



中華民國重要史料初編

——對日抗戰時期——

第七編 戰後中國 (二)

中國國民黨中央委員會黨史委員會編印

中華民國重要史料初編

——對日抗戰時期

第七編 戰後中國(二)

中華民國重要史料初編

——對日抗戰時期 第七編 戰後中國(二) 目錄

叁、與中共和談的教訓

提要

影印文件

- 一、白崇禧副參謀總長上蔣委員長告共軍侵奪華北各地並陳述處置事項函
民國三十四年八月二十四日……………五
- 二、偽中共江蘇泰縣工商管理局禁用法幣破壞幣制通告 民國三十四年十月十一日……………一〇
- 三、陳布雷主任上蔣主席報告一月十日政府與中共代表茶會交換意見內容文
民國三十五年一月十一日……………一一
- 四、蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽等上國防最高委員會祈速令共軍撤離並請勿將內蒙熱察等地作爲中共主治或聯治區電 民國三十五年一月十六日……………一四
- 五、駐冀魯察熱區財政金融特派員張果爲呈財政部報告共軍在華北佔領地區套購法幣擾亂金融並請示如何處理電 民國三十五年三月二十日……………一五

- 六、蔣主席令財政部部長俞鴻鈞速研究對策取締中共大量發行偽鈔破壞法幣電
民國三十五年三月二十三日……………一六
- 七、蔣主席爲共產國際在蘇聯偽造大宗法幣輸入中國令財政部部長俞鴻鈞注意電
民國三十五年三月二十八日……………一八
- 八、第四屆國民參政會第二次大會對於政治協商會議報告之決議 民國三十五年四月二日……………一九
- 九、王耀武司令長官爲共軍在山東各地發動攻擊圖奪青島濟南事上蔣委員長陳述意見報告
民國三十五年六月十一日……………二一

史料

一、重慶會談

- (一)蔣主席電邀毛澤東赴渝……………二三
1. 蔣主席邀毛澤東來渝共商國事電 民國三十四年八月十四日……………二三
2. 毛澤東覆蔣主席電文 民國三十四年八月十六日……………二三
- 附：朱德向蔣委員長提出六項要求電 民國三十四年八月十七日……………二四
3. 蔣主席再電毛澤東昭示大戰方告終結內爭不容再有並促速來渝文
民國三十四年八月二十日……………二七
4. 毛澤東覆蔣主席告先派周恩來來渝電 民國三十四年八月二十二日……………二八

(二)會談方案之提出

1. 錢大鈞戴笠呈蔣委員長關於毛澤東抵渝情形及談話內容報告
民國三十四年八月二十八日……………三三
 2. 蔣主席考慮對中共談判方略 民國三十四年八月二十九日、九月二日……………三四
 3. 張鎮呈蔣委員長有關毛澤東於重慶第十八集團軍辦事處談話內容報告
民國三十四年九月一日……………三五
 4. 錢大鈞戴笠呈蔣委員長有關徐冰對民主同盟傳達毛澤東來渝態度報告
民國三十四年九月一日……………三六
 5. 政府代表王世杰與毛澤東談話紀錄 民國三十四年九月二日……………三七
附：(1) 中共代表周恩來王若飛提出之談判要點 民國三十四年九月三日……………三九
(2) 政府代表對中共代表所提談判要點之答覆 民國三十四年九月三日……………四一
 6. 蔣主席指示對中共談判要點 民國三十四年九月四日……………四四
- (三)會談經過紀錄……………四五

1. 第一次談話紀錄	民國三十四年九月四日	四五
2. 第二次談話紀錄	民國三十四年九月八日	五五
3. 第三次談話紀錄	民國三十四年九月十日	六〇
4. 第四次談話紀錄	民國三十四年九月十一日	六七
5. 第五次談話紀錄	民國三十四年九月十二日	七三
6. 第六次談話紀錄	民國三十四年九月十五日	七八
7. 第七次談話紀錄	民國三十四年九月十九日	八六
8. 第八次談話紀錄	民國三十四年九月二十一日	八九
(四)會談總結		九七

1. 政府與中共代表會談紀要	民國三十四年十月十日	九七
2. 蔣主席日記	民國三十四年九月二十七、二十九日 十月二、九、十一日	一〇二
附錄：毛澤東關於重慶談判的片面說明		一〇六

二、政治協商會議

(一)政治協商會議之召開	一一
1. 國民政府公佈召開政治協商會議辦法	一一
2. 政治協商會議會員題名錄	一一

附：(1) 政治協商會議會員通訊錄……………一七

(2) 聯絡工作分配表……………一二一

3. 三十五年一月十日停戰命令……………一二三

4. 公布「停止國內軍事衝突辦法」 民國三十五年一月十日……………一二四

(二) 政治協商會議之進行……………一二五

1. 開幕典禮……………一二五

(1) 蔣主席政治協商會議開幕詞 民國三十五年一月十日……………一二五

(2) 周恩來致詞 民國三十五年一月十日……………一二九

(3) 陳布雷主任上蔣主席報告一月十日政府與中共代表茶會交換意見內容文
民國三十五年一月十一日……………一三一

2. 第二次會議……………一三三

(1) 會議簡述……………一三三

(2) 政府代表張羣報告停止軍事衝突及恢復交通商談經過
民國三十五年一月十一日……………一三四

3. 第三次會議……………一三七

(1) 會議簡述……………一三七

(2) 中共代表周恩來報告政府與中共代表會談經過 民國三十五年一月十二日……………一三九

(3) 政治協商會議議程排列辦法	民國三十五年一月十三日	一四五
4. 第四次會議		一四六
(1) 會議簡述		一四六
(2) 政府代表孫科等八人提關於和平建國及國民大會問題之意見案	民國三十五年一月十四日	一四八
(3) 政府代表王世杰對於擴大政府組織之意見說明詞	民國三十五年一月十四日	一五〇
(4) 中國青年黨代表曾琦等五人提改革政治制度實行政治民主化案		一五三
5. 第五次會議		一五五
(1) 會議簡述		一五五
(2) 陳布雷主任呈蔣主席有關政治協商會議第五次會議討論和平建國綱領各代表之意見紀錄	民國三十五年一月十五日	一五七
(3) 各黨派提出之「和平建國綱領草案」		一六五
(一) 中國共產黨代表團提和平建國綱領草案	民國三十五年一月十六日	一六五
(二) 中國青年黨代表團提和平建國綱領草案	民國三十五年一月	一七一
(三) 陪都文化界擬和平建國綱領草案	民國三十五年一月	一七六
6. 第六次會議		一八〇
(1) 會議簡述		一八〇

	民國三十五年一月二十八日·····	二一三
(3)	雷震秘書長上蔣主席呈送施政綱領軍事憲法草案等三組商討結果 民國三十五年一月二十八日·····	二一六
	(一) 施政綱領分組委員會報告·····	二一七
	(二) 軍事問題分組委員會協商結果報告·····	二二三
	(三) 憲法草案分組委員會報告·····	二二五
11	第十次會議·····	二二八
	(1) 會議簡述·····	二二八
	(2) 政治協商會議協議事項 民國三十五年二月一日·····	二二九
	(一) 關於擴大政府組織者·····	二二九
	(二) 和平建國綱領·····	二三一
	(三) 關於軍事問題者·····	二三七
	(四) 關於國民大會問題者·····	二三九
	(五) 關於憲法草案者·····	二三九
	(六) 關於國民大會及憲法草案不報告大會並不發表之商定事項·····	二四二
12	閉幕典禮·····	二四三
	(1) 簡述·····	二四三

(2) 蔣主席開幕詞 民國三十五年一月三十一日……………二四四

(三)有關報告與決議案……………二四九

1. 中共代表周恩來致馬歇爾特使報告摘要 民國三十五年一月三十一日……………二四九

附：英文件……………二五一

2. 中國國民黨六屆二中全会有關政治協商會議之報告 民國三十五年三月七日……………二五三

附：六屆二中全会對於政治協商會議報告之決議案 民國三十五年三月十六日……………二六〇

3. 第四屆國民參政會第二次大會有關政治協商會議之報告……………二六一

民國三十五年三月二十三日……………二六一

附：第四屆國民參政會第二次大會對於政治協商會議報告之決議……………二六六

民國三十五年四月二日……………二六六

(四)重慶較場口事件……………二六八

1. 重慶市農會等人民團體代表致中國國民黨中央黨部告較場口事件經過並請嚴懲暴徒文……………二六八

民國三十五年二月十一日……………二六八

2. 陪都較場口事件報告書 民國三十五年二月十九日……………二七〇

3. 中國國民黨中央執行委員會致各省市當局告較場口事件真象代電稿……………二七三

民國三十五年二月十六日……………二七三

三、各地共軍竄擾

(一)抗戰勝利共軍全面蠢動

1. 破壞受降	二七五
(1) 蔣主席電令第十八集團軍指示對於敵軍投降之事宜	二七五
(2) 中共之抗命	二七六
(一) 中共延安總部所發七道命令	二七六
(二) 朱德彭德懷上蔣委員長拒絕接受命令電	二七八
(三) 朱德擅行致岡村寧次令所屬日軍向共軍投降電	二七九
(四) 朱德致美英蘇三國政府說帖	二八〇
(五) 朱德向蔣委員長提出六項狂妄要求電	二八二
附錄：中共之反受降行動	二八三
(一) 中共反受降的陰謀	二八三
① 破壞盟國受降協定	二八三
② 圖阻美軍協助受降	二八五
③ 向政府統治區解放	二八八
(二) 中共反受降的行動	二九〇

2.	只要戰爭、不要和平……………	三〇六
(1)	商震陳布雷呈蔣委員長之九月上旬中共軍事動態判斷表	三〇六
	民國三十四年九月十三日……………	三〇六
(2)	蔣主席電行政院院長宋子文抄送中共中央對東北地區工作指示報告	三〇八
	民國三十四年十一月二十五日……………	三〇八
(3)	中共易縣軍事會議叛亂到底之決定 民國三十五年十一月……………	三〇九
(4)	「中共西北局」發動叛亂陰謀竊據大西北之指示 民國三十五年十二月二日……………	三一〇
(5)	第三國際對中共策略指示 民國三十六年一月九日……………	三一〇
(6)	中國國民黨中央宣傳部發表「政府恢復和平商談之願望與經過」	三一〇
	民國三十六年一月二十日……………	三一〇
(7)	國民政府對中共決絕和談之聲明全文 民國三十六年一月二十九日……………	三一五
	在發境「放第一槍」……………	二九一
	瘋狂的大肆破壞……………	二九五
	倒行逆施的獸行……………	三〇一
(二)	中共反受降的宣傳……………	三〇三
	① 做賊喊賊轉移目標……………	三〇三
	② 謠言攻勢製造是非……………	三〇四

(二)發動內戰

1. 共軍武力竄擾各地……………三一六
- (1) 山東省政府主席何思源致財政部部長俞鴻鈞告入魯遭共軍攻擊情形祈轉請軍委會支援電 民國三十四年八月一日……………三一六
- (2) 山東省政府主席何思源致財政部部長俞鴻鈞告朱德令魯境共軍窺犯津浦膠濟鐵路沿線祈請政府派軍援助電 民國三十四年八月十八日……………三一七
- (3) 白崇禧副參謀總長上蔣委員長告共軍侵奪華北各地並陳述處置事項函 民國三十四年八月二十四日……………三一八
- (4) 重慶會談期間共軍與蘇軍勾結非法竄據東北熱察等地之有關報告 民國三十四年九月……………三一九
- (5) 李延年副司令長官上蔣委員長陳述共軍圍攻國軍破壞交通情形電 民國三十四年十月二十四日……………三二〇
- (6) 傅作義司令長官呈蔣委員長告共軍圍攻歸綏甚急電 民國三十四年十一月三日……………三二一
- (7) 江蘇省政府主席王懋功呈國民政府文官長吳鼎昌轉張羣等告蘇北共軍十萬圍攻鹽城情形電 民國三十四年十一月四日……………三二一
- (8) 軍政部部长陳誠上蔣委員長報告共軍由山東河北進犯東北及蘇軍暴行呈……………三二一

	民國三十四年十二月二十一日……………	三二二
(9)	青海省回教教育促進會等爲共黨發動內戰上國防最高委員會請明令討伐代電 民國三十四年十二月……………	三二二
(10)	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰十月二十六 日自北平報告察省共軍最近活動情況 民國三十四年十二月十一日……………	三二三
(11)	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰十一月十八 日自北平報告察省共軍最近活動情況 民國三十四年十二月二十四日……………	三二八
(12)	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰十一月二十 九日自北平報告察省共軍最近活動情況 民國三十四年十二月二十四日……………	三三〇
(13)	東北保安司令部司令長官杜聿明呈蔣委員長告共軍仍盤據東北等廣大地區 請增派軍隊電 民國三十五年一月四日……………	三三二
(14)	蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽等上國防最高委員會告八路軍及蘇軍擾害地 方並請中央確定內蒙高度自治電 民國三十五年一月五日……………	三三三
(15)	蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽等上國防最高委員會祈速令共軍撤離並請勿將 內蒙熱察等地作爲中共主治或聯治區電 民國三十五年一月十六日……………	三三三
(16)	蒙古旅平同鄉汪自洋卜琳圖等二百六十二人上國防最高委員會請國軍火速接收 內蒙勿將內蒙熱察化爲中共宰割地電 民國三十五年一月十六日……………	三三四

(17)	軍事調處執行部政府代表鄭介民上蔣委員長告共軍阻撓恢復交通企圖電	三三五
	民國三十五年一月二十七日……………	
(18)	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰十二月十八日自北平報告察省共軍最近活動情況	三三五
	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰一月五日自北平報告察省共軍最近活動情況	三三七
(19)	察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送特派員馮有孚自南口報告共軍在宣化縣違反政令禍害地方之實況	三三九
(20)	第二戰區黨政軍團聯席會議呈行政院告共軍在太原採取遍地請願遍地慘案之陰謀電	三四三
	民國三十五年二月二十三日……………	
(21)	軍事調處執行部政府代表鄭介民呈蔣委員長報告共軍在停戰期間可能企圖電	三四四
	民國三十五年三月七日……………	
(22)	軍事委員會委員長東北行營主任熊式輝上蔣委員長告東北共軍益形猖獗阻撓國軍接防情形呈	三四五
	民國三十五年四月十六日……………	
(23)	山東省政府主席何思源電行政院院長宋子文副院長翁文灝告新四軍攻佔隴海路東段各情並呈送鄭城共黨暴行概況	三四六
	民國三十五年四月二十二日……………	
(24)	山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文呈送牟平萊陽煙臺等縣各界代表聯名	

目

(26)	申訴共軍暴行文 民國三十五年四月	三五〇
(26)	山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文副院長翁文灝呈送萊蕪縣共黨暴行報告 民國三十五年五月四日	三五六
(27)	山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文副院長翁文灝報告高苑縣共軍暴行電 民國三十五年五月六日	三六二
(28)	王耀武司令長官爲共軍在山東各地發動攻擊圖奪青島濟南事上蔣委員長陳述意見報告 民國三十五年六月十一日	三六三
(29)	蔣委員長爲增援青島濟南致軍事調處執行部備忘錄 民國三十五年六月十八日	三六五
(30)	閻錫山司令長官呈蔣委員長報告自六月七日停戰令頒佈後山西共軍攻陷城鎮破壞交通 並糾集重兵圍擊大同電 民國三十五年六月二十五日	三六六
(31)	山西省人民上書國民政府請願反對共軍暴行文 民國三十五年七月九日	三六七
(32)	太原市各界上蔣主席請政府出兵討共電 民國三十五年九月五日	三六八
(33)	山西省各人民團體上蔣主席請政府制裁大同共軍施放毒氣文 民國三十五年九月六日	三六九
(34)	山西省各人民團體電請馬歇爾司徒雷登制止大同共軍施放毒氣文 民國三十五年九月六日	三六九
(35)	大同民衆團體電呈蔣主席申述共軍施放毒氣罪行文 民國三十五年九月十二日	三七〇

錄

(36)	第二戰區北區作戰軍總司令楚溪春上蔣主席請賑濟大同災民電	三七一
	民國三十五年九月二十七日	
(37)	崇禮血案	三七二
	(一) 中共又一次大屠殺	三七二
	(二) 察省民衆代表飛京報告崇禮血案	三七三
(38)	張發奎主任呈蔣主席之粵省共軍現況調查報告表	三七四
(39)	中共破壞黃河復堤	三七六
	(一) 引言	三七六
	(二) 共匪之阻撓復堤及施工程序之難產	三七七
	(三) 黃河復堤工程之進行	三七八
	(四) 黃河復堤工程混合委員會會議之前後	三八一
	(五) 共匪破壞復堤罪行之概略	三八三
	(六) 復堤員工冒死搶修之近況	三八六
	(七) 結論	三八七
2.	破壞停戰	三八八
(1)	停戰令時限生效後共軍襲擊國軍要報表	三八八
	民國三十五年三月二十七日	
(2)	停止衝突命令發佈後之共軍活動(河北部份)	四〇〇
	民國三十五年一月至二月	

(一)	停止衝突命令發佈後之共黨軍事動態	四〇〇
(二)	停止衝突命令發佈後之共黨政治動態	四〇一
(三)	紀實	四〇二
①	停止衝突命令發佈後共軍襲擊國軍之事實	四〇二
②	停止衝突命令發佈後共軍之政治宣傳與設施	四〇六
③	停止衝突命令發佈後共軍破壞交通之實況	四〇八
④	停止衝突命令發佈後共軍挖掘地洞之實況	四一〇
⑤	停止衝突命令發佈後共軍敵視本黨及政府人員之實況	四一一
⑥	停止衝突命令發佈後共軍殘害民衆之事實	四一三
⑦	其他	四一六
(3)	軍事委員會綜計共軍最近違反軍事調處執行部調處事實報告	四一七
	民國三十五年四月五日	四一七
(4)	政府辦理救濟共軍包圍城市之人民案報告	四一八
(一)	現收復區有若干城市被中共軍隊包圍內外交通早已斷絕衣食燃料已至缺乏不堪生活狀態請政府迅謀救濟以活民命案 民國三十五年三月三十日	四一八
(二)	國防最高委員會秘書廳致行政院函 民國三十五年六月十七日	四一九
(三)	行政院院長宋子文致國防最高委員會報告辦理救濟共軍包圍城市之人民案情	四一九

形函	民國三十五年八月十三日	四一九
(5) 政府辦理免費運送難民還鄉案報告		四二〇
(一) 大量籌備水陸交通工具免費運送義民難民還鄉案	民國三十五年三月三十日	四二〇
(二) 國防最高委員會秘書廳致行政院函	民國三十五年六月十七日	四二一
(三) 行政院院長宋子文致國防最高委員會報告辦理免費運送難民還鄉案情形函		四二一
	民國三十五年十二月十三日	四二二
(三) 破壞財政擾亂金融		四二二
1. 中共經濟之來源		四二二
(1) 財政部秘書處致本部參事廳抄送共黨經濟來源研究報告	民國三十五年十月九日	四二二
附：共黨經濟來源研究報告		四二三
(2) 華北中共通貨之概要	民國三十四年十一月	四二六
(3) 偽中共華中財委會大量發行「華中幣」	民國三十五年二月	四三一
(4) 偽中共晉察冀邊幣與法幣關金及偽聯幣之兌換比率演變情形		四三一
	民國三十五年二月	四三三
(5) 偽中共冀東區行署製頒之合理負擔暫行辦法	民國三十五年十月	四三五
(6) 偽中共蘇皖邊區貨物管理局組織概況	民國三十五年十一月	四三九
附：(一) 偽中共江蘇泰縣工商管理局禁用法幣破壞幣制通告		

	民國三十四年十月十一日	四四四
(二) 偽中共江蘇泰縣縣政府擅發紙幣擾亂金融佈告	民國三十四年十月十三日	四四五
2. 中共破壞財政金融暨政府因應政策		四四五
(1) 第八戰區司令長官朱紹良致財政部部長俞鴻鈞報告中共鑄造偽幣擾亂金融電	民國三十四年九月十三日	四四五
(2) 駐冀魯察熱區財政金融特派員張果爲上財政部錢幣司司長戴銘禮報告中共邊區北海銀行券排斥法幣情事電	民國三十四年十月二十五日	四四六
(3) 蔣主席致財政部部長俞鴻鈞抄送中共偽華中局財經委員會指示各行署處理各解放城市貨幣金融辦法電	民國三十四年十二月二日	四四六
附：奸偽華中局財經委員會致各行署關於處理各解放城市工商業及貨幣金融之指示		四四七
(4) 蔣主席爲中共在江蘇以抗幣套換法幣事令財政部部長俞鴻鈞研究對策電	民國三十四年十二月五日	四五〇
(5) 蔣主席爲中共在蘇北設廠趕印華中幣統一幣制事令行政院院長宋子文財政部部長俞鴻鈞注意電	民國三十四年十二月二十一日	四五〇
(6) 財政部部長俞鴻鈞呈蔣主席報告政府辦理取締中共偽鈔經過電		

民國三十四年十二月三十一日·····	四五一
附：財政部取締中共偽鈔政策報告·····	四五二
(7) 駐冀魯察熱區財政金融特派員張果為呈財政部報告共軍在華北佔領地區套購法幣 擾亂金融並請示如何處理電 民國三十五年三月二十日·····	四五四
(8) 蔣主席令財政部部長俞鴻鈞速研究對策取締中共大量發行偽鈔破壞法幣電 民國三十五年三月二十三日·····	四五五
(9) 駐京滬區財政金融特派員陳行呈財政部報告蘇聯格伯烏機關仿印法幣美鈔密運來滬 等情電 民國三十五年三月二十三日·····	四五六
(10) 蔣主席為共產國際在蘇聯偽造大宗法幣輸入中國令財政部部長俞鴻鈞注意電 民國三十五年三月二十八日·····	四五六
(11) 軍令部部長徐永昌致財政部告以第一戰區司令長官胡宗南報稱中共在晉西北等地 發行偽鈔防杜法幣等情電 民國三十五年五月十日·····	四五七
(12) 軍事委員會致財政部部長俞鴻鈞密交「中共經濟措施」並告中共統一幣制杜絕 法幣等情電 民國三十五年五月二十七日·····	四五八
附：中共經濟措施·····	四五九
(13) 蔣主席為察省中共收買黃金奪取外匯破壞金融事令財政部部長俞鴻鈞採行對策電 民國三十五年七月八日·····	四六二

肆、中共破壞行憲與全面叛亂

提 要	四六五
-----	-----

影印文件

一、國民大會主席團咨請國民政府蔣主席依時公布中華民國憲法暨憲法實施之準備程序文	四六九
民國三十五年十二月二十五日	
二、蔣主席致國防最高委員會秘書長王寵惠轉發憲法實施準備程序之實施進度及進度表電	四七〇
民國三十六年一月二十日	
三、國民政府公告改組後政府之施政方針	四七四
民國三十六年四月十八日	
四、國民政府厲行全國總動員戡平共匪叛亂訓令	四七六
民國三十六年七月四日	
五、蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告中常會推定同志研究本年大選應否緩辦意見呈	四八〇
民國三十六年十一月四日	

史料

一、由制憲到行憲

(一)蔣主席促成憲政之重要提示	四八一
-----------------	-----

1. 對於第一屆國民參政會第四次大會建議實施憲政一案之聲明

民國二十八年九月十八日	四八一
-------------	-----

2. 對於制憲行憲原則與方法之提示	民國二十九年四月十日	四八一
3. 中國國民黨五屆十一中全會開幕詞	民國三十二年九月六日	四八三
4. 對於實施憲政推進工作之陳述	民國三十二年九月十八日	四八五
5. 對於憲法草案之提示	民國三十五年二月十日	四八六
6. 中國國民黨六屆二中全會開幕詞	民國三十五年三月一日	四八九
7. 第四屆國民參政會第二次大會開幕詞	民國三十五年三月二十日	四九二
8. 政治協商會議及憲法原則的商討	民國三十五年四月一日	四九六
(二)中國國民黨中央歷年籌備召集民意機關之經過		四九九

1. 第四屆中央執行委員會對籌備民意機關及審查憲法起草之經過	民國二十四年十一月	四九九
2. 第五屆中央執行委員會關於實施憲政工作進程之總報告	民國三十二年九月	五〇二
附：關於實施憲政總報告之決議案	民國三十二年九月八日	五〇七
3. 國民政府籌備憲政經過報告	民國三十五年十一月	五〇八
附：文官處處長吳鼎昌致國民大會秘書長洪蘭友函送國民政府籌備憲政經過報告稿		
民國三十五年十一月二十三日		五一四
(三)中華民國憲法草案修正經過		五一四
1. 政治協商會議之憲法草案修改原則		五一四
(1) 政治協商會議憲法草案分組委員報告		五一四

(2) 政治協商會議對中華民國憲法草案修正案	五一九
2. 國民政府提交國民大會之中華民國憲法草案修正案	五三六
(四) 制憲國民大會之召開與中華民國憲法之制定	五五四
1. 制憲國民大會之歷次準備召集與延期概述	五五四
(1) 歷次準備召集與延期	五五四
(2) 三十五年之召集	五五六
2. 制憲國民大會之組織與代表選舉	五五七
(1) 國民大會組織法及代表選舉法之制定	五五七
附：(一) 國民大會組織法	五六五
(二) 國民大會代表選舉法	五六七
(三) 國民大會代表選舉法施行細則	五七六
(四) 國民大會代表選舉補充條例	五八七
(2) 制憲國民大會代表選舉機構	五八八
附：(一) 國民大會代表選舉總事務所組織條例 民國二十五年五月二十九日	五九二
(二) 國民大會各省市代表選舉事務所組織規程 民國二十五年七月二日	五九三
(三) 國民大會自由職業團體代表選舉事務所組織規程	五九四
民國二十五年七月二日	五九四

(四)	國民大會蒙藏代表選舉事務所組織規程	民國二十五年七月二日	五九六
(五)	國民大會遼吉黑熱四省代表選舉事務所組織規程	民國二十五年七月二日	五九七
(六)	國民大會軍隊代表選舉事務所組織規程	民國二十五年七月二日	五九八
(七)	國民大會在外僑民代表選舉事務所組織規程	民國二十五年十月九日	五九九
(3)	制憲國民大會代表之選舉及選定		六〇〇
(一)	區域選舉		六〇一
(二)	職業選舉		六〇四
(三)	特種選舉		六〇七
(四)	遴選		六一一
(五)	國民大會代表名單		六一三
①	國民大會區域代表名單		六一四
②	國民大會職業團體代表名單		六二三
③	國民大會特種選舉代表名單		六三一
④	國民大會直接遴選代表名單		六三二
(4)	中國國民黨中央執行委員會致蔣主席告國府主席任期延長之決議文		

民國三十五年十月十日·····	六三六
(5) 蔣主席當選制憲國大代表證書 民國三十五年十一月二日·····	六三六
(6) 制憲國大召開前夕蔣主席發表文告節要 民國三十五年十一月十一日·····	六三六
附：馬歇爾特使與周恩來談話紀錄節要 民國三十五年十一月十三日·····	六三七
(7) 洪蘭友秘書長上蔣主席報告青年黨籍制憲國大代表報到情形呈 民國三十五年十一月十六日·····	六三八
附：洪蘭友秘書長上蔣主席續報青年黨籍制憲國大代表報到人數呈 民國三十五年十一月十九日·····	六三九
3. 制憲國民大會之舉行·····	六四〇
(1) 國民大會籌備經過概述 民國三十五年十二月·····	六四二
附：國民大會籌備委員會組織條例 民國三十五年十月二十二日·····	六四三
(2) 國民大會開會紀事 民國三十五年十二月·····	六四三
(一) 代表報到與資格審查·····	六四七
(二) 開幕典禮·····	六四九
① 大會主席吳敬恆代表致開會詞文·····	六五〇
② 國民政府蔣主席致詞文·····	六五五
附：國民大會會議日程簡表·····	六五五

4.	中華民國憲法之制定	六九一
(1)	中華民國憲法草案之提出	七〇二
(一)	國民政府蔣主席出席制憲國民大會提出憲法草案之演講全文	七〇二
	民國三十五年十一月二十八日	七〇二
(二)	國民政府提交中華民國憲法草案於制憲國民大會之咨文	七〇六
	民國三十五年十一月二十八日	七〇六
(2)	中華民國憲法草案內容要點說明	七〇六
	第一讀會	七一二
	廣泛發表意見	七一二
	審查	七二三
	綜合審查委員會審查報告	七一四
(3)	第二讀會	七二二
(4)	第三讀會	七二七

(5)	憲法實施之準備程序及憲法施行日期之議定	七三〇
(一)	憲法實施之準備程序之議定	七三〇
(二)	憲法施行日期之議定	七三二
(6)	開幕典禮	七三三
(一)	大會主席吳敬恆代表主持開幕典禮致詞文	七三四
(二)	國民大會咨送中華民國憲法於國民政府	七三五
(三)	國民政府蔣主席接受中華民國憲法後致詞文	七三六
5.	洪蘭友秘書長上蔣主席報告各代表離京留京情形呈	七三七
6.	谷正鼎秘書長上蔣總裁有關國際對我新憲法之評論呈	七三八
(五)	實施憲政	七四一
1.	公布中華民國憲法	七四一
(1)	國民大會主席團咨請國民政府蔣主席依時公布中華民國憲法暨憲法實施之準備程序文	七四一
(2)	中華民國憲法全文	七四二
2.	實施憲政之準備工作	七六六
(1)	憲法實施之準備程序	七六六
(2)	憲法實施準備程序之實施進度及進度表	七六七

附：蔣主席致國防最高委員會秘書長王寵惠轉發憲法實施準備程序之實施

進度及進度表電 民國三十六年一月二十日……………七七二

(3) 憲政實施準備案 民國三十六年三月二十三日……………七七二

(4) 行憲法律之制定……………七七三

(一) 國民大會組織法……………七七四

(二) 國民大會代表選舉罷免法……………七七六

(三) 總統副總統選舉罷免法……………七八四

附：國民政府依照憲法規定制定公布各種法律一覽表……………七八六

(5) 訓政結束程序法……………七八八

3. 國民政府改組……………七八九

(1) 陳誠陳立夫委員上蔣總裁推薦中國國民黨籍國府委員候選人備供參考簽呈

民國三十五年十二月九日……………七八九

附：中國國民黨籍國民政府委員候選人名單……………七九〇

(2) 蔣主席致張羣主任促請張伯苓參加國府改組電 民國三十六年二月十七日……………七九一

(3) 王世杰部長呈蔣主席告胡適之態度電 民國三十六年二月二十四日……………七九一

(4) 中國國民黨中央執行委員會致蔣主席告暫兼行政院院長職務之決議文

民國三十六年三月一日……………七九二

(5)	駐美大使顧維鈞致外交部告紐約時報社評內容及美國態度電 民國三十六年三月三日·····	七九二
(6)	陶希聖函陳民社黨青年黨方面之希望（陳布雷主任抄呈蔣主席） 民國三十六年三月十六、十七日·····	七九三
(7)	民社黨張君勳上蔣主席告各黨參加政府之意見函 民國三十六年三月十八日·····	七九四
(8)	陳布雷副秘書長上蔣總裁報告討論國府改組後之施政方針案情形呈 民國三十六年三月二十二日·····	七九五
	附：（一）政府根據民社黨案提出之「施政方針」案·····	七九六
	（二）青年黨提出之「施政方針」案·····	七九七
(9)	蔣主席為國府改組成立發表談話 民國三十六年四月十八日·····	七九八
	附：英文件·····	七九九
(10)	國民政府公告改組後政府之施政方針 民國三十六年四月十八日·····	八〇二
4.	遷政於民——第一屆國民大會之召開·····	八〇三
(1)	重要批示·····	八〇三
	（一）蔣總裁批國防最高委員會秘書長王寵惠報告關於選舉法草案與友黨洽商情形呈 民國三十六年三月十七日·····	八〇三
	（二）蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告與民青兩黨商談選舉事宜呈	

民國三十六年七月二十一日……………	八〇四
(三) 蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告各省市縣選舉指導辦法及指導本黨同志參加競選實施辦法案呈 民國三十六年八月十九日……………	八〇五
(四) 蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城呈送有關選舉問題運用之原則要點文 民國三十六年十月十三日……………	八一〇
(五) 蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告中常會推定同志研究本年大選應否緩辦意見呈 民國三十六年十一月四日……………	八一三
(2) 代表之選舉……………	八一六
(一) 第一屆國民大會代表之選舉……………	八一六
(二) 俞濟時局長上蔣主席報告青年民社兩黨參加三十六年度各種選舉辦法呈 民國三十六年七月二十三日……………	八二〇
(三) 民社黨張君勳上蔣主席請速確定選舉名額函 民國三十六年十月二日……………	八二二
(四) 溥儒上蔣主席報告滿族人士參加立監委員及國大代表競選名單簽呈 民國三十六年十月七日……………	八二三
(五) 蔣主席當選行憲國民大會代表證書……………	八二四
附：① 蔣主席之國民大會代表報到表……………	八二五
② 蔣主席以應領之國大代表旅膳公費捐贈下關難民之收據……………	八二六

(六)	吳忠信委員呈蔣主席報告青年民社兩黨最近動態函	八二六
	民國三十七年三月二十二日	
(七)	駐美大使顧維鈞呈蔣主席告紐約時報「中國之民主」社論內容電	八二六
	民國三十七年三月二十九日	
(3)	第一屆國民大會之舉行	八二七
(一)	蔣主席第一屆國民大會開幕詞	八二七
	民國三十七年三月二十九日	
(二)	莫德惠代表等七七一人提請制定動員戡亂時期條款案說明	八二七
	民國三十七年四月十五日	八三〇
(三)	動員戡亂時期臨時條款之制定	八三二
(四)	蔣主席當選中華民國行憲後第一任總統	八三三
(五)	第一屆國民大會第一次會議主席團致蔣主席告定五月一日致送總統當選證書文	八三五
	民國三十七年四月三十日	
(六)	蔣主席第一屆國民大會第一次會議開幕詞	八三六
	民國三十七年五月一日	
5.	組織行憲政府	八三七
(1)	蔣總統就任中華民國行憲第一任總統演講詞	八三八
	民國三十七年五月二十日	
(2)	行憲政府之成立	八四二
(一)	監察院籌備主任委員劉哲呈蔣總統報告于右任當選監察院院長電	八四二

二、動員戡亂

(一)軍事報告

- | | |
|--|-----|
| 民國三十七年六月七日····· | 八四二 |
| (一) 蔣總統促請張伯苓來京就考試院院長電 民國三十七年六月十八日····· | 八四三 |
| (二) 蔣總統欣聞張伯苓允就考試院院長致意電 民國三十七年六月二十日····· | 八四三 |
| (四) 行政院院長翁文灝呈蔣總統告張伯苓允就考試院院長職電 民國三十七年六月二十三日····· | 八四三 |
| (五) 蔣總統爲司法考試院正副院長人選問題致于右任院長電 民國三十七年六月二十三日····· | 八四四 |
| (六) 監察院院長于右任呈蔣總統報告監察院對司法考試兩院正副院長執行同意權結果電 民國三十七年六月二十四日····· | 八四四 |
| (七) 監察院院長于右任呈蔣總統推薦田炯錦博士電 民國三十七年六月二十五日····· | 八四五 |
| (八) 總統府秘書長吳鼎昌呈蔣總統報告張伯苓院長保舉鄭道儒爲考試院秘書長電 民國三十七年六月二十五日····· | 八四六 |
| 1. 陳誠參謀總長之軍事報告 民國三十六年三月十七日····· | 八四七 |
| (1) 一年來一般工作····· | 八四七 |
| (2) 奸匪一般狀況····· | 八五一 |

附表：

(一)	敵偽械彈收繳發出現存數量表	八五四
(二)	受降敵偽車輛收撥現存數量統計表	八五八
(三)	補充各省市地方團隊警察械彈統計表	八五八
(四)	游擊部隊概況表	八五九
(五)	自新部隊概況表	八六〇
(六)	全國陸軍步兵各部隊整編概況表	八六一
(七)	國防部組織系統表	八六三
(八)	全國軍事機構原有增減現有單位及編制人數對照表	八六四
(九)	歷年官兵月支薪餉額	八六六
(十)	歷年官兵票面薪餉指數與真實薪餉指數比較表	八六七
(十一)	現行各級官兵薪餉與戰前平時給與薪餉比較	八七〇
(十二)	陸海空軍主副食日給定量	八七一
(十三)	軍用牲畜飼料日給定量	八七三
(十四)	復員官兵安置計劃概況表	八七四
(十五)	中訓團各軍官總大隊一覽表	八七七
(十六)	中訓團現有復員軍官佐安置計劃表	八八〇
(十七)	奸匪黨政軍民關係表	八八三

(六) 奸軍指揮系統暨兵力判斷表·····	八八四
(六) 東北方面日偽軍武器糧秣等被蘇軍收繳判斷數量表·····	八八五
(六) 共軍負傷陣亡被俘暨投誠人數統計表·····	八八六
(五) 國軍綏靖作戰繳獲匪軍武器統計表·····	八八七
(五) 關內十二省匪軍侵佔及國軍收復縣城(面積人口)統計表·····	八八八
(五) 東北九省匪軍侵佔及國軍收復縣城(面積人口)統計表·····	八八九
(四) 國防部軍法處處理貪污及接收舞弊人員統計表·····	八九〇
2. 國防部部長白崇禧之軍事報告 民國三十六年九月九日·····	八九二
(1) 關於軍政之設施·····	八九二
(2) 關於制度之推行·····	八九九
(3) 關於軍令方面·····	九〇二
(二) 有關文件·····	九〇五
1. 最高法院檢察署訓令全國各高等法院首席檢察官嚴緝究辦毛澤東文 民國三十六年六月二十五日·····	九〇五
2. 關於中國共產黨叛亂問題案·····	九〇六
(1) 中國國民黨第六屆中央執行委員會常務委員會第七十四次 政治委員會第六次聯席會議之決議 民國三十六年六月三十日·····	九〇六

三、政府播遷

(一) 蔣總統引退

1. 蔣總統引退聲明	民國三十八年一月二十一日	九三九
------------	--------------	-----

(2) 孫科委員於討論中國共產黨叛亂問題案前提出對於時局檢討之報告	民國三十六年六月三十日	九〇七
(3) 吳鐵城秘書長上蔣總裁報告中常會中政會聯席會議對中共問題之決議呈	民國三十六年六月三十日	九〇九
3. 國民政府厲行全國總動員戡平共匪叛亂訓令	民國三十六年七月四日	九〇九
4. 蔣主席抗戰十週年紀念告全國同胞書	民國三十六年七月七日	九一一
5. 國民政府公布動員戡亂完成憲政實施綱要	民國三十六年七月十八日	九一九
6. 中國國民黨戡亂建國總動員方案	民國三十六年八月三十日	九二二
7. 內政部公告民主同盟為非法團體文	民國三十六年十月二十七日	九二七
8. 蔣總裁為南京撤守告全國同胞書	民國三十八年四月二十七日	九二八
9. 中國國民黨中央執行委員會為救國護黨對共戰爭告全體黨員書	民國三十八年四月二十八日	九三三
10. 中國國民黨中央執行委員會反對中國共產黨赤化中國擾亂世界和平宣言	民國三十八年四月二十八日	九三五

2.	中國國民黨中央執行委員會為蔣總裁引退對全黨同志指示文	九四〇
	民國三十八年一月二十四日……………	
3.	在穗中央執監常委及中央政治委員對於和談意見	九四一
4.	中央決定擬與共方在北平和談之立場	九四一
5.	留滬中央委員建議對和談主張	九四二
6.	關於和談問題之決議案	九四三
7.	中央設置和談特種委員會案	九四四
8.	中國國民黨中央執行委員會對當前和談聲明	九四五
9.	中國國民黨對於中國共產黨所謂「國內和平協定」之聲明	九四八
	附：中共代表團所謂「國內和平協定」全文	九五〇
10.	居正委員等代表中央赴港敦促李宗仁早返陪都情形報告	九五七
	民國三十八年十一月二十七日……………	
	附：(1) 蔣總裁敦促李宗仁早返陪都主持大計共挽危局往覆函三件	九五八
	(2) 中國國民黨中央執行委員會常務委員會致李宗仁慰問敦促函	九五九
11.	張羣委員對雲南局勢演變情形之報告	九五九
	附：雲南盧漢致張羣委員函	九六三
	民國三十八年十二月十日……………	

(二) 蔣總統復行視事……………九六三

1. 朱家驊副院長洪蘭友秘書長赴港促李宗仁速返成都主持大計暨轉達決議情形報告

民國三十八年十二月三日……………九六三

附：(1) 李宗仁致中國國民黨中央常務委員會函 民國三十八年十二月一日……………九六五

(2) 中國國民黨中央執行委員會秘書處致李宗仁電文

民國三十八年十二月三日……………九六五

2. 中國國民黨中央常務委員會促請蔣總裁復行視事決議文

民國三十九年二月二十三日……………九六六

附：(1) 中國國民黨中央非常委員會委員聯名致李宗仁電

民國三十九年二月十四日……………九六七

(2) 李宗仁覆居正委員等電 民國三十九年二月十八日……………九六八

(3) 民國三十九年二月二十一日中國國民黨中央委員在臺北談話會紀錄……………九六八

3. 蔣總統復行視事文告 民國三十九年三月一日……………九六八

4. 中國國民黨中央委員會通飭各級黨部電 民國三十九年三月六日……………九七〇

叁、與中共和談的教訓

提 要

中國共產黨利用全國軍民一致抗戰的機會，違法抗命，全力擴張，民國三十年（一九四一）以後，已經成爲一個影響抗戰前途和國家命運的嚴重問題。領導抗戰的中國國民黨和國民政府，爲維持團結，充實國力，以爭取對日抗戰的最後勝利，決定對中共的擴張與破壞，出以忍讓與規勸，謀求政治解決。試觀民國三十一年（一九四二）十一月中國國民黨五屆十中全會宣言及三十二年（一九四三）九月五屆十一中全會蔣總裁對中共問題的提示，均將中共問題視作政治問題，希望以和平商談的方法謀求妥善的解決。故在戰時，即有政府與中共間多次進行商談的紀錄。

中國國民黨總裁亦即國民政府主席蔣中正先生，曾於民國三十四年三月一日對憲政實施協進會的會員們，講過一段語重心長的話：

「凡我國人，莫不關心四萬萬五千萬同胞未來之前途，亦莫不深明其本人對於其後世繼起者應盡之責任，決不願重睹國家發生內戰，亦必能深悉政府歷年來委屈求全的事實，準備隨時與共產黨商籌一個根本解決的辦法。」

蔣主席這一政策，中國國民黨第六次全國代表大會再度予以確認。故民國三十四年（一九四五）八月十四日日本投降，抗戰甫告勝利，蔣主席即電邀毛澤東前來重慶共商國是——亦即戰後國民政府希望與中共經由商談解決爭

端的開始，蔣主席稱之為與中共試圖和平共存的第三個時期（民國三十四年至三十八年，即一九四五——一九四九）。

戰後的國民政府與中共和談，分為三個階段：第一個階段為三十四年九、十月間的重慶和談，係毛澤東自己參加的一次和談，歷時四十一天，舉行會議八次，至十月十日發表了「會談紀要」，確定了和平建國的基本方針和蔣主席的領導地位，並協議召集各黨派及社會賢達人士共同參加政治協商會議，以討論有關召開國民大會，整編全國軍隊等問題。第二個階段為三十五年（一九四六）一月十日至三十一日在重慶召開的政治協商會議，歷時二十一天，正式會議十次，經就改組國民政府、和平建國綱領、軍事問題、國民大會、憲草修改原則等，達成初步協議。第三個階段則是政治協商會議閉幕後，馬歇爾來華調停期間的軍事調處與政治磋商，亦即所謂「打打，談談」的階段，問題就變得更為複雜也更為悲觀了。

本章以「與中共和談的教訓」為主題，惟在內容上係以發表重慶和談與政治協商會議的原始文件為主，至於馬歇爾調停時期的談判，則已歸於本編第五章範圍。國民政府在與中共和談過程中，付出了最大的代價，獲得的却只是慘痛的教訓：中共認為和談的功能並非解決問題，而是戰爭的另一種形態；和談的目的並非和平共存的協議，而是迫使對方陷入瓦解與屈服。面對中共這種陰險狡詐，與之進行和談，乃無異於投入其所預置的陷阱之中，及至發現身蹈危機，則為時已經太晚！

本章分三節：第一節為重慶和談的有關文件，第二節為政治協商會議的原始紀錄，第三節則為和談進行期間，各地共軍肆意竄擾的有關報告——這就是和談背後的真象，也就是與中共和談所獲得的直接教訓。以無黨派社會賢達身分參加政治協商會議並極力斡旋國共雙方的王雲五，即曾指出：「日本投降時中共控制地區僅八十一縣，經歷

重慶和談與政治協商會議之後的三十五年年初，中共竟藉停戰期間擴展至三百個縣！」故王氏不能不認為「中共他們之參加停戰，無異是一時的要把戲！」

委負長鈞鑒近查華北各省市敵軍投降後中
 共軍隊乘機積極進展壓迫偽軍侵奪要區
 并思利用敵偽武器擴軍玩命謹將急須處
 置各項臚列於左
 一請迅速由陸空兩途推進派進部隊控制要地
 以免歸順或觀望之偽軍被奸黨威迫
 利誘

五

奪侵軍共告長員委蔣上長總謀參副禧崇白

函項事置處進陳並地各北華

日四十二月八年四十三國民

(頁八一三第訓教的談和共中與、參編本於刊件文本：註)

二、請迅即發表北平行營命令以便先遣
要員率一小部空運即啟早速平津指
揮先遣軍及偽軍鞏固要點控制機場及
海口以保交通連絡并安定民心及歸順
軍之軍心

三、令由行營指揮河北滹東一帶之歸順之
偽軍佈防山海關喜峯口古北口之綏以防

好來^年軍濟入東北境內奪取偽城發展
 但俄國蘇軍進入偽滿境內共撤區完畢
 有三個月以內之時間倘此時如任好軍濟
 入蘇軍以不干俄內政為口實想不至拒
 止我對好軍援而為蘇東北環境恐日起
 困難矣

四黃河以北黨政軍各機關漸次向北推進

四
絡通信既已異域均一致亦屬不易請
制定行營管轄區域及所屬戰區俾
便督導等語

以上各項作就管見可及擇其要者陳
明至長江、珠江流域有陸軍司令部各
區司令部就近督導回軍實力雄厚
兼政力量為地配合而不十分嚴重

五
 慨然以我受改軍力量均局微
 弱故敢冒此湊
 至是凡有雷漢清
 鈞核焉下
 八月廿四日
 白知
 崇族漢王
 勵

泰縣工商管理局通告

賀字第X號

- (一) 查我解放區係以抗幣為本位，為避免市場金融紊亂，物價波動不定，不得不暫時禁止法幣流通；至於商人進出口貿易，可按照自然匯兌比率，建立外匯，或帶回物資。
- (二) 所有銀元銅元，准予替用，目前規定一塊銀元，合折新抗幣叁拾元；銅元一枚，合折新抗幣貳角使用。
- 以上兩點，除通知各機關執行外，合行通告週知！

中華民國三十四年十月十一日

兼局長周永康

局理管商工縣泰蘇江共中僑
告通制幣壞破幣法用禁

日一十月十年四十三國民

(註：本文件於編參、與中共之談和訓教第四四頁)

一月五日

叶王

363 366

昨日(十日)下午奉主席指示，在中央黨部，由蔣主席說明政府時局，並
指示各同志，應注意之點，及應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、
政府時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

(一) 主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

(二) 主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

(三) 主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

主席說明時局，應注意之點，有見及此，各同志應注意之點，一、

②

與府政日十月一告報席主蔣上任主雷布陳
文容內見意換交會茶表代共中
日一十月一年五十三國民

(頁一三一第訓教的談和共中與、參編本於刊件文本：註)

(四) 國事及外交關係之調查及整理(外交關係之整理)

本條之規定係指外交關係之整理而言(外交關係之整理)

外交關係之整理係指外交關係之整理而言(外交關係之整理)

一、外交關係之整理係指外交關係之整理而言

(五) 國事及外交關係之調查及整理(外交關係之整理)

本條之規定係指外交關係之整理而言(外交關係之整理)

外交關係之整理係指外交關係之整理而言(外交關係之整理)

本條之規定係指外交關係之整理而言

(六) 國事及外交關係之調查及整理(外交關係之整理)

本條之規定係指外交關係之整理而言(外交關係之整理)

[illegible]

294/

號

修竹
堂
卷之五

日三十二月三年五十三國民

(頁五五四第訓教的談和共中與、參編本於刊件文本：註)

國民政府代電

府軍()字第

號

政府所擬貸款便農貸一項為年中帶五千萬元合
法幣十五萬萬元(新華社張康口電)查有今年華辦
生產貸款三萬萬二千萬元似此共充大量發行偽
幣中央應速研究對策等情希候辦中並速查復府
軍信

張康口電

中華民國廿五年三月廿三日

發

(頁) 共 頁 第

電傳局政民國

府軍信字第

3023

號

中華民國三十五年三月

八

發

(頁

共)

頁

第

3

5

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

4

幣法宗大造偽聯蘇在際國產共為席主蔣
電意注鈞鴻俞長部部政財令國中入輸

日八十二月三年五十三國民

(頁六五四第訓教的談和共中與、參編本於刊件文本：註)

關於政治協商會議及停止軍事衝突之決議案

(一) 對於政治協商會議報告之決議

本大會對於政府代表對於政治協商會議之報告，並審查本會同人有關之提案，作下列之決議：

一、自八年以來，停止確信和平，無以建國，非建國無以圖治，本屆三次大會討論國大會議問題時，曾建議政府，繼續採取可能之政治步驟，及協商之精神，求取全國之統一團結，並建議保障人民各種自由，承認各政治黨派地位，充實各省民意機關，俾國民大會得以早日召開，今政府奉此意旨，召開政治協商會議，以謀和平建國之實現，凡所協議諸端，倘能一忠實踐行，亦足出人於水火，救國家於太平，殆悲之餘，尚有不健之於言者。

特為鄭重提出如次：

一、國家建設不容中斷，在國民大會召開以前，政府擴大組織，選賢與能，使成為堅強有力之政府，以肩負建國之大任，此項措施，亟盼早日完成，現以國民大會定於政府八選，不僅代表民意，亦主休，凡應以國家利益為重，摒棄成見，新故合作，廣力量可以集中，而施政之推行，乃能無阻。

二、和平建國綱領，既以遵奉三民主義為建國之最高指導原則，奉擁護主席之領導，與其所領導之政治民主化，軍政國家化，則此項綱領，在憲政實施前，自宜徹底實施，惟實施時，中共，雖於臨時之特殊組織，應予以銷，以收統一團結之實。

第四屆國民參政會第二次大會對於政治協商會議報告之決議

民國三十四年四月二日

(註：本文附件於編本、與中共之談判教訓第二六六頁)

一、軍隊屬於國家軍人責任在於國家此為建軍之先決條件
實行軍黨分立軍民分治尤為建軍之重要條件凡此原則皆為
中國今後達到軍隊國家化、政治之途徑至於政治軍及黨編制
法亦當密切需要之國際聲望問題已於軍事報告中另有大
論外至於政府對於上述原則之辦法遠近遲延而中共亦應體念
國難民命切實進行以期戰後軍事早日實現經整入民共慶復興
四、本會同人對於國大代表人數已增加無異見惟以中國之大八
口之多並為聯及將來憲法能得華國一致之擁護也危殆為新
險絕大多數之無黨派人士以及民意機關代表文化建軍各系
連綿海外婦女同胞均有廣為延攬之必要

第五、本會報告書

五、憲法為國家根本大法是制訂原則則應根據三民主義五權憲法
科合乎國家需要與世界潮流而憲法條文不宜過於繁複討論
不致詳盡又為本會同人共同之主張現憲草籌備委員會正在
和特種會議中進行商討希望本會此原則應心求納各方意見折衷
至當以期擬訂一憲法草案以備五月五日國民大會之採擇
總之此次政治協商會議為和平統一而召集其所商議之國建國生
計本會同人謹代表全國人民一致贊助惟建國之前提必須保持國家
領土主權之完整所謂皮之不存毛將焉附抗戰之目的如是建國
之要求更為迫切各黨派人士暨社會諸達必能協力一心舍小我
而就大我共圖貫徹一切協議俾軍隊國家化政治民主化之日
的不遠更為切近而統一獨立自由民主之新中國亦得早日實現此本
會同人與全國同胞所咸可以俟並願共同努力者也

報告

六月十一日十二時
於濟南發

查共匪此次在山東全境各要地發動之攻擊，總共兵力雖在十五萬以上，截至本真正，據后園村膠縣藍村等處地區已先後失陷，泰安德州已陷，情況不明之狀態，聊城高密亦已入於敵手，重階段此種計劃出於延宕之策動無疑，撥其企圖，主在奪取濟南青島後佔領山東全部，已蒙

鈞座准即空運七三軍海運五四軍，惟因日來各地戰況轉變至急，特陳意見如次：

(一) 濟南總轄南北，一旦失守，影響大局至重，且鉅而防務遼闊，部隊素質較差，由五日後各據點激戰觀察，此素質較差之部隊，確難支持，劇烈之戰鬥，擬求敵人主力圍攻濟南之際，轉七三軍援前於十五日開始濟南，協同濟南部隊先擊破圍攻濟南之主力，以此軍圍濟南，乘勢向外擴展，又濟南機場設備完全，大部空運絕無問題。

(二) 青島實為本區補給命脈所繫，現市區守備部隊僅有新成

原件呈

閱

擬交陳總長照辦

至明(十三)日止54A可有一
個師兩個團到達上海

發

職俞濟時

謹簽

青島

特

王耀武司令官為共軍在山東各地發動攻擊
國軍青島濟南上事蔣委員長陳述意見報告

中華民國三十五年六月十一日

(註：本文件於本編參與中和談的教訓第三六三頁)

立之持務團及地方部隊戰力薄弱。丁副司令官為確保青島起見，已八次請求增兵，截至真寅止，僅佔膠縣等處之匪約在五萬以上，已開始向城陽攻擊，水源地區已甚危殆，敬懇迅飭五四軍不待集結完畢，星夜海運青島，以免意外，運輸方法，利用夜間登陸後，即秘密開往青島外國，運青部隊懇請丁副司令官治罪指揮。

(三) 第八軍某部雖係品樂機動使用，如此部署，雖為迅速安全有利。

四、如以上三軍空運防子，而提濟南來援青島，均緩不濟急，此種處機場設備欠通，運輸費特。

以上所陳，如何之處，懇乞

鑒核示遵。

謹呈

主席 蔣

戴王輝武
王

一、重慶會談

(一) 蔣主席電邀毛澤東赴渝

1. 蔣主席邀毛澤東來渝共商國事電

——民國三十四年八月十四日、重慶

倭寇投降，世界永久和平局面，可期實現，舉凡國際國內各種重要問題，亟待解決，特請先生尅日惠臨陪都，共同商討，事關國家大計，幸勿吝駕。

(錄自總統府檔案)

2. 毛澤東覆蔣主席電文

——民國三十四年八月十六日、重慶

延安奸僞廣播稱：

中國國民黨政府主席蔣十四日發了一個電報給中國共產黨中央委員會主席毛澤東請他去重慶討論國是，沒有提出討論的範圍與內容，十六日毛主席答覆蔣氏一電，要求蔣氏對朱總司令給蔣氏電中所提關於國是的具體意見，表示他的意見，然後考慮會見問題，毛主席電文如下：

重慶蔣委員長勛鑒：特急，朱德總司令本日曾有一電給你，陳述敝方意見，待你表示意見後，我將考慮和你會

見的問題。毛澤東。未銑。

（錄自總統府檔案）

附：朱德向蔣委員長提出六項要求電

——民國三十四年八月十七日、延安

事由：繕呈朱德電蔣委員長提出六項要求延安廣播詞一件，仰祈鑒核。

謹將本年八月十八日，本局電臺偵譯延安奸偽廣播稱，朱德電蔣委員長提出六項要求廣播詞一件，繕呈仰祈鑒核，謹呈總裁蔣。

附呈廣播詞一件。

（已抄送何總長、吳秘書長、王部長、陳部長）

職葉秀峯謹呈，三十四年八月十九日。

朱德電蔣委員長提出六項要求

重慶八月十八日訊：

延安奸偽廣播稱：中國解放區抗日軍朱總司令頃致電蔣介石提出六項要求，並要蔣公開承認錯誤，收回十一日錯誤命令。原電如下：

重慶蔣委員長勳鑒：

在我們共同敵人日本政府已接受波茨坦宣言條款宣佈投降，但尚未實行投降之際，我代表中國解放區、中國淪陷區一切抗日

武裝力量，及二萬萬六千萬人民特向你提出下列的聲明和要求：

在抗日戰爭將要勝利結束的時候，我提醒你注意。

目前中國戰場上的這樣的事實，即在敵僑受佔而爲你所放棄的廣大淪陷地區中，違背你的意志，經過我們八年的苦戰，奪回了近百萬方公里的土地，解放了過一萬萬的人民，組織了過一百萬的正規部隊，和二百二十多萬的民兵，在遼寧、熱河、察哈爾、綏遠、河北、山西、陝西、甘肅、寧夏、河南、山東、江蘇、安徽、湖北、湖南、江西、浙江、福建、廣東十九個省區內，建立了十九個大塊的解放區，除少數地區外，大部包圍了自一九三七七七事變以來敵僑所佔的中國城鎮、交通要道和沿海海岸。此外我們在中國淪陷（在這裏有一萬萬六千萬人口）組織廣大的地下軍，打擊敵僑，在作戰中，我們至今猶抗擊和包圍着侵華（東北不在內）日軍的百分之六十九和偽軍的百分之九十五，而你的政府和軍隊，却一向採取袖手旁觀，坐待勝利，保存實力，準備內戰的方針，對於我們解放區及其軍隊不僅不予承認，且更以九十四萬大軍包圍和進攻它們中國解放區。全體軍民雖受盡了敵僑及你的軍隊，兩方面夾擊之苦，但絲毫未減弱他們堅持抗戰，團結和民主的意志。中國解放區人民及中國共產黨曾經多次向你及你的政府提出召開各黨派會議成立民主的舉國一致的聯合政府以便制止內部的紛爭，動員和統一全中國人民的抗日力量，領導抗日戰爭的勝利，保證戰後的和平，但均爲你及你的政府所拒絕，因此一切我們是非常不滿意的。

現在敵國投降將要簽字了，而你及你的政府，仍然漠視我們的，並且于八月十一日下了一個非常無理的命令給我，又命令你的軍隊，以收繳敵人槍械爲藉口，大舉向解放區壓迫，內戰危機，空前嚴重，以此種種使得我們不得不向你及你的政府提出下列的要求：

一、你給你的政府與其統帥部，在接受日僑投降與締結受降後的一切協定和條約時，我要求你事先和我們商量，取得一致意見，因爲你及你的政府爲人民所不滿，不能代表中國解放區及中國解放區的廣大人民，及一切真正抗日的人民武裝力量，如果協定和約中有涉及中國解放區、中國淪陷區一切真正抗日的人民武裝力量之處，而未事先取得我們的同意時，我

們將保留自己的發言權。

二、中國解放區、中國淪陷區及其一切抗日力量有權根據波茨坦宣言條款及同盟國規定之受降辦法，接受我們所包圍之日偽軍隊的投降，收繳其武器資材，並負責實施同盟國在受降後之一切規定。我在八月十日下了一道命令，給中國解放區軍隊，叫他們努力進擊敵軍，並準備接受敵人投降；八月十五日，我已下令給敵軍統帥岡村寧次，叫他率部投降。但這祇限於解放區軍隊作戰的範圍內，並不干涉其他區域，我的這些命令，我認為是非常合理與非常符合中國及同盟國的共同利益的。

三、中國解放區、中國淪陷區的廣大人民及一切抗日武裝力量，應有權派遣自己的代表，參加同盟國接受敵人的投降和處理敵國投降後的工作。

四、中國解放區及一切抗日武裝力量應有權選出自己的代表團，參加將來關於處理日本的和平會議及聯合國會議。

五、請求你制止內戰，其辦法就是凡被解放區軍隊所包圍的敵偽軍，由解放區軍隊接受其投降，你的軍隊則接受被你的軍隊所包圍的敵偽軍的投降，這不但為一切戰爭的通例，尤其是為了避免內戰必須如此；如果你不這樣做，勢將引起不良後果；關於這一點，我現在向你提出嚴重的警告，請你不要等閒視之。

六、請求你立即廢止一黨專政，召開各黨派會議，成立民主的聯合政府，罷免貪官污吏及一切反動份子，懲辦漢奸，廢止特務機關，承認各黨派的合法地位，（中國共產黨及一切民主黨派至今被你及你的政府認為是叛逆的）取消一切鎮壓人民自由的反動法令，承認中國解放區的民選政府，及抗日軍隊，撤退包圍解放區的軍隊，釋放政治犯，實行經濟改革及其他各項民主改革。

此外，我在八月十三日發了一個電報給你，回答你在八月十一日給我的命令，想你已經知道了。我在這裏聲言你那個命令，是完全錯誤的，你在八月十一日叫我的軍隊「就地駐防待命」，不打敵人了。但是不但在八月十一日就是在今（八月十七日）日本政府還只在口頭宣佈投降，並沒有在事實上投降，投降協定，尚未簽字，投降事實尚未發生。我的這個意見和英美蘇各同盟

國的意見，是完全一致的，就在我下令給我的那一天，（八月十一日緬甸前線英軍當局宣佈）對日戰爭仍在進行中，美軍統帥尼米茲宣佈：「不僅戰爭仍是存在，而且具有一切毀滅結果的戰爭，必須繼續進行」，蘇聯遠東紅軍宣佈「敵人必須粉碎不要留情」，八月十五日紅軍總參謀長安托諾夫上將，還作了下列聲明：「八月十四日日皇所發表的日本投降聲明，僅僅是無條件投降的一般宣言，給武裝部隊停止敵對行動的命令尚未發布，而且日本軍隊還在繼續進行抵抗，因此日本實際投降尚未發生，我們只有在日皇下令其軍隊停止敵對行為，及放下武器，而且這個命令，被實際執行時，才承認日本軍隊投降了，鑒於上述各點，遠東蘇軍，將繼續進行攻勢作戰」。由此看來，一切同盟國的統帥中，只有你一個人下了一個絕對錯誤的命令，我認為你的這個錯誤，是由於你的私心而產生的，帶着非常嚴重性質，這就是說，你的命令是利於敵人，因此我站在中國及同盟國的共同利益上堅決地澈底的反對你的命令，直至你公開承認錯誤，並公開收回這個錯誤命令之時為止。我現在繼續命令我所統帥的軍隊，配合英國、美國、蘇聯的軍隊，堅決向敵人進攻，直至敵人在實際上停止敵對行為，繳出武器，一切中國的國土，完全收復之時為止。我向你聲明，我是一個愛國軍人，我不能不這樣做。

以上各項我請求你早日回答。

朱德 一九四五年八月十七日

（錄自總統府檔案）

3. 蔣主席再電毛澤東昭示大戰方告終結內爭不容再有並促速來渝文

——民國三十四年八月二十日、重慶

延安，毛澤東先生助鑒：來電誦悉。期待正殷，而行旌遲遲未發，不無歉然。朱總司令電稱一節，似於現在受降程序未盡明瞭。查此次受降辦法，係由盟軍總部所規定，分行各戰區，均予依照辦理，中國戰區亦然，自未便以朱總司令之一電，破壞我對盟軍共同之信守。朱總司令對於執行命令，往往未能貫徹，然事關對內妨碍猶小，今於

盟軍所已規定者亦倡異議，則對我國家與軍人之人格將置於何地？朱總司令如果爲一愛國保民之將領，只有嚴守紀律，格遵軍令，完成我抗戰建國之使命。抗戰八年，全國同胞日在水深火熱之中，一旦解放，必須有以安輯而鼓舞之，未可蹉跎延誤。大戰方告終結，內爭不容再有，深望足下體念國家之艱危，憫懷人民之疾苦，共同戮力從事建設。如何以建國之功收抗戰之果，甚有賴於先生之惠然一行，共定大計，則受益拜惠者豈僅個人而已哉！特再馳電奉邀，務懇惠諾爲感。

（錄自總統府檔案）

4. 毛澤東覆蔣主席告先派周恩來來渝電

——民國三十四年八月二十二日、延安

即到重慶。蔣委員長勳鑒：從中央社二十日新聞電中，得讀先生復電。茲爲團結大計，特先派周恩來同志前來進謁，到後希予接洽爲懇。毛澤東未養延安印。

（錄自總統府檔案）

5. 蔣主席三電毛澤東盼與周恩來同來渝商談文

——民國三十四年八月二十三日、重慶

二十二日電誦悉。承派周恩來先生來渝洽商，至爲欣慰！惟目前各種重要問題，均待與先生面商。時機迫切，仍盼先生能與周恩來先生惠然偕臨，則重要問題方能迅速解決。茲已準備飛機迎迓，特再馳電速駕。

(錄自總統府檔案)

6. 毛澤東覆蔣主席告即日赴渝電

——民國三十四年八月二十四日

渝，特急。蔣介石先生勳鑒：梗電誦悉，甚感盛意。鄙人極願與先生會見，商討和平建國大計，俟飛機到，恩來同志立即赴渝晉謁，弟亦準備隨即赴渝，晤教有期，特此奉復。毛澤東敬印。

(錄自總統府檔案)

附：(1) 中國共產黨中央委員會對於目前時局的宣言

——民國三十四年八月二十五日

全國同胞們！

由於日本的投降，我全民族八年來所堅持的神聖的抗日戰爭，已經勝利地結束了！全世界反法西斯戰爭也勝利地結束了！在全中國與全世界，一個新的時期，和平建設的時期，已經來臨了！

中國共產黨認為在這個新的歷史時期中，我全民族面前的重大任務是：鞏固國內團結，保證國內和平，實現民主，改善民生，以便在和平民主團結的基礎上，實現全國的統一，建設獨立自由與富強的新中國，並協同英美蘇及一切盟邦鞏固國際間的持久和平。

全國同胞們！

對日戰爭的勝利結束，最後撲滅了法西斯的暴政、奴役與侵略，在全人類面前展開了和平發展的前途，這是英美蘇中四大國

盟國共同努力的結果，這是我國全體軍民共同努力的結果。我們相信，我全國同胞必能以自己表現在抗日戰爭中的英勇奮鬥，不屈不撓的精神，轉而用之於偉大的建國事業中。中國解放區的一萬萬人民，在抗日戰爭中付出了最大的努力與犧牲，為中外所公認，在今後的和平建設時期中，也應繼續作為全國民主建設的模範與和平團結的中堅，而盡其偉大的任務。

但是，在為獨立、自由與富強的新中國而鬥爭的道路上，不是沒有阻礙，沒有困難，沒有荊棘的。日本帝國主義侵略者，還沒有執行波茨坦宣言，還沒有放棄使其侵略的軍國主義死灰復燃的企圖，他們還在放肆地施行挑撥、分裂與奴役中國的陰謀，他們在中國的走狗們——中國的吉斯林們，正奉行其日本主子的指示，搖身一變，取得保護色彩，以圖繼續挑撥內戰，破壞團結，阻撓民主。他們的這種企圖並沒有遇到打擊，他們的罪行並沒有受到懲處。相反，他們還受到了鼓勵，愈益橫行無忌。因此，中國吉斯林們及其他反動份子們的各種危險活動，重大地威脅着中國的和平、民主、團結。中國人民必須嚴重警戒與擊破敵人的陰謀。

中國共產黨認為在目前必須要求國民政府立即實施若干緊急措施，以奠定今後和平建設的基礎，這些緊急措施是：

- (一)承認解放區的民選政府和抗日軍隊，撤退包圍與進攻解放區的軍隊，以便立即實現和平，避免內戰。
- (二)劃定八路軍、新四軍及華南抗日縱隊接受日軍投降的地區，並給予他們以參加處置日本的一切工作的權利，以昭公允。
- (三)嚴懲漢奸，解散偽軍。
- (四)公平合理的整編軍隊，辦理復員，救濟難胞，減輕賦稅，以蘇民困。
- (五)承認各黨派合法地位，取消一切妨礙人民集會結社言論出版自由的法令，取消特務機關，釋放愛國政治犯。
- (六)立即召開各黨派和無黨派代表人物的會議，商討抗戰結束後的各項重大問題，製定民主的施政綱領，結束訓政，成立舉國一致的民主的聯合政府，並籌備自由無拘束的普選的國民大會。

中國共產黨聲明：我們願意與中國國民黨及其他民主黨派，努力求得協議，以期各項緊急問題得到迅速解決，並長期團結一

致，澈底實現孫中山先生的三民主義。

同胞們！

抗戰勝利了！新的和平建設時期開始了！我們必須堅持和平、民主、團結，爲獨立、自由與富強的新中國而奮鬥！

中國共產黨中央委員會 一九四五年八月二十五日

（錄自總統府檔案）

附：(2) 中共中央關於同國民黨進行和平談判的通知

——民國三十四年八月二十六日

日寇迅速投降，改變了整個形勢。蔣介石壟斷了受降權利，大城要道暫時（一個階段內）不能屬於我們。但是華北方面，我們還要力爭，凡能爭得者應用全力爭之。兩星期來，我軍收復大小五十九個城市和廣大鄉村，連以前所有，共有城市一百七十五個，獲得了偉大的勝利。華北方面，收復了威海衛、烟台、龍口、益都、淄川、楊柳青、畢克齊、博愛、張家口、集寧、豐鎮等處，我軍威震華北，配合蘇軍和蒙古軍進抵長城之聲勢，造成了我黨的有利地位。今後一時期內仍應繼續攻勢，以期盡可能奪取平綏線、同蒲北段、正太路、德石路、白晉路、道清路，切斷北寧、平漢、津浦、膠濟、隴海、滬寧各路。凡能控制者均控制之，那怕暫時也好。同時以必要力量，盡量廣佔鄉村和府城縣城小市鎮。例如新四軍佔領了南京、太湖、天目山之間許多縣城和江淮間許多縣城，山東佔領了整個膠東半島，晉綏佔領了平綏路南北許多城市，就造成了極好的形勢。再有一時期攻勢，我黨可能控制江北、淮北、山東、河北、山西、綏遠的絕大部分，熱、察兩個全省和綏、寧一部。

現在蘇美英三國均不贊成中國內戰，我黨又提出和平、民主、團結三大口號，並派毛澤東、周恩來、王若飛三同志赴渝和蔣介石商量團結建國大計，中國反動派的內戰陰謀，可能被挫折下去。國民黨在取得瀋寧等地，接通海洋和收繳敵械，收編偽軍

之後，較之過去加強了它的地位，但是仍然百孔千瘡，內部矛盾甚多，困難甚大。在內外壓力下，可能在談判後，有條件地承認我黨地位，我黨亦有條件地承認國民黨的地位。造成兩黨合作（加上民主同盟等），和平發展的新階段。假如此種局面出現之後，我黨應當努力學會合法鬥爭的一切方法，加緊國民黨區域城市、農村、軍隊三大工作（均是我之弱點）。在談判中，國民黨必定要求我方大大縮小解放區的土地和解放軍的數量，並不許發紙幣，我方亦準備給以必要的不傷害人民根本利益的讓步。無此讓步，不能擊破國民黨的內戰陰謀，不能取得政治上的主動地位，不能取得國際輿論和國內中間派的同情，不能換得我黨的合法地位和和平局面。但是讓步是有限度的，以不傷害人民根本利益為原則。

在我黨採取上述步驟後，如果國民黨還要發動內戰，它就在全國全世界面前輸了理，我黨就有理由採取自衛戰爭，擊破其進攻。同時我黨力量強大，有來犯者，只要好打，我黨必定站在自衛立場上堅決徹底乾淨全部消滅之（不要輕易打，打則必勝），絕對不要被反動派的其勢洶洶所嚇倒。但是不論何時，又團結、又鬥爭，以鬥爭之手段，達團結之目的，有理有利有節，利用矛盾，爭取多數，反對少數，各個擊破等項原則，必須堅持，不可忘記。

在廣東、湖南、湖北、河南等省的我黨力量比華北、江淮所處地位較為困難，中央對於這些地方的同志們深為關懷。但是國民黨空隙甚多，地區甚廣，只要同志們對於軍事政策（行動和作戰）和團結人民的政策，不犯大錯誤，謙虛謹慎，不驕不躁，是完全有辦法的。除中央給予必要的指示外，這些地方的同志必須獨立地分析環境，解決問題，衝破困難，獲得生存和發展。待到國民黨對於你們無可奈何的時候，可能在兩黨談判中被迫承認你們的力量，而允許作有利於雙方的處置。但是你們絕對不要依靠談判，絕對不要希望國民黨發善心，它是不會發善心的。必須依靠自己手裏的力量，行動指導上的正確，黨內兄弟一樣的團結和對人民有良好的關係。堅決依靠人民，就是你們的出路。

總之，我黨面前困難甚多，不可忽視，全黨同志必須作充分的精神準備。但是整個國際國內大勢有利於我黨和人民，只要全黨團結一致，是能逐步地戰勝各種困難的。

（錄自中國共產黨史稿，第三編延安時期，頁四八二——三，王健民著，民國五十四年十月出版）

（二）會談方案之提出

1. 錢大鈞戴笠呈蔣委員長關於毛澤東抵渝情形及談話內容報告

——民國三十四年八月二十八日、重慶

毛澤東等抵渝情形

發報機關或姓名：羅國熙

發報月日地區：八月二十八日、重慶

毛澤東，於本（八）月二十八日下午三時三十六分由張治中、美大使赫爾利及美大使隨行秘書一人伴同，乘四七六六五〇號軍用飛機，抵達重慶九龍坡機場，隨毛同來者，有周恩來、王若飛及毛氏參謀團共九人，（內有龍飛虎、胡喬、童小鵬三人，其餘姓名待查）至機場歡迎者，有徐冰、劉光、錢之光、朱語今、王炳南、潘梓年、喬木、龔澎、張瀾、左舜生、黃炎培、郭沫若及新華日報社、十八集團軍辦事處職員數十人，毛、周等下機後，即至張治中公館（中四路桂園）休息，聞于明日，移化龍橋十八集團軍辦事處居息，其餘人員均分別乘五五〇五五及五五〇一四號車至曾家岩五十號休息，等情。

附：毛澤東的談話

錢大鈞（印）
戴笠（印）呈，三十四年八月二十八日。

中國共產黨中央委員會主席毛澤東先生，偕同周恩來、王若飛兩先生，於八月二十八日由延安飛抵重慶，昨日赴延安的赫爾利大使、張治中將軍同機返渝。毛先生在機場接見記者時稱：「本人此次來渝，係應國民政府主席蔣介石先生之邀請，商討團結建國大計。現在抗日戰爭已經勝利結束，中國即將進入和平建設時期，當前時機極為重要。目前最迫切者，為保證國內和平，實施民主政治，鞏固國內團結。國內政治上軍事上所存在的各項迫切問題，應在和平、民主、團結的基礎上加以合理解決，以期實現全國之統一，建設獨立、自由與富強的新中國。希望中國一切抗日政黨及愛國志士團結起來，為實現上述任務而共同奮鬥。本人對於蔣介石先生之邀請，表示謝意。」

（錄自總統府檔案）

2. 蔣主席考慮對中共談判方略

——民國三十四年八月二十九日、九月二日

八月二十九日

考慮與「中共」談判方針。公自記曰：「(一)不得於現在政府法統之外來談改組政府問題。(二)不得分期或局部解決、必須現時整個解決一切問題。(三)歸結於政令、軍令之統一，一切問題，必須以此為中心也。」

九月二日

考慮對「共」方略，公自記曰：「此時對共黨應以主動與之妥洽，准予整編共軍為十二個師，如其真能接受政令、軍令，則政治上當準備委派共黨二人，並予以一省之主席，以觀後效。以目前形勢，如由我主動為之，實於大局無損，而有益也。共黨問題如能獲得解決，則政治建設當無妨碍矣！」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八一六、八二〇）

3. 張鎮呈蔣委員長有關毛澤東於重慶第十八集團軍辦事處談話內容報告

——民國三十四年九月一日

報告者：直屬特高組少校組長楊香

原報告時間地點：九月一日於重慶

毛澤東於八月廿九日，在化龍橋十八集團軍辦事處召集奸僞在渝各高級幹部談話，茲將談話內容分誌如后：

A、對中蘇訂約之觀感：蘇聯此次與中國訂約目的有四：（一）防止日本法西斯之復活與英美反動黨派之陰謀。

（二）確定中蘇邊界，避免將來中國為邊界問題而作反蘇之根據。（三）蘇聯對中國友好實屬必要，如條約不立，將來中國必為反蘇之重要根據地。（四）蘇聯今後中共之希望與援助，在條約內雖明定蘇聯今後之援助為國民政府，似對共黨為不利，其實蘇聯今後將更積極支持中共，扶持建立民主之新中國。此次本人（毛自稱）來渝與國民黨商討，亦為蘇聯之暗示，蓋蘇聯希望國共能有合作機會，此種政府固不甚合於蘇聯理想，但較發生劇烈之內戰為佳。

B、與國民黨談判之預測：此次談判兩方面均確相當誠意，談判前途比較樂觀，但各位不可理想太高。觀測蔣主席此次之談判目的有二：a 希望本（共）黨能接納其條件，彼以全國領袖自居，俟國內安定逐漸趨獨裁之路。b 如談判無結果，內戰不免發生，此時兩方面犧牲必相當重大。此次本人（毛自稱）與蔣主席商討：一方面可以說受蘇之暗示；一方面為打破蔣之企圖爭取國際國內之輿論。但此次本（共）黨所擬條件頗作相當讓步，如聯合政府之提議，可以取消，但其他重要談判原則將不予更改。

C、本（共）黨今後之新動向以鼓動全國之「民主」潮流為原則，故應由農村工作，而轉向都市活動，各地下活動同志將來可以半公開活動，以爭取羣衆對中共之同情。

D、此次談判所取策略：此次談判希望有所結果，故所取方式：一方面與蔣直接談判；一方面拉攏與聯絡國民黨之左派，如孫科等及民主同盟張瀾等，又美大使赫爾利亦可作側面幫忙，故預料談判前途當有相當結果。

職張鎮（印）呈，三十四年九月一日。

（錄自總統府檔案）

4. 錢大鈞戴笠呈蔣委員長有關徐冰對民主同盟傳達毛澤東來渝態度報告

——民國三十四年九月一日

發報機關或姓名：葉鎮宇

發報月日地區：八月三十一日、重慶

毛澤東來渝後，居住山洞林園，派徐冰向民主同盟方面轉達消息，謂在渠離渝以前，必當與各黨派人士聚首。如不可能，亦當分別接談。此外，徐冰並向民主同盟方面傳達毛澤東來渝之態度如次：

一、最初中共內部，決定毛澤東暫不來渝，嗣因中蘇條約締結，及赫爾利大使親自赴延迎接。毛氏深恐再不來渝，將喪失其國內外之地位及聲譽，故臨時決定來渝。此次來渝，決以柔軟態度與國民黨商談，縱使談判不成，亦決不採取拂袖而去之辦法。

二、毛澤東在此次談判中之主要問題，即希望國民政府能承認現狀，對中共軍隊所佔領之地區，不予攻擊，中共軍隊對國民黨軍隊已佔之地區，亦決不搶奪。雙方各就其軍事力量，盡量發展擴佔地區。至於中共佔領地區今後如何辦法，可交政治會議商定之。

三、毛澤東此次來渝，將對蔣主席進行說服工作，說明當前世界及中國之情勢，均祇有民主與不民主，並無所謂法

西斯主義或社會主義之存在，一切問題均須用民主辦法始能解決。

四、如此次談判無具體辦法，則毛澤東仍將提議，請求召開政治會議商定之，但召開將不作具體日期之建議，國民黨如不願，則共產黨亦將拖下去。

五、對民主同盟所發宣言中之十項具體主張，表示絕對同意，中共在談判中所提要求，決不致對此違背，或將更爲進步。

錢大鈞（印）呈，三十四年九月一日。
戴笠（印）

（錄自總統府檔案）

5. 政府代表王世杰與毛澤東談話紀錄

——民國三十四年九月二日

今日談商之結果：談話時未作任何筆錄，以下係杰於晤談後自行紀錄，談話時毛、周、王均在座，但談話完全由毛氏主持。

一、政治會議問題：

毛之主張如下：

（甲）此次雙方會談有結果時，由政府與其他黨派人士，亦非正式與之交換意見。

（乙）交換意見後由蔣主席約集其他黨派人士及無黨派者若干人（名額及人選可由蔣主席酌定），與政府及中共代表開一會議，以極短之時間通過政府與中共所商談之結果。此一會議，即可名之爲政治會議，該會議亦不必常開會，以後有必要時，始再召集。

二、國民大會問題：

毛之意見如下：

國民大會問題，如政府堅持舊代表必須有效，則中共不能與我方成立協議，但中共可不因是而不出席國民會議。

三、自由問題：

毛氏完全贊同下列文字（其大意係予所擬）

「抗戰結束後，關於身體信仰言論出版集會結社等事，當給與人民以一般民主國家人民在平時所享有之自由，現行法令當依此原則分別予以廢止或修正。」

四、關於政黨問題：

毛氏表示謂應予各黨派以合法地位，但亦不反對制定政治結社法，惟謂結社不宜受限制。

予（王世杰，以下同）謂小黨林立法國之覆轍可爲鑒戒，彼謂中國情形不致蹈法國覆轍。

五、關於釋放政治犯問題：

毛氏謂應列入共同聲明之文字中。

予謂此事政府準備自動辦理，恐不願列入共同聲明。至何人宜釋放，彼可酌提人名于政府。

六、關於所謂「解放區行政」問題：

予謂此事政府至多恐只能作下列之然諾「收復區（予不贊同用『解放區』名詞）內原任抗戰行政工作人員，政府可依其工作能力與成績酌量使其繼續爲地方服務，不因黨派關係而有所歧視。」毛氏對以上意見未提異議，惟續詢對此等區域內之地方民選團體將如何處置？予謂制度恐不可紛歧。

七、關於中共軍隊問題：

(甲)毛氏謂中共軍隊須改編爲四十八師。

予拒絕討論，只請注意兩點，十二師之數係中央尚未裁軍時所定之數。中央最近數月已裁去八十餘師。

(乙)軍隊指揮問題。

毛氏表示謂宜以北平行營給予中共將領，俾秉承蔣委員長之命，指揮中共在山東、江蘇、河北、熱、察、綏等地方之軍隊。

予謂此不可行。中央軍事委員會中或可有中共將領參加。

八、受降問題：

毛氏最後表示謂南京總受降縱因盟國規定，不能加派中共人員，分區受降必須指定若干中共將領在其區域內執行。

(錄自總統府檔案)

附：(1) 中共代表周恩來王若飛提出之談判要點

——民國三十四年九月三日

九月三日午後五時半周恩來、王若飛提出談話要點

- 一、確定和平建國方針，以和平、團結、民主爲統一的基礎，實行三民主義（以民國十三年第一次代表大會之宣言爲標準）。
- 二、擁護蔣主席之領導地位。
- 三、承認各黨各派合法平等地位並長期合作和平建國。
- 四、承認解放區政權及抗日部隊。

五、嚴懲漢奸，解放偽軍。

六、重劃受降地區，參加受降工作。

七、停止一切武裝衝突，令各部隊暫留原地待命。

八、結束黨治過程中，迅速採取各項必要措施，實行政治民主化、軍隊國家化、黨派平等合作。

九、政治民主化之必要辦法：

(一) 政治會議即黨派協商會議，以各黨派代表及若干無黨派人士組織之，由國民政府召集，其討論事項如下：

1. 和平建國大計。

2. 民主實施綱領。

3. 各黨派參加政府問題。

4. 重選國民大會。

5. 復員善後問題。

(二) 確定省縣自治，實行普選，其程序應由下而上。

(三) 解放區解決辦法：

1. 山西、山東、河北、熱河、察哈爾五省主席及委員由中共推薦。

2. 綏遠、河南、安徽、江蘇、湖北、廣東六省由中共推薦副主席。

3. 北平、天津、青島、上海四直轄市由中共推薦副市長。

4. 參加東北行政組織。

(四) 實施善後緊急救濟。

十、軍隊國家化之必要辦法：

- (一) 公平合理整編全國軍隊，分期實施，中共部隊改編爲十六軍四十八個師。
 - (二) 重劃軍區，實施征補制度，中共軍隊集中淮河流域（蘇北皖北）及隴海路以北地區（即中共現駐地區）。
 - (三) 保障整編後各級官佐。
 - (四) 參加軍事委員會及其所屬各部工作。
 - (五) 設北平行營及北平政治委員會，由中共推薦人員分任。
 - (六) 安置編餘官佐。
 - (七) 解放區民兵由地方編作自衛隊。
 - (八) 實行公平合理之補給制度。
 - (九) 確定政治教育計劃。
- 十一、黨派平等合作之必要辦法：
- (一) 釋放政治犯。
 - (二) 保障各項自由，取消一切不合理的禁令。
 - (三) 取消特務機關（中統、調統等）。

（錄自總統府檔案）

附：(2) 政府代表對中共代表所提談判要點之答覆

——民國三十四年九月三日

九月三日周（恩來）、王（若飛）兩先生談話要點之答覆

第二項：和平建國白爲共同不易之方針，實行三民主義亦爲共同必達之目的，至民主與統一必須並重，民主固爲統一的基礎，統

一亦必爲民主的基礎。

第二項：擁護蔣主席之領導地位，承明白表示，甚佩。

第三項：各黨派在法律之前平等，本爲憲政常軌，今可卽行承認。曾承說明「平等非均等」與「長期合作和平建國」之旨，甚佩。

第四項：「解放區」名詞應或過去，雪艇先生曾謂政府至多祇能作下列之然諾：「收復區內原任抗戰行政工作人員，政府可依其工作能力與成績，酌量使其繼續爲地方服務，不因黨派關係而有所歧視。余等甚贊同。」

第五項：此在原則上絕無問題，惟懲治漢奸必依法律行之，解散僞軍亦須用妥慎辦法，以免影響當地安寧。

第六項：參加受降工作，在已接受中央命令之後，自可考慮。

第七項：一切武裝衝突自須卽行停止；惟中央部隊不能專賴空運，在必要時，中共軍隊不應阻止其通過。

第八項：此條僅舉原則，自無問題。

第九項：

- (一) 政治會議之組織，或如蔣主席與毛先生所談：「現在戰事完結，擬將國防最高委員會改組爲政治會議，由各黨各派選出人員參加，共同參與政治」；誠如毛先生與雪艇先生所談：「由蔣主席約集其他黨派人士及無黨派者若干人，（名額及人選可由蔣主席酌定）與政府及中共代表開一會議，以極短時間通過政府與中共所商談之結果，此一會議即可名之爲政治會議，不必常開會，有必要時始召集」，可再商談決定。至其討論事項，似可不必預爲規定。關於國民大會問題，蔣主席曾謂「已選出之代表應爲有效，但其名額可使之合理的增加和合法的解決」；毛先生曾表示：「如政府堅持舊代表必須有效，則中共不能與政府成立協議，但可不因是而不出席國民大會」。吾人可再繼續商談，並據以提出於政治會議。

- (二) 此在原則上甚同意，惟希望不以此影響國民大會。

(三) 「解放區」問題，已如第四項所答復。中共對於其抗戰卓著勳勞，且在政治上有能力之同志，可提請政府決定任用；蔣主席與毛先生談：「祇要中共方面對於軍令、政令之統一，能真誠作到，則不僅各縣行政人員，中央經過考核，可以酌予留任，即省行政人員主席，亦必本『用人惟才』之旨，延引中共人士參加」；其指示極為明白。倘必指定由中共推薦某某省主席及委員，某某省市副主席等，則即非「真誠作到軍令、政令之統一」，希望以革命者精誠坦白之精神與態度，解決此一問題。

(四) 此為政令統一後必然應辦之事。

第十項：

(一) 關於軍隊整編問題，蔣主席已與毛先生面談：「現在抗戰結束，全國軍隊均須縮編，情勢已與去歲國民參政會開會時不同，但余當時所出可將中共軍隊編為十個至十二個師之諾言，仍然有效，必當負責做到」；全國軍隊縮編情形，亦迭由文白、辭修諸先生面告；故十二個師在中央實已為可允許之最高限度，務望鄭重考慮。

(二) 中共軍隊駐地問題，可由中共方面提出方案，討論決定，於依令編組後實施。

(三) (四) (六) (八) 均無問題，其詳細辦法，倘中共有意見，均可提出商談。

(四) 北平行營主任，不宜規定由中共推薦，北平政治委員會之設置，更不相宜。

(七) 祇能視地方情勢，有必要與可能時，酌量編置，不宜作一般之規定。

第十一項：

(一) 政府準備自動辦理，中共可將應釋放之人提出名單。

(二) 雪艇先生曾提出文字：「抗戰終結後，關於身體、信仰、言論、出版、集會、結社等事，當給與人民以一般民主國家人民在平時所享有之自由，現行法令當依此原則，分別予以廢止或修正」，已得毛先生贊同。

(三) 此項可贊同恩來先生面談之意，祇辦情報，嚴禁有逮捕拘禁等行爲。

(錄自總統府檔案)

6. 蔣主席指示對中共談判要點

——民國三十四年九月四日上午九時於德安里官邸

中共代表昨(三)日提出之方案，實無一駁之價值。倘該方案之第一、二兩條，具有誠意，則其以下各條在內容上與精神上與此完全相矛盾者，即不應提出。我方可根據日前余與毛澤東談話之要點，作成方案，對中共提出。必要時可將雙方所提方案，一併發表，隨時將兩方談話情形，作成紀錄，通知美國與蘇聯大使。余日前與毛澤東談話要點如下：

一、軍隊問題，關於中共軍隊之編組，去年張(文白)王(雪艇)兩氏與中共代表林伯渠在西安商談時，已允予整編爲八個師至十個師，嗣後余因顧念事實，後於去年冬國民參政會議席上，允予編組爲十個至十二個師。現在抗戰結束，全國軍隊，均須縮編，情勢已不相同，但余之諾言，仍爲有效，不過此十二師之數，乃中央所能允許之最高限度。

至於軍隊駐地問題，可由中共方面提出具體方案，經雙方商討決定。

二、解放區問題，中共方面所提解放區，爲事實所絕對行不通者。吾人應本革命者精誠坦白之精神與態度，來解決這一問題，只要中共對於軍令政令之統一，能真誠作到，則不僅各縣行政人員中央經過考核可酌予留任，即省行政人員，如主席，中央亦必本「用人惟才」之旨，延引中共人士參加。

三、政治問題，日前談話中毛澤東詢余對此一問題，如何解決，余答以現在戰事完結，擬改組國防最高委員會爲政治會議，由各黨各派人士參加，共同參與政治。至於中央政府之組織與人事，刻因國民大會即將召開，擬暫不變動，一俟國民大會集議，新政府產生之時，各黨派與無黨派人士均可依法參加中央政府。但中共方面如現在即欲參加中央政府，中央亦可予以考慮。

四、國民大會問題，毛澤東氏詢及國民大會將如何召開？余答以已經當選之國民大會代表，仍應有效，中共方面如欲增加代表，則除已當選者外，可以酌量增加名額。

（錄自總統府檔案）

（三） 會談經過紀錄

1. 第一次談話紀錄

——民國三十四年九月四日

時間：九月四日下午九時至十二時

地點：重慶德安里第一〇一號

出席者：張 羣 邵力子 張治中 周恩來 王若飛

邵力子：（以下簡稱邵）今天是談具體問題？抑任意提出問題？

周恩來：（以下簡稱周）我們上次主張頭四天任意交換意見，以奠立談話基礎。現四天已過，本來昨天即應商談具

體問題，故昨天早晨有王雪艇先生與毛先生之談話，王先生有談話紀錄，我方亦提出十一項具體建議，此十一項意見我方在延安時，即已討論決定者。但其文字上尚可修改，不必作為定案。我們今天可否以此十一項作為根據，將其已接近者不談，而光對具體事項不拘形跡的加以商討？

邵：我們前數日之談話，態度均甚坦白，精神亦甚融洽，然談及具體事項，即覺過重成見，故我以為我等商談之精神與態度，尚有應求進步之處。兄等昨日所提之方案其中第九、十兩項，實令政府為難。兄等既主張軍隊國家化，政治民主化，而所提出之條款，則又僅就片面之立場，沒有顧及彼此均應遵守之原則。文字上之修改與否，並無重要。所要在談話之雙方不僅要顧及本身之困難，而尤當顧及對方之困難，然後談話始能順利進行。兄等所提方案中第一、二兩項立意甚善，然以後之條款，亦必求其一致纔好。比如吾人既說擁護蔣先生，便須設身處地，不可增加他的困難。我以為我等皆當一本蔣先生所說，以共患難的精神參加談話，纔能求得具體問題的解決。故兄等昨天的提案，實有重加考慮之必要。

王若飛：（以下簡稱王）昨天恩來所提之十一條，你們可否就此考慮，何者可以同意？何者尚須商量？便可提出討論。

張羣：我等要求得此商談之成功，有一先決問題，即必須以互諒互信之精神作為談話之基礎。有此精神，則商談即有爭論亦易解決，無此精神，則縱談具體問題，亦不易獲得結果。蔣主席此次三電毛先生，毛先生亦惠然肯來，無非願求得具體問題之解決。現在時機難得，我們必須拿出誠意，以達成此次商談之目的。然兄等此次所提條件，距離實在太遠，由此可知我等商談之基礎尚須加強，彼此了解之精神尚須增進。蔣主席前昨兩天與毛先生一再談話，其意義亦即在於促成我等的了解，使此次商談早得結果，恩來兄方才說：彼

此意見接近者不必討論，其亟待解決者提出討論。我以為亟須確定者尚是談判之態度與精神。

邵：我昨天在文白先生家中，與毛先生談到多年來國共兩黨的關係，總存在於矛盾之中。一方面覺得此問題應該解決，而且可以解決；但同時一談及具體問題，即覺不易求得解決的方案。現在抗戰勝利，憲政即將實施，問題之解決，迫不及待。數日來與兄等談話，彼此情緒甚好，故個人甚抱樂觀。但昨天看了各位的方案，覺得根本矛盾尚未消除。此方案中一、二兩條，態度甚好，不勝讚佩，然亦有數點根本無從討論，故我以為彼此間之了解與互諒，尚待增進。

周：具體問題之解決，自不免遭遇困難，早在吾人意料之中。我今天上午與文白兄言，數日來我們完全在聽取對方之意見，但還有許多問題，尚未談到。毛先生此次來渝完全是一種友好的行動，自然希望問題解決。比如邊區問題，我們過去主張先解決邊區的軍隊問題，其他問題，留待戰後再行討論。但林祖涵同志來渝，與中央作第二期談判時，並未獲得解決。其後赫爾利大使私人奉蔣先生命與我方商談，中共方面提出五點，赫爾利大使贊成召開黨派會議，成立聯合政府。然商談仍無結果，故我方亦未將五點內容宣佈，總之，國共第二期談判我方成立聯合政府結束黨治之主張，並未蒙中央採納，故政治民主化、軍隊國家化之問題亦未能解決。現在戰爭結束，國家需要和平建設，國共第三階段之談判極為重要。故我等在延安時，即預先考慮此次談判，我等究竟可能讓步至何種程度？第一、認為聯合政府既不能作到，故此大並不提出，而只要求各黨派參加政府。第二、召開黨派會議產生聯合政府之方式，國民黨既認為有推翻政府之顧慮，故我等此次根本未提黨派會議。第三、國民大會之代表，中共主張普選，但雪艇先生與毛先生談話時既認為不可能，中共雖不能放棄主張，亦不反對參加，現亦未打算在北方另行召開會議。凡此讓步，皆為此次

談話之政治基礎，亦即國共兩黨從此政治休戰，足可保證此次談判之成功。國民黨是中國的領導黨，本黨乃一小黨，我等以上述之讓步，政治既可安定，各黨派間亦可和平合作。毛先生有此決心，黨內異議，均所不顧，毅然來渝。如果不希望解決問題，毛先生何能遠來。

邵：我並非以爲兄等之方案，完全不能考慮，我亦承認兄等此次商談已有若干讓步。但兄等須知中央之讓步，亦已達最大之限度。蔣主席上次答毛先生四點詢問，主張改國防最高委員會爲政治會議，容許各黨派參加，此不僅採納中共之意見，亦係容納多方面之意見，又對於實際參加中央政府一點，主席原望於國民大會召開以後新政府成立之時，歡迎各黨派參加。然此時中共如即欲參加亦無不可。此種方式，雖非聯合政府，然與邱吉爾首相當年所領導的英國戰時聯立內閣精神上並無差別。可知中央之讓步，已達最大限度。昨天蔣主席在勝利日慶祝典禮致詞，主張國民大會之召開愈早愈好，以結束訓政，實行憲政。故關於政治問題，雙方原則上已趨一致。所認爲困難而不能解決者，乃兄等所提出之九、十兩項。至關於北平行營一事，雪艇兄已申明不能考慮。北平政治委員會一事，政府現時根本無此制度。政府於東北行營內設置政治、經濟兩個委員會，係應東北收復後特殊情況之需要，以收復淪陷已久之東北政治、經濟爲目的，而兄等所提之政治委員會之性質，實與「九一八」以前華北、西南政治委員會相同。其於國家之統一，實相違背。故我對兄等此項主張之提出，實不勝詫異！國家之環境與需要已進步至現階段，吾人一切主張，不應使國家退步，恢復十年二十年前之舊態。中央所要求者僅爲政令與軍令之統一，至於用人行政，必本用人惟才之旨，決不歧視中共人士。此種大公無私之精神，兼顧事實與體制，應爲兄等所接受。而兄等尚有懷疑，可見我等互信互諒之精神尚不够也。故我以此次談話仍以培養互諒互信之精神爲首要，而軍隊之數目

，尚在其次也。

張羣：恩來兄所談政治基礎，我甚了解，我們希望這次會談可以成功，亦即在此。至於解決問題之辦法，我們也可以盡量商討，求得結果。不過感覺困難的，即兄等昨日所提出之九、十兩條，實爲問題之癥結所在。此兩項所涉及之軍隊改編與解放區處置辦法，前天蔣主席與毛先生談話時已有誠懇坦白的表示！如軍隊之數目問題，其前後談判的經過，與中央目前整軍計劃及其實施情形，文白兄將有所說明。而就以往所談判的，與兄等昨日所提之建議比較，則距離甚遠。至於軍隊駐地，與軍隊數目有連帶關係，軍隊數目多，自然駐地廣，反之，駐地小；蔣主席指示將來軍隊駐地，可由毛先生提出方案來討論。他的意思無非爲顧及實際情況。但兄等須知所謂軍隊數目與軍隊駐地，實爲一個問題之兩面，因此，我們雙方都應該有一個互諒互讓的辦法纔好。

其次，爲解放區問題，我們站在國家行政立場說，我們國家要求政令的統一，只有從法令規章上來想辦法，根據法令規章，再在人事上作相當考慮，看如何考核，如何任用，究竟中共人士須要就幾省幾區中來設法安插，惟有採取此種方式，纔可以解決兄等所謂解放區問題。但如認解放區爲國家內部另外一種政權，致將國家領土分割，人民分裂，這種辦法，在抗戰時期，或者鑒於省區淪陷敵手，一時不妨爲權宜之計則可，但現在戰爭已經結束，國家要求和平統一，此種狀態，豈可任其繼續存在，自非遵循國家法令規章及時加以改善不可。倘使現行法令規章有不妥善處，則依法修改之，廢止之，乃至於再創制新法，俱無不可。而切不可在一個國家範圍之內，某些地區可通行某種法令，某些地區又另外通行一種法令。倘然如此，則根本與國家政令之統一背道而馳了。縱如兄等所議，重劃省區而治，亦是各行其政，互不相謀，非致導

國家於分崩離析之局不止了。蔣主席今日曾與毛先生談話，謂中共的困難，即是彼之困難，彼之困難亦即是中共之困難，彼此必須本乎互諒互信的精神互相照顧，以求困難之克服，始能求得問題之解決。因此本人建議，對於困難的問題可多交換意見，務增進彼此間之了解，如同作戰，首先攻堅，對於困難問題先聚精會神來商討，集中力量來求解答。

周：我們提出解放區解決辦法的四點有兩個原因：（一）我黨對國民大會之選舉現已讓步，我黨僅為少數黨。（二）國民大會以後無論在政府在議會，我黨亦必仍限於為少數黨之地位；如此，我黨幹部之安插與黨的政治地位之保持，俱發生問題。所以我黨主張凡一省一市我黨佔多數者，其省主席與直轄市市長由我黨推薦，佔少數者，由我黨推薦副主席或副市長。此係為讓步合作設想，在使兩黨不致對立。不然無論在國民大會席上，或國民大會閉幕以後，國民黨都是居於第一黨，而我黨政治地位，尚復有何保障。所以我們坦白的提議要求政府承認我黨在現有地區的政治地位。即我黨所推薦的行政主管人員，仍由國民政府任命，各省市行政，僅由我黨推薦人員辦理，而並非由我一黨壟斷。

現在東三省已劃分為九省，依此辦法，則陝西、四川及其餘各省莫不可重新劃分。如能按照重劃省區辦法來解決解放區問題，亦不失為一良策，但兄等均不贊成。因此，我黨始提出昨日之建議案。

至於北平政治委員會之設置，乃為改組過程中增強兩黨團結之辦法。其隸屬或在北平行營之下，或置於行營之上，均可商量，蓋我黨所著重者，並非在此，而惟在謀北方幾省政治問題之解決也。

總之，我黨此次所建議之辦法，其目的在促成國民大會之召開，並促成國民大會後全國政治之安定，使兩黨均可安心。此種辦法，與兩黨所共持之原則，並無不合之處。我黨所爭者，惟在人事與組織。即於政令

統一的原則之下，我黨只求人事與組織之調和配合，而決非於中央體制與法令規章之外，另外成立一種相反的體制與法令系統。我們所設想者誠爲一理想的完全統一之局面，但此理想，決非一蹴即可實現，一如軍隊之改編，亦非旦夕之功即可辦到，與中央之編制與裝備訓練等完全相同也。由此可知我黨昨所提建議之九、十兩項皆與原則相符，今後急待解決者，爲省市區域與軍隊之數目而已。

邵：我所關心者在有了辦法是否能夠實行，如不能實行，則此項辦法，在中外人士看起來不過是相安一時之計，決非國家長治久安之道。尤其你們主張何省應歸中共，何省應歸國民黨，何省應由中共參加，以此種方式提出要求，無怪乎社會評論將形成爲南北朝。

王若飛：我們今天談話，甚爲直率。檢討我們兩黨之關係，非自今日始。自抗戰以來，彼此之間即已存在許多問題。此蓋由於兩黨作法之不同與所處之環境各異，故我黨今日始有敵後軍隊與解放區政權，但現在抗戰已勝利結束，我們要求和平、民主、團結，以求中國政令、軍令之統一，此一原則，彼此都是同意。但解決問題，必須根據事實，即如國民黨政府，現在要結束訓政，實施憲政，其間必須依據實際政情，規定步驟，逐步進行，始達目的；又如收復東北，亦必須根據東北現實情況，按照計劃與一定手續，始能接收。所以我們有了原則與方針，還須根據事實，一步一步去進行。此次會談，我們要解決一切問題，首須承認事實，我黨所提建議案，其第一、二兩項，即係承認國民黨之政權並擁護蔣主席之領導地位。而我黨今日所要求於政府者，亦無非在於事實之承認，此種既成事實，如不蒙政府合法承認，則客觀上仍然存在。今日我黨客觀之事實爲何，即擁有一百二十萬軍隊，十九個解放區政權，此種事實如不承認，而要用武力解決，則不僅爲今日之國情所不容許，而且爲我黨所堅決反對。此次蔣主席三電約毛先生來重慶，其意即在避免

武力內爭，而企求以和平、民主與團結的方法來求得統一。我黨昨日所提建議辦法，亦係循此途徑，以解決兩黨之問題。

周：我黨不僅事實上擁有敵後軍隊與解放區政權，而且擁有百餘萬黨員，此百餘萬黨員如何安置，必須有一過渡辦法，我黨之所以要求幾個省與幾個市即係爲此。

王：我黨既有百餘萬黨員與百數十萬軍隊，又有許多由人民產生之解放區政權，這一般黨員官兵等皆須顧到，期以和平民主的方式，過渡到團結統一。故我黨建議中之北平行營，與北方政治委員會，即係應此目前實際之需要而設置，如無此安置之辦法，則我黨即無以對全體之官兵與黨員民衆。

張治中：恩來兄，我們兩人今天上午所談者，兄已報告毛先生否？

周：尚未詳報。我當時所說軍隊改爲四十八個師，自非旦夕之功即可作到中央之標準。即中央現在整編軍隊，亦不能在短時期中即可使所有部隊照新編制一律辦好，更何來如許美械以裝備中共軍隊。故我們雖規定爲四十八個師，但尚須有實行之具體辦法，以爲過渡，其他政治問題之解決亦係如此。不是有了理想，即可一蹴而就。

邵：關於解放區問題，我認爲此爲戰時之狀態，現在戰時已經結束，此事應不再提出。

周：此乃是名詞問題，事實仍然存在，只要我們能求得解決的辦法，用任何名稱都可。

張羣：兄所談中共政治地位問題，以及解放區與中共政治地位之關係與選舉問題，我的意見，所謂政治地位，不必與解放區相提並論，即我們現在所商談之各種問題，皆與中共政治地位有關。中共承認中國國民黨爲第一大黨，自居於第二大黨地位，我們亦承認中共之政治地位，故與共商國是，一切問題在中央妥商解決，

在中央有彼此合作之機會，執簡馭繁，地方問題，自易解決。中共之政治地位，係由八年來在國民政府領導之下，團結抗戰所造成，如在抗戰初期或抗戰以前，國民黨與政府不會承認中共有此地位。所以中共要保持並增高其政治地位，不再堅持所謂解放區之承認，而須就整個國家的統一來打算。即如國民大會問題，蔣主席已允諾增加名額，俾中共亦有代表參加，則中共不必據有所謂解放區，始能選出代表。應知國民黨今既願與中共攜手合作，共商國是，共策大計，則中共之政治地位，已隨國民期望其合作之精誠與商談之圓滿成功而益增鞏固，益為提高。故中共欲增進其政治地位，初不必拘泥形式，以為有了解放區作政治基礎，始有其政治地位。至於解放區取消以後，一切人事，中央自可於法令規章範圍以內，盡量設法調整，只求於國家政令之統一無有妨碍，任何方法，未有不被採納者，故余之意見，兄等是否可就中央之立場，採取正常之辦法，以貫徹國家政令之統一。至於地方問題，在政令統一的原則之下，不難商得具體辦法，作妥善之解決。

王：承認中共之政治地位，必須承認中共解放區之事實及其軍隊與人民所樹立之政權等，否則恐難期問題之解決。

邵：即法國今日所行之辦法，亦非如兄等之所要求者。

周：法國因有一貫之民主傳統，人民選舉可不受解放軍——地下軍之影響，此種情形與中國不同。而其選舉結果，共產黨居第一位，其他黨派皆居少數。

張治中：我前天與恩來兄談及中國在此次戰後，已成爲世界五強之一，我們必須朝現代化的方向前進。固然我們現在尚不能一步登天走到英美一樣，但吾人一切措施，決不可再蹈軍閥時代的覆轍。軍隊復員可以依照功勛

以定升敘，但決不可恃其武裝，向中央要求地盤。其他文武官員，亦莫不然。且就中共立場而言，中共是否必須爭地盤爭軍隊，始保證其地位？余以爲不然，中共此時如能放棄其地盤，交出其軍隊，則其在國家的地位與國民中之聲譽，必更高於今日。軍隊之編組與安置，如不依照現代國家之合法合理的辦法來辦理，決不能成爲現代國家之軍隊，此一基本觀念，吾人必須確定。故余以爲兄等此次所提辦法，實爲支離破碎之辦法，決不能促成國家之統一。我爲兄等計，最好能將此次抗戰期中所有中共之將領列名呈報中央，何者應委以實職，何者應授予勳章，編餘人員應如何安插。中央顧念全體抗戰將士之勳勞，必一秉至公，酌量辦理。我們幾年來主張有功之將領不必升官，只敘勳績，此乃現代國家之辦法。若飛兄說要承認事實，我當然承認你們有文武人員的事實。但兄等亦須承認一事實，即國家已走上現代統一道路的事實。國家爲酬庸將領，決不能學古代的裂土封侯！此點兄等當然明瞭。故我以爲兄等之文武人員應安置者，可照現代國家之辦法，向中央陳報，何人可任行政工作，何人可任軍長師長，何人可以敘勳，何人應予調訓，編一名冊送來，中央必盡量採納。我想此次抗戰之後，政府對於文武人員，皆當設法安置。然軍隊必須標準化，政治必須注重於現代之建設，以期造成爲現代化之國家。故吾人今日所討論之問題，實不離一觀念的問題。我等對於現代之國家，究竟應有何種正確之觀念？

且余以爲中共要保持如許軍隊，實一累贅。軍隊之經費，必須取給於人民，當然要增加人民的負擔，國民之印像，亦必不能轉好。且此次抗戰之後，敵人已被打倒，各盟邦與我國之合作日益加強，正我們致力和平建設之時期。吾人尙要保持如此龐大之軍隊，豈非失其意義乎？現在我等之基本精神似已協調，然基本觀念尙未一致，具體問題難於解決者在此。

邵：我想中共即令無一兵一卒，國民黨也不能消滅他，中共軍隊少一點，國民黨也不致進攻他；反之，即使中共軍隊再多些，亦決不能打倒國民黨。

周：兄等以封建軍閥割據來比擬中共，我不能承認。我們兩黨之擁有武裝，且有十八年之鬥爭歷史，此乃革命事實發展之結果。今日我等商談，即在設法避免雙方武裝鬥爭，而以民主之和平的方式為政治上之競爭。邵：兄等之意見，認為各種軍事政治問題之解決，須有一過渡辦法。余則認為值此二次世界大戰以後，不必有過渡時期，即可使國內統一團結問題為整個之解決。

周：我們現在皆認定「打」是內外情勢所不容許的，所以只能以政治解決。本此宗旨，我黨已提出解決問題的方案，只看中央對於此事之解決，所準備之具體方案如何？

張：今天的商談，可以歸納出一個結果，即是我們今晚所提的意見，諸恩來與若飛兩兄詳為轉達毛先生，請詳加考慮後，隨時將下次會談時間通知我方再繼續商談。總望談一次有一次的進步，俾早得圓滿結果。

（錄自總統府檔案）

2. 第二次談話紀錄

——民國三十四年九月八日

時間：三十四年九月八日

地點：重慶中四路德安里第一〇一號

出席者：張 羣 張治中 邵力子 周恩來 王若飛

周恩來：（以下簡稱周）：上次商談情形，我等已告訴毛澤東同志，我方所提十一項建議，每項之下，本已附有說明，但因我黨現在之地位，無論敵後政權與解放區軍隊，皆未蒙承認，故我方所提建議，不能獲得兄等之信任，而報紙言論，甚至說我們爲割據。似此理論鬥爭，我方亦將強調結束黨治，召開黨派會議，組織聯合政府，以相對抗。如此，談判成爲僵局，問題即不能解決。

本來我方提案主張召集黨派會議，成立聯合政府，如能通過，即可結束黨治，實行普選，而一切軍隊之整編，省區問題之處置，皆可由聯合政府辦理，如此，一了百了，即不必再如今日要就個別問題來商談，只以此項提案未曾獲得政府之同意，所以這次毛同志來渝，即不再提，而改提日前之十一項建議。此次建議之精神，在承認國民政府的法統，與蔣主席的領導地位，故政治會議，由國民政府召集，各黨派參加政府，順從政府的邀請，我方已爲很大的讓步，其他軍隊駐地與省區問題，我方皆提出切實之方案，而兄等認爲不能考慮，尙無明確答復，究竟政府對於這些問題如何想法，我方亟願知道。

現在其他黨派人士正盼我等商談獲得結果，以便他們共同參加，公開談判，而免妨礙民主作風。但我等所商各事，雖然原則略已同意，而具體問題，尙無結論可對兩黨以外之人宣佈，因此，他們已不免發生誤會。我等應予注意。

我等上次所談，皆爲具體問題，如軍隊數目，我方所提出者既不予考慮，蔣主席所指示者——十二個師，是否固定不變？其實依據我方之建議，我黨軍隊已裁去一半，地區亦已退出一半，而政府尙以爲我們要求太多，超過了實在數量，其他政治會議、國民大會與自由問題……等，我方皆已提出解決辦法，皆未蒙答復，希望政府能够對此有所說明，俾我方得詳加考慮。

張治中：上次兄等所提方案之十一項建議，其中第九項關於省區中共要求完全佔有五個省及一個邊區，參加六個省與四個直轄市，猶如分割地盤，我們不敢贊同。第十項關於軍隊，中共要求十六個軍四十八個師，數字太大，我們不能接受。所以兄等要求政府答覆，政府實在困難，還望兄等重新加以考慮。

周：如政府不能承認我黨現有之地區，即可實行普選，如不贊成普選，又不能同意我方建議，則政府尚有何辦法可以解決問題，兄等總不能要求我方一概讓步，一概退出。

張治中：要建設現代化國家，一切事必須依現代化辦法處理。前年林彪來渝，中共要求十至十二個師，去年林祖涵來渝，則要求六個軍十五個師，時間只相差一年多，已增了四個師，此次兄等來渝，則要求十六個軍四十八師，較之一年前更增加了三十二個師，兄等軍隊之擴充，何如此之快！又豈是現代化國家所應爾！

王若飛：（以下簡稱王）我方以往所提出者因在戰時，只是解決軍隊問題之一部份，但現在抗戰結束，已到和平建國時期，故須將整個軍事來解決。

周：過去在抗戰期中，敵後部隊須打敵人，吾人不予接濟猶可，豈能將其裁去，現在戰爭結束，故須整個縮編。

王：我等談話，認識尚未一致，今要解決國共兩黨問題，必須承認現實——即兩黨皆有軍隊（中共有軍隊一百二十萬人）皆有政權（中共有十九個解放區），而且作法不同，此事實擺在面前，人所共知，但現在抗戰結束，國家需要統一，不容兩黨從事武力內爭，而且要想武力統一，已不容許。蔣主席與毛同志往返電文中，屢次言及。但要求統一，必須根據現實，覓取解決辦法。過去國民黨要一黨專政，實行訓政，而我黨則要求黨治結束，取消訓政，此為雙方之對立。此次我等來渝，乃正視現實，承認國民政府之法統，與軍

令政令統一之原則，但亦要求政府承認我黨解放區政權與軍隊，彼此互相承認，正視現實，始能求得問題之解決。否則便無法再談了！

兄等要求軍隊減少，地區縮小，我方亦可承認。故已由一百二十萬軍隊縮編為四十八個師，何能謂為擴充部隊。解放區乃既成之事實，只求中央承認，並非要求中央新劃地區。如華北五省，過去係由中共軍隊堅持抗戰，始有今日。故要求此五省由我黨負責，其他六省由我黨參加，何能謂為爭奪地盤。文白兄說國家要現代化，此種理想，我亦贊同，但須顧及事實，必須一方面先求軍令政令之統一，一方面彼此避免內戰，然後兩黨問題，始可獲得公平合理之解決。

張治中：兄所謂兩黨皆有軍隊，殊有未當。固然，自黃埔建軍以來，中經北伐，迄於抗戰，中央軍隊皆設有國民黨黨部，但國民黨自從完成北伐，完成抗戰，取得國家統治權以後，所有軍隊即為國家所有，而非國民黨一黨所私。本年六次全國代表大會且已正式決議將軍隊黨部取消，即其證明。故現在中央軍隊並非國民黨之軍隊，而乃是國家的軍隊，將來國民大會制頒憲法，實施憲政，本黨還政於民，則軍隊即是人民的軍隊。既然國民黨已無軍隊，則中共復何理由要保持其一黨所私有之軍隊。

王：國民黨現在尚在黨治時期，故所稱中央軍隊尚是國民黨之軍隊。

張治中：兄謂要承認事實，中央現已准許將中共軍隊改編為十二個師，其人事亦可由中共保存，此即中央承認事實之苦心。至所謂解放區作風不同，全國各省都奉行保甲制度，而解放區獨異，因而要求劃出五省歸中共，此種辦法，實在違反現代國家之要求。

周：我方只是在法統不容紊亂，黨治必須結束的原則之下，提此建議。亦可說是一過渡的辦法。

邵：中共要求分割省區，殊與國家之統一原則不符。

周：我方建議，乃於盤根錯節，痛定思痛中想出辦法。本來我方一貫主張普選，如今既不普選，又不牽就事實，何能走上和平建國坦途。

邵：余意如雙方精神能獲一致，問題自易解決。即如王外長雪艇兄前次在莫斯科與史達林談判旅大問題，雪艇兄語史達林如依蘇聯所擬方案（按即要求租借旅大），則中國九龍租借地，即無法收回。蘇聯素來贊助我國取消不平等條約，曷若再助一臂，俾竟全功。史達林聞言，慨然應允，旅大遂獲得收回。今中共要促成國家和平統一，而又要政府承認其所造成之既成事實，實不可能。反之，如中共放棄武力與地盤，誠意奉之國家，則以蔣主席精誠謀國，天下爲公之作法，不僅不致虧待中共，而且將敬重不置。

周：如此，我們即可依照建國大綱之規定，實施省縣自治，實行普選。

王：依照我方之建議，並非向中央作分外新的要求，如軍隊，如省區，皆屬事實已經存在，不過根據事實，擬定辦法，以求實現和平統一，民主團結的目的。我等既已申明擁護蔣主席，亦希望蔣主席對於我方所請求者有公平的辦法。

周：我方已首先承認政府法統，擁護蔣主席的領導地位，而要實現國家統一，使軍隊改編，政治普選，皆須有一過程，始可達到目的。今總觀我方十一項建議，無一項不是本此精神，作相當讓步，以期解決問題，並非有意與中央爲難。

邵：雙方在原則上皆已同意，所不同者爲數字。

王：此即由於未承認我黨之地位所致。

周：政府對於我方建議，究竟有何意見？

張羣：爲增進諒解，不如依照文字記載來商談。我等已會談五次，原則雖無多差異，然商談尙未臻具體。兄等前次所提建議，僅憑口述，我已紀有要點，此外，蔣主席與毛先生幾次談話，以及我等過去幾次會商，所有要點，亦已一併整理。此項文件，請兄等一閱，如有錯誤，可以改正（當即交與周恩來九月三日周、王提出談話要點一份），因此，我提議，雙方對於理論商討，可以告一結束，今後應討論具體問題，以期一次會談有一次之進步。至於對兄等建議十一項，我方已遵照蔣主席指示之要旨，擬定答復一件，即請兄等收閱，加以考慮。此兩項文件，卽爲近數日來，雙方會談所得之具體紀載。

周：我方當根據兄等之答覆，加以研究，其已獲得雙方同意者，即可認爲解決。其未一致者，再繼續商談。

（錄自總統府檔案）

3. 第三次談話紀錄

——民國三十四年九月十日

時間：三十四年九月十日下午三時至六時半

地點：重慶中山四路德安里第一〇一號

出席者：張羣 邵力子 張治中 周恩來 王若飛

周恩來：（以下簡稱周）：前日會談，兄等提交我方對於九月三十一項建議之答覆，我等已評加研究。今日會談，原擬就軍事、政治與黨派各項問題，逐一討論，但因此等問題都是彼此互相關連，可否提出其中較爲重

大者，先行商討，以期獲得結果。如此，其他事項自可逐一迎刃而解。

在軍事、政治、黨派三大項目中，最重要者爲政治與軍事，而政治方面所包括者有三大問題：(一)政治會議，(二)國民大會，(三)省區。軍事方面所包括者有兩大問題：(一)重劃受降區，(二)縮編軍隊。至於黨派問題，彼此意見，略相接近，易於解決。

今天商談政治問題，首先討論政治會議。所謂政治會議，即是黨派協商會議。此事去年冬我與王雪艇先生曾有商討，當時我方主張召開黨派會議，成立聯合政府，雪艇先生則主張改爲政治會議，邀請各黨派人士參加政府，雙方意見大體上還相接近，故我方認爲可以接受考慮，後來六參政員赴延安，亦主張召開政治會議，此次毛先生來渝，日前與雪艇先生談話，遂同意此項主張，提出於九月三日之十一項建議中。此項政治會議，在顧全國民政府法統原則之下，就各黨派推出之代表以及政府所遴選之無黨派人士，事先經過兩黨協商決定，即由國民政府召集之。政治會議所協商之事項有五：(一)和平建國大計，(二)施政綱領，(三)各黨派參加政府問題，(四)國民大會問題，(五)復員善後問題。凡此五項皆由兩黨事先協商，獲得一致結果，即由蔣主席名義提出政治會議討論，(不由中共提出)通過後，再送請政府接受辦理。此項會議，實係兼顧法統與事實，而爲結束黨治過程中所必要者，其與改組國防最高委員會以後所成立之政治會議性質完全不同，前者爲政府以外之協商組織，以求得協商一致爲目的。後者爲政府以內之權力權關，以多數表決爲通過。

張 羣：此項政治會議是經常的，抑是臨時的？

周：此項會議完全爲協議上述五項問題而召集。此五項問題獲得協議得到解決，則會議的任務即算終了。因此

，倘對此五項問題在一次會議中即可全部解決，則一次會議後，即可結束，不必再開。故此項會議完全爲各黨派臨時協商之性質。

張羣：關於政治會議之組織，中共方面有何意見。

周：政治會議由四方面人員組成之：（一）中國國民黨之代表；（二）中國共產黨之代表；（三）其他黨派（包括青年黨、民主同盟等）之代表；（四）無黨派人士。

邵力子：（以下簡稱邵）：各方面之代表人數擬定若干？

周：我方建議四方面各推選代表九人，另請蔣主席參加，共計三十七人組織之。

張羣：兄所稱無黨派人士，究竟所指示爲何？嘗有以前自稱爲無黨無派之人士，而現在或已加入民主同盟，或已加入其他黨派，自不能再稱爲無黨無派之人士矣。

周：所謂無黨無派人士，必須真正屬於無黨無派者而後可，其現已加入黨派者，自不在內。

張羣：再「其他黨派」亦有問題。所謂其他黨派究竟包括那些黨派，現在各黨派中，如中國共產黨、中國青年黨、國社黨，我們已經承認，但第三黨、救國會……等，雖於二十七年武漢時曾一度要求承認，但均未獲允。又如民主同盟，原由民主政團同盟演變而來，其中參加份子爲共產黨、青年黨、國社黨份子，亦有以個人名義參加者，迄今亦未獲承認。此等黨派如何處置？

周：聽說杜月笙、章行嚴等最近發起組織中國民主黨。

張羣：在這些黨派之中，青年黨已有二十一年之歷史，黨員人數較多，居於第三個較大的政黨之地位，如要他加入所謂「第三方面」共同推選代表，恐他們不願意，在政治會議中，青年黨恐將爭取一個單位。

周：此等問題可以協商，不過我方主張其他黨派還是聯合共同推選代表爲好。

張治中：此次會議可稱爲政治協商會議，不必稱爲黨派會議。其參加人員可由兩黨協商名單，送請國民政府召集之。

張羣：如邀青年黨、國社黨與民主同盟參加，而由我兩黨指定其參加人員，似不甚妥。

邵：可商同他們自己提出人選，惟無黨無派人士究竟推出幾人參加，其人選似頗不易。

周：曾赴延安六參政員中之傅斯年、王雲五、胡政之諸位均可。又國民參政會中代表產業界與文化界之無黨派人士亦可遴選。

邵：此類人選極少。

張治中：出席政治會議之人數似不宜太多。

張羣：各黨派既皆有其組織，則其代表人數雖或多或少，效力初無二致。

周：此乃國民大會召開以前對一切問題採取協商性質之會議，各方所提出代表人數之多少，無關重要。但求對所議事項能尋得協商一致爲目的。

張羣：倘會議中不能一致時如何辦法？

周：我們可以盡量於事先協商一致，即今會中有一、二人持異議亦不難說服。因既爲協商，自必有數個大原則可資約束。

邵：兄等考慮「第三方面」可出幾人？

周：他們可共出九人。

邵：青年黨分配幾人？

王：可由他們自行酌定。

周：如嫌人數太多，可否就國共兩方面之代表名額中減少數人？

張羣：關於政治會議之組織，兄等尚有更多意見否？

周：無他意見。

張羣：關於政治會議協議之內容如何？

周：除前述五項問題外，對於國共談判經過情形亦可提出報告。

張羣：所謂和平建國大計，究何所指？

周：即我方所提十一項建設。

張羣：此十一項建議以何種方式提出？是徵求會議之同意，抑經兩黨協商決定後提出會議報告，且此等建議事項，而以和平建國大計為題提出，是否尚須考慮？

周：本來我方十一項建議中已有政治會議一項，其他軍事政治有關各項協商結果，皆可提出，以示公開。

張羣：所謂施政綱領，據恩來兄剛纔所說經過兩方協商決定後，不由中共提出，而由政府或蔣主席名義提出，意思甚好！但其內容兄等有無決定？

周：我方已擬有施政綱領草案，係依照抗戰建國綱領之形式。

張羣：對於國民大會問題有何意見？

周：對於國民大會，我方主張重選代表，並延期舉行。但在雙方協商未臻一致以前，暫不公開。因為如實行普選，則將來究竟何黨佔多數，尚不可逆料。如此次英國大選，工黨竟佔壓倒之多數，即其一例。不過中國

民主之基礎尚未普遍，如實行普選，結果，國民黨必然仍佔多數。至於開會時期我方主張延展，其理由：如受降工作四個月完成，而國共談判，獲得解決，全國政治，悉就秩序，彼時人心大安，再公告內外，定期召開，實最妥善。且至遲亦不出一年以外。

張羣：對此問題，過去討論已多，兄等主張代表重選，而我方顧及法令與事實，必須於維持舊有代表的原則之下，來想補救之辦法，如兩方互不相讓，則此問題即無法再談。我以為循協商途徑，如能以維持舊代表為前提，則補救辦法甚多。

王周：吾兄有何補救辦法？

張羣：或於應選而未選出之代表名額中，由各黨派分配選出，或於原定代表人數之外，再增加若干名額皆可考慮。

王：國民大會之召開必須延期。代表最好重選，如果國民黨認為重選有困難，亦可提出方案協商決定。

兄所謂增加名額是否可增加三分之一？

邵：如增加三分之一，固可對十年來已獲選民資格及抗戰有功者予以被選之機會，但政府將無以說明為何全部代表不能重選之理由。

周：國民大會延期舉行，似可作一決定。

張羣：國民大會如須延期，不外兩個理由：（一）籌備不及，（二）協商決定。如就我個人的意見說，則目前「還都第一」，俟抵南京後，再從容召開，不過就國民大會主持籌備人員之意見，恐仍以愈早舉行愈好。

周：此次國民大會，乃確立建國大計之會議，其職權如兼有制憲、行憲並選舉大總統，又為一奠立民主規模之

大會，以如此關係重大之會議，而竟倉卒舉行，以致許多手續未臻完備，許多事務，籌備不周，於法理上說：實不能避免各方之責難。故爲慎重計，不如延期舉行，俾得完成手續，實行普選。

張羣：就本黨與政府之立場而言：不能承認兄所說之理由，政府在法律上是無可指責的，且惟其要貫徹法令，故不能不促使國民大會依法及早召集。蓋本黨負責訓政，更願早日卸下仔肩，還政於民，以俯順社會輿論，實施憲政之要求。

周：如果國民大會之職權兼有制憲、行憲及選舉大總統，爲慎重將事，不如延期召開，重選代表，以便國大職責，一次全盤解決。

邵：倘中共能讓步一點，則本年十一月十二日如期召開之國民大會，僅賦予制憲之權，以後再根據憲法實行普選，舉行第二次國民大會，始賦予行憲及選舉大總統之權。如此，亦可解決國民大會問題。

張羣：兄等如同意，此亦爲解決問題之辦法。倘今日商談尚不能作一決定，則擬留待明日繼續商討，並可請國民大會負責主持之葉楚傖、張厲生兩先生參加說明。還有各黨派參加政府一項，請兄等提出具體意見。

周：其方式如蔣主席所示：改組國防最高委員會爲政治會議，請各黨各派參加，或如以往之提案於行政院內設置政務委員會，請各黨派參加皆可。既然由政治會議，通過共同施政綱領，各黨派自可參加政府，不過其方式，可由政府聘請，而由各黨派推選人員應聘參加。

張羣：既係由政府聘請參加，則其人選是否必須經由政治會議之協商？

邵：余意政治會議只能以協商爲目的，而不可硬性的規定其職權。如參加政府一項，即不必出於政治會議之決議或通過。

周：政治會議協議之事項必有範圍，我方所提各項，即其協議之範圍也。我想參加政府並無多大困難，兄等是否尚有其他顧慮。

邵：無他顧慮，不過不宜硬性的規定為政治會議之職權，否則，政府每更調院部會主官均須提請政治會議通過，殊為困難。

張羣：還有復員善後問題，中共要求具體內容如何？

周：此項包括復員與善後救濟，我解放區年來受患最深，百姓痛苦，而遠東善後救濟總署並未計及。蔣署長前在美國雖曾聲言中國救濟事宜將不分黨派與地區，一視同仁，然我方始終未能與之取得聯絡。

張羣：本日會談至此為止，明日下午四時繼續商談。

（錄自總統府檔案）

4. 第四次談話紀錄

——民國三十四年九月十一日

時間：九月十一日午後四時

地點：重慶中山四路德安里第一〇一號

出席者：張羣 邵力子 葉楚傖 張厲生 周恩來 王若飛

張羣：昨天因談到國民大會問題，有許多事實經過及國民大會有關事項，必須請楚傖、厲生兩兄參加，現在即請二兄就此問題加以說明。

張厲生：關於此一問題，如兩方面僅就相反之理由發揮，決不易求得解決。故雙方均須開誠布公，爲國家打算，以客觀的態度來討論，庶幾可以縮短彼此間之距離。中共方面對於國民大會所持之理由，余等早有所聞；而參政會對於此問題所反映之各方面的意見，周、王二兄亦必深知。故我等若純談各方面之理由，實無補於問題之解決。

葉楚傖：國民大會區域與職業代表應選出者共一千二百名。（中委與政府遴選者在外）現已選出者區域與職業合計九百五十六人。未選出者二百四十四人。此九百五十六人中，死亡及犯刑事者，五十七人，依法應由候補者遞補。國民大會開會之法定人數平時爲二分之一，制憲時爲三分之二。故現已選出之代表，已足開會之法定人數。（三分之二爲九百人。）

已當選之代表皆係依法產生，各省市皆設有選舉事務所，其他區域職業或特種選舉皆有負責辦理之機構，當選人由各選舉機構呈報政府，政府即予備案，並發給當選證。故現已選出之九百五十六人皆已完成其被選舉之手續，而爲合法之國民代表。

現區域代表尚未選出者，有冀、察、平津、東北三省、熱河、新疆、臺灣、西藏及內蒙之伊盟。重慶改爲特別市後增加之代表亦尚未選出。山東代表雖已辦完選舉，但選票尚未呈報。職業團體，僅工程師學會代表六名尚未選出。

以上爲區域及職業代表選舉之情形。

二十六年抗戰發生以後，不使辦理選舉，國民政府乃決定遴選的辦法。由提名委員會就各區域各職業團體中的知名之士提出名單，送遴選委員會決定之。此外尚有應由國民政府遴選之代表二百四十名，皆未選

定。

總之，區域與職業未選出及國府遴選未定之代表名額共計尚有四百八十名。

張羣：除應由國府遴選之二百四十名外，其他二百四十名，原因抗戰之關係而不及選出者，現在抗戰業已結束，地方收復，有人主張冀、察、平津等地，即行選舉。東北、臺灣之收復，尚須稍待時日，國民大會若如期舉行，則二處之代表亦惟有遴選之一法。

葉：如期開會，恐冀、察、平津等省市亦來不及選舉。

張羣：此即事實上之困難，不能不延期。然我等究竟是否贊成延期，亦須商討解決。

張厲生：國民大會之職權，乃依照總理建國大綱之規定：「國民大會制定憲法而頒布之。」故理論上第一次國民大會實不過結束訓政，制定憲法，並決定憲法施行之日期而已。至於根據憲法產生政府，乃第二次國民大會之任務。但為提早實施憲政起見，第一次國民大會自身決定除制憲之外，並行使憲法賦予之職權，亦有可能。

至於已選出之代表，皆經過合法之手續，如現時政府忽又不予承認，另行選舉，不但有失政府之威信，而且已當選之代表將自行組織，如印度國民大會一樣，另行集會，如此，則更增國家之困難矣。此吾人不可不慎重處理者。

周恩來：如吾人此次確定國民大會為制憲會議，則其職權即如法國現在之國會，只能制憲而不能行憲矣！

張厲生：我國國民大會之性質，與法國國會之性質完全不同。國民大會乃根據訓政時期之成績，制頒憲法。將來行憲之國民大會，且可選舉及罷免政府長官。

依據目前情形推測，將來憲政實施以後，唯一可慮之點，即恐蹈法國覆轍，黨派林立，徒增加政治之紛擾。

張羣：民國五年袁世凱死後，北京方面，有所謂八百羅漢，組織團體，紛立黨派，達百餘個之多，可爲殷鑒。王若飛：在民主普選制度確立以後，小黨派必失其存在。

周：國民參政會有人主張就各區域內代表名額再增加三分之一，以爲補救，葉先生意見如何？

葉：此事甚爲困難。因各區域皆有候補代表。如不將候補代表改爲正式代表，而另行加選三分之一之代表，則各候補人必不滿意。候補代表，乃依票數之多寡而選出，並無定額。因當初未規定候補人之名額，及其當選之票數故也。

周：如此，則法律根據，殊爲薄弱！

張厲生：總之，國民大會問題如何解決，視我全國團結之程度而定。此時要辦全國普選，事實上實不易行通。因國家在此八年抗戰之後，社會亟須安定與休息。如目前即行普選，勢必使社會紛擾不寧；決非建國當務之急。張羣：如恩來兄所說加選三分之一之代表，則必有人執問：三分之一之代表既可選舉，則何以不能全部普選。故此說如行，必予人以口實。

張厲生：我等可否即就此四百八十名中尋求解決辦法？如此中不能求得解決，再研究其他解決辦法亦可。

周：國民黨中委之名額，據文白兄言尚未決定。似亦可以讓出。

張厲生：此乃我黨內之問題，將來我黨自有決定。我等此時應先就此四百八十名中設法。

葉：本黨中委之名額，照舊章規定爲二百四十名。但現在中委人數，幾已倍增，將來尚須重作決定。又本屆參

政會任期未滿，且其中六十餘名已當選爲代表，其他亦擬請改任國民大會代表。

張厲生：我主張我等今日之討論，可先就此四百八十名額中研究辦法。即如何使各黨各派之人士參加。將來以選舉或遴選之方式產生之，均無不可。

王若飛：蔣先生主張結束訓政，實行憲政，還政於民，此乃重大之措施，吾人不可不慎重其事，而求真正合乎民意，以免各方面之指責與批評。現在一般人說：過去所選出之代表，乃國民黨一黨執政時所產生者，不足以代表各方面。且代表之任期只有六年，至今任期已滿，自不能再代表國民。關於此點，左舜生先生曾發表文章，舉出許多理由。故我以為蔣先生此一重大措施，吾人不可不慎重行之。最好能重行選舉。但選舉需時，故大會必延期召開。我們或顧慮有人反對，謂國民黨有意遷延，不願還政於民。然此事有許多解決辦法。如召開政治會議，使各黨派參加政府，然後再行普選，如此，則各方面自不致有所藉口矣！

葉：國民代表自當選以來，由於時局之限制，實際尚未能履行其職務，故不得認爲任期屆滿。

張厲生：關於此一問題，各方面之理由，皆持之有故，然實際不過一形式問題。民主政治，乃是一種形式，實際運用，在乎吾人之方法如何耳。如有適當之方法，必可名實兼顧，而求得合理之解決。我兩黨對於現實政治之主張，雖各有不同，然終極目標——建設三民主義和平統一，富強康樂的新中國一點，則余確信彼此均一致也。

周：國民大會之任務，不外下列三點：(一)制憲——制定妥善之憲法，爲全國所贊同。(二)行憲——乃國共兩黨合作而非代替，故大家亦可同意。(三)選舉總統——即一致選舉蔣先生爲大總統，此點毛先生亦已同意。凡此乃國民大會之實際意義，至於代表之選舉不過一形式而已。但雖爲形式必求合乎民主，我黨對於過去所選

之國民代表，以其並非普選，向未曾表示同意，現在如不重選，則於本黨之一貫理論，殊難通過。吾人批評國民黨爲一事，承認國民黨之領導地位，又爲一事。我黨對於國民黨政權之擁護，固十年如一日，而於國民大會之代表不經普選，則我黨一貫的不敢苟同，故要我等承認已選之代表，殊爲困難。倘然如此，則不如由兩黨提出一聯合名單，承認國民黨爲第一大黨，而其他黨派亦各派代表若干名。

張羣：兄等主張國民大會應慎重其事延期召開，俾制憲、行憲、選舉諸事，一舉而畢其功，以期安定政治，策進建設，使民主史上不致留一點遺憾，而主張重選代表，此點在原則上不無理由。惟兄等已承認國民大會代表如重行改選，國民黨仍佔多數，即依恩來兄剛纔所說，提出聯合名單，國民黨亦爲第一大黨，如此，則無論形式如何，而兄等所承認之事實始終未變，又何必重選。且我以爲即不重選，亦非無法補救，而全國普選尤非易事。故余以爲吾人不如在承認原有代表的原則之下，另想補救之法。此補救辦法，即在二百四十名中央名額與其他四百八十名代表名額之中，以求得適當之解決均無不可。

邵：如採此辦法，本黨已作最大之讓步，而同時顧到中共之主張。若必堅持重選，則原有之代表必堅持異議。周：國民大會組織法與選舉法是否可以修改？

張羣：爲免牽一髮而動全局計，最好能於不改變法令的原則之下，以協商的方式謀補救的辦法。

周：請葉先生給我一份國民大會之組織法、選舉法、選舉施行細則，及已當選之代表名單。

葉：除代表名單尚未完成，未便公布外，其他可照送。

張羣：已當選之代表，經嚴格審查後，名單再行公布，此事政府自當迅速辦理。

邵：我等可否就此一問題作一結論？

周：我方須搜集材料，再行研究。我方已提出政治會議之辦法，關於國民大會問題，可否由政府提出一解決方案，俾便商討？

張羣：我等意見，歸納之，即在承認舊有代表原則之下，可以協商具體補救辦法。兄等如尚須考慮，下次繼續商談。

周：除國民大會問題之外，今天趁內政部張部長在此，可否一談取消特務機關問題。

（當由邵秘書長說明中共對此之建議，並由張部長說明內政部對此問題之態度。無他討論而散。）

（錄自總統府檔案）

5. 第五次談話紀錄

——民國三十四年九月十二日

時間：三十四年九月十二日午後三時半

地點：重慶中四路德安里第一〇一號

出席者：張羣 邵力子 張厲生 周恩來 王若飛

（一）國民大會問題：

張羣：倘吾人承認被選之代表應予保留，則可於區域職業尚未選出之二百四十名及國府遴選之二百四十名代表中求得補救之辦法，前者包括東北各省及冀、察、平津各省市以及工程界應選出之代表，後者為救選舉之窮，擬由政府遴選者。大概對婦女界與新聞界請求增加之代表，均將於此項名額中分配之。

張厲生：由政府遴選之名額中，將來如除去婦女界與新聞界及其他團體請求增加之名額外，所餘者恐爲數已不多。

周恩來：政府可否就此問題，提交我等一文件，以便考慮協商求得結果。

張羣：此事可推楚儉先生草擬。

周：現在我等對於國民大會問題，就事實上之籌備與協議之進行，勢須延期召開，此點想兄等或亦承認。至於重選代表一點，我等亦諒解政府之困難。但不知國民大會之組織法與選舉法是否可以修改？

張羣：在承認已當選的代表原則之下，國民大會之組織法與選舉法，亦可酌予變通辦理，以期雙方願望皆可達到。

(二) 政治會議問題：

周：政治會議之人數，爲容納各方面之人士，及便於召開起見，我主張國共雙方之人數不妨減少一點，而保留較多之名額延攬各黨派與無黨派之人士參加，其協議之事項，須事先由兩黨商得一致之結論，再由政府提出政治會議，經會議決定一致而執行之，此意見我曾向毛先生談及，渠亦贊同。

張羣：政治會議既等於黨派協商，則國共兩黨代表人數不妨減少以延攬各方人士。

周：政治會議之意義，在訓政結束之過程中，使各黨派由協商而趨於合作。一改過去一黨在野一黨在朝之方式，亦非以此黨代替彼黨之方式，乃求黨派合作，共同參加政府，以求全國政治之安定。

張羣：各黨派參加政府之方式如何？

周：除共產黨外，其他黨派最好以民主同盟之方式包括之。會議之人數，暫時不必作硬性規定。

邵力子：各方面參加政治會議之代表，可由各方面推舉，而由政府聘請召集之。

張羣：政治會議之產生，自須由國民政府召集。至參加會議之代表，假定爲二十至二十五人，由國民政府就各黨派領袖與社會賢達中聘請之。

周：候與民主同盟接洽時，當徵詢其意見如何？

王若飛：前次六參政員去延安時，吾人主張政治會議，即黨派協商會議，由蔣先生召集。在國民黨結束訓政，實施憲政之過程中，政府之組織與措施，皆由此一會議以協議之方式求得一致之決定，然後通過蔣先生由政府執行之。所謂協議之方式，在求得各黨派間意見之一致，而非以多數表決也。我們今天所討論之政治會議，與六參政員所提者已有不同，當時所提，蓋由黨派會議與聯合政府轉變而來也。我等對於國民大會問題，不僅主張重選，而且要求修改選舉法與組織法，以實行民主自由的普選。此事固不易辦，然最好能辦到。

蔣先生主張在軍事結束以後，國民大會召開之前，改國防最高委員會爲政治會議。同時並擬請其他黨派參加政府——行政院及軍事委員會，此爲一種方式。但雪艇先生所主張之政治會議，爲另一種方式，即是於國民大會前，容納各黨派人士參加的臨時協商組織。吾人對於此一方式表示贊同。

張羣：對於政治會議之意見，歸納言之，不外（一）政治會議之組織，（二）政治會議之地位，（三）政治會議協議之範圍。今天所討論者，可爲下次進一步商談之根據。

（三）共同施政綱領問題：

周：毛先生在論「聯合政府」一文中，提出：「我們共同的要求」，即是我黨所希望通過之共同施政綱領

。希望政府方面亦提出方案共同協商，及早決定，以便提付政治會議協議。

四 參加政府問題：

邵：參加政府之方式有二，即（一）參加國防最高委員會。（二）參加行政院。

周：還可以參加軍事委員會。

張厲生：我當時主張各黨派可參加國防最高委員會，而不主張參加行政院。因前者為決策機關，而後者為執行機關也。

張羣：蔣主席之原意，擬開放國防最高委員會與行政院容納各黨派參加政府。並擬在行政院內設立政務委員會。但政務委員會如參加院會，猶有意義，否則在系統上頗難安置。現在改國防最高委員會為政治會議，自較參加行政院為妥當。

上次雪艇先生主張：在國民大會開會以前，將政治會議改為經常的，各黨各派均得參加。各項問題經該會協議一致，即由主席提交政府執行。如此，則國防會不必改組，法令亦不必修改，政府經常組織亦不必變更。

邵：我贊成改組國防最高委員會為政治會議，然希望各黨派不必拘於形式，應如總理在時之第一次政治會議，以解決問題為前提。

(四) 解放區問題：

張厲生：關於地方問題，吾人亦可本兩黨在中央協商合作解決問題之精神，貫徹下去，在中共所謂解放區內，使各黨派亦得酌量參加地方政府，此種方式，純為兩黨之合作，而非兩黨之交替。且不必形諸文字，

作爲商討之條款。

周：關於解放區問題，我等本來有一民主的方案與我黨主張聯合政府的精神是一貫的。但因聯合政府之議，不爲中央所採納。而且蔣主席一再指示我等應以革命者精誠坦白之精神，切實解決問題，故直率的提出有關解放區之幾點：須知現在本黨控制之下有十九個解放區。政治上已實行減息減租、民選政府。我們對於此一事實上之問題，如何解決？前次爲顧及事實並本互相讓步之精神，提出建議，而文白兄謂我等要求數省之主席乃爲封建作法，我等實不能同意。我們如不採取此一辦法，即可實行普選，自省縣以迄區鄉之行政官吏，均可在中央與各黨派監督之下，實行民選，以選舉之結果，提請中央任命。此種由下而上之選舉，最爲公開而澈底，也不許一黨包辦。然吾人爲顧及中央政令之一致，在全國其他地區未實行普選以前，不願單獨著實行普選，故有此次切合實際之提案，主張某些地區已由中共負責者，即由中共推荐主席，然其他黨派，仍可以參加地方政府，彼此合作。如此，即可以促成彼此之團結與國家之統一。而本黨重劃省區之議，亦以此提案，不再提出討論矣。我以爲我等此一辦法，極切實際。中央如能採納，自不必形諸文字形式，要在有一致之協商與決定而已。總之，關於解放區問題，我黨在儘量讓步，以期依據中央統一之政令，求得問題之解決，以促成我兩黨之合作。

王：關於解放區問題，並非我方要求政府重劃地區或分劃省區，而是我方已有此種區域存在，且其所實行之減租減息與民選之制度，亦已爲當地人民所擁護。故雪艇先生主張有功之文武人員，政府可予以任用一點，猶不足以滿足人民之期望。我等以爲欲解決解放區問題，惟有兩種辦法。一爲普選，從而請中央承認人民所選舉之地方政府；如中央以爲不能有少數省區實行此特殊之制度，則惟有採取我等現

提之辦法。

張羣：請問兄等所謂十九個解放區，究以何者爲界限？共有若干縣？有若干縣之縣長已經民選？

周：我此次未帶材料，但我等所提五省中，除山西外，其他河北、山東等省幾全部皆解放區，且有多數縣長已經選出。

張厲生：我以爲此問題，軍事與政治是相關連的。一省一區之內有政治問題，亦有軍事問題。倘軍事問題能獲解決，則其餘亦必可解決。惟有一重要之前提，即須我們兩黨有互信，對於建國前途，有共同的認識。果能如此，則吾人根據三民主義，堅定作去，則決無不能解決之問題。

張羣：民主同盟所提出之十餘條辦法中，主張在各收復區成立人事整理機構，亦不失爲解決地區問題之一法。

（錄自總統府檔案）

6. 第六次談話紀錄

——民國三十四年九月十五日

時間：三十四年九月十五日下午三時至六時半

地點：重慶中四路德安里第一〇一號

出席者：張羣 邵力子 周恩來 王若飛

張羣：（以下簡稱張）：今日我等商談何事？

周恩來：（以下簡稱周）：關於省區問題，兄等有無方案提出？

張：今天中午便中曾請示蔣主席，承指示目前蔣主席與毛先生所談者爲解決問題之唯一辦法。（按即指在軍令政令統一之後，關於省縣行政人員中共可以推薦，中央當本「用人惟才」予以任用。）兄等本月三日建議案內關於省區之擬議與國家政令之統一不符，碍難考慮。故此一問題，商談至今已經挺住，我等亦想不出任何方法，不知兄等意見如何？

周：蔣主席所指示者僅爲一原則，其具體辦法如何？範圍如何？仍可商量。例如遵照蔣主席之指示，或由下而上，根據民選之結果，呈請政府任命，或由中共推薦人員，請政府核委。二者似可擇一而行。如嫌我方提案太具體，則只須兩黨協商定妥，亦可不見諸文字。

張：依照兄意，可否舉例說明？

周：例如山東全省一一九縣，何思源能治理者不過三數縣，而中共解放區截至最近泰安收復爲止，已有八十餘縣，皆有民選之縣長，其縣長且已進駐各該縣城。中央即可承認加委。

張：山東已有中央任命之省政府，中共所佔各縣，自亦有省府委任之縣長。

王若飛：（以下簡稱王）：中央雖委有縣長，然皆未進入縣境，一如過去東四省主席遠離省境，駐在重慶者然。

周：依照蔣主席所說採用我方建議之辦法，則山東省府委員廳長可由中央委派，亦可由地方推薦，使各方面皆可參加，而主席由中共人士擔任，負責主持省政，此乃由上而下之辦法。如此法不行，則可採用由下而上之辦法，實行民選政府，呈請中央任命。又如山西閻先生所管治者外，中共亦有五分之一到四分之一的縣份。

張：凡中共建有政府之縣份，是否亦皆駐有中共之軍隊？

周：軍隊不一定駐在固定之縣份，但凡收復之縣份，皆有中共軍隊，其軍隊他調者，則有自衛之民兵。

張：兄謂依照蔣主席對毛先生表示之意見，尚須研究具體辦法，請問兄有何具體辦法？

周：即是規定省區，並協商省政府之合法辦法，如某幾省由中共任主席，某幾省由中共任副主席。

張：中央政府本着國家政令統一之原則以任命省市地方行政主官，如須劃定何省由中共任主席，何省由中共任副主席，此乃有悖政令之統一，政府不能接受。

王：我等非要求蔣主席劃定省區，而乃就既成之事實協商解決辦法。

張：根據蔣主席之意見各省地方用人，應由中央政府依照法令規章辦理，即令人事上特殊情形，須予照顧，亦不能以此作為談判條件，以此條件限制政府。

周：我方之建議案，為國民大會召開以前之過渡辦法。國民大會以後，憲政實施，即可實行普選。

王：中央依照政令統一之原則，處理各項問題，儘可不必否認地方之現存事實。今我方提案，規定解放區各省市，由中共推薦人員請中央任命，並不有違政令統一之旨。如此次東北與臺灣之收復，其用人行政，亦採取因地制宜之辦法，而無傷於政令之統一。

張：要貫徹政令統一，即不能完全承認兄等所謂既成事實，蓋就中央政府之立場言，凡國境以內，不容有兩套相反之法令制度，同時並行。

周：我解放區一切行政設施，並未脫離三民主義之範圍。就制度言，我們並未要求改變中央之制度，而仍依照中央之規定。就政策言，我方所推行者，都是中央過去所已頒佈者，其實施情形，可以派員分別考核呈報

。故解放區之法規制度與中央並無不同之處，在此原則之下，由中共方面推薦負責人員，請中央加委，並不違背蔣先生之主張。

張：兄等主張凡中共所建立之區域與政權，皆須保留，人事不得變更，省府組織亦須由中共推薦，換言之，即中共一切制度人事與組織皆須中央承認，而謂為與中央法令並無不合之處，此我之所不解者。試就制度而言，在實行新縣制之縣固可實行選舉，然省級人員皆須由中央選擇委放。我個人久任省府主席，省府之委員廳長，莫不由中央決定。但兄等現在之主張，顯然欲於中央法制之外，另作規定，以拘束中央之用人，此中央所不能同意者也。至於雙方現行之地方制度，大體上無甚差異，不過名稱有所不同而已。例如新縣制之下，戶長會議可以選舉中長，保民大會可以選舉保長，鄉鎮民代表會可以選舉鄉鎮長，並可選舉縣參議員，以組織縣參議會，將來縣參議會，亦可以選舉縣長，一級一級由下而上。所不同者按照中央法令規定，戶長會議，每戶只戶長一人參加，而你們現在所實行者，一戶之內，凡及齡之公民皆有選舉權與被選舉權，此點可以供我方參考研究。縣以上在中央之制度為專員，而中共方面為區主任，區主任可當專員之選者，兄等亦可推薦。總之，在符合中央政令統一的原則之下，一切事情，皆可以雙方之默契求得解決。王：凡解決問題，必須承認事實。我黨現在所提之辦法，乃由訓政進入憲政，由一黨專政進入自由普選之必要辦法，亦為解決當前現實問題，以避免內戰所應採取之必要步驟。政府如能採納，則邊區可以歸原省區，政令亦可統一。我以為政府之法令制度，並非一成不變，為容納事實，有時且有變更之必要。若政府不採納我黨之辦法，必令我等變更主張，則我等必須向黨內解釋，此事甚為困難。

張：講到向黨內解釋困難，我方亦何莫不然。九年以前，我們黨內一般同志都主張「剿匪」，而現在對於中共

，則極力求其團結合作，以謀國家之和平統一。此種新的努力與過去之政策完全相反，亦何嘗不須對黨內煞費解釋。然吾人此次談判，爲國家民族前途着想，是否可以求得真正的和平、真正的團結與真正的統一，抑或還留下將來的紛爭，此點我等不可不切實注意。

周：我黨對於國民黨，已作重大之讓步。如承認蔣先生之領導，承認國民黨之統治權，國民大會如不重選，國民黨固爲第一大黨，即令重選，國民黨亦能得多數，故國民黨之前途已獲保障，決無動搖。以軍隊而論，現在國民黨有二百六十三個師，而中共只要求四十八個師，尚不及六分之一，故軍權政權，中共皆承認國民黨爲中國第一大黨。吾人深知目前共產黨固不能打倒國民黨，然國民黨亦不能抹煞共產黨。故國民黨亦必須爲我黨打算，方能使我兩黨各得其所。我們所提之辦法，乃目前過渡時期之必要辦法。吾人以爲民主統一之理想，未可一蹴而就。須經此必要之步驟與過程方能達到。

張：你們所要求之四十八個師，是否尚可伸縮？

周：將來中央軍隊如果縮編，我方之軍隊自須縮編，至於省區問題，我方所要求之各省，並非一黨包辦，乃係與各方合作，中央固可派人參加，地方賢達亦可參與，不過由中共負主要之責任而已。凡此皆不必寫成條文，只須雙方默契即可。

張：你們的軍隊和駐地，與你們所提解放區的關係如何？

周：無一定之關係，軍隊要國家化，必可隨時調動，故我方之軍隊與解放區並無絕對的關係。

張：是否你們軍隊所駐之地，即所謂「解放區」。

周：改編以後之四十八個師，當然駐於現在之「解放區」，不能駐在他處。

王：我方之軍隊，將集中於淮北及黃河以北，湖北與廣東等地之軍隊皆須退出。

周：我們談話已有兩週，我方爲求問題之解決，一再讓步，不知政府對於此事，除已提出之原則外，尙有其他意見否？

邵：你們的軍隊問題，可否與善後復員問題合併研討辦法，現在即依中央之規定，編爲十二個師，其他編餘之兵員，可從事農墾與建設之工作。如此，則中央之整軍工作，必可加速進行。

周：我方一百二十萬軍隊，若要一旦即裁減爲十二個師，實不可能，故必須分期實施。我等盼望本月份內，雙方談判能將問題解決，問題解決之後，執行時間至少必須三個月。此三個月之過渡期間，我等如能將軍隊裁去一半，亦可使國內人心大安矣。果真此點如能作到，則明年即可還都，召開國民大會，施行憲政，編整國軍，豈不甚好。

張：敵人投降之後，蔣主席邀毛先生來渝，其原意在共商大計，解決國是，但商談的內容，在你們所提的辦法，是事先經過你們黨內的決議，並且在你們未來重慶以前，已經公布，而我方事前黨內並未有何討論，亦未準備任何方案與中共談判。故上月廿八日毛先生抵渝後，蔣主席即告毛先生任何問題皆可坦白提出，盡量發揮意見。兩週以來，我們會談亦是盡量聽取兄等之意見，俾了解兄等之困難。或者以爲兄等此來，我們應準備具體方案。即不然，兄等既有方案，我方亦應提出對案，此種作法原無不可，然近於外交方式。我等認爲我們今日所談之問題，乃國內之政治問題，必須以誠懇坦白之精神，始能求得解決。故始終抱無事不可商量之態度，聽取兄等對各方面之主張，研究何者雙方可以同意，何者不能同意，不能同意之原因何在？彼此之困難何在？雙方如能設身處地着想，則任何問題皆能解決。但兄等所提軍隊問題，與中央規

定相去如此之遠，實無法再談。又如解放區問題，余非不瞭解兄等之意見，然中央之主張，已不能再有變更，故此二者均未能獲得協議。且尚有一事須爲兄等告者：我等此次與兄等會商，乃奉蔣主席之指派，而蔣主席此次之所主張，尚未提經黨與政府討論。蔣主席須對黨與政府負責，吾人不能不體諒其困難。兄等自謂已經讓步，並聲明此乃過渡之辦法，此種精神，吾人自爲感佩。然蔣主席對於各種核心重要問題，均已明白表示，對於軍隊之縮編，收復區行政人員之任用，均已從寬，我等實不能再作任何主張。或者蔣主席與毛先生直接商量，較易獲得結果。

周：我方此次所提十一項建議之過渡辦法，較之八月廿五日我黨所發表之六大原則，已相差甚遠，因爲有毛先生在此，我等隨時可以請示讓步辦法，所以會談容易進行。

王：談判須承認對方之地位，尊重對方之意見始能接近。蔣主席所提之辦法，何以尚不能解決問題，乃因有事實上之困難在。如不顧此種困難，則即令我等接受，亦是行不通。我中共之軍隊，乃歷史之產物，即要裁減，亦必須採取必要之辦法與步驟。且整編之後，亦非永遠爲中共之軍隊，將來全國整軍，仍可以公平合理之原則，編整爲國防軍。其次，關於地區問題，我黨之軍隊集中於淮北及黃河以北之地區，乃爲一大讓步，現在海南島、廣東、湖南、湖北、江蘇、浙江皆有我黨之軍隊。刻下京滬杭三城雖由政府收復，然城外卽爲新四軍，將來如實行上述地區之規定，此等軍隊，皆須撤退。最近上海方面之同志，幾次要求暴動，皆經我黨壓制，始未實現。故吾人如明瞭此種事實，方知我方所提之十一條，實充滿讓步之精神。此種事實，應請兄等轉呈蔣主席。

張：若飛兄之意見我甚瞭解，惟須知兄等方案提出之前，政府對於中共軍隊之考慮，只有九個師。兄等方案提

出後，蔣主席即允增爲十二個師，實爲顧及兄等之困難，故兄等可否再考慮政府之困難，而提出新的修正？現在兄等要求四十八個師，而政府只能允許十二個師，相去實在太遠。

周：目前甚難。我方所提方案乃第一步在國民大會以前將一百二十萬軍隊裁爲四十八師。將來隨國軍之縮編而縮編，自可再爲減少。

張：我們可否將軍隊駐地與解放區問題合併討論，擬具具體辦法，作一次解決。由軍隊數目之協定，而議定其駐地，由駐地而議定解放區，如此即可將問題簡單化。現在兄等所謂淮北尚有範圍，至於黃河以北，則包括之地區未免太廣。故最好能按軍隊數目之多寡，以定其駐地之大小，如此則軍隊問題解決，而政治問題亦可連帶解決矣。

周：此亦爲解決問題之一種辦法，我方可以考慮。

王：我黨在淮河流域、蘇北皆有解放區，其他浙江、湖北以及廣東、海南島等地亦有若干縣。

邵：你們所謂解放區，總共究有若干縣？

王：今天因爲手邊沒有攜帶統計表冊，暫時無法奉告，但此類材料我方可以供給。

邵：你們所供給之材料，或者較爲可靠。

張：關於國民大會問題，今天可否再繼續商談？

周：我方的主張是延期召開，重選代表，但政府的困難，我方亦承認。現在且聽各方面對此問題的反映如何，同時盼望政府能提出具體方案來討論。

張：關於國民大會與政治會議問題，我等都已經詳加商討，現在可以聽取各方面之反應與意見。至於軍隊駐地

與解放區問題，請兄等重加考慮，並盼轉告毛先生可否提出修正案。

（錄自總統府檔案）

7. 第七次談話紀錄

——民國三十四年九月十九日

時間：三十四年九月十九日午後三時

出席者：張 羣 邵力子 張治中 周恩來 王若飛

周恩來：昨晚與今日上午我和毛澤東同志討論之結果，有二事奉告：第一，關於軍隊數目，赫爾利大使擬議中央與中共軍隊之比數為五分之一，我方依此比例考慮，願讓步至七分之一，即中央現有二百六十三個師，我方應編有四十三個師，較九月三日所提方案，讓步五個師，以後中央軍隊裁減縮編，中共亦依此比例裁編。如中央軍隊縮編為六十師，中共應為十師，中央軍隊如縮編為一百二十師，中共應有二十個師。

第二，關於「軍隊」「駐地」「解放區」三者，岳軍先生提議並案討論，我等亦表贊同。我方擬將海南島、廣東、浙江、蘇南、皖南、湖北、湖南、河南境內黃河以南等八個地區之軍隊撤退，集中於蘇北、皖北及隴海路以北地區，此為第一步。

張 羣：所謂隴海路以北地區，究竟指何處，請具體說明。

周恩來：山東、河北、熱河、察哈爾四省全部，山西之一大部、綏遠之一小部，以及豫北與陝甘寧邊區，皆為隴海路以北中共軍隊駐地。中共軍隊依令縮編後之四十三個師即駐於上開各地，但交通工具須請中央協助。

張羣：中共現在散駐各地之軍隊，將如何調動？

周恩來：一部份調集指定地區，一部份歸農。完全就地解散，萬難辦到。第二步，再將蘇北、皖北、豫北三地區之軍隊撤退，而將中共所有之四十三個師集中駐防於山東、河北、察哈爾、熱河與山西之大部份、綏遠之小部份，與陝甘寧邊區等七個地區。

至於解放區亦隨軍隊駐地之規定而合一，換言之，即山東、河北、察哈爾、熱河四省與陝甘寧邊區（中共亦要求劃為一省）之主席由中共推薦，山西、綏遠兩省之副主席，天津、北平、青島三特別市之副市長，亦由中共推薦人員充任。但對於蘇北、皖北、豫北三地區中共軍隊尚未撤退以前，其專員、縣長，仍由中共委任。北平行營亦由中共主持，並做東北行營例，設政治委員會，由中共負責。

張羣：兄所稱中共軍隊編併為四十三師之前，軍餉、糧秣等之供應，一切皆不須由中央發給，究由何處取給？

周恩來：一部份由生產自給，其餘只好取之於地方。

我方之新方案如此，兄等有何意見？

張羣：兄等所提此新方案，甚難考慮，余等亦無何意見，候轉呈蔣主席請示。今天尚有他事商談否？可否將公告事加以商討，凡雙方商談已獲得同意之事，皆可公告之。但軍隊問題無法解決，不能公告，實屬憾事，祇好着重於政治方面。

邵力子：中共承認「擁護蔣主席之領導地位」一語，請不必載諸公告之內。

周恩來：文字可以斟酌，或改為「在蔣先生領導之下」亦可。

張羣：（提及公告內容各點）贊同力子兄主張將第一點文字簡單化，其下二、三、四……各點概括為軍事政治兩

項，而將軍隊國家化之原則、軍隊數目、駐地、受降等包括於軍事之內，其他政治會議等則置之政治一項之內。公告全文經雙方同意，請邵力子先生起草，明日提出討論。

周恩來：關於國民大會問題如何處置？

張 羣：兄等意見如何？

周恩來：我等考慮有兩個辦法：（一）關於此一問題，可留待政治會議討論，我等雙方之意見現在皆不必提出。（二）王雪艇先生月內返渝，我等再作共同研討亦可，但此事必須邀各黨派共同商討。

邵力子：將來政治會議商議此問題時，兄等取何態度？是否堅持重選主張？

周恩來：毛澤東同志此次應邀來渝，目的在解決國共兩黨問題，對於國民大會事，我今天不重提主張，並非我等對此事不加考慮，只是暫行保留而已。

張治中：關於軍隊問題，兄等要求太過，不必再討價還價。余認為此一問題，非距離之大小問題，而為根本觀點之不同的問題。中共之觀點，總以為必有軍隊，有地盤，控制軍政機關，始有保障；而中央則認為軍令政令必須統一，於此原則之下始可解決問題。如依中共之辦法，則非為謀軍令政令之統一，而完全為分裂，所謂民主，乃分裂之民主，所謂統一，亦係分裂之統一。兄等試思中共軍隊悉數撤退至黃河以北，而據有黃河以北之地區，是無異分疆而治，欲三分天下有其一。即就軍隊之數字而言，廿六年中共要求編為三個師，以後到三十二年要求增為十二個師，去年要求增至十六個師，事隔一年，現在復要求增至四十八個師。較之抗戰初起之三個師，已增加十六倍，而中央國軍在抗戰之初為二百餘師，迄今仍不過三百餘師，所增者未及一倍。兄等所要求者距離中央所能允許者如此之大，復何能討論。

兄等去年尚只說所有官兵不過四十餘萬人，今則忽增至一百二十餘萬人，未及一年時間，而中共之軍隊何來如許官兵。

王若飛：現在我方官兵都極憤慨，漢奸軍隊都已獲得中央之委任，而中共抗日部隊，反不能得到中央之承認。須知中共軍隊即令不獲中央之承認，不獲中央之接濟，亦必能生存發展。

（錄自總統府檔案）

8. 第八次談話紀錄

——民國三十四年九月二十一日

時間：三十四年九月二十一日

地點：重慶中四路第一〇一號

出席者：張 羣 邵力子 張治中 周恩來 王若飛

張 羣：今天商談關於軍事問題，請文白兄先加說明。

張治中：關於軍事一項，我與政府各負責同志說及，兄等所提新方案，已有所讓步，對毛先生與兄等企求解決問題之苦心以及所感受之困難，我等深為諒解，然中央方面之困難，以及蔣委員長亟盼此項問題能夠順利的獲得適當解決，以便乘此時機推進建設，以副國內外殷切的期望之意，亦盼兄等能設身處地着想，力求彼此互相接近，如此，雙方雖有若干困難，亦可迎刃而解。委座曾謂中共之困難，即是彼之困難，彼必設法為之解決。其意亦謂彼之困難，亦即是中共之困難，切盼中共方面能够體諒時艱，協助政府，及早促使國內

真正統一團結之完成。

若飛兄前日談及中共幹部對此事頗表憤慨，余昨晚曾邀請政府軍事上各部門負責同志商討，大家對中共之過分要求，尤深為憤慨，覺得國家於抗戰結束之後，軍隊正須整頓縮編，而中共尚要求擴充數額，政府殊難予以考慮。須知軍隊擴充如此之多，決非良好現象，將來憲政實施時期，亦必不須藉武力作一黨參與政治之保障。兄等現在要求多編軍隊，或係為安插多數官兵着想，然困難始終未能解決，國家在承平時期的不能多設常備軍，敵國日本戰前常備軍亦只十七個師，我國戰後國防常備軍額，最多恐亦不能超過九十或一百餘師，余前次赴延安，葉劍英兄即謂現在一般軍事幹部，都有厭倦之意，不願再作軍官，可見彼輩將士之心理。如依兄等所提，中共要求如此多的軍隊，所需軍費必多，軍費多，即人民之負擔重。尤其中共以一在野黨之地位，將來參加政府，亦係以一政黨之地位，而須擁有軍隊，且要求多量軍隊，其予國民與國際人士之觀感，實至為不智。故我為中共設想，委座已允許於軍令統一原則之下，編中共軍隊為十二個師，並為顧及中共之困難，此數以外，尚可增加數個補充師，兄等應可滿足矣。余之意見，兄等提出軍隊數字，至多亦不能超過兄等去年之所提出者——按即五個軍十六個師，此數當時中央並未應允。而且當時尚在抗戰時期，今則抗戰結束，全國軍隊，即須縮編，此項數字，兄等再不能超過矣。至於前日兄等提及按照比例數字來決定軍隊數額，無論其為五分之一，或七分之一，皆不適當，且反與中共不利。故不如直截了當確定數額之為愈。

其次，關於軍事指揮機構，北平行營之人事任命甫經中央明令發表，不宜更改。我們且不說中共軍隊遵令整編確定以後，駐在一地，即可受當地軍事最高司令部之指揮調度，不必另設指揮機構，即令為顧及事實

，亦不必設置行營一類之機關，而只可由中央按照軍事指揮系統，予以適當之名義，以便統率指揮。

再次，關於軍隊駐地，兄等所希望者爲那幾處地方，應具體而明確的指出來，中央可予考慮。而不可籠統的說「黃河以北地區」或「隴海路以北地區」，因爲軍隊駐在一地，必須設置營房，一師有一師之營房，一團有一團之營房，皆須統籌計劃，預爲設備。

至於兄等所謂「解放區」，或所謂「何省應由中共推薦主席」一節，與軍隊駐地，不可混淆。我等研究之結果，中共方面如有何人堪任省主席，何人堪任廳長、委員，何人堪充專員、縣長，儘可開列名單，送請中央量才任用。中央必本「用人惟才，用人惟賢」之旨辦理，決不致因黨派關係，而有所差別。但切不可指定何省應劃歸中共推薦何人任主席，何人任廳長、委員，何人任專員、縣長。將來憲政時期，必須實行軍民分治，省主席不可兼攝軍事，省區之駐軍長官更不可兼管政治，蓋軍區與省區將來必明確劃分，並非一事。我前天談話時業經說明我們的根本觀念不相同，我今天深覺當前國家局勢，急須迅速結束軍事。而最首要者在解決兩黨間之問題，而要解決問題，又須首先培養信心。故兄等所提出之方案，不可使人懷疑，反致有碍信心之培養。即如兄等所提華北四省主席應由中共推薦，省政由中共主持，此何異乎割據地盤，是否中共欲由此四省以北聯外蒙，東北聯東三省，果如此，則兄等究係作何打算，作何準備。

王若飛：那末，中央將我黨軍隊都消滅好了！

張治中：既係商談，我等即應本溫和之態度從容協商。

周恩來：文白先生所說可分爲三部份：（一）說明雙方對於努力求問題之解決，其態度是一致的，我方之提出建議方案，即是爲此。（二）彼此應相互體諒彼此之困難，應設身處地，推己及人，以互讓互諒之精神，求問題之解決。

，我方亦有同感。(二)彼此根本觀念之不同，此確屬事實。雖然今日我等之商談，係出於平等之態度，然而國民黨之觀念是自大的，是不以平等待中共的，故國民黨及其政府皆視我黨為被統治者，為投降者。自西安事變以來，即一貫如此。但吾人今日既言民主團結，彼此即應立於平等地位，如謂「我的是我的，你的亦應交給我」，此即非民主。今日我黨已承認蔣先生之領導地位，已承認國民黨為中國之第一大黨。就蔣先生之地位而言，只有他可以說領導各黨各派，領導全中國，因為蔣先生不只是國民黨之總裁，而且是全國的領袖，但國民黨却不能以領導者自居，而以被統治者視我黨，否則，此種觀念一經表露，必惹起我黨之憤怒——即如昨天毛先生與陳立夫先生談話，陳即以放棄外國的思想觀念，放棄一黨的武力政權，共圖新中國建設等語相告，即係完全抹殺我黨之地位，而為代表國民黨之觀念與精神，果如陳說，則我黨一切皆應交與政府，方始滿足。殊不知我黨所有軍隊政權，並非不願交出，倘依去年我黨之提案，召開黨派會議，成立聯合政府，成立聯合統帥部，則我黨一切軍隊與政權皆可交與政府處理。如此時，我黨仍保有一點特殊性，即為我黨之不對，但現在政府尚在國民黨黨治時期，我們何能將軍隊政權交與一黨之政府。因此，政府今日欲求達到統一全國軍政之理想，必須採取民主之方式，循一定之步驟，而非可一步登天，一蹴而就。

再講到具體方案，關於軍隊數目一項，如依我方所說七分之一之比例數為標準，則可將最初之數字與最後之數字一次解決，且雙方即以此比例相約束，足資憑據。況且武器裝備都操在中央政府之手，對於所編中共軍隊，可無顧慮。力子先生說不如先決定一最後之數字，此辦法亦可考慮。但須具體商定達到此最後數字之實施步驟，倘兄等能同意此點，而須由我方提出一最後之數字時，我方可以考慮。

張 羣：兄等可否即提出所要求之最後數字？

周恩來：如兄等能承認我方所提達到最後數字之實施步驟，則我方考慮後，亦可提出此最後數目。至於行營，北平已經設置，另設北方行營亦可。

邵力子：政府無此體制。

周恩來：關於軍事指揮機構名稱，尚易接近。至於由我方推薦省主席等人選由中央任用，而不必指定何省區，此事與民主普選之精神不符，中共在某一省，如無集中之黨員與擁護我黨之人民政權，僅推薦一主席，殊無意義，此不過為安插幹部而已，非我方提案之初意。

王若飛：軍隊國家化，所謂「國家」乃人民的國家，而非一黨的國家。如能召開黨派會議，成立聯合政府與聯合統帥部，則一切軍事政治皆可解決。

國民黨所謂「統一」，乃是「服從」，而我黨則主團結合作，平等協商，互相尊重彼此的地位，此為我等談判應有之態度。

我前天所說，漢奸偽軍已獲得委任，而抗日軍隊反不獲承認，大家都憤慨一點，現在解放區一般幹部與人民，確有此心理。他們抗戰八年，守住大門，以掩護後方的安定，但反不能取得其應有的地位，其地位反不如漢奸偽軍。過去人民從敵人手中取得政權，而現在中央要從人民手中取回政權。

要解決「解放區」問題，其合理辦法，首在承認事實。如河北、山東、察哈爾、熱河四省以及山西之大部份、綏遠之小部份，完全為我們中共所領導之軍隊與人民，此等地區早已實行民選，自鄉區而縣，皆有民選之議會與政府，省之一級亦可自下而上，選舉政府。此種事實，如不蒙承認，可重行普選，依照三三制

，各黨各派皆可參加，選舉結果，再請政府委任。但我方因為遵照蔣主席之指示，可由中共推薦人員請中央任命，所以不提普選，而提出前次之建議。如此，我方若于邊區皆可回復原來之省區，而在各省區之內，中央仍可駐紮軍隊，如今日已收復之青島、北平、天津各大都市，中央已派遣軍隊進入城內。由此可知我方所舉各省區，並非由我黨一黨包辦，我方提案，已為很大之讓步，目的無非在避免內戰。

張 羣：若飛兄所說漢奸偽軍已獲委任，這是因為他們在抗戰期間反正投降過來，將功抵罪，只要有利於國，何可不予自新之路，中共軍隊乃整個的，現在中央諸兄等來渝協商，即是要確定具體辦法，加以整編，而並非不予承認。至謂蔣主席指示可由中共推薦人員請政府委任，蔣主席之意是說在軍令政令統一之後，政府對於中共所推薦之人員亦可任用，但並未如兄等所說規定何幾省省區必須由中共推薦主席，此點請不可誤會。

我以爲問題之癥結所在，還是軍隊，就黨派合法承認，平等合作而論，如中共不以軍隊爲一黨所私有，則各黨派團結合作，原是平等的，也是容易實現的。政治亦然，倘不與軍隊牽連一起，亦極容易解決。目前要求軍隊國家化，一時固不能全如理想，但遇有困難，我們儘可設法解除，而至低限度，一切軍隊必須脫離黨派關係，打破地盤觀念。中央政府年來對於全國軍隊之整理建設，即係依此方針進行。凡國民革命軍之黨部，現已取消，許多地方軍隊，皆已聽令調遣，即其證明。對於中共之軍隊，所要求者亦是如此。因此，我們談到軍隊問題，不可將軍隊駐地與省區和省之行政混連一起。過去我們爲要改革各省軍隊防區制度，不知費了多少努力，到了現在，我們只能有國軍，不能有省軍，只能有國防，不能有省防。雖然目前全國各地軍隊之整理還沒有完全達到理想，但今後決不能再有所謂川軍、粵軍等名目。中共軍隊經此次協

商，由政府整編之後，可以決定幾個駐防地點，但不可專劃省區，否則，如將軍隊與省區及省地方行政混而爲一，則對外間割據之譏，將何以自解。蔣主席前日對我說：此次毛先生來渝商談，爲了顧到他的困難，他很坦白誠懇的向毛先生提出中共軍隊可編爲十二個師，並增加幾個補充師，軍隊駐地，可由毛先生提出具體方案商討決定，他所說的每一句話，都是負責的，不料蔣主席提出這個數字，你們還有如許困難，這樣，以後蔣主席即無法再與毛先生談了。

王若飛：你所持的觀點，仍然是偏於你一方面的立場，而沒有承認我方的事實。

張羣：我並非不承認中共之事實，我的意見，正是顧全現實，只求將軍隊數字商定，使軍隊與省區及省地方政治不要混聯一起。

王若飛：你們國民黨作了些什麼？今日的問題，要看全國的民主實行到何程度，如能實行民主，問題即易解決。

張治中：國民黨領導國民革命，推翻滿清專制，創造中華民國，彼時中國共產黨尚不知在何地方。一個國家必有政府，有了政府，必須承認政府與人民的關係，你們既承認國民政府，即須將一切問題，在政府法令規章所能允可的範圍之內來求得解決。

張羣：你（指王若飛）的意思，你們中共解放區一切都不能改動，中央一切法令規章都不能進去？！

王若飛：（此時血脈憤張，強詞奪理，並握拳擊椅有聲且有「你們國民黨政府是什麼政府，是墨索里尼政府，是希特勒政府」等語。旋又自知未免失態，支吾其詞，重述其須承認事實一套老調。）

邵力子：兄等所說要求承認事實，我以爲現在中國最重大的事實，就是不要打仗。兄等說：「過去人民從敵人手中取得政權，現在政府要從人民手中取回政權」，此語殊爲不當，政府是中華民國的政府，中華民國的人民

，就是政府的人民，中華民國的土地就是政府的土地，政府職責所在，當然有權治理。

兄等又說根本觀念不同，我覺得你們一個觀念却不可有。兄等以為只有你們纔是民主，而我們政府與國民黨乃非民主，這個觀念我勸兄等必須改變。

周恩來：軍隊與省區分開，我方亦如此主張，軍隊不能干涉選舉，亦屬毫無問題，選舉須自下而上，鄉區縣政府可以民選，省主席亦可以民選。

邵力子：中央並未說要完全推翻你們現有地方行政的成就，而只是要求中共依照中央的政令來調整。

王若飛：有了中央政令，還要因地制宜，譬如中央對於東北、臺灣之收復，即不能不為因地制宜的措施。

張羣：因地制宜，固甚重要，但不能在一個國家範圍之內，行使兩套法令。

周恩來：用民選方法來解決「解放區」問題，最為理想。我方已實行縣以下之民選，省之一級既不能別於全國其他各省，實施普選，而蔣先生復有中共可推薦人員由政府委任之指示，因此，我方纔率直的提出解決省區之辦法，使上下能銜接起來。

現在我等商談，癥結不在軍事，而在對省區問題，彼此有距離。過去在抗戰期間，兩方商談可以拖延，問題可以僵持，現在和平建國時期，問題之解決必須從速，雙方商談不能拖延，亦不容僵持。

張羣：今天談話，可以歸納起來。關於軍隊，蔣主席第一次與毛先生談話，規定為十二個師。第二次與毛先生談話，因為顧及他的困難，除十二個師外，另可增加幾個補充師。這是政府所能允諾的最高限度，除此之外，別無所謂最初數字，與最後數字，亦無所謂過渡辦法。以比例為標準之說，更不必要。

周恩來：我方所說者，係根據文白先生剛纔所提之標準。

邵力子：恩來兄所提先規定一最後數字，再規定具體實施辦法，逐期縮編，以達到最後數字之目標，似亦可行。至於在縮編過程中，關於交通運輸、遣散經費等困難事項，有須中央協助者，可以呈請蔣主席核准。

張治中：我剛纔所說兄等所提軍隊數字，至多不能超過去年兄等所已提出者，但此數字並未經政府承認。兄等現在可否即予確定中共要求為幾個師？

周恩來：文白先生所提去年三軍十六個師一說，我等可與毛先生商量。

邵力子：關於發表公告一事，兄等意見如何？

周恩來：我們應該承認解決問題尚有困難，所以商談二十餘日尚未了結，但我們決不可失去解決問題之信心，藉予全國人民以安慰。

王若飛：應說明兩方堅決避免內戰，一切問題，均可在和諧協商中求得解決。

張羣：此僅為一消息，而非公告。雙方商談發表公告，原係赫爾利大使之提議，蔣主席表示允可。我等已擬有公告全文草稿，兄等亦已閱及，可否俟今日午後赫爾利大使自滬抵渝後再與一商，方作決定。（雙方表示同意。）

（錄自總統府檔案）

（四）會談總結

1. 政府與中共代表會談紀要

——民國三十四年十月十日、重慶

中國國民政府蔣主席於抗戰勝利後，邀請中國共產黨中央委員會主席毛澤東先生，商討國家大計，毛先生於八月二十八日應邀來渝，進見蔣主席，曾作多次會談。同時雙方各派出代表，政府方面爲王世杰、張羣、張治中、邵力子四先生。中共方面爲周恩來、王若飛兩先生。迭在友好、和諧的空氣中進行商談，已獲得左列之結果；並仍將在互信、互讓之基礎上繼續商談，求得圓滿之解決，茲特發表會談紀要如下：

一、關於和平建國的基本方針

一致認爲中國抗日戰爭業已勝利結束，和平建國的新階段即將開始，必須共同努力，以和平、民主、團結、統一爲基礎；並在蔣主席領導之下，長期合作，堅決避免內戰，建設獨立、自由和富強的新中國，澈底實行三民主義。雙方又同認蔣主席所倡導之政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法，爲達到和平建國必由之途徑。

二、關於政治民主化問題

一致認爲應迅速結束訓政，實施憲政，並應先採必要步驟；由國民政府召開政治協商會議，邀集各黨派代表及社會賢達，協商國是，討論和平建國方案及召開國民大會各項問題。現雙方正與各方洽商政治協商會議名額、組織及其職權等項問題，雙方同意一俟洽商完畢，政治協商會議即應迅速召開。

三、關於國民大會問題

中共方面提出重選國民大會代表，延緩國民大會召開日期及修改國民大會組織法、選舉法和五五憲法草案等三項主張。政府方面表示，國民大會已選出之代表，應爲有效，其名額可使之合理的增加和合法的解決，五五憲法草案原曾發動各界研討貢獻修改意見，因此雙方未能成立協議。但中共方面聲明，中共不願見因此項問題之爭論而破裂團結，同時雙方均同意將此問題提交政治協商會議解決。

四、關於人民自由問題

一致認為政府應保證人民享受一切民主國家人民在平時應享受身體、信仰、言論、出版、集會、結社之自由；現行法令，當依此原則，分別予以廢止或修正。

五、關於黨派合法問題

中共方面提出政府應承認國民黨、共產黨及一切黨派的平等、合法地位；政府方面表示，各黨派在法律之前平等，本為憲政常軌，今可即行承認。

六、關於特務機關問題

雙方同意政府應嚴禁司法和警察以外機關有拘捕、審訊和處罰人民之權。

七、關於釋放政治犯問題

中共方面提出除漢奸以外之政治犯政府應一律釋放；政府方面表示，政府準備自動辦理，中共可將應釋放之人提出名單。

八、關於地方自治問題

雙方同意各地應積極推行地方自治，實行由下而上的普選，惟政府希望不以此影響國民大會之召開。

九、關於軍隊國家化問題

中共方面提出政府應公平、合理地整編全國軍隊，確定期實施計畫；並重劃軍區，確定徵補制度，以謀軍令之統一。在此計畫下，中共願將其所領導的抗日軍隊，由現有數目縮編至二十四個師至少二十個師的數目；並表示可迅速將其所領導而散佈在廣東、浙江、蘇南、皖南、皖中、湖南、湖北、河南（豫北不在內）八個地區的抗日軍

隊着手復員；並從上述地區逐步撤退，應整編的部隊至隴海路以北及蘇北、皖北的解放區集中。政府方面表示，全國整編計畫正在進行。此次提出商談之各項問題果能全盤解決，則中共所領導的抗日軍隊縮編為二十個師的數目可以考慮。關於駐地問題，可由中共方面提出方案，討論決定。中共方面提出：中共及地方軍事人員應參加軍事委員會及其各部的工作，政府應保障人事制度，任用原部隊人員為整編後的部隊的各級官佐，編餘官佐應實行分區訓練；設立公平合理的補給制度，並確定政治教育計畫。政府方面表示：所提各項均無問題，亦願商談詳細辦法。中共方面提出：解放區民兵應一律編為地方自衛隊。政府方面表示：祇能視地方情勢，有必要與可能時，酌量編置。為具體計畫本項所述各問題起見，雙方同意組織三人小組（軍令部、軍政部及第十八集團軍各派一人）進行之。

十、關於解放區地方政府問題

中共方面提出：政府應承認解放區各級民選政府的合法地位。政府方面表示：解放區名詞，自日本無條件投降以後，應成為過去，全國政令必須統一。中共方面開始提出的方案為：依照現有十八個解放區的情形，重劃省區和行政區；並即以原由民選之各級地方政府名單呈請中央加委，以謀政令之統一。政府方面表示：重劃省區變動太大，必須通盤籌劃，非短時間所能決定；同時政府方面表示，依據蔣主席曾向毛先生表示在全國軍令政令統一之後，中央可考慮中共推薦之行政人選。收復區內原任抗戰行政工作人員，政府可依其工作能力與成績，酌量使其繼續為地方服務，不因黨派關係，而有所差別。於是，中共方面提出第二種解決方案：請中央於陝、甘、寧邊區及熱河、察哈爾、河北、山東、山西五省委任中共推選之人員，為省府主席及委員，於綏遠、河南、江蘇、安徽、湖北、廣東等六省，委任中共推選之人為省府副主席及委員（因以上十一省或有廣大解放區或有部分解放區）；於北平、天津、青島、上海四特別市，委任中共推選之人為副市長；於東北各省容許中共推選之人參加行政。此事討論多次後

，中共方面對上述提議有所修改，請委省府主席及委員者，改爲陝甘寧邊區及熱、察、冀、魯四省；請委省府副主席及委員者，改爲晉、綏兩省；請委副市長者，改爲平、津、青島三特別市。政府方面對此表示：中共對於其抗戰卓著勤勞，且在政治上具有能力之同志，可提請政府決定任用；倘要由中共推薦某某省主席及委員、某某省副主席等，則非真誠做到軍令、政令之統一。於是中共方面表示：可放棄第二種主張，改提第三種解決方案，由解放區各級民選政府，重新舉行人民普選；在政治協商會議派員監督之下，歡迎各黨派各界人士還鄉參加選舉。凡一縣有過半數區鄉已實行民選者，即舉行縣級民選。凡一省或一行政區有過半數縣已實行民選者，即舉行省級或行政區級民選。選出之省區縣級政府，一律呈請中央加委，以謀政令之統一。政府方面表示：此種省區加委方式，乃非謀政令之統一，惟縣級民選加委可以考慮；而省級民選須待憲法頒佈，省的地位確定後，方可實施。目前祇能由中央任命之省政府前往各地接管行政，俾即恢復常態。至此中共方面提出第四種解決方案，各解放區暫維現狀不變，留待憲法規定民選省級政府實施後，再行解決；而目前則規定臨時辦法，以保證和平秩序之恢復；同時中央方面認爲可將此項問題提交政治協商會議解決。政府方面則以政令統一，必須提前實現。此項問題久懸不決，慮爲和平建設之障礙，乃亟盼能商得具體解決方案；中共方面亦同意繼續商談。

十一、關於奸僞問題

中共方面提出嚴懲漢奸、解散僞軍。政府方面表示：此在原則上自無問題，惟懲治漢奸要依法律行之；解散僞軍亦須妥慎辦理，以免影響當地安寧。

十二、關於受降問題

中共方面提出：重劃受降地區，參加受降工作。政府方面表示：參加受降工作在已接受中央命令之後，自可考

慮。

中華民國三十四年國慶紀念日於重慶。

王世杰

(此處留有空隙以備張羣補簽)

張治中

邵力子

周恩來

王若飛

(錄自總統府檔案)

2. 蔣主席日記

——民國三十四年九月二十七、二十九日 十月二、九、十一日

九月二十七日

毛澤東對路透社記者談話，公自記所感曰：「彼以割據淪陷區爲『民主』，以敵區爲私有，此其八年來一面勾結敵軍深入，惟恐抗戰我軍之不速敗，一面保護敵軍後方，深得敵軍信任，掩護其叛國殃民之所爲，以敵軍所賦予之地區，而名之爲『民主解放區』，是以勾結敵軍侵略，由敵軍羽翼之下，所賦予者謂之『解放』，以護衛敵軍後方，由敵軍掩護之組織謂之『民主』，此種變相之漢奸，借抗戰之名義，而在抗戰陣線內，以破壞抗戰，借『民主』之口號，以污蔑民主國家，如欲不懲罰漢奸，處置叛逆則已，否則，非從懲治此害國殃民，勾敵構亂之第一罪魁禍首，實無以折服軍民，澄清國本也。如此罪大惡極之禍首，猶不自懺悔，而反要求編組一百二十萬軍隊，與割據

隴海路以北七省市之地區，皆爲其勢力範圍，所有政府一再勸導退讓，而總不能鑒其無窮之慾壑，如不加懲治，何以對我爲抗戰而死亡軍民在天之靈耶！」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八三八——九）

九月二十九日

公自記中共歷年之罪行曰：「一、中共罪惡：（甲）盜抗戰之名義，而行破壞抗戰之事實。（乙）借民主之美名，而施階級獨裁之陰謀。（丙）違反四項諾言之事實與經過，欺民欺世，忘信背義，莫此爲甚。（丁）藉民選之名義，以行其擁兵作亂，割據地盤，奴辱民衆，破壞統一之實。（戊）破壞外交政策，捕殺盟軍官兵，阻礙盟軍行動，破壞國軍反攻計劃，詆毀英、美參戰爲帝國主義之戰爭，不僅反對政府聯合英、美作戰，且使政府孤立無援，排除與國，爲中共一貫之策略。（己）勾結敵軍，通同漢奸，傾害國本，顛覆政府，以組織聯合政府爲過渡手段，而達到其多數控制，成立其第四國際專政之目的。（庚）企圖割據華北各省，盤據熱察，擴大叛亂，以期擾亂東亞，妨礙世界和平之建立。（辛）促使新四軍之叛變，擅設軍事委員會，以此名義，劫持第十八集團軍，反抗軍令，毅然以共產紅軍自稱，公開叛變。（壬）擅設延安所謂『陝甘寧邊區政府』，割據地盤，反對中央政令，私發鈔票，擅徵租稅，強種鴉片，私設關卡，與敵僞公開貿易，交換貨物，以接濟敵軍，助長侵略，此即中共之所謂對日抗戰也。（癸）迹其宣傳，直接攻訐政府，誣蔑盟軍，間接協助敵僞，毀滅國本，必使中華民國變成爲第四共產國際而後已。二、共軍所到地區，所謂民選政府之實情：（甲）信仰、言論、行動，皆絕對統制而無自由，否則即以反動漢奸與叛徒之罪，加以捕殺，傳教師絕對不能傳教，且不准進入其民選區。（乙）人民之納租出捐，抽丁派糧，

不惟因戰後而不奉令停止，且變本加厲，各種苛捐雜稅，層出不窮，民不聊生。（丙）抗戰期間，到處煽動人民對政府抗役，且借各種神道邪教，愚惑民衆，以圖危害國家，破壞抗戰之事實，因略舉要點述之。」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八三九——八四〇）

十日二日

分析國共商談共黨所持之態度，公自記所感曰：「共黨反盜爲主，其到重慶在軍事政治上作各種無理要求，猶在其次，而且要將國民政府一切法令與組織根本推翻，不加承認，甚至實施憲政之日期，與依法所選舉之國民大會代表，亦欲澈底推翻重選，而代之以共黨之法令與組織，必使中國非依照其主張受其完全控制，而成爲純一共黨之中國，終不甘其心，否則，必以不民主之罪名，而強置於一切民主制度之上也。」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八四二）

十月九日

毛澤東來辭行。公自記經過及所感曰：「毛澤東今日來作別，與之談約一小時，先問其國、共兩黨合作辦法及其意見如何？彼吞吐其詞不作正面回答，余乃率直告他——國、共非徹底合作不可，否則不僅於國家不利，而且於共黨有害。余爲共黨今日計，對國內政策應改變方針，即放棄軍隊與地盤觀念，而在政治與經濟上競爭，此爲共黨今後唯一之出路。第一期建設計畫如不能全國一致努力完成，則國家必不能生存於今日之世界。如此，吾人不僅對

國家爲罪人，而且對今後人類之禍福亦應負其責也。彼以爲是。果能動其心於萬一否？但余之誠意，或爲彼所知乎？」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八四五——六）

十月十一日

毛澤東自食前言，竟要求延期召集政治協商會議。先是，毛於九日謁公辭行，公翌（十）日午親至其寓所話別時，毛忽要求准彼於當晚來宿林園，公料知其必另生枝節，但仍表示歡迎之意，略談辭出。當晚九時許，毛果來宿林園，又與談約半小時，今晨復再度與之懇談，公自記談話經過曰：「昨夜與毛澤東談話，彼忽提政治協商會議以緩開爲宜。並稱：『回延安準備召集其所謂解放區民選代表會議，再定辦法。』又稱：『國民大會提早至明年召開亦可。』余聞之，殊爲駭異，乃覺共黨不僅無信義，且無人格，誠禽獸之不若矣。余於此不能不婉告其果如所云而行，則國民大會會期延誤，我政府勢必因此失信於民；但如政治協商會議能在本月底開會協商，則國大會議，政府可遷就其意，改期召開，然至十一月十二日不能不下召集明令，示民以信心。余亦明示其政協會即使不能如期開會，則政府不能不於十一月十二日下召集令也。余談至此告辭，約期明晨再談而別。」又記曰：「今晨八時，約毛澤東早餐後，余再與之懇切對談，闡明數次談話要旨，明告其所謂『解放區』問題，政府決不能再有遷就，否則不成其爲國家之意，堅決表示望其了解也。彼去後，散步林園一週畢，記事、批閱公文，甚嘆共黨之不可與同羣也。」

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八四八）

附錄：毛澤東關於重慶談判的片面說明

——一九四五年十月十七日

講一講目前的時局問題。這是同志們所關心的問題。這一次，國共兩黨在重慶談判，談了四十三天。談判的結果，已經在報上公佈了。現在兩黨的代表，還在繼續談判。這次談判是有收穫的。國民黨承認了和平團結的方針和人民的某些民主權利，承認了避免內戰，兩黨和平合作建設新中國。這是達成了協議的；還有沒有達成協議的。解放區的問題沒有解決，軍隊的問題實際上也沒有解決。已經達成的協議，還祇是紙上的東西。紙上的東西，並不等於現實的東西。事實證明，要把它變成現實的東西，還要經過很大的努力。

國民黨一方面同我們談判，另一方面又在積極進攻解放區。包圍陝甘寧邊區的軍隊不算，直接進攻解放區的國民黨軍隊已經有八十萬人。（著者按：國軍接受日本投降，收復失地，概被目為「進攻解放區」。）現在一切有解放區的地方，都在打仗，或者在準備打仗。「雙十協定」上第一條就是「和平建國」，寫在紙上的話和事實豈不矛盾？是的，是矛盾的。所以說，要把紙上的東西變成實際，還要靠我們的努力。為什麼國民黨要動員那麼多的軍隊向我們進攻呢？因為它的主意老早定了，就是要消滅我們，最好是很快消滅，縱然不能很快消滅，也要使我們形勢更不利，它的形勢更有利一些。和平這一條寫在協定上面，但是事實上並沒有實現。現在有些地方的仗打得相當大，例如在山西的上黨區，太行山、太岳山、中條山的中間，有一個腳盆，就是上黨區。在那個腳盆裏，有魚有肉，閻錫山派了十三個師去搶。（著者按：錫山為山西省主席，勝利後，應規復失地，為共軍所阻。）我們的方針也是老早定了的，就是針鋒相對，寸土必爭。這一回，我們「對」了，「爭」了，而且「對」得很好，「爭」得很好。就是說，把他們的十三個師全部消滅。他們進攻的軍隊共計三萬八千人，我們出動三萬一千人。他們的三萬八千被消滅了三萬五千，逃掉兩千，散掉一千，這樣的仗，還要打下去。我們解放區的地方，他們要拼命來爭。這個問題好像不可解釋。他們為什麼

麼要這樣地爭呢？在我們手裏，不是很好嗎？這是我們的想法。可是，他們不會這樣想，他們要堅決反對我們。不反對我們，他們想不開。我們解放區的地方讓他們搶了去，我們也想不開。兩個想不開，合在一塊，就要打仗，既然是兩個想不開，爲什麼又談判，又成立「雙十協定」呢？世界上的事情是複雜的，是由各方面的因素決定的。看問題要從各方面去看，不能只從單方面看。在重慶，有些人認爲，○○○是靠不住的，是騙人的，要同他談判出什麼結果是不可能的，我遇到許多人都給我這樣說過，其中也有國民黨員。我向他們說，你們說的是有理由的，有根據的，積十八年之經驗，深知是這麼一回事。國共兩黨一定談判不好，一定要打仗，一定要破裂，但是這只是事情的一個方面，事情還有另外一個方面，還有許多因素，使得蔣介石還不能不有很多顧忌，這裏主要有三個因素：解放區的強大，大後方的人民反對內戰和國際形勢。我們解放區有一萬萬人民，一百萬軍隊，兩百萬民兵，這個力量，任何人也不敢小視。我們黨在國內政治生活中所處的地位，已經不是一九二七年時候的情況了，也不是一九三七年時候的情況了。國民黨從來不肯承認共產黨的平等地位，現在也只好承認了。我們解放區的工作，已經影響到全中國、全世界了。大後方的人民都希望和平，需要民生。我這次在重慶，就深深地感到廣大的人民熱烈地支持我們，他們不滿意國民黨政府，把希望寄託在我們方面。我又看到許多外國人，其中也有美國人，對我們很同情。廣大的外國人民不滿意中國的反動勢力，同情中國人民的力量。他們不贊成蔣介石的政策。我們在全國、全世界有很多朋友，我們不是孤立的。反對中國內戰，主張和平、民主的，不只是我們解放區的人民，還有大後方的廣大人民和全世界的廣大人民。蔣介石的主觀願望是堅持獨裁和消滅共產黨，但是要實現他的願望，客觀上有很多困難。這樣，使他不能不講講現實主義。人家講現實主義，我們也講現實主義。人家講現實主義來邀請，我們講現實主義去談判。我們八月二十八日到達重慶，二十九日晚上，我就向國民黨的代表說：從九一八事變以後，就產生了和平團結的需要。我們要求了，但是沒有實現。到西安事變以後，「七七」抗戰以前，才實現了。抗戰八年，大家一致打日本。但是內戰是沒有斷的，不斷的大大小的磨擦。要說沒有內戰，是欺騙，是不符合實際的。八年中，我們一再表示願意談判。我們在黨的七次代表大會上也這樣聲明：只要國民黨當局「一旦願意放棄其錯誤的現行政策，同意民主改革，我們是

願意和他們恢復談判的。」在談判中間，我們提出：第一條中國要和平；第二條中國要民主，蔣介石沒有理由反對，只好贊成。「會談紀要」上所發表的和平方針和若干民主協議，一方面是寫在紙上的，還不是現實的東西；另一方面也是由各方面力量決定的。解放區人民的力量，大後方人民的力量，國際形勢，大勢所趨，使得國民黨不得不承認這些東西。

「針鋒相對」，要看形勢，有時不去談，有時候去談，也是針鋒相對。從前不去是對的，這次去也是對的，都是針鋒相對。這一次我們去得好，擊破了國民黨說共產黨不要和平，不要團結的謠言。他們連發三封電報邀請我們，我們去了，可是他們毫無準備，一切提案都要由我們提出。談判的結果，國民黨承認了和平團結的方針。這樣很好。國民黨再發動內戰，他們就在全國和全世界面前輸了理，我們就更有理由採取自衛戰爭，粉碎他們的進攻。成立了「雙十協定」以後，我們的任務就是堅持這個協定，要國民黨兌現，繼續爭取和平。如果他們要打，就把他們澈底消滅。事情就是這樣，他來進攻，我們把他消滅了，他就舒服了。消滅一點，舒服一點；消滅得多，舒服得多；澈底消滅，澈底舒服。中國的問題是複雜的，我們的腦子也要複雜一點。人家打來了，我們就打，打是為了爭取和平。不給敢於進攻解放區的反動派很大的打擊，和平是不會來的。

有些同志問，為什麼要讓出八個解放區？（著者按：指散在粵、浙、蘇南、皖南、皖中、湘、鄂、豫等地零星共軍據點。）讓出這八塊地方非常可惜，但是以讓出為好。為什麼可惜？因為這是人民用血汗創造出來的，艱苦地建設起來的解放區。所以在讓出的地方，必須和當地的人民解釋清楚，要作妥善的處置。為什麼要讓出呢？因為國民黨不安心。人家要回南京，南方的一些解放區，在他的牀旁邊，或者在他的過道上，我們在那裏，人家就是不能安心睡覺，所以無論如何也要來爭。在這一點上我們採取讓步，就有利於擊破國民黨的內戰陰謀，取得國內外廣大中間分子的同情。現在全國所有的宣傳機關，除了新華社，都控制在國民黨手裏。它們都是謠言製造廠。這一次談判，它們造謠說：共產黨就是要地盤，不肯讓步。我們的方針是保護人民的基本利益。在不損害人民基本利益的原則下，容許作一些讓步，用這些讓步去換得全國人民需要的和平和民主。我們過去和蔣介石辦交涉，也作過讓步，並且比現在的還大。在一九三七年，為了實現全國抗戰，我們自動取消了工農革命政府的名稱，紅軍也改名為

國民革命軍，還把沒收地主土地改為減租減息。這一次，我們在南方讓出若干地區，就在全國人民和全世界人民面前，使國民黨的謠言完全破產。軍隊的問題也是這樣。國民黨宣傳說，共產黨就是爭槍桿子。我們說，準備讓步。我們先提出把我們的軍隊由現在的數目縮編成四十八個師。國民黨的軍隊是二百六十三個師，我們佔六分之一。後來我們又提出縮編到四十三個師，佔七分之一。國民黨說，他們的軍隊要縮編到一百二十個師。我們說，照比例減下來，我們的軍隊可以縮編到二十四個師，還可以少到二十個師，還是佔七分之一。國民黨軍隊官多兵少，一個師不到六千人。照他們的編法，我們一百二十萬的軍隊，就可以編到二百個師。但是我們不這樣做，這樣一來，他們無話可說，一切謠言都破產了。是不是要把我們的槍交給他們呢？那也不是，交給他們，他們豈不又多了！人民的武裝，一枝槍，一粒子彈，都要保存，不能交出去。

上面就是我向同志們講的時局問題。目前時局的發展，有許多矛盾現象。為什麼國共談判中有些問題可以達成協議，有些問題又不能達成協議？為什麼「會談紀要」上說要和平團結，而實際上又在打仗？這種矛盾現象，有些同志想不開。我的講話就是答覆這些問題。有的同志不能了解蔣介石歷來反共反人民，為什麼我們又願意同他談判呢？我黨七次代表大會決定，只要國民黨的政策有所轉變，我們就願意同他們談判，這對不對呢？這是完全對的。中國的革命是長期的，勝利的取得是逐步的，中國的前途如何，靠我們大家的努力如何來決定。在半年左右的時間內，局勢還會是動盪不定的。我們要加倍地努力，爭取局勢的發展有利於全國人民。（下略）

（錄自中國共產黨史稿，第三編延安時期，王健民著，頁四八八——四九一）

二、政治協商會議

(一) 政治協商會議之召開

1. 國民政府公佈召開政治協商會議辦法

——民國三十五年一月六日

一、國民政府爲在憲政實施以前，邀集各黨派代表及社會賢達共商國是起見，特召開政治協商會議。

二、本會議會員定爲三十八人。

三、本會議協商之範圍如左：(一)和平建國方案，(二)國民大會召集有關事項，(三)本會議開會時以國民政府主席爲主席。主席因事不能出席時，由主席指定會員一人爲臨時主席，(四)本會議之集會，由主席召集之，(五)本會議爲審議案件草擬計劃及工作報告等事項，於必要時得設分組委員會，前項分組委員會委員及召集人，由主席臨時指定之，(六)本會議協商各項，由本會議主席提請國民政府實施，(七)本會議設秘書處，置秘書長一人，由本會議主席指派；配置秘書幹事及書記，由秘書長派充之。

(錄自總統府檔案)

2. 政治協商會議會員題名錄

政治協商會議召開之前，蔣主席頃聘請孫科等三十七人爲該會議會員，聘書於十一月二十六日發出，各會員所隸黨派及無黨派者，分誌如下：孫科、吳鐵城、陳布雷、陳立夫、張厲生、王世杰、邵力子、張羣（以上國民黨），周恩來、董必武、王若飛、葉劍英、吳玉章、陸定一、鄧穎超（以上爲共產黨），曾琦、陳啓天、楊叔明、余家菊、常燕生（以上青年黨），張瀾、羅隆基（以上民主同盟），張君勱、張東蓀（以上國家社會黨），沈鈞儒、張申府（以上救國會），黃炎培（職業教育社），梁漱溟（村治派），章伯鈞（第三黨），莫德惠、邵從恩、王雲五、傅斯年、胡霖、郭沫若、錢永銘、繆嘉銘、李燭塵（以上無黨派）。

題名錄

（一）國民黨代表

孫科：現年五十一歲，美國哥倫比亞大學畢業。民國六年，回國後從事政治工作，歷任廣州市長、鐵道部長、行政院長等職，現任立法院長。

吳鐵城：廣東中山縣人，辛亥革命時，任九江軍政府參謀次長、兼交涉使，嗣任上海市長、廣東省政府主席、海外部長，現任中央黨部秘書長。

邵力子：原名鳳壽，字仲輝，浙江紹興人，前清舉人，辛亥革命後，爲民立報記者，民國四年，和葉楚傖創辦民國日報。歷任宣傳部長、駐蘇聯大使等職，現任國民參政會秘書長。

王世杰：字雪艇，湖北崇陽人，早年留學英法，得博士學位，返國後，先任北京大學教授，後任教育部長、武漢大學校長、軍事委員會參事室主任、國民參政會秘書長，現任外交部長。

陳布雷：浙江慈谿人，早年在浙江省高等學校文科畢業，曾任時事新報、商報主筆，浙江省教育廳長、軍事委員會

委員長侍從室第二處主任，筆名「畏壘」，聞名於新聞界。

陳立夫：原名祖燕，浙江吳興人，先烈陳英士先生之胞姪，早年留學美國，得工程博士學位。北伐時，任國民革命軍司令部機要科長，歷任教育部長、組織部長等職。

張羣：字岳軍，四川華陽人，保定陸軍速成學校和日本士官學校畢業，民國十八年至二十年任上海市長，歷任外交部長、行政院副院長等職，現任四川省政府主席。

張厲生：河北樂亭人，歷任政治部副部長、全國總動員會議秘書、黨政工作考核委員會秘書長、行政院秘書長等職，現任內政部長。

(二) 共產黨代表

周恩來：浙江紹興人，生於一八九八年，南開大學畢業，民國十年左右，勤工儉學留學法國，又往德國，在德國時，加入共產黨。回國後，曾任黃埔軍校政治部主任、政治部副部長等職，共產黨代表領袖，數年來和國民黨談判最多的是他。

董必武：湖北黃安人，生於一八八六年，日本大學畢業，同盟會會員，中國國民黨黨員，第二屆候補中央委員，約在民國十年加入共產黨，任中國共產黨中央常務委員，歷任一二三屆參政員，最近由美國出席舊金山會議回來。

王若飛：貴州人，民國十年左右往法國，後來到莫斯科，入東方大學，民國十四年回來，任中共中央秘書長，國共分裂後，負責中共江蘇省黨部，後來又到蘇聯去過。

葉劍英：廣東梅縣人，別號官偉，生於一九〇三年，雲南講武堂第十二期畢業，留學俄國，曾任中共紅軍參謀長、

政治局委員、兼第八路軍總參謀長。

吳玉章：四川人，本是同盟會會員，和國民黨黨員，約在民國二十三年，加入共產黨，同時却是國共兩黨的聯絡員，國共分裂後，他曾往蘇聯去過多年。

陸定一：江蘇人，生於一九〇七年，東南大學畢業，加入共產主義青年團，留學蘇聯，回國後，曾任中國共產黨第一方面軍宣傳部長，現任中共宣傳部長，他一直在前線工作，民國三十一年才回延安，任解散日報總編輯三年。

鄧穎超：河南光山人，生於一九〇三年，是周恩來的夫人，歷任中國共產黨中央秘書長、婦女部長、軍委會政治部設計委員、第一二三屆參政員，她是政協會代表中的唯一女性，據說：她的服裝早已男性化，連年害着心臟病，面龐有些虛腫。

(三) 青年黨代表

曾琦：字慕韓，四川隆昌人，現年五十四歲。曾留學日本、法國，研究政治外交，歷任各大學教授、第一二三屆參政員。他曾和他同黨諸人，組織「少年中國」學會，發行「少年中國」雜誌，後來組織「國家青年黨」，發行「醒獅」雜誌。

陳啓天：字修平，湖北黃陂人，現年五十四歲，國立東南大學畢業，曾任中華書局編輯，國立四川大學、武昌中華大學教授、第一二三屆參政員。

楊永浚：字叔明，曾為中國青年黨華南方面負責人之一，民主同盟在香港創辦「光明」時，楊氏參加活動，最近在成都教書。

余家菊：字景陶，湖北黃陂人，現年四十九歲，英國倫敦大學研究員，曾任東南大學、北平師大教授、河南大學教育系主任、第一二三屆參政員。

常乃惠：字燕生，山西榆次人，現年四十八歲，曾任燕京、大夏、河南、華西等大學教授、第一二三屆參政員。

(四) 民主同盟代表

張 瀾：字表方，四川南充人，現年七十五歲，曾任四川省長、第一二三屆參政員。

羅隆基：字努生，江西安福人，曾任光華大學政治系教授、天津益世報主筆，現任西南聯大教授、民主同盟宣傳部長。

(五) 國社黨代表

張君勱：江蘇寶山人，現年六十一歲，日本早稻田大學畢業，德國柏林大學研究，曾任浙江交涉使、吳淞國立政治大學校長、國防參議會參議、第一二三屆參政員。

張東蓀：字聖心，江蘇吳縣人，曾任光華大學哲學教授，太平洋戰爭起後，因在燕京大學教書而被捕，坐過半年牢。

(六) 救國會代表

沈鈞儒：字衡山，浙江嘉興人，一八七五年生，前清學士，日本法政大學畢業，歷任政教要職。九一八後，領導抗日救國工作甚熱烈，爲「七君子」中年最長者。抗戰後曾任國防參議員及參政員。

張申府：原名崧年，河北獻縣人，北京大學出身，曾任北大助教，民國十年左右留學德國與劉清揚女士在德國結婚，曾加入共黨，國共分裂後脫黨，後又任北平中國學院哲學系主任。

(b) 職教社代表

黃炎培：字任之，江蘇川沙人，今年六十八歲，前清舉人，南陽公學特班生，日本留學生，曾任江蘇都督府教育司長，後遊美考察教育，回國後任江蘇教育會會長多年，提倡職業教育，創設「中華職業教育社」，現任參政員。

(c) 村治派代表

梁漱溟：廣西桂林人，現年五十二歲，曾任北京大學教授、廣州政治分會建設委員會常委兼代主席、山東鄉村建設院長、國防參議會參議、第一屆參政員。

(d) 第三黨代表

章伯鈞：安徽桐城人，今年五十歲，德國柏林大學。在德時加入共產黨，北伐時在鄧演達部下任科長，國共分裂後與鄧創立第三黨，曾任第一屆參政員。

(e) 無黨無派代表

郭沫若：四川人，生於一八八七年，留學日本及德國，學習文學，譯作文藝詩歌頗多。

莫德惠：生於一八八二年，畢業天津高等軍官學校，曾任哈爾濱警局局長、農商部次長、瀋陽市長、農商部長等職，現任東北行營政治委員會委員、國民參政會主席團主席。

傅斯年：字孟真，生於一八九六年，為名史學家，現任中央研究院文科研究所所長、北京大學代理校長、國民參政員。

王雲五：字岫廬，生於一八八七年，廣東香山人，商務印書館總經理，國民參政員，曾為國民參政會英國訪問團團

員。

胡霖：字政之，新聞家，生於一八九三年，四川人，現任大公報經理、國民參政員，曾為國民參政會英國訪問團團員、舊金山聯合國會議中國代表團團員。

錢永銘：字新之，浙江人，生於一八八五年，銀行界鉅子，曾任財政機關以及各銀行等要職，現任交通銀行董事長、上海新聞報發行人。

繆嘉銘：字雲臺，雲南昆明人，美國留學生，曾任雲南省經濟委員會主任委員，雲南省經濟之整理貢獻甚大，月前辭去雲南省政府委員職。

李燭塵：湖北人，現年七十餘歲，華北工業家，久大精鹽公司總經理，永利公司各項事業之負責人，全國工業協會常務理事。

邵從恩：字明叔，四川人，現年七十五歲，日本法政大學畢業，曾任四川法政學校校長、四川民政司長、川康建設期成會常務委員兼召集人，現任參政員，吃長素已三十年。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

附：(1) 政治協商會議會員通訊錄

姓 名	別 號	籍 貫	通 訊 處	電 話
孫 科	哲 生	廣 東	嘉陵新村二十號原廬	二七七一

吳 鐵 城		廣 東	中央執行委員會秘書處 李子垣五街七十九號	2.1. 二〇三 七九
陳 布 雷	畏 壘	浙 江	美專校街一號	三〇七九
陳 立 夫		浙 江	2.1.組織部 國府路二七三號高廬	2.1. 二八四 八八
張 厲 生	少 武	河 北	2.1.內政部 重慶村七號	2.1. 二三五 一三
王 世 杰	雪 艇	湖 北	外交部 大同濟勝利新村三號	三五四〇
邵 力 子		浙 江	2.1.國民參政會 領事巷十六號康公館	2.1. 四二二 一一
張 羣	岳 軍	四 川	住李子垣吳秘書長鐵城公館	二〇〇二
周 恩 來		浙 江	2.1.曾家岩五十號 2.中山三路二六三號中國銀行	2.1. 三〇三 九〇
董 必 武		湖 北	2.1.曾家岩五十號 2.中山三路二六三號中國銀行	2.1. 三〇三 九〇
王 若 飛		貴 州	同 上	同 上
葉 劍 英		廣 東	同 上	同 上
吳 玉 章		四 川	同 上	同 上

陸定一		江蘇	同上	同上
鄧穎超		河南	同上	同上
付琦	慕韓	四川	1. 民國路四川省銀行 2. 新運宿舍三〇一及三〇七號	四二四二八
陳啓天	修平	湖北	夫子池新運宿舍三〇一及三〇七號	四二四二八
楊永浚	叔明		同上	同上
余家菊	景陶	湖北	同上	同上
常乃惠	燕生	山西	同上	同上
張瀾	表方	四川	上清寺特區二十三號	二三六二
羅隆基	努生	江西	國府路三百號	三二六〇
張君勱		江蘇	汪山丁家坡二十號	
張東蓀		浙江	國府路三百號	三二六〇
沈鈞儒	衡山	浙江	國府路三百號	三二六〇

張申府		河北	曾家岩求精中學北平圖書館	
黃炎培	任之	江蘇	張家花園中華職業教育社	二九二六
梁漱溟		廣西	國府路三百號（最近）	三一六〇
章伯鈞		安徽	半山新村三號中華論壇社	
莫德惠	柳忱	吉林	1. 黃埔坎復興村三十二號 2. 重慶川鹽三里八號	
邵從恩	明叔	四川	川康興業公司樓上	二二一七
王雲五		廣東	白家街商務印書館	四一六六六
傅斯年	孟眞	山東	上濟寺聚興村廿二號	二六一一
胡霖	政之	四川	中一路大公報	三五二四 （城）二八三六
郭沫若		四川	天官府街四號	
錢永銘	新之	浙江	打銅街交通銀行	四一五三五
繆嘉銘	雲台	雲南	水巷子二十六號	四二三三三

李燭塵

湖北

1. 羅家灣八六號久大精鹽公司
2. 保安路一〇八號永利公司

一五二九

(錄自總統府檔案)

附：(2) 聯絡工作分配表

類別	姓名	聯絡人	備註
共產黨	周恩來、董必武、吳玉章、陸定一、葉劍英、王若飛、鄧穎超	張羣、邵力子、王世杰	
青年黨	曾琦、陳啓天、楊永浚(叔明)、常乃應、余家菊	張羣、吳鐵城、陳立夫	
民主同盟	張瀾	張羣	
	章伯鈞	雷震	
	羅隆基	張羣、雷震	
	梁漱溟	王世杰、張羣、許孝炎、劉百閔	

社會賢達											
黃炎培	沈鈞儒	張君勱	張東蓀	張申府	郭沫若	莫德惠	錢永銘	王雲五	傅斯年	邵從恩	胡霖
張羣、吳鐵城	吳鐵城、陶百川	張羣、陳布雷	陳立夫	邵力子	邵力子、雷震	吳鐵城	張羣、吳鼎昌	雷震	王世杰	張羣、雷震	吳鼎昌

李燭塵	繆嘉銘	張羣、吳鐵城	吳鼎昌、許孝炎、雷震
-----	-----	--------	------------

(錄自總統府檔案)

3. 三十五年一月十日停戰命令

政府代表與中共代表對於停止衝突及恢復交通業經商定辦法，並予公佈，同時頒發下開之命令：

- (一) 一切戰鬥行動立即停止。
- (二) 除下列第五項附註另有規定者外，所有中國境內軍事調動一律停止。惟對於復員、換防、給養、行政及地方安全必要軍事調動，乃屬例外。
- (三) 破壞與阻礙一切交通線之行動，必須停止；所有阻礙該項交通線之障礙物，應即拆除。
- (四) 為實行停戰協定，應即在北平設一軍事調處執行部，該執行部由委員三人組織之，一人代表中國國民政府，一人代表「中國共產黨」，一人代表美國。所有必要訓令及命令，應由三委員一致同意，以中華民國國民政府主席名義，經軍事調處執行部發布之。
- (五) 附註：

(甲) 本命令第二節，對國民政府在長江以南整軍計劃之繼續實施，並不影響。

(乙)本命令第二節，對國民政府軍隊爲恢復中國主權而開入東北九省或在東北九省境內調動，並不影響。

(丙)本命令第三節內所云之交通線，包括郵政在內。

(丁)國民政府軍隊在上項規定下之行動，應每日通知軍事調處執行部。

(戊)上開命令，應自即日起開始實行，遲至本年一月十三日下午十二時止，務必在各地完全實施；仰各遵行，不得違誤爲要。

(註：本件又見本編——伍、馬歇爾調停)

(錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷六，上冊，頁一一——一二)

4. 公布「停止國內軍事衝突辦法」

——民國三十五年一月十日

關於政府代表與中共代表會商停止軍事衝突與恢復交通協議，今日公布。其全文爲：

「關於停止國內軍事衝突辦法，茲商定如左：(一)停止國內各地一切軍事衝突，並恢復一切軍事交通。關於停止衝突及恢復交通之命令，依第二條之規定商定之。(二)因國內軍事衝突及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送敵俘義務有關，故應由政府與中共各派代表一人，會同與馬歇爾將軍從速商定辦法，提請政府實施。(三)由國民參政會駐會委員及政治協商會議各推定國、共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國、共雙方代表，分赴全國發生衝突區域考察軍事狀況、交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告，並公布之。」

(註：本件又見本編——伍、馬歇爾調停)

(錄自總統府檔案)

(二) 政治協商會議之進行

1. 開幕典禮

國民政府於領導全國軍民抗戰獲取勝利後，為求和平建國，實施憲政而召集各黨派代表及社會賢達共商國是之政治協商會議，於全國人民期望中，民國三十五年一月十日上午十時在國民政府禮堂開幕，蔣主席親臨主持，出席會員，除莫德惠、張君勱二人因尚未返渝缺席外，餘均出席。會場布置簡單清潔，主席臺前會員席五排，座次係按政府公布名單排列，新聞記者席四排居後，主席蒞場時，全體會員起立，主席微笑點首示答，雷秘書長震，報告到會人數後，主席宣告開會，恭讀國父遺囑，首宣布停止軍事衝突辦法，已經商妥，停止衝突命令，即可發布，會場一致鼓掌歡迎。繼宣讀開會詞，詞畢，繼由中共代表周會恩來，青年黨代表曾會員琦，民主同盟代表沈會員鈞儒，無黨派代表邵會員從恩致詞，雷秘書長震報告明日下午三時繼續開會，十一時半主席宣告散會。

(錄自中央黨史會庫藏史料)

(1) 蔣主席政治協商會議開幕詞

——民國三十五年一月十日

各位先生：

今天政治協商會議開幕，本席代表國民政府，向各位致誠摯之歡迎，同時也願乘此時機，陳述我國人對會議的期望，至於政府的方針，我在元旦廣播詞中已經詳盡說明，不再重述。

今天到會的各位會員，有半數以上都曾參加過各屆的國民參政會，因此我在今天很自然的聯想到國民參政會的成就，參政會到今天已是第四屆，而民選的成分逐漸增加，現在由選舉產生的參政員，已佔總數的三分之二，歷屆參政會對國家的貢獻，不一而足，而最重要的，就是共同一致擁護抗戰到底的國策，儘管參政員中間在政治上的立場見解，各有不同，而對國家民族安危存亡所繫的根本大計，其主張則是全體一致，始終一貫的。我們亦以能持久抗戰，獲得勝利是一種主要的力量，現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中之任務，正如其他聯合國一樣，「要贏得勝利，並且還贏得和平」，所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的。我們能建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源，在我們中國來說，尤其要緊接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定，和建國工作的進行。

本會議召集的目的，是邀集各黨派代表和社會賢達，來共商國是。我們所要商討的，是國家由戰時渡到平時，由抗戰進到建國的基本方案，也就是怎麼樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者為國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機，現在抗戰既已勝利結束，建國工作就應該立即開始。我們中國，必須實行三民主義，已為全國所公認，中國必須成為統一民主而強盛的國家，更是世界所切望，所以我們一方面要努力促成國民大會的如期召集，民主憲政的及早實施，同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，消除一切足以防礙統一，影響安寧秩序，及延遲復興建設的因素，以充實我們建設的力量，加速我們建國的進行。政府召集本會議的旨趣，就在於此，本會議

的使命與任務，也就在於此。

我們過去因爲進行着生死存亡的抗戰，一切的措置法令，都着重於實施軍事的要求；抗戰結束以後，我們的工作應該是「善後爲先，建設第一」，許多抗戰法令，已經在陸續廢止或修改，今後政治上、社會上一切的設施，都要盡量納之於正常的軌轍，加強法制的精神，以立憲政的基礎。參加本會議的各位先生，對於此點，一定是有同感的，如有意見，深望盡量陳述，政府無不可以竭誠採納。但是我們必需注意國家社會現實的狀況，總要使過渡期間，不發生困難或紛亂，國家根本不至於動搖，以期順利推行憲政，而使建國工作得以圓滿進行。

本會議雖然不是由人民選舉而產生，但各位先生熱心國事，關切國是而產生，一定會體察人民真正的期望、人民迫切的要求。國父有言：「國家之基本在於人民」，所以人民的要求與國家的需要，必然符合的。依本席的觀察，今天我們人民最迫切的要求，是求安定，求復興，求國家的統一進步與繁榮，以增進他們的生活，最低限度也要求他們的生活有保障，使他們得以安居樂業，使他們自由，不受侵害，對於這點，政府當然要負責盡職，以滿足人民的願望，解除人民的痛苦，保障人民的自由，同時本會議所要充分商討的，也就是要以這些迫切的要求爲基礎，來確定我們當前的國是。我們中國必須實現民主，這是我們國民革命一貫宗旨，也是這次艱苦抗戰的目的，但在國民大會沒有實施以前，人民真正的意志還沒有充分表現的途徑，我們大家的責任却是十分的沉重。

政府這次召集此會議祇有責任和義務的觀念，決沒有自利和得失，並且政府於本會議的決定，只要有利於國家的建設，有利於人民的幸福，有助於民主的推進，無不傾誠接納。同時我個人在會議開始的今天，要對各位貢獻下面幾點的意見：

第一、要真誠坦白，樹立民主的楷模。我們這一次會議，當然不是爲各黨派解決自身問題的會議，而是爲共同

奠定建國基礎的會議，我們各人對於國事的見解和政治上的主張，必不能絕對相同，或是距離甚大；但是，我希望各位在鞏固國本的共同認識之下，都能充分坦白的提出主張，不必有所隱諱和保留，我們正可以藉此熱烈討論的機會，從各種不同的見解中，發現共同的途徑，從相互的諒解中，增進我們的合作精神；惟有坦白，纔見得真誠，也唯有犧牲成見，擇善而從，纔能成立合理而有益的決議，應主張的，就積極主張，該讓步的，應不惜讓步，我們要以這一次為民主精神的試驗，也要以這一次為養成民主風度的鵠矢，我們希望本會議能始終保持諒解與和諧，不希望發生任何的停頓和波折。

第二、要大公無私，顧全國家的利益。我們的諒解與讓步，有一個共同的指歸，這就是國家民族的利益為先，而黨派或個人的得失為後，在國家民族整個的利益之前，所有分歧成見，應無不可以犧牲，無不可以讓步，為了成立有數的決議，有時候撤銷我們的提案，比之堅持我們的主張更有偉大的價值，這樣才見得我們保國的公忠，才能使這次會議確實的成就。

第三、要高瞻遠矚，正視國家的前途。我們將舉行會議的中間，有三件事，大家要牢記在心：一是抗戰期中軍民犧牲的壯烈；二是我們同胞流離痛苦，渴望解救的迫切；三是我們國家過去蒙受憂患的深重和民族前途安危禍福的不可預知。所以我們這一次會議，是要集中力量，而決不可以分散力量，是造成團結，而決不可以破壞團結，是要扶助政府增強政府，而不是要削弱政府，是要開闢建國的前途，促使我們國家的進步，而決不可以使國家停滯在百事落後的地位，甚至於造成國家的退步，只要我們能認識這個要點，而後我們的國家，乃可以邁進於民主建設的大道，為世界友邦所尊重。

各位先生對於這一次會議，是具有充分的信心，我深感我們過去國民參政會的精誠合作，已經贏得抗戰的勝利

，我因此同樣深信這一次會議的成就，必能推進建國的工作，保持勝利的成果，贏得和平。世界輿論的渴望，人民殷切的祈求，都集中於我們這一次政治協商會議，敬以十分的誠意，禱祝本會議的成功。

詞畢，主席繼宣稱：現在我還要乘此機會，向各位宣佈政府決定實施的事項：一、「人民之自由」：人民享有身體、信仰、言論、出版、集會、結社之自由，現行法令依此原則分別予以廢止或修正，司法與監察以外機關，不拘捕審訊及處罰人民。二、「政黨之合法地位」：各政黨在法律之前，一律平等，並得在法律範圍之內，公開活動。三、「普選」：各地積極推行地方自治，依法實行由下而上之普選。四、「政治犯」：政治犯除漢奸及確有危害民國之行爲者外，分別予以釋放。

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁一七——一八，民國三十六年二月漢口出版）

(2) 周恩來致詞

——民國三十五年一月十日

主席、各位先生們：

適才蔣主席宣佈了政治協商會議的開幕，我謹代表中共代表團，向政府協商會議致詞，政治協商會議主要的是各抗日黨派的協商會議，使會議的範圍擴大和比較完備起見，更邀請無黨無派的社會賢達參加，這個會議，是中國人民和民主人士多年以來所期待的，經過政府及中共代表在抗戰勝利後的會談中，加以確定了，現在由國民政府主席召集，並在此宣佈開幕，我們願致其慶賀之忱。

這樣的政治協商會議，在中國的政治歷史上，還是創舉，尤其舉國一致要求迅速結束訓政，積極籌備憲政的過

渡期中，這個會議，更負有嚴重的歷史任務。照預先商定的會議內容，雖僅有二大項，但在此過渡期中，和平建國方案及國人修憲問題，却關係中國民族和國家今後的命運至大，相信全中國人民乃至全世界人民，都寄以極大的希望，我們中共代表團本此認識，願以極大的誠意和容忍，與各黨代表及社會賢達，共商國是，努力合作。

中國目前現狀之不滿人意，是勿庸諱言者，尤其是抗戰勝利後，緊接着不幸的國內戰爭，使中國人民、世界盟邦的政府和人民都關心此事，尤要求國共結束內戰，中共是當事員之一方，故我代表團前來陪都首先提出無條件停止內戰，經過多天的呼籲和奔走，經政府代表的共同努力，尤其是經我們盟邦馬歇爾將軍的贊助，最後賴蔣主席的遠見和決心，使全世界全中國所關心的內戰，在今天雙方下令停止了，十八年國內慘痛的經驗，人民的痛苦，使我們今天在先烈的昭示之下，在中山先生遺像之前，應痛下決心，不僅在今天下令停戰，還要永遠使中國不會發生內戰，我們中共代表團是懷着這種信義和決心來參加會議的，希望以此努力，告慰全國人民。

軍事衝突停止了，才能很好的談判政治，解決政治上的懸案，是要實現和平建國的方針，國共雙方在雙十會談紀要中，已經承認在和平民主團結統一的基礎上，並在蔣主席領導之下，長期合作，堅決避免內戰，建設獨立自由和富強的新中國，徹底實現三民主義，雙方又同認政治民主化、軍隊國家化、及黨派平等合法，為達到和平建國必由之途徑，政治協商會議，就要請各黨代表及社會賢達，一起來訂出如何實現政治民主化、軍隊國家化、及黨派平等合法的方案，並在此過渡期中，我們提議要在共同綱領的基礎之上，實現各黨各派，及無黨無派代表人士合作的舉國一致的政府。於此：人民權利和黨派合作更是當前急迫待決的問題，方才聽到蔣主席關於保證人民權利四項的公佈，我們歡迎這個公佈，並願為實現這四條權利而奮鬥。

有了和平團結的局面，百年來中國人民的民族獨立民主自由的願望，以孫中山先生為領導的志士仁人的犧牲奮

鬥，我們才得看見了新中國的曦光，尤其八年抗戰，中國人民更有了空前民族覺醒和民主要求，中國抗戰軍人又流了血，盡了力，而全世界也正處在為人民的民主和持久的和平而奮鬥的歷史關頭，我們能遭遇此千載一時的良機只有急起直追迎頭趕上去，去掉一切落伍陳腐和不合時宜的制度和辦法，信賴人民，依靠人民，為實現民有、民治、民享的政治，中國的民族和國家才能在聯合國中不愧為五強之一，也才能有助於世界的持久和平和國際合作。我們希望各黨代表和社會賢達，對人民負責，對國家負責，一定要使這個會議的歷史任務達到成功，我們也知道在成功的道路上，一定會遇到困難，碰到波折，但只要我們為中國的和平團結與民主統一而奮鬥，我們相信困難是可以克服，而且能够克服的。預祝政治協商會議的成功！

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁一九——二〇）

(3) 陳布雷主任上蔣主席報告一月十日政府與中共代表茶會交換意見內容文

——民國三十五年一月十一日

昨日（十日）下午本黨代表在中央黨部約中共代表七人茶會，由孫院長說明政府對改組國府、軍隊國家化、憲草、國民大會等問題之意見後，中共方面董必武、王若飛、周恩來、陸定一等均有所詢問並表示意見，茲摘紀其重要者如下：

(一) 王若飛詢問：國府職權擴大後，國民黨中央之地位如何？國府委員如何產生？主席對國務會議之決議案是否仍有最後決定權？（均經予以解答）

(二) 董必武說明中共方面以為在會議中應有永遠消弭內戰之方案，即和平建國方案之主要精神所在。而國民大會問

題、憲政問題及共同施政綱領亦必須有確切之決定。

(三) 王若飛詢問擴大政府組織是否適用於省之一級？（力子答此事蔣主席前已有表示如政令統一，則政府用人惟才，可考慮將各方推薦之人予以任命）又問各級如縣長等民選如何？（厲生答依總理建國大綱辦理）

(四) 周恩來詢問所謂黨派合法存在是否須經登記程序？（孫院長答不擬頒布登記法）又所謂各政黨得公開競選是否有法規之規定？（厲生答縣長民選須依照地方自治條件完成之情形而定。各級民意機關之選舉，已有法規可循）又問國民參政會任期滿後是否停止？（孫答俟國民大會開會後決定）——中共之意向似不贊成國民參政會之繼續存在。

(五) 周恩來特別說明「政治協商會議」不宜祇開一次而結束。例如憲法草案問題應由此次會議決定，若干大體修改之原則，由專家委員會整理研究後，必須再開一次協商會決定新草案，而後提交國民大會議決時，各黨派得各自約束其黨員，不致在國民大會中意見紛歧。且憲法為百年大計，故必須在頒布以前鄭重討論，不能憚繁。

(六) 周恩來最後發表意見謂：「現在停戰令已下，軍事方面只靠大家努力實施，目前已無多大問題」。但會談時所留下來而未決定之「解放區」問題，最好能在制度中求得解決，總要理論現實均顧到，否則中央認為解放區是「割據」，而中共又以為中央「不民主」，仍舊是不能解決問題。因此我們（中共）認為「軍隊國家化」與「政治民主化」應該是平行的進行。即是說：對軍隊國家已有程序及期限之規定，則對於省縣之普選等，亦應定出一個相類的程序與步驟。

(七) 周恩來謂對於國民大會問題暫保留提出意見，而有兩個問題在協商會議中必須注意的：(1)是共同綱領必須制定，而後各黨派之參加政府，纔不致有意見上甚大之距離，使過渡期（即憲政實施前）之政府能够穩定。(2)憲法

草案中共以爲必須從詳檢討，不可草率決定。對此兩事，中共俟研究整理後將向會議提出。

總括以上所紀，可見中共所側重者爲：(一)共同綱領即其所謂「聯合政府之共同施政綱領」，(二)地方政權，(三)選舉，(四)憲法草案。至「人民基本自由」及「黨派地位平等」等則無一言提及，或其將運用民主同盟等提案。

職陳布雷謹呈，一月十一日午。

(錄自總統府檔案)

2. 第二次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議第二次會議，十一日下午三時仍在國府舉行，出席會員王雲五、郭沫若、張羣等三十五人，莫德惠、張君勱、張瀾三會員缺席。蔣主席指定孫會員科爲臨時主席，雷秘書長報告出席會員人數後，主席宣告開會。由張會員羣，周會員恩來相繼報告關於停止軍事衝突，及恢復交通商談經過，報告畢，梁漱溟、王世杰、曾琦、張申府四會員，對該項報告提出意見與詢問，周會員恩來說明軍事衝突之地區，並謂詳細材料，尙待軍事調處執行部搜集，繼討論會議議程與軍事考察兩項問題。梁漱溟、張厲生、章伯鈞、張申府、王雲五、邵力子、傅斯年、吳鐵城、曾琦、沈鈞儒、董必武、黃炎培、張東蓀、羅隆基等會員均提出意見，經決定：一、關於會議議程授權秘書長依照協商範圍內和平建國方案與國民大會召開有關問題兩大項目，分別議題排定日程。二、關於軍事考察團問題，由各黨派及社會賢達方面協商推定八人參加。三、對本次會議中張周二會員之報告，由秘書長起草決議文提交下次會議。最後雷秘書長宣布，十二日上午九時舉行第三次會議，由政府代表與中共代表報告雙方會談經過。六時半主

席宣告散會。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 政府代表張羣報告停止軍事衝突及恢復交通商談經過

——民國三十五年一月十一日

政治協商會議第二日，張會員羣在會議席上，報告停止軍事衝突及恢復交通商談經過如次：

今天主席指定本席，報告停止軍事衝突及恢復交通商談經過。軍事上因何發生衝突？交通上因何發生阻礙？不是本席今天所報告的範圍，關於商談經過，可以分爲兩個時期來說：

第一、政府代表與中共代表商談時期：自去年十月二十六日政府代表向中共代表提出避免衝突恢復交通辦法後，經幾個星期的商談，又經幾個星期的停頓，至去年十二月二十七日，中共方面提出三項辦法，主張無條件停止衝突，正式討論一切。三十一日政府方面提出具體方案，說明停止國內軍事衝突，原爲政府一貫主張，爲達此目的，必須彼此在辦法上，有切實之商定，否則停止衝突之商定，難期有效的實施，因此政府提出三項辦法：（一）停止國內各地一切軍事衝突，並恢復鐵路交通。（二）因國內軍事衝突及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送敵俘等義務有關，所有與停止軍事衝突恢復鐵路交通及其他與受降有關事項，由政府代表一人，中共派代表一人會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。（三）由參政會駐會委會推定公正人士五人，組織軍事考察團，分赴各發生衝突區域，考察軍事狀況交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相，提出報告公佈。政治協商會議成立時，亦請推定公正人士參加。這個辦法與過去所提辦法，比較有一個特點，就是把美軍

在中國協助中國戰區辦理受降及遣送敵俘的問題，與停止衝突恢復交通、並作一事，作總的解決，因為衝突不停止，交通不恢復，受降及遣送敵俘的問題，無法去辦，其他的就延與損失，更是無法估計。中共代表對上述辦法，大體同意，又經過兩次商談，在本月五日獲得一致的協議，作如下決定之。停止衝突及恢復交通辦法：（一）停止國內各地一切軍事衝突，並恢復一切交通。關於停止衝突及恢復交通之命令，依第二條之規定商定之。（二）因國內軍事衝突及交通阻塞等事，與我國對盟邦所負有之受降及遣送敵俘等義務有關，故應由政府與中共各派代表一人，會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。（三）由參政會駐會委會及政治協商會議，各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國共雙方代表，分赴全國發生衝突區域，考察軍事狀況交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告並公佈之。以上說的是政府代表與中共代表商談的時期。

第二、政府代表中共代表與馬歇爾將軍會商時期：這商談稱為三人會議，自本月七日起，至昨日日本會議開會之前止，共開會議六次，自然是以五日政府代表與中共代表所同意的辦法為根據，這個會議的成就，可於昨日上午本席和中共代表周恩來先生會同發表之聲明中見其要點，一共簽定了四個文件：（一）停止衝突命令草稿；（二）了解事項；（以上兩件係三人共同簽字的）（三）軍事調處執行部；（四）共同聲明（這件是政府與中共雙方代表簽字的）。共同聲明的內容，包括（一）（二）（三）三個文件的要點，這個聲明不僅是本會議各位先生關心，全國同胞關心，就是國際間的友邦，沒有不關心的，各位先生對於上項紀載，必然都已閱過，無待今天本席多說，政府方面昨日業已發佈命令，並照與中共代表所商定的時限，規定在本月十三日晚，十二時以前，不分何地，一律實行。

關於設置軍事調處執行部事，公告中只載其要點，現在補充說明幾點如下：（一）軍事調處執行部，是爲了停止衝突恢復交通的實施，和解除敵軍武裝及遣送敵俘的任務順利完成，而遣送的任務，規定很明白。（二）軍事調

處執行部設委員三人，美國方面已指定羅柏森代辦，政府方面指定軍令部鄭廳長介民，中共方面指定葉參謀長劍英，後天就可以前往北平，開始工作。(三)軍事調處執行部的辦事程序，三個委員各有一表決權，一切事宜須經三人一致通過，以國民政府主席名義，對下發佈必要的命令，對上報告由所屬的執行組每日繕具，由各委員分送其首長。(四)軍事調處執行部之工作，由執行組推動之，執行組主任由美國軍官擔任督察，有發布及宣達一切命令之權，必要地點並得設置分站，或派遣監督，或報告小組。(五)軍事調處執行部，繼續存在，執行其工作，至政府或中共方面通知廢止之日為止。以上各點，是公告中未提及的，爲了讓各位明瞭全部起見，特別補充報告。在三人會議之中，彼此都有互諒互讓的精神，順利進行一切商談，政府方面並提出以下三項，不受停止衝突辦法的限制，須作爲例外的：第一項是關於整軍的，第二項是關於接收東北各省的，第三項是關於接收赤峰多倫的問題。關於前兩項均商得一致的同意，第三項因中共代表堅決反對，所以在九日午後會議未能獲得最後的決定，政府殷切期待此次會議的成功，在政治協商會議以前，能够宣佈停止衝突的命令，遂作最後的讓步，將此項提議併入考察問題，作整個的解決，在此次成立停止衝突協議的時候，不作爲例外。

當九日開會未得結果時，外間揆測政府有何新的提議，以致發生波折，即因此故，在三人會議通過全部議案以後，本席即經建議依據政府代表與中共代表業經商定之三人小組，應速成立，進行中共軍隊的整編，因爲雙方軍事衝突，是一件不幸的事，現在三人會議中，商得停止辦法，化戾氣爲祥和，自屬佳事。但停止衝突還未將問題真正解決，停止衝突命令發表之後，就能迅速成立三人小組，關於中共部隊之整編及其駐地之規定，從速商定具體實施辦法，付諸實施，那纔算是問題真正的解決。換一句話來說，就是說：現在所定執行停止衝突命令的機構及辦法，不再存在，那纔算是真正完成我們停止衝突的使命。當時馬歇爾將軍表示，認爲重要，願以三人會議之一份子，

作迫切的建議，三人小組應從速進行，中共代表周恩來先生亦無異議。今天本席報告，想就此爲結論，因爲停止衝突命令有效的實施期間，中共部隊整編及駐地問題，如不迅商解決，無論復員整軍善後以及政治經濟的建設，均不能順利的進行，即地方人民的負擔與痛苦，亦無法解除。各位先生對於此問題，極爲關懷，應當詳細報告，但一切情形及有關文件，多已發表，今天限於時間，所以只能扼要提出報告，尙請各位先生原諒。

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁二〇——二二）

3. 第三次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議第三次會議中，通過何基鴻、林可璣、王葆真、章元善、李德全、周炳琳、杜斌丞、伍觀其等八人爲軍事考察團代表，冷遼、林虎、張溪若、任鴻雋四人候補。

政治協商會議十二日上午九時舉行第三次會議由周會員恩來、邵會員力子報告關於政府與中共代表會談經過，並決定參加軍事考察團人選。蔣主席指定孫會員科爲主席，雷秘書長報告出席人數及秘書處文件後，主席宣告開會。首由周會員恩來報告，分述：（一）商談經過。（二）商談原則。（三）商談經驗各點。周氏最後並說明商談期中未將內容隨時公開原因，及解答各方關切之問題。邵會員力子繼之發言：就（一）商談有無誠意；（二）會議紀要以外有無保留未發表之秘密；及（三）參加商談之代表有無有意拖延或不盡責情事，各點逐一闡明。邵氏並對赫爾利大使協助會談之努力，表示感謝。報告畢，會議休息十五分鐘。陳立夫、董必武、陳啓夫、梁漱溟、王雲五會

員利用休息時間，協商推舉軍事考察團代表。繼續開會時，邵會員從恩對周邵二氏報告發表意見，邵氏首對政府與中共代表雙方商談艱苦努力，表示感激，並稱：往日困難問題，未獲解決，乃至動兵，究不知為何而戰，然今日雙方既已謀定妥協辦法，則往事已矣，以後種種譬如今日生，倘吾人本於會議能決定和平建國方案促成團結統一，則此次戰爭，乃可謂為和平統一而戰。次由余會員家菊發言，略謂雙方商談方式已在進步中，過去邊打邊談，現則停戰協商，而商談目的亦已進步至商討和平安定社會辦法，余氏相信今後問題，可完全由商談方式求得結論，並以相互諒解之精神，為國家人民謀利益，謹祝本會議成功。葉會員劍英繼謂：本人因即須離渝赴平，不能出席讀聆偉論，至為可惜。本會旨在討論國家大計，為盼各項基本問題，能獲一致協議，本人此去北平，參加停止軍事衝突，恢復交通，及受降遣送敵俘等工作，此等工作，尚望各位隨時指示。邵會員從恩表示，凡屬代表國家受降，必須做到不擾民，不為敵人所藐視，皆為諸位所關心者。邵會員穎超稱：受婦女界聯誼會之託，轉達其希望，軍事考察團代表應有婦女參加。雷秘書長宣讀對昨日張羣周恩來二會員關於停止軍事衝突，及恢復交通商談報告之決議條文，獲得一致通過。陸會員定一提出議程問題，應協商排定，經決定由協商推選軍事考察團代表之五會員五人小組協商，於十三日上午九時在國府商討。傅會員斯年特別聲明：（一）吾人討論問題，應着重於現在，不追過去，舊事亦應少提。（二）無黨派中所發表言論，應各自負其責任。王會員雲五報告協商軍事考察團人選結果，全體無異議通過。最後雷秘書長宣佈明日星期日休息一日，十四日下午三時繼續舉行第四次會議，十二時散會。

政治協商會議十二日第三次會議中對政府代表張羣、中共代表周恩來十一日向第二次會議中關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告，作如下之決議：「本會議同人聆取張岳軍、周恩來兩先生關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告，具悉政府與中共兩方均以最大決心相忍相讓，使軍事衝突由此終止，和平由此奠基，深感欣慰

。尤盼繼此商定對於永久消弭軍事衝突之方策迅速實施，同時對於馬歇爾將軍之熱心贊助，謹深致感謝之忱。」

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 中共代表周恩來報告政府與中共代表會談經過

——民國三十五年一月十二日

政治協商會議第三次會議中，周會員恩來報告政府與中共代表會談經過如下：

主席、各位先生：國共會談的歷史甚長，中間經九年之久，九年之中，本人除去極短的一個時期以外，幾全部參加。今日抗戰已經勝利，和平階段已經開始，我不想把過去抗戰八年中國共會談情形，在此報告，祇想就八年國共會談中間一些方針上的問題說一說。在抗戰開始以前，民國二十五年到二十六年間中共代表與當時的政府代表曾有會談，所談的中心問題，也同今天同樣的是和平、是民主，所不同的，當時是要停止內戰，團結抗戰，而八年以後的今天，所要求的是停止內戰，團結建國。抗戰以前，彼此希望停止內戰，團結抗戰的目的達到了，發動了七七抗戰，因此，我在這個地方報告的時候，有着同樣的信念，現在一定能够達到停止內戰，團結建國的目的。九年來，我參預商談兩次，提出同樣的要求，都實現了停止內戰，雖然一面是感慨萬端，另一面覺得兩度達到目的，首先爲中國人民着想，就是個人也覺得獲得一點安慰。不過，不管怎樣，我們國家民族兩度經過這樣波折，總是萬分不幸。

據此我感覺，關於抗戰中商談經過的報告，只須舉出一點來說明，最初商談時的原則，既然是停止內戰，團結抗戰，所以在抗戰持久以後的商談，便多限於局部問題的解決，如陝甘寧邊區問題、敵後抗日軍隊的承認與編制問題，同時提出人民自由權利的要求，其時政府方面，也提出一些答復，因爲彼此意見距離尚遠，所以沒有得到解決

。而最後一個時期就是民國三十三年，中共方面再提出解決全局問題，即是在三屆五次國民參政會上，林參政員祖涵代表中共提出聯合政府的主張，參政會後，又經過幾度商量，在政府方面，認為這種主張，要動搖政府法統，沒有接受。由於這些問題的存在，使得糾紛繼續，也就伏下抗戰勝利以後發生不幸的內戰的根源。

抗戰勝利以後，新的時機來臨，蔣先生三次電邀毛先生，毛先生應邀來渝，就開始抗戰以後新的商談，這一個時期商談的原則，是從一般的談到具體的問題。毛先生來渝後，政府方面指定王雲五先生、張岳軍先生、張文白先生、邵力子先生四位為代表；中共方面指定本人與王若飛同志為代表，開始商談。中共方面指出十一項提要，然後政府代表逐項加以書面的答覆，在彼此商談中，已經得到同意的紀錄下來，沒有得到同意的繼續商談，以後遂有雙十節政府與中共代表會談紀要的簽定。

其中還有幾個主要問題，彼此認為不必發表，因其尚未解決，要待以後商量的，例如關於進兵問題，政府軍隊要求開赴一切敵佔地區受降，中共方面則要求有些原來由中共領導的武裝在那裏活動已經解放了的敵佔地區，或已由中共領導的武裝包圍的敵佔地區，希望在受降問題解決之前，雙方部隊都暫駐原地不進，因彼此未能同意，所以會談紀要沒有列入。很清楚的，會談紀要公布後，繼續衝突的擴大，其根源即在於此。

就已經公布的十二項中，也可以看出此時期中，是從一般的方針談到具體的問題，而一般方針的解決，我們始終認為是雙十會談紀要的主要成功。因為由抗戰轉入和平，兩黨方面都認為要確立基本方針，然後和平建國的事業，才能有所遵循，所以毛先生向蔣主席陳述這個方針，得到蔣主席的同意和贊許。

這個方針，在會談紀要中的第一項，已經宣布了，我相信到今天還是不可更易的，也常賴有此方針，使得過去幾個月發生的不幸衝突，不能再繼續下去而停止了。也因為有了一個方針的確立，進入具體問題的商談，方能收到

不少協議：如同會談紀要第二項的政治協商會議，便已在此開會；第四、五、六、七、八，五項的人民權利，及地方自治等問題，前天又得到蔣主席重復一次宣佈；第九項是關於軍隊問題，中共方面提出關於全國軍隊整編的意見，同時承認中共部隊整編之最低限度的數目，和中共領導下的部隊從八個地區撤退，並且準備成立三人軍事小組，商量整軍問題。

第十項是關於解放區問題，這個問題不能得到協議，所以決定兩種辦法：（一）繼續商談，（二）如商談不決，則提交政治協商會議討論。第十一、十二兩項，是關於奸偽和受降問題，原則上已有協議，因與進軍問題有連帶關係，也就議而未決。由此可以看出在紀要中，政治方針是確立了，人民權利有了規定，軍隊國家化有了開步走的方法，祇是地方政權未能得到適當的解決，一直繼續到去年雙十節後的會談，也依然未得到解決。

從這兩個時期商談經驗中，可以看出多年來兩黨的對立。要求得一個協議是怎樣的困難，因此，我們覺得從痛苦的經驗中能夠得到一點教訓，來供這次政治協商會議諸位的參考，或者比之空論過去，較為有益。

現就商談中得到的四點經驗教訓，特向各位陳說：

第一點、是要互相承認，不要互相敵視。既然商談了，就是要政治解決，也就應該互相承認，不互相敵視，尤其是商談的雙方代表，更常常保持這種態度。我想在這裏，特別提出一位在抗戰前半時期奔走團結而故去的國民黨朋友張先生，應該對他表示紀念，彼此承認不可敵視，不但兩黨當事人應該如此，就是兩黨黨員也應該如此。

中共方面有這樣一個信念，不管怎樣嚴重，我們對於已經承認了的，並不改變，舉幾個主要的談：（一）我們認為孫中山先生三民主義，是今日中國所必需，我們承認，我們擁護，而且在我們自己的工作區域內，努力求其實現決不因爲衝突而拋棄自己已經承認的信念。（二）我們承認蔣先生在全國的領導地位，不僅在過去抗戰的八年中

，在抗戰勝利以後仍然如此，這在民國三十一年中共七七紀念宣言中，就提到此點，這句話相隔四年多，現在證明了。（三）我們承認國民黨是第一大黨，我們始終尊重國民黨在歷史奮鬥中得來的地位。（四）國民政府雖然是國民黨一黨統治，且到今日為止，還是一黨政府，但是我們既然合作，所以從民國二十五年底以來就沒有不承認國民政府，也沒有任何時期想推翻國民政府，而只是要求改組政府，祇要看自抗戰以來敵後的民主政府，是地方性的，始終沒有樹立另外一個領導的中心政權，就可以證明；就是去年解放區籌備召開的解放區人民代表會議，也只是解放人民的聯合組織，這亦承認，我們認為很重要，有此承認，可以證明不是敵視，而且是更建立政治解決的基礎。

因此，我們同樣要求國民黨方面，給我們以應有的承認我們過去所提到的中共合法地位問題、陝甘寧邊區，及其他解放區問題、中共領導的武裝部隊問題。因為承認是一事，承認了並不等於這些部隊就不能整編，這些地方政府就不能改選。

第二點、是要互相商量，不要獨斷。既然是政治解決，就是要互相協議，而不是一方面決定了，通知到別方面去做，這樣是無法得到解決。此次政治協商會議開會，對於這一點，能處理得更好，一定可以樹立起一個協商的楷模，過去的許多糾紛，常因不能互相協商，徒然引起更多隔閡，樹立更多障礙。朋友間處理一件事，尚不能如此，何況兩黨的事，關係國家人民的事？我們認為在政治協商會議中，希望對於國家人民的大事，能在協商的空氣中，求得解決。

第三點、是要互相讓步，不要獨霸。既然政治解決，總是要於國家人民事業有利，既然於國家人民事業有利，那麼兩黨之間，各方面之間，有什麼不可以讓步的？不錯，立國的原則，像今天中國所需要的三民主義民主國家制

度，這些是不能讓步的，沒有這種準繩與方針就不能談到合作。不過，在這種大前提下，許多具體問題應該力求互讓，如同過去所爭執的軍隊問題、地方自治問題、人民權利問題，都應該在立國方針和制度之下，求得互讓解決，不應該求獨霸。有人說，你們祇向政府要求民主權力，你們中共所領導的地區怎樣呢？我們誠意的回答，凡是我們向政府提出的保證，在我們活動的地區，不僅是同樣實行，而且願意首先實行，假如我們實行得不够，願意接受各方面的批評，謀更好的改革，假使如大家不信，我們更願意歡迎任何人去考察參加指教，尤其歡迎因抗戰而流離在外的人士，全部回鄉，因為他們是那些地方的主人。

第四點、是要互相競賽，不要互相抵消。我們覺得政府政治解決，在求合作，那麼，兩黨也好，各方面也好，總有些意見不同，應該在工作上競賽，在地方上努力，而不是說你做好了，我不高興，或者這一方面做好了，那一方面不高興，因為如果事情做好，都應該歡迎，不管行之何方，出之何黨，祇有這樣，中國的人民力量、民族精華才能不互相抵消，才能有益於建國。

以上四點，是從九年來雙方商談中得到的痛苦經驗與教訓，雖似泛論，但很希望各位先生和全國人民，瞭解這是一種由衷之言，我們誠懇希望在这次政治協商會議上，能够認識到這方面，這是我報告的主要部份。

附帶的回答幾個在商談中的問題，在過去不能每次把商談內容公開，常受各方詢問，及輿論上的責難，我們完全諒解，因為我們所商談的關係國家人民的利益，各方應該關心，不知道時應該責難，不過商談的雙方，想把事情辦好談好才公佈，不能隨時公佈，也是雙方的苦心，但不能因有苦心，就不諒解各方面乃至輿論上的責難。

所以今天就根據這種認識，簡單的回答中共方面在抗戰後的商談中常被大家詢問的事情：

第一、中共代表在商談中，是不是祇管局部的事，不談全體的事？根據我上面的報告，可以看出，在抗戰中，

是先從全體談到局部，再從局部談到全體，抗戰勝利以後，先談定了方針，然後談具體，決不敢以有方針，祇談局部的問題，這是不可能的，這一點，不僅中共方面如此，政府方面也是如此。

第二、是不是只談軍事，不談政治？在會談紀要十二項中，可以看到政治問題，包括最多，軍事方面僅有三項，假如不因爲政治部份之地方自治問題延擱下來，軍事問題也許早已解決。

第三、是不是在商談中祇講中共自己方面的事，不談關係人民的事？我可以說，不是因爲協議中許多項目都是與人民利益有關，就是軍隊整編，也是關係減少人民擔負的一件大事，而地方自治更是有關萬萬以上人民的民生問題。

第四、是不是祇限於國共兩黨，或是別的黨沒有得到應有的重視？不是的，此次政治協商會議的召開，就可以證明是一點。

第五、是不是中共祇向政府要求，不向自己要求？就報告可以證明，凡是向政府要求的，一定要在自解放區域實行，而且有許多已經實行，如果不信，願意請大家去考察和指教。

第六、我們所談的地方自治，是不是地方割據？過去在抗戰環境中，在敵後的人民選舉的，並且我們承認這種選舉，在和平時間是求其徹底，這是人民的權利，不能說割據，因爲地方自治要和軍隊整編分開爲兩件事。

第七、是不是中共放棄聯合政府的主張？不是的，在抗戰勝利以後的商談中，爲求得有效的解決問題，應有步驟與程序，所以在雙十會談紀要中，把如何實行政治改革，留在政治協商會議來討論，並希望在和平建國方案乃至國民大會憲章中，能解決這一問題。

第八、政治民主化在先，還是軍隊國家化在先？我們回答，執其一端，必致造成對立，例如，中共說先要政治

民主化，軍隊才能國家化，或是政府說先要軍隊國家化，政治才能民主化，這樣，就無法解決，我們意見，認為應該並行前進，歸於一途，我們可看會談紀要。

第九項、已給軍隊國家化，定了一開端的辦法，同時該項又說政府認為各項問題，未能全盤解決，則軍隊數目可以考慮，證明政府意見，也是如此。

以上八個問題，常遭到多方面質詞，今天我在這裏，僅向政治協商會議諸位先生，同時也向全國人，作這一個總的回答。

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁二二——二六）

(3) 政治協商會議議程排列辦法

——民國三十五年一月十三日商定

本會議議程排列辦法業經五人小組（陳立夫、董必武、陳啓天、梁漱溟、王雲五）商定如下：

一、根據本會議辦法第三條之規定範圍，議題分政治、軍事、國民大會、憲法草案四類。政治類再分甲乙兩組

：甲為政府組織，乙為施政綱領。共為五題。

二、自十四日起，每日列一類，在大會作大體討論，俟廣泛交換意見後，即由主席指定分組委員會，草擬報告（即協商結果）提出大會。

三、政治一類，因包含二題，如大會一次討論未畢，可再討論一次，並將其餘各類順延。

四、分組委員，每組由各方推薦會員一人至二人，由主席指定之。每人可兼兩組。

五、分組委員會開會時，新聞記者不參加。

（錄自總統府檔案）

4. 第四次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議十四日下午三時舉行第四次會議，議題爲（一）政治類：甲項、政府組織問題，政府代表孫會員科等八人對「關於擴大政府組織」之意見，青年黨代表曾會員琦等五人亦提出「改革政治制度，實行政治民主化」案，今日會議中對以上兩種方案，僅作廣泛討論。出席會員郭沫若等三十四人，會議仍由孫會員科主席。

報告事項分：（一）宣告第三次會議紀錄。（二）會議議程商定之結果。（三）莫會員德惠電告十九日前來渝。報告畢首由王會員世杰就政府代表所提關於擴大國民政府組織之意見，以法律與事實之觀點，分別詳加說明，繼由曾會員琦解釋其所提改革政治制度實行政治民主化案稱：渠等此項提案之原則係爲：（一）完成民主體系，（二）推進憲政運動，（三）實行全國團結，（四）刷新中外耳目。並對青年黨所提辦法詳細說明。張東蓀氏繼之發言，謂：推行憲政實行民主必要之條件，不單是改組政府，尙應有一前提，即人民應獲得其自由。渠並謂：政府既已宣布各項決定實施事項，惟實施情形如何，希望政府有具體報告。梁漱溟氏對此項意見，加以補充。

邵會員力子稱：關於人民自由問題，國防最高委員會已決定通知各有關機關於十日之內將戰時限制人民自由或不適用之法令，一律檢討查明予以修改或廢止；又決定於七日之內，查明政治犯，除漢奸及危害民國者外，分別釋放。陳布雷氏謂：近年以來，政府各項宣布及措施，皆係趨向保障人民之自由方面，但因我國面積大，積習多，非

可一蹴而就。張東蓀氏承認此項理由，但強調保障人民自由之不可緩。羅隆基氏聲述民主同盟之主張，並對政府代表提案提出詢問數點。周恩來氏亦對人民自由及釋放政治犯問題，發表意見，並提及張學良、楊虎城氏。張厲生強調會議應保持和諧空氣，舊事不必重提。沈鈞儒氏認為政府代表所提意見中，未提及地方政權問題，爲一遺漏。邵會員力予以私人資格對於張學良、楊虎城事，有所解釋。董必武氏說明中稱：中共承認蔣主席之領導及國民黨爲第一大黨，但對政府代表提案，有下列意見：（一）應有共同綱領。（二）要有最高決策權（包括用人權）。（三）國府委員中國民黨應佔三分之一。（四）過渡時期政府希望協商。（五）國府主席之緊急處置，須經委員會通過，或設置小組如常委會處理。（六）各院部會應容納各方面人士。（七）黨費不能由國庫開支。邵從恩、郭沫若、曾琦相繼對改組政府問題發表意見。

最後王會員世杰對於先後發言之各會員提供之意見，作總答覆。略謂：

（一）關於人民自由與地方自治問題，蔣主席已於會議開幕時明白宣布，此項問題，應包括在施政綱領以內，因議事日程，先將政府組織問題提出討論，故吾人未在本案內提出。（二）羅隆基會員提出國民政府委員會係政權機關或政權之問題，似可勿庸爭辯，因國府委員依照本提案，實際上已爲決策機關。但直至現在爲止，國民黨根據訓政約法代表人民行使主權，故關於委員人選應由國府主席提請國民黨中央執行委員會通過，在提請選任以前自當徵詢各方面意見。（三）羅會員又提出國府委員會，是否對國民黨負責問題，查所謂負責，在英美各國中即係議會，如不信任政府，即可予以解散，政府代表所提方案，因此僅有在憲政實施以前，於短時期之過渡組織，故提到國府委員選任方法，並無解散之規定。（四）委員名額原有三十六人，提案增加三分之一，即增至四十八人，國府組織既已變更，人選當然全部選任，非在原有之委員外，另增十二人之議。（五）政治最高指導機關一語，其職權

已經明白規定爲立法原則施政方針等六項，不可謂無權力。(六)各部會自然是對國府負責。(七)主席緊急處置權，各國均有類似之認定。至於事後追認問題，方案中已規定委員三分之一以上之連署，可提出建議。(八)地方制度應留待憲草規定，在極短時期過渡時間中，似無修改之必要。王氏詞畢，主席即宣布結束討論，定明日上午舉行第五次會議繼續討論，六時十分散會。

(錄自中央黨史會庫藏史料)

(2) 政府代表孫科等八人提關於和平建國及國民大會問題之意見案

——民國三十五年一月十四日

孫科、吳鐵城、陳立夫、王世杰等致政治協商會議提案

抗戰業已勝利，和平建國即將開始，全國上下，必須羣策羣力，以和平民主團結統一爲基礎，在國民政府蔣主席領導之下，澈底實行三民主義，以建設獨立自由富強康樂之國家，而政治民主化，軍隊國家化，及黨派平等合法實爲促進國家統一完成建國條件必由之途徑，爰本斯旨，提出具體意見如左：

一、中國國民黨在國民大會未舉行以前，爲準備實施憲政起見，擬修改國民政府組織法，以充實國民政府委員會，其修改要點如左：

1. 國民政府委員就原有名額增加三分之一。
2. 國民政府委員得由主席提請選任黨外人士充任之。
3. 國民政府委員會爲政治之最高指導機關。

4. 國民政府委員會討論及議決之事項如左：

甲、立法原則。

乙、施政方針。

丙、軍政大計。

丁、財政計畫及預算。

戊、主席交議事項。

己、委員三分之一以上連署提出之建議事項。

5. 國民政府主席對於國民政府委員會之決議，如認為執行有困難時，得提交覆議，覆議時如有三分之二以上委員仍主張維持原案該案應予執行。

6. 遇有緊急情形時，國民政府主席得為權宜之處置，但應於處置後，報告國民政府委員會。此外同時修改行政院組織法如左：

行政院設置政務委員若干人，政務委員得兼任各部會長官。

二、全國軍隊國家化，確保軍政軍令之統一。

中共軍隊整編辦法，應由前經商定之軍事三人小組於一個月內，商定並於商定後二個月內整編完竣，自該項辦法商定之日起，中共軍隊應即接受國民政府之統一指揮。

三、各黨派合法地位之承認：

1. 各政黨在法律範圍以內均得公開活動。

2. 各政黨對於各級民意機關代表之選舉，均得依照法律以正常民主方法參加競選。

四、關於五五憲章得推定專家組織委員會，參酌各方面所提出之意見，彙綜整理，以備提供國民大會採納。

五、民國三十五年五月五日召開國民大會。

1. 第一屆國民大會之職權爲制定憲法。
2. 第一屆國民大會代表除已選出者外其餘名額可使之合理增加。
3. 第二屆國民大會於憲法頒布六個月內，依憲法之規定選舉召集之。

孫 科 吳鐵城 陳立夫 張 羣 邵力子 張厲生 陳布雷 王世杰

（錄自總統府檔案）

(3) 政府代表王世杰對於擴大政府組織之意見說明詞

——民國三十五年一月十四日

王會員世杰出席政治協商會議對政府組織案之說明

中國國民黨代表同人所提擴大政府組織案，已有書面印發各位。在說明本案之前，先報告我們的幾點基本觀念：

第一，我們認爲政府機關組織應該擴大，俾能容納國民黨以外之人士在政府機關以內。第二，我們覺得容納國民黨以外人士之機關，應不以政府最高決策機關爲限；即實行機關亦可容納黨外人士，蔣主席元旦廣播中亦有宣示。

第三，擴大組織的制度，究竟是一個從現在到憲政實施爲過渡制度，所以不能不法律事實同時兼顧。所謂顧到事實，在使此制度與未來憲政制度更接近；所謂顧到法律，即在此過渡時期，不要根本動搖法律的系統。

我們本以上三個原則，擬定這個擴大政府組織的方案。我們擴大國民政府組織的方案共計六項：

(一)國民政府委員會委員就原有名額增加三分之一，現有國民政府委員三十六名，再增十二名，共為四十八名。

(二)國民政府委員得由主席提請選任黨外人士充任。所謂選任，就是由國民政府主席提經國民黨中央執行委員會通過。這種手續，國民大會未召集前，不能不保持，否則法律的系統也就變了；在人選方面，既然今日容納國民黨以外人士，自須先徵各方意見，而後提請選任。至於名額分配，在法律上無法規定，尤其在現在情形之下；如強為明白之規定，必致引起不必要的爭論，反於事無補。分配與人選如何規定，可待辦法通過後，政府與各方商量後解決。惟有一點。本人必須附帶聲明，在座各位，都承認國民黨是立於領導地位的大黨；如果國民黨委員的名額，僅僅是比較任何他黨的名額多，而不具其特定程度的多數，國民黨便不能履行領導的責任。

(三)國民政府委員會為政治之最高指導機關，這條是一個抽象的規定。這個委員會的實在權力，在下一條內明白的具體的規定了。

(四)國民政府委員會職權有六項：

(甲)議決立法原則 過去多年來這個權從前在中央政治會，隨後在國防最高委員會。這個職權的意義，是一切法律案的原則由國府委員會決定，決定後命立法院根據原則制定法律，修改法律時亦同。

(乙)議決施政方針 凡是政府大政方針過去都先經中央政治會議或國防最高委員會討論決定；會中如認為有討論議決必要，亦可討論議決。

(丙)議決軍政大計 關於軍政現在分由行政院與軍事委員會分管；但國防最高委員會得對於軍政為一切的與最後的決定。所謂議決軍政大計之權，意即指此。

(丁) 議決財政計劃及預算 政府每年國家預算以及其他財政計劃，現在都由國防最高委員會核定；這次改爲提到國民政府委員會來決定。

(戊) 主席提議事項 以上五項是國民政府委員會行使的，在這次我要對各位先生說明的，就是本方案沒有將用人權卽任用各部會長官之權，列入國民政府委員會職權之內；就政治效能着想，我們不能將這些職權列入。用人的權最高級是選任，選任權向來不由國防最高委員會行使，至於各部會長官以及各省政府人選，向來係由行政院決定，就是最顯著的例子。就中國情形云，如果負責任的行政院長，每用一個部長都要先行提交國民政府委員會討論批評，在院長固難於負責；愛惜聲名人也許不願意出而擔任部會長官，自然政府中也許因此有不稱職的。但是這一層亦有補救；因爲我們的方案尚有(己)的一項；卽委員可以三分之一以上連署提出任何議案，那是部會長官如有不稱職的情形，當然可以根據(己)項提出罷免，或其他糾正的辦法。我們覺得這不過是一過渡時間，關於用人權的辦法，只能如此，就是將來憲法對於行政院部會長官的任用，在原則上恐也只能如此。

(五) 國民政府主席對於國民政府委員會之決議，如認爲執行有困難時，得提交覆議；覆議時如有三分之二以上委員，仍主張維持原案，該案應予執行。這一款的意義，並未以絕對否決權付予主席，同時國民政府主席也不是一個所謂統而不治的主席，有如英國的元首一樣，這一款的制度可以說是採自美國的。

(六) 遇有緊急情形時，國民政府主席得爲權宜之處置。但應于處置後，報告國民政府委員會，在緊急情事發生時，主席不能不有緊急處分之權。最後一條，行政院設置政務委員若干人；政務委員得兼任各部會長官，這一條在

予國民黨以外人士並得參加執行機關。至於政務委員之名額以及是否兼部會長官，自不宜作硬性規定，應鑒於事實的需要來決定。在這方案上我們將國民參政會沒有提到的原因，是這回的國民大會任務如何？尙待明定；國民大會的任務，究竟是制憲還是行憲？須待確定。如果五月五日召集的國民大會，而且該會同時制憲、行憲，則國民參政會問題或可不必多討論；否則國民參政會的地位，自須鄭重考慮，我們準備於國民大會的任務有了決定之時，對國民參政會問題再提出意見。

（錄自總統府檔案）

(4) 中國青年黨代表曾琦等五人提改革政治制度實行政治民主化案

曾會員琦等五人提改革政治制度實行政治民主化案 提案第二號

依據目前國內與國際的形勢，一般人民的要求，以及戰時戰後的政治實況，政府之必須有所改組以一新中外耳目，殆已形成一種無可避免的事實。

吾人期待有一部適合中國建國時期的良好憲法可以產生，但自今日以至一個憲法政府的成立，至少尙須半年乃至一年的時間。

此所謂半年乃至一年的時間，爲中國開始走入憲政的準備階段，其價值實至可寶貴，不僅和平統一的基礎能否奠定以此爲關鍵，即國民大會能否圓滿召集，對於憲法的意見能否全國協調，也莫不以此爲樞紐。

吾人心目中所期待改組的政府，即指此半年乃至一年間的過渡政府而言。這個政府的期間雖至爲短促，但所必

須完成的工作則異常艱鉅。因此，吾人認此一新政府的組成，必須具備下舉的兩個條件。

一、必須是全國性的，即除國民黨以第一大黨的資格仍居主要地位以外，須包括全國的各重要黨派以及無黨無派的社會賢達。

二、必須是有力量的，即參加這個政府的分子，有黨的必須真能代表他們的黨，無黨的必須真能取得人民的信賴。此一政府為從訓政過渡到憲政事實上所必須的政府。因此，吾人主張一面須顧到法的立場，一面須兼顧到事實的需要，不必過渡的拘文牽義，必求其工作能圓滿達成。

吾人主張改組政府的具體辦法如下：

(一) 屬於國策決定機關的 吾人主張取銷國防最高委員會，代以中央政治會議，會員須經協商，由政府加以任命，人數無取乎多，但須包括各方面，經會員三分之二以上的決定，政府即須付諸執行。惟政府認為絕對難於執行事項，亦得提交覆決。

(二) 屬於政務執行機關的 吾人主張改組行政院，其他各院會，以及有關財政、經濟、外交、軍事、交通各重要機構其人選須包括各方面，以適合穩渡目前難關並達到實施憲政為度。

(三) 屬於人民監督機關的 吾人主張加強國民參政會，增加人數至五百名，並提高其職權使其足以舉監督政府之責。政府既屬合作性質，參政會所增加之名額，即須注意網羅各方，尤以無黨無派的名額有特別加多的必要。凡參政會所建議，經中央政治會議審核決定者，政府即須付諸執行。

是否有當？敬祈

公決

提案人：曾 琦 陳啓天 余家菊 楊永浚 常乃應

（錄自總統府檔案）

5. 第五次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議於十五日上午九時舉行第五次會議研討施政綱領問題。各黨派及無黨派代表均未提出正式提案，僅作廣泛之交換意見。今日發言者計有梁漱溟、黃炎培、張申府、吳鐵城、董必武、章伯鈞、常乃應、羅隆基、陳布雷、李燭塵、邵從恩諸氏。當決定由分組委員會歸納各方面意見，再提大會討論。雷秘書長震，報告出席會員三十二人，王世杰、鄧穎超二會員請假，臨時主席孫科，即宣佈繼續討論未完之政府組織問題，及今日議題施政綱領問題，請各會員發表意見。

梁漱溟氏首先發言，重提地方政權問題，應置於「改組政府案」中，同時討論議程，即轉入施政綱領問題。

黃炎培氏希望政府根據抗戰建國綱領，先提出一施政綱領草案，以便研討。

張申府氏謂民主同盟方面之草案尚未擬就，並謂政協會議之主要任務應產生一共同綱領。至於綱領之內容與形式爲：一、條文不可太多。二、非完全原則的，應稍爲具體，內容須包括政治、經濟、軍事外交、教育、學術、文化、社會救濟、善後復員等項。關於綱領之產生問題，張氏以爲由政府提出或由協商方式產生均可。

吳鐵城氏發言，謂今日討論施政綱領，各方未提方案，討論甚爲困難，本人暫提出施政綱領之方式與原則之意見：一、不分門類，在此過渡時期凡是應該行而可能行者可列爲簡括之條文。二、仿照抗戰建國綱領體式分爲政治

軍事外交教育經濟等部門，每部門定爲若干方針。三、本人昨日參加一座談會，曾聞若干會外人士謂政協會議既非依照法律而召集，會員又非民選，其性質實無異於一黨派會議，甚至批評吾人爲「分贓會議」。參加政協會議之大多數既係黨派份子，不如直截了當將共同綱領改爲「政治協定」，如英國戰時聯合內閣各政黨所定之一類協定，此爲會外人士之意見，並報告以供參考。至於綱領內容，應遵守國父所訂之建國大綱，而抗戰建國綱領，及國民黨六大會通過之政綱政策，與國民參政會通過之三十五年度施政方針，均可作爲討論之根據。現各方既無提案，最好先作廣泛之交換意見，再交小組研究，提出大會討論。

董必武氏提出共產黨對於施政綱領之主張，爲：（一）和平建國基本方針，（二）人民自由權利，（三）擴大國民政府基礎，（四）籌開國民大會。（五）地方自治，（六）軍事改革，（七）復員善後問題，（八）財政經濟之改革，（九）文化教育改革，（十）國際和平及安全。董氏並逐一說明以上各點。會議至此休息十五分鐘。繼續討論關於綱領之名稱問題，章伯鈞、常乃惠、黃炎培三氏主張稱爲和平建國綱領。章氏並說明制定綱領係爲解決當前問題，及奠定將來行憲基礎，而達成承先啓後之任務。

常乃惠氏代表青年黨提出施政綱領之意見，其原則爲：（一）簡要勝於鋪張，（二）現實重於理論，（三）除弊重於興利。內容要點：着重顧及（一）國家的統一與安全，（二）中國對世界之責任，（三）整個制度的配合與運用，（四）民主自由之基本保障，（五）人民的經濟能力與扶植，（六）教育文化之充分發展。至於綱領之起草與討論方式，應以抗戰建國綱領爲本，並推定五人起草，提出大會。內中分別規定國民權利保障，中央政治改革，地方自治問題，復員救濟，財政金融及整理，生產事業之扶助等事項。常氏並謂該項綱領前言中，須說明國家至上，民族至上，實行民主政治保持世界和平，爲憲政鋪路，爲目前急需之措施等意義。

羅隆基氏謂施政綱領之產生，係根據人民之需要。羅氏並對中共及青年黨代表所提出綱領，有所評述。陳布雷氏強調在會議進行中，應保持平靜和諧精神，勿引用各種會外習用之不必要名詞，如「聯合政府」等等字樣最好一律避免。因所謂「聯合政府」在民主國僅戰時有此組織，目前中國不能適用。關於和平建國綱領之名稱，現既停止軍事衝突，則和平二字已無其對象，似可簡稱爲建國綱領。再則關於綱領由小組協商到彙成草案提出大會，應給予以較充裕之時間。因各方所提意見中有涉及地方政府組織問題，此事較複雜，內容充分協商，使不妨礙國家統一。則關於軍事小組商得解決後始能決定，在綱領中是否加入，及如何措詞始爲確當。最後希望各方面將口頭陳述之意見，均有一書面案提交秘書處，使小組協商時有所依據。張申府氏：此次會議不僅應產生一綱領與確保其實行，並須由人民督導。李燭塵氏對解決農村困難，開發水利，振興農業工業生產，促進工業建設等問題，闡述甚詳。傅斯年氏本欲發言，因時已過午，聲明留待下次會議提出。

黃炎培氏復提及綱領內容，認爲應注意地方自治，勞資糾紛等問題，及訓政時期約法。並謂本會議爲共謀國是，會外批評如「分贓」等字樣，以後最好勿在會內提出。

主席宣佈各會員意見，根據紀錄分組研究協商後，再由大會討論。雷秘書長宣讀分組委員會名單，並定明日上午九時舉行第六次會議，一時散會。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 陳布雷主任呈蔣主席有關政治協商會議第五次會議討論和平建國綱領 各代表之意見紀錄

——民國三十五年一月十五日

關於討論和平建國綱領各人發表之意見

（協商會議第五次會議有關中共之主張，紀錄時恐未完全）

梁漱溟：關於共同綱領，其中間中共擬提之綱領有關於「地方政權」問題，本席主張將地方政權問題放在政府組織內來解決。關於地方政權問題，本席主張與停戰問題至少在政府組織案內來解決。

主席：請大家對施政綱領案自由發言，由小組協商起草一個草案。

黃炎培：最好有具體提案提出，以作討論根據，望政府先提出草案。

張申府：民主同盟方面至今未擬成具體綱領案，但今天先發表意見，我以為：(1)須有和諧空氣，故應停戰，(2)須有關於人民自由保障實行之表現，而後討論纔能圓滿進行。關於停戰已開始實行了，保障人民自由，亦應該實行，此實為討論共同綱領之前提，否則同人等是來搶官做，或者是「分贓」。共同綱領正是所謂劇本，是要共同遵守的。過去就是政府愛怎麼辦就怎麼辦。由寡頭一黨變成各黨共同，在過渡期間要有一個根本臨時的法，必須有這樣一個法，才能共同遵守。本席以為人民自由，應該訂入綱領之內的。(3)我以為既是臨時的，而且是綱領，條文不可太多，要是瑣瑣大端的原則而不是具體事項，其中最好先有原則，而中間要涉及財政、經濟、復員等等，並先有一前言。

前言的大意：是以和平民主為原則，訂定原則及方案部分共同遵守。

原則：政治、軍事等等應注意的大原則，應規定須顧到全國各階層人民與地方之利益。各地各階層平衡發展，不偏於一方面。

方案內容：因未評定，故不提出，其產生方法，似不必用各個提案而用協商之方式。(1)採協商方式，尊重對方，並承認彼此平等，此即協商之精神。(2)方式應從容不急迫，應平靜，不可有意氣，不必太急迫，不是一天兩天的事。

協商綱領：不要爭勝而要求通，要作為初步實行民主的保障，以作為良好憲政之導線，並要為其切實可行而共同遵守。

吳鐵城：(1)應該是渡到憲政之宜行而可行之問題。(2)略仿抗戰建國綱領之方式。今天出席的主要是各黨派代表，既然並不是代表全體人民的呼聲，何妨作為政黨的政治協定。再我要提供一個意見，綱領之根據為：(一)建國大綱；(二)國民黨六大會通過的施政綱領；(三)國民參政會通過的三十五年度施政方針；(四)尤要的是抗戰建國綱領。

董必武：我們的綱領下午可提出，其前提(一)半年或一年多的過渡性，(二)不能太過簡略。因此提出基本方針如下：

- (1) 包括各黨派長期民主合作對於內戰問題，國內和民族問題均用政治方式解決。同時本和平團結民主統一之方針，由蔣主席領導建設平等自由康樂的國家。
- (2) 關於人民自由權利者，政府保證人民享有一切身體、信仰、言論、出版、遷徙、講學，及罷工、示威遊行，及不虞匱乏、免於恐懼、免於干涉之自由。
- (3) 保障政黨的絕對平等。
- (4) 禁止司法及警察機關以外之任何機關，有逮捕人民及審問處罰之權，取消並解散干涉人民自由之特殊機構。

(5) 立即釋放漢奸以外之一切政治犯，不能引用危害民國治罪法，如犯刑法者則依刑法辦理之。

(6) 結束訓政擴大政府基礎，容納全國抗日各黨派及無黨派之人士，再則全國人民應脫離黨的直接領導，因此政府人員之產生不能經由國民黨中央通過。多數黨在政府所佔名額不超過三分之一。再則主席所發之命令應由會議通過及主管機關副署。

(7) 改組後之政府應籌備國大決定憲草，制定選舉法。限一年內成立各黨派平等競選參加之國民大會。

關於地方政權者：

(8) 地方自治政府理行者以保甲為主，以戶為主，不以人為主。到了法定年之人民均有代表，保甲制應廢除。

(9) 成立自省而下的各級地方的民選政府。

(10) 未能立刻完成民選之地方，應由中央及各黨派協議成立臨時的民選地方政府，於一年內成立之。

(11) 省應該是一個自治體，此於遺教無背。

(12) 收復區地方政府，應由各抗日黨派協議成立臨時性的民選政府。

(13) 少數民族地區，應承認地方民族之地位，而成立政府。

關於軍事改革者：

(14) 改組軍事委員會及其附屬機關，參加各黨派人士在內，以達到改革軍政統一軍令之目的。

(15) 承認一切抗日軍隊為國軍，公平合理的分期整理，劃定軍區，實行平等待遇，確立公正的人事制度與後勤制度，規定軍額（假定為五十師）。

(16) 根據軍隊屬於人民之原則，以民主精神教育軍隊，使與人民發生密切關係，軍隊之獎懲，應以人民意志爲原則。

(17) 大量裁兵，各地治安必要時由不脫離生產之人民自衛隊擔任之。

(18) 規定軍費不超過總預算百分之二十五。

(19) 一切偽軍無論已否改編，均應解散；日軍未繳械者，應即繳械並遣回；盟軍完成任務後應即撤退。

關於復員與善後者：

(20) 政府應制定復員善後計畫，撫卹傷亡官兵，保障抗戰軍人授與職業。至對於收復區，則關於地價和物價應使穩定，敵產逆產應合理處理，接收人員之違法者，應嚴格處分，敵寇破壞財產之調查，附逆漢奸之檢舉與懲處，善後總署之物資，依廣大人民之協助，合理分配。

(21) 切實保障義民難民還鄉，給予交通便利。全國交通機關，應立即脫離軍事，爲人民便利而服務，一切變相徵兵徵賦的行爲，一律停止。

關於財政及經濟方面之改革者：

(22) 改革稅制，取消苛雜，整理幣制，整理偽鈔，確立預決算制度。

(23) 經濟方面促進農業之工業化並實行經濟民主，由政府召集全國性之經濟會議，徵詢小工商業者之意見，重要者應即予實行。確定國營民營之計畫。

(24) 改革經濟政策，扶助勞工並救濟勞工。

(25) 徹底實行二五減租，並保障繳租，低利農貸，保障佃農，引土地資本於工業生產方面。

關於文化教育者：

- (26) 廢除黨化教育，保障講學自由，實行教授治校。
- (27) 普及小學教育、社會教育，限期掃除文盲。
- (28) 改革中等教育，提高教育預算在總預算中百分比。電影等等文化教育之工具，不應由一黨獨佔或統制。關於國際和平安全者——徹底消滅法西斯勢力，保障國際永久和平。
- (29) 遵守大西洋憲章，以及波茨坦宣言，以保障中國在世界和平中之貢獻，不為世界和平之威脅。
- (30) 努力發展中外文化經濟之合作（在不違背民族利益與人民自由之原則下），保障友邦資本及合作權益之安全。

(31) 防止日本法西斯殘餘勢力之再起，應在日本有一參加之力量，使日本國內之民主勢力得以扶植。

(32) 積極保護僑民安全，解除其痛苦；流通僑匯，重訂僑匯之匯率，並迅速便利僑匯能遞到其家庭。

章伯鈞：共同綱領應為解決人民之需要及必須解決之問題，名稱可定為和平建國綱領，其中包括兩項：(1)民主改革方案，(2)一般施政綱領。

(1) 民主改革及其實施辦法，包括軍事問題、黨派合法平等、黨與教育關係等等問題，這些問題解決後，討論到國大、憲草等等問題。

(2) 一般施政綱要，應注重結束訓政，引渡到憲政時期，至於內容大致贊成董必武先生所提之要綱。

常乃惠：(一) 共同綱領是必要的，各黨派要共負責任，故必先定綱領，而後可決定參加與否？名稱贊成用「和平建國綱領」。

(二) 青年黨現在沒有提案，似可以抗戰建國綱領爲藍本。

(三) 原則 具體列舉有困難，提出幾個原則：

(1) 簡要（把當前所急需者提供出來）而不必鋪張。

(2) 針對現實（在半年一年內能實行可通者）。

(3) 除弊重於興利，消極方面應先舉出。

(四) 應注意之點：

(1) 要顧及國家的統一與安定（是民主的統一，不是單方的統一，同時要注意安定，人民大眾需要安定下來）。

(2) 顧全中國對世界的責任。例如對世界和平的責任、在聯合國組織等等。

(3) 顧及整個的調整配合與運用（要各部門合理配合）。

(4) 顧及民主自由的基本保障。

(5) 顧及人民經濟能力的保障與扶植（妨礙人民經濟活動的法令之廢除）。

(6) 教育文化方面的充分發展。

(五) 起草討論的方式，有兩種意見：

(1) 以抗戰建國綱領爲藍本。

(2) 由大會指定五人起草再提大會。

(六) 內容：

- (1) 規定人民基本自由保障。
- (2) 政府組織的規定。
- (3) 地方自治問題的解決。
- (4) 財政金融之整理。
- (5) 生產事業補助之方案。

(七) 前言 應有一段「前言」包括下列要點：

- (1) 國家至上，民族至上。
- (2) 全民政治。
- (3) 保障世界和平。
- (4) 說明過渡入憲政大道之意義。
- (5) 說明綱領包括目前急要的措施。

羅隆基：我們要為此綱領確定其法律根據：(1)討論綱領不是爲了分權，(2)應承認其性質等於現階段之憲章。以抗戰建國爲藍本，似非必要，因不够完備；而且除弊與利同樣要緊。

張申府：如何來保障實行此綱領，在起草時最應注意，否則將託之空言。至於我的主張（一般原則）如下：

- (1) 實行民主政治，一切國家問題，依據民意，用政治解決，保持國家之和平發展。
- (2) 一切國家措施，應顧及各地地方階層、各方面人民之利益，保持國家之平衡發展。
- (3) 切實保障人民思想、信仰、言論、集會、身體、職業、居住、遷徙的基本自由，各黨派平等，均

得公開活動。

(4) 積極參加國際和平組織，推進全世界和平與安全。

(5) 採取民主設計辦法，積極改造經濟，擴大生產，獎進科學研究，切實推進國家現代化，提高人民的經濟文化水準。此外應注意一般人民要：(1)安居樂業，(2)痛恨貪污，(3)要民主。

陳布雷紀錄 三十五、一、十五

(錄自總統府檔案)

(3) 各黨派提出之「和平建國綱領草案」

(一) 中國共產黨代表團提和平建國綱領草案

——民國三十五年一月十六日

一、總 則

中國國民政府鑒於抗日戰爭業已結束，和平建設新階段應即開始，爰特邀集各抗日黨派代表與社會賢達，舉行政治協商會議，共商國是。茲經一致同意：

(甲) 確認國內各民主黨派應實行長期合作，堅決避免內戰，國內任何政治的民族的糾紛，均應以政治方法尋求解決。

(乙) 以和平、民主、團結、統一為基礎，在蔣主席領導下，迅速結束訓政，實施憲政，澈底實行三民主義，建設獨立、自由和富強的新中國。

(丙)蔣主席所倡導之政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法爲達到和平建國必由之途徑。

二、人民權利

(甲)政府應保障全國人民享受一切民主國家在平時應享受之身體、思想、信仰、言論、出版、集會、結社、通訊、居住、遷徙、營業、罷工、遊行示威及免於貧困、免於恐怖等自由。

(乙)承認男女平等及各黨派的平等合法地位。

(丙)現行法令有與上述兩項原則牴觸者，應分別予以廢止或修正。

(丁)嚴禁司法和警察以外機關，有拘捕、審訊和處罰人民之權，所有侵害人民之一切特殊機構應即解散。

(戊)立即無條件釋放漢奸以外之一切政治犯。

(己)立即無保留的廢除一切新聞、出版、戲劇、電影及郵電等檢查制度。

(庚)一切政府機關與軍政人員，凡有侵犯上述人民自由之行爲者，應予處罰。

三、中央機構

(甲)在結束訓政籌備憲政之過渡期中，必須立即擴大現有的國民政府的基礎，改組爲能够容納全國各抗日民主黨派及無黨派民主人士參加的舉國一致的臨時的聯合的國民政府。

(乙)各黨派、無黨派民主分子應廣泛參加國民政府的一切部門，多數黨在政府主要職位中所佔的名額，不得超過三分之一。

(丙)改組後的政府應脫離國民黨的直接領導，任何一黨黨費不得由國庫開支。

(丁)政府所發佈的一切命令，都應經由會議通過及主管機關連署。

(戊)改組後的政府施政方針，應以本綱領爲依據。

四、國民大會

(甲)改組後的國民政府，應負責協同政治協商會議商定中國民主憲法草案及國民大會選舉法、組織法，並立即根據新的選舉法進行選舉。

(乙)確定在本年內召開有各黨派參加的自由的普選的國民大會，製定憲法，並依據憲法成立正式的民主聯合的國民政府。

五、地方自治

(甲)積極推行地方自治，廢除現行保甲制度，實行由下而上的普選，成立自省以下各級地方民選政府。

(乙)中央與地方之權限採均權主義，省得自訂省憲，各地得採取因地制宜的措施。

(丙)全國各地凡已實行民選的地方政府，應承認其爲合法，並定期實行改選。

(丁)未能立刻完成民選的省區，省政府應由各黨派及無黨派民主人士協商，先成立地方性的臨時的民主聯合的省政府，並確定在一年內完成新的選舉，成立正式的民選的省政府。

(戊)收復區的各級地方政府，應與當地各抗日黨派及無黨派民主人士協商，先成立臨時的民主聯合的省、市、縣政府，再籌備經過自由普選產生的正式的省、市、縣政府。

(己)在少數民族區域，應承認各民族的平等地位及其自治權。

六、軍事改革

(甲)改組軍事委員會及其一切附屬機關，使之成爲各抗日黨派及無黨派代表人士共同領導的機構，以便改革軍

政，統一軍令，實現軍隊國家化。

(乙)承認一切抗日軍隊均爲國軍，公平合理的分期整編全國軍隊，縮減軍額至最低限度，劃定軍區，厲行平等待遇，確立公正的人事、徵補、供給與後勤制度。

(丙)根據軍隊屬於人民之武力的原則，以民主精神教育軍隊，並以軍民關係爲軍隊獎懲之第一個標準，以澈底糾正軍隊屬於任何個人或派系之現象。

(丁)裁兵後，地方治安主要應由地方保安隊及不脫離生產之人民自衛隊維持之。

(戊)確定今後國家軍費預算不得超過預算總額百分之二十五。

(己)一切偽軍，無論已否加委，均應擬具妥慎辦法，定期解散。

(庚)在華日軍尚未繳械者，應限期繳械，並定期遣送回國。

七、復員善後

(甲)政府應迅速制定切實而有效之善後復員計劃，保證退伍官兵得到職業，妥善照顧殘廢軍人及抗戰軍人家屬與遺族之生活。

(乙)對收復區難民之救濟，疫癘之撲滅，幣價物價之穩定，敵產逆產之合理處置，接收人員侵佔貪污之嚴格制裁，敵寇破壞公私財產損失之調查，附逆漢奸之檢舉與審判，善後救濟總署援華物資之合理分配等，政府應定切實計劃，迅謀實施，並倚靠廣大人民團體之幫助與監督，以促其成。

(丙)切實幫助義民難民還鄉，給予交通上之便利和優待。

(丁)在交通上應迅即修復鐵路公路及車輛船隻，全國交通事業應立即脫離軍事管理，完全爲和平事業服務。

(戊)切實執行停止兵役和豁免田賦一年之法令，一切變相之徵兵徵賦行爲，均應嚴禁。

八、財政經濟改革

(甲)確立預算決算制度，並平衡收支，取消苛雜，改革稅制，收縮通貨，穩定幣制，國家支出之最大部份，應保證用於經濟建設與文化事業。

(乙)爲促進中國工業化，定期召開全國經濟會議，吸收對發展經建有關之各方面代表人士參加，決定經建方針，製定計劃，廢止現行統制政策，實行經濟民主與企業自由，確立國營與民營種類，取消國營工業之特殊待遇，扶助民間工業，給予以大量貸款、輕稅及購買原料與運銷之便利，使中國經濟走上公營私營及合作經營共同發展的道路，以反對國內官僚資本，並防止外國獨占資本之操縱國民生計。嚴禁官吏利用其權勢地位從事於投機壟斷、逃稅走私、挪用公款與非法使用交通工具的活動。

(丙)實行農業改革，扶助農民組織，推行全國減租，適當的保護佃權，並保證交租。嚴禁高利盤剝，國家銀行應擴大農貸數量，對貧苦農民給予低利貸款，供給農具、耕牛及種子，發展合作事業，開墾荒地，建設水利。

(丁)實行勞動法，改善工人生活，救濟失業工人。

九、文化教育改革

(甲)廢除黨化教育，保障教學自由。

(乙)大學採取教授治校制度，不受校外不合理之干涉。

(丙)普及城鄉小學教育，扶助民辦學校，推廣社會教育，有計劃的消滅文盲，提倡衛生，改造中等教育，加強職業訓練，擴充師範教育，並根據民主與科學精神，改革各級教學內容。

(丁)在中央與地方預算中充分增加文化教育經費，並由國家補助民辦學校及一切文化教育團體，獎勵科學研究、藝術活動及出版事業。

(戊)保障教職員及科學工作者生活，並救濟貧苦學生與失學青年。

(己)改組國家宣傳機關，使一切國營之報紙、通訊社、廣播及戲劇電影事業，為全國人民服務，不為少數人所壟斷統制。

十、國際和平及保僑

(甲)為維護國際和平及安全，澈底肅清法西斯軍國主義及其殘餘，並制止未來侵略起見，堅決遵守大西洋憲章、莫斯科宣言、開羅宣言、聯合國憲章及波茨坦四國宣言，努力國際合作，與美蘇英法及一切民主國家敦睦邦交，遵守條約信義，務使中國不成為產生或擴大國際衝突的因素。

(乙)在不妨礙民族獨立的條件下，努力發展中外經濟與文化的合作，並保護外國人民在華合法權益及生命財產之安全。

(丙)通過日本管制機構，嚴懲一切日本戰爭罪犯，鎮壓日本帝國主義分子，並鼓勵日本人民民主運動之發展，以防止日本法西斯軍國主義殘餘勢力之再起。

(丁)外交部及駐外使領，應積極保護華僑利益，解除華僑痛苦，給華僑回國以往返之便利。華僑回國後，中央及地方政府應予以生活上之幫助。

周恩來 董必武 王若飛 葉劍英 吳玉章 陸定一 鄧穎超 民國三十五年一月十六日

(錄自總統府檔案)

(二) 中國青年黨代表團提和平建國綱領草案

——民國三十五年一月

一、總 則

中國國民政府鑒於抗日戰爭業已結束，和平建設新階段應即開始，爰特邀集全國各黨派代表與社會賢達，舉行政治協商會議，茲經一致同意：

(甲) 確認全國各黨派應在國家民族的共同利益及全國國民的共同意願的基礎之上，實行長期合作，以建設和平、統一、富強的新中國。

(乙) 各黨派在蔣主席領導下，根據三民主義最高原則，以團結合作之精神，共同負責籌備結束訓政奠定憲政的基礎。

(丙) 各黨派一致同意，以政治民主化、軍隊國家化，及黨派平等合法為達到和平建國必由之途徑。

二、人民權利

(甲) 凡屬中華民國國民，無男女、種族、宗教、階級、黨派之區別，一律平等。

(乙) 保障全國國民享受一切民主國家在平時應享受之身體、思想、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、財產、營業、通信及訓政時期約法所規定之一切自由，凡法律與訓政時期約法牴觸者，應即視為無效。

(丙) 立即承認各黨派之平等、合法地位，各黨派均得公開對國民宣傳其對國事之主張，並徵求民衆之志願參加或贊助，任何黨派不得強迫人民入黨。

(丁)嚴禁司法及警察以外之機關有拘捕、審訊與處罰人民之權，人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁者，至遲應於二十四小時內移送審判機關審問，本人或他人並得依法請求於二十四小時內提審。

三、中央機構

(甲)在結束訓政籌備憲政之過渡期中，擴大並改組現有之國民政府，容納各黨派及無黨派人士，參加最高決策機關及政務執行立法、監察等機關，成立舉國一致的國民政府。

(乙)在憲法未頒布前改組國民參政會，擴大其名額及職權，各黨派代表及無黨派人士依比例參加，使成爲憲政以前之準民意機關。

(丙)改組後之政府施政方針，應以本綱領爲根據。

四、國民大會及憲法

(根據協商結果再行規定)

五、政治改革

(甲)調整各級行政機構，取消重複機關，統一名義及事權，實行分層負責。

(乙)確立文官制度，保障公職人員之地位及生活，禁止私人援引及兼職。

(丙)改善會計制度，嚴懲貪污。

(丁)簡化行政手續，加強行政效能。

六、地方自治

(甲)確定省爲自治單位，凡一省依建國大綱第十六條之規定，達到憲政開始階段時，得依法選舉省長。

(乙)尅期完成各省市縣民選參議會，各黨派共同參加籌備選舉機關，公平競選，其尙未經民選之臨時省、市、縣參議會，應使各黨派人士有合理參加之機會。

(丙)各省政府在未完成自治以前，其主席及委員人選，應不分黨派，以人才爲標準。

(丁)尅期完成縣以下自治機構，實行自下而上之普選，中央得指定民衆組織較完備之縣、市爲自治推行單位，先行成立民選之縣政府。但其法令不得與中央及省之法令相牴觸。

七、軍事改革

(甲)實行公平編遣，建立精練之國防軍，分軍區，駐軍不得自由移動及干涉行政，厲行平等待遇，確立公正的人事、徵補、供給與後勤制度。

(乙)實行軍民分治，現役軍人不得兼任行政官吏。

(丙)實行軍黨分立，禁止現役軍人參加任何黨派、在軍隊內之公開的秘密的組織與活動。改良軍訓，以愛國、愛民爲軍事教育之唯一宗旨，禁止一切軍隊，實施含有黨派性之政治教育。

(丁)設立國防部，隸屬於行政院，其部長人選不限於軍人。全國軍隊統屬於國防部。

(戊)發動民意機關肅正軍風紀。

八、復員善後

(甲)迅速完成軍事復員，裁減正規軍額，汰遣各項民兵，所有退伍官兵應作有計劃的安排。優待抗戰榮譽軍人

及抗戰軍人家屬或其遺族，儘先予以職業及教育上之機會。

(乙)關於軍事復員期中，正規軍及民兵之裁汰、整編及調配駐防等問題，應由政府組設整軍審議委員會邀請各黨派及專家參加，協商具體方案，送請政府採擇施行。

(丙)政府應組織復員救濟策進總會及各地分會，網羅各黨派人士及社會賢達，協同各主管機關，策動復員救濟之各項計劃及工作。

(丁)接收收復區之敵偽產業及物資，應由政府統籌分配，制定國營、民營之標準及比例，凡應歸人民接收者，限期公平配給於人民事業。

(戊)收復區之產業及物資，其原屬於本國人民者，應尅期交還原主，不得留難。

九、財政經濟改革

(甲)確立預算決算制度，平衡收支，改革稅制，取消苛雜，劃分中央及省市財政，確定省市縣財政基礎，禁絕非法攤派，國家支出之最大部分，應保證用於復員、救濟、經濟建設文化教育事業。

(乙)改善業佃關係，實行公開議租，以達到地租合理化，試行勞工分紅制，以提高農工之生活水準。

(丙)以國家力量輔導人民，儘先改良灌溉，保持水土，調整耕地面積，推廣合作組織，擴大農貸，並保證其切實分配於真正農民。

(丁)加緊工業建設，劃分國營、民營範圍，動力、冶鍊、機械、酸鹼等項基本工業，及煤、鐵、石油、鋁、銅、鉛、鋅等項重要鑛業，以國營為主，仍同時鼓勵民營。其餘民生所需之食品、紡織、釀造、油脂、水泥、木材、

製紙、製革，及其他各項輕工業，均以民營爲主。有關國防及獨佔性之工業，絕對屬於國營。

(戊)改進商貨品質，審定商貨標準，劃一度量衡制，厲行分級檢驗。獎勵發明創製，改良包裝倉儲，推行保險押匯，並配合生產事業，以調劑國內供需。對進出口商品，運用關稅及外匯政策，減少貿易入超，以漸達國際收支平衡。

(己)爲挽救當前經濟危機，應立即採取有效步驟，以收縮通貨，統一幣制，確定匯率，使物質迅速穩定；再由政府予正常工商業，以適當之資金補助，以保障本國之工商業。

(庚)國際對我投資，應由政府確定利用方針及分配標準，予公私企業者，以公平配給之機會。

十、文化教育改革

(甲)一切黨派退出學校，廢除含有政黨性之課程及訓練，保障教學自由。

(乙)儘先推廣城市工人及農民之義務教育與成人教育，推廣托兒所，解除職業婦女之困難。

(丙)增加各級政府預算中之文化教育經費，補助民辦之學校及文化教育團體。

(丁)設立國家編譯及印刷機關，廉價發行各種譯著書籍，廉價供應印刷及紙張。

(戊)保障教職員及科學工作者之地位與生活，並救濟貧苦學生與失學青年。

(己)大量派遣青年出國就學，並獎勵自費留學。

十一、國際和平及保衛

(甲)擁護聯合國憲章及機構，努力國際合作，與美蘇英法及一切民主國家敦睦邦交，遵守條約信義，促進國際

經濟及文化之互助。

(乙)在不妨礙國家主權與民族利益之條件下，建設正當的國際經濟關係，保護外人在華之合法權益及生命財產之安全。

(丙)保障僑民在居留地之權益，加強僑民與國內之經濟連繫，改正僑匯，發展僑民教育，獎勵僑民回國服務及就學。

提案人：曾 琦 陳啓天 余家菊 楊永浚 常乃惠

(錄自中央黨史會庫藏史料)

(三) 陪都文化界擬和平建國綱領草案

——民國三十五年一月

共同綱領草案前言

我中華民國對日抗戰八年，既為世界反法西斯戰之前驅，亦復為其後殿。今幸我全國人民與世界盟友通力合作，法西斯侵略國已被逐一毀滅，世界重獲和平，我國亦得於浩劫之餘重獲建設之良機。我國受禍最烈，而責任綦重，對內固百端待舉，急須除舊布新；對外復為聯合國重要之一員，當作為世界和平之柱石。必有和平而後始能建設，必有建設而後我國乃克荷維持世界安全之重責。故我國今後之幟志實當以和平建設為第一義，不僅須求國內和平，且須求國際和平，不僅須國內建設，且須求國際建設。為國家謀百年之大計，為人類求恒久之安全。爰揭櫫公約之一曰：

和平第一，建設第一。

建設大業必須以學術文化爲其工具，舉凡有關國計民生之措施，風俗習慣之改革，均須有賴於近代學識，而後事半功倍。我國遠之受滿清野蠻政府三百年之統制，近之受日本帝國主義五十年之摧殘，一切落後，無庸諱言；且今世界科學文化之成績實有驚人長足之進步，原子能時代行將蒞臨，人類史中將開闢一空前所未有之新紀元；我國當本國父遺教「迎頭趕上」之義，盡力爭取，務期文化普及，學術提高，且於提高之中不忘普及，普及之際不忘提高，本大公無私之義，用國家全力推進之，以爲和平建設之依據。爰揭藥公約之二曰：

學術爲公，文化爲公。

一切國家措施，其目的均爲人民服務。人民乃國家之主人，此不僅爲現代之新義，實爲我國古先哲人之固有主張，所謂「民爲邦本」，所謂「民爲貴」，胥此寶貴之認識；然欲得人民躋於國家主人之實際，必由人民行使其自由權利，而無絲毫之限制；而爲國家公僕者，必須選自人民，忠於人民，而不能有絲毫之專擅。「天下爲公，選賢與能，講信修睦」，是爲大同之基，亦即民主之實，國父中山先生三民主義之理論，即根源於此。此爲我國建國之基本信條，全國人民，咸當遵守。爰揭藥公約之三曰：

人民至上，民主至上。

建國之難，無殊抗戰，必須嘗膽臥薪，羣策羣力，始克臻於必成。今訓政時期結束開始，由各黨各派及社會賢達共同負此重責，務期協力同心，無負於民，無負於國。別爲綱領如次，以備共同遵守。

和平建國綱領草案

中華民國國民政府以抗日戰爭之勝利結束，使中華民族得以渡過亡國滅種之危機，實由於全國上、下戮力同心，共同奮鬥所致。際茲和平時期開始，更應發揚精誠團結之精神，共肩建國之大業。爰邀請抗日各黨派代表及社會賢達，舉行政治協商會議。深感建國時期，必須以和平第一、建設第一，人民至上、民主至上，文化為公、學術為公，三大方針為興華之準則。並議定綱領如左：

人民權利

- 一、政府應保障全國人民下列各種基本自由權利：人身、信仰、言論、結社、集會、出版、通訊、工作、營業、罷工及遊行示威等自由。
- 二、承認各黨派的平等合法地位。
- 三、提高婦女之社會地位，承認男女平等。
- 四、承認國內各民族的平等地位。
- 五、廢除或修正與上述原則相抵觸之現行法令。
- 六、廢除一切新聞、出版、戲劇、電影、廣播等檢查制度。
- 七、解散一切侵害人民權利之特殊機關。

教育文化

- 一、廢除黨化教育，取消一切教育機關中特務活動，保障講學、辦學、研究、學習之自由。
- 二、普及國民教育，消滅文盲。

三、普及社會教育，普遍設立圖書館、博物館、藝術館、教育館、體育館及公共劇場。

四、獎勵科學研究、獎勵藝術創作。

五、獎勵私人辦學，保障文教工作者生活，救濟因抗戰失學青年。

六、獎勵並資助民營之出版、新聞、廣播、戲劇、電影及一切文化事業，廢除一切束縛文化事業之法令，（如「出版法」、「非常時期報紙雜誌通訊社登記管制辦法」、「管理收復區報紙通訊社雜誌電影廣播事業暫行辦法」、「戲劇電影檢查辦法」、「郵政檢查制度及廣播限制法令」等）及捐稅（如電影戲劇音樂之娛樂捐及印花稅等）。

七、在國家及地方預算中增加文化教育經費。

八、發展中外文化合作事業。

財政經濟

一、確立預算、決算制度；預算、決算正式公布。劃分中央地方財源，充裕地方財政，平衡收支，廢止苛捐雜稅。改革租稅制度，應以繁榮國民經濟為依歸。

二、收縮通貨，健全幣制。確定適當的外匯比率，以利對外貿易，便利僑匯，以利國際收支。

三、促進中國工業化，除有關國防及獨占的工業外，應使國營民營（包括合作經濟）待遇平等。改善國營工業，獎勵民營工業，尤應扶助中小工業，使不適於建國時代者，得逐漸移轉於他種企業。嚴禁公務人員經營工商業，或利用職權公款等，以牟利營私；並在不妨礙主權之範圍內，盡量發展中外經濟合作。

四、改革農業，澈底實行二五減租；保障佃權，供給農具、耕牛及種子；大量放出低利農貸，禁止重利盤剝，發展農村合作社；建設水利，墾闢荒地。

五、改善工農生活，救濟失業工人，安插無業雇農。

外 交

一、積極參加聯合國機構，與美、蘇、英、法及一切民主國家敦睦邦交，遵守條約信義，努力國際合作，以保障世界和平，鞏固國際地位。

二、參加管制日本機構，嚴懲日本戰事罪犯，根絕日本法西斯殘餘。

三、在不損害國家權益範圍內，促進國際經濟合作。

四、普遍設立領事館，解除僑民痛苦，保障僑民利益。

（其餘關於政治、軍事等項，屬於他組範圍者，使各該組商得結論後補入）

陪都文化界所擬 郭沫若代提

（錄自中央黨史會庫藏史料）

6. 第六次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議第六次會議於十六日上午九時舉行，到會員王雲五等三十人，議題為軍事類問題，有青年黨及民

主同盟兩提案，分由陳會員啓天、梁會員漱溟加以說明。大會並請由軍政部林次長蔚出席報告整軍經過情形。張羣、周恩來、邵力子、曾琦、張東蓀、張申府、陸定一諸氏，相繼就軍隊國家化問題，發表意見，並決定由分組委員會歸納各項意見，再提大會討論。會議開始時，雷秘書長震報告出席會員人數，主席孫科請陳會員啓天說明其提案，陳氏首述提案用意：一、結束糾紛，完成團結。二、集中精力，加強建設。三、淨化軍隊，永絕內戰。四、統一精神，鞏固國防。陳氏強調軍隊屬於國家，乃對外作爲充實國防力量，而非對內作戰之武力。並謂在槍桿下講民主講憲政是假的，必須放下槍桿始可講民主講憲政，陳氏旋逐一解釋其所提實行軍隊國家化辦法。民主同盟提案，由梁漱溟氏說明，渠同意青年黨所提軍隊國家化之主張，然着重大量裁兵，而積極從事建設現代根本國防，卽：一、科學研究。二、工業建設。三、普及國民軍訓三者，俾加強國防力量共謀世界和平。渠並主張成立一整軍計劃委員會，執行軍隊國家化及裁減常備兵之任務，分期完成。張羣氏謂：根據政府與中共會議紀要第九項，中共軍隊將要縮編，關於數額及駐地問題，並已經雙方同意，由軍事三人小組商討，不幸後因發生軍事衝突，小組工作延未進行，現停止衝突命令雖已頒布，然連日各地尚有發生衝突之報告，故三人小組會議實有迅即成立之必要。蔣主席並指定張部長治中及本人爲政府代表，中共代表爲周恩來，已於昨日開始初步商談，希望在一個月之內商談辦法，商定後，兩個月內整編完竣，並自商定之日起中共軍隊應即接受國民政府統一指揮。張氏希望三人小組會議，能達成其任務。梁漱溟氏主張三人小組應隸屬其所提之「整軍計劃委員會」。陳啓天續發言謂：整編中共部隊，應爲第一步，全國整軍爲第二步。至此主席請軍政部長蔚報告，林氏攜帶各項有關整軍實施情況及計劃圖表說明去年度整軍情況分：一、整軍原因。二、整軍目的。三、整軍中心工作，及本年度整軍計劃並對：一、國軍整編綱要，二、

編餘官兵之安置，三、游擊部隊及偽軍處理分別扼要講述。報告畢，休息十五分鐘，繼續開會。周恩來發言，謂政治協商會議有兩大項目，即軍隊國家化與政治民主化，關於政治民主化問題，周氏謂：應承認國民政府之領導，並擴大其基礎，使在過渡時期中，籌備實施憲政。關於軍隊國家化問題，周氏表示，八年來，所有抗戰武力，皆有功勞，應整編為和平時期之國軍或國防軍；但茲事體大，必須認真進行。周氏旋論及軍隊國家化與政治民主化相互關係，及軍隊國家化之標準；據稱，軍隊應屬於國軍，且須有民主政權之機構，統率軍隊。一般言之，軍隊應保護人民，即中山先生所主張軍隊為人民之武力，始克負保國責任。周氏對如何使軍隊國家化問題，提出以下意見：一、同意成立委員會，負責實施整編（包括改組軍委會及其附屬機關）。二、同意全國整編，大量裁兵。三、各抗日有功部隊應予以承認並予整編。四、同意青年黨主張文人參與管軍事之辦法，軍事機構應不獨立於行政系統之外。五、改革軍隊制度及教育，廢除「軍人第一」之思想。六、地方治安，由地方自衛隊、保安隊負責。七、軍黨分開。八、現役軍人不得任行政官。九、軍費不能超過國家總預算百分之二十五。十、澈底解散偽軍。十一、限期解除日軍武裝。十二、過渡時期所舉外債，應用在建設復員方面，不用於養兵。邵力子氏稱：昨日張申府先生謂：「中國近年來給黨害苦了」，當時原擬分辯，以時間所限，未能表示意見。

但今日各報已發表，不得不嚴正表示意見，中國如無同盟會，則不能推翻滿清政府；如無十三年國民黨改組，則不能推翻北洋軍閥；又如無八年來國民黨領導抗戰，中國今日已不知成何等局面。大戰以來，世界各國無不痛苦，何況中國，抗戰最久，受害最慘，目前國家苦難，吾人自當反省，然若謂今為黨所害，則絕不公平。周先生頃謂「軍人第一」之稱語不妥，似應研究其原因，中國社會一般人均鄙視軍人，軍人最苦，享受亦最低。「軍人第一」

之標語，或係旨在提高軍人之社會地位，人民固然第一，但軍人負保護國家人民之責，亦應受人民尊重。邵氏最後強調會議須有如聯合國大會之和諧精神，關於政府與中共軍事問題，過於棘手之問題，其可由三人小組解決者，望不必在本會議提出。曾琦氏提出三原則：一、希望政府切實實行整軍計劃；二、國共雙方軍事問題由雙方自行解決，即由三人小組會商，但望時間不要太長；三、實行軍黨分治。張東蓀氏不贊同曾氏意見謂，整編黨軍變為國軍問題，須由本會討論，並謂如國共兩黨直接談判，恐須顧全各自利益。張申府氏對邵會員所言有所解釋。陸定一氏繼稱：提高軍人地位，原則上同意，但軍人不能在人民頭上。陸氏並希望三人小組，迅即有結果。渠又謂：過去政府以外所有軍隊存在，乃係「逼上梁山」者。討論至此，時已一點，主席宣佈本日各會員所發表意見，交由分組委會研討，再提大會討論後散會。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 軍政部次長林蔚整軍實施情形報告詞

——民國三十五年一月十六日

軍政部林次長蔚，十六日出席政治協商會議報告整軍實施，其報告全文如下：

主席、諸位先生：本席奉命報告整軍計劃及實施經過，擬分為去年度整軍情況，及本年度整軍計劃兩個階段報告，茲分別說明如左：

去年度整軍情況：第一、整軍之原因：檢討我國軍必須整編之原因，溯自二十六年抗戰開始之際，部隊總數量有六十九軍一百八十二師三十旅，隨後因戰局之開展，戰場逐年擴大，至三十三年擴大至一百二十四軍三百五十四

師三十一旅，一百一十二團十五營，此種擴張率大約不過一倍，就戰爭動員之原則，並揆之各國戰例，原屬不大，無如部隊素質低下，缺額逐漸增加，番號雖增，戰力反遜，不得不整編者，此其一。次則由國家財力物力有限，人民所受痛苦已深，實無法再繼續負擔如此龐大軍費，不得不整編者，此其二。總之，整編國軍不獨為國人一致之要求，即盟邦人士亦莫不一致希望，此種整軍政策，關係抗戰勝負與國家命脈，中央原早有定策，祇以環境關係，直至去年方得決定實行，本部稟承中央意旨決於去年初開始努力執行。

第二、整軍之目的：整軍之目的，在使現在龐大複雜之軍隊，調整為必要而充實之國軍；換言之，整軍並非消極的裁軍，而乃積極充實部隊的力量，在敵人未投降以前，即以之準備反攻，今後則以之鞏固國防，並協同盟邦維持世界之永久和平，故本部所定三十四年整軍方針，一為配合反攻，要求充實作戰力量，二為配合國家預算，顧及國家財力物力。

第三、整軍中心工作：整軍中心工作，概分為：（一）部隊改編與充實，（二）改善官兵生活，（三）調整軍事機構，（四）安置編餘官兵。

（一）部隊改編與充實：是乃加強部隊力量最重要之工作，本部衡量抗戰要求與部隊情勢，制定三十四年整編實施原則如下：

（一）各部隊一律併三分之一，又為實施整編便利起見，即以每個戰區為整編單位，即戰區內轄有三個軍者，應裁一個軍，三師制之軍，即裁併一個師，兩師制之軍，其整編辦法有二：如兩個師均保留番號，但各師均自行縮減一個團，所缺乏之一個團，則另由其他部隊撥補，以充實其建制；如祇保留軍部及一個師，則須撤銷一個師番號，以

其士兵撥補軍部直屬部隊與所保留之師，另撥其他已整編完成之一個師，以充實其建制。(二)各部隊整編方法，概由本部按原則擬定，由戰區負責實施，如戰區依實際困難有所變動時，只要不違反原則，本部概可核准。(三)整編部隊之編餘士兵，一律補充各整編所保留部隊之缺乏額，俾部隊之空缺號減少，而實力充實。(四)凡每一部隊，遵照整編原則實施整軍完畢後，即可開始發給新給與，如未遵照原則整編之部隊，則仍發舊給與，如某部隊先整編完畢，即先享受新給與待遇。

截至三十四年底止，部隊改編情形如下：(一)三十二年底原有一百二十四軍三百五十四師三十一旅一百一十二團一十五營，(二)裁減二十六軍一百一十一師二十一旅八十團一十營，(三)已編妥者八十七軍三二五師八旅三十五團五營，(四)未經整編者尚有四軍十八師，大部在新疆未易實行之地區，(五)現有八十九個步兵軍二個騎兵軍，二五二個師(內有新增青年軍三軍八師及新改編二師)。

關係充實方面：當計劃之初，完全根據反攻計劃充實反攻主力部隊之戰力，衡量國內兵工生產與國外物質援助情形，故首先充實陸軍總部所轄部隊，原「阿爾發部隊」，及西南區部隊，其充實情形如下：(一)預定美械裝備十二軍三十六師，國械裝備十軍三十一師；(二)至三十四年底止，美械完成輕兵器百分之八十，重兵器百分之五十五；國械完成十軍三十一師之裝備；其他編整後部隊，亦預有計劃，逐漸充實。

(二)改善官兵之生活：去年抗戰末期，物價高漲特甚，生產運輸兩俱艱苦，全國官兵生活已陷於極苦狀態，本部竭中央財政所及，針對生活之困難，分兩大端改善之，即提高待遇，與補給食物是也。關於官兵待遇之提高，自三十四年四月至十一月，業經三次之調整，計官長薪餉增至六至七倍，士兵約增至三十餘倍，祇以國家財力物力

所限，與物價增高漲甚，尙未能做到理想地步。其次補給食物，並定量發給現品，爲增加兵官營養極迫切之需要，本部下最大決心，欲求達到此目的，對副食費雖定有標準，而對各地物價過高者，亦酌予增加，實施以來，士兵營養改善已多，惟各地情形及運輸關係，尙未能全部徹底實行，良爲遺憾！

(三) 調整軍事機構：調整軍事機構與軍事學校，大小單位計四三〇〇個，經裁去一五〇四個，現有約二七九六個，約裁去百分之四十。原有軍事學校九二個，裁去四九個，現共有四三個，約裁去二分之一以上。整編結果，共裁減一一〇萬人員。

(四) 安置編餘官兵：部隊裁編之後，對編餘人員之安置，誠爲當務之急，曾定有詳細辦法，以期編餘人員各得其所。對於編餘官佐第一步設立軍官總隊，以資分區收訓，先後計設立軍官總隊十四個，大隊四個，中隊四個，共計收到三萬七千餘人；並規定凡於成立之機構或其他補用之人員，均應由各軍官隊儘先調用。第二步則按其性能志願，再予以專業訓練，以便轉業；現規定由中央訓練團爲轉業訓練之總機構，委託有關各部，設置各種專門之技術訓練班，實施訓練。

本年度整軍計劃：第一、國軍整編綱要：抗戰既經結束，本年已是復員階段，國軍兵力之保持，自應依據國防原則，衡量國家經濟力量，儘最大可能，縮減成最限度之精銳部隊，故制定綱要，確定目標，期於半年以內，縮小爲九十個師，即等於抗戰期間（二十六年）兵力二分之一，抗戰末期兵力（三十三年底）四分之一。分述其要項如次：（一）國軍現在步兵八十九軍，二百四十師（十八集團三個師在內），騎兵二軍，十三師，共約三百八十餘萬人；擬整編爲九十個師，及騎兵十個旅，連同特種兵及勤務部隊，共保留官兵約一百八十萬人。（二）整編期限，

分爲二期，每期三個月，第一期整編四十四個軍，第二期整編四十五個軍，預期於半年內整編完畢；騎兵不分期整編，預定於六月以前全部完成。(三)各軍均先自行縮編三分之一，即原三師九團之軍，編爲三師六團，原兩師六團之軍，編爲兩師四團之軍，然後再按編制，整編爲九十個師，整編後，應成立之軍部，由各集團軍司令部編成之。(四)各獨立師旅團，均加入軍內，合併整編。(五)各軍師整編後多餘之特種部隊，得准保留，酌編爲獨立團，歸軍委會直轄。(六)偽軍及挺進游擊軍等部隊，其未曾編遣完畢者，須於四個月以內，一律編遣完畢。(七)各軍師照規定編制，編制完畢後，得將官兵待遇提高，希望能達到文武待遇一致之目的。

第二、編餘官兵之安置：編餘官兵之安置，繼續上年度計劃，擬定具體辦法如次：(一)集團轉業：定約一百萬人(內官佐十萬人)分配於交通、水利、墾殖、工廠、地方服務隊，及各種交通警衛。(二)各別轉業若干萬人(以軍官佐屬爲限)，預定於整編後，分配於行政、交通、教育、警察及其他各種國家事業。(三)資遣退伍：預定五十萬人，凡年老力弱，自願還鄉者，均照規定退伍資遣之。

第三、爲游擊部隊及偽軍之處理：游擊部隊與挺進部隊地方團隊等編併，編併原則：(一)屬於地方團隊者，應仍歸還地方政府，妥行分別安置。(二)游擊挺進等部隊，照國軍整編游擊部隊辦法，逐次編併於軍師內而撤銷之。(三)所有編餘正式出身之官佐，一律收訓統籌安置，在收訓期間，准照新給與八成薪待遇。編併經過：原有游擊部隊，計縱隊一六〇，支隊三八，大隊五，共二〇三個單位，官兵七十二萬零二七一人，槍枝十四萬四六八〇枝，及至三十四年底，除第十二戰區之五個縱隊尚未整編外，其餘已大部撥補正規部隊，一部改編爲十八個保安團，二十二個補充團，四個監護團，共約十萬一千人。

僞軍之處理：處理原則：對僞軍之處理，中央決定方針，以全部編遣為基本原則，至於官佐等，按甘心附逆、投機兩可、被迫威從、奉派策反等（除東北），據陸軍總部及各戰區冊報，共有五十一個單位，約六十餘萬人。自國軍進入收復區以來，除長江以南如第三、六、七、九各戰區及二、三、四各方面軍秩序大體底定，所有僞軍已依照計劃一律編遣，計二十餘萬人；至長江以北如第二、五、十、十一、十二等戰區，約四十萬人，除編遣外，因情況尚未能如預期迅速編遣者，約有二十萬人，本部預定須於四個月內處理完成。

以上所述，為本部自去年初以來，關於整軍計劃與實施經過之大略，本部自加檢討，深知缺點甚多，距離建軍目的甚遠，此後惟有一面努力研究改進，一面努力執行，以期達成中央所決定政策，完成初步之建軍大業，以仰副委員長及全國同胞之期許耳。

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁二六——二九）

(3) 各會員對軍隊國家化案之意見

——民國三十五年一月十六日

(一) 陳啓天代表青年黨述明其「停止衝突實行軍隊國家化」提案之內容，軍隊國家化之原則，應使軍隊不屬於任何「個人」「黨派」及「地方」，其提議之主要因素為：

- 一、結束國內黨派糾紛。
- 二、集中全國人才精力以努力建國。

三、建設完整國防軍。

四、統一軍令、軍政、軍訓，以利統一作戰。

五、完成憲政基礎促進民主進步。

（提案原文見後）

（二）梁漱溟代表民主同盟說明「實現軍隊國家化並大量裁兵」提案之內容：（原提案文見後）

闡述裁兵並非不顧及國防，認為現時代國家之安危，不能依靠着常備軍，其根本國防，須視科學、工業建設及普遍軍訓之成績；自發明原子彈後，非單獨一個國家可以講國防，而須賴諸國際和平與友邦協力。希望大會能將「軍隊國家化」及「裁兵」兩大原則，予以通過，即組織委員會辦理之。其任務為：

一、如何使軍隊受國家管制。

二、如何裁編至可能之最少限度。

軍事三人小組所辦者，祇能作為編遣委員會工作之初步或一部份，故三人小組應附屬於編遣委員會內。

各會員發言擇要（我方會員發言未錄）

周恩來：

一、整軍之基本問題：

- （1）首先應對過去歷史及政治之原因有共同認識，中共之所以有武裝，乃是「被迫的」。
- （2）雙方軍隊均係根源於革命武力而來，惟有從人民來的愛民與護民軍隊，方可稱為國家軍隊。
- （3）贊成組織委員會，以實施編遣或整編工作；或可考慮保留軍事委員會，但應由各方人士參加而改組之，其

附屬機關，如軍令部、軍政部等，亦應如此，以求實行時，得有公平合理之處理；否則，恐不能做到軍政、軍令統一。

二、贊成政府大量裁兵，將來工作開始時，即應有整編機構督促檢查。

三、中共現提保證可以整編到二十個師，俟全國軍隊達到真正國家化後，中共軍隊之駐地問題即可聽政府之調度。關於整編之日期等等，希望與其他軍隊配合定期辦理。

四、軍政應屬於內閣，將來應由文人主持，倘由國共兩黨以外之人來擔任更好。

五、我國現有之軍隊制度，多係採自德日等軍國主義國家者，應改用美國之民主化制度。教育須合三民主義，而不反對國民黨或中共；他如「軍人第一」之口號，使軍人超過一切，因之軍民關係不良好，應即糾正。

六、地方治安應由地方自衛隊、保安隊負責。

七、同意軍黨分開。

八、同意現役軍人不做行政官吏。

九、憲政過渡期間全國軍費，不得超過國家總預算百分之二十五。

十、解散僞軍要有切實辦法。

十一、限期解除日軍武裝。

十二、在過渡期間所借外債，應限制僅用於建設及復員，不能用於內戰。

曾琦，聽林代部長蔚之報告後，至感欣慰。認為國家整軍已初步成功，對軍事三人小組重行商談，及雙方表示均願將「軍與黨」分開二事，表示滿意。

張東蓀：本會不能採用聯合國會議之精神，凡有關全國之事，仍須提會討論。關於軍隊國家化案，十分重要，應從慎討論。

陸定一：軍隊之整編，乃全國人民所渴望之事，應早一點辦理。中共之所以有軍隊可比諸「迫上梁山」之故事，倘此後政治民主化即不致再上梁山。

葉實之謹記呈。三十五年十月十六日。

（錄自總統府檔案）

(4) 各黨派提出之「軍隊國家化案」

(一) 中國青年黨代表曾琦等五人提停止軍事衝突實行軍隊國家化案

提案第一號

抗戰勝利以後，舉世皆慶幸和平，而吾國不幸獨苦於內部糾紛不已，甚至引起軍事衝突，陷全國人民於水深火熱之中。此種嚴重性之內部糾紛，如不從速化除，則不惟足以影響我國之國際地位，亦且足以毀滅整個國家之前途；不惟無以保持抗戰之勝利成果，亦且無以保證建國之順利進行。欲從速化除國內糾紛，惟有一面停止軍事衝突，實行軍隊國家化；一面改革政治制度，實行政治民主化，已為公論所承認。顧國人對此二者，或難免有所偏重，因而使國內糾紛問題，尚未能從速解決。以本提案同人之所見言之，軍隊國家化實為政治民主化之必要條件，政治民主化復為軍隊國家化之必要保障。無論偏重任何一端，均不能有利於問題之解決，必須二者並重，同時實行，故同人除已另提改革政治制度實行政治民主化案外，復提本案。茲將其辦法列舉如次，敬請

公決施行。

(甲)停止軍事衝突之必要辦法

- 一、政府與中共雙方同時分別命令所屬部隊立即停止衝突。
- 二、華北各鐵道交通之維持，由改組後之政府組織護路隊負責擔任，任何軍隊不得破壞鐵道，亦不得干涉交通。
- 三、由全國各方合組觀察團分赴有軍事衝突之地區考察真相，公布報章，並報告政治協商會議。

(乙)實行軍隊國家化之必要辦法

- 一、實行公平編遣，以建立精練之國防軍。現在我國軍隊約有五百萬之多，抗戰既經結束，實無常設如此鉅額軍隊之必要，宜由本會議商定一公平標準，交由各方合組之編遣委員會，實行編遣。第一步縮編為一百二十師，於三十五年內完成；第二步再縮編為六十師，於三十六年內完成，如此，然後始可漸次建立精練之國防軍，堪充對外國防之用。

- 二、實行軍民分治，以免軍人干政。軍人干政，不惟足以擾亂政治，而且足以敗壞軍事。欲免除軍人干政之害，第一，須限制現役軍人，不得兼任一切行政官吏；第二，須劃分軍區與行政區，使每一軍區小於省行政區，而其駐軍亦不得擅自調動；第三，須嚴禁一切軍隊干涉地方行政與中央政治。

- 三、實行軍黨分立，以免政爭變為兵爭。全部國防軍應獨立於一切黨派之外，任何黨派均不得以軍隊為政爭之工具，此即吾人所謂軍與黨分立。如軍與黨不分立，則每一黨派皆爭取軍隊，成為一黨一軍之現象，而反無名實相符之國軍，有隨時釀成內戰之危險。欲根絕內戰：第一、須禁止現役軍人參加任何黨派，其已有黨派關係之現役軍人，應一律宣布退黨，始可繼續擔任軍職。第二、須禁止一切黨派在軍隊內有公開的或

秘密的黨派組織及活動。第三、須禁止一切軍隊實施含有黨派性之政治教育，如此然後始可保持國防軍之完整獨立，不爲各黨派所分裂敗壞矣。

四、實行徵兵制度，以澈底革新全國軍隊。現在全國所有之軍隊，大抵已服役多年，宜分期退伍，另以徵兵補充，使軍隊常有一種朝氣。即將來由徵兵編成之軍隊，亦須定期退伍，庶可漸次根絕軍隊私有與軍隊黨有之惡習。在實行徵兵制度以後，不惟要求士兵無一私兵，而且要求軍官無一私官。易言之，即軍官之任免須依規定之標準，不得任意上下其手。任何部隊之軍官，只須合於規定標準，即可彼此互調。如此則全國軍隊皆只知有國家，不知有黨派，而成爲軍隊國家化矣。

五、設立國防部，以統一陸海空軍之行政。現在抗戰既經結束，所有一切軍事上之制度與設施，即應漸由戰時狀態進入平時狀態。軍事由戰時狀態進入平時狀態之要務，在先設立一國防部，以統一陸海空軍之行政，此新設之國防部僅爲行政院之一部，而其部長亦應不限於軍人。全國軍隊均須統一於國防部，又須統一於整個政府之內，而非超出於政府之外。如此然後可以同時保持整個政府之統一與軍事首腦機關之統一，在軍事首腦機關（即國防部）以內之各級人員，必須不分派系，選用各方之適當人才充任，使國防部易於實行統一軍制與軍政。

六、實行政意監督，以澈底整飭軍紀風紀。軍隊可爲國家與人民之用與否，須視軍紀風紀之良否而定。良則國家與人民並受其福，否則並受其害。欲澈底整飭軍紀風紀，除現在軍事上所用之辦法，如軍訓軍法等外，必須另以民意監督軍隊。以民意監督軍隊之必要辦法：第一，須由中央民意機關規定軍隊之定額，不許軍人自由增減其人數；第二，須由中央民意機關規定軍隊待遇之必要標準，一律適用於全國軍隊，不許軍人

自由厚薄於其間；第三，須許由人民向各級民意機關陳訴軍隊或軍人之不法事件；第四，須許由各級民意機關隨時檢舉破壞軍紀風紀之軍隊或軍人。凡經人民陳訴或民意機關檢舉之不法軍人，經調查屬實者，則必須由主管機關依法懲處。

總之，欲實行政治民主化，必須同時實行軍隊國家化。不停止軍隊衝突，則無從實行軍隊國家化，故須先求停止軍事衝突。軍事衝突既經停止以後，即須全國一致以最大決心，逐漸：（一）實行公平編遣，以建立精練之國防軍；（二）實行軍民分治，以免軍人干政；（三）實行軍黨分立，以免政爭變為兵爭；（四）實行徵兵制度，以澈底革新全國軍隊；（五）設立國防部，以統一陸海空軍之行政；（六）實行民意監督，以澈底整飭軍紀風紀。以上六項辦法，如實能行，則軍隊國家化始能逐漸完成。是否有當？敬請公決。

提案人：曾 琦 陳啓天 余家菊 楊永浚 常乃應

（錄自總統府檔案）

（二）民主同盟代表張瀾等九人提實現軍隊國家化並大量裁兵案

提案第三號

同人主張本會議為奠定國家統一，並樹立現代國防起見，應通過下列兩大原則：

一、全國所有軍隊，應即脫離任何黨派關係而歸屬於國家，達到軍令軍政之完全統一。（現役軍人離脫黨籍）

二、大量裁減常備軍額，而積極從事科學研究、工業建設，而一面普及國民軍訓，以為現代國防根本之圖。

為實行上列第一原則及第二原則大量裁兵之一點，應即成立一整軍計劃委員會。此委員會以委員五人至七人組

織之，包括左列三種人員：

- 一、國共兩黨之軍事人員；
- 二、非兩黨之軍事人員；
- 三、非軍事人員。

同時並聘請美國軍事專家一人至三人爲此委員會之顧問，必要時得被邀列席會議，或受委託而協助計劃工作。限期一個月內製訂一切實可行之具體計劃。此計劃一面要達成軍隊統一於國家之目標，一面要裁減常備軍額至可能之最少限度。但無妨於兩年內分期完成。

上項計劃由委員會提交本會議審核通過後，經由國民政府執行之。在執行時，仍由該委員會負責監督、考核之責，直至任務完成爲止。

以上所陳，是否有當？敬請大會公決。

提案人：張 瀾 梁漱溟 羅隆基 黃炎培 沈鈞儒 張申府 張東蓀 張君勱 章伯鈞

（錄自總統府檔案）

7. 第七次會議

(1) 會議簡述

政協會議於十七日下午三時舉行第七次會議，討論國民大會問題，政府代表孫科等八人提出關於國民大會之意見，由張厲生說明；章伯鈞、鄧穎超、張東蓀、吳玉章、張君勱、曾琦、王雲五、錢新之、邵從恩、胡霖、郭沫若、傅斯年、邵力子諸氏相繼發言，均付交分組委會歸納。協商會議開始時，雷秘書長震報告出席會員邵力子等三十人，張會員君勱今日首次出席。主席孫科宣告議題後，張厲生氏首先發言，說明政府代表所提關於國民大會之意見：一、民國三十五年五月五日召開國民大會；二、第一屆國民大會之職權爲制定憲法；三、第一屆國民大會代表除已選出者外，其餘名額可使之合理增加；四、第二屆國民大會於憲法頒佈六個月內，依憲法之規定選舉召集之。

張氏分別加以解釋，並報告辦理選舉代表情形。章伯鈞氏謂：過去所選國民代表，經過八九年時間，已不適於今日之環境，應予重選；章氏繼宣讀民主同盟對於此項問題之意見五點，及大公報之社評，希望重視國大，並應待各黨派獲得獨立自由平等而後召開。鄧穎超氏主張修改國大組織法，及國民大會選舉法，過去所選代表，亦應重選，但亦不拒絕考慮。鄧氏謂：此等代表，係十年前所選者，然十年後之情況，已有變化；鄧氏特別強調一戶僅一人有選舉權，爲不合理，及婦女之有明文規定。張東蓀氏解釋民主同盟之提案：一、無意延緩國大之召開，破壞國民黨還政於民之主張；二、非爲舊代表因國民黨佔多數而反對；三、不反對舊代表重選當選；四、非希望民主同盟佔多數。嗣提到十六日參加政治協商會議協進會情形，強調新聞記者不可破壞會議和諧空氣。吳玉章謂：憲法爲國家根本大法，應慎重考慮，過去之選舉法、組織法，皆不適合於現在，蓋十年以前，無被選舉權之人民，今已多有此權矣。當時各黨派無合法地位，今環境已不同，故代表亦應重選。詞畢，休息十五分鐘，有出席旁聽之記者多人簽名，向張東蓀提出書面質問新聞記者不應破壞政協會議和諧之意義。由雷秘書長轉交張氏。旋繼續開會，張君勱首先說明，因在巴黎候機耽擱遲遲到會，表示歉意。渠繼稱：對國大問題，不擬提出具體意見，因此乃係政治問題，

須把握中心事實，然亦當顧及政府威信，深盼諸位以政治家之態度，求得解決。曾琦氏提出三個問題：

一、國民代表大會，應早開，抑應遲開。

二、第一屆代表大會制憲抑兼行憲。

三、舊代表應有效或無效。

關於第一項，曾氏主張應早日召開，提早結束訓政；關於第二三兩項，曾氏贊同鄧會員應由小組協商之意見，及不拒絕考慮之態度。王雲五氏稱：本人亦贊同法律與事實兼顧。依選舉法規定，政府有指定之代表，國民黨中委當然爲國民大會代表，但尙未產生此項名額，似可由政府採用協商方式盡量容納各黨派及無黨派人士。錢永銘稱：本人所知上海代表八人，國民黨員僅四人，本人非黨員亦曾當選，且票數甚多，足見並非國民黨包辦，本人無意維持個人代表資格，但願勿因此而破壞團結。邵從恩氏回溯去年在參政會所提意見：一、召開國大籌備會議；二、以舊代表爲基礎再加各方代表；三、代表多吸新進份子；四、承認舊代表，過去代表容或多爲國民黨員，但亦不能證實爲國民黨包辦。胡霖稱：頃章伯鈞氏提及大公報社論，本人可負責聲明，大公報對於人的問題，從無意見，大公報對於國大基本觀點，即認爲不是法律問題，而是政治問題，本人從事報業多年，覺得政治是極麻煩之事，決不可以痛快出之。張厲生氏報告四點，足見政府對國大問題之苦心。郭沫若希望憲法加入選民可撤回代表之條文，對於國大贊同早開，但爲制憲慎重起見，再延數月亦無不可。傅斯年氏主張目前應設立國會。

邵力子對各會員之意見作一總答覆，邵氏首對章伯鈞氏。提出民主同盟方面之五項意見，表示欽佩。渠指出其中有已經政府實行者，如主張召開各黨派及無黨派人士會議，今日實現，邵氏對鄧穎超氏謂國大組織法、選舉法不完全，有所解釋，對於代表問題，邵氏謂當年所選之代表，非國民黨員亦甚多，如周鍾嶽、楊衛玉等直至現在止，

尚未入黨，故不能謂爲黨包辦，同時政府已考慮容納新人問題，但中共與民主同盟如堅定非重選不可，則此問題不能談下去矣。深盼各方交換意見，再作決定。邵氏詞畢，張東蓀氏對各記者解釋，頃提及十六日參加政協會議協進會一事，係因說話不清楚。主席即宣告散會。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 政府代表張厲生報告關於國民大會問題之意見

——民國三十五年一月十七日

主席、諸位會員先生：今天的議程是討論國民大會問題，政府幾位代表所提出的四項意見，文字相當簡單，故在若干意義方面，想提出口頭報告，藉供大會協商之參考。

（一）民國三十五年五月始召開國民大會。我們國父倡導以三民主義來建國，而建國程序以「訓政時期」一個階段最爲重要，但「訓政」時是中國國民黨根據約法，受了人民付託，行使政權，過去若干年中，政府以及執政的國民黨，很想能夠將訓政時期應作的工作即地方自治，早日完成，然後把政權還給人民。無如在訓政的過程中，國家多故，經過不少挫折，近八九年來，更遭遇空前國難。以致在二十六年決定召開之國民大會之時，開始了抗戰，全國亦以爲要爭取民族生存，爭取抗戰勝利，不能不將召開國民大會延緩下來。所幸八年中雖經過很多艱險，終能得最後勝利，應歸功於全國國民與前線武裝將士的一致犧牲戮力，若溯其根本致勝之要素，仍賴有堅苦卓絕不屈不撓的偉大領袖之領導。今天抗戰勝利了，國民政府成立亦將近二十年了，全國國民對於國父創造的三民主義，已經有了普遍的認識，深切的信仰，且國家已得到了獨立自由平等。不過有了獨立自由平等的地位，還需要全國國民發

奮自強，有保障獨立自由平等的力量，才可屹立於世界。政府有鑒於此，要把政權迅速還給人民，將今後建設國家的責任，放在全體人民身上。所以本年五月五日必須召開國民會議。

(二)第一屆國民大會之職權爲制定憲法，並決定憲法施行日期。我們有所說明，五權憲法中之國民大會，是國家最高政權機關，國民大會代表，對中央政治有實行選舉罷免創制復決之權。這一屆國民大會的職權，僅是制定憲法，就是說這一屆國民大會，不是行使憲法上規定之職權，換言之，即不能選舉政府官吏及行使罷免創制復決三權。從「訓政」到「憲政」開始的階段，我們覺得應該如此。

(三)第一屆國民大會代表，除已選出者外，其餘名額，可使之合理增加。除了已選出的代表以外，其餘代表名額，可使之合理增加的理由，是因爲我們經過八年餘之抗戰，全國上下各界人士對於政治經濟今後建設國家之途徑，都具有了深切認識，迫切的要求，故這屆國民大會，應該集思廣益，更多的容納各界有能力有見識，對國家有熱誠的人士，在這次國民大會裏能貢獻他們更多的能力。

(四)第二屆國民大會於憲法頒布六個月內，依憲法之規定選舉召集之。所謂第二屆國民大會，是指在本年五月五日召集國民大會制定和宣布憲法所規定的那個國民大會，希望在六個月內，依照憲法的規定，選舉召集之。這一點須要特別加以說明。我們知道社會上有一種見解，對於第一屆國民大會代表有效無效的問題，有很多意見。有見解以爲第一屆已經選出的國民大會代表，應該重選，這種見解我們政府以及執政的黨也很重視，也曾經加以考慮。但是我們考慮的結果，對於過去已經依法選出的代表，沒有理由不承認他的代表資格，原因有二：一是根據法理上講來；二是根據情理以及現在政治情勢來講。先從第一點來說，我們在法律上拿不出根據來。我們看民國二十六年五月二十一日修正公布的國民大會組織法，有兩條條文：第一條是國民大會制定憲法，並決定憲法施行日期。第十

一條是國民大會於會期完畢，任務終了。根據這兩條規定國民大會的職權，是制定憲法並決定憲法施行日期，國民大會代表就只有這種任務，沒有任期；這種任務，政府沒有根據可以解除他。再從第二點來講，以現在政治上一般趨勢來說，目前國家所希求的是團結統一來求得國家的安定。我們在座諸位先生也是爲求團結統一，國家安定，而來開協商會議。假定說過去已經依法選出的九百幾十位代表，政府或任何方面不承認他們的代表資格，重新選舉，請問這幾百位代表心理上作何感想？作何反應？須知這些代表們是由各地方各職業團體中選舉出來的，我們不能說他們不是代表多數人民的意思。如果我們一定要勉強不承認，那末今天我們認爲各黨派在過去彼此對於政治主張見解，未能完全一致，尙且要苦心忍讓，由政府來召集政治協商會議。然則這九百九十位的代表資格，或是否認或取消他們，是不是也要另外組織一個團體？定例假如組織一個國民大會黨，同樣像其他黨派向政府表示他的意見和願望，再來開一個甚至幾個協商會，政府將何以處置？所以政府對於在法律上既無根據，在情理上在今日政治情勢上不能不加以考慮，對於過去已經選出的代表，無法不承認。而且因爲社會上有那種見解，所以在第四項採取一個折衷辦法，規定在第一屆國民大會任務完畢之後，六個月內依照將制定的憲法，召集第二屆國民大會。這第二屆國民大會代表，當然無異議的要實行普選，而他的職權就可以對於中央政府行使選舉權罷免權創制權複決權。以上是我們對於國民大會提出四項意見的簡單說明，至於國民大會代表如何合理增加，如何增加方法，增加多少才是合理，這一點政府方面，並無成見想提出本會議，先聽取各位先生的意見然後再作協商。此外我們沒有想到的若干問題，很希望諸位先生盡量貢獻意見，以利協商。

8. 第八次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議於十八日九時舉行第八次會議，原定議程：一、繼續討論國民大會問題，二、憲草問題。惟因討論國民大會問題時間甚久，憲草改明日研討。今日之會，到會員李燭塵等三十四人，雷秘書長報告出席人數後，主席孫科宣告開會。羅隆基氏首先發言反對國大舊代表有效，據稱：政府之威信與當前實際政治困難要顧到，但新憲法之威信與憲法之理論，亦要顧到。羅氏繼批評昨日王雲五、胡霖、傅斯年、張厲生諸氏之主張，惟贊同郭沫若、鄧穎超二氏之意見。渠復代表民主同盟提出以下各點：一、如維持舊代表，則須舉行民意測驗，由工商文化學生等智識份子舉行；二、以舊代表為候選人，舉辦復選；三、不開國民大會，由專家制憲表決。周恩來氏繼解釋何謂協商，何謂和諧，何謂政治解決三點；謂：因有不同意見，故須協商，雖有爭論，但應彼此重視對方意見，聽下了，受得了，尋求共同原則。周氏並謂：承認不承認舊代表為一回事，中共參加不參加國大又為一回事。渠反對承認舊代表。陳立夫氏今日首次發言謂：討論國大問題，首須認清幾個基本觀念：第一、由一黨政治制度到多黨政治制度之過渡期間，不能抹煞現有一黨政治制度，否則一切問題不能解決，以多黨立場視一切建國工作為權利，然從一黨專政立場觀之，則認為義務。第二、選舉法第二第四項由政府指派之代表二百四十人，係一補救辦法，雖非絕對良好，但適合中國國情，因我國與歐美不同，每有當選資格，且應當選者，常自視清高不願競選，故不能不有此辦法，

以資補救。第三、代表任期原文未明白規定，故有爭議，有人謂十年以前所選代表依憲章任期六年之規定，早已屆滿，殊不知任期應從就任日起算，今國大尚未召開，渠等亦未就任，則任期不但未滿，且實未開始；何況抗戰八年，舊代表之未就任乃特殊情形；至於憲章尚未依法通過，更不能據以限止代表任期。陳氏最後謂講民主須顧到憲法，否則無法無天，何能謂爲民主，過去國大已選代表，皆係由各區域產生，如不民主必須取決於多數，則誰人有權取消其資格。吳鐵城氏對於維持舊代表一點作補充意見，吳氏稱：反對舊代表理由不外兩點：一爲二十五年所選代表，不足以代表今日民意；一爲當年無選舉權或被選舉者，今後已取得，不應剝削奪其權利。對第一點當年所選代表八年來多參加抗戰苦務，渠等所得經驗與認識，均已提高，更足以代表民意；對第二點今日取得選舉或被選資格者，究不能超過當年有選舉或被選舉權之人數，不應祇顧及少數人之權利，而不承認已得選舉者之選舉結果。吳氏最後謂國大問題，不純係理論問題，而是事實問題。

王雲五對羅隆基氏意見提出答覆，渠認爲民主的基礎，係在法治，倘強殺法律，則此種民主實不可靠。法治之精神，人民應守法，政府不能隨便不守法律，否則，與民主立場衝突。渠認爲國大組織法有一缺點，即代表無一定任期，又無取消代表資格辦法。渠贊成予以修改，但過去所選代表，不能不維持。渠復強調應兼顧法律與事實，希望國民黨中委當然代表四百六十名名額讓出，容納各黨派人士參加。王氏又謂：羅氏認爲此等代表由協商產生不能取得人民尊重，則將來制定憲法亦不能取得人民尊重等語，渠表示懷疑。至於民意測驗辦法，僅由智識份子參加，則是否可代表全體民意，亦屬疑問。邵從恩氏稱：爲對此問題曾費一夜苦思，已另想得一辦法，即由現在起，以三個會議解決此問題：（一）第一個會議，即此次政治協商會議，其任務爲各黨派互相擬定民主開始步驟起草改正國

大組織法，及選舉法乃至憲草大綱提出一提案。(二)第二個會議仍照政府之主張五月五日召開，將吾人所改正之組織法及選舉法和憲草提交該會討論決定，作為正式之組織法選舉法及憲草，此一會議，等於孫中山先生主張之國民會議預備會議，中山先生所提之農工商兵九類，亦包括在內。則舊代表之推翻與不推翻，亦不成為主要問題。(三)第三個會議，乃根據第二個會議決定之組織法選舉法，成立之會議，其任務為制憲與行憲。邵氏認為此種辦法並不違反國父遺教，各方面事實與將來之憲法前途，均可顧到。休息十五分鐘後，陸定一氏發言，對於「三三制」加以解釋稱：在中共地區選舉代表時，中共黨員獲選人數不得超過總代表三分之一，過此則設法減少之，但在國大名單中認說國民黨員佔過半數。陸氏復提到十三年國民黨「聯俄」「聯共」「工農」三政策及抗戰時各黨派之功勞，渠反對舊代表有效，謂：並非普選者。胡霖氏重提昨日章伯鈞氏引證大公報之社評謂：昨日因時間關係，未能詳加說明，渠並嚴正拒絕羅隆基指該報對國大問題為「馬馬虎虎」之看法，謂對此國家大事，任何人原不應「馬虎」，彼此協商，能讓則讓，雙方不能讓，則不讓，不讓亦須尋求出路，但絕不能「馬虎」。渠強調應以政治解決，政治協商會議為「有所取與有所予」，而係整個協商各項辦法，然後對某特定問題，始可求得解決。胡氏並謂：吾人不應以黨派利益置於國家之上，並須注意會外一般情形，各社會人士對吾人有分贓之感覺，認為某人欲做國府委員，某人欲作部長，則將使勇於負責者，亦不免有所躊躇，吾人應如何使會員人士認為本會有價值，對人民有益處。氏繼稱現槍聲雖未停止，但相信總有希望，深盼諸位不要錯此機會，尋求政治解決。胡氏最後建議由政治協商會議發起成立一憲草研究委員會，聘請專家起草審定，俾提供政府。並認為國大本身即係政治問題，希望在小組會中慎重討論。羅隆基氏對胡氏所言，表示大體同意，並聲明願收回「馬虎」字樣。渠稱：協商要有所取與有所予，但應予以道，問題乃在如何取予。渠繼對王雲五、陳立夫二氏意見有所批評，並強調舉行民意測驗及公民複決之主張。張

厲生氏謂：關於國大問題，已經兩日之討論，會議亦已開會八次之多，所討論者不外政治、軍事、國大、憲草四大問題，雖分日商討，然互相均有關聯，因正循環討論，循環協商，尚來商去，和氣一團，迄未獲結果，惟收獲亦甚多。各方面在發表意見時，無不稱「人民需要民主」，人民固需民主，但不需黨派之爭，甚至厭惡黨派之爭，渠等所注意者，爲吾人協商有何結果，大家皆因自己代表民意，爲人民謀利益，然人民所欲者，非爲空話，乃係實惠，是以渠建議各黨派及各黨派方面，各推一人，對四大問題，作一通盤考慮，使之趨於一致，對於尚待協商之問題，作更具體更積極之商量。張氏在發言之際，張君勛氏起而干涉，他超出議題範圍，經主席解釋，張氏始繼續其辭。陳立夫氏要求作兩分鐘說明，他對陸定一氏引用他所謂「取法蘇聯」，誤爲「學習蘇聯」，「容共」誤爲「聯共」，請予更正；並對陸氏之解釋「三三」謂，中共常選代表超過三分之一，減爲三分之一辦法，爲黨的統制，並非民主。最後，陳氏並答覆羅隆基氏謂：他曾言「三億五千萬人之區域」，並非「三萬五千萬人」。曾琦氏發言時，張君勛氏復起而請主席對發言超出議題者，應予制止，主席答覆，此非國會，乃協商會議有話均可自由說，你剛回來，尚未清楚。張氏復坐後，主席仍請曾會員琦繼續發言，曾氏以議程尚未開始討論憲草問題，不欲發言。邵力子氏謂國大問題，應交小組協商，他對羅隆基提出代表是否有效，應舉行民意測驗一事，提出意見謂：智識份子既可測驗，則不如立即請會議中無黨派代表作一臨時測驗。討論至此，已下午一時，主席將張厲生氏建議由各方推定一人對四大問題作通盤考慮一點，徵求意見；張東蓀氏主張似可俟憲草討論後再說，主席乃宣告散會。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 政府代表陳立夫對國民大會問題之意見

——民國三十五年一月十八日

國民大會問題聽到各位許多高見，至爲欽佩，本人覺得我們討論這個問題首先要認清幾個基本觀念：

第一、由一黨政治制度到多黨政治制度之過渡期間，不能抹煞現有一黨的政治制度，有的人以一黨治國的政治制度爲過渡到多黨政治制度的批評對象，於是乎一切事情認爲是錯誤，終至一切問題都不能得到解決了。對中國國民黨自十三年改組迄今所領導政府建國的方法，如果一定要在多黨制度的立場上來批評，這一點當然一切不對的，也就一切問題不易解決了。因爲這兩種制度根本不同，今天我們要一黨走向多黨，如果絕對否認過去一黨制度的事實也就不必協商了。在多黨的立場看一切建國事情是權利，在一黨制度的立場看一切建國工作是義務，總之由一黨轉到多黨，這一階段中間必須認識雙方事實才能得到公道合理的結論，爲什麼產生這樣的選舉法自亦有其道理。國民黨用革命的方法推翻了軍閥，召開國民會議，經國民會議制定約法，在約法內規定在憲政實施前由中國國民黨全國代表大會代行國民大會職權，照此規定召集國民大會及憲法制定公布，實行憲政以後，國民黨任務才算完了。所以國民大會組織份子有國民黨中央委員，附合以政權交還人民之意，在我們看這倒不是一種特權，正相反是一種特別義務，從歷史演變產生這種辦法，何況又在交還政權之時！說是代表中不應該有黨員，試問他們爲什麼要惜犧牲流血去奮鬥，太奇怪了！國民大會代表不能問什麼黨不黨，只要是代表國民，如果一個黨不承認他，那末他要奔走於各黨之間而後做代表難乎其爲代表矣！

第二、補救辦法正適合中國國情，並不是不民主。有人認爲指定代表是不民主的，要知中國現在的國情和歐美國家不同，這點從選舉上亦可看出，好像很多有當選資格而且應該當選的往往不肯去競選，要是沒有補救辦法，必然年輕而富於活動性的都當了選，有很好資格而不肯競選的都不能參加，也是一大缺點。國民參政會參政員的產生，有甲乙丙丁幾項，其中丁項即用指定方法產生，正所以補救剛才所說的缺陷。因爲中國有許多人要三顧茅廬

才肯出來，雖然站在民主觀點上的可說是不民主，但從事實方面來看頗有必要。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

9. 第九次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議第九次會議，於十九日上午九時舉行，討論憲草問題，首由政府代表孫科說明五五憲草之內容及其精神。黃炎培、沈鈞儒、傅斯年、胡霖、曾琦、張申府、吳玉章、李燭塵諸氏相繼發言。孫會員科以政府代表資格對五五憲草加以說明，分述：一、政權與治權；二、國民大會及五院制度；三、總統制；四、地方制度；五、人民權利自由各點。逐一闡明。孫氏並稱：該項憲草，如有需修改之處，自可容納。

黃炎培氏以其參與憲政期成會及憲政實施協進會工作之經驗，認為五五憲草有從新研討之必要。渠稱：五五憲草，應持冷靜絕對客觀與遠見之態度。渠繼述各方對憲草內容之意見，並列舉應予考慮之問題，如：一、人民權利之法律限制；二、男女平等之具體規定；三、五院制度；四、總統權限及副總統與行政院長問題。渠贊同胡氏主張，成立憲草委員會，聘請專家詳加研討。

沈鈞儒氏繼之發言：着重地方政治問題，渠詳述其當年參與天壇憲草工作時之情形，及當時渠對地方制度問題之主張。最後提及政府與中共代表會談紀要第十項（關於解放區地方政府問題），渠表示應提出政治協商會議討論，並認為應承認中共地區之「抗日歷史性」及「政治進步性」，憲草內容則留待小組討論。

傅斯年謂：五五憲草係根據五權憲法之精義而擬定，此項憲法，既爲三民主義之憲法，則應表現三民主義之真激性，但其內容對民權之行使，與國內各小族問題均無特別規定，對於國民大會問題，渠認爲此種制度，因時代變遷，已有修正必要。渠建議如仍採五院制，可以立法院作爲下院，監察院作爲上院，運用各國兩院制之國會職權，兩院名稱可仍舊，惟職權擴大，不必有國會之名，但有國會之實。立法委員一部由國大選出，大部由人民直接選舉。監察委員由省議會選出，如此則一面接受五權憲法之原則，一面實行兩院制之議會制度，兩者可兼顧。傅氏並認爲省區應加調整，惟反對聯省自治。

胡霖氏稱：三民主義不但中國人不反對，世界學者亦不能認爲不對，然運用之法則應加考慮。吾人尊重孫中山先生之精神，但不必拘於形式。胡氏並稱：五五憲草可討論之處甚多，例如國民大會問題，應否設立，大有考慮必要，蓋其職權本可由立法院行使，則不需此龐大之機構形式創造與複決權。渠重提昨日之建議，由政協會議或由政府設立憲草審議委員會，加以商討，人數不宜過多，並限三四個月內完成。

曾琦稱：憲法爲國家根本大法，故有其尊嚴性，渠主張組織「憲草審議會」，渠認爲憲法之性質，應爲柔性，並應採取內閣制、兩院制，五院制只可保持精神，不必拘於形式；省制應採均權主義，確定省之自治地位。

楊永浚氏今日首次發言，謂地方應重於中央，自治重於行政，並強調省應爲最高自治單位，省長由民選，並確定中央與省之均權制度。

張申府氏提出三原則：一、憲草須修改，須合乎國情、本國歷史及世界潮流。二、不只顧及現在且應開闢將來。三、人民權利不應予以限制，並予以自治機會。

吳玉章氏謂：憲法之根本方針，應根據三民主義建國原則，並適應世界潮流與中國情況，此爲大眾之希望。孫

中山先生之偉大精神，亦應善爲納入憲法之內。渠繼提出以下原則：一、保障人民權利，不應用普通法律限制。二、關於中央與地方之權限，採用孫中山先生均權主義，五院制度分而用力，殆等於無權，致總統力太大。吳氏並稱世界上最民主之國家爲英美，吾人將來可採用英美之國會制度，惟須參酌我國實際情況。三、地方自治問題省爲自治單位，省長由民選。依照孫先生遺教制定省憲，使地方可自由發展。四、確定國策，在憲法上規定軍事上採民主精神，非軍國主義精神，使軍人爲人民服務。文化與經濟方面，均應任其自由發展不加限制。

李燭塵氏謂：憲草中平均地權與節制資本問題，應以前者爲先，後者爲後；李氏並特別提出應重視「民族資本」，與「民族工業」之口號。主席旋以昨日張厲生氏建議由各方推定一人，對連日議題作一總檢討，當決定待各小組協商後再提，一時散會。

(2) 政府代表孫科對於五五憲草之說明

——民國三十五年一月十九日

五五憲草，是根據五權憲法精神而擬訂，本人以國民黨代表資格，說明其所包含之重要原則：

第一、人民行使政權，政府行治權：政權歸人民行使的，有選舉、罷免、創制、複決四種，選舉罷免兩權是對人，創制複決兩權是對事。其在地方行使的，是直接民權選舉，或罷免地方官吏，創制或複決地方單行法規；其在中央行使的，因中國幅員遼闊，故由人民選舉代表，成立國民代表大會，選舉或罷免中央政府官吏，創制或複決重要的法律。至治權則由政府行使，照英美的三權制度，有行政、立法、司法三部份，五權制度，將考試權由行政權中獨立，將立法監察兩權分立，共爲行政、立法、司法、監察、考試五種，此五種權，由政府分別行使，謂之治權。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

第二、人民有權，政府有能：為什麼要政府有能，政府是爲人民所產生，官吏是人民的公僕，亦爲人民所信任而選出。由此所組織的政府，應該給他相當的權，俾有充分能力執行職務，使政治效能充分表現。這點比議會政治國家常因國會黨派不能團結，發生政治糾紛，改組內閣，政治不得安定確爲進步。例如法國普法戰爭後，至上次大戰時止，其間經過幾十年，而內閣改組，多至百餘，由平均每年要改組內閣三次，因此政府重要官員，大部份時間忙於交卸接事，致使許多政策，無暇推進。法國政治之失敗，由於政制之不良，實爲重大原因。政府常在動搖之中，自然會變無能，不能應付時代需要，故今後我們建立政府，必須使之有能，這點關係非常重要。因此，國民大會會期不能太短，以免常因開會選舉改組政府，有害各種政策之進行。

第三、五五法公布以後，有些人士不明瞭國民大會性質，以爲國民大會既是人民行使政權的組織，那麼它的權力還應該補充，例如預算決算外交方針施政方針等無不都應一一列入。但是，我們的看法，就是在憲法內不一一列舉，國民大會也是有此權力，依憲章第三十二條規定國民大會有創制法律複決法律之權，既能創制法律，當然也能創制政策，既然能複決法律，當然也能複決政府的政策。議會國家的政府，要推行一種政策，實施一種辦法，必先在議會通過一個法案，政府根據議會通過的法案，才能推行實施。政府提出的預算案，實際就是一個法律案，議會對於某一部的預算不予通過，無異通過裁撤某部。譬如徵兵是根據兵役法而辦理的，假如國民大會主張平時不需要徵兵，它只要否決現行兵役法，政府便必須停止。總之，國民大會有了創制、複決兩權，實際上已經包羅萬象。另一方面，國民大會既是行使政權的機構，按照人民有權，政府有能的原則，便不宜於經常開會，使政府各部門不能行使其職權。同時，在五權政治的理論上說，國民大會閉幕期內，其職權由立法院代替施行，假使國民大會經常集會，立法院便無工作可言。所以說，國民大會行使創制複決選舉罷免四權，實在是包括國家最高權力。不過爲顧到政府在

各部份的分工合作，國民大會不宜經常開會，牽制政府的工作，使政府有充分時間能力負擔起它應該負擔的職務。

第四、各界對於憲草中所規定五權行使的辦法即有一種誤會：許多誤會十幾年來的國民政府的五院組織，就是將來的五院，現在的五院制，是訓政時期的五院制，立法院的立法原則，則由國民黨中央決定，交立法院制定法律。現在立法院沒有創制法律之權，亦有建議要由中央核定後，方能完成立法程序，行政院亦復如是，其重要政策，都要由中央核定。現在的五院，除了司法院獨立，中央不干涉裁制以外，各院的重要事務，都要經中央核定，所以現在的政府，是一權制度，國民大會以後的五院，與現在的情形大不相同，各院的權利都比現在要充實。將來的立法院是最高立法機關，除了國民大會創制法律外，無論什麼法案，立法院都可創制，這樣的立法院，實無異於英美之議會。

第五、關於國家元首問題：現在憲草所規定的總統有兩個資格：一是國家元首，對外代表中華民國。一是行政首長，將來行政院的院長及各部會長，都對總統負責，絕對有直接指揮行政之權。美國的部長都是對總統負責，不是對議會或選民負責，現在憲草規定總統對國民大會負責，等於總統制。有人批評憲草的總統權太大了，不過我們看憲草總統一節規定總統職權都「依法」行使，法律所授予總統的權，總統才有權行使。一般人反對激烈的憲草四十四條所規定總統發布緊急命令之權，其實總統發布緊急命令，須得行政會議之決議，並須提交立法院追認，所謂總統權利過大，這一點或可加以研究，其他總統的權利，都是有限制的。

第六、憲草中對於省方當時並沒有很好規定，這幾年來，我們也感到省級規定需補充，憲草起草時，中央正注重中央集權把地方的權逐漸集中在憲草中，沒有規定省有甚麼權，中央給他做什麼事就做什麼事。這制度推行至今，連財政權也集中在中央，省預算成爲中央預算的一部份，此在抗戰中是有他的理由的，確也收到相當效果。

，使中央在戰時財政負擔得了。今後和平建國，我們覺得應該改正，國父遺教中也明白規定，省長民選，但憲章中無此規定；去年憲政實施協進會研究結果，大家都覺得這個制度，應該變更，省的地位，要從新規定，一方面代表國家執行國家法令；同時省也是一個地方自治團體，有其本身的事務，恢復過去理想，國家與地方的均權制度。

此外尚有兩點：第一、憲章中沒有提到軍事，也沒有提到財政，周恩來先生說選舉制度在憲法內也應有原則規定。立法院起草時，認為這是一種政策，要因時因地來變更，如果憲法硬性規定兵役國防制度變更時便須修改憲法，故未列入。第二、一般研究憲法的都說人民之權利與義務這一章中，規定的人民自由都有一句「非依法律不得限制」之主張應取消，這幾個字規定的自由在平時原是无條件保障的，但如對外發生戰事時，人民自由是受有限制。英國最講自由，但一九四〇年法國快崩潰時，邱吉爾組織聯合政府，向國會提出一個要求，國會通過授權徵調人力，徵調物資，資本主義國家對財產保障是很重要的，在戰時就不能不暫時放棄，許多國家憲法裏雖無條件保障，但下戒嚴令時，可以對憲法某幾條暫時停止效力。世界各國既有此例，中國行憲政時，是否採用由總統下令停止某幾條憲法效力的方式呢？我們認為憲法是根本大法，制止憲法某幾條效力，務令國民對憲法尊嚴的心理怎樣才能避免，停止條文效力，而使政府有權，應令事實需要政府不必須有法律根據。所謂法律有兩種方式：一種是國民大會制定，一種是立法院制定，而立法院是對國民大會負責的。總之五五憲草也許還有許多疑問和缺點，這在國民黨方面不認為這草案是天經地義，不可修改，所希望的就是中華民國憲法是根據三民主義的最高原則推行五權制度，一方面保障人民行使政權，一方面使政府有能執行國家政務。至於國民大會的產生組織，大總統的職權，五院方式及其運用，那是專門技術問題，可以從長研究補充修正。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

10 政治協商會議各分組委員會之討論

(1) 政治協商會議各分組委員會委員名單

政府組織組

王世杰 陳立夫 王若飛 陸定一 曾琦 余家菊 羅隆基 沈鈞儒 王雲五 傅斯年
召集人：王世杰 羅隆基

施政綱領組

陳布雷 張厲生 董必武 王若飛 常乃應 楊永浚 張申府 黃炎培 李燭塵 郭沫若 傅斯年
召集人：張厲生 董必武

軍事組

張 羣 邵力子 周恩來 陸定一 陳啓天 楊永浚 張東蓀 梁漱溟 繆嘉銘 胡 霖
召集人：胡 霖 張東蓀

國民大會組

吳鐵城 張厲生 董必武 鄧穎超 曾琦 余家菊 章伯鈞 梁漱溟 邵從恩 錢永銘 莫德惠
召集人：余家菊 鄧穎超

憲法草案組

孫科 邵力子 吳玉章 周恩來 陳啓天 常乃惠 羅隆基 章伯鈞 莫德惠 郭沫若 張君勱
召集人：莫德惠 陳啓天

綜合委員會

王世杰 吳鐵城 周恩來 董必武 曾琦 陳啓天 章伯鈞 羅隆基 王雲五 傅斯年
召集人：孫科

(錄自總統府檔案)

(2) 政府代表孫科報告政治協商會議各分組委員會商談情形

——民國三十五年一月二十八日於國防最高委員會第一八二次常會報告

主席：政治協商會議除了報上公布的以外，這幾天是小組協商，共分五組商討，各組情形，簡單報告。

第一組是政府組織組，我們是根據總裁指示訓政結束前政府組織基礎擴大，容納各黨派社會賢達參加提出的，辦法是：(一)擴大國民政府委員會，行使現在國防最高委員會職權。(二)改組行政院，增設政務委員，可以不管部，名額未規定。青年黨也提了一個政府改組案，他們主張撤銷國防會，恢復中央政治會議，由各黨派推定委員，這一點我們堅持反對，認為違反訓政時期約法。我們是要容納各黨派參加政府組織，國府委員由主席提請選任之，他們不同意，最後商定不明白寫出，我們手續還是如此，仍應向本黨政權機關提出，法定程序不能變更。這組最大困難是名額分配，我們提議是四十八人，即照原來卅六人加三分之一，商量了幾天總是沒有結果，幾成僵局。後來請示總

裁，承指示另成立綜合小組，由鐵城、雪艇兩先生參加，本人代表總裁主席，在小組上我問共產黨意見怎樣，他們說國民黨佔絕對多數不可能，相對多數是可以的。我問周恩來何謂絕對多數？何謂相對多數？他們說過半數是絕對多數，這樣什麼都可以由國民黨決定，我們還參加做甚麼？我就說三三制，國民黨三分之一，各黨派三分之一，無黨無派三分之一，那末國民黨是絕對少數了。我又說國民黨非要過半數，這個問題不能解決，後來共產黨請示延安，過半數是同意了。決議方式，普通議案過半數通過，同數時，主席參加一票就可決定。重要議案，亦即變更施政綱領的須經三分之二通過。第一組有些問題還待解決。

第二組是施政綱領組，舉行會議八次已經完全解決，共產黨提了一個和平建國綱領，青年黨也有許多意見，決定的綱領，分九項，五十餘條。

第三組是軍事組，邵力子，張岳軍兩先生參加，決定四項：一、建軍原則，二、整軍原則，三、實行以政治軍辦法，四、實施整編辦法。

第四組是國民大會組，這組最大困難是代表問題，政府方面以為依法選舉出來的代表，無法宣布無效，否認他們的當選，黨外的人都說時間太長，當時是一黨包辦，不能代表選民，堅持重選，爭執很久，當我們提議五五召開國民大會制定憲法完畢這一屆就解散的辦法以後，會議幾乎無法進行，後來他們表示如果別組都解決了，這組也可以讓步。國民大會本黨的折中案是自動放棄當然代表及指定代表二百四十人，另外增加二分之一，共為一千八百名，除了選舉的一千二百名外，六百名的分配，國民黨佔二百三十名，各黨各派三百七十名，我們也表示這是最大讓步，今天下午還要開會，也許可以得到解決。

第五組是憲草組，舉行過四次會議，商定幾個原則：一是組織審議委員會，這是本黨提出的，在這裡不討論條

文，審議委員由五方面參加，每方面五個人，另外公推專家十人組織之。職權是根據決定的原則及憲政實施協進會的意見來修正憲草，必要時得提出政治協商會議。審議會時間以兩個月爲期。另一是修改憲草原則，最大的變更是國民大會由有形變爲無形。有形國民大會發生一個問題，即在閉會期間是否有常設機關，如果有，便妨礙立法院。會期憲草定爲三年舉行一次，有人主張改爲一年，但罷免創制複決不是常有，所以開會時除了聽取報告以外，就無事可議，因此也許發生找問題的情形，而且開會期間，政府各部門都要停下來。根據總理遺教，四權的行使，屬於全體選民，不過像我們地方自治不健全，選民直接選舉非常困難，所以規定在未能舉行總投票前，由地方議會中央議會代行選舉權，罷免創制複決在未能舉行總投票前也用這個辦法。五院制度立法院是最高立法機關，立法委員由選民直接選舉，職權相當民主國家的下議院。總理也說過立法院相當於外國的議會。監察院職權也充實一點，由自治區議會選舉監察委員，除了彈劾監察權之外，還有同意權。司法院目前情形因另有最高法院的確是無事可做，以後司法院就是最高法院，不管司法行政，由大法官組織之，大法官由總統提名，經立法院同意後總統任命，但不能免職，司法院以下各級法官均須超出黨派以外，即法官不能擔任黨的工作和做黨的活動。考試院是等於一個委員會，職權着重在公務員及專業人員之考試，他們主張公職人員不要考試，我們竭力反對，因爲這是違背總理遺教，後來他們說着重前面這兩項，其他的也可以考試。行政院院長由總統提請立法院同意後任命之，對立法院負責，相當於內閣制。立法院可以倒閣，同時行政院長可以呈請總統解散立法院，不過一個行政院長不能解散兩次。對總統也有兩點規定，總統經過行政院決議，得發布緊急命令，但須在一個月內報告立法院。（原來規定兩個月）關於地方制度規定省爲地方自治單位，照現在制度，省是一點權都沒有的，將來恐怕辦不通。省與中央權限劃分以均權爲原則，省長民選，這些總理遺教本有說明，五五憲草就沒有表現出來。省得制省憲，但不得與國憲抵觸。人民權利

與義務這一章，本來有「非依法律不得限制之」的一句，我們認為這是保障人民權利，他們也有相當了解，不過文字上有一點修改。五五憲草規定人民有服兵役工役之義務，現在工役得在自治憲法中去規定。邊疆民族有自治權也規定在憲法裡。選舉制度另立一案，候選人資格由二十五歲改為二十三歲，公民不要規定。此外有基本國策一章，包括國防、外交、經濟、文化教育等等，現在國民經濟、文化教育兩章，比較瑣碎，憲政實施協進會已經認為這是政策，現在併列為基本國策。憲法修正，原草案屬於國民大會，現在改為屬於立法院監察院的聯席會議，人民複決。總統也由全國人民總投票。憲草不同之點祇是國民大會與五院，尤其立法院對行政院的政策可以顧問，總統超出行政以外，這樣的修改，是參考英美推行五權憲法。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會會議速記錄）

(3) 雷震秘書長上蔣主席呈送施政綱領軍事憲法草案等三組商討結果

——民國三十五年一月二十八日

謹簽呈者：政治協商會議各分組委員會，連日開會協商，至現在為止，施政綱領、軍事、憲法草案等三組，均商討竣事，俟提大會決定。謹先將此三組結果，簽呈察閱。至政府組織及國民大會兩組，今日尚在開會，俟有結果，當再續呈。謹呈主席蔣。政治協商會議秘書長雷震（印）呈，三十五年元月二十八日。

附呈：施政綱領組報告一件、軍事組報告一件、憲法草案組報告一件。

（錄自總統府檔案）

(一) 施政綱領分組委員會報告

本分組奉交商訂「和平建國綱領草案」，經舉行會議八次，擬定當前施政綱領五十三條，計分總則、人民權利、政治、軍事、外交、經濟及財政、教育及文化、善後救濟、與僑務九項，另有附記六則，一併報告大會，是否有當？敬祈公決。

召集人：張厲生 董必武

和平建國綱領草案

國民政府鑒於抗日戰爭業已結束，和平建設應即開始。爰邀集各黨派代表與社會賢達舉行政治協商會議，共商國是，以期迅速結束訓政，開始憲政，特制定本綱領，以爲憲政實施前施政之準繩。並邀請各黨派人士暨社會賢達參加政府，本於國家之需要，與人民之要求，協力一心，共圖貫徹。綱領如左：

壹、總 則

- 一、遵奉三民主義爲建國之最高指導原則。
- 二、全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一、自由、民主之新中國。
- 三、確認蔣主席所倡導之「政治民主化」、「軍隊國家化」，及黨派平等合法，爲達到和平建國必由之途徑。
- 四、用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。

貳、人民權利

一、確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由。

現行法令有與以上原則牴觸者，應分別予以修正或廢止之。

二、嚴禁司法及警察以外任何機關或個人有拘捕、審訊及處罰人民之行爲，犯者應予懲處。政府已公布之提審法，應迅速明令施行。

三、保證婦女在政治上、社會上、教育上、經濟上地位之平等。

參、政 治

一、當前國家設施，應顧及全國各地方、各階層、各職業人民之正當利益，保持其平衡發展。

二、爲增進行政效能，應整飭各級行政機構，統一並劃清權責，取消一切駢枝機關，簡化行政手續，實行分層負責。

三、建立健全之文官制度，保障稱職人員，用人不分派別，以能力、資歷爲標準，禁止兼職及私人援引。

四、確保司法權之統一與獨立，不受政治干涉；充實法院人員，提高其待遇與地位；簡化訴訟程序，改良監獄。

五、厲行監察制度，嚴懲貪污，便利人民自由告發。

六、積極推行地方自治，實行由下而上之普選。迅速普遍成立省、縣（市）參議會，並實行縣長民選。

邊疆少數民族所在之省縣，應以各該民族人口之比例，確定其實行選舉之省、縣參議員名額。

七、自治縣政府對於其轄區內之國家行政，應在中央監督指揮之下執行之。

八、中央與地方之權限，採均權主義，各地得採取因地制宜之措施。但省、縣所頒之法規，不得與中央法令相牴觸。

肆、軍 事

- 一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民，確保軍隊編制之統一與軍令之統一。
- 二、軍隊建制應適合國防需要，依民主政制與國情，改革軍制；實行軍黨分立，軍民分治，改進軍事教育，充實裝備，健全人事經理制度，以建設現代化之國軍。
- 三、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。
- 四、全國軍隊應按照整軍計劃切實縮編。
- 五、籌備編餘及退役官兵之復業與就業，保障殘廢官兵之生活，撫卹陣亡將士之遺族。
- 六、限期遣送投降日軍回國。對於偽軍之解散，游雜部隊之清理，應妥訂辦法，迅速實施。

伍、外 交

- 一、遵守大西洋憲章、開羅會議宣言、莫斯科四國宣言及聯合國憲章，積極參加聯合國組織，以確保世界和平。
- 二、根據波茨坦宣言，肅清日本在中國之殘餘勢力，並與同盟國共謀日本問題之解決，防止日本法西斯軍國主義勢力之再起，以保障東亞之安全。
- 三、與美、蘇、英、法及其他民主國敦睦邦交，遵守條約信義，並致力於經濟文化之合作，以共策世界之繁榮與進步。
- 四、本平等互惠之原則，迅速與有關各國訂立通商條約，並改善僑胞之地位。

陸、經濟及財政

- 一、遵照國父實業計劃，制定經濟建設計畫，歡迎國際資本與技術之合作。
- 二、第一期經濟建設原則，應予徹底實施。凡有獨佔性之企業及私人資力所不能舉辦者，歸劃國營，其他企業一概

獎助人民經營之。本此原則，對於現行設施，加以檢討與改進。

三、爲促進中國工業化，由政府定期召開全國經濟會議，邀集對發展經濟建設有關之各方面社會人士，吸收民間意見，以決定政府之措施。

四、防止官僚資本之發展，並嚴禁官吏利用其權勢地位，從事於投機、壟斷、逃稅、走私、挪用公款與非法使用交通工具。

五、積極籌劃增修鐵路、公路，建設港灣，興修水利及其他工程，並資助住宅、學校、醫院及其他公共機關之建築。

六、實行減租、減息，保護佃權，保證交租，擴大農貸，嚴禁高利盤剝，以改善農民生活，並實行土地法，以期達到「耕者有其田」之目的。

七、厲行荒山造林植草，保持水土，發展畜牧，整頓並發展農村合作組織，加強農事試驗研究工作，利用現代設備及方法，治蝗除蟲，以扶助人民之生產。

八、實行勞動法，改善勞動條件，試行勞工分紅制，舉辦失業工人及殘廢保險；切實保護童工、女工，並廣設工人學校，提高工人文化水準。

九、迅速制訂工業會法，使經營工業者得有單獨之組織。並本勞、資協調精神，將有關工廠管理法規，加以檢討與改進。

十、財政公開，厲行預算、決算制度；緊縮支出，平衡收支，劃分中央與地方財政；收縮通貨，穩定幣制，並公布內外債之募集及用途，由民意機關監督之。

十一、改革稅制，根絕苛雜與非法攤派，歸併徵收機構，簡化稽徵手續，以資產及收入定累進稅則。並厲行國家銀

行專業辦法，扶助工、農事業之發展。

十二、徵用逃避及凍結之資產，以平衡預算。

柒、教育及文化

一、保障學術自由，不以宗教信仰、政治思想干涉學校行政。

二、積極獎進科學研究，鼓勵藝術創作，以提高國家文化之水準。

三、普及國民教育與社會教育，積極掃除文盲，擴充職業教育，以增進人民之職業能力。充實師範教育，以培養國民教育之師資，並根據民主與科學精神，改革各級教學內容。

四、在國家預算中，增加教育及文化事業經費之比率，合理提高各級學校教師之待遇及其養老年金，資助貧苦青年就學與升學，設立科學研究文藝創作之獎金。

五、獎勵私立學校及民間文化事業，並補助其經費。

六、獎助兒童保育事業，普及公共衛生設備，並積極提倡國民體育，以增進國民健康。

七、廢止戰時實施之新聞、出版、電影、戲劇、郵電檢查辦法，扶助出版、報紙、通訊社、戲劇電影事業之發展。

一切國營新聞機關與文化事業，均確定為全國人民服務。

捌、善後救濟

一、迅速恢復收復區之社會秩序，徹底解除人民在淪陷時期所受之壓迫與痛苦。制止收復區物價之高漲，嚴懲接收人員之貪污行爲。

二、迅速修復鐵路、公路，恢復內河沿海航業。協助因抗戰而遷徙之人民還鄉，如有必要，並為安頓其住所與職業。

三、妥善運用聯合國善後救濟物資，以賑濟戰災；分配醫藥，以防治疾疫；供給種籽、肥料，以恢復農耕。由民意機關與人民團體協同主管機關推進其工作。

四、迅速整理收復區之工廠、礦場，保障原有產權，繼續開工，使失業工人恢復工作。並謀敵產、逆產之合理處置，使後方對抗戰有貢獻之廠家參與經營。

五、迅速治理黃河，並修築其他因戰事而破壞及失修之水利。

六、政府停止兵役及豁免田賦一年之法令，應由各級政府切實執行，嚴禁變相徵發之行爲。

玖、僑務

一、對海外各地受敵人摧殘而失業之僑胞，應協助其復業，並對其居留國內之眷屬生活，予以救濟。

二、協助歸僑返回原地，便利其復產復業。

三、恢復並協助海外各地僑胞之教育文化事業，並獎助僑胞子女回國就學。

附記：

(一) 地方參議會、律師公會、及人民團體代表，會同組織人民自由保障委員會，經費由政府補助之。

(二) 關於公民宣誓及公職候選人之考試，應依民主國家之通例，即予改訂。

(三) 行政院所設之最高經濟委員會，應參加民間經濟專家及有經驗之企業家，爲該會之委員，共策進行。

(四) 建議政府撤消硝磺管制。

(五) (1) 查明在抗戰期間由下游遷至後方之工廠，因戰事結束停工失業之二人，其遣散費用，由政府酌量補助。

(2) 在戰時於兵工器材有貢獻之工廠，政府應繼續收購其成品，並盡量收購其器材。

(六) 修正出版法，將非常時期報紙雜誌通訊登記管制辦法、管理收復區報紙通訊社雜誌電影廣播事業暫行辦法、戲劇電影檢查辦法、郵電檢查辦法等，予以廢止，並分別減輕電影戲劇音樂之娛樂捐與印花稅。

(二) 軍事問題分組委員會協商結果報告

本組根據曾會員琦等五人所提「停止軍事衝突實行軍隊國家化案」，張會員瀾等九人所提「實現軍隊國家化並大量裁兵案」，孫會員科等八人所提「全國軍隊國家化確保軍政軍令之統一案」，繆會員嘉銘所提「請迅速大量裁兵案」，經四次之協商，茲將結果提出報告，敬請公決！

壹、建軍原則

- 一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民。
- 二、軍隊建置應依國防需要，並按照國家一般教育及科學與工業之進步，改進其素質與裝備。
- 三、軍隊制度應依我國民主政制與國情實行改革。
- 四、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部分募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。
- 五、軍隊教育應依建軍原則辦理，永遠超出於黨派系統及個人關係以外。

貳、整軍原則

甲、實行軍黨分立：

- 一、禁止一切黨派在軍隊內有公開的、或秘密的黨團活動。軍隊內所有個人派系之組織與地方性質之系統，亦一併禁止。
- 二、凡軍隊中已有黨籍之現役軍人，於其在職期間，不得參加其駐地之黨務活動。

- 三、任何黨派及個人不得利用軍隊爲政爭之工具。
- 四、軍隊內不得有任何特殊組織與活動。

乙、實行軍民分治：

- 一、凡在軍隊中任職之現役軍人，不得兼任行政官吏。
- 二、實行劃分軍區，其區域之範圍應儘量使與行政區不同。
- 三、嚴禁軍隊干涉政治。

參、實行以政治軍辦法

- 一、在初步整軍計劃完成時，即改組軍事委員會爲國防部，隸屬於行政院。
- 二、國防部長應不以軍人爲限。
- 三、全國軍額及軍費應經行政院決議，立法院通過。
- 四、全國軍隊應受國防部之統一管轄。
- 五、國防部內設一建軍委員會，負建軍計劃及考核之責。（此委員會由各方人士參加）

肆、實行整編辦法

- 一、軍事三人小組應照原定計劃，儘速商定中共軍隊整編辦法，整編完竣。
- 二、中央軍隊應依軍政部原定計劃，儘速於六個月內完成其九十師之整編。
- 三、上兩項整編完竣，應再將全國所有軍隊統一整編爲五十師或六十師。
- 四、軍事委員會內應即設置整編計劃考核委員會，由各方人士參加組織之。

(三) 憲法草案分組委員會報告

本組自三十五年一月二十一日下午開始會議，繼續共開會四次。除決定組織憲草審議委員會外，並就憲草內容協商修正原則，提出協商會議報告後，交憲草審議委員會根據本組決定之修改原則作條文之修正。茲將四次會議商討之結果報告大會，敬請公決。

召集人：莫德惠 陳啓天

壹、組織審議委員會

名稱：憲草審議委員會。

組織：委員名額二十五人，由協商會議五方面每方面推五人，另外公推會外專家十人（參考憲政期成會及憲政實施協進會名單）。

職權：政協會設憲草審議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理製成五五憲草修正案，提供國民大會採納（如有必要時，得將修正案提出協商會議協商）。

時間：以兩個月為限。

貳、憲草修改原則

一、國民大會

- (1) 全國選民行使四權，名之曰國民大會。
- (2) 在未實行總統普選制以前，總統由縣級、省級及中央議會合組選舉機關選舉之。

- (3) 總統之罷免，以選舉總統之同樣方法行使之。
- (4) 創制、複決兩權之行使，另以法律規定之。

附註：（第一次國民大會之召集方法，由政治協商會議協議之。）

- 二、立法院為國家最高立法機關，由選民直接選舉之，其職權相當於各民主國家之議會。
- 三、監察院為國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權為行使同意、彈劾及監察權。
- 四、司法院即為國家最高法院，不兼管司法行政，由大法官若干人組織之；大法官由總統提名，經監察院同意任命之。各級法官須超出於黨派以外。

- 五、考試院用委員制，其委員由總統提名，經監察院同意任命之。其職權着重於公務人員及專業人員之考試。考試院委員超出於黨派以外。

六、行政院

- (1) 行政院為國家最高行政機關，行政院長由總統提名，經立法院同意任命之。行政院對立法院負責。
- (2) 如立法院對行政院全體不信任時，行政院或辭職；或提請總統解散立法院。但同一行政院長不得再提請解散立法院。

七、總統

- (1) 總統經行政院決議，得依法發佈緊急命令。但須於一個月內報告立法院。
- (2) 總統召集各院院長會商，不必明文規定。

八、地方制度

- (1) 確定省爲地方自治之最高單位。
- (2) 省與中央權限之劃分依照均權主義規定。
- (3) 省長民選。

- (4) 省得制定省憲，但不得與國憲牴觸。

九、人民之權利義務

- (1) 凡民主國家人民應享之自由及權利，均應受憲法之保障，不受非法之侵犯。
- (2) 關於人民自由如用法律規定，須出之於保障自由之精神，非以限制爲目的。
- (3) 工役應規定於自治法內，不在憲法內規定。
- (4) 聚居於一定地方之少數民族，應保障其自治權。

十、選舉應列專章，被選年齡定爲二十三歲。

十一、憲草上規定基本國策章，應包括國防、外交、國民經濟、文化教育各項目。

- (1) 國防之目的，在保衛國家安全，維護世界和平。全國陸海空軍須忠於國家，愛護人民，超出於個人、地方及黨派關係以外。

- (2) 外交原則，本獨立自主精神，敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平。
- (3) 國民經濟，應以民生主義爲基本原則。國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。

- (4) 文化教育應以發展國民之民族精神、民主精神與科學智能爲基本原則。普及並提高一般人民之文化水準，

實行教育機會均等，保障學術自由，致力科學發展。

註：以上四項之規定不宜過於煩瑣。

十二、憲法修改權屬於立法、監察兩院聯席會議。修改後之條文，應交選舉總統之機關複決之。
附註：

- 一、關於政黨不得強迫人民入黨一點，是否載入憲法，留交憲草審議委員會研討。
- 二、公民宣誓一點不加規定。

（錄自總統府檔案）

11 第十次會議

(1) 會議簡述

政治協商會議，三十一日於結束最後一分組國民大會組工作後，下午六時半在國府禮堂舉行第十次會議。蔣主席親臨主持，討論各分組委員會報告，全部獲得一致通過。今日之會，到會員孫科等三十七人，雷秘書長報告出席人數後，蔣主席即宣告開會，討論政府組織、施政綱領、軍事、國民大會、憲法草案，通過五大要案各分組委員會報告。各項報告討論前，分由秘書二人宣讀，主席即請各會員發表意見，各案均獲一致通過。僅黃炎培、張厲生、董必武、李燭塵四氏，對和平建國綱領，略有說明；莫德惠、傅斯年、黃炎培三氏，對憲草問題發表意見，傅黃二氏建議，交付紀錄，俟提交憲草審議會研討。各分組委員會報告通過後，蔣主席起立說明下列兩點：

一、憲法草案組報告中，所說製成五五憲草修正案，提供國民大會採納一語，此採納二字之意義，外間或有誤會，實際並不影響國民大會之權限。國民大會在行使其應有之職權時，自不受任何之限制，惟審議委員會自應充分研討，以備國民大會之採擇。

二、本會議所通過之各案及施政綱領，是具有全國性的，全國各地不分區域，不分黨派，均必共同遵行，不論在各省區，或在中央軍隊所駐在的地方，都應一律有效，以實現國家軍令政令的統一，確奠和平建國的基礎。以上兩點，特提出說明，望會議同人，轉告全國同胞注意。主席詞畢，即宣告會議圓滿結束。旋舉行大會閉幕式。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 政治協商會議協議事項

——民國三十五年二月一日公佈

(一) 關於擴大政府組織者

壹、關於國民政府委員會者

中國國民黨在國民大會未舉行以前，為準備實施憲政起見，修改國民政府組織法，以充實國民政府委員會。其修改要點如左：

- 一、國民政府委員名額定為四十人（內有五院院長為當然委員）。
- 二、國民政府委員由國民政府主席就中國國民黨內外人士選任之。
- 三、國民政府委員會為政府之最高國務機關。
- 四、國民政府委員會討論及議決之事項如左：

甲、立法原則；

乙、施政方針；

丙、軍政大計；

丁、財政計劃及預算；

戊、各部會長官及不管部會政務委員之任免，暨立法委員監察委員之任用事項；

己、主席交議事項；

庚、委員三人以上連署提出之建議事項。

五、國民政府主席對於國民政府委員會之決議如認為執行有困難時，得提交覆議，覆議時，如有五分之三以上委員仍主張維持原案，該案應予執行。

六、國民政府委員會之一般議案，以出席委員之過半數通過之。

國民政府委員會所討論之議案，其性質涉及施政綱領之變更者，須有出席委員三分之二之贊成，始得議決。某一議案，如其內容是否涉及施政綱領之變更發生疑義時，由出席委員之過半數解釋之。

七、國民政府委員會每兩週開會一次，必要時主席得召集臨時會議。

貳、關於行政院方面者

一、行政院各部會長官均為政務委員，並得設不管部會之政務委員三人至五人。

二、行政院不管部會之政務委員及部會長官，均可由各黨派及無黨派人士參加。

參、其 他

- 一、在憲法實施前，國民參政會人數應否增加，職權應否提高，由政府斟酌情形定之。
- 二、中央及地方行政機關之用人，應本惟才惟賢之義，不得有黨派之歧視。

附註：

1. 國民政府主席提請選任各黨派人士爲國府委員時，由各黨派自行提名。但主席不同意時，由各該黨派另提人選。
2. 國民政府主席提請選任各黨派人士爲國府委員時，如所提人選有爲各被選人三分之一所反對者，則主席須重新考慮，另行選任之。
3. 國府委員名額之半由國民黨人員充任，其餘半數，由其他各黨派及社會賢達充任，其分配另行商定。
4. 行政院現有部會及擬設之不管部會政務委員總額中，將以七席或八席約請國民黨以外人士充任。
5. 關於國民黨以外人士所擔任之部會數目，於會後繼續磋商。

(二) 和平建國綱領

國民政府鑒於抗日戰爭業已結束，和平建設應即開始。爰邀集各黨派代表與社會賢達舉行政治協商會議，共商國是，以期迅速結束訓政，開始憲政，特制定本綱領以爲憲政實施前施政之準繩。並邀請各黨派人士暨社會賢達參加政府，本於國家之需要與人民之要求，協力一心，共同貫徹。綱領如左：

壹、總 則

- 一、遵奉三民主義爲建設之最高指導原則。
- 二、全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一、自由、民主之新中國。
- 三、確認蔣主席所倡導之「政治民主化」、「軍隊國家化」，及黨派平等合法，爲達到和平建國必由之途徑。

四、用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。

貳、人民權利

一、確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由。

現行法令有與以上原則抵觸者，應分別予以修正或廢止之。

二、嚴禁司法及警察以外任何機關或個人有拘捕、審訊及處罰人民之行爲，犯者應予懲處。政府已公布之提審法，應迅速明令施行。

三、保證婦女在政治上、社會上、教育上、經濟上地位之平等。

參、政治

一、當前國家設施，應顧及全國各地方、各階層、各職業人民之正當利益，保持其平衡發展。

二、爲增進行政效能，應整飭各級行政機構。統一並劃清權責，取消一切駢枝機關，簡化行政手續，實行分層負責。

三、建立健全之文官制度，保障稱職人員，用人不分派別，以能力、資歷爲標準，禁止兼職及私人援引。

四、確保司法權之統一與獨立，不受政治干涉；充實法院人員，提高其待遇與地位；簡化訴訟程序，改良監獄。

五、厲行監察制度，嚴懲貪污，便利人民自由告發。

六、積極推行地方自治，實行由下而上之普選。迅速普遍成立省、縣（市）參議會，並實行縣長民選。

邊疆少數民族所在之省、縣，應以各該民族人口之比例，確定其實行選舉之省、縣參議員名額。

七、自治縣政府對於其轄區內之國家行政，應在中央監督指揮之下執行之。

八、中央與地方之權限，採均權主義，各地得採取因地制宜之措施。但省、縣所頒之法規，不得與中央法令相抵觸。

肆、軍事

一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民，確保軍隊編制之統一與軍令之統一。

二、軍隊建制應適合國防需要，依民主政制與國情，改革軍制；實行軍黨分立、軍民分治，改進軍事教育，充實裝備，健全人事經理制度，以建設現代化之國軍。

三、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。

四、全國軍隊應按照整軍計劃切實縮編。

五、籌備編餘及退役官兵之復業與就業，保障殘廢官兵之生活，撫卹陣亡將士之遺族。

六、限期遣送投降日軍回國。對於偽軍之解散，游雜部隊之清理，應妥訂辦法，迅速實施。

伍、外交

一、遵守大西洋憲章、開羅會議宣言、莫斯科四國宣言及聯合國憲章，積極參加聯合國組織，以確保世界和平。

二、根據波茨坦宣言，肅清日本在中國之殘餘勢力，並與同盟國共謀日本問題之解決，防止日本法西斯軍國主義勢力之再起，以保障東亞之安全。

三、與美、蘇、英、法及其他民主國敦睦邦交，遵守條約信義，並致力於經濟文化之合作，以共策世界之繁榮與進步。

四、本平等互惠之原則，迅速與有關各國訂立通商條約，並改善僑胞之地位。

陸、經濟及財政

- 一、遵照國父實業計劃，制定經濟建設計劃，歡迎國際資本與技術之合作。
- 二、第一期經濟建設原則，應予澈底實施。凡有獨佔性之企業及私人資力所不能舉辦者，歸劃國營，其他企業一概獎助人民經營之。本此原則，對於現行設施，加以檢討與改進。
- 三、爲促進中國工業化，由政府定期召開全國經濟會議，邀集對發展經濟建設有關之各方面社會人士，吸收民間意見，以決定政府之措施。
- 四、防止官僚資本之發展，並嚴禁官吏利用其權勢地位，從事於投機、壟斷、逃稅、走私、挪用公款與非法使用交通工具。
- 五、積極籌劃增修鐵路、公路，建設港灣，興修水利及其他工程，並資助住宅、學校、醫院及其他公共機關之建築。
- 六、實行減租、減息，保護佃權，保證交租，擴大農貸，嚴禁高利盤剝，以改善農民生活，並實行土地法，以期達到「耕者有其田」之目的。
- 七、厲行荒山造林植草，保持水土，發展畜牧，整頓並發展農村合作組織，加強農事試驗研究工作，利用現代設備及方法，治蝗除蟲，以扶助人民之生產。
- 八、實行勞動法，改善勞動條件，試行勞工分紅制，舉辦失業工人及殘廢保險；切實保護童工、女工，並廣設工人學校，提高工人文化水準。
- 九、迅速制定工業會法，使經營工業者得有單獨之組織。並本勞、資協調精神，將有關工廠管理法規，加以檢討與改進。

十、財政公開，厲行預算、決算制度；緊縮支出，平衡收支，劃分中央與地方財政；收縮通貨，穩定幣制，並公布內外債之募集及用途，由民意機關監督之。

十一、改革稅制，根絕苛雜與非法攤派，歸併徵收機構，簡化稽徵手續，以資產及收入定累進稅則。並厲行國家銀行專業辦法，扶助工、農事業之發展。

十二、征用逃避及凍結之資產，以平衡預算。

柒、教育及文化

一、保障學術自由，不以宗教信仰、政治思想干涉學校行政。

二、積極獎進科學研究，鼓勵藝術創作，以提高國家文化之水準。

三、普及國民教育與社會教育，積極掃除文盲，擴充職業教育，以增進人民之職業能力。充實師範教育，以培養國民教育之師資，並根據民主與科學精神，改革各級教學內容。

四、在國家預算中，增加教育及文化事業經費之比率，合理提高各級學校教師之待遇及其養老年金，資助貧苦青年就學與升學，設立科學研究文藝創作之獎金。

五、獎勵私立學校及民間文化事業，並補助其經費。

六、獎助兒童保育事業，普及公共衛生設備，並積極提倡國民體育，以增進國民健康。

七、廢止戰時實施之新聞、出版、電影、戲劇、郵電檢查辦法，扶助出版、報紙、通訊社、戲劇、電影事業之發展。一切國營新聞機關與文化事業，均確定為全國人民服務。

捌、善後救濟

一、迅速恢復收復區之社會秩序，澈底解除人民在淪陷時期所受之壓迫與痛苦。制止收復區物價之高漲，嚴懲接收人員貪污之行爲。

二、迅速修復鐵路、公路，恢復內河沿海航業。協助因抗戰而遷徙之人民還鄉，如有必要，並爲安頓其宿所與職業。

三、妥善運用聯合國善後救濟物資，以賑濟戰災；分配醫藥，以防治疾疫；供給種籽、肥料，以恢復農耕。由民意機關人民團體協同主管機關推進其工作。

四、迅速整理收復區之工廠、礦場，保障原有產權，繼續開工，使失業工人恢復工作。並謀敵產、逆產合理處置，使後方對抗戰有貢獻之廠家參與經營。

五、迅速治理黃河，並修築其他因戰事而破壞及失修之水利。

六、政府停止兵役及豁免田賦一年之法令，應由各級政府切實執行，嚴禁變相征發之行爲。

玖、僑務

一、對海外各地受敵人摧殘而失業之僑胞，應協助其復業，並對其居留國內之眷屬生活，予以救濟。

二、協助歸僑返回原地，便利其復產復業。

三、恢復並協助海外各地僑胞之教育文化事業，並獎助僑胞子女回國就學。

附記：

(一) 凡收復區有爭執之政府，暫維現狀，俟國民政府改組後，依施政綱領政治一項第六、第七、第八，三條之規定解決之。

- (二) 地方參議會、律師公會、及人民團體代表，會同組織人民自由保障委員會，經費由政府補助之。
- (三) 關於公民宣誓及公職候選人之考試，應依民主國家之通例，即予改訂。
- (四) 行政院所設之最高經濟委員會，應參加民間經濟專家及有經驗之企業家，為該會之委員，共策進行。
- (五) 建議政府撤消硝磺管制。
- (六) (1) 查明在抗戰期間由下游遷至後方之工廠，因戰事結束停工失業之工人，其遣散費用，由政府酌量補助。
(2) 在戰時於兵工器材有貢獻之工廠，政府應繼續收購其成品，並盡量收購其器材。
- (七) 修正出版法：將非常時期報紙雜誌通訊登記管制辦法、管理收復區報紙通訊社雜誌電影廣播事業暫行辦法、戲劇電影檢查辦法、郵電檢查辦法等，予以廢止，並分別減輕電影戲劇音樂之娛樂與印花稅。

(三) 關於軍事問題者

壹、建軍原則

- 一、軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民。
- 二、軍隊建置應依國防需要，並按照國家一般教育及科學與工業之進步，改進其素質與裝備。
- 三、軍隊制度，應依我國民主政制與國情實行改革。
- 四、改善徵兵制度，公平普遍實施，並保留一部份募兵制度，加以改善，俾符合高度裝備軍隊之需要。
- 五、軍隊教育應依建軍原則辦理，永遠超出於黨派系統及個人關係以外。

貳、整軍原則

甲、實行軍黨分立

一、禁止一切黨派在軍隊內有公開的、或秘密的黨團活動。軍隊內所有個人派系之組織與地方性質之系統，亦一併禁止。

二、凡軍隊中已有黨籍之現役軍人，於其在職期間，不得參加其駐地黨務之活動。

三、任何黨派及個人不得利用軍隊為政爭之工具。

四、軍隊內不得有特殊組織與活動。

乙、實行軍民分治

一、凡在軍隊中任職之現役軍人，不得兼任行政官吏。

二、實行劃分軍區，其區域之範圍應儘量使與行政區不同。

三、嚴禁軍隊干涉政治。

參、實行以政治軍辦法

一、在初步整軍計劃完成時，即改組軍事委員會為國防部，隸屬於行政院。

二、國防部長應不以軍人為限。

三、全國軍額及軍費應經行政院決議，立法院通過。

四、全國軍隊應受國防部之統一管轄。

五、國防部內設一建軍委員會，負建軍計劃及考核之責。（此委員會由各方人士參加）

肆、實行整編辦法

一、軍事三人小組應照原定計劃，儘速商定中共軍隊整編辦法，整編完竣。

- 二、中央軍隊應依軍政部原定計劃，儘速於六個月內完成其九十師之整編。
- 三、上兩項整編完竣，應再將全國所有軍隊統一整編爲五十師或六十師。
- 四、軍事委員會內應即設置整編計劃考核委員會，由各方人士參加組織之。

(四) 關於國民大會問題者

- 一、民國三十五年五月五日召開國民大會。
- 二、第一屆國民大會之職權爲制定憲法。
- 三、憲法之通過須經出席代表四分之三之同意爲之。
- 四、依選舉法規定之區域及職業代表一千二百名照舊。
- 五、臺灣、東北等新增各該區域及其職業代表共一百五十名。
- 六、增加黨派及社會賢達代表七百名，其分配另定之。
- 七、總計國民大會之代表爲二千零五十名。
- 八、依據憲法規定之行憲機關，於憲法頒佈六個月內，依憲法之規定選舉召集之。

(五) 關於憲法草案者

壹、組織審議委員會

名稱：憲草審議委員會。

組織：委員名額二十五人，由協商會議五方面每方面推五人，另外公推會外專家十人（參考憲政期成會及憲政實施協進會名單）。

職權：政協會設憲草審議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納（如有必要時，得將修正案提出協商會議協商）。

時間：以兩個月為限。

貳、憲草修改原則

一、國民大會

1. 全國選民行使四權，名之曰國民大會。
2. 在未實行總統普選制以前，總統由縣級、省級及中央議會合組選舉機關選舉之。
3. 總統之罷免，以選舉總統之同樣方法行使之。
4. 創制、複決兩權之行使，另以法律規定之。

附註：（第一次國民大會之召集方法，由政治協商會議協議之。）

二、立法院為國家最高立法機關，由選民直接選舉之，其職權相當於各民主國家之議會。

三、監察院為國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權為行使同意、彈劾及監察權。

四、司法院即為國家最高法院，不兼管司法行政，由大法官若干人組織之；大法官由總統提名，經監察院同意任命之。各級法官須超出於黨派以外。

五、考試院用委員制，其委員由總統提名，經監察院同意任命之。其職權着重於公務人員及專業人員之考試。考試院委員超出黨派以外。

六、行政院

1. 行政院爲國家最高行政機關，行政院長由總統提名，經立法院同意任命之。行政院對立法院負責。
2. 如立法院對行政院全體不信任時，行政院長或辭職或提請總統解散立法院。但同一行政院長不得再提請解散立法院。

七、總統

1. 總統經行政院決議，得依法發佈緊急命令，但須於一個月內報告立法院。
2. 總統召集各院院長會商，不必明文規定。

八、地方制度

1. 確定省爲地方自治之最高單位。
2. 省與中央權限之劃分依照均權主義規定。
3. 省長民選。
4. 省得制定省憲但不得與國憲抵觸。

九、人民權利義務

1. 凡民主國家人民應享之自由及權利，均應受憲法之保障，不受非法之侵犯。
2. 關於人民自由如用法律規定，須出之於保障自由之精神，非以限制爲目的。
3. 工役應規定於自治法內，不在憲法內規定。
4. 聚居於一定地方之少數民族，應保障其自治權。

十、選舉應列專章，被選年齡定為二十三歲。

十一、憲草上規定基本國策章，應包括國防、外交、國民經濟、文化教育各項目：

1. 國防之目的，在保衛國家安全，維護世界和平。全國陸海空軍須忠於國家，愛護人民，超出於個人、地方及黨派關係以外。
2. 外交原則，本獨立自主精神，敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平。
3. 國民經濟，應以民生主義為基本原則。國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。
4. 文化教育，應以發展國民之民族精神、民主精神與科學智能為基本原則。普及並提高一般人民之文化水準，實行教育機會均等，保障學術自由，致力科學發展。

註：以上四項之規定不宜過於煩瑣。

十二、憲法修改權屬於立法、監察兩院聯席會議。修改後之條文，應交選舉總統之機關複決之。

(六) 關於國民大會及憲法草案不報告大會並不發表之商定事項

甲、關於國民大會者

- 一、各黨派負責使其出席國民大會之黨員，在國民大會中，維持政治協商會議所修正之憲法草案。
- 二、如有其他較好之憲草意見，由黨派臨時協商定之。
- 三、增加黨派及社會賢達代表七百名，其分配如次：

國民黨 二百三十名

共產黨 二百名

青年黨 一百名

民主同盟 一百名

社會賢達 七十名

四、國民黨與共產黨於上項該兩黨名額中，各讓出十名與民主同盟。

乙、關於憲法草案者

- 一、關於政黨不得強迫人民入黨一點，是否載入憲法，留交憲草審議委員會研討。
- 二、公民宣誓一點不加規定。

（錄自總統府檔案）

12 閉幕典禮

(1) 簡述

政治協商會議，自本月十日舉行，歷二十二日共舉行大會十次，並分組協商，於三十一日晚八時半圓滿閉幕，閉幕式由蔣主席主持，即席致詞，對該會議之成就，表示欣慰。詞畢，全體鼓掌，繼由中共代表周恩來、民主同盟代表張君勱、青年黨代表曾琦、無黨無派代表莫德惠致詞。大會遂宣告圓滿結束，會後蔣主席並與全體會員聚餐。

政協會今日閉幕，蔣主席致詞後，周恩來氏稱：協商會議由各方面的努力與在蔣主席領導下，各項問題已獲得

政治解決，使中國政治開闢一民主建設之康莊大道，樹立民主楷模，此項協議，乃各方互讓互諒精神所得之結果，但要保證其實現，不分地區，不分黨派，皆當遵從努力奮鬥。周氏最後大呼「三民主義新中國萬歲」！張君勱氏強調中國不能天天在混亂中，應求和平安定，則必須實行民主政治，然民主政治非可一蹴可達，總要有忍耐。張氏並謂：欲求和平安定，必須使民生豐衣足食，然後乃知禮義廉恥，始可言國家建設。曾琦氏繼稱：政協會議今獲圓滿結論，乃係朝野諸賢達互讓互助之效果，曾琦對政治前途表示樂觀，謂今日朝野已由彼此了解而和諧合作，共同攜手，走上民主建國大道，渠並希望本此精神，共謀全國政治改進。莫德惠氏引美國實行民主政治為例謂：我國經八年神聖抗戰，復有英明領導之蔣主席，然尚需社會各方賢達一心一德，完成建國使命。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 蔣主席閉幕詞

——民國三十五年一月三十一日

諸位會員：政治協商會議開會以來，經過廿餘天熱烈的討論，已經完成其應有的任務，今天宣告閉會了，本人以職務羈身，不能每次都來和諸位交換意見，甚覺抱歉。回顧這二十餘天中間，諸位會員無論在分組會商或全體大會，都能開誠佈公，大家本着互尊互諒互助合作的精神，實事求是的尋覓各種問題合理的解決，使本會議始終在祥和協調空氣之中，獲得圓滿的成就，尤為本會議最可寶貴的收穫。本人虔誠希望這種公忠坦白的精神，能够永遠保持下去，大家不爭意氣，不重偏見，只是一心為着國家，為着人民，而共同協力，則本會議的一切決定，必可順利執行，今後無謂的政爭，必可澈底化除，和平建國的目的，必可迅速達成，對於未來憲政實施的前途，也必能因此

而愈顯光明。這是今天閉會之頃，本人十分愉快的感想，應該特別提出來，向諸位表示感謝。

原來我們國民革命的目的，是在完成三民主義的建設，造成獨立自由統一民主國家，尤其要團結奮鬥，來達成和平建國的目的。至於國民革命的對象，對外是在排除帝國主義的侵略，對內是在打倒封建割據的勢力，以往推翻帝制，掃蕩軍閥，和此次八年抗戰，兢兢業業堅苦奮鬥唯一的目的，無非是求獨立，求統一，先除去民主的障礙，以促成民主制度的實現。到現在掃除革命障礙，奠立民主基礎的工作，已經初步成功，我們當前唯一重要的問題，只是如何確保統一，如何建立民主，換句話說，也就是如何實現三民主義的問題，我們要知道必須有權責的統一，纔有真正的民主可言。我相信我們國內此後不會再有私有的武裝軍隊，分立的地方政權，來妨礙政令與軍令的統一，否則，無論如何高唱民主，而事實上所表現出來的必是各行其是的假民主，甚至完全是反民主的行動，這樣的假民主，永遠不能走上民主憲政的大道，而且永遠要為民主政治的障礙。因此，我們爲了要實現真民主真統一起見，和平團結兩個條件，實在是我們當前最迫切的需要。國父臨終遺囑：「和平奮鬥救中國」，我個人和中國國民黨的同志，始終是服膺這個崇高遺訓，除了對於割據的軍閥和侵略的日本，不得不用武力對抗之外，其他對於國內一切問題，不論遭遇任何嚴重形勢，總是抱定忍讓爲國的決心，不惜委曲求全，尋求政治解決的途徑，縱使不得已軍事衝突，也只是被動的防衛，決不採取主動的行動。這因爲我們認定我們的國力民力，只從安定中求保養，再經不起任何戰禍的摧殘，所以每在危機一臨之間，都能化乖張爲祥和，並且任何齟齬的意見，也都能融和一致，恢復到和平團結。已往這種經過事例，尤其是抗戰以來八年間的事實，國人皆所共知，毋待贅述，這就是我們今日所主張的統一民主和平團結的精神所在。而這次政治協商會議，就是一本統一民主和平團結的四大原則而進行，所以各種議案，都有可信可行的決定。我要坦白的說一句，這實在是我們中國五十年來國民革命精神所孕育陶鑄而成的結果，足使

飽經憂患痛苦而急須休養生息的全國同胞，感覺到無上安慰。希望我們大家要把這四大原則，永遠奉為我們的信條，永遠照着這個信條共同遵守，共同努力，纔可安慰為革命抗戰而犧牲的軍民先烈，纔不辜負全國人民的期望。

本會議開會之日，政府即頒佈全國停止軍事衝突恢復交通的命令，政府代表與中共代表並公佈了一月五日所協議的辦法，同時公佈了命令內容的全部，與其附屬規定的四項條款，以示一致遵行的決心。本會議開會的第二天，政府代表與中共代表並向會議詳細報告，因此本會議就能夠專心致志來研究和平建國與促進憲政的各種方案。本會議所決定的各項方案，本人雖然不能每次出席參加，但是時時刻刻都在注意和研究，覺得各項方案的內容，都是大家竭誠洽商的結晶，我敢代表政府，先行聲明，政府必然十分尊重，一俟完成規定手續以後，即當分別照案實行。本人認為各案之中要算和平建國綱領為各種方案的基本之中心，因此案從：（甲）總則，（乙）人民權利，（丙）政治，（丁）軍事，（戊）外交，（己）經濟及財政，（庚）教育及文化，（辛）善後救濟，（壬）僑務等九章的各條規定，均屬異常完備，確合時代要求，充滿了統一性，充滿了民主性，實在是渡到憲政時期最適宜的綱領。我們有了這個綱領，由中央以至全國各地方的政府，由各黨各派與社會領袖人士，以至全國各地的同胞，都有了共同遵守的準則。尤其參加本會議的各黨各派，對於這個綱領，既是大家共同商討，共同議定，而且就要參加政府來共同執行，我們對全國同胞必須守信義，負責任，自身先從事實行動方面，有切實遵行的表現，並且必須貫徹其全國性，使能普遍的實現。我以爲有兩件事，我們必須特別注意和鄭重聲明。

第一、本綱領既經規定：「確保人民享有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由」，所有現行若干戰時法令，於此原則有牴觸的，中央當然要修正廢止，同時我們相信中共軍隊駐在地之內，自必同樣遵守這個綱領，解除現有的一切限制。至於在教育文化方面，又規定了：「保障學術自由，不以宗

教信仰、政治思想，干涉學校行政」，這一條對於我國教育文化的發展，與求學青年良好環境的養成，更是十分重要。今後自由的保障，全國無論任何地方，當然只有合於本綱領的一種法令，不應再有任何歧異和特殊的辦法，那麼，今後各政黨的活動，以至對政治的競爭，儘可依照國家統一法令，應有的合法權利和手續，公開組織，公開進行，決不應該再有使用武裝暴動，或者在各地秘密組織的行爲，否則，即是喪失政黨的本質，破壞了民主的精神，不但違反了本綱領，而且阻撓了憲政進程，我們如果要不愧爲民主國家的政黨，必須革除自民元以來所有政黨過去一切不良的現象，纔有建立現代國家的希望。

第二、本綱領丁項軍事一章，對於軍隊國家化的宗旨與規定，極爲切實，另外，還有一個經過軍事組協商而更詳細的軍事方案。我想，我們既然迫切需要和不與統一，則綱領的軍事部份，實爲鞏固和平完成統一的最大要素。政府對於軍隊整編問題，早經有所決定，已在着手實施，日前軍政部林次長並已向本會議詳細報告，將來還要按照綱領與方案的規定，繼續推進，至於中共方面的軍隊整編自然也要依照綱領與方案切實整編。本來軍政軍令的統一，爲立國必需的基本條件，這不僅全國飽經痛苦的同胞所一致要求，也是各黨派所一再聲明，認爲不可否認的原則，現在協商會議已有結果，綱領方面均經商定，我們當前最急要的任務，就是使全國所有軍隊，不分黨派，不分地區，都能聽命於政府的指揮，以達到綱領所定軍令軍政和軍制統一的標準。這一點，我敢確信是人同此心，心同此理，而決沒有例外的，惟有這樣確實做到符合建國的要求，纔能安慰人民的渴望，否則，不僅大家參加政府沒有意義，而且和平團結也將沒有基礎，反而增加了國家的危機，與政府內部的糾紛，這當然不是國家民族所需求，也決非各位會員和各政黨忠誠謀國的本意。

上面所說的兩點，確是本綱領能否全面貫徹的試金石，果能徹底做到，則全國各地秩序立刻可以安定，復員工

作亦可以順利完成，而本綱領其他的各章各條亦無一不可迎刃而解，完滿實施。這是本會同人無可推諉的職責，今天我以最懇摯的慚忱，特別提起大家注意，同時，我個人誓必忠實信守這個綱領，更必督責我們各級軍政人員，恪切遵守，即使有時難免無心錯誤，或者督察不周，只要大家說明指出，無論我本人或是我的部屬，都無不誠懇接受，切實改正。我常常說：「要求自由，必先了解自由的本質，不可只顧個人的自由，而侵犯別人的自由，崇尚民主，必先修養法治的習慣，不可專責別人守法，而自己則處處置身於法外。」我這句話，實在是鑒於我國社會對於自由與民主觀念的模糊，和法治與守法意識的薄弱，認為社會沒有安寧，便是國家沒有基礎，人民不重法治，必使種種罪惡，借民主自由之名義而行。因之，我上面幾句話，實在是沉痛的呼籲，尤其近年以來，社會上和教育界所表現的這種病態，更是深刻而顯著，長此不加改進，我們中國將無法自立於現代國家之林。諸位會員想必也有同感，現在我們政治協商會議商訂了和平建國綱領，這是一個綱領，是以保障民主自由為職志，以建立和平統一的法治國家為目的，我們大家為求發揮本會議的實效，開創建國的規模，必須先從我們自身負起轉移風氣的責任，樹立守法的精神，以為全國人民的楷模，那纔可以完成我們對歷史對時代的使命。

最後，我要趁今天會議完成，大家聚首一堂的時候，將我多年來積蓄在心而沒有說的話，簡單的向各位申述：平生的抱負和事業，是祇知獻身於國民革命，以期救國救民，自辛亥革命以至於現在抗戰勝利，這三十五年之中，所有革命戰役，無役不有艱難，困苦無所不經，自省革命志願與應盡的革命義務，幸無隕越，對於國家和人民，亦已盡了我一份子的天職，總可自慰。今天雖不能說國民革命已經完全成功，但是剷除障礙的工作，確已告一段落，自今伊始，國家完全進入建國大業開始的時期了，可是我們國家當此元氣凋傷之後，國運前途的危難和建國事業的艱鉅，只有比戰前乃至戰時更加嚴重，實在不勝臨淵履冰之懼。幸而此次政治協商會議訂定了和平建國綱領，及各

種有關問題的方案，建國初基已具，憲政實施有期，今後各黨各派的中堅份子以及社會賢達都將參加政府，共同負起對國家民族前途的大責。今後建國的重擔，既不是國民黨一黨的責任，更不是中正個人的責任，這一個重大的責任，要交託給各位同人和全國同胞來共同擔負，今後中正無論在朝在野，均必本着公民應盡的責任，忠實的堅決的遵守本會議一切的決議，確保和平團結的一貫精誠，督促我們國家走上統一民主的光明大道，以期報答爲革命抗戰犧牲的先烈，完成國父締造民國未竟的事功。同時，要求各位同人，爲國家，爲人民，共同努力，一本我們在抗戰時期共患難同生死的精神，同德同心，精誠團結，來擔負今後建國的重任，開闢我們國家民族光明燦爛的前途。

（錄自民國三十六年度「武漢日報年鑑」國內文獻，頁三四——三七）

（三）有關報告與決議案

1. 中共代表周恩來致馬歇爾特使報告摘要

——民國三十五年一月三十一日、星期四早

本人飛往延安時，曾向毛主席及本黨中央委員會呈遞關於停戰談判及政治協商會議經過之報告。雖然，業已獲得之成就中，尚有數項未能盡合吾人之心願，但停戰命令之發佈，實爲極大之成功，而此事大部份應歸功於閣下之努力。至於政治協商會議亦已大有成就，趨向民主之門現已被推開，姑不論此門開啓之程度如何窄狹，毛主席囑余特爲轉達，渠認爲閣下在應付停戰問題時所持之態度，可稱平允公正，而中國共產黨無論關於地方性及全國性之事項，均準備在平允公正之基礎上與美國合作。吾人相信中國將採取之民主，應效法於美國。蓋在目前中國，採取社

會主義所必須之條件尚不存在，中國共產黨人在理論上固以社會主義爲吾人最終之目標，惟在最近之將來，並無即付實行之意，亦不認爲有即付實行之可能性。吾人所稱將循美國之途徑者，乃指獲致美國式之民主及科學，並使中國採行農業改良、工業化、自由企業及個性發展等，庶幾能建立一獨立、自由、繁榮之中國。余茲擬奉告軼事一則，閣下或亦樂聞也！最近謠傳毛主席將往遊莫斯科。毛主席聞之而笑，且以半說笑話之態度曰，倘渠欲出國休假（照其目前健康情形，休假於彼甚爲有益）？則更願前往美國。因渠認爲在美國能學得甚多有益於中國之事物。關於實行停戰命令一事，毛主席表示甚需閣下能繼續努力執行之，且不僅中國本部爲然，即在東北九省亦應如此。

（錄自總統府檔案）

附：英 文 件

Notes on General Chou En-lai's Preliminary
Statement, Thursday morning, 31 January '46

to General Marshall

第七編
戰後中國——
參、與中共和談的教訓

When I flew back to Yen-an, I submitted to Chairman Mao and the Central Committee of our party a report on the truce negotiation and the proceedings of the PCC. Though certain aspects of the accomplishments made thus far do not entirely come up to our heart desire, yet the issuance of the cease fire order constitutes itself a tremendous success, and it must be said that much of this should be attributed to your nice efforts. As regards the PCC, a big step has also been made. The door toward democracy is now pushed open, regardless of how narrow the opening still is. Chairman Mao instructed me to communicate to you in particular that he regards the attitude you assumed in handling the truce problem being fair and just, and the Chinese Communist Party is prepared to cooperate with the United States in matters both of a local and national character on the basis as embodied in your afore-mentioned attitude. We believe that the democracy to be initiated in China should follow the American pattern. Since in present-day China, the conditions necessary to the introduction of Socialism do not exist, we Chinese Communists, who theoretically advocate Socialism as our ultimate goal, do not mean, nor deem it possible, to carry it into effect in the immediate future. In saying that we should pursue the American path, we mean to acquire U. S.-styled democracy and science, and specifically to introduce to this country agricultural reform, industrialization, free enterprise and development of individuality, so that we may build up an

independent, free and prosperous China. I wish to take this opportunity of relating a small anecdote which might be of interest to you: It has been rumoured recently, that Chairman Mao is going to pay a visit to Moscow. On learning this, Chairman Mao laughed and remarked half-jokingly that if ever he would take a furlough abroad, which would certainly do much good to his present health condition, he would rather go to the United States, because he thinks that there he can learn lots of things useful to China. With regard to the implementation of the cease fire order, Chairman Mao wishes to make it known that it would be highly desirable if you would continue your efforts to enforce it not only in China proper, but also in Manchuria.

TOP SECRET

馬歇爾簽閱。(Sgd) G. C. MARSHALL

(錄自總統府檔案)

2. 中國國民黨六屆二中全會有關政治協商會議之報告

——民國三十五年三月七日孫科院長於中國國民黨六屆二中全會報告

國民政府爲要團結全國力量，實現軍隊國家化，政治民主化，建立一個和平、民主、統一與團結的新中國，所以在憲政實施以前，邀集各黨派代表及社會賢達共商國是，召開政治協商會議。自本年一月十日起，至同月三十一日止，共歷二十二日，得有一致通過之決議案五件，其詳細經過，俱見報載，茲將擇要報告，請各位同志指示。

一、召開目的與其經過

國民政府爲什麼要召開政治協商會議？因爲我國要完成抗戰建國的工作，必須團結統一；尤其是建國工作，必須在和平、民主之條件下，方能開始進行，故軍隊國家化，爲當前必須解決的問題。而軍隊國家化，又必須用政治方法來完成。故遠在抗戰的時期，本黨爲企求這個目的實現，三十一年十一月的第五屆第十中全會宣言中，及三十二年九月第五屆第十中全會，總裁對中共問題之指示，均認爲中共問題是一政治問題，應用政治方法解決。三十三年五月以後，政府與中共代表間，多次的商談，即在企求得到解決方法。三十四年三月一日，蔣主席在憲政實施協進會致詞說：「凡我國人，莫不關心四萬萬五千萬同胞未來之前途，亦莫不深明其本人對於其後世繼起者應盡的責任，決不願重觀國家發生內戰，亦必能深悉政府歷年來委屈求全的事實，準備隨時與共產黨商籌一個根本解決的辦法。」

政府與中共代表的商談，經過許多的波折，及一年有半的努力，終於在去年雙十節簽定雙方會談紀要，並表示仍將在互信、互讓之基礎上，繼續商談，求得圓滿之結果。在會談紀要中，政府同意召開政治協商會議，邀集各黨

派代表及社會賢達，協商國是，討論和平建國方案，及召開國民大會各項問題。因此政治協商會議的召開，完全是秉着本黨多年來以政治方式解決國是的一貫政策。蔣主席在本會議開幕時，更有一個明顯的指示。

本會議召集的目的

是邀集各黨派代表和社會賢達來共商國是。我們所要商討的是國家由戰時渡到平時，由抗戰進到建國的基本方案；也就是怎樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者爲國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已結束，建國工作，就應該立即開始，我們中國必須實行三民主義，已爲全國所公認。中國必須成爲統一民主而強盛的國家，更是世界所切望。所以，我們一方面努力促成國民大會如期召集，民主憲政之及早實施；同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，求消除一切足以妨礙意志統一，影響秩序，和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行。政府召集本會議的旨趣，就在於此。

開會經過

本會議係由國民政府主席召集之。其組織及職權等，俱規定於國民政府召開政治協商會議辦法之內，經國民政府於本年一月十日開會前數日公佈。會議自十日起，共開大會十次，各分組委員會若干次。關於大會議程之排列，除首次會議爲開幕式，由蔣主席及各黨派代表致詞。第二次會議由張會員羣、周會員恩來，報告關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過。第三次會議，由周會員恩來、邵會員力子，報告關於政府與中共代表會談經過外；自第四次會議至第九次會議，依照商定之議題進行。其辦法如左：

「根據本會議辦法第三條規定之範圍，議題分：政治、軍事、國民大會、憲法草案四類。政治類再分甲乙兩題

：甲爲政府組織；乙爲施政綱領。共爲五題，每一議題，在大會作大體討論，俟廣泛交換意見後，卽由主席指定分組委員會，草擬報告，提出大會」。第四次會議討論政治類：（甲）政府組織問題，其所依據之提案有二：一爲孫會員科等八人提：關於擴大政府組織之意見；一爲曾會員琦等五人提：改革政治制度實行政治民主化案。第五次會議討論政治類：（乙）施政綱領問題（關於施政綱領，除政府方面擬有草案外，中共及青年黨代表與傅會員斯年、郭會員沫若，均有提案）。第六次會議討論軍事問題，其所依據之提案有四：①孫會員科等八人提：全國軍隊國家化確保軍政軍令之統一；②曾會員琦等五人提：停止軍事衝突實行軍隊國家化案；③張會員瀾等九人提：實現軍隊國家化並大量裁兵案；④繆會員嘉銘口頭提出：儘速大量裁兵爲五十師意見。在討論軍事問題時，並請軍政部林次長出席報告政府整軍計劃，以爲討論時之參考。第七、第八兩次會議，討論國民大會問題，孫會員科等八人，曾提出關於國民大會之意見。第九次會議，討論憲法草案問題，孫會員科等八人提出憲法草案意見。

以上歷次會議討論各項問題時，由各會員儘量發表意見，俱經紀錄，連同提案，交付有關分組委員會協商研討。

在第一次大會開幕時，蔣主席於致詞之前，宣佈停止軍事衝突辦法，已經商妥，停止衝突的命令，即可發佈。致詞之後復宣佈政府決定實施保障人民自由，政黨合法地位，實現普選，並分別釋放政治犯等四項。全體會員，均極歡欣擁護。

大會對於停止軍事衝突，及恢復交通，商談經過之報告，曾作決議：「本會議同人，聆取張岳軍、周恩來兩先生，關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告，具悉政府與中共兩方，均以最大決心相忍、相讓，使軍事衝突由此終止，和平由此奠基，深感欣慰。尤盼繼此協定對於永久消弭軍事衝突之方策，迅速實施，同時對於馬歇爾將

軍之熱心贊助，謹深致感佩之忱。」

大會自第九次會議以後，即開始分組委員會會議。分組委員，由各方推薦會員二人，由主席指定之。每組並由主席指定委員二人為召集人，又為明瞭各小組商談經過及其尚未商決之問題，更進而普遍交換意見，復由各方推定會員二人，組織綜合委員會。每組開會次數計：政府組織組八次、施政綱領組八次、軍事組四次、國民大會組六次、憲法草案組四次、綜合委員會二次、國大綜合兩組聯席會議一次，其間以政府組織及國民大會兩組，進行較為費時。各小組先後開會歷十餘日，終致獲得協議。誠如蔣主席在閉幕詞中所云：「回顧這二十餘天中間，諸位會員，無論在分組會商，或全體大會，都能開誠布公，大家本着互尊、互信、互助合作的精神，實事求是的尋覓各種問題合理解決，使本會議始終在祥和、協調空氣之中，獲得圓滿的成就，尤為本會議最可寶貴的收穫。」

二、協商結果

協商結果共計五項，即五分組委員會所提出之報告，經最後一次，即第十次會議，全體起立，一致通過。茲特簡單說明內容如次：

(一)政府組織，可分二點說明：一、為修改國民政府組織法，委員名額定為四十名，本黨與黨外人士各佔半數，職權加大，所有立法原則、施政方針、軍政大計、財政計劃及預算，與各部會長官及不管部會政務委員之任免、及立法委員暨監察委員之任用等事項，均由國府委員討論及議決。此即將過去屬於國防最高會議之職權，今後轉移於國府委員會。二、為行政院設政務委員，除各部會長官均為政務委員外，並增設不管部會之政務委員三人至五人。此項政務委員總額中，將以七席或八席約請黨外人士充任。於此尚須補充說明者，即此項決議，係在保持原有法統之下，擴大政府組織，選任黨外人士參加，以實現全國精誠團結，並使政治中樞成更充實而有力的機構。

(二)和平建國綱領：綱領內容：凡九章，五十三條。即：一、總則；二、人民權利；三、政治；四、軍事；五、外交；六、財政經濟；七、教育文化；八、善後救濟；九、僑務。而綱領開宗明義第一條，即說明：「遵奉三民主義爲建國之最高指導原則。」又第二條說明：「全國力量，在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一、自由、民主之新中國。」此正與抗戰建國綱領之精神相符合。蓋本黨領導八年抗戰之結果，本黨主義，已爲舉國一致所遵守；本黨之領袖，已爲舉國一致所擁護。第三條：「確認蔣主席所倡導之政治民主化、軍隊國家化，及黨派平等合法，爲達到和平建國之途徑。」第四條：「用政治方法解決政治糾紛，以保持國家之和平發展。」這是說明建國工作，必須遵循以統一與和平民主之途徑來推進；也正是說明本黨多年來企求以政治方式解決國是的一貫政策。至第五以下各條，或係政府原已開始實施而尚未完成的工作；或爲政府準備在抗戰結束後，馬上制定，分別實施的工作。故和平建國綱領，實在是渡到憲政時最適宜的綱領，也就是此次各種方案的基本之中心。

(三)軍事方案：關於軍事問題，決議案共分四項：一、建軍原則；二、整軍原則；(甲、實行軍黨分立；乙、實行軍民分治。)三、實行以政治軍辦法；四、實行整編辦法。這些原則和辦法，都是達到軍隊國家化，所必出的途徑，與綱領中的軍事部份亦相符合。蔣主席說：「我想我們既然迫切需要和平與統一，則綱領的軍事部份，(與軍事方案)實爲鞏固和平，完成統一的最大要素。政府對於軍隊整編問題，早經有所決定，已在着手實施，將來還要按照綱領與方案的規定，繼續推進。至於中共方面的軍隊整編，自然也要依照綱領與方案，切實整編。本來軍政軍令的統一，爲立國必需的基本條件，這不僅全國飽經痛苦的同胞所一致要求；也是各黨各派一再聲明，認爲不可否認的原則。現在協商會議已有結果，綱領方案，均經商定，我們當前最爲急要的任務，就是要使全國所有軍隊，不分黨派、不分地區，都能聽命於政府，一律受政府的指揮，以達到綱領(與方案)所定軍令軍政和軍制統一的標準

。」我們讀了主席這一段話，軍事方案的內容與重要性，就可想見了。「此次軍事三人小組會議協議，完成之關於軍隊整編及統編中共軍隊爲國軍之基本方案」，就是根據這個方案的實施，希望軍隊整理，能如期完成，使一切軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民。

（四）國民大會：關於國民大會一案，對依照選舉法已選出之代表，爭論最久，最後協商結果，承認已選出之代表。選舉法規定之區域及職業代表，一千二百名，名額亦照舊，而變更選舉法規定之當然代表，與指定代表二百四十名，另增加黨派及社會賢達代表七百名。此外臺灣、東北、重慶等，應增各該區域及其職業代表一百五十名，總計國民大會代表爲二千零五十名。至各黨派代表名額之分配，亦經協商決定。

大會於本年五月五日，如期召開，制定憲法，而憲法之通過，須經出席代表四分之三之同意爲之，旨在集思廣益，慎重將事。至依據憲法規定之行憲機關，於憲法頒佈六個月內，依憲法之規定，選舉召集。以上結果，大都依據政府代表所提意見，補充決定。

（五）憲法草案：在政治協商會議中，所以要討論憲法草案，是因為建國大綱原有：「憲法草案，爲本於建國大綱及訓政憲政兩時期之成績，由立法院擬訂，隨時宣傳於民衆，以備到期採擇施行」的規定。在宣傳時，當然應當容許全國人民，提出修正的意見，以期制定最能符合人民意志、最能適合國家的憲法。在政府方面，早在抗戰期中，先後由憲政期成會、憲政實施協進會，發動廣大研討，在各黨派方面，對於憲草也非常重視，認爲團結民主的重要基礎。在過去幾次研討中，各方面對於五五憲草，雖然提出許多批評的意見，但對於五權憲法的精義，可以說是經過一次研討，即增加一些認識。這次政治協商會議，在討論憲法草案的大會中，各方面發言的，多能表示尊重五權憲法的精神，這也可說是本黨最大的成功。其後憲草小組協商的結果，除決定組織憲草審議委員會外，並就五五憲

草內容，擬定修正原則十二項，提出大會通過後，交憲草審議委員會，根據此項修正原則，作條文之修正。憲草審議委員會，設委員二十五人，由五方面各推五人，另外公推會外專家十人，根據本會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納。此項審議委員會，經於二月十四日起，連續開會六次，就憲草協商原則十二項，復逐項作廣泛之研討，多數會員認為修正原則中，尚有必須再行考慮之點：如國民大會應否為有形之國民大會？立法院對行政院不信任，及地方制度上之省憲等問題，各黨派方面，雖有表示仍願維持協商決定之修正原則，但並非認為絕對不能討論，祇須各方協商同意，也可以再加修正。最後決定組織協商小組，俟對修正原則協議有結果後，再據以分組起草。

總之，在此次會議中，各會員確能本着「只許成功，不許失敗」的精神，對於每一問題，都能殫精竭慮，多為國家民族打算，少為黨派利益計較。中國八年抗戰，始贏得今日的勝利，經過長期協商，始贏得今日的和平統一，可以說是無數先烈的鮮血和舉國同胞無數的生命財產所換來的結晶。我們今後，唯有保持勝利之成果，更為和平努力，以促進全國的統一民主建設。蔣主席說：「現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣，贏得勝利，並且贏得和平。所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源。而在我們中國來說，尤其要緊接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定和建國工作的進行。」此次舉世矚目的政治協商會議，可謂已達成上述的任務。

最後，本人說幾句話，來作本報告的結束：第一、在此協議之中，總理的三民主義、蔣主席的領導建國，已獲得全體一致的遵奉與擁護。第二、所有的協議，都在不違背革命主義與不動搖國家法統之下，來容納各方面的可行的意見。第三、我們要變更建國程序，在召開國民大會以前，容納本黨以外人士，參加政府，是為求得和平建國

的機會。因為我們革命的目的要建國；而建國之先決條件，又為統一、和平，我想這是全黨同志共有的認識，同時更期待全黨同志一致的努力。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨六屆二中全會速記錄）

附：六屆二中全會對於政治協商會議報告之決議案

——民國三十五年三月十六日中國國民黨六屆二中全會修正通過

本會聽取關於政治協商會議之報告，並審查張委員繼、楊委員森、郝委員任夫、苗委員培成等所提有關各案，為綜合之決議如左：

抗戰勝利以後，和平建國為舉國一致之嚮求，尤為本黨繼承總理遺志實現三民主義應完成之歷史使命。爰由國民政府召集政治協商會議，冀以政治方式消除一切糾紛，保障和平統一，完成建國之大業，故在協商進程中，凡屬國家民族利益所在，本黨均不惜以最大之容忍為多方之退讓，委曲求全，俾底於成。其所協議諸端，本黨秉為國民之夙願，自當竭誠信守，努力實踐。惟是體察當前之情勢與立國永久之大計，關於左列各點，特別致殷切懇摯之願望：

一、國民政府既須改組，容納各黨派份子參加，各黨派均應一本忠誠，為國家之和平統一民主建設而共同努力。尤其屬望中國共產黨切實依照協議，在其所佔區域內首須停止一切暴行，實行民主，容許人民有身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、居住、遷徙、通訊之自由及各黨派公開活動，使政治民主化之原則，不致因任何障礙而不能普遍實現。

二、軍隊國家化乃和平建國之先決條件。此次軍事小組所訂之「軍隊整編及統編中共部隊為國軍之基本方案」，中國共產黨務須切實履行，尤其目前一切停止衝突恢復交通之成議，必須迅速實現，封鎖圍城征兵擴軍及軍隊之調動，必須即刻停止，俾全國秩序得以恢復，人民痛苦得以蘇解，「軍隊國家化」之障礙，得以首先掃除。

三、三民主義爲建國最高原則，早爲全國所遵奉，已爲此次政治協商會議所共認，而五權憲法乃三民主義之具體實行方法，實有不可分離之關係，權能分職，五權分立，尤爲五權憲法之基本原則，本黨五十年來領導革命，悉爲實現此最進步之政治制度，以建立國家而奮鬥，絕不容有所違背。所有對於五五憲草之任何修正意見，皆應依照建國大綱與五權憲法之基本原則而擬訂，提由國民大會討論決定，庶憲政之良規得以永久奠定。

總之，此次政治協商會議，以和平建國爲目的，則於各項協議之實施進程中，凡有足爲和平建國之阻礙者，胥必力爲排除，乃能措國家於磐石之安，而贈人民於康樂之境。本黨矢以貞恆，勉盡職責，並願各黨各派共體時艱，相與開誠協力以赴之。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨六屆二中全会會議紀錄）

3. 第四屆國民參政會第二次大會有關政治協商會議之報告

——民國三十五年三月二十三日邵力子代表於第四屆國民參政會第二次大會報告

本報告原應由孫院長哲生先生出席報告，因孫先生去北碚開會，改由本人報告。本人爲出席政治協商會議政府代表之一，對於會議情形知之較詳，特就會議以前，會議經過及會議以後三點，分別說明，希望大會予以指示。

一、會議以前

國民政府召開政治協商會議，主要的目的，是在求國內的和平、團結、統一、民主。這一個目的，也就是國民參政會的任務和職志。尤其近幾年來參政會對於這一任務特別關心和努力。試觀最近兩次大會所決議所表現的，便可明白。

三十三年九月第三屆第三次大會聽取關於中共問題商談經過之報告，決議組織延安視察團，提出關於加強全國

統一團結之建議，並推定視察團的人選，這一個視察團，後來爲了種種原因，沒有到延安去。但在去年六月下旬，即是在本屆第一次大會召集以前，有六位參政員，爲了促成統一團結，特地到延安去訪問，其中有三位是在推定的視察團以內的，有三位則是以特有的熱誠參加。

三十四年七月第一次大會審議國民大會問題時，僉認國民大會召集前政府應採取以下四種措施：

一、繼續採取可能之政治步驟及協調之精神，求取全國之統一團結。本會同人並盼中共方面亦深體統一團結之重要，使政府所採之政治步驟，獲得其預期之效果。

二、保障人民身體、言論、出版及集會、結社之合法自由。

三、對於各政治黨派依法予以承認。

四、依限完成後方各省各級民意機關之設立，以樹立地方自治之基礎。

就以上兩次大會的決議看來，已充分表現參政會求取全國統一團結的決心，即說政治協商會議是根據此項決議召集的，亦未始不可。政府方面，一向是主張用政治方法解決中共問題的。中國國民黨第五屆十中全會、十二中全會都有這樣決議，三十四年三月一日，蔣主席復在憲政實施協進會，明白表示「準備隨時與共產黨商籌一個根本解決辦法」。自三十三年五月起，政府與中共代表間多次商談，企求政治解決的辦法，經過許多波折，未得具體協議，到了去年八月日寇無條件投降，我們贏得勝利，更要贏得和平，蔣主席接連發了三個電報，邀請毛澤東先生來渝共商國是，到八月二十九日毛先生來渝，政府代表與中共代表會談了四十日，終於在去年雙十節簽定雙方會談紀要，並表示仍將在互信、互讓的基礎上，繼續商談，以求得圓滿的結果。在會談紀要中，政府同意召開政治協商會議，邀集各黨派代表及社會賢達，協商國是，討論和平建國方案及國民大會有關問題。但是政治協商會議，經過三個

月到本年一月十日始能召開，可見政府雖然早決定以政治方式來解決國是，而真正的和平團結，實在不是容易得來，在政治協商會議召開以前，關於停止軍事衝突恢復交通的商談，是很重要也很艱難的，張岳軍先生將要報告。我現在恭述蔣主席在政治協商會議開幕詞中的一段話：「我們八年苦戰，死者爲國犧牲，生者備嘗艱苦，唯一的目的，就是在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已勝利結束，建國工作，就應立即開始……，所以我們一方面努力促成國民大會的如期召集，民主憲政之及早實施。同時，我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，來消除一切足以妨碍意志統一，影響安寧秩序和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行，政府召集本會議的旨趣，就在於此。」

二、會議經過

政治協商會議係自本年一月十日起召開，至同月三十一日止，共歷三星期，會議始終在和諧的空氣中進行。共開大會十次，分組委員會若干次。

首次會議爲開幕式，蔣主席致詞後，各黨派代表亦分別致詞，都表示對於和平統一的願望。第二次會議爲停止軍事衝突及恢復交通商談經過的報告。第三次會議爲政府與中共代表會談經過的報告。自第四次會議起，就原定之和平建國方案及國民大會有關問題兩大範圍內，分五項專題，依次討論：（一）政府組織問題，（二）施政綱領問題，（三）軍事問題，（四）國民大會問題，（五）憲法草案問題。這五個專題是經過協議決定的，自第四次至第六次，及第九次，每次皆討論一專題，第七八兩次則皆討論國民大會問題。第九次會議以後，爲各分組委員會開會期間，每組由五方面各推代表二人，並指定二人爲召集人，分別召集開會，計政府組織組八次，施政綱領組八次，軍事組四次，國民大會組六次，憲法草案組四次。又爲明瞭各小組商談經過及其尚未商定之問題，更進而普遍交換意見，復由各方推定會

員二人，組織綜合小組委員會，亦經開會二次。至各分組委員會都得協議以後，於一月三十一日下午開第十次大會，蔣主席親自主持，各分組委員會提出的報告，提出討論，都得全體起立表決通過。此次會議，與別的會議不同，參加的會員個人都沒有提案，所有的提案，都是黨派的政治主張的。政府方面即中國國民黨方面對五項專題，除憲法草案祇在討論時由主席說明五五憲草起草及宣傳研討的經過以外，其餘四項都提供書面意見，以爲各黨派協商之依據。此外，政府組織問題，青年黨提有改革政治制度實行政治民主化案。施政綱領問題，中共及青年黨與社會賢達方面均有綱領草案提出。軍事問題提案較多，青年黨提有停止軍事衝突實行軍隊國家化案，民主同盟提有實行軍隊國家化並大量裁兵案及社會賢達方面口頭提出儘速大量裁兵爲五十師意見等。

在討論每一問題時，各方俱能平心靜氣，開誠協商，所以在大會與小組開會之間，雖然時有爭執，終致獲得一致的協議。誠如蔣主席所說：「回顧這二十餘天中間，諸位會員，無論在分組會商或全體大會，都能開誠布公，大家本着互尊、互信、互助合作的精神，實事求是的尋覓各種問題合理的解決，使本會議始終在祥和協調空氣之中，獲得圓滿的成就，尤爲本會議最可寶貴的收穫。」

此外，尚有兩點應提出報告的，即於首次大會開幕時，蔣主席於致詞之前，宣佈停止軍事衝突的辦法已經商妥，停止衝突的命令即可發布。大會並於聽取關於停止軍事衝突及恢復交通商談經過之報告後，曾作決議，深感欣慰。「尤盼繼此協定，對於永久消弭軍事衝突之方策，迅速實施。同時對於馬歇爾將軍之熱心贊助，謹致感佩之忱」。其次，主席於致詞之後，復宣布政府決定實施的保障人民自由，政黨合法地位，實現普選及分別釋放政治犯四項重大措施。以上二者，皆與國內和平團結發生重大影響，極爲全體會員所歡欣擁護。

三、會議以後

政治協商會議以後，中外報紙，對於協議各端，都一致表示贊佩。我現在祇就會議閉幕到現時五十餘天中的事實，作簡單的說明。

第一、用政治方式解決中央問題，消弭戰事，爭取和平的希望，已在逐漸實現。我們看了軍事三人小組的成就，不能不在焦灼煩悶之中，表現非常的興奮，我們要再聽張岳軍先生的報告，我不必多說，但我們因此已可以相信政治協商會議的決議案，祇須我們繼續努力總是可以實現的。

第二、關於政治協商會議所定的「憲草修改原則」，已又有三點重行修正，這是特別值得聲明的。此次會議所訂和平建國綱領，開宗明義第一條：「遵奉三民主義為建國之最高指導原則」。第二條載：「全國力量在蔣主席領導之下，團結一致，建設統一自由民主之新中國。」固已可看出全國各黨派對於主義與領袖的了解與信仰，益發加強；同時各黨派對於五權憲法，以前是不大能瞭解的，這次討論憲法草案時，也一致認為形式雖可變通，而精神必須保持，這實在是時代上的大進步。但自協商會議閉幕以後，我們發現憲草修改原則十二項之中，對於國民大會、行政立法兩院關係與省憲三點，認為修改之點未能完全符合五權憲法的精神，並顧慮實施時的窒礙，因根據「如有其他較好之憲草意見，由黨派臨時協商定之」的規定，重行提出協商，經過多次的會議，已決定修正三點如下：一、國民大會為有形之國民大會。二、憲草修改原則第六項第二條（如立法院對行政院全體不信任時，行政院長或辭職或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院）取銷。三、省憲改為省自治法。這可見各黨派尚能本和諧的精神，作互讓的協議。

第三、政治協商會議閉幕的時候，中央就決定召開二中全会，在二中全会裏，也提出了關於政治協商會議的報告，全會聽取了報告以後，交付審查，草擬了決議案提出大會通過。這決議案的全文是值得我們注意的一則曰：「

竭誠遵守努力實踐」，再則曰：「矢以貞恒勉盡職責」。很可看出對於政治協商會議的各項協議，中央是具有實施的決心和誠意的。尤其是二中全会宣言提到政治協商會議的一段，說得更明白：「我們對於政治協商會議的各項協議，經過了詳密而鄭重的檢討，我們鑒於國內和平安定與精誠團結的必要，以及同胞痛苦的必須解除，國家基礎的必須穩定，對於政治協商會議，各項協議，都願以最大的誠意與各黨派及社會人士精誠相與，協力一致，以促其實行。」

最後，我敢負責總說一句：政府對於政治協商會議的各項決議，必定完全實施，不管他方面如何誤會，外間如何揣測，都是沒有關係的。爲了人民、爲了國家、爲了世界，都必須贏得和平；要實現和平，就必須統一團結；我想參政員同仁一定贊助政府一貫的國策，並完成自己的任務！

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

附：第四屆國民參政會第二次大會對於政治協商會議報告之決議

——民國三十五年四月二日第四屆國民參政會第二次大會修正通過

本大會聆取政府代表對於政治協商會議之報告，並審查本會同人有關之提案，作下列之決議：

苦戰八年，民亦勞止，確信非和平無以建國，非建國無以圖強。本屆上次大會，討論國民大會問題時，曾建議政府「繼續採取可能之政治步驟，及協調之精神，求取全國之統一團結」，並建議「保障人民各種自由，承認各政治黨派地位，完成各省民意機關，俾國民大會得以早日召開」。今政府本此意旨，召開政治協商會議，以謀和平建國之實現。凡所協議諸端，倘能一一忠實履行，亦足出人民於水火，致國家於太平。聆悉之餘，尙有不能已於言者，特爲鄭重提出如次：

一、國家法統，不容中斷，在國民大會召開以前，政府擴大組織，選賢與能，使成爲堅強有力之政府，以肩負建國之大任，此項措施，亟盼早日實現，以慰人民期望。惟參加政府人選，不僅代表其黨派主張，尤應以國家利益爲重，鑒棄成見精誠合作，庶力量可以集中，而庶政之推行，乃能無阻。

二、和平建國綱領，既以遵奉三民主義爲建國之最高指導原則，並奉認蔣主席之領導與其所倡導之「政治民主化，軍隊國家化」，則此項綱領，在憲政實施前，自宜澈底普遍實施，惟實施時，中共「解放區」內之特殊組織，應予取消，以收統一團結之實。

三、「軍隊屬於國家，軍人責任在於衛國愛民」此爲建軍之先決條件，實行軍黨分立軍民分治，尤爲整軍之重要脊幹，凡此原則，皆爲中國今後達到「軍隊國家化」必由之途徑。至於以政治軍及整編辦法，亦當前切需之圖，除整編統編問題，已於軍事報告中另有決議外，甚盼政府對於上述原則及辦法迅速實施，而中共亦應體念國權民命，切實遵行，以期戰後軍事早入常規，規餘人民共慶復蘇。

四、本會同人對於國民大會代表人數之增加，原無成見，唯以中國之大，人口之多，並爲顧及將來憲法能得舉國一致之擁護起見，認爲對於絕大多數之無黨派人士，以及民意機關代表，文化實業各界邊疆海外婦女同胞，均有廣爲延攬之必要。

五、憲法爲國家根本大法，其制訂原則，固應根據三民主義、五權憲法，並合乎國家需要與世界潮流，而憲法條文，不宜過於繁複，討論不厭詳盡，又爲本會同人共同之主張。現憲草審議委員會，正在和諧情緒中進行商討，希望本此原則，虛心採納各方意見，折衷至當，以期擬訂一憲法草案，以備五月五日國民大會之採擇。

總之，此次政治協商會議，爲和平統一而召集。其所協議，又關建國至計，本會同人謹代表全國人民一致贊助。惟建國之前提，必須保持國家領土主權之完整，所謂「皮之不存，毛將焉附」，抗戰之目的如是，建國之要求更爲迫切。各黨派人士，暨社會賢達必能協力一心，舍小我而就大我，共圖貫徹一切協議，俾「軍隊國家化」「政治民主化」之目的，不致成爲空言。

。而統一、獨立、自由、民主之新中國，亦得早日實現，此本會同人與舉國同胞所拭目以俟，並願共同努力者也。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

（四）重慶較場口事件

1. 重慶市農會等人民團體代表致中國國民黨中央黨部告較場口事件經過 並請嚴懲暴徒文

——民國三十五年二月十一日、重慶

竊以政府此次召集各黨派舉行政治協商會議，旨在團結全國力量，集中全民意志，以謀和平統一建國之成功。茲逢大會圓滿閉幕，舉國歡騰，我陪都各界正擬籌備慶祝之際，忽見報載有所謂政治協商會議協進會，假借陪都各界名義，舉行陪都各界慶祝政治協商成功大會。查人民團體等事前既未接獲該籌備會何種通知，亦未被邀請派員參加，當以該會既以陪都各界名義召集，人民團體等以責職所在，遂推派農商工教等團體負責人前往該籌備地點交涉，當由該會負責人章乃器接談，人民團體等參加理由至為正大，一致同意我八團體參加，主席團並於次晨大會開會前發給主席團符號，又於大會開會時復經主席團一致公推農會常務理事劉野樵為總主席。旋經主席團正式宣布開會，由總主席劉野樵恭讀國父遺囑完畢。致詞時詎李公樸踴出臺前，未經總主席許可，即強奪播音器講演，正爭執間，臺下有才學校、中國勞動協會、民主建國會及協進會雇用帶有黃色符號之糾查，持有木棒鐵器十餘人，踴上主席臺毆打，當將李公樸、劉野樵、講演人朱其瑞等先後打傷，工人謝雅南被勞動協會會員拘入中國勞動協會工人福利

社美工堂四小時，拷打重傷。市民秦虎等亦失蹤。會場一時頗有騷擾，幸經主席團改推周德侯爲臨時總主席，繼續開會，經講演並通過宣言後散會。查暴徒有計劃之破壞會場，公然在陪都發生，當此政治協商會議閉幕，全國渴望人民集會自由之際，該協進會竟雇用流氓，持強毆衆，不法已極。伏念政府爲建立強大民主國家，主張人民集會自由，對於此類暴行自應加以有效之制裁，謹提出以下之主張，而作正義之呼籲：

一、政治協商會議協進會以後不得假借陪都各界名義，舉行一切活動。

二、嚴懲此次搗亂會場之中國勞動協會、育才學校、民主建國會及政協協進會雇用之暴徒與糾查及主使人，以重國家法紀。

三、嚴辦中國勞動協會非法拘捕運輸工人謝雅南（卽海南），私行拷打之違法行爲。

四、諸依保障人民集會自由，並保證此類事件不再發生。

人民團體等鑒於和平建國任重道遠，民主政治猶待積極推行，此次較場口所發生之不幸事件，影響社會秩序事小，關係未來國家前途實大，謹將事實真相及四項正義要求報請鑒核，並懇迅予有效之處理，以維人權，而重法紀，不勝迫切待命之至。謹呈

中國國民黨中央黨部。

重慶市農會常務理事劉野樵（印）

重慶市總工會理事長譚澤森（印）

重慶市商會代表周德侯（印）

重慶市教育會理事長吳人初（印）

重慶市漁會理事長郭海全（印）

重慶市婦女會常務理事傅伯羣（簽名）

中醫師公會理事長李森普（印）

會計師公會理事古鐸（印）

重慶市律師公會常務理事張君達（簽名）

中華民國三十五年二月十一日。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

2. 陪都較場口事件報告書

——民國三十五年二月十九日重慶市黨部主任委員方治呈

（甲）陪都各人民團體參加慶祝會之原委

一、事前本會之態度——此次政治協商會議閉幕之際，職以其為中外觀瞻所系，為指示國人對此會之正確認識起見，深覺有自動舉行一宣傳大會之必要，即擬以陪都各界原組織之擁護和平統一協進會名義，根據總裁在政治協商會議閉幕時訓示之內容，作一大規模之宣傳。嗣奉中央指示：「此次政協會閉幕，市黨部不必召集慶祝會，如其他各黨派舉行慶祝會，黨部方面亦不發動羣衆參加。」當經遵示，一面分令所屬各區黨分部遵照，一面會同渝支團部對本市各民衆團體分別加以剴切之勸導，免使行動之紛歧。

二、各團體要求參加之原由——嗣有所謂「政治協商會議協進會」同人籌備在渝市較場口舉行「陪都各界慶祝政治協商會議成功大會」，渝市各人民團體負責人以慶祝大會既冠以「陪都各界」字樣，而事實上該會則由少數無

明確職業身份，不能代表陪都各界之人士所假借操縱，於情於理均有未合，且如彼等借用「陪都各界」名義妄發宣言及主張，陪都農工商教各界同人亦不能坐視不問，因力主參加。

三、參加方式之審慎研討——上述之各人民團體此種意見自有可採之處，經一再商討後，乃決定由各團體之理事長向原籌備會負責人章乃器等商洽，俟得其同意，再行參加，並決定不發動各團體之羣衆赴會，以免引起糾紛；且各理事長如在大會發言，應一本中央宣傳之指示，從大處着想，竭力避免刺激各黨派。此項決定各團體理事長均一致接受，願照此進行。

四、各團體參加大會商得對方同意之經過——上項辦法決定後之翌日（二月九日），渝市農會劉野樵、律師公會張君達、商會周德侯等，乃依原議走商大會籌備會負責人章乃器，章氏對各團體參加，欣然同意，並分發各團體之「主席團」紅綢符號多枚，比晚劉張周諸同志以接洽圓滿向職報告，職復以明日會場發言應特別慎重爲告，諸同志亦俱願深加注意。

（乙）會場發生紛擾之真象

一、到會主席團及羣衆——二月十日爲大會舉行之日，晨八時許原定擔任主席團之各人民團體理事長及章乃器、李公樸、史良、郭沫若、李德全等均先後至主席台，台下之羣衆則有新華日報員工（持有布標）一百五十餘人、育才學校（陶行知創辦者，持有布標）二百三十餘人、中國勞動協會（持有二丈餘長之紅字大布標）五百餘人。此外則爲各界自動前往之民衆約七百餘人，至重慶市所屬各人民團體均未集隊前往，共計約二千餘人。

二、事前主席台佈置之有違規定——至九時半台下羣衆以時間已過，請求開會，但主席台上並未懸掛總理遺像及黨國旗，僅懸一紅筆描畫之鉅大之英文V字，經總工會理事長譚澤森提議，認爲既屬陪都各界召集之會，則主席

台上國父遺像及黨國旗之佈置斷不可少，幾經解說，始由總工會將較場口附近某機關之國父遺像及黨國旗借來，臨時補行懸掛。

三、大會總主席之互推——開會前章乃器推李德全任大會總主席，市商會代表周德侯則推市農會常務理事劉野樵（現膺選渝參議員）為總主席，商得劉及主席團多數人之同意後，周氏並以擴音器向羣衆徵詢：「請代表中國人口百分之八十以上的農民的劉常務理事為總主席」之意見，台上台下均鼓掌贊成，劉即宣佈開會，於領導全場行禮如儀後，開始報告舉行慶祝會之意義。

四、糾紛發生之起點——劉野樵正在報告之際，李公樸急趨前，強推不准其報告，並奪去其擴音器。同時台下即有一彪形大漢手持旗竿躍上主席台，猛擊劉野樵，致右額受傷，於是台上相互鬥毆，秩序大亂，李公樸、朱其瑞等俱在此受傷。台下復有工人謝雅南被中國勞動協會指認為袒劉者，痛事毆擊。劉李等比因受傷退出大會，則由周德侯臨時代任主席，照原定秩序進行，直至講演完畢，通過宣言，呼口號始行散會。

（丙）對此案之透視

一、發生之遠因——政協協進會及民主同盟同人假借陪都各界名義籌備慶祝大會，事前並未邀約本市農工商教育婦女各團體參加，其有意盜竊陪都各界名義，希圖操縱，彰彰明甚。迨至操縱未遂，終乃釀成爭端。故就事前之籌備，言本案之發生，政協協進會同人實不能辭其咎。

二、發生之近因——當時市農會常務理事劉野樵既經上台台下一致公推為大會總主席，且已領導全場行禮如儀，開始報告，乃在此莊嚴肅穆之空氣中，李公樸竟反對此合法產生之總主席，強推劉野樵奪取擴音器，遂引起台上台下之絕大紛擾，設無李氏甘為禍首，出此破壞秩序之舉動，則大會當可順行進行。故就當時之事實言，本案

之發生李公樸實不能辭其咎。

三、解決之途徑——綜觀上述此案發生之原委，可知此案純爲人民團體間之糾紛，應由兩造各向法院請求依法解決，斷不可自認爲黨派鬥爭或政治鬥爭，增加事態之嚴重性，而橫生枝節也。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

3. 中國國民黨中央執行委員會致各省市當局告較場口事件眞象代電稿

——民國三十五年二月十六日

特急（限即刻到）。各省市黨部政府支團部：○密。（特件），丑灰反動派假借陪都各界名義，舉行慶祝政協成功大會，進行不利政府宣傳事，經軍委會電知各地會報有案。查此事中央以其心勞日拙，無大作用，原飭不必參加，惟各民衆團體如農漁工商教育等會，以其擅用陪都各界名義，事前不邀籌備，殊屬不合。佳晚派人交涉，經同意參加，並加入主席團。灰晨開會，竟不懸黨國旗國父像，代以V字穿箭標幟，各團體當予更正。開會時市商會代表提議，推估人口最多之農會代表劉野樵同志爲總主席，羣衆熱烈鼓掌，無異議通過，即領導行禮如儀，秩序良好。及致開會辭時，反動派李公樸竟強奪播音器，橫加干涉，台下反動派登台助李，羣衆憤隨登台，以致互毆，雙方均傷，有醫院驗證，幸憲警維護，免生大變。事後反動派企圖擴大，誣民衆團體爲暴徒，稱此事爲血案，兼因三數記者相撞微傷，中央社報導遺漏，又策動反動報紙歪曲宣傳，當由該社據實駁斥，民衆團體發表宣言，警局公佈目擊眞象。不料周恩來、梁漱溟等，竟出面要求報告主席，並請組調查團，誣指市黨部策動，當予駁斥，指明係地方民衆糾紛，可由地方主管依法解決。寒刪重慶市長分召雙方，告以係地方之事，不能不問，切勿擴大，以示調處。

反動派當時答應，惟翌日反悔，揚示歉意，實則聲言係屬政治事件，企圖擴大，並策動各地歪曲宣傳，陰謀造成同樣事件。現各民衆團體，除續作嚴正呼籲，指出其假借名義，陰謀操縱，預發宣言，偽造民意，反對民主，動手搗亂，目無國旗國父，誣蔑民衆，並私刑拷打工友謝海南，誣其爲打手等不法行爲，向各黨派代表籲請主張公道。並請法院迅傳雙方秉公法辦外，聞地方正紳、民意代表、著名律師等亦將作公正表示，如事態如故，各團體可能大遊行，對各黨派代表及反動派示威。謹將眞象電達知照，各地如有歪曲宣傳及同樣陰謀，應即妥爲防制，並隨時電報爲要。中央執行委員會，丑銑秘特印。

註：該電已於民國三十五年二月十七日發出。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

三、各地共軍竄擾

(一) 抗戰勝利共軍全面蠢動

1. 破壞受降

(1) 蔣主席電令第十八集團軍指示對於敵軍投降之事宜

——民國三十四年八月十一日

延安第十八集團軍朱總司令、彭副總司令均鑒：現在敵國已宣告正式向四大盟國投降，關於盟邦受降各種問題，正在交換意見，即將作具體決定，本委員長經電令各部隊一律聽候本會命令，根據盟邦協議，執行受降之一切決定。所有該集團軍所屬部隊，應就原地駐防待命，其在各戰區作戰地境內之部隊，並應接受各該戰區司令長官之管轄。政府對於敵軍之繳械，敵俘之收容，偽軍之處理，及收復地區秩序之恢復，政權之行使等事項，均已統籌決定，分令實施。爲維護國家命令之尊嚴，恪守盟邦共同協議之規定，各部隊勿再擅自行動爲要。除分令外，希即嚴飭所部一體遵照，此令。軍事委員會委員長蔣中正。八月十一日。

(錄自總統府檔案)

(2) 中共之抗命

(一) 中共延安總部所發七道命令

——民國三十四年八月十一日

第一號命令

日本已宣佈無條件投降，同盟國在波茨坦宣言基礎上將會商受降辦法，因此我特向各解放區所有武裝部隊發佈下列命令：

(1) 各解放區任何抗日武裝部隊，均得依據波茨坦宣言規定，向其附近各城鎮交通要道之敵人軍隊，及其指揮機關送出通牒，限其於一定時間，向我作戰部隊繳出全部武裝，在繳械後，我軍當依優待俘虜條例，給以生命安全之保護。

(2) 各解放區任何抗日武裝部隊，均得向其附近之一切偽軍偽政權送出通牒，限其於敵寇投降簽字前，率隊反正，聽候編遣，過期即須全部解除武裝。

(3) 各解放區所有抗日武裝部隊，如遇敵偽武裝部隊拒絕投降繳械，即應予以堅決消滅。

(4) 我軍對任何敵偽所佔城鄉交通要道，都有全權派兵接收，進入佔領，實行軍事管理，維持秩序，並委任專員負責管理該地區之一切行政事宜，如有任何破壞或反抗事件發生，均須以漢奸論罪。(總司令朱德，民國三十四年八月十日二十四時。)

第二號命令

為配合蘇聯紅軍進入中國境內作戰，並準備接受日「滿」敵偽軍投降，我命令：一、原在東北軍呂正操所部由

山西、綏遠現地向察哈爾、熱河進發；二、原東北軍張學詩部由河北、察哈爾現地向熱河、遼寧進發；三、原東北軍萬毅所部由山東、河北現地向遼寧進發；四、現駐河北、熱河、遼寧邊境之李運昌所部即日向遼寧、吉林進發。
(中華民國三十四年八月十一日八時)

第三號命令

爲配合外蒙古人民共和國軍隊進入內蒙及綏、察、熱等地作戰，並準備接受日「蒙」敵偽軍投降，我命令：一、賀龍所部由綏遠現地向北行動；二、聶榮臻所部由察哈爾、熱河現地向北行動。(十一日八時)

第四號命令

爲實施肅清同蒲路沿線及汾河流域之敵偽軍，並準備接受敵偽軍投降與進入太原之任務，我命令：一、所有山西解放軍統率，歸賀龍指揮統一行動；二、在達成任務時應克服一切困難，擊破前進路上一切敵偽之阻礙，如遇抗拒，應堅決消滅之。(十一日十時半)

第五號命令

爲肅清中國境內交通要道之敵偽軍隊，並準備接受敵偽軍投降，我命令：所有沿北寧路、平綏路、平漢路、同蒲路、滄石路、正太路、白晉路、道清路、津浦路、隴海路、粵漢路、滬寧路、京蕪路、滬杭路、廣九路、潮汕路等鐵路線及其他解放區一切敵偽交通要道兩側之中國解放區抗日軍隊，統應積極舉行進攻，迫敵偽無條件投降。在執行上項任務時，應克服一切困難，擊破前進路上一切敵偽之阻礙，如遇抗拒，應堅決消滅之。(十一日十時半)

第六號命令

爲配合蘇聯紅軍進入中國及朝鮮境內作戰，解放朝鮮人民，我命令該地華北對日作戰之朝鮮義勇隊司令歲人、

副司令朴孩三、朴一禹，立即統率所部，隨同八路軍及原東北軍各部向東北進兵，消滅敵僞；並組織在東北的朝鮮人民，以便達成解放朝鮮之任務。（十一月十二時）

第七號命令

當我解放區抗日部隊進入敵僞侵佔之城鎮要塞後，我命令各部隊司令員負責實施下列緊急軍事管制：一、規定管制區域，指定警戒部隊，委任衛戍司令，負責實施軍事戒嚴。二、劃出安置俘虜及日本居留民區域，實施軍事管制。三、登記逮捕戰爭犯及賣國賊。四、控制一切軍事性質的機關、倉庫、工廠、學校、兵營及要塞，嚴禁自由出入。五、控制一切輪船、火車、軍用汽車、水陸碼頭及郵政、電話、電報、無線電機關，實施嚴格軍事檢查。六、控制一切軍用和商用的飛機場及其倉庫，派兵駐守，嚴行保護。七、維持秩序，保護居民，嚴防反動破壞份子及殘留敵探漢奸進行破壞活動。如有發現，實行軍事制裁。八、居民中如有抗日武裝組織，應令其報告人數武器，歸該地區衛戍司令指揮。九、通告居民不得藏匿敵僞份子及敵槍、武器，一經發現，應予嚴懲。十、管制糧食、米、煤、炭及水電，嚴禁奸商囤積操縱。（十一月十八時）

（錄自總統府檔案）

（二）朱德彭德懷上蔣委員長拒絕接受命令電

——民國三十四年八月十三日

重慶，蔣委員長勛鑒：我們從重慶廣播電臺收到中央社兩個消息。一個是你給我們的命令，一個是你給各戰區將士的命令。在你給我們的命令中說：「所有該集團軍所屬部隊，應就地駐防待命」，此外還有不許向敵僞收繳槍械一類的話。你給各戰區將士的命令，據中央社重慶十日電，是這樣說的：「最高統帥部今日電令各戰區將士加緊

作戰努力，一切依照既定軍事計劃與命令積極推進，勿稍鬆懈」。我們認為這兩個命令是互相矛盾的。照前一個命令「駐防待命」不進他了，不打他了，現在日本侵略者尚未進行投降，而且每時每刻都在同中國軍隊作戰，都在同蘇聯、美國、英國的軍隊作戰，蘇、英、美的軍隊，也在每時每刻的同日本侵略者作戰，爲什麼你叫我們不要打了呢？照後一個命令，我們認為是很好的，「加緊作戰，積極進行，勿稍鬆懈」，這才是個樣子，可惜你又把這個命令發給你的嫡系軍隊，不叫發給我們，而發給我們的是另一套。朱德在八月十日下了一個命令給中國各解放區的一切抗日軍隊，正是令「加緊作戰」的意思。再有一點，叫他們於「加緊作戰」時，必須命令日本侵略者投降過來，將敵偽軍的武裝等件收繳過來，難道這樣不是很好的嗎？無疑這是很好的，無疑這是符合於中華民族的利益的。可是「駐防待命」一說，確與民族利益不符合，我們認為這個命令你是下錯了，而且錯得很厲害，使我不得不向你表示：堅決的拒絕這個命令。因爲你給我們的這個命令，不但公道，而且違背了中華民族的利益，僅僅有利於日本侵略者及背叛祖國的漢奸們。第十八集團軍總司令朱德、副總司令彭德懷。八月十三日。

（錄自民國三十四年八月十四日重慶新華日報）

（三）朱德擅行致岡村寧次令所屬日軍向共軍投降電

——民國三十四年八月十五日、延安

南京，岡村寧次將軍：

- （一）日本政府已正式接受波茨坦宣言條款接受投降。
- （二）你應下令你所指揮下的一切部隊停止一切軍事行動，聽候中國解放區八路軍、新四軍及華南抗日縱隊的命令，

向我方投降。除被國民黨政府軍隊所包圍的部分外。

- (三) 關於投降事宜，在華北的日軍，應由你命令下村定將軍派出代表至八路軍阜平地區，接受聶榮臻將軍的命令；在華東的日軍，應由你直接派出代表至新四軍軍部所在地天長地區，接受陳毅將軍的命令；在鄂豫兩省的日軍，應由你命令在武漢的代表至新四軍第五師大悟山地區，接受李先念將軍的命令；在廣東的日軍，應由你指定在廣州的代表至華南抗日縱隊東莞地區，接受曾生將軍的命令。

- (四) 所有在華北、華東、華中及華南之日軍（被國民黨軍隊包圍的日軍在外），應暫時保存一切武器、資材，靜候我軍受降，不得接受八路軍、新四軍及華南抗日縱隊以外之命令。

- (五) 所有華北、華東之飛機、艦船應即停留原地，但沿黃海、渤海之中國海岸的艦船，應分別集中於連雲港、青島、威海衛、天津。

- (六) 一切物資設備不得破壞。

- (七) 你及你所指揮的在華北、華東、華中及華南的日軍指揮官，對執行上述命令應負絕對的責任。

中國解放區抗日軍總司令 朱 德

中華民國三十四年八月十五日十五時

（錄自總統府檔案）

(四) 朱德致美英蘇三國政府說帖

——民國三十四年八月十五日、延安

新華社延安十五日二十四時電 中國解放區抗日軍總司令朱德將軍，今日以說帖一件，分送美駐華大使赫爾利

將軍、英駐華大使薛穆爵士、蘇駐華大使彼得羅夫，請其轉達美、英、蘇三國政府。說帖原文如下：

在我們共同敵人日本政府已接受波茨坦條款，宣佈投降之際，我代表中國解放區、中國淪陷區一切抗日武裝力量及二萬萬六千萬人民，謹向美利堅合衆國政府、聯合王國政府、蘇維埃社會主義共和國聯邦政府，送出下列的說帖：

在抗日戰爭勝利結束的時候，我們請求你們注意，目前中國戰場這樣的事實，即在敵僞侵佔而爲國民黨政府所放棄的廣大淪陷地區中，經過我們八年的苦戰，奪回了近百萬平方公里的土地，解放了一萬萬以上的人民，組織了一百萬以上的正規部隊和二百二十多萬的民兵。在遼寧、熱河、察哈爾、綏遠、河北、山西、陝西、甘肅、寧夏、河南、山東、江蘇、安徽、湖北、湖南、江西、浙江、福建、廣東十九省建立了十九個大的解放區。除少數地區外，大部包圍了自一九三七年蘆溝橋事變以來，敵僞所侵佔的中國城鎮、交通要道及沿海口岸。此外，我們還在中國淪陷區（這裏有一萬萬六千萬人口）組織了廣大的地下軍打擊敵人，在作戰中，我們至今猶抗擊和包圍着侵華日軍百分之六十九（東北四省不在內），和僞軍的百分之九十五。中國國民黨政府，對於敵僞，主要的是採取了袖手旁觀，坐待勝利的方針。其軍隊的大部不打敵僞，退至大後方，保存實力，準備內戰。中國國民黨政府，對於中國解放區及其軍隊，不僅不予承認，不予接濟，且更以九十四萬國民黨政府軍隊，包圍和進攻中國解放區。我們中國解放區的全體軍民，雖然受盡了日、頑兩方長期夾擊之苦；但絲毫未減弱我們堅持抗戰團結和民主的意志。中國解放區人民、中國共產黨，曾經多次向中國國民黨政府提議召開各黨派會議，成立民主的、舉國一致的聯合政府，以便停止內部紛爭，動員和統一全中國人民的抗日力量，領導抗日戰爭的勝利，保證戰後的和平，但均被中國國民黨政府所拒絕。

現敵國投降，瞬將簽字，根據上述情況，我們有理由向貴國政府及貴國人民提出下列的聲明和要求：

(一) 中國國民黨政府及其統帥部，在接受日偽投降，與締結受降後一切協定和條約時，不能代表中國解放區、中國淪陷區廣大人民，及一切真正抗日的人民武裝力量。如協定及條約中，有涉及中國解放區、中國淪陷區一切真正抗日的人民武裝力量之處，而又未事先取得我們的同意時，我們將保留自己的發言權。

(二) 中國解放區、中國淪陷區一切抗日的人民武裝力量，在延安總部指揮之下，有權根據波茨坦宣言條款及同盟國規定之受降辦法，接受被我軍所包圍之日、偽軍隊的投降，收繳其武器資材，並負責實施同盟國在受降後之一切規定。

(三) 中國解放區、中國淪陷區的廣大人民及一切抗日的人民武裝力量，應有權派遣自己的代表參加同盟國，接受敵國的投降和處理敵國投降後的工作。

(四) 中國解放區及其一切抗日武裝力量，應有權選出自己的代表團，參加將來關於處理日本的和平會議及聯合國會議。

(五) 為減少中國的內戰危險，請美利堅合眾國政府，站在中、美兩國人民的共同利益上，立即停止對於中國國民黨政府之租借法案的繼續執行。如果國民黨政府發動反對中國人民的全國規模的內戰（此種內戰危險現已極其嚴重），請勿予國民黨政府以援助。

(五) 朱德向蔣委員長提出六項狂妄要求電

（錄自總統府檔案）

——民國三十四年八月十七日新華日報號外

（註：本件同見本書頁二四——二七）

附錄：中共之反受降行動

（一）中共反受降的陰謀

中共的反受降陰謀其目的所在，不外擴軍擴地；欲擴軍非爭取受降權不可，受降權因盟國有規定，故迫不及待，曲解規定，提前單獨向日軍接洽繳械，械不能繳，故不能不出之於搶，搶不到手，故不能不反受降，阻止國軍受降，更阻止盟軍協助中國解除日軍武裝。欲擴地非借假「解放區」名義不可。日軍已正式宣告投降，只待國軍接收，國軍開到之日，即淪陷區解放之時，解放易於反掌，只不過是時間的問題，中共不於日軍攻佔之時，力謀解放，（如蘇軍之追擊德軍而解放被佔之土地、被壓迫之人民）而於日軍投降之際，向已收復或正在接收之區域侵擾，阻止接收，甚至不擇手段毀路、掘堤、攻城、攔襲，造成各地大混亂的局面；不僅受降區如此，即無日軍之大後方亦復如此。茲將中共反受降的陰謀分述之如左：

① 破壞盟國受降協定

因為中共受了反受降路線的錯誤指導，故不顧中國在同盟國間地位與信譽，於日本正式接洽向盟國投降之際，妄以延安總部總司令朱德的名義，擅發所謂延安總部受降令，茲將「延安總部命令」錄下：

「日本已無條件投降，同盟國在波茨坦宣言基礎上將會商受降辦法，因此我特向各解放區所有武裝部隊發佈下列命令：

- （一）各「解放區」任何抗日武裝部隊，均得依據波茨坦宣言規定，向其附近各城鎮交通要道之敵人軍隊，及其指揮機關送出通牒，限其於一定時間，向我作戰部隊繳出全部武裝，在繳械後，我軍當依照優待俘虜條例，給以生命安全之保護。（二）各「解放區」任何抗日武裝部隊，均得向其附近之一切偽軍偽政權送出通牒，限其於敵寇投降簽字前，率部反正，聽候編遣，過期即須全部解除武裝。（三）各「解放區」所有抗日武裝部隊，拒絕投降繳械，即應予以堅決消滅。（四）我軍對任

何敵僞所佔城鎮交通要道，都有全權分派接受，進入佔領，實行軍事管理，維持秩序，並委任專員負責管理該地區之一切行政事宜，如有任何破壞及反抗事件發生，均須以漢奸論罪。總司令朱德。」

不特此也，同時朱德並命令岡村寧次直接向所謂「解放區」的中共軍隊投降，茲將朱德致岡村寧次命令錄下：

「你應下令你所指揮的一切部隊，停止一切軍事行動，聽候中國『解放區』八路軍、新四軍及華南抗日縱隊的命令，向我方投降。」

朱德此等亂命之發佈，不啻給和平使者以一顆炸彈，一方面破壞了軍令政令之統一性，形成割據局面；另一方面也破壞了波茨坦宣言條款之協定與亞洲盟軍統帥第一號命令之規定，引起國際糾紛。關於前者盟國必以爲我們的國家係無組織的國家，加深「國內有國」的誤解，使我們在同盟國中失掉四強的地位；關於後者盟國必誤以爲我們的政府係無統制力量的政府，不能遵守國際協定，履行同盟義務；幸中國偉大的友人赫爾利先生及魏德邁將軍早知中共反投降的陰謀，特重複的一再聲明「波茨坦宣言及亞洲盟軍統帥規定日軍應向蔣委員長所代表之中華民國國民政府投降」；美陸長柏德遜將軍亦有類似聲明謂：「中國中央政府乃經蘇英美承認者，此三國正與之合作，以完成日軍繳械及自華撤退工作。」乃盟國都承認國民政府，對於投降工作並多方協助；獨中共反不承認國民政府有全盤受降權，並從而反對之，破壞之，朱德曾爲此事先後向美英蘇三國駐華大使，並向中央提出內容相似的無理要求，其要求主要的內容是：

「國民政府及最高統帥不能代表『解放區』及日軍佔領區內民衆及抗日部隊，接受僞軍投降；並於投降後簽訂條約。」國民政府及最高統帥是代表國家受降，代表國家的國民政府無權受降，難道國家體系以外的所謂「解放區」倒有權受降嗎？國家不能向日軍佔領區去受降，難道向日軍佔領區以外去受降嗎？受降條約不由代表國家的政府簽訂，又由誰簽訂呢？這種無理要求，本不值深辯，不過由此所表現的意態，却成爲抗戰勝利以後，中共反受降路線的總指標。由於這個總指標的錯誤，以故有「國

軍從進佔區全部撤退」、「國軍從八條鐵路撤退」等等的無理要求，而公然由延安指示中共代表正式向政府提出。

中共企圖阻止國民政府接受日軍投降，及盟國協助國民政府解除日軍武裝之陰謀未能實現，故又進而勾結日俘，協同在各地作破壞工作，嗾使日俘成立「日本解放同盟委員會」，在青島附近及膠濟路線積極活動。並利用渡邊三郎爲會長，多方向日軍煽動，並造謠恐嚇，使日軍向共軍投降，並由延安派出大批日人專作煽惑日軍投降中共的工作，在津浦路及平漢路大批散發日語忠告書及勸降書，亦爲此項目的而活動。諸如此類零碎的反受降的陰謀，真是舉不勝舉，舉此數端，以見其他。

② 圖阻美軍協助受降

美軍在日軍未投降以前協助我軍作戰之努力，正如在歐洲協助英蘇法各國對德作戰之努力完全一致，不過因爲時間空間的關係，所給於中國的協助似覺太少；現在又協助我軍解除日軍武裝，並運送日俘僑歸國，（誠如柏德遜所聲明謂：「與美國有關之目前中國軍事問題乃爲日軍之投降繳械與撤退。」）這一貫的有始有終的精神，現在和過去，完全一樣，過去美軍根據開羅會議的協議助我對日作戰，現在又依照波茨坦宣言的規定助我接受日軍投降，前後精神一致，義務相同，就是蘇軍此次對日宣戰，助我解除日軍武裝，並在東北延期撤退，其精神與義務與美軍亦完全一樣，中共如自認爲是有人性，有天良的話，對此鐵一般的事實，絕不會故意歪曲，而於美軍協助我軍受降也絕不會多方企圖阻撓與中傷的；不幸中共爲思想所蒙蔽，不肯放棄其反受降的陰謀，故不惜倒行逆施，始而破壞盟邦協定，妄發受降命令，繼而多方阻撓破壞，釀成國際糾紛，終竟不惜殘民以逞，禍國自肥，關於前者上節已言之甚詳，關於後者當另節批判，茲僅就其企圖阻撓盟軍協助我軍接受日軍投降而論，又可窺見其反受降的陰謀之另一形態：據美新聞處舊金山十月二十二日電：「美砲艦一艘，本日於上海及南京之江面，突遭射擊。」又據魏德邁十一月十六日的聲明：「自唐山至秦皇島載運美軍之火車經灤縣鄉鎮附近受到小規模襲擊。」後美陸戰隊司令柏加，亦在同一地點，遇同一事件；又據美新聞處上海十一月二十八日電：美亞洲艦隊長江分隊司令稱：美軍艦 PC1134 號自漢返滬途中，於二十七日下午

在距蕪春八英里處遭槍擊。以上所舉四項事實，不是中共要故意向美軍挑戰，而是反受降的陰謀在作祟，更進一步的，說是反受降路線指導的錯誤，眼見千載一時的擴軍擴地的機會行將過去，狗急跳牆，故不覺遷怒美軍，懷恨美軍，而演成節外生枝的種種罪行。至於企圖以謠言攻勢，造成廣泛的反美情緒，亦有一述的必要：中共污指美軍協助中國受降為干涉中國的內政，希冀沖淡屢次同盟國際協定的重要性，最初是報紙廣播等宣傳的攻勢，接着是十八集團軍的抗戰，與延安紀念會所謂民衆的通電，隨後更在四處活動，假借種種名義，利用種種方式，來策動一種挑撥離間的破壞運動，中共對美軍的無賴栽污，在彼等原意初末始不是認為得計，藉此可以蒙蔽國人，逼走盟軍，但事實却得其反，陰謀一經揭穿，真相因而大白，適足證明栽污者的無賴。茲舉例說明：據新華日報十一月五日刊轉載冀熱遼訊，妄稱「美軍積極進行武裝干涉中國內政，登陸秦皇島之美軍，日來積極配合國民黨軍隊，進攻『解放區』。」軍委會發言人曾爲此事發表談話，直斥其爲捏造事實，顛倒是非；並云美軍於十月一日登陸秦皇島，原爲盟國最高統帥對日全盤作戰計劃之一部，當時該地爲日軍所控制，美軍登陸後之任務，在協助國軍受降，並解除日軍武裝。又中共謠傳國軍與中共軍在淳化衝突時，國軍曾用美國製造之白砲一事，經魏德邁調查確實，該項砲彈碎片顯示非美國製造者，已於十月二十二日以備忘錄送呈蔣委員長；其他中共指責美機曾於華北掃射火車及村落，以及美軍曾參加對八路軍作戰兩點，魏德邁亦曾以備忘錄呈蔣委員長予以否認，並請轉知朱德，茲將魏德邁備忘錄原文披載如左：

魏德邁備忘錄原文

「中共曾於無線電廣播及報章中不時指責在華美軍，此項報告搬述中共所提之指責，並附以徹底調查後所悉之事實：關於所稱掃射事實，一九四五年十一月三十一日，中共於重慶及延安所辦之報紙，及延安廣播電臺聲稱：『美機兩架由包頭方面出動，於卓資山車站附近襲擊並掃射機車。』延安廣播電臺並於一九四五年十二月一日廣播稱：『美機兩架，於十一月十三、十四兩日於惠民上空偵察，並威脅當地居民。十一月二十四日，萬全以西客車一輛亦被美機以機槍掃射。十一月二十三，美機五架於臨沂

盤旋，並掃射達半小時。另有美國銀灰色飛機二架，曾於十一月二十九日掃射薩拉齊，被擊斃者五人，負重傷者十一人。』中共所稱美機掃射臨沂一節，乃其發出之第三次指責。延安解放日報前曾於十一月十五日及十三日指稱：美機曾於十一月一日、二日、三日及六日掃射臨沂城。以上所述中共所提之指責業經予以調查，現悉：包頭、卓資山、惠民、萬全及薩拉齊五地，均不在美軍第三海陸戰隊飛機之巡邏地區以內，美空軍人員從未駕駛飛機進行中共所稱之多次攻擊。臨沂係在海軍陸戰隊飛機之巡邏地區以內；然該地從未被美海軍陸戰隊飛機掃射。美軍第三海軍陸戰隊司令答覆中共之指責稱：『自戰事結束以來，美海軍陸戰隊飛機從未掃射中國境內，上述或其他地區之銀灰色飛機一說，請予注意，本陸戰隊並無此種飛機。』關於所稱涉及美軍之事件：延安廣播電臺於一九四五年十一月四日廣播聲稱：美軍曾參加對八路軍作戰。據延安廣播：『美軍於十月三十日協同中央軍隊第九十四軍攻擊並佔領秦皇島西北小村海陽。秦皇島駐防之美軍並於十月三十一日協助中央軍隊第九十四軍進佔八路軍於十月十八日解放之北戴河。』據調查結果，駐防於鐵路沿線之美海軍陸戰隊（此乃駐防附近區域僅有之美軍）並未參加攻佔任何一城市之任何戰鬥。中共所指責之其他各點：中共於一九四五年十一月二十五日指責『美軍官團』事件如下：（甲）『美軍官團指揮中央軍隊第十三軍、第五十二軍及第九十二軍與八路軍作戰。』（乙）『美軍官團自設總部，下設情報、作戰及供應三組，並有砲兵、步兵、運輸及軍器專家。』（丙）『中央軍隊，每軍均有美軍官數百人參預籌劃並指揮作戰。』評語：中國境內向無所稱『美軍官團』之組織，派隨中國戰區作戰指揮部之「美顧問及聯絡組織」，於戰時曾派若干聯絡隊（平均每隊官兵計一百五十人）前往若干指定之中國軍隊。各聯絡隊之任務為代表中國戰區作戰指揮部專事負責訓練中國軍隊，此項任務業於一九四五年二月十三日結束。該機構之任務，乃協助執行日軍投降條件，解除日軍武裝，並將其遣散返日。大部份美軍聯絡人員均於本年十一月一日撤回。日前中央軍隊第十三軍、第五十二軍內，並無美軍人員。隨同中央軍隊第十三軍、第五十二軍開赴秦皇島之少數美軍人員，亦於兩軍部隊於本年十一月一日及十三日完成登陸任務後，即時由海路撤返。隨中央軍隊第九十二軍協助該軍空運北平區域之美軍人員，亦於本年十二月一日全部撤回。茲將調查結果呈閱，敬祈將此對中共指責加以澈底調查後所作之報告轉達朱德將軍。

。駐華美軍司令魏德邁二級上將。」

以上是魏德邁不堪中共之無賴裁污，而不能不將中共一手製造之謠言，澈底調查明白，報告蔣主席，以便轉達朱德，使中國，甚至全世界明瞭真相。這僅是消極的辦法，挨打挨罵究非上策，適足使混亂局面延長，說不定會更進而使世界和平受到威脅，因是美總統杜魯門對華政策之聲明實有必要，可惜這項聲明太晚，假使早一個月的話，昆明學生慘案或不會發生，成都新事件也沒有機會可製造，可惜！可惜！茲將杜魯門對華政策之聲明之有關部份摘載如左：

杜魯門對華政策聲明

「美國及其他聯合國曾承認現在之中國國民政府為中國境內之唯一合法政府，中國國民政府為達成統一的中國之目標的適當機構，美國及英聯合王國依據一九四五年之開羅宣言，及蘇聯依據其所參加之本年七月之波茨坦宣言，與本年八月之中蘇條約與協定，均有致力中國解放之約定，其中包括將東北歸還中國統治。上述諸協定，俱係與中國國民政府所締訂者，美國為與中國國民政府繼續其過去為進行戰爭而建立之經常密切合作，並依據波茨坦宣言，及清除日本勢力留存中國之可能起見，特於解除日軍武裝，並使其撤離中國之工作中擔負一確定之義務，因之美國曾協助國民政府解除收復區內日軍之武裝，並使其撤退，且將繼續如此，美海軍陸戰隊刻在華北即係如此。」

上項聲明公佈以後，接有莫斯科三國外長會議的舉行，以及魏德邁延緩駐華美軍撤退計劃實行之文告的頒發，此種聯合表示，不啻給予中共以反受挫不成而策動反美運動之陰謀以當頭一棒，心勞日拙，衆怒難犯，中共當知所返矣？

③ 向政府統治區解放

在抗戰以前，日本的外交政策，名目繁多；有所謂親善外交政策，儘可我對你不親善，你却對我非親善不可；又有所謂水島外交政策，表面很平靜，實則暗中在划動；更有所謂原則外交政策，狗不管是大小，只要原則上承認，小狗終會變大的。日本這三種侵略外交政策，與中共自抗戰以來為對付國民政府所持之一貫無誠意的態度完全一樣。中共始則以共赴國難為名，陽

允爲實現三民主義而奮鬥；陰則企圖顛覆政府，乘機漁利，與日本親善外交政策不相上下；總而游而不擊，擊必對準國軍，希望抗戰曠日持久，藉此可以坐大自肥，與日本之水島外交政策若合一轍；終竟反受降，利用日軍，殘民以逞，天天在大後方，向收復區、向邊遠省份「解放」，擴大所謂「解放區」，如日本之原則外交政策初無二致；最後圖窮匕見，不敗自焚，必然會走到日本覆亡的道路上！

所謂「解放區」，依照我們常識的解釋是：凡某一地區曾經一度或數度給敵人佔領，由捍衛國家守土有責的將士，不惜流血犧牲，將佔領此一地區的敵人趕走，或消滅，使陷敵人民解放，陷敵土地解放；像這樣的解釋才十足的可以稱之爲解放區；否則爲掛羊頭、賣狗肉，自欺以欺人。現在中共之所謂「解放區」是沒有以上這種情形，而硬要向收復區，向未淪陷區，甚至向大後方進攻，殺人盈城盈野，不惜殘民禍國以逞，而反其名曰「解放」，綏遠的幾次攻城戰，軍民死亡枕藉，就是中共所謂「解放」的成績，中共盜竊名義欲以一手掩盡天下人的耳目，其誰欺？欺天乎？此無怪乎綏蒙官民斥之爲「假解放之名，行爭掠之實」，綏遠各界哀懇停止解放，以爲「如是解放無論何人皆不願受其解放矣！」中共所謂解放云云，原來爾爾；爲更進一步了解中共所謂「解放區」的涵義，特將中共自己的解釋轉載如左：

「中共爲實行進攻陝西第一行政區，各縣本由十八集團軍及聯防司令部綏德分區召開聯防會議，朱德特頒訓詞，略謂：近由奉毛澤東指示解放區之意義，現在陝甘寧邊區亦爲解放區，不僅向日本佔領區解放，且須向國民黨政府統治區解放，日本投降後，新的敵人就是國民黨統治階級。」

看了以上這段以「解放區」製造人的資格來詮釋「解放區」的意義，決不會走樣，從這種詮釋裏，我們雖不敢自詡爲有舉一反三的天才，但至少可以得到以下幾個的認識：（甲）中共所稱之「解放區」是無邊緣的，大之可以放乎六合，小則亦能陰藏於方寸之中，具體說來，至少是全中國領土都是解放的對象；（乙）中共平日所叫囂的「國民黨軍」進攻「解放區」，是國軍不自量力，不識時務，於駐地被劃入解放區，經共軍藉日俘炮手解放時，仍圖死力抵抗，造成進攻「解放區」的不幸事件；（丙）國

軍頑固，於收復區不讓共軍解放，人民該死，不願受共軍解放；（丁）「國民黨政府」統治區惜未給日軍全部解放，否則不會像現在這樣還要靠日俘砲手的協助來解放，而且解放得像這樣的吃力。中國如讓共軍這樣的解放下去，勢必把四萬萬五千萬人民解放得體無完膚，把整個中華民國的領土解放得四分五裂，就是這幾位解放的頭子朱德、毛澤東等解放的根據地延安也難逃此厄運。

又據十二月十五日重慶各報載曾被共軍俘獲近始脫險歸來之賀大隊長談，毛澤東近對中共黨員指示：「把國民黨政府繼續關在四川，以便放膽的順利的解放」，此項指示，共黨中央政治局已秘密印成專頁，分發各地黨部，作為「訓練黨員應付目前需要」之守則，茲摘載如左：

「我們共產黨人，現在還要再加努力，將晉、冀、察、綏、魯、遼各省全部佔領，阻止國民黨軍隊北上，讓國民黨政府繼續關在四川，然後再來和他們談和平問題，我們共產黨人必須堅決相信，只有打下去，才是真正的和平，祇有不斷的鬥爭，才是爭取團結。」

此外朱德對戰死綏遠之賀龍也曾發給作戰命令，飭其把握時機，盡力擴張割據地區——解放區（見報載十一月十六日綏西電）延安總部所頒發解放命令，令賀龍部於九十月間向山西太原解放，令李連昌部向遼寧解放，令萬毅部向河北、山東解放，令呂正操向熱察綏解放等文件，均經國軍搜獲，無庸備舉。茲僅就上述毛澤東對中共黨員之指示一項而言，中共黨人以及其喉舌的呼籲，制止「內戰」的叫囂，早已失去其立場矣！和平無須呼籲，只要停止「解放」，和平自然會實現，「內戰」無庸制止，只須收回亂命，「內戰」即悄然無踪，解鈴還是繫鈴人，做賊何用喊賊？國人除了喪心病狂以及別有企圖唯恐天下不亂的份子而外，誰又同情搗亂呢？毛澤東不是時常大談而特談民主嗎？自由嗎？現在可讓人民自作主張，千萬請毛先生停止解放，放下屠刀，立地成佛？

（二）中共反受降的行動

中共反受降的陰謀既經揭露如上，我們可以再進一步的檢討中共反受降的行動——反受降路線之具體表現，因為行動是陰謀的實現，而陰謀又為行動的內幕，聞一可以知十，舉一亦能反三，分節敘來，用資印證，其實，說來說去，舊瓶裝新酒，中共現在所要的還不是那一套老把戲，說穿了一文不值，不說又如骨梗在喉，非說不可，索性說明如左：

① 在綏境「放第一槍」

據十一月二日大公報載：「中共軍步騎兵三師，由賀龍指揮，十月三十一日晚九時，進逼歸綏城北，向火車站攻擊，旋潰至大青山麓，戰至拂曉五時，共軍約三千又由東方面向舊城正關進犯，嗣共軍由姚○指揮，繼續增援，向城垣猛撲。」又「中共軍先頭部隊已侵進歸綏省會近郊，三十一日晨二時許，突向第十二戰區駐防部隊襲擊，槍砲聲甚密，至拂曉始稍息，刻共軍有進犯不已模樣，城內外現均趨入戰時狀態，距城一二十里處之各村莊人民，扶老携幼，紛紛逃難，流離顛沛，情形甚慘」。又中央日報載：「中共現高唱『圍困大據點，爭取小據點』在各縣鄉大量綁縛人民，每四人捆綁一串，開赴火線。」又「中共軍十二日逃至國軍方面者百餘名，據共軍自稱，中共軍此次進犯歸綏包頭共有三十九個團。」自共軍襲擊綏境國軍以後，國內外人士均極關心，急欲探明真相，究竟放第一槍者為誰？十二戰區發言人曾為此事，於十月二十四日向駐歸綏中央社記者列舉事實以告，茲轉載如左：

共軍在綏放第一槍經過

「（前略）記者問：綏東晉北已發生軍事行動，詳情如何？發言人稱：此項消息，國人不忍聞，吾人亦不忍言，察省及綏東晉北各地共產軍隊月來即行頻頻調動，吾人自不能不予以嚴密注視，然仍寄最大希望於政府與毛澤東先生之商談能獲得成功，雙十節商談初步結果公佈，國人方慶幸統一之告成，國家和平建設當可順利開始，乃該軍於毛澤東先生甫經返回延安，即開始軍事行動，本月十七日分路向我綏東豐鎮縣屬隆盛莊及綏南涼城進犯。記者問：共產黨不亦常言避免內戰乎？發言人稱：共產黨一雖一面宣傳叫囂，希望避免內戰，而一方則妄指國軍準備內戰，係企圖掩飾其發動內戰之責任。此次無故向我綏東大舉進犯，不知

其將何以自解？明明他打人，反說人打他，毛澤東先生所謂『人不犯我，我不犯人。』不知此次進攻綏東爲人犯我耶？我犯人耶？吾人爲使國人完全明瞭共產黨指揮之軍隊主動侵犯國軍，蓄意挑動內戰之事實，乃決定『避』『讓』。共產黨指揮之軍隊進攻，我則避免，共產黨指揮之軍隊侵奪，我即退讓，自動將隆盛莊及涼城守軍撤出，豐鎮守軍亦未放一槍，奉命撤出，若國軍如對其還擊，國人或不易明瞭放第一槍者爲何方，經此忍讓退避表示之後，具體事實當可告訴國人，何爲挑動內戰之責任者，此點關係至爲重要，因忍讓亦自有其限度也。」

共軍在綏放第一槍經過，經此聲明後，於是「誰爲放一槍」之真相因而大白；因是延安方面不能不歪曲事實，製造理由，企圖掩飾，始則於十月廿六日利用新華社廣播消息，繼而又于十月二十八日轉刊重慶新華日報，佯裝推卸，鬻彘從此可以告無罪於國人；乃十二戰區參謀對此放第一槍，發動內亂的罪行絕不肯放鬆一步，復於十一月四日對正中共此項蒙蔽國人之虛偽宣傳發表聲明，而予以無情之打擊，茲摘載如左：

對延安新華社廣播聲明

「（一）本戰區于日本投降後，最初收復者爲清水河城，行政專員郭長清率隊于八月十一日入城，旋即被共軍圍攻，郭部重圍死傷三百餘，此爲勝利後共軍向本戰區進攻之第一次砲聲。（二）八月十日，共軍一部向歸綏舊城西北角進攻，與偽蒙軍作戰數小時，我郭長清專員亦率部自南門進入該城，偽蒙軍停止抵抗投降。（三）國軍蘇綏和部偕集寧縣長栗興漢等，於八月十一日進入卓寧，次日即被共軍攻佔，居民逃避一空，至二十五日共軍退出，栗縣長始又於二十六日入城執行職務。（四）豐鎮之佔領，尤極平常，國軍僅一營入豐鎮，未發現共軍部隊。（五）馬占山將軍奉命率部向東北挺進，至察境之渡庭堡，僅係假道通過，該處既無共軍，本戰區亦無後續部隊，然九月十一日，突被共軍包圍，死傷慘重，被迫突圍退出。（六）至謂本戰區配合日軍向『八路軍』進攻，實則綏境內，已無日軍日人，此乃鉄的事實，綏省民衆於八年苦戰後，方蘇息二月，共軍復自豐鎮、涼城、與和三路大舉進攻，自十月十七日至十一月一日繼續前進，今已逼近綏遠省會，則其攻擊目標，是日軍抑爲國軍，自可明瞭。（七）

共軍每至一地，即挨戶脅逼三十歲以下壯丁置於攻擊之最前線，爲防止逃跑，以繩互縛，連結數十人爲一組，後面督戰員以槍脅逼，使其蜂擁前進，此種行爲，極爲殘酷，實爲舉世所無；至於破壞交通種種不法行爲，尤不勝枚舉。」

以上聲明，不僅詞嚴義正，抑且理直氣壯，事實勝於雄辯，縱令中共多方強詞奪理終無以自然其說；但綏省各界如臨參會、教育會、農會、商聯會、婦女會、綏蒙實業研究會、衛生事業協進會、聯業工會聯合會、學生自治聯合會等仍恐中共狡賴卸責，特發出通電，歡迎中外人士迅組考察團往綏考察，以明真相，該電並分致國民參政會及周恩來、王若飛二人，（見十一月十二日重慶各報）茲誌該電如左：

綏人歡迎赴綏考察真相

「據新華社延安六日廣播，中共發言人謂：破壞交通爲中共軍之『自衛』手段，主張並提議，組織『內戰』考察團，究明『內戰』責任，綏遠人民在中共軍攻城砲火中鬥爭之下，首先歡迎考察，查綏遠經國軍光復，人民即已得到平靜安樂生活，兩月之後，突遭中共十萬大軍發動進攻，人民扶老携幼，爭先逃難，饑不得食，夜不得宿，死亡載道，痛苦不堪，乃重陷於水深火熱矣。國軍步步退讓，中共軍節節進攻，十月二十一日攻佔豐鎮涼城，二十四日攻佔集寧，二十五日攻佔陶林，十一月三日攻佔和林，七日攻佔薩縣，自十月三十一日圍攻舊歸綏已達九日。西進大軍兩萬，正進包頭，此均屬鐵的事實，愈考察愈明瞭，綏遠人民渴望各友邦人士、各界人士、各黨派無黨派人士、中央及中共高級負責人士組織考察團，親臨考察，越快越好，因綏民正在倒懸之中也，中共以此爲宣傳題目，一面發動聽聞，一面仍繼續進攻，目前因交通被中共大軍破壞，考察人士務必乘飛機前來，綏遠一地考察明瞭，則其他區域均可明瞭矣。綏民引領企候蒞臨。」

鐵一般的事實證明中共在綏境放第一槍，製造內亂。而中共卸過不成，又在多方策動，喧天叫囂，希冀轉移目標，減輕各方責難，於是不三不四，似是而非的亂言竟乘時高唱入雲，自郭沫若、羅隆基等十月十九日在渝召開「反對內戰」大會，發表宣言的消息傳至砲火連天的綏地以後，正在挨着死打的傳作義將軍深有所感，特以「願同聲一呼，反對內戰」爲題，致電郭、羅等，

茲轉載如左，使國內公正人士也能聽聽挨打人的沉痛呼籲聲：

挨打的傳作義沉痛呼籲

「反對『內戰』咸有同感；中國今天萬萬打不得，萬萬亂不得，人人憎惡『內戰』，反對『內戰』，豈獨諸先生中爲然？但戰爭終於在這種『反對內戰』聲中繼續進行！究竟誰在挨打呢？誰先放『內戰』的第一槍呢？今作義滿腹苦衷，甚願說明，藉爲『反對內戰』之一助。作義率領各部隊從長城抗戰，百靈廟抗戰起，直至日軍投降，整整打了十二年，這無論如何不能說作義所部沒有抗日，但竟然有人罵我們不抗日，我們不明白這是什麼意思，綏遠既沒有所謂敵人，也沒有所謂租借武器，更不是所謂『解放區』，連中共自己也沒有隻字提及包頭、薩縣、和林等地是他的『解放區』，這裏只有抗戰十二年的官兵，和受苦八年的同胞，我們的武器也還只是打了十二年的幾枝破槍；但是這裏都成了進攻的目標，成了我們一致反對的『內戰』導火線！我們連續退避了幾百里，從豐鎮、集寧、涼城、武川、和林、陶林，一直退避到綏包，而共產黨軍奔馳千里，連綏包兩個孤城，也被團圍困，猛攻不已，這就是全國所一致反對的『內戰』。我願和諸先生同聲來喊『反對內戰』。我並且熱烈盼望和歡迎諸先生，及各黨各派各界人士坐飛機蒞臨綏遠，看一看誰在打『內戰』，看一看抗戰十二年的軍政人民正在挨打的慘痛事實。中國人的道德觀念向來是同情弱者，但今天誰是弱者呢？弱還能打到綏包城下，打到三邊，打到抗戰根據地的綏西、安北？『反對內戰』！『反對內戰』！綏遠軍民流了千萬行眼淚力竭聲嘶的喊了千萬聲『反對內戰』！他們喊的更響亮！更單純！但是有誰聽見呢？！什麼是民主？什麼是人民的意見？不免令我懷疑了！假如人民有一點表示意見的機會，共產軍隊還敢打到綏包？打到綏西安北嗎？諸位先生是文化先進，各界領袖，你們的呼喊，立刻就廣播了！我聽了該是如何高興？我重複說一遍，請諸先生及各黨各派無黨無派各界人士連同共產黨人士即刻蒞臨綏遠，看一看誰在搶掠？誰在燒殺？誰在姦淫？誰在裹脅？誰在打人？誰在挨打？誰把無辜人民驅上火線送死？將這些事實看明白了。『反對內戰』才能喊得更有力，更有效？我們抗戰十二年，在勝利之後，被逼到綏包兩個孤城中挨着死打，叫我們該說什麼呢？謹祝『反對內戰』成功！祝諸位健康！」

看了傅作義這篇沉痛的呼籲而無動於衷的，那簡直是涼血動物！這篇呼籲，字字有血，句句含淚，充滿忿懣、不平、哀怨、悲慘、苦訴的情緒，本來在前方浴血抗戰，苦捱了十二個年頭，平日很少得到安住在後方的人們一句慰勞勉勵的溫語；一旦禍從天降，無故給中共軍趕到非『解放區』的綏遠打了一頓，而且愈來愈兇，打個不休，他們因挨打而發出的呼救聲竟沒給人重視，倒反以『反對內戰』輕描淡寫的把這件反受降的罪惡掩飾過去，甚至讓這班兇手繼續打下去，沒有半句解勸與譴責的話，硬把一個挨打的傅作義不分皂白的也一齊裝在這個『內戰』的垃圾箱子裏！這種沒有公道的歧視，怎叫挨打的傅作義不感傷哩！假使人民真正能自主，世界上還有公理的話，就應站在純公正的立場，扯住暴徒的毒手，救出無辜的軍民，否則難免有枯惡，替暴徒撐腰，助長內亂之嫌……因為這個社會沒有是非，沒有公理，愈益加強了暴徒們的作惡膽量。在綏遠打人一次不够味，乃至二次三次，越打越兇，打死軍民無算，使張憲忠屠川的故事重演，假使賀龍、蕭克輩以這樣硬拼的精神，與日寇決一死戰，還我河山，該是多末受人尊敬呵！若輩不此之圖，蓄精養銳，偏要向全無敵踪的區域『解放』，以致陣前負傷，正可說是罪名應得。

自共軍在綏遠放了這一槍以後，內亂的範圍就一天一天的在擴大，慘痛的呼聲也一天一天的在增加！如魯、晉、冀、陝、豫、鄂、皖、蘇、察、熱等地遭受共軍明攻暗襲的軍事蠢動更是層出不窮，指不勝屈，以篇幅所限，茲從略。

② 瘋狂的大肆破壞

「破壞交通」是中共瘋狂的大肆破壞的行動之一：故不惜動員黨徒，強迫民衆到處瘋狂的大肆破壞；而破壞的名目繁多，有所謂「鐵路破壞隊」，有所謂「鐵路工作隊」，有所謂「鐵路工作連」，有所謂「交通控制隊」；至於這些隊與連的組織和工作也有一述的必要：據十一月報載：「共產軍渤海軍區第一分區司令傅繼澤，曾為破壞交通，特由各級幹部中選擇優秀人員，組成『鐵路破壞隊』及『鐵路工作隊』，計『鐵路破壞連』連長盧英，負責破壞滄縣至連鎮間鐵路。吳橋『鐵路工作隊』，隊長藍雲負責破壞連鎮至安陵間鐵路，東光『鐵路工作隊』，隊長陶景元，負責破壞馮家口至東光間鐵路。滄海『鐵路工作隊』，隊長劉振華，負責破壞滄海至青縣間鐵路。各隊連長分別率領民兵從事破壞工作」。至『交通工作隊』分佈更廣，其最高指揮機構，為

區團司令部，下設『參謀部』，『行動部』，由五個連組成一個區團，以連為活動單位，除少數士兵由共產黨部隊中挑選外，大部份均係強拉所得之壯丁，各級負責幹部，則均由共產黨黨員選派，並區劃華北各省鐵道公路，及公路幹線，由八路共產軍『交通控制隊』負責破壞，華南各省區則由『新四軍』之共產軍交通控制隊負責破壞。』至各鐵路破壞的程度怎樣？也有明瞭的必要：據交通部部長翁飛鵬在十一月初問談：「收復區鐵路交通問題，因連續不斷遭匪徒破壞，未能通車，影響復員工作至鉅，現交通部各路局正在分別搶修中，惟各地匪徒仍在繼續破壞，且係有組織有計劃之行動，其中以平漢路遭破壞最重，計有四百公里，津浦路一百六十公里，膠濟路六十四公里，北寧路十八公里，同蒲路一百五十六公里，平綏路情況不明，假定以百分之二十計算為一百五十公里，南新泰支線六十七公里，道清線六十二公里，臨嶺線一百〇三公里，德石線一百六十五公里，六河溝支線十八公里，博山線五十公里，共計一千四百一十三公里。十月份內，平漢路遭受破壞達十七次之多，津浦路遭破壞達十八次，膠濟路亦有十次，其他各支線尚未計算在內，其中尚有工程艱鉅之橋樑、蓄水池、車站及電訊等設備，亦全遭毀壞……。各路線搶修工作，如地方秩序安定，亦非短期內所能完成，如匪徒仍繼續破壞，搶修工作亦於事無補，蓋經過十日半月之搶修，不足以抵擋匪徒一晚之破壞也。」（卅四年十一月至卅五年一月份毀路之損失尚未計算在內。）又共軍在十一月間，在豫北一帶騷擾，所唱口號竟有所謂「三平兩空」者，即鐵路填平，電桿剷平，交通電話器材運空與毀空，共軍蓄意毀壞交通建設已自供不諱矣！茲為節省篇幅起見未能列舉事實詳細說明。由於以上這些事實看起來，中共破壞鐵路的用意不外是阻止國軍開往收復區接受日軍投降，殊不知陸路不通，空運可往，而況陸路猶能步行，非絕不可能通，不過稍延時間耳！這種愚笨可笑的企圖固不值一談，但因破壞鐵路使國家與人民所受的損失真不可道里計，就國家的損失談，以目前的時價，每公里的搶修費用需一千萬元，（共軍毀路費用不在內）在國庫是極重的負擔，並且修建需時，不免延緩了許多地方的秩序恢復期，再加以許多地段，甫經搶修完竣便重遭破壞，更加重了國庫的負擔，加重國庫的負擔等於加重人民的負擔。路不能不修，修必需錢，劫後子遺，如何負擔得起呵！這真所謂「害老百姓！」就人民的損失談，毀路的損失間接固然要人民負擔，（共軍拉丁毀路的直接損失尚不在內）而人民在精神上與在經濟上

的直接損失更難計算。義民受難多年，好容易望到勝利旋鄉，勝利了反感到無路可走，精神上的痛苦，真是有口難言！交通是人民生活的大動脈，經濟的生命線，沒有運輸，則有無不能相濟，供需失掉調節，農工商各業的活動會因凍結而窒息了，像這樣下去，國家不亡於日寇的砲火，而亡於中共的毀路。中共此種行動，無怪乎人民稱之爲「四太爺扒路」（四太爺即新四軍，扒路即八路軍之意）。

破壞堤壩是中共瘋狂的大肆破壞的行動之二：根據報載：「十月三日共軍一百二十團在豫東太康縣白澤以北地區，掘開泛堤，洪流漫溢，迄仍直泛不已，其所造之損失，經調查自該縣雀橋鎮北面沿東大堤內順流直下，經斧頭崗南邊以達城東南流至馬廠入鹿邱，計被災泛濫區域全長約一百二十里，寬三里，被淹苗地約一九四、四〇〇畝，及其他財物之損失，共值國幣一三六、三七七、八六四元，被淹災民刻正嗷嗷待救。」又據報載：「太原十月十五日電，繼焦作煤礦被破壞後，晉北大通縣境煤礦亦遭徹底破壞，白洞礦所有機器全部被毀，鶴毛炭礦井上井下機器全部破壞，旋床鑽床各二臺，洗床一臺，六寸四寸電水源各一臺，五寸電水源六臺，造磁機器數架，炭井全被燒毀，八寶礦機器大部被毀，昭和礦全部機器均被運走，各礦生產均趨停頓。」又據十一月二日報載：「魯各地煤礦多被匪徒破壞，機器一部被運走，甚至全礦被水淹沒，復工困難。」又據十二月十四日報載：「山東產煤最著名之博山近曾一度被共軍攻佔，旋即被國軍擊退，惟該地建設及各礦區發電廠均被破壞……三日夜共軍攻佔神頭發電所，澈底破壞。」由以上這一連貫的破壞行動而觀之，中共反受降的行動路線除了破壞交通而外，最毒辣的莫如破壞堤防礦產，因爲堤防掘潰後，洪水四溢，可以阻止國軍北上受降，礦產之煤可以維持運輸，破壞後，則交通必然停頓，以補毀路之所不及；殊不知水淹面積，縱橫不過一二百里，殘喘的苟延時間亦僅三兩天，而人民因被水淹的結果，不僅多年財產毀於一旦，抑且目前生活陷入絕境，祇有人心者決不忍出此下策，乃平日以「解放」自任的共軍竟優爲之，是何居心！至煤礦之被毀，對於共軍厄運之挽回，亦無濟於事，且有助於國軍之受降工作，因國軍既受阻于陸路，當借助於空運，借助於航運，省事省時，於國軍絕對有利；結果所受拖累的僅是十萬倒運的工人，陷入失業苦境！中共平日對工人的那一套欺騙技倆，今後大可少來！觀閱山東淄博礦區總工會籌委會致毛澤東停止「解放」之電文，可以窺見工人對於中共唾棄的程度了！此外，破壞煤礦，直接受害的固爲工人，

而間接受害的更不知多少！查該礦平日煤產極富，足供山東、江蘇、安徽三省之用，今一旦被毀，人民取暖無煤，煮食無煤，生活大受影響，同時各工廠亦因缺煤而停工，附帶而來的問題，又是工廠工人失業，生活恐慌。

破壞法紀是中共瘋狂的大肆破壞行動之三：關於這一項的痛心事件太多，舉不勝舉，僅就其重者大者三數項分述如下：

(A)違法擴充軍隊——值此復員期間，國軍整編的結果，計官兵裁減已逾二百萬，現仍繼續整編中，國民政府並於九月三日頒佈明令全國兵役自本日起緩征。現役士兵已擬定退役步驟，分期實施；可是在另一方面，中共之擴張竟達百二十萬（中共軍在抗戰初期，在軍事委員會有案者僅十八集團軍三個師，及新四軍四個支隊，共約五萬餘人，連年自由擴張，最近聞已達一百二十萬人），戰事結束後，以收繳槍械為名尚在擴充中；而擴充的方式有四：（一）「參軍運動」。據十一月七日報載：「晉西北共黨近日發動『參軍運動』，並在興縣成立參軍運動指揮部，由馬亞夫任指揮官，其他各縣成立分部。」又據十一月廿八日報載：「共軍近在蘇北擴大所謂『參軍運動』，以便發動大規模之擾亂。」十二月二十八日報載：「蘇北共軍近又謀展開所謂第三次參軍運動，其辦法為：每戶有子弟二人者應徵一人，三人者應徵二人。」（二）「臨陣拉湊」。據十一月四日電載：「共軍每至一地，即挨戶脅逼三十歲以下壯丁，置於攻擊之最前線，為防止逃跑，以繩互縛，連結數十人為一組，後面督戰員以槍脅逼，使其蜂擁前進，此種行為極為殘酷，實為舉世所無。」又：「共軍自圍攻趙城以來，每日強拉人民，由共軍在後驅之向前進攻。」（三）「強徵壯丁」。據十一月九日報載：「共軍連日忙於拉夫擴軍，由離石磧口渡河入晉之共軍，在臨縣一縣，即強拉十六歲以上之壯丁兩萬餘人，離石城東，亦有共軍強徵之壯丁一萬餘人，準備北開。」又：「共軍首領毛澤東抵延安後，藉口『解放區』擴大，在各地積極實行徵兵政策，凡適齡男女，一律徵調，補充共軍部隊，開往所擴充之『解放區』」。十二月二十一日報載：「共軍頃計劃在陝甘邊區及冀察邊區各徵兵十萬，並以地方游擊名義在綏德一帶相號召。」（四）成立輔助隊。據十一月二十九日報載：「共軍在冀東魯南，強迫徵集各地民衆，自十八歲以上三十歲以下者施以兩月訓練，開赴前線作戰，用以衝鋒攻城，三十歲以上四十歲以下者擔任輔助隊工作，不給武器，僅口袋及繩索等，專事於攻入城鎮時搶掠物資，民衆呼之為『口袋隊』」。

(B) 違法徵收賦稅——凡經陷敵各省卅四年度的田賦，中央政府於抗戰結束後，即已明令一律豁免；後方各省田賦亦定於三十五年度豁免，並責成主管機關，和地方政府，依照二五減租的原則，參酌各地實況，製頒辦法實施；但在另一方面，共軍在各地，強徵民糧，餘糧則迫令人民運入共軍所在地，造成人為糧荒，而反美其名爲堅壁清野。茲將其違法徵收賦稅的種種事實分敘於下：(一) 強索民糧。據十二月五日報載：「晉境共軍近在雁北方面左離平魯等縣境，大肆滋擾，凡距縣城十里外之村莊，每間索小米十六石，或折金幣三百元。」又據十二月二日報載：「共軍在冀東魯南利用『口袋隊』搶掠物資而外，並預支卅五年度田賦。」又十二月十二日報載：「榆次共軍向人民預借公糧三千餘石，並以統一累進稅，肆征小米一萬餘石，限三日交清，違者重懲，民不堪命，紛請政府速作有效制止。」又卅五年一月報載：「共軍在大小宋冀一帶征收公糧，按賦銀每兩小米一百斤，棉花四斤，限七日內繳齊。」(二) 堅壁清野。十二月五日報載：「共軍強迫晉西中陽城週圍十五里內村民，悉數移金羅鎮，不從者即殘殺，並將各村食糧除每人准留五日食糧外，其餘之數迫令送往共軍根據地。」卅五年一月二日報載：「共軍『新四軍』淮南軍區司令，頃通令六合、來安等縣所屬鄰近國軍各鄉村人民家中存儲食糧，不論多少，須自十二月十九日起，十五日內全部向十里以外擇地存放，違者將燒燬房屋，致日前各農民農作，均告停頓，從事搬遷。」十二月十二日報載：「共軍在黃安召集保甲長開會議決：嚴禁人民私運食糧出境，違則嚴懲，並予沒收。」十一月三十日報載：「北平廊房附近各村，共軍向人民強索食糧，對收復區施行封鎖。」

(C) 違法利用日軍——共軍一面在阻止國軍受降，以致各地日軍機械不能順利進行，同時並對日軍，甚至偽軍加以組訓，用以攻擊國軍。茲分述於下：(一) 組織並訓練日軍。據十二月五日報載：「利用日人吉物初美，(係中國共產黨日本反戰同盟上海支會會長)奔走誘導日兵入黨，因之受其欺騙加入該黨組織者計有日韓籍士官百餘人，滬登記部隊主計科長高橋少佐，及部屬板倉中尉於八月十九日潛逃加入『新四軍』；惟聞高橋已逃回，對於共產黨之一切，甚表憤恨云。」又中央社南京十二月四日電：「蘇北阜寧共軍主持之日本志願隊，業經訓練完畢，由『新四軍』第三師師長黃克誠統率，請編爲三個大隊。第

一大隊長王正公，副大隊部長西川（日人），現駐東溝鎮（阜寧西南）；第二大隊長李式，副大隊長山下大方（日人），現住鳳谷（阜寧西南）；第三大隊長張祇祥，駐東鎮橋（淮安東）。每大隊約四百二十人，每名發給步槍一枝，手榴彈四枚，並另配屬政治文教指導員六十名，及督察大隊（隊長管文露）一百餘名，又共黨在延安設立之日本農工學校，已於十一月初由察哈爾招來日軍約二千餘人，刻已開始訓練。」又十二月十七日報載：「共軍爲勾結日俘，協同在各地作破壞工作起見，將曠使日俘成立『日本解放同盟委員會』，在青島附近及膠濟路線積極活動，並利用渡邊三郎爲會長。」十二月二十日報載：「本月中旬共軍通日語之工作員兩組（約十八名）引導日本技術兵士二千名，由青龍橋返抵張垣，由『邊區行政委員會』派人加以訓練，預定爲五星期，訓練畢，即行派往康莊及大同，擔任砲兵工作。」十二月二十日報載：「蘇北共黨利用日本解放聯盟之名義，誘惑日軍，並於十月間送日軍四十人赴延安共黨訓練。」（一）利用日軍當砲手。據十二月二日報載：「圍攻包頭之共軍，附有野砲九門，迫擊砲十餘門，砲手均係重行武裝之已投降日軍充任。」十二月四日報載：「十二月二日下午五時，共軍率同重行武裝之日軍砲兵數十名，附山野砲二十餘門，自包頭城西五里許黃竹窪一帶集中火力，向城垣西門及西北角猛攻。」十二月十六日報載：「共黨發行之天津導報近刊載所謂『晉察冀軍區』砲兵訓練隊通告一則，內稱：『目前形勢展開，極需大批技術人材，凡過去在日砲兵部隊服務之官佐士兵，願到本隊工作者不究既往，均所歡迎。』此爲共軍收容日偽軍之又一證據。」（三）與日軍合作搗亂。據十二月二十日報載：「冀東方面，日軍三千餘，與冀東一帶共黨合作，將槍砲彈藥、砲臺、地雷、輕重武器交給共軍，並與共黨合作，展開一切活動，始終與政府對立，破壞國家統一團結。又日本參謀本部派駐北平主持特工陰謀之茂川旌，近來領導一部少壯軍人，聲稱戰鬥到底，並組織戰鬥軍人光復社，秘密成立與日建國軍，與中共郭天民，及日籍共黨岡奇、日同盟社北平分社長佐佐木連緒，甚爲密切，企圖擴大其組織，以搗亂中國內政，破壞東亞和平。江蘇方面，揚州日軍杉木軍官，與共軍秘密聯絡。又滋陽日軍旅團長窪田與中共張光中，成立秘密協定，內分四點：1. 津浦魯南段互不作戰；2. 雙方同意十二月十日前爲修路建橋期；3. 此期中共軍停止破壞道路；4. 過此期間以後，對

共軍破壞不加干涉。」又十二月二十一日報載：「日本共產軍三千餘人，由日人阿部率領，以冀東南為根據地，以正太線南及同蒲線東為活動區，受中共軍之指揮；又日人櫻井部共軍一千五百人，以晉東北為根據地，以正太線北同蒲線東為活動區。櫻井前為日太原部隊之二等兵，大學出身，二年半前逃入共區。」看了以上共軍這一連貫的觸犯法紀，滅絕人性的瘋狂舉動，令人髮指，所謂「解放」云者對於人民不啻是一道催命符，對於民族不啻是劑滅種藥，人民在漫長的八年動亂之後，極思安定，稍事休養生息，徐圖元氣之蘇復，乃中共一意孤行，仍欲貫徹其反受降的企圖，只圖一黨有利，不顧國家死亡。國家在從事裁兵，而中共則積極擴軍；擴軍不夠，並進而臨陣拉湊，以及非法抽壯丁；國家在免賦減租，而中共則多方搶糧征穀，竭澤以漁，並堅壁清野，造成人為糧食恐慌；國家收繳日軍武器準備遣送日軍回日，而中共則招納日軍，並加以組訓，用充砲手，繼續殺傷我同胞。人民何負於中共，而中共竟視人民如芻狗，摧殘之不遺餘力！像這種掛羊頭賣狗肉，殺人不眨眼的傢伙們，苟一旦當政，人民寧有噍類嗎？如果政治民主化，人民決不會選舉這類傢伙們當政的！

③ 倒行逆施的獸行

人類之所以異於禽獸者以有不嗜殺，敦倫常，守禮節，顧羞恥之美德也；中共則反是，陳事不說，茲僅將其自反受降以來之種種獸行分敘於下：（一）毀滅禮俗。據十二月十九日報載：「共軍在東陳邊區正進行下列破壞社會禮俗之工作：（甲）強制夜不閉戶，凡雙扇門者開一，單扇門者鋸半截，以便共軍出入行淫。（乙）組織『接頭隊』，使民衆脫離知識份子掌握，並壓迫素符鄉望縉紳。（丙）成立『鞭撻隊』，使僱工強制主人提高工價，並煽動罷工示威。（丁）成立『聞香隊』，凡飯店及私人廚房炒菜而有美味時，即驅羣衆進入飽食，食後冷嘲熱罵，不辭而行。」卅五年一月三日報載：「共軍以兩營之兵力，冒充國軍第八軍在萊陽西南部到處搶掠姦淫，反向民衆宣傳『國軍搶掠姦淫甚於日本鬼子』之荒謬言論。」十一月二十七日報載：「據最近自萊陽逃出難民稱：共軍第五師李先念部於十月廿八日陷萊陽後，強姦婦女而致死者三人。」十二月八日報載：「豫北淇縣西北廟口共軍一小股，強徵每保出青年婦女四名，轉送林縣一帶參加『慰勞隊』，該地婦女聞訊，均相率沿鐵路向東奔走。」十二月五

日報載：「豫北武安共軍嚴令十八歲之女子作『肉體慰勞』，每週輪流一次，不堪忍受污辱之婦女，投井懸樑自盡者層出不窮。」十二月二十六日報載：「北平附近之共軍在各村組織婦會，強迫婦女參加，教以忤逆行為，破壞倫理觀念。」（一）與匪合流。據十二月二日報載：「自日本投降後，共軍爲阻撓國軍接收京滬，勾結歹徒，收容敗類，散處江南蘇北各鄉村，從事騷擾，近復將過去在戰爭期間假借敵憲兵勢力，在北站包賣黑市車票，魚肉旅客，無惡不作，綽號北站四大天王之一之邱文清，竟予以收留，使其潛行離滬進入蘇北，繼續爲害社會勾當。」十一月七日報載：「豫湯陽南四十餘里之王寬店，有共軍收編土匪王十五部四百餘人，時向商人搶劫。」（三）燒殺苛毒。十二月二十九日報載：「包頭城經共軍兩度圍攻後，四郊十里以內，所有房屋均被焚燬，渺無人烟。」十二月十日報載：「包頭至薩縣沿途所有民房被焚，連日火光燭天，居民未及逃出者被焚斃。」十一月二十六日報載：「濟南附近共軍發現法幣，即將人活埋。」十一月二十七日報載：「十一月二日共軍竄雙溝，有豫商劉子怡等十四人在樊城售貨返籍，携款五百餘萬元，被共黨將款劫去，加以特務名目，分別刺殺活埋。」十二月五日報載：「豫南桐柏一帶共軍近對其『解放區』所行政策，爲非刑擅殺，將反共良民專用火香燒臂，鐵絲穿肘，或黑夜掘土活埋。」十二月二十一日報載：「廣東東區（惠州屬一帶）共軍對民衆之剝削無所不至，即稅收一項已屬繁重驚人，其名目不下三十餘種，幾至無物不抽，無物不稅，在其『解放區』內貨物出入不過十里，亦須經三四次之打票稅，其稅率竟有高於貨物之原價者，於是造成物價奇昂之現象，民衆在此環境之下，富者貧，而貧者無立錫之地矣！茲將苛稅名目列後：1. 入口稅、2. 出口稅、3. 田畝穀、4. 二五減租穀（所謂二五減租共軍得三斗，佃農得五升）、5. 地豆捐、6. 油榨捐、7. 生油捐、8. 糖捐、9. 酒捐、10. 屠豬捐、11. 豬肉捐、12. 牛肉捐、13. 牛皮捐、14. 零賣捐、15. 鴉片煙苗稅、16. 鴉片營業稅、17. 市場鴉片煙膏買賣捐、18. 市場豬子捐、19. 舖口營業稅、20. 市場擺賣貨物攤位稅、21. 人丁捐、22. 常備隊食穀捐、23. 常備隊薪金捐、24. 民工隊臨時出發費捐、25. 招待兵士捐、26. 軍事運輸捐、27. 彈費捐、28. 預借食米食穀、29. 預借款項、30. 慰勞稅捐、31. 家中耕牛捐、32. 公債、33. 常備隊衣服鞋襪捐。此外尚有其他臨時捐稅，如所謂抗日糧等等，不一而足。」十二月八日報載：「共軍在晉米脂南關，安置大量製造白面機器，用以製造白面，運售內地，

現有煙毒六千箱運到米脂，開始製造。」十二月二十九日報載：「共軍近在河北派人化裝難民，於國軍行軍時，放置毒藥於茶水，企圖殺害國軍，並脅迫人民暗殺國軍幹部。」以上所學各節，皆係中共在反受降以來之種種獸行，與其謂為有意毀滅禮俗，毋寧謂為天生的獸性難改，因為共軍行動與匪無異，飢餓一氣，故易與匪合流，凡不愛國家民族者決不會愛人民，共軍之燒殺苛毒乃其本性，是其專長，苟責以人道，曉以大義，是不啻與猛虎毒蛇講慈悲，徒勞無益！吾人須知猛虎毒蛇之所以為害人類者以其生有殺人的爪牙，藏有傷人的毒線，中共之所以倒行逆施而毫不悔禍者，以其擁有龐大之武力；如欲使猛虎毒蛇不為害人類，須去其爪牙，拔其毒線，同樣的如欲使中共停止獸行，須解除其武力。

（三）中共反受降的宣傳

中共反受降的陰謀，由於反受降的行動而暴露無餘，事前因無理由藉口，不能自圓其說，事後欲蓋彌彰，徒見其心勞日拙，此中共反受降的宣傳所以不能收效，而反着着失敗，茲分述之如左：

① 做賊賊賊轉移目標

據十二月十四日報載：成都各大學四十六文化團體為中共叛國發表告各界同胞書：「在昆明、成都兩大學校區他們又用其曾在延安受訓的特務份子，發動所謂『反戰運動』，以與內亂政策配合！在昆明演成『戲劇化』的流血事件，以轉移其久攻包頭而不能解放的羞願與目標。」卅五年一月三日報載：「魯東共軍以兩營之兵力，冒充國軍第八軍在萊陽西南部到處搶掠姦淫，反向民衆宣傳，『國軍搶掠姦淫，甚於日本鬼子』之謊謬言論。」十二月二十九日報載：「重慶新華日報十二月十三日刊有『何總長應欽在北平時曾和酒井會談，商定將平津口軍編成一個勦共軍』等語，記者為此特往訪中國陸軍總司令部發言人，據稱：十一月月上旬，何總司令出巡華北時，曾獲有酒井正在進行擾亂華北之重大陰謀，當即下令嚴查緝捕，酒井行藏詭密，未能立即捕獲，十一月廿九日何總司令在重慶招待記者時，亦曾說明酒井勾結中共為粉飾其罪行，中共遂於十二月十一日以新華社延安電，申明酒井中將並未參加共軍作戰；十二月十三日重慶新華日報更進一步，反誣何總司令在北平時曾與酒井會談。此種欺騙同胞，掩飾其

自身罪行之行爲，實不值一駁。十二月上旬，何總司令復申前令，電十戰區孫長官連仲迅速搜捕酒井，同時並令調華北日本聯絡參謀長高橋坦中將來京，詳詢酒井與中共勾結情形。高橋於十二月十二日到京，承認酒井確曾與中共不斷聯絡，並說出酒井隆藏匿地址。十二月二十五日，我第十一戰區孫長官將酒井隆捕獲，派員押解抵京，初步審查結果，酒井直認企圖擾亂華北不諱。據供：曾於九月七日、十一日，兩次前往北平郊外黑龍潭四十公里溫泉村之古寺，與中共代表張學詩商談合作事；但因中共要求酒井設法使華北日軍立即與中共聯合，共同抵抗國軍，進出華北，當時平津日軍恐違反波茨坦宣言及蔣委員長命令，影響日本整個國運前途，未敢接受。同時國軍迅速空運到達平津，酒井與中共之密商進行乃未能實現，但酒井尚不死心，潛居北平西郊，以圖死灰復燃，乃爲我軍捕獲解京。」十二月四日報載：「日本朝日新聞於十二月三日農之社評中論及日軍之參與中國內亂問題稱：『中國國軍與共軍在東北之戰事，實爲中國於統一過程中之慘劇，而使戰敗日軍尤感哀痛者當莫過於所傳日軍曾參加共軍作戰一說。且有謂中國共軍內有日軍五萬之多，而酒井陸軍少將三人亦在內。昔日日本軍事顧問曾助中國軍閥自相殘殺，擴大中國內爭，然日軍將領今日亦竟投奔中國共軍，殊爲可痛』」。內亂是國人所不同情的，中共欲掩飾其發動內亂的罪行，嫁禍國家，轉移國人視線，故不惜倒行逆施，分派特務份子潛入純潔之學校，始而製造昆明慘案，繼而企圖發動成都學界搖爲呼應；幸偽造之印信文書經川大學生搜獲，以致風潮未能擴大，中共以學生充武器，以學校當戰場的作賊勾當既經暴露以後，而反厚顏並利用文化流氓叫囂卸過，鬻鬻國人都是瞎子聾子，真是自欺欺人。酒井隆自九一八事變以來在中國所犯的罪行，指不勝屈，盡人皆知，而中共竟利用以策動日軍反受降，幸發覺尙早，以致陰謀未能實現。中共乃靦不知恥，造謠栽污，欲以一手掩蓋天下人的耳目，終經酒井招認係受中共指使，真相終於大白，此事發生不僅國人不直此種做賊喊賊之勾當，即日本輿論界亦以日軍參加共軍作戰引爲可痛，中共竟喪心病狂狡騙無賴，至於此極！

② 謠言攻勢製造是非

據十二月二十八日報載：「據軍委會發言人稱：新華日報本月二十三日登載：『國民黨軍使用美機美彈，（包括違反國際公

法的達姆彈在內）向魯南人民進行屠殺」云云。經查詢毫無事實根據，全係虛構。」又：「軍事委員會發言人稱：十二月二十五日重慶新華日報載：合衆社記者魯波由蘇北『解放區』報導稱：渠曾由共產黨『新四軍』第一師師長粟裕處見到『勦匪』命令云云。查此全係共軍一手捏造，妄事宣傳，企圖顛倒黑白，淆亂聽聞。」卅五年一月三日報載：「關於十二月二十五日新華日報載：太行二十一日訊，謂：國民黨當局電令閻錫山，將山西境內將近五萬未解除武裝的日軍，全部歸於閻錫山指揮，進攻『解放區』一事。據第二戰區司令部發言人稱：此事完全係無端造謠，共軍不惜一切資財贈送大批酒肉，用盡方法，爭取日軍，反故意捏造是非，企圖淆惑聽聞，然事實俱在，不容狡辯。」十二月十六日報載：「延安廣播妄稱：南京有未繳械之日軍，及明孝陵仍有日兵放哨等語。自中國陸軍總部『九九』受降以後，南京區七萬日軍，於九月底即已陸續繳械完竣，今共黨發此種無稽之詞，顯欲淆亂聽聞，事實俱在，徒見其心勞日拙而已。」十二月十三日報載：「頃據重慶市電力公司產業工會函略稱：本月十日新華日報副刊載『曉昆明被害同學』一聯，下款爲『電力公司一百八十二工友』，查此所謂『電力公司』，究係指何處電力公司？其『一百八十二工友』究係指那一百八十二工友？姓名爲何？經本會切實偵查結果，全屬虛構，深恐擾亂社會聽聞，用特鄭重聲明。」十二月五日報載：「十一月三十日國立中央大學學生自治會致中央日報云：逕啓者：頃閱十一月廿七日新華日報，載有重慶各大學生聯名致美國及我國學生書一封，至覺駭異，查敝校同學從未有聯名對外發表文告，表示對國是主張，顯係假借名義，妄造黑白，希圖淆亂視聽，除函該報請其從速更正查復真相外，特請貴報披露，務使社會人士對敝校全體同學之愛國熱忱，不至有何誤解爲感。」又十二月三日復致中央日報函：「逕啓者：本月二日，新華日報第三版，有『陪都各大學學生簽名，反對內戰，提出八項主張』之標題，查本校同學並未有簽名提出任何國是主張之舉，該項標題純係捏造，因恐社會各界不明真相，擬請貴報予以披露，以正視聽，是否可行，尚祈裁奪爲荷。」十一月十八日報載：「馬法五、高樹勛二將軍於遭共軍突襲被俘後，二將軍之家屬現仍安居西安，政府除按時撥發公糧外，並供給一切生活費用，生活甚爲安定，政府於馬高二將軍遭變後，並曾派員分向各家屬慰問，本月十日，重慶新華日報刊載：新華社西安八日電：謂二將軍在西安家屬已被逮捕云云，並無其事，實乃蓄意造謠。」靠造謠過

日子，其前途一定悲哀，因為再巧妙的造謠方法，也不能改變鐵的事實，縱令蒙蔽一時，終會真相大白。以上中共這一連串的謠言攻勢，迭經有關方面駁而歸之，不啻當頭一棒，稍有廉恥者決不至再作此項冒險之嘗試；但中共則不然，對於此一門道，十分感覺興趣，不怕失敗，而頗有再接再勵不達目的死不休之拼命精神；尤其謠言製造工廠之新華社，及謠言總發行所之新華報更是不惜犧牲血本——信譽大拍賣、大傾銷，以作其買空賣空之無本生意。像這種不顧信譽破釜沉舟的作法，最後一定會趨於破產自殺之一途！有人說，謠言製造工廠及總發行所之所以敢於孤注一擲者，因有老板——中共之後臺——武力可靠故也，須知負債太多，必至債臺高築，債主臨門，賴債至賴無可賴時，此後毫老板終必關門大吉，畏罪潛逃。

（錄自中共反受降行動之批判，聞谷音著，民國三十五年三月大公出版社印行）

2. 只要戰爭、不要和平

(1) 商震陳布雷呈蔣委員長之九月上旬中共軍事動態判斷表

——民國三十四年九月十三日

九月上旬中共軍事動態判斷表（附圖）

華		番奸 號偽	主官姓名	兵 力	動	態	結	果	備 考
軍太 區行	軍晉 區察	劉伯誠	聶榮臻	三萬餘	向張家口竄擾	已佔領張家口	傳作義申東電	軍令部	
約五萬	攻佔豫北輝縣獲嘉有圍攻新鄉企圖	豫北各小縣份多為其佔領							

斷判	華中地區						北地			
	華南地區	蘇北軍區	湘軍區	蘇軍區	蘇軍區	豫鄂皖軍區	新四軍第四師	膠東軍區	山東軍區	冀魯豫軍區
中共軍於敵寇投降後，先期攻佔重要都市之企圖未克達成；近似已轉移目標，於次要據點之奪取，並積極擴展其武裝力量與勢力範圍，以爲爭取政權之張本。	曾生	黃炳輝	王震	栗裕	栗裕	李先念	張愛萍		羅榮桓	宋任窮
	萬餘人	二萬餘	三、四千人	二萬餘	四、五萬	萬餘	萬餘	二萬人	二萬餘	約三萬
	分向廣州四郊進擾	分向淮陰興化泰興等縣進攻	八月間由湘北經湘中竄湖南	集結丹陽附近企圖攻鎮江	分向京滬進擾	分向武漢近郊及監利江陵一帶竄擾	進攻永城蕭縣各地企圖竄擾徐州	由膠州即墨兩地間向青島推進全路橋樑多數被毀	八月下旬攻佔煙臺威海衛企圖圍攻青島	發動全力向魯西豫北各縣進擾
	無顯著戰果	已攻佔興化	已攻佔汝城正建立根據地		已攻佔溧陽金壇句容等縣但向南京進擾之企圖未逞	無顯著成果	經張嵐峯等部抵抗無何戰果	尚無結果	經敵偽抵抗受挫後退	領穀館陶封邱等縣爲其佔
	軍令部	軍令部	綜合九戰區各報	顧長官申東電	綜合各方情報	軍令部	李品仙申魚電	軍令部抄美軍總部轉來李先良電	孫連仲申灰電	軍令部
					延安已派栗裕爲南京市長				有渤海軍區部隊一部參加	

職商震、陳布雷呈 九月十三日

（錄自總統府檔案）

(2) 蔣主席電行政院院長宋子文抄送中共中央對東北地區工作指示報告

——民國三十四年十一月二十五日

(一) 原代電

行政院宋院長勳鑒：茲抄送奸偽中央對東北地區工作指示報告一件，希切實交有關機關針對研求對策爲要。中正。（卅四）戌有府軍信。附抄一件。

(二) 情 報 十一月廿五日

奸匪中央近爲積極建立東北地區特殊政權，除由原潛伏該地之秘密工作人員進行編組羣衆外，復在各訓練機關中（黨校、抗大、魯藝）內抽調若干中上級幹部開入東北，歸奸偽東北局楊濤宇領導。奸偽近對東北地區工作的決定及東北地區工作人員之指示如下：

在過去東北地下工作的時代，我們的軍隊和政工人員大部生存在脫離羣衆的孤立環境中，同時爲要保障活動的安全，而不建立羣衆外圍，不吸收農民的大刀會、紅槍會等自衛力量，這種方式是絕對錯誤的，在這種方式下的工作等於零。在今天東北的環境，已隨着蘇聯紅軍的參戰而改變了，已隨着日本軍閥無條件投降而改變了，已隨着我們武裝部隊大規模的開入而改變了，已隨着蘇聯紅軍英勇掌握每一軍事據點而改變了，變成有利于黨（奸黨）在東北加強活動，和黨在東北迅速發展的一個環境。「中央」對於將進入這個環境工作的同志，以及對於已進入這個環境的同志，除仔細地在工作上學習蘇聯紅軍的戰鬥經驗及蘇聯政工人員的鬥爭經驗外，提出要求如下：

一、在開展東北根據地，黨的幹部同志必須絕對保持自己政治組織之獨立性，切實保持自己無產階級先鋒的英勇傳統，忠實執行黨中央的指示，完成現階段工作的領導作用。

二、在進行羣衆組織工作過程中，必須估量當時的客觀環境，儘可能不破壞當地羣衆的傳統意識及生活習慣，在共同建設新東北及推進民主運動之目標下，爭取各黨派人士及無黨派賢達合作，在黨的周圍，跟隨黨的路線前進。

三、團結無產階級，必須建立對無產階級有益的革命組織，如農工聯盟，在這個組織底下，逐漸發動各項經濟建設工作，如創辦合作社、開發工業，以幫助工農羣衆解決生活困難，然後灌輸政治教育和加強階級意識，而使擁護黨的策略路線。

四、必須特別提出東北地區的環境已改變，由反日鬥爭已轉變爲自由民主建設，黨的幹部同志應特別加強政治宣傳及政治訓練，使東北地區的羣衆瞭解目前中國實行民主政治的重要性。

五、由東北局派人與蘇聯方面取得聯絡，而不希望黨的幹部同志個別向蘇聯紅軍或政工人員要求援助和隨便發言，一切合作如其他的問題均應通過黨的路線而解決之。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(3) 中共易縣軍事會議叛亂到底之決定

——民國三十五年十一月

中央社獲悉，共黨於十一月十六日至十八日在易縣舉行軍事會議，決定叛亂到底，會議情形大要如下：

- (一) 出席人毛澤東、朱德、彭德懷、賀龍、林彪、蕭克等三十餘人。
- (二) 決定派蕭華於本年十二月底赴莫斯科交涉「俄、共密約」，並請蘇俄提前於三十六年二月底完成各項補給。
- (三) 軍政重心移至佳木斯。
- (四) 三十六年二月以前，完成俄式裝配四十個師之正規軍，東北配屬十二個師，冀、察、熱配屬十三個師，山東、江蘇配屬五個師，陝西、綏遠配屬十個師。
- (五) 東北由林彪任總指揮，冀、察、熱由賀龍任總指揮，陝北、山西由朱德兼總指揮，晉、冀、魯、豫邊區由劉伯誠任總指揮，魯東由陳毅任總指揮，綏遠由蕭克任總指揮。
- (六) 自三十六年二月開始全面軍事行動，預定三十六年三月攻陷張家口。
- (七) 江蘇由陳毅指揮，限三十六年三月攻陷徐州。
- (八) 三十六年三月以前，由賀龍、劉伯誠、聶榮臻等包圍平漢。
- (九) 三十六年八月前，攻佔隴海前線。
- (十) 三十六年元月前，完成東北、華北空軍基地。
- (十一) 三十六年元月以前，每旅由蘇俄派軍事顧問三人。
- (十二) 三十六年起澈底實行清黨工作。
- (十三) 自本年十二月起，開始各大都市暴動及暗殺工作。

(4) 「中共西北局」發動叛亂陰謀竊據大西北之指示

——民國三十五年十二月二日

- (一) 爲建立共產主義之中國，必須保衛邊區，解放大西北。
- (二) 西北佔有全國三分之一面積，並且是中、蘇、蒙三個民主國家的互助地區，因此我們的軍隊首由此線出發，控制榆林。另部須向伊盟挺進，彼此呼應。
- (三) 北線已在第一個階段攻佔外圍重要據點，刻正在進行第二個階段掃除傳作義部隊，消滅西北障礙，準備開展第三個階段。
- (四) 爲發展大西北計劃，控制甘寧、晉綏兩邊區，必須迅速改變全面戰略，堅決採取主動攻勢。該兩邊區的鞏固與擴大區域，包括內蒙、綏包、寧夏、蘭州，使發展成兩個解放區政權的中央根據地。
- (五) 要達成上項任務，祇有配合主力，發動大規模的戰爭，到處騷擾，破壞一切交通線、運輸線，並破壞整個社會經濟組織，先造成全民的貧困，並利用其不滿現狀之心理，從而煽動之，誘惑之，使其爲我所用，這樣我們才能發展，才能生存幸福。

(錄自總統府檔案)

(5) 第三國際對中共策略指示

——民國三十六年一月九日中央調查統計局報告

中共北方局書記劉瀾轉述第三國際對中共策略之指示：

(一) 中國蔣□□非俄國之克倫斯基可比，渠係抗戰成功、博得全國信仰之領袖，且國民黨爲具有五十年歷史之龐大政黨，條件較我黨（共黨）爲優，中共須下長期戰爭之決心，其戰略與戰術亦應以此爲中心。

(二) 中國革命（指共黨）原則，應循世界革命最高原理進行，以蘇聯之利益爲利益，蘇聯於此次大戰中，重工業地區均被納粹摧毀，第一期新五年計畫開始，其目的在求達到自給自足，對中國（指共黨）可能給予剩餘軍火及技術人員之援助，第二期新五年計畫完成，其勢力可擴充至歐亞，俟計畫終了，始能與資本主義國家一戰。

（錄自總統府檔案）

(6) 中國國民黨中央宣傳部發表「政府恢復和平商談之願望與經過」

——民國三十六年一月二十日發表

國民政府以實行憲政，完成建國，爲最大目標。故於國家之和平統一，殆無時無刻不在懇求之中，遠在抗戰初期，爲團結全國力量起見，乃羅致各黨派人士及社會賢達，成立國民參政會，至對中共問題，政府始終認爲是一政治問題，故國民黨三十一年十一月十中全會及三十二年九月十一中全會，皆一致主張用政治方法解決。三十三年五月以後，政府與中共代表間之不斷商談，即在企求獲得政治解決之方案，三十四年三月三日憲政實施協進會開會時，蔣主席曾再三說明，中共問題必須從速和平解決，並提出憲政實施三步驟，良以中共問題懸而不決，實爲國家統一及一切建設之重大障礙，迨抗戰勝利以後，蔣主席電邀中共領袖毛澤東來渝商談，卒於同年十月十日雙方簽定雙十會談紀要，並表示仍將在互信互諒之基礎上，繼續商談，以求得圓滿之結果。自去年初政治協商會議開會以來，

，政府與中共關於軍事與交通等各種問題商談諸階段中，更承盟邦美國馬歇爾將軍多方努力促成各種協議，中外一致企待中共問題從此獲得政治解決也。政治協商會議原爲雙十會談紀要中重要決定，於三十五年一月十日召集於陪都之重慶，所有各項協議，政府歷次宣示與國民黨二中全會決議：「願以最大的誠意與各黨派及社會人士精誠相與，協力一致，以促其實行」。然一年以來，政協決議多未見諸實行者，實由下列事實有以致之：

(一) 東北九省政權，依照中蘇協定，原應由國民政府收回，蘇軍開始撤退，政府派軍進駐東北之時，中共軍隊多方阻撓，且於三月中旬佔領政府所已接收之遼北各地，並進攻四平街、長春、哈爾濱、齊齊哈爾等地，政府爲履行條約義務，維持接收主權計，不得已有三月二十四日東北調處之協議，此後幾經調處，仍無結果，東北問題至今猶不能順利解決，而政治協商會議所決議之五月五日召開國民大會，亦因之延期。

(二) 上年五月政府還都南京以後，以東北衝突有加無已，華北交通破壞如故，特自六月七日與中共雙方下令停戰十三天，對於完全停止東北衝突，恢復國內交通，實施整軍方案三事，已得到協議。不意停戰命令雖經三次展期，而中共又在停戰期中侵佔德州、泰安等地，並圍攻大同及濟南與青島外圍，以此雙方所擬定之協議，仍未能爲有效之解決。

(三) 十一月，國民大會召開以前，政府鑒於國內局勢之擾攘不安，以及全國人民渴望和平之迫切，更由於各黨派無黨派人士所表示期望及早停戰，復於十月十六日向中共提出八項諒解，以便下令停戰，如期召開國民大會，制定憲法，雖經第三方面人士奔走斡旋，提出折衷方案，政府一再表示願意讓步，不意又爲中共堅決反對該折衷方案，並要求停開國大而停頓。

(四) 國民大會召開後，政府以憲政實施有期，亟欲恢復和談，並經美國司徒大使轉達中共，告以政府願意派員

赴延安繼續進行商談，而乃中共之答復，仍以恢復去年一月十三日以前軍事位置，及取消國民大會所制定之憲法爲先決條件，殊不知去年一月十三日以前軍事位置，因越時經年，彼此位置變更甚大，而且政府已經恢復之地區，如一經撤退，則該區人民之生命財產即無所依託，恢復秩序，保護人民，乃爲政府之職責所在，何忍使人民再遭報復仇殺之慘禍，如中共果有和平之誠意，儘可依照三人會議所已成立之整軍與統編各方案實施，則一時之軍事位置，自無爭執之必要。至於取消憲法，則此次制憲國民大會，乃由全國各民族、各省市、各職業代表所組成，而且政協決議，早已規定，其間各黨派及社會賢達亦皆共同參加，決非如中共所稱爲國民黨一黨包辦者，況其所通過之憲法，亦即共產黨與各黨派共同參加之政協所議之原則及憲草審議會根據該項原則所制成之憲法草案，中共實無理由可以反對，根據以上各事實，可知政府爲國家和平與統一計，已不惜委曲求全，以冀中共之反省，良以「軍隊國家化」「政治民主化」爲政治協商會所共同信守之目標，中共果能真誠實踐，似不應固執成見，有所疑慮。總之，抗戰勝利已逾一年，和平統一不容再緩，深盼中共體諒政府相忍爲國，力求政治解決之苦心，捐除成見，繼續協商，政府仍願以最大之忍讓，竭誠相與，虛懷接納，特再揭櫫恢復和平四方案，以爲繼續和談，與改組政府之依據。方案如左：

1. 政府願意派員赴延安，或請中共派員來京，繼續進行商談，或舉行圓桌會議，邀請各黨派及社會賢達參加。
2. 政府與中共雙方立即下令就現地停戰，並協議關於停戰之有效辦法。
3. 整編軍隊及恢復交通，政府仍願根據三人會議過去協議之原則，繼續商談軍隊駐地、整編程序以及恢復交通之實施辦法。

4. 在憲法實施以前，對於有爭執區域之地方政權，政府願意與中共商定公平合理之解決辦法。

（錄自總統府檔案）

(7) 國民政府對中共決絕和談之聲明全文

——民國三十六年一月二十九日發表

自去年十一月八日政府發布停戰令以來，至今已將三月，在此期間，共產黨不惟不共同遵守停戰，而且乘此時機，自東北以至隴海路東段，發動全面攻勢，至今且變本加厲，政府爲切期和平，故一再忍讓，委曲求全，爲國家與人民保存一線生機，期達政治解決之目的，不料共產黨對於政府派遣代表前往延安商討恢復和談之提議，既已正式拒絕於先，今復拒絕政府所提四條之和平方案，殊爲莫大之遺憾。政府鑒於最近召開之國民大會，已根據政治協商會議共同所訂之原則而已制定民主憲法，更鑒於政府之改組方案，正在積極商談與籌備之中，使各黨派均能參加國府委員會及立法、行政、監察等各院部會之工作，以期實現擴大政府之基礎，故曾於本月二十四日商請司徒博士，以政府下列四點之願望轉知中國共產黨：

- (一) 政府願意派員赴延安，或請中共派員來京繼續進行商談。
- (二) 政府與中共雙方立即下令就現地停戰，並協議關於停戰之有效辦法。
- (三) 整編軍隊及恢復交通，政府仍願根據三人會議過去協議之原則，繼續商談軍隊駐地、整編程序及恢復交通之實施辦法。

- (四) 在憲法實施以前，對於有爭執區域之地方政權，政府願意與中共商定公平合理之解決途徑。

今中共既已正式拒絕和談，並聲稱政府必須首先同意其所提之恢復去年一月十三日以前軍事位置及廢除國民大會所通過之憲法，此無異要求國民政府與國民大會皆受制於共黨，一惟共黨之命是從，將置中華民國國家與人民於何地！自去年政治協商會議與軍事三人小組會議開會以來，在此一年期間，政府實已盡其所能，企待中共與各黨派共同參加政府，而終無法獲得其諒解。至此，自不能再望其參加，中共既作如此決絕之表示，則今後唯一可循之途徑，亦唯有貫徹政府政治民主化之既定方針與步驟，尙期各黨派與社會賢達一本其愛國愛民之熱忱，參加政府，使憲法準備，早日完成，而憲政能如期實施，並望一心一德從事建設，恢復經濟，改善一般人民之生活，共同努力於建國大業，此爲政府今後之唯一方針也。

（錄自總統府檔案）

（二）發動內戰

1. 共軍武力竄擾各地

（1）山東省政府主席何思源致財政部部長俞鴻鈞告入魯遭共軍攻擊情形祈轉

請軍委會支援電

——民國三十四年八月一日阜陽發

民國三十四年八月十八日十五時四十分收到

部長俞鈞鑒：思源於已皓入魯，將魯西工作佈置完竣後，午有進抵壽光縣。連日以來，宣揚中央意旨，及我部

長眷懷陷區同胞之意，人心士氣感奮非常。敵寇上下對戰爭頹喪悲觀，充滿失敗沒落現象。惟奸偽正集中冀魯蘇實力，向我瘋狂進攻，我方官兵浴血應戰，激烈空前，月餘以來，大小戰事無日無之，專員、縣長、師、旅、團、營長以上官長傷亡五十人以上，刻仍在繼續苦戰中。原爲指揮便利計，暫在壽光本府第一辦事處辦公，此處昆追濰縣、昌樂、益都等，防區較大，民運亦佳。十四區專員張景月、八區專員張天佐及王豫民各部，勇敢善戰，尚可苦撐。日內召開魯東、魯北、魯中區黨政軍幹部會議，除分電外，敬祈轉請軍委會撥發彈藥二百萬粒，藉資補充，以振士氣；並請箴規時頌，俾資遵循爲禱。職何思源叩。午馳，壽阜轉未東秘。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(2) 山東省政府主席何思源致財政部部長俞鴻鈞告朱德令魯境共軍窺犯津浦

膠濟鐵路沿線祈請政府派軍援助電

——民國三十四年八月十八日壽光發

民國三十四年八月二十三日十七時五十分收到

部長俞鈞鑒：日本宣佈投降後，魯敵戰意茫然，防務鬆懈，朱德遂令山東奸匪進佔都市暨交通線，刻已向津浦膠濟鐵路附近窺犯，凡有我黨政機構、游擊部隊地區，無不集結重兵，積極向我攻擊，企圖消滅本黨部隊。我歷經苦戰，喋血肉搏，迄未稍停，匪我傷亡慘重，我官兵無不誓死抵抗。職爲保護各路交通，候令接收計，除嚴令各路竭力苦撐，並已派員告知濟青敵酋，僞軍必須負責保護我城市交通，聽候我最高統帥命令。一面佈告安民外，茲派三十六師師長張里元兼津浦路警備司令，保安第一師（師長）張天佐兼膠濟路警備司令。爲確保濟青兩大都市，特

派第十二區專員翟毓蔚爲濟南城郊警備司令，另派十二師師長趙保原、第二軍區司令唐君克及膠邊區警備司令姚良臣、十七區專員王豫民等，協助青島市長李先良，保護青島，匪如進犯，必以全力迎擊。惟奸匪近年器械優良，且援軍時有增加，我各部隊歷久作戰，兵力疲憊，子彈多已消耗淨盡，情勢益危，務乞鈞座速賜派機運送彈藥，佇盼孫長官、李副長官率軍早日空運入魯支援。關於青島黨務，並請轉飭葛軍同志，速來主持。臨電迫切，並懇指示機宜爲禱。職何思源叩。未巧午益。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(3) 白崇禧副參謀總長上蔣委員長告共軍侵奪華北各地並陳述處置事項函

——民國三十四年八月二十四日

委員長鈞鑒：近查華北各省，自敵軍投降後，中共軍隊乘機積極進展，壓迫僞軍，侵奪要點，並思利用敵僞武器擴軍抗命，謹將急須處置各項臚列於左：

- 一、請迅速由陸空兩途推進，派遣部隊控制要點，以免歸順或觀望之僞軍，被奸黨威迫利誘。
- 二、請迅即發表北平行營命令，以便先遣要員，率一小部空運部隊早達平津，指揮先遣軍及僞軍，鞏固要點，控制機場及海口，以保持交通連絡，並安定民心及歸順軍之軍心。
- 三、令由行營指揮河北灤東一帶之歸順之僞軍，佈防山海關、喜峯口、古北口之線，以防奸軍東竄，滲入東北境內，奪取偽械，發展組織。因蘇軍進入偽滿境內，其撤退完畢有三個月以內之時間，倘此時，如任奸軍滲入，蘇軍以不干涉內政爲口實，恐不至拒止，我對奸軍投鼠忌器，東北環境恐日趨困難矣。

四、黃河以北，黨政軍各機關漸次向北推進，連絡通信既已困難，協同一致亦屬不易，請劃定行營管轄區域及所屬戰區，俾便督導指揮。

以上各項，僅就管見所及，擇其要者陳明。至長江、珠江流域，有陸軍總司令、各戰區司令長官，就近督導國軍，實力雄厚，黨政力量亦能配合，尚不十分嚴重。惟黃河以北，我黨政軍力量均屬微弱，故敢冒昧瀆呈，是否有當？謹請鈞核，肅叩鈞安。職白制崇禧謹呈，八月二十四日。

（錄自總統府檔案）

(4) 重慶會談期間共軍與蘇軍勾結非法竄據東北熱察等地之有關報告

——民國三十四年九月

(一) 陳立夫九月二十六日報稱：偽八路軍曾克林部由蘇軍之引導，於九月七日自錦州乘火車開抵瀋陽，人數約三、四千，嗣於九月九日上午，在蘇軍衛城司令部舉行會議，出席者蘇軍司令官斯坦開維赤及奸酋曾克林等，當經斯坦開維赤宣布八路軍為「中國代表軍隊」，此來「接收偽滿」，今後一切均須「服從八路軍指揮」等語。又熱河、錦州、長春等地之行政權，已悉被中共攫取。

(二) 呂文貞九月二十三日報稱：自蘇軍進入山海關後，奸軍即陸續向東北移動，熱、察、遼西之蘇軍所繳械彈裝具，多轉給奸偽，踞張家口奸軍進犯平綏線之保安、懷來，即使用該項武器。

(三) 李宗仁九月二十七日電稱：奸軍曾克林部甲佳（九月九日）佔瀋陽，李運昌部現轄有基幹部隊四個團，及民兵數萬，已將錦西十五縣全部佔領，蘇軍將當地武器被服等倉庫讓給共軍，現該兩部正擴充實力，每日約增加新

兵一千名。

(四) 胡宗南九月二十七日電稱：陝北奸匪宣稱：蘇聯將東北三省讓於奸匪，限十日內陸續向東北開拔接防，陝北各地確發現奸匪積極脫售糧食及舊服等。

(五) 張蔭梧九月二十一日電稱：河北奸偽精銳部隊多向熱河集中，蘇聯繳獲東北日軍武器多轉讓奸軍。

(六) 傅作義九月二十三日電稱：美空軍救護隊長克拉上尉譯員葉一舟等三員，由綏去北平，抵張家口後，爲奸軍阻止，頃已返抵歸綏。據葉翻譯官稱：張垣奸軍服裝整齊，新武器甚多，奸軍司令部蘇軍不經通報，任意出入，蘇軍與奸軍幾成一體，其支持奸軍，已無疑問。

(七) 葉秀峰轉榆林九月二十八日電稱：張家口、商都、四子王府、百靈廟等地，被蘇軍完全佔領，嗣即有奸軍進入。

(八) 戴笠轉北平九月二十五日電稱：熱河方面蘇軍近在熱省林西、經棚等地所繳日軍步槍八千五百四十枝，機槍二十八五挺，山野砲十六門，在挑拉胡素鎮（多倫東北）悉數移交駐多倫之奸偽軍接收。

（錄自總統府檔案）

(5) 李延年副司令長官上蔣委員長陳述共軍圍攻國軍破壞交通情形電

——民國三十四年十月二十四日、濟南

津浦路滕縣、滋陽間，集匪五萬餘，自十六日起，向我各據點圍攻，十九日鄒縣失守，二十日界河失陷，又德州北桑園站，被匪二萬餘攻佔，（渤海軍區楊果夫部）並大事破壞鐵路。

（錄自總統 蔣公大事長編初稿，卷五，下冊，頁八五六）

(6) 傅作義司令長官呈將委員長告共軍圍攻歸綏甚急電

——民國三十四年十一月三日、歸綏

奸匪由賀龍、蕭克、聶榮臻親率攻綏，自十月十七日以來，節節逼迫，與裹脅羣衆，號稱十萬，精銳足有四萬，自十月三十一日起，開始包圍歸綏。查歸綏有新舊兩城，地勢非常散漫，我軍一面堅守城防，一面機動出擊，鏖戰已數晝夜，奸匪主力尚未擊潰，刻仍圍攻歸綏甚急，情勢極爲嚴重，懇請鈞座迅賜有效策略，以濟艱危爲禱。

（錄自總統府檔案）

(7) 江蘇省政府主席王懋功呈國民政府文官長吳鼎昌轉張羣等告蘇北共軍

十萬圍攻鹽城情形電

——民國三十四年十一月四日

卽到。國府文官處吳文官長達詮先生賜鑒：九九七八密。並轉張岳軍、王雪艇、邵力子三先生閱：報知中央正與共黨洽商，避免衝突，恢復交通，停止軍事行動。現蘇北共黨部隊乘機增調大軍十萬，以猛烈砲火日夜圍攻鹽城，並到處集結兵力，攻擊我城市，屠殺民衆，侵襲我部隊。共軍事行動日在擴大之中，謹懇令周恩來火速嚴命制止，以免地方糜爛。王懋功，戌支秘印。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(8) 軍政部長陳誠上蔣委員長報告共軍由山東河北進犯東北及蘇軍暴行呈

——民國三十四年十二月二十一日

(甲)共軍概況：(一)自山東乘帆船渡海，在安東省莊河縣登陸者萬餘人。(二)自河北、熱河進入遼寧者萬餘人。(三)自延安徒步抵遼寧省二萬餘人。(四)在遼、吉二省招募及強拉偽滿警察憲兵、失業工人、土匪流氓、失業份子，及中條山作戰被俘國軍約計十五萬人。(五)武器被服運輸通信器材，均係蘇軍供給。(六)一切行動有蘇軍政工人員指導。(七)特種兵係由蘇軍中之華人派遣充任。

(乙)蘇軍暴行與陰謀：(一)蘇軍政工人員到處宣倡東北人民應自組「東北人民自治政府」，蘇聯願予協助。(二)徵掠牛馬及糧食北運，擬造成東北農村饑荒之暴亂局面。(三)東北各地之機器、銀行、倉庫材料，被蘇軍掠運一空。(四)蘇軍官兵一律分住民宅，長期姦宿。(五)於掠運倉庫後，唆使地痞流氓搬運殘物，攝照影片，並令蘇兵鳴槍作制止狀態，留作「中國暴民掠奪」之宣傳證據。

(錄自總統府檔案)

(9) 青海省回教教育促進會等為共黨發動內戰上國防最高委員會請明令討伐

代電

——民國三十四年十二月

國防最高委員會鈞鑒：自日寇無條件投降，我國正着手復員工作之際，據連日各地報載，第十八集團軍及中國

共產黨，不受政府調遣，擅自行動，到處製造謠言，發動內戰，破壞交通，阻礙復員，決堤放水，淹沒人民。按其一貫之居心，惟恐中國之復興，又惟恐世界之不亂，竟悍然一意孤行，藉暴力爲後盾，保守其特殊組織，造成分割局面，使國家之中復有國家，政府之外另組政府。且捏造黑白，挑撥是非，出賣民族，遺笑國際，致令百孔千瘡之中國，永無休養生息之機會。瞻念前途，不勝惶駭，惟念及古語：慶父不除，魯難未已。似此瘋狂之徒，若不早下決心，予以嚴厲制裁，勢必養癰遺患，行見積重難返。緣代表青海各界民衆，電請鈞會，一致主張迅即採取有效辦法，明令討伐，除彼頑寇，則國家幸甚，民族幸甚。青海省回教教育促進會、省農會、省總工會、省商會、聯合會、省教育會（印）。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(10) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰

十月二十六日自北平報告察省共軍最近活動情況

——民國三十四年十二月十一日發

發文秘字第五六七號

案據本省察北保安司令張天聰，十月二十六日由北平報稱奸匪最近在察省各地活動情況，謹彙繕一份，備文呈賁，恭請鑒核。謹呈國防最高委員會。附賁察省奸匪最近活動情況一份。察哈爾省政府主席馮欽哉（印）。

察省奸匪最近活動情況

一、政治軍事方面：奸黨進駐張垣後，即成立各種機關，近又聲言自延安調來奸匪七萬，已到者約三萬餘，張垣駐

二萬，宣化駐一萬，俱着灰色制服，河南人佔最多數。近日工作非常積極，其在張垣之組織及人事如下：晉察冀邊區總司令聶榮臻，冀察軍區司令員郭天民、政治委員劉道生，冀察軍區行政委員會主任委員宋劭文，張家口市衛戍司令部司令員易耀彩、政治委員楊春甫、副段蘇權，政治部主任白文治、副楊德才（兼軍法處長）。張家口市政府市長宋劭文，副市長張孟旭。

二、處理偽組織人員情形：偽官均須登記，現已實施集中訓練，惟偽副主席于品卿及要員約二、三十人，另行拘押，並聲言候中央命令辦理。偽經濟部次長韓廣森，及偽張家口市市長崔景嵐，捆綁游街後於十月八日在張家口東山坡處以死刑。對偽官家庭搜查極嚴，並查封物資，另有數大商號，貨物亦被搬空，門戶查封。至市區內各區公所皆派有奸匪一人指導，專任供給物品及派款等事。在農村中強制青年當兵（十五歲至四十五歲），並於各小村組織貧民會，選村中極貧者為會長，分別村民貧富程度，任意指派出糧出錢，壓迫日甚，民不堪苦，以致青年多數逃出，一般人民亦渴望國軍早日拯救。

三、經濟情形：奸黨到張垣後，即使用邊區鈔票，並於偽蒙疆銀行舊址，成立督察冀邊區銀行，及西北農民銀行。其使用兩種紙幣，兌換率為蒙疆票百二十五元，兌邊區票百元，但此兩種紙幣，市民均不歡迎，邊區票最大者千元。

四、交通方面：奸黨侵入張垣即謀恢復交通，火車初通至宣化，繼通下花園，本月六日通至新保安，九日通沙城，現正令鐵道兩側農民搜尋原有鐵軌，極力修補，不日或可達懷來。東方鐵橋被奸軍破壞，一時恐難修妥。民衆每日出入不下一、二百人，皆受嚴格檢查，其對中央工作人員，更特別注意；煙土金銀貴重物品限制帶出，如經發現悉數沒收；嚴禁我方新聞入察，意在封鎖政府及國軍正確消息。

五、各地方情形：

(一) 陽原縣本月一日被奸黨第四支隊第七團約千七百餘人，由該團參謀長張英俊（張曾任該縣警務科長）指揮攻陷。偽縣警隊一部約五、六百人（內含有行政人員），由偽警察隊長宋桂馨率領，退往大同。另一部約百五、六十人，由偽孫隊長率領退往縣南，又一部約六十餘人，由偽徐隊長率領，退往縣北，退出後旋即投降於奸黨。奸黨進城後即將偽官家庭封鎖，家族多被拘押。蔚縣城奸軍正增加大部兵力攻擊中。赤城、龍關兩縣仍在我方固守中。

(二) 涿鹿縣懷來縣奸黨情形：涿鹿縣縣長袁德文，另有政務委員，下設各科。駐軍原為第五團第七團，現已南調，縣內僅懷涿支隊，近已擴充有五、六百人，槍不全，支隊長于春全、副隊長韓有民，其他各隊隨來隨走。懷來新保安改為宣懷縣新保安，為縣政府所在地，縣長肖林，城內駐有縣衛隊一、二百人。沙城駐軍較多，計有新四團、新五團、四十團、四十三團、四十四團，聲稱共有萬人，實則不過五、六千人，槍支較齊全。

(三) 奸黨在各縣之民衆組織：

1. 縣設縣衛隊，區設區衛隊，村設自衛隊，統稱曰自衛軍；並在縣區另立武委會，專任維持地方治安及徵發民兵等事，民兵年齡定為十八歲至三十五歲。
2. 組織幹部：在各村中選擇無賴十數人組為幹部，計有村長、副村長各一人，其下設糧秣、財務、教育主任各一人，辦理派飯、派夫、派牲畜、要民兵、捕漢奸、蒐集情報及宣傳等事，此外有抗聯會，權限特別大。
3. 老年團：三十五歲至五十五歲為老年團，專管送信及白天站崗等事。

青年團：十八歲至三十五歲，充當民兵，夜間站崗。

少年團：十二歲至十八歲，專事站崗搜查行人。

4. 婦女會：在各村組織婦女會（年齡大概十八歲至三十五歲），主要工作爲作鞋、宣傳、站崗等事。

5. 實行通行證：凡人民之旅行轉移均須向區公所或縣政府領取通行證，旅行者姓名、年齡、籍貫、職業及旅行目的、來往期限、同伴幾人均有詳細規定。

6. 奸黨在山地各村實行堅壁清野辦法。

(四)

涿鹿方面：城內駐軍約五百人，軍紀尚佳，惟政治人員手段過辣，其先在敵人佔領時，服公務者現均須受訓練，以育成政治幹部人材，俾達成其廣泛的赤化目的。且在各佔領區作合理負擔，使稍具資產者負擔奇重，勒令地主退還數年前之租穀，其無力退還者以犯國法論。對人民強制徵兵，使青年作無謂之犧牲，青年爲避兵役多逃往平津，安善良民倘被人告發，無罪亦是有罪，不容分辯。強制民意，在某個集會場合中若定某人罪狀，須由民衆表決，在數千民衆集會中，其實僅有少數流氓表決通過，則某人之罪狀即可決定，刑罰即可執行，月來我察民遭不白之冤者，爲數至夥。近日奸黨軍隊由南向北移動，或兩三千，或五、六千不等，每晚在涿宿營，翌晨北去。

(五)

沙城方面：前幾日駐兵八、九千人，每日要小米約百石，現人數減少，每日仍要六十石（四十團及第十團同駐城內），人民負擔不起，叫苦連天。又濫發紙幣，偽邊幣與偽蒙幣在城鎮等值使用，但在鄉間偽蒙幣則禁止使用，用者沒收，惟購車票蒙幣須另加五成。每日徵工修築鐵路汽路，聞火車日內可通至土木堡。此次統制攤販營業，並爲工人追加工資。初佔領時隊伍及工作人員均着破舊衣服食小米，揚言係爲老百姓

節省，並罵重慶軍政人員浪費，現在均已換着新軍衣，且以小米換白面充食，亦不說給老百姓節省了。標語上罵我中央比以前罵敵人還厲害，過去參加敵偽工作者，但言悔過即申告沒罪，若知係中央人員則不易脫罪。現在奸黨軍隊所得敵人槍枝器械服裝甚夥，現號稱在察大軍十萬，準備將察省完全佔領。

(六) 察北各地奸匪活動情形：八月十五日日軍退去後，先由蘇聯軍進張北，於十七日奸匪亦入城，首先召集市民開羣衆大會，宣傳日寇侵略後實行之惡劣政策及國民黨不能還政於民。

1. 將張北、崇禮、寶源、康保、德化、多倫等縣及各旗劃歸晉察冀邊區十二分區，設察蒙辦事處，主任柴書林、支隊一隊長賴富，政治委員會一主任劉書亭，抗日聯合會一主任胡某，人民武裝委員會一主任李某，執行事務均以開會決定之，並聞有改十三戰區之說。

2. 縣有縣武裝委員會、抗日聯合會、政治委員會及縣基幹大隊，武裝委員會負責徵兵自衛諸工作，抗日聯合會係農工商各會之領導者，政治委員會係中共特派員，縣以下分區，區亦以區政委會、抗聯會及大隊組成之。

3. 尚義、商都、興和、集寧等縣，爲晉察冀邊區十一分區。

4. 奸黨佔領之地區，必利用地方無賴組織糾察隊，偵察國特（即有中央關係者）、偽組織人員及農工商各界資產較富者之行動，並從事拘捕，內中尚有女工作員。

5. 奸黨佔領之地區，先着偽組織人員登記，登記後則加以訓練，如不登記則實行拘捕，現張北一帶被拘押者二百多人。

6. 十五歲以下之兒童均編爲兒童團，十五歲以上至二十五歲者爲少年團，二十五歲至三十五歲者爲壯年

團，三十五歲至五十五歲者爲老年團，並組織婦女識字班、婦女協會。

(七) 其他：

1. 張家口及張北一帶，近來俄國人頗多，衣服破爛，行爲放蕩，姦淫擄掠無所不爲，將察北之牛羊牲畜搶掠一空，將所搶之牛羊等均送至外蒙各地，民衆不堪其苦。
2. 懷來縣一帶奸黨現已開始階級鬥爭，假借民意，由少數地痞流氓所組織之村幹部召集無產階級民衆開會，凡稍具資產者均被強定罪狀，或處分其財產，或予以捕拘。

(錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案)

(11) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰

十一月十八日自北平報告察省共軍最近活動情況

——民國三十四年十二月二十四日發

發文秘字第五八四號

案據本省察北保安司令張天聰，十一月十八日由北平報告奸匪最近在察省各地活動情況，謹彙繕一份，備文呈覽，恭請鑒核。謹呈國防最高委員會。附冀奸匪在察省活動情況一份。察哈爾省政府主席馮欽哉(印)。

察省奸匪最近活動情況

一、奸匪爲實施其虛偽之宣傳，在張家口設廣播電臺一處，名曰新華廣播電臺，除普通播送外，並於每晚八時，以日語播送，其內容不外彼等對日本人之如何優遇，勸誘參加其工作，頗有一部分意志薄弱之日本人，受其麻醉

已絡繹奔赴張家口云。

二、奸匪搜集敵僞在察省所遺棄之汽車，編成汽車大隊，約計三十餘輛，現已開赴大同，從事軍事運輸。

三、奸匪之人民武裝委員會組織辦法，係每牌強派二十五歲以下之精壯青年六人受一週之訓練，即派爲組長，再勸令組長，在本牌住戶中，選拔青年四十名（男三十二名、女八名）分編爲八個小組，每小組五人（男四女一）分住宣傳及調查等工作，凡擔任其工作者，均須拋棄正業，以致生活無着，不堪其苦。

四、奸匪近日在張家口，編十個小組工作人員，其組織及任務如左：

1. 組織——每組五人內設組長一人，連絡員一人，工作員三人；工作員中又分軍事諜報員、埋設技術員、應用物資購買員等。

2. 指揮機關——各組均歸晉察冀軍區衛戍司令指揮。

3. 工作分派——派來北平市者九組，派至西撥子與南口車站者三組，派往綏遠大同者五組。

4. 出發日期——各組已於十一月十日出發，前往任務地，開始工作。

五、奸匪近日在晉察冀邊區行政委員會領導之下，組成宣傳大隊九個，其活動狀況如左：

1. 組織——每隊設隊員十二名，均係化裝。

2. 工作區域——北平、天津及山海關附近。

3. 工作事項——勸導各地之僞官吏、僞軍及日本軍，參加其工作，將來予以優厚之待遇，並與僞官吏以獎金，聲言成績優良者，可任用重要職務，現時該大隊已秘密來平，化裝多爲張家口之布業，及僞組織下之小學教員。

4. 連繫方法——在康莊及各山口，設置情報傳遞員，並於各村設傳訊員一名，擔任各大隊與張家口連繫事務。

六、奸匪在大口山以及懷來縣石口山內，挖掘山洞九百餘處，以備儲藏食糧之用，現時奸匪由華北各縣所掠奪之食糧，大批向該山洞中運搬。

七、察南地區奸匪活動情形如左：

1. 平綏鐵路沿線奸匪，近又向懷來、康莊各地集結。
2. 西撥子附近各路要衝，奸匪埋伏地雷，防阻國軍進擊。
3. 奸匪前在張垣獲得敵人之毒氣彈甚多，聞已預備使用。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(12) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰

十一月二十九日自北平報告察省共軍最近活動情況

——民國三十四年十二月二十四日發

發文秘字第五八三號

案據本省察北保安司令張天聰，十一月二十九日由北平報告奸匪最近在察省各地活動情形，理合彙繕一份，備文呈覽，恭請鑒核。謹呈國防最高委員會。附齊察省奸匪最近活動情形一份。察哈爾省政府主席馮欽哉（印）。

察省奸匪最近活動情況

一、奸匪在察省之活動：

1. 本月中旬奸匪通曉日語之工作員兩組（約計十八名），引導日本技術兵士二十名由青龍橋返回張家口，由邊區行政委員會派人加以訓練，預定爲五星期。訓練畢將派康莊及大同擔當砲兵工作。在訓練期間予以極優厚之待遇，並令其勸導在青龍橋之日本軍速投歸奸匪。
2. 奸匪在康莊至兩撥子沿途埋設地雷九百七十餘處，並派農村幼年兵看守，身着破衣，外人不易識別。
3. 本月十七日上午四時許，由張家口派往康莊民兵三千名，監督附近村莊之警戒勤務，同時並派來新訓練畢之偽官吏十六名，辦理連絡逃來平津之偽官吏返回察省。
4. 張家口之奸匪現在督促省垣民衆趕築防空設施，並揚言國軍將空襲張垣，民衆對此無意義之勞役甚爲反對，但處於奸匪淫威之下亦無可奈何。
5. 奸匪近由西部及察北調來軍隊約有一萬餘人，駐於康莊附近鐵路兩側之村莊內，意在防備國軍之進剿。

二、我軍與奸匪之戰鬥：

1. 騎兵大隊附王起山，率領部屬在崇禮縣西灣子山地，與匪轉戰至康保山地一帶，待機襲擊中。
2. 第三大隊附張芝青，現在烟洞山一帶，潛伏山地，待機向奸匪游擊。
3. 第一大隊中隊長張孝聲在金溝山一帶調查奸匪山地食糧倉庫，以備將來收取。
4. 第一大隊工作員馮成舉，於十一月十三日因公往沙城被奸匪拘捕，生死不明。

三、奸匪內部之摩擦：

1. 黨員與非黨員——奸匪之黨員對非黨員非常歧視，一切事權均由黨員所把持，以致非黨員抱怨日深。

2. 軍事人員與政治人員——奸匪係以政治領導軍事，故在軍隊中每隊有指導員，每連有指戰員，隊長與連長在實行職權時常受其阻撓，以致摩擦情事層出不窮。
3. 根據地幹部與解放區幹部——互爭功績，糾紛時起。
- 四、民衆之反應：當日寇蹂躪時，人民因受日寇之壓迫及警察特務之敲詐勒索，故對奸匪之抗日工作甚表歡迎，及至日寇降服後，而奸匪竟破壞交通，微糧微鞋徵兵徵夫，阻止國軍受降，並攻城陷鎮，擾亂治安，凡此種種均爲叛國病民之舉，民衆莫不恨之入骨，立盼國軍之痛剿。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(13) 東北保安司令部司令長官杜聿明呈蔣委員長告共軍仍盤據東北等廣大

地區請增派軍隊電

——民國三十五年一月四日、錦州

查東北九省並熱河境及冀東一帶，共軍約有三十五萬餘人，目前仍盤踞於交通要點外廣大地區，脅迫民衆，收編偽軍，銳意擴充實力，以遂割據企圖，故宜速予肅清，除此大患，鞏固邊疆。原定序列中，使用五個軍兵力，於蘇軍北撤時，僅接防交通要點，共軍勢必到處竄擾，截斷交通，圍困據點，使國軍無法應付，若不速派部隊接防，徒與蘇方以口實，而淆國際之聽聞。敬懇鈞座增撥五個軍速開東北，以十個軍兵力一面接防，一面肅清，在共軍根基未固之前，一舉剷除，以竟收復東北九省之效。

（錄自總統府檔案）

(14) 蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽等上國防最高委員會告八路軍與蘇軍

擾害地方並請中央確定內蒙高度自治電

——民國三十五年一月五日、北平

重慶。國防最高委員會鈞鑒：抗戰勝利，薄海騰歡，蒙旗官民尤爲慶幸，代表等各受本旗派遣，先後化裝到平，敬表我全體官民一致擁護我最高領袖蔣主席，並擁護國家統一之公意，謹電馳報，伏乞鑒察。對於中央不遺在遠，派遣蒙古宣導團，宣導各盟旗，俾明中央德意一節，尤爲深表謝忱。此次蒙旗地方經蘇聯軍及八路軍擾害以來，生靈塗炭，物資一空，蒙民痛苦實難言狀，亟盼國軍早日進駐，以解倒懸。我各蒙旗保安隊及民衆團隊自當一致響應共掃匪氛，此點並乞洞察。再者關於蒙地盟旗省縣二重政治之調整問題，以及內蒙高度自治制度之確立問題，統乞中央體察實情，早予適當之解決，實所切禱。嗣後有何訓示，乞交北平東四六條五號轉交爲幸。蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽（印）、錫里居泰（印），喀喇沁中旗代表金紫綬（印），喀喇沁左旗代表霍瑞（印）、霍美廷（印），土默特中右二旗代表白景耀（印）等全叩，子歌。中華民國三十五年一月五日。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(15) 蒙古喀喇沁右旗代表札奇斯欽等上國防最高委員會祈速令共軍撤離並

請勿將內蒙熱察等地作爲中共主治或聯治區電

——民國三十五年一月十六日、北平

重慶。國防最高委員會鈞鑒：報載進駐熱察之國軍轉返遼寧，又赤峰多倫暫緩接收，熱察問題決作整個解決等語。查熱察兩省大部份爲內蒙錫、察、卓、昭四盟之地，該處蒙民雖處於蘇聯外蒙威脅之下，共軍佔據蹂躪之中，仍極端內向，特派代表等潛來北平，表示擁護中央歡迎國軍之誠意。倘依新聞所載，則我四盟地方將劃爲共軍駐屯之地，閱覽之餘，羣情惶惑，蒙民何辜，遭此慘禍。民初以還，外蒙獨立，今且爲我政府所承認，然內蒙之始終與同一血統之外蒙分離，而傾向中央，希求自治者，正因內蒙人民不欲實行共產主義耳。今如報紙所載，則內蒙反不如與外蒙合併，尚可獲得民族之統一，又何須投入中共之懷抱，任其宰割。況外蒙業經赤化，如再准許中共久據內蒙，則非僅內蒙遭受荼毒，而國際赤化道路洞開，中國北部國防恐亦難保無虞。事實如此，非代表等故爲聳聽之言。中央如欲保有內蒙，則無論如何務乞速令中共軍由內蒙剋期撤退，政治協商無論如何爲難，亦萬勿准將內蒙及熱察等地作爲中共主治或聯治之區，則蒙古幸甚，國家幸甚。喀喇沁右旗代表札奇斯欽（印）、錫里居泰（印），中旗代表金紫綬（印），左旗代表巴圖卜彥（印）、吾力吉（印），土默特中右二旗代表白景耀（印），多倫諾爾旗代表雲丹札木蘇（印）全叩，子諫。中華民國三十五年一月十六日。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(16) 蒙古旅平同鄉汪自洋卜琳圖等二百六十二人上國防最高委員會請國軍
火速接收內蒙勿將內蒙熱察化爲中共宰割地電

——民國三十五年一月十六日、北平

重慶。國防最高委員會鈞鑒：報載國共軍停止衝突，熱察不能除外，此後將作整個解決等語。似此情形，熱察

一帶難免劃爲中共主治或國共聯治之區，所有內蒙旅平人士莫不驚駭萬狀。查熱察二省卽內蒙之一部，外蒙雖已獨立，而內蒙並未北附，其原因卽在內蒙人民不欲實行共產主義耳。今後中共協商之結果，萬一將內蒙熱察一帶劃爲中共主治或國共合作之區，則不獨內蒙淪爲萬劫不復之境，而中國亦必由內蒙而華北華中相繼變爲一片赤化之區，鉤會明鑒萬里，想早洞囑及此，用敢掬誠籲懇，無論如何亦乞國軍火速接收內蒙，與東北九省同樣看待，萬勿聽信中共之主張，使內蒙熱察一帶化爲中共宰割之地，則幸甚矣！急切奉懇，伏乞垂察。蒙古旅平同鄉汪自洋（印）、卜琳圖（印）等二百六十二人同叩，子銑。中華民國三十五年一月十六日。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(17) 軍事調處執行部政府代表鄭介民上蔣委員長告共軍阻撓恢復交通企圖電

——民國三十五年一月二十七日

白魯德（美國代表）與蔡文治會商恢復交通問題，通過之三項原則：（一）下令停止破壞交通。（二）分派小組監督交通工程隊開始修築。（三）交還路軌枕木，但中共反對，白魯德及美方參謀長均極氣憤，本（二十七）日美方又單獨召集中共辯論，仍無結果。判斷中共似乘停戰以全力向各鐵道線前進，控制交通支援重慶談判，如談判不利，卽向各要點攻擊，上項中共企圖，已由蔡文治告白魯德矣。

（錄自總統府檔案）

(18) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰

十二月十八日自北平報告察省共軍最近活動情況

——民國三十五年一月二十七日發

發文秘字第五三號

案據本省察北保安司令張天聰，三十四年十二月十八日由北平報告奸匪最近在察省各地活動情形，理合擇要彙繕一份，備文呈覽，恭請鑒核。謹呈國防最高委員會。附發察省奸匪最近活動情況一份。察哈爾省政府主席馮欽哉（印）。

察省奸匪最近活動情況

一、奸匪之新四軍由江蘇洪澤湖開來三萬餘人，現駐於張垣附近及萬全、宣化、懷安、柴溝堡一帶，我方部隊擒有奸匪工作人員供稱，共軍預計十萬人，準備攻取大同，並有蘇軍協助奸匪清除我方在察部隊勢力，西進綏遠亦謀作清除工作，於奸匪攻取大同、包頭完全佔領綏遠後，即將進擾平津一帶。

二、據本部工作人員王中恕報告，十二月十一日上午八時三十分，奸匪朱德在張家口假前敵日本駐張大使館開秘密會議，約五小時，會議出席人員計有朱德及其隨員九要員，察省奸黨省長張甦，各縣縣長十一人，張家口市長，各局局長連同軍事方面人員，晉察冀邊區行政委員會在張人員，共約三百餘人，會議要目：一、軍事，二、政治，三、經濟，四、外交。茲分列如下：

1. 軍事計劃：朱德宣稱本集團軍絕對服從吾黨最高領袖，突破一切敵對者。雙十節後毛主席返延報告會之計劃，以東北三省爲吾黨進步之基礎根據地，張家口爲吾黨政軍之重點，我武裝同志必須誓死據守。最近以大同至南口爲吾防預區，延安東至赤城爲吾運送區。賀同志戰死，暫由面貌相同之同志代行其職務，務必嚴防要隘。毛同志已訓育同志二十九萬餘調赴東北，均由運送區順利到達（徒手男女壯丁）。吾們絕對作

有效計劃，突出敵對之設施。最近兩週來毛同志已派重要外交負責同志與蘇聯盟國約定對於根基地之協定，五年後必定完成，希同志努力。

2. 政治計劃：朱又宣稱：吾黨最高會議議決將延政府訓育部門、經濟部門、軍訓機關一併移送張家口安全地帶，責由張同志（張魁）負責籌劃，因吾在此行政改變時期暫不作軍事對敵，可取防守。

3. 經濟計劃：由晉察冀邊區委員會負責與平西委會取得聯合方式，將日本所發之蒙幣，依照邊幣對換率收換之，再由平西以蒙幣對換聯幣，由聯幣對換法幣，以作金融之擾亂。

4. 外交遠略：又謂：吾黨為平等而鬥爭，不參加敵之協議會，在必要時撤回敵方我設之部屬。毛同志最近赴東北視察，並與蘇盟取親和之連絡。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(19) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送察北保安司令張天聰

一月五日自北平報告察省共軍最近活動情況

——民國三十五年一月二十七日發

發文秘字第五二號

案據本省察北保安司令張天聰，本年一月五日由北平報告奸匪在察省最近活動情形及陰謀，謹擇要彙繕一份，備文呈覽，恭請鑒核。謹呈國防最高委員會。附覽察省奸匪最近活動情形一份。察哈爾省政府主席馮欽哉（印）。

附：察省奸匪最近活動情況

一、張家口奸匪近將人民經營之各工廠所有機器，開始向察東南北山岳地區搬運，並將察省各處商民所裝設之電話機（自動電話除外）及存儲之食糧，亦運往察東山岳各地區隱藏。

二、奸匪近由察西向察東調動部隊，人數每日五百或一千不等，並將各地強徵之民兵加緊訓練，意在防禦我軍之進剿。

三、張家口、宣化等處奸匪傷兵，近日亦向察東兩翼山地輸送。

四、奸匪在鐵路兩側及主要大路多已埋設地雷，民衆行路指定在鐵路以北路線行走。

五、奸匪勾結察省流氓及不良商民，向北平方面販運大批牲畜及鴉片類，企圖換取法幣關金，以擾亂我方金融。

六、察北各縣之蘇軍除多倫、德化尚有少數外，其他各縣已無踪跡。

七、張家口奸匪所得日寇殘餘之煤炭行將用盡，近向張家口、宣化各地商民搜索木炭以備機車燃用。

八、奸匪近派員秘密來平，以重利誘惑無業日人赴張家口參加工作，並派張家口地方流氓及無知小商來平購買電料、藥品、報紙及其他應用物品，少數由火車運送，多數則用騾驢經山道運送。

九、奸匪於民國三十五年一月一日通令察省人民禁用偽蒙幣，一律使用邊幣。

十、奸匪近在察省各縣領導當地流氓實施搶掠，凡稍有資產者均受其害，並於搶掠後對被害者加以國特罪名，予以拘留，以致人人自危。

十一、最近延安毛澤東曾派視察員二名，視察察省各縣，並矯正過去奸軍不正、屠殺、鬥爭等行爲，企圖改善以服人心。

十二、訓練青年婦女準備派往東北工作——奸匪迫令各區甲牌長嚴秘推選二十一歲以上高小修業之婦女，由晉察冀

政委會加以訓練，期限爲三星期，所授科目：

- (一) 投親友：揚言共產之如何不好以免一般人對其注意，然後再實施其工作。
- (二) 逃難：化裝極貧者如逃難之情況投奔親友家，以辦理收集情報等工作。
- (三) 遊技：專召集花界下流識字婦女加以訓練，派赴各都市工作，預計訓練七期，每期三百人，訓練後派赴東北，辦理收攬婦女及情報等工作，凡參加此項工作者，其家庭之生活費由晉察冀政委會負全責，第一期已於十二月十一日開始訓練。

十三、利用警察親屬以收情報及破壞工作——奸匪之晉察冀政委會令各縣各村區之游擊組及武委會，調查北平、天津、青島等地之警察在察省居住之親屬，然後派其親屬秘密赴上述都市連絡，使都市之警察參加其工作，辦理寫送情報及破壞等事。現已開始調查，俟調查齊後，奸匪即作整個計劃，以實施其陰謀。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(20) 察哈爾省政府主席馮欽哉上國防最高委員會呈送特派員馮有孚自南口報告共軍在宣化縣違反政令禍害地方之實況

——民國三十五年二月九日發

發文秘字第五五號

案據本府政治特派員馮有孚，由本省南口報告奸匪在察省宣化縣擾害地方情形，理合彙繕一份，備文呈覽，恭

請鑒核。謹呈國防最高委員會。附賈共黨在察省宣化縣擾害地方情形一份。察哈爾省政府主席馮欽哉（印）。

共產黨軍在察省宣化縣違反政令禍害地方之實況

一、偽組織人員之登記：九月二日宣化失守，奸軍入城，沿戶搜索偽軍警，張貼布告，凡偽組織人員限三日登記，逾期嚴懲，登記者已及十分八、九。

二、召集偽組織人員訓話：登記後翌日召集登記人員至縣府訓話，李秘書講：過去日寇壓迫八路軍是民衆的軍隊，我們要協力新中國。縣長段鍾南講：買攏民衆，攻擊國民黨一黨專政，不採民意，國軍攻擊解放區等。

三、訓練偽公務員：講話畢宣布定期訓練，登記者自備行李碗筷文具入班受訓，定期十日，復延長三、四次，在舊女師學校。科目：1.毛澤東論聯合政府，2.時局情況，3.寬大政策，4.反法西斯教材，5.共黨歌曲，6.攻擊中央。課外實行「坦白」，即自述罪狀，並言政府絕對寬大，不可畏懼，借給一些坦白材料，來激發學員之坦白情緒。

四、學員被捕：學員受訓原定十日，延至一月，又延至二月，一口正雙十節大施逮捕，其公安局內警衛大隊四周已圍捕二十四人入獄。偽縣公署：傅博仁、岳在勤、陳濤；偽省公署：李秉鐸、閻祥麟、傅驥、李東堯、王依仁等；鎮公所：李柏城、楊芳林、劉鴻烈；地方法院：馬自忠、李事修；合作社：張秉衡。其他有辛松古，外九名不詳。

二月後訓練結束，凡年三十歲以上者，集隊至縣府先勸後罵，並扣押七人。偽省署：王世生；偽省宣化縣署：揭廷相、王立本；其他四名不詳。此後受訓人員遂成恐懼狀態。

五、拘留處置：凡入獄學員名爲戰犯，每人日交偽邊幣六十元，現增至一百二十元，李根城以爲宣化縣城鎮長被處

死刑，岳在勤病重回家而死。槍決偽宣化鎮長李柏城時，先召集民衆宣布罪狀，此外還有偽警官工頭數人。

六、訓練手續：訓練終了，學員取保二人，以後絕對不作任何壞事，學員逃亡者甚多。

七、逮捕士紳資產階級：鄭康東、閃星垣、閃肇一、王植卿、金曉中、丁一清。

八、資產階級大遭其殃：鼓動貧富鬥爭，沒收家產，罰以現金。

九、訓練青年：十八至二十五之青年實行訓練，灌輸赤化及破壞工事，訓畢仍回各街擔任治安員，爲各街人民武裝委員會之委員。

十、訓練婦女：十八至二十五歲婦女受訓，科目同上，實行婦女值崗守望。

十一、借給軍衣軍鞋：凡各街均須做衣一件或鞋一雙。

十二、金融：偽蒙幣暫准用，偽邊幣百元可換偽蒙幣二百五十元或三百元，其兌換率按其利民公司發表，該公司爲其唯一貿易機關。

十三、商業：商業凋敝，雖提倡小木借貸，由利民公司辦理，名爲合作社，正當小商均裹足不前。

十四、小學教育多仍舊，中等教育：

1. 冀察中學：占舊中學校址，男女合校。

2. 冀察師範：舊師範校址，僞農職教員擔任。

3. 民衆教育：凡各街男女年在十五歲以上至五十五歲男子夜學，女子日學，教員由各街挑選稍有智識者擔任，地址各街原有小學內。

十五、合理負擔：民衆每年收入動產生息利金、不動產租金及其他所得利益總計若干，折合谷子石數，此外依每

家人口，每年扣除一年食用谷子一、三石，扣除所餘，完全折爲米數，交爲公糧日合理負擔，明年改爲累進稅。

十六、減租減息：二五減租即原定租一石減去二成五，但所租額不得超過千分之三七五，令地主向佃戶退租三年，（一二五）的三年），近復重新定約。動產減息房租減租同。

十七、人民通行證之發給：凡外出之人必須向當街公所開單路條，另覓妥保，不出三十里，即可應用，三十里外，先得向公安局派出所換取通行證、限期返回。

十八、交通狀況：東行車張垣僅開至懷來，然後徒步或大車至岔道、（東門外爲國軍）至青龍橋始可搭車，由懷來至青龍橋鐵道完全拆去，枕木路軌運去焚毀。

十九、縣府組織：分總務、實業、財政、教育、工商各科，縣長段鍾南，秘書李○，公安局長王雲。

二〇、察省政府：主席張蘇。

二一、警備司令部：司令晨光，政治員仰克仕、李輝。

二二、晉察冀邊區行政專員公署：主任宋劭仁。

二三、關於工廠之管理：縣所有之鐵工廠，現改爲新華鐵工廠，龍烟鐵礦，仍用舊人。

二四、六種民衆團體：抗日聯合會、婦女聯合會、工人聯合會、農民聯合會、青年聯合會、回教建國會。

（錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案）

(2) 第二戰區黨政軍團聯席會議呈行政院告共軍在太原採取遍地請願遍地

慘案之陰謀電

——民國三十五年二月二十三日、太原

(銜略)頃據第一專員區黨政軍團聯席會議緊急報告，頃據本區打入叛區之情報員及叛我交錯區之黨員先後報稱，自調處小組來太原之訊傳到以來，共黨積極活動，決議組織大批民衆包圍太原請願，歷數國民黨政治腐敗，軍隊擾民，及不遵照國民政府豁免田賦之命令，仍向人民賒購，發價不及三分之一，證明爲行政上之違法剝削與貪污。又據特別工作人員報稱，共黨決議變士兵武裝爲民衆武裝侵奪城市的手段，在該黨控制區迫令各村每村出二十人，違者燒殺全村，中途而返者，滅其全家，發動十萬左右的村民陸續向各城及太原請願，以省縣地方政府違反國民政府的命令賒購食糧。以黨員爲中心，並暗中攜帶武器，由請願而圍困，希圖造成慘案，號召全國響應，先實行遍地請願，造成遍地慘案，然後煽動遍地暴動，以遍地請願粉碎各地行政權，再造成各地暴動，爲其武裝奪取政權之先鋒等語。本日即開緊急黨政軍團聯席會議，並請張宣慰特使溥泉、崔監察委員哲雲、郭副局長紫峻、郝視察委員遇林、崔秘書唯吾、及喬專員華堂等，均出席會議，由閻長官主席，當經決議，由黨政軍團及本黨領導之民衆團體一齊總動員，分向人民解釋賒購食糧及縣村負擔，是代中央辦理，一俟中央發到款項，即行歸還。並揭穿共黨由請願造成慘案，由慘案造成暴動，作軍事奪取政權先鋒之陰謀。但出席人員認爲共黨無論如何阻止爲其必實行之一個手段，拿上人民的面孔政府的命令夾攻地方省縣政權，成則以人民粉碎了政權，達成了不流血的奪取政權之成功；

不成則造成慘案，各地響應，擴大請願，擴大暴動，亦可作軍事的先鋒。並以為已過的學生請願人民請願的慘案，不過對慘案做個報紙攻擊與電報討伐而已，今日以共黨的軍隊作討伐的工具，今昔大為不同。現在太原執行小組共黨負責人遲遲不來，想係因其佈置未竣，此應有適當的對策：第一為全國擴大宣傳揭破其陰謀；第二使中央命令適合地方狀況，勿使脫節，免使地方長官一面負違抗命令之咎，一面負慘殺人民之罪，與共黨以最有效的藉口，最得勢的機會；第三一定規定出一筆政治鬥爭的經濟，擴大組織民衆，加強政治奮鬥工具，穩定政治基礎。是否有當敬請迅速指示為禱。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

（22）軍事調處執行部政府代表鄭介民呈蔣委員長報告共軍在停戰期間可能

企圖電

——民國三十五年三月七日、北平

- （一）到達各地，皆由小組美方代表報告，我方小組人員及譯員工作成績良好。
- （二）各地共軍對執行部命令，凡與其不利者，如撤離城市六十華里，恢復鐵道交通，均未遵行。
- （三）共軍利用停戰期間，乘我軍不能移動之機會，均向交通線集中。
- （四）判斷共軍之企圖，似有三種可能：甲案、利用停戰，爭取時間，以集中整編部隊，擴充實力，並聯合各黨各派先取政治攻勢，俟軍事準備完成，再取軍事行動。乙案、在軍事上形成有利態勢，在政治上爭取有利條件，如

政治上不能取得絕對有利地位，再取軍事行動。丙案、藉停戰時機，將黃河以南共軍，移至黃河以北，將黃河以北共軍，移往東北，以主力爭取東北，並掌握華北鐵道，孤立平津，伺機行動。

(五) 共黨擬在重慶提出：(1) 光山區共軍移蘇北或彰德，(2) 凡在通車路線不妨碍交通，而係保護交通之碉堡，共軍均請撤除。以上兩項，請鈞座拒絕接受。

(錄自總統府檔案)

(23) 軍事委員會委員長東北行營主任熊式輝上蔣委員長告東北共軍益形猖獗

阻撓國軍接防情形呈

——民國三十五年四月十六日、錦州

共軍已調其熱、冀、魯等地之部隊至東北，兵力驟增，加以蘇方支持，故對我軍之接防能為有力之阻撓，共軍前在昌圖附近與我新一軍對抗時，火力與我相較，並無遜色，又在本溪湖附近與我第二十師對抗時，夜間照明彈甚多，是其裝備已較前為優。因此職以為我軍對於數量之增加及補給之加強加速，至不可忽，尤以後續兵團最近十餘日俱無船到，殊為憂慮也，此後青紗帳起，繼以雨期，故此時間性之重要，甚為明顯。北進之兩軍，現已擊破四平街頑強之共軍直取長春。東南之兩軍，現因本溪方面共軍之頑抗，踟促於瀋陽、遼陽兩城附近，未能發展。共軍日來更形猖獗，竄進瀋陽市二十華里之地，擬俟第六十軍到達後，即予反擊。目前部署，乞賜察核。

(錄自總統府檔案)

24 山東省政府主席何思源電行政院院長宋子文副院長翁文灝告新四軍攻佔隴海路東段各情並呈送郟城共黨暴行概況

——民國三十五年四月二十二日

行政院長宋、副院長翁：案據十五區專員張雲川寅寒未民代電稱：「據郟城縣長楊松峰呈，略稱查職縣之境內之共黨，於停戰命令生效之後，其新四軍又攻佔隴海東段之新安鎮等車站，以致職縣所屬郟南各鄉及保安隊均遭摧殘。共黨工作隊復分赴各村作荒謬宣傳，逮捕我鄉村辦公人員，勒捐起槍，厲行鬥爭，民不聊生，紛紛逃亡。除竭力設法收容難民，呈請賑濟外，茲謹將共黨在境內種種暴行恭繕報告二份呈送鑒核，轉呈等情。經查屬實，理合檢同原報告一、二各一份，報請鑒核」等情，附原報告二份。據此理合抄同原報告，電請鑒核。職何思源，卯養民三況印。附抄原報告二份。

停戰命令生效後山東省郟城縣共黨暴行概況報告

甲：

一、新四軍於停戰命令生效後，攻佔郟城以南隴海東段之大許家、八義集、碾莊、趙墩、運河炮車、草橋、瓦密等八站，繼於一月十八日晚間猛攻新安鎮，各部駐軍均向海州轉進，我暫駐該鎮之郟城部隊，爲確遵停戰命令乃向迤東牛山站撤退，不料共軍又集中大部兵力，猛烈截擊，我方以兵力薄弱，倉猝應戰，官兵死傷盈野，武器損失頗多，所餘部隊已向海州集中，以便整頓。

二、共軍於破壞隴海東段鐵路，佔據各站之後，大肆荒謬宣傳，在該共黨的大眾日報（山東共黨機關報）上為山西渾源衝突登出「中共中央電蔣介石嚴懲閭部官兵」各書，店內祇銷售「辯證法唯物論」、「新民主主義」、「中國土地政策」、「光明的國土蘇聯」，以及連環圖畫「翻身」等等及列寧斯達林毛澤東肖像，關於三民主義、建國理論書報絕無所見。照舊詆毀國民黨是代表資產階級，國民政府是一黨專政最醜惡之政治機構，其政工人員到處向老百姓宣傳「政治協商的結果是共產黨的勝利」、「是八路軍新四軍的成功」、「國民黨向我們投降了」、「老蔣不敢打我們了」、「最近毛主席一定會當大總統」等一類的無恥宣傳，殊可厭惡。和平建國綱領總則上所規定「遵奉三民主義為建國最高指導原則」，其不能貫徹遵守可見一斑。但該區民衆在其武力統制與共產黨圍脅之下，祇有低頭隱忍不敢聲辯，間有微露擁護政府盼望中央之意者，即遭綁架遊街之辱，甚且被其暗殺或借端殺戮，人民自由完全消失。

三、自隴海東段被「新四軍」攻下後，其政工人員乃肆無忌憚，橫衝直撞，每日三十一羣五十一夥深入民間，逮捕鄉村辦公人員，灌涼水斫刀背等種種非刑，迫其招認某家存有政府軍部隊之槍枝子彈，某家存有政府軍之衣物食糧，鄉村長多不堪酷刑，只得帶同匪黨包圍民宅，強行搜索，綁架戶主，除起去自衛武器外，衣物傢具食糧牲畜亦多搶掠一空，各村遭罹者，情形悲慘，令人目不忍睹。

四、該共產黨對新地區民衆先作「不拉夫」、「不徵糧」、「減輕民衆負擔」等等欺騙宣傳，但數日後即實行所謂「合理負擔」，將耕地分為六級，第六級地一畝，每次收穫後須繳「公糧六十斤」其五、四、三、二、一級地按比例累增，以致農民籽糧入不敷出，全家挨餓無可申訴，並且於徵糧之外，每年尚徵收二期田賦，及無定期無限制之「慰勞捐」、「鞋袜捐」、「軍衣捐」，並強迫購買槍枝子彈等等，對民衆敲骨吸髓以供給

其「八路軍」、「新四軍」（所謂老百姓的隊伍）作爲反抗政府壓榨民衆之工具。更且製造階級鬥爭，破壞中堅份子，騙取無產階級之同情，以籠絡壯丁，補充兵員，運用黨團開會鬥爭，巧立種種名目，予以充公。無辜平民，受盡侮辱，嘗遍痛苦，家產蕩然，人權物權全無保障，妻離子散，人間慘劇，無過於此。

五、該共產黨最近有龐大擴軍計劃，除鼓勵人民自行參軍之外，近又直接下令各村長強要民兵，該「民兵」等之服裝械彈生活均由村中供給。第一步在本村附近置崗放哨，第二步即編入區中隊，第三步即編入縣大隊，最後編入主力軍，人民以敵人已降，不願再受彼輩強迫反抗政府，相率流亡逃出者已達數萬人，衣食無着，嗷嗷待哺，如鳥失巢，情狀至慘。

六、該區內一切店鋪均被壓迫停頓，以致鄉村資金逃避，市面倍極蕭條，鄉村經濟爲其摧殘無餘。在鄉南一帶推行「北幣」（北海銀行），定價一元合法幣十元；在隴海東段推行抗幣，一元合法幣二十元；對於現洋極力吸收，民衆受損頗大，對我中央良好幣制盡力破壞，殊堪痛恨。

七、該共產黨所謂「民選政府」，其實係先由共產黨提名示意，再由「農教會」、「職工會」、「婦女會」、「青年團」等傀儡團體各派代表，在共產黨脅迫下選舉而成者，忠實平民公正人士只得唯唯諾諾，不敢妄發一言。鄉城南邵則正在製造此種民選，在鄉村辦公人員，凡傾向合法政府之辦公人士，均遭逮捕或排斥。人民出入村門，須呈報村長請領路條，三日不歸，即須報告區公所，聽候查辦，人民行動，直無自主之權。至人民身體、思想、宗教、信仰、言論、出版、集會、結社、通訊更無自由之可言，如在黑暗地獄，人人自危，內心無不盼望中央軍事政令之到達，惟迫於彼輩之惡勢力，不敢怒，更不敢言。

乙：

謹將中共在停戰命令生效後在地方之行動及應促其改善之點概陳於後，恭請鑒核：

一、中共佔領區內，名爲解放區，實則運用黨團操縱少數貧農不良份子組成團體，盡量慘害壓迫在其團體以外之所有各階層之良善人民，人民受其害者，在其淫威控制之下，不敢怒亦不敢言，充滿恐怖，黑暗悲慘，極盡壓迫束縛鉗制，故人權自由完全失掉。

二、中共口號民主，實則對於人民強迫組織各種團體，定出各種監視方法，人民不但無身體行動之自由，即思想意志亦完全失去自由，所以中共對呼口號之民主，實則極端專制，十足的赤色法西斯。

三、中共口稱和平奉行三民主義，實則在其佔領區內積極擴充民兵，增強武力，對中國國民黨上下級忠貞同志盡量造謠誣蔑陷害，用盡種種卑劣手段，顛倒是非，離開人民對國民黨之感情信仰，企圖一手掩盡天下人耳目，一方對鄉村農民加緊領導鬥爭，以冀迅速造成該區內無產階級專政之事實。

四、中共口稱統一團結，實則意圖假藉赤色法西斯的民主與強制的民選政府，以割據地方，支解中國，以和平統一比之抗戰時期彼之所謂統一戰線，志在消滅異己，造成政治上之更大紛亂，前途不堪設想。

以上數端在中共佔領區內有普遍的事實證明，致使和平團結無法保證，僅概括提出。誠欲本政治協商意旨，實行真正和平民主統一團結，實現三民主義，應促中共實行以下四點悔改：

一、敵人投降，軍隊整編，政治歸於和平建設之途，在中共佔領區內地方武力如縣區部隊武工隊（即武裝工作隊）民兵等，應即停止擴充，對各黨派抗戰人士及抗屬應予優待，對無辜人民應予安全保障。

二、取締鬥爭會，停止鬥爭土地物權，經濟問題應按國家法律解決，至過去事實可暫維現狀，俟司法機關成立再依法處理，漢奸案件按照法律解決。

三、人民團體應本各人之自由意志參加，其事業應以謀各該團體之事業學術進步為主，要對他人應以不侵犯自由權利為範圍。

四、政府既廢止不適合人民自由集會結社言論之戰時法令，中共在其佔領區內亦應立即尊重人權，自動停止以武力強制人民之自由意志，取消戰時機構及一切對黨外人士之惡意宣傳攻擊，並應確認國家民族利益高於黨的利益，黨的政治活動不能超出國家範圍。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(2) 山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文呈送牟平萊陽煙臺等縣

各界代表聯名申訴共軍暴行文

——民國三十五年四月

院長鈞鑒：謹肅者：茲據牟平、萊陽、海陽、棲霞、招遠、文登、煙臺市、昌邑、高密、黃縣、平度、萊城、蓬萊等縣市紳商農教婦女各界代表楊性元等五十六人，聯名呈訴共軍暴行，謹抄原呈，恭請鈞鑒，施行肅肅，敬請鈞安。

山東省牟平萊陽煙臺等縣各界代表呈何思源主席申訴共軍暴行文

山東省政府主席何鈞鑒：竊自敵寇投降，抗戰勝利，全國上下無不歡喜若狂，方期國家復員，人民各得安居樂業，走向復興建設之途。而中國共產黨包藏禍心，稱兵作亂，破壞交通，襲擊國軍，我中央寬大為懷，不究既往，

主張召開政治協商會議，解決國是。中共稍有天良，自應翻然悔悟，與政府相見以誠，共謀國家民族之安全，乃計不出此，其利用抗戰受降機會作奸犯科，種種罪行固無論已，而政治協商會議圓滿結束，彼等猶變本加厲，恬不知恥，謂國民黨已向其投降，仍未改其原來之面目，爭城掠地，得隲望蜀，司馬昭之心，於此可見。八年以來吾山東同胞受盡敵寇之蹂躪，復遭中共之荼毒，性元等分屬國民，難安緘默，謹將其最近之暴行及吾人之主張臚陳如左：

一、禁止擴軍征糧，實行縮編；政治協商會議既已完成，中共部隊即應交還中央，實行縮編，以符軍隊國家化之主旨。而中共不但無此誠意，近乃大肆擴軍，抽丁派夫，甚於往昔。且豁免收復區田賦，中央早有命令，而中共竟積草屯糧，苛征暴斂，此種狂悖行爲，極予以有效之制裁。

二、取消其解放區，保障人權；中共由抗戰游擊部隊手中所奪取之地區，即名之爲「解放區」，解放區內非但言論出版結社毫無自由，即偶語飲食行動無處不受限制，民衆言語失慎，有聽風隊爲之報告，飲食衣服不合，有聞香隊剪子隊任意侮辱，且密佈偵探，廣設盤查，民衆時有被拘訊之可能。近以民衆切盼中央軍，中共名之曰颶南風，如發現盼望中央軍之人民，立即逮捕，懸之高竿，問曰：「看見中央軍否？」直至悔過而後止。至其濫用非刑，草菅人命，罄竹難書。名爲解放區，實爲人間之地獄。政治協商會議談判成功，此種慘絕人寰之桎梏應立即取消，並須依法保障人權，非依法律不得干涉人民之自由。

三、停止階級鬥爭，發還民產；中共利用地痞流氓，鼓動階級鬥爭，人民稍有資產即爲其鬥爭之對象，被鬥爭之人民，由農民大會表決施行，謂之民衆裁判，或殺、或罰、或沒收財產，悉聽中共主持者一人之指揮，民衆因之破產敗家者比比皆是。其鬥爭之方式，或游街示衆、或登臺講演，均須自宣罪狀，侮辱備至。現雖抗戰勝利，而吾魯同胞猶在水深火熱之中，中共如不停其階級鬥爭，發還人民財產，則吾民無噍類矣。

四、維持風俗，尊重倫常：中共根據其唯物辯證之理論，吾中國舊有之禮教倫常皆在被否定之列，故婦女如有浮蕩行為不許翁姑約束，子女橫行不准父母過問，寡婦幼女養私生子得復重賞，慰勞傷兵時令婦女裸體遊行，抽籤對調婚姻方為合理，遞龍換鳳自可斷絕血統關係，其他如強迫寡婦改嫁，破壞婚約之事，所見不鮮。此種傷風敗俗反禮教敗倫常之行為，民衆恨之刺骨，皆敢怒而不敢言。在此和平空氣中，中共應知維持風俗，尊重倫常，為安定社會秩序刻不容緩之要圖。

五、釋放政治犯，改良抗屬待遇：中共屢向我政府提出釋放政治犯之要求，而向我黨政軍工作人員之被其逮捕者，生死莫卜，無人過問，尤以我抗戰人員之眷屬在解放區內遭受其非人類之待遇，聞者莫不寒心。中共對我抗屬照例門旁掛燈貼牌，不曰漢奸門第，即曰頑固家庭，不准吃水，不許走路，或查封家產，或均分財物，任其自便。中共如不願和平則已，如有和平之誠意，亦應立即釋放政治犯，改良抗戰人員眷屬之待遇，而後可不再暴露其狡猾之陰謀。

以上諸端皆桀桀大者，為吾魯人民切膚之痛，亦吾中華民族之最大危機，中共如有其自立之軍隊，割裂之地盤，一切非法行為仍在加緊製造。執此以言和平，則必和平其名叛變其時，協商會議後縱得一時之苟安，終貽無窮之患。政府當局社會賢達即不為吾魯同胞之生死塗炭計，寧不為國家民族之存亡絕續計乎！臨電惶恐，不勝迫切，待命之至。

牟平縣商會常務委員 楊性元

牟平縣農會理事長 夏振東

牟平縣教育會理事長 田鳳丹

牟平縣婦女工作委員會主任 宮秋圃

萊陽縣商會常務委員	鄧紹棠
萊陽縣復員會主任委員	趙國棟
萊陽縣農會理事長	崔維欣
萊陽縣教育會理事長	宮世英
萊陽縣婦女工作委員會主任	景補晨
海陽縣商會常務委員	于東川
海陽縣工會常務委員	邵篤忱
海陽縣農會理事長	由廷旭
海陽縣教育會理事長	宋毓賢
海陽縣婦女工作委員會主任	邵淑蓉
海陽縣復員委員會主任委員	李蘭生
棲霞縣農會理事長	牟長仁
棲霞縣工會常務委員	劉壽亭
棲霞縣商會常務委員	吳憲
棲霞縣教育會理事長	楊德堂
棲霞縣婦女工作委員會主任	劉克達
招遠縣農會理事長	樂鼎臣

招遠縣商會常務委員	楊澤民
招遠縣教育會理事長	王傑夫
招遠縣婦女工作委員會主任	尹秀貞
文登縣農會理事長	馬 俟
文登縣商會常務委員	于天東
文登縣教育會理事長	牟樹椿
文登縣婦女工作委員會主任	畢淑雲
煙台市商會常務委員	張敬塘
煙台市教育會理事長	曹自愆
煙台市婦女工作委員會主任	崔紹萱
煙台市工會常務委員	孫華亭
昌邑縣教育會理事長	劉壬泉
昌邑縣商會常務委員	魏劍泉
昌邑縣農會理事長	黃法孝
昌邑縣旅青同鄉會常務委員	于素焱
高密縣商會常務委員	劉子衡
高密縣婦女會理事長	徐維芳

高密縣農會理事長 鄒紹漢
高密縣復員委員會常務理事 王玉軒
黃縣商會常務委員 戚勝生
黃縣教育會理事長 戚明德
黃縣農會理事長 丁夢松
黃縣婦女工作委員會主任 杜振之
平度縣旅青同鄉會常務委員 徐錫三
平度縣婦女工作委員會主任 袁秀貞
平度縣農會常務委員 楊法先
榮成縣商會常務委員 張景南
榮成縣教育會理事長 楊魁梧
榮成縣漁民協會理事長 郭仁紱
榮成縣農會理事長 王詩堂
蓬萊縣農會理事長 姜成恩
蓬萊縣教育會理事長 崔仲家
蓬萊縣商會常務委員 范次生
蓬萊縣婦女工作委員會主任 趙淑魁

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

26 山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文副院長翁文灝呈送萊蕪縣

共黨暴行報告

——民國三十五年五月四日

行政院院長宋、副院長翁鈞鑒：茲抄呈萊蕪縣政府關於中共黨政軍教經濟報告一份，電請鑒核。職何思源叩，辰支民三況印。附報告一份。

萊蕪縣縣長劉振策之報告

查本縣共軍於敵人降伏之後，集結大部主力，將縣府所在地區完全佔領，縣府人員被迫至泰安辦公。自佔據全縣以來，加緊農村工作，積極瘋狂鬥爭，實行暗殺製造恐怖，推行赤化教育，破壞人倫道德，地方靡爛，元氣大傷。近復變本加厲，稱兵構亂之禍心未已，危害國家民族之陰謀愈熾，一般民衆處其威迫之下，求生不得，欲死不能，水深火熱，急待救援。茲將其惡跡暴行以及民衆遭受之苦況，彙報鑒核。

甲、政治設施概況：

奸黨之政治機構，自其北方政治局以下有省府、專署、縣府、區公所、行政村以至社會基層組織，自成一個系統組織，亦相當完密，根本與中央政治系統及法令不相關連。單就本省本縣情形而論，其最近設施概況如次：
一、壓迫區縣政府離境，並加緊圍困城市：奸匪爲排除其所謂「政治障礙」，達其赤化全境之野心，於敵人降

伏之後，厚集兵力，攻城略地。本縣政府人員於去年八月中旬被迫離境，寄居泰安，自停戰令頒，復被其圍困苦守愁城，於茲數月，羅掘已窮，餓病相屬，困城匪勢日大，守城我軍日危，若不速為有效之援應，結局誠不堪設想。

二、普遍發動階級鬥爭：奸黨為廓清政府潛在勢力，摧毀社會基礎，以便實行其共產主義與無產階級專政之陰謀，採用普遍鬥爭方式，冀達成其目的。其鬥爭之對象與方法大要如次：

1. 國特 凡我黨政軍人員及政府系統下之區鄉村幹部，以及與有關聯之親屬友朋，統以「國特」稱之。鬥爭辦法最為嚴酷，將房產地土悉數收沒，歸各該村農救會管理，所有動產完全搶掠淨盡，人口驅逐但不准離境，指定活動範圍，逼令討飯為生，侮辱備至，苦不堪言。
2. 漢奸 凡在偽系統下之縣區鄉村辦公人員及有關係者，統以「漢奸」稱之。其鬥爭辦法除每家留屋一座，每人留地一畝外，其餘房田財物悉數充公。
3. 惡霸 凡公正士紳智識份子以及稍有社會地位之人士，統以「惡霸」稱之。除收沒其財產外，必橫加侮辱，使其名譽地位掃地以盡。
4. 富農富商 凡稍有資產之商農，均在鬥爭之列，以結算舊賬辦法（三十年內）「找租」、「找息」、「找工資」，必將其資產爭去十之八九而後已，美其名曰「窮人大翻身」。
5. 二流子 凡鄉間衣食較好而無工作能力及遊閒份子，統稱為「二流子」，除鬥爭其財產外，並罰作奴役。
6. 鬥爭方式 奸黨在確定每村鬥爭對象後，先發動醞釀，待羅織成熟，即於每村築起高臺，召集千萬民

衆廣集臺前，由鄉村幹部十二人組成主席團，迫令被鬥爭者，跪於臺上，向大家自承罪狀，每一罪行必受一次毒打，任令宿怨尋愁者，百般毆辱至死者屢，鬥爭一人恒自三五日至十餘日之久，夏則曝之於烈日之下，冬則裸體於風急大寒之處，狠毒殘酷，不堪言狀。更有戴綠帽着女衣鳴鑼牽遍遊集市鄉村，種種慘刑實難盡述。

7. 加緊四十五天的鬥爭 此爲奸黨新近的口號與行動，對以前被鬥爭者擇要逮捕，同時廣泛尋求新的鬥爭對象，展開普遍而慘酷的鬥爭運動，造成社會恐怖現象。究其陰謀一在加強奸黨及所謂無產階級份子之團結力量，一在威脅被鬥爭者不發生報復意圖；更有狠毒之目的在驅迫異己份子不安於鄉居，均逃亡於都市，人口驟增，食糧耗盡，以加速政府地區的經濟突變與政治崩潰。

8. 凡在鬥爭之列者，一律取消其公民權，並以奴隸對待之。

三、反奸訴苦的口號 是奸黨在敵人降伏之後的政治陰謀，凡持有敵偽時期服務證件投往者，保障其生命安全，徐施教育而後予以工作，謂之「反奸」。凡持有政府證件投往者，令其揭發政府政治黑暗及軍政實況，謂之「訴苦」。揆其用意有尋求反抗政府的口實，決開我方的政治堤防。

四、實行暗殺工作 奸黨在肅清「政治障礙」口號之下，常假造消息謂「國特」加緊活動，或政府秘密派員回縣，以爲加害異己份子之口實，被害者實有所聞。總之，奸匪之政治陰謀已逐步實現，其與政府協商不過延宕時間，以植定其政治的深厚基礎，毫無誠意之可言。我方政治局面若不急求開展，則廣大地區之政權民衆不亡於敵，而竟陷於匪，殊堪痛心。

乙、奸黨組織概況：

本縣在政府未離境之前，奸黨尙取秘密活動方式，今則公開活動，廣大之鄉村羣衆在其威脅誘騙之下，皆被迫走入歧途。其組織方式如次：

一、奸匪一切工作決定於黨，紀律嚴苛，黨員如有搖動即予暗殺，絕不姑息隱忍，廢弛黨的紀律。

二、奸黨以村支部爲基層組織，村民分組爲工農青婦民兵教育等團體，一切事權及活動均由其黨人操縱之，除其所謂鬥爭對象之外，無男女老幼之分，悉數納入奸黨組織之內。

發展黨員爭取民衆，爲民主政治之基本工作，奸黨組織如水銀瀉地無孔不入，反視本黨紀律之懈弛，忽視下層，爲本省政治鬥爭失敗之主要因素。

丙、軍事最近動態：

一、匪軍大部主力已調往東北，現有主力盡集結於鐵道沿線及國軍所在之城市周邊，企圖控制交通並待機攻佔城市。

二、本縣境內現無匪軍主力，只有少數之縣大隊、公安局、區隊、民兵，到處蹂躪，械彈兩缺，實不堪一擊。

三、本縣東南部之王莊里辛荃山觀等村，設大規模之兵工廠，能製造步槍、機槍、手砲、手榴彈、地雷等，所用機件材料均由淄博運來。

四、二月中旬奸匪在縣城北之港里召開泰萊歷新淄博草等縣之行政幹部會議，主要決議：一爲擴軍，百戶之村，至少出丁十人，餘類推。一爲縣區幹部，除留一二負責人外，均分赴鄉村發動擴軍，發動鬥爭。

五、匪軍新四師廖容標部，於上月廿八日由章邱長山一帶開到本縣，轉往歷城之中宮柳埠及泰安城東一帶，兵士均除却原有符號標誌，冒充國軍十二軍，向外開展，以試探民衆心理之向背，凡誤認爲國軍而表示歡迎

者，均遭其暗殺活埋，意在破壞國軍威信，動搖民衆心理。

六、控制鐵道線之匪軍所在，於車站設有認識隊，專司認識來往乘客，凡與政府有關之人員，一經認識，即被拘捕。本縣商民在泰安站遭害者已有多人。總之匪軍動作完全受政治的指揮，其政治力量遠勝於匪軍實力，剿匪工作消滅其武力不難，肅清其政治勢力則大非易事。

丁、奸匪的教育設施：

奸黨爲灌輸馬列思想實行共產主義，不惜痕詆古聖先賢的文化創造，澈底摧毀倫理道德禮教家庭及一切文物制度，其教育主旨完全違反了三民主義。綜其大要如次：

一、匪區教育相當普及，各村具設有教育機構，連用學校制、半日制、小先生制，使男女兒童均有受教育機會，並設有識字班、夜學、冬學，俾成年男女悉數就學。

二、兩小時學習制爲奸匪特有之作風，各級部隊士兵幹部以及村農老婦，均須於每日清晨有二小時之學習工作，以普遍提高教育水準，加速實現赤化政策。

三、以教育的力量破壞民族德性，以悖倫亂禮喪盡廉恥之份子爲其模範人物，並以實際之獸行爲其教育之示範運動，茲略舉數端，以概其餘：

1. 獎勵處女孀婦私生子，凡生產者獎以小麥八百斤。
2. 提倡兄妹相淫，叔嫂交歡，一妻多夫，並譽之爲進步份子。
3. 青年婦女編爲肉體慰勞隊、秧歌隊、跳舞隊。
4. 婦女如有顧及廉恥違甚意旨者，即稱爲頑固份子，將其縛置街衢，裸其身體，任人侮辱毒打，以爲不

受教育者戒，節烈女子因而自殺者時有所聞。

總之奸匪教育雖與民族德性相違，而其威迫力量與滲透工作確屬相當偉大，誠不容忽視，若再假以時日，深恐民族精神喪盡，立國命脈斬絕，思之令人不寒而慄。

戊、奸匪之經濟施策：

我國經濟基礎在鄉村，而不在都市，本省廣大之鄉村地區均爲奸匪所佔據，其經濟力量確屬相當雄厚，經濟機構亦相當完密靈活，而政府所轄之城市經濟反被奸匪所控制，若長此坐困不求開展，不惟被圍城市將陷於崩潰，恐省會重地亦有不堪設想之危機。茲錄其新近經濟施策如次：

一、威脅異己份子，不安於鄉居，逃亡都市，希圖人口增則消耗大，以加速都市之經濟崩潰。

二、嚴禁食糧輸入，於城市經查獲者，糧充公人受罰，同時以消耗品奢侈品向都市傾銷，企圖以經濟的施策促使我軍政力量之低落。

三、奸匪地區嚴禁法幣行使（稱法幣爲敵鈔），查獲者幣收沒受重罰，同時提高匪鈔（北海票）價格（一與二十之比），以破壞國家幣制金融。

四、縣中設有工商管理局，總攬工商業務，並設有貿易局合作社，以統制鄉村經濟與物資，私人經營之工廠商號，均已收歸公營。

總之奸匪對政府所在地區之城市經濟封鎖極爲嚴密，但政府對匪區之經濟施策則過於鬆懈，故都市軍用物品能大量流入匪區，而鄉村過剩之食糧，政府則無法使之輸入於都市，坐困愁城，危險殊甚。

己、民衆苦況與情緒：

一、民衆於八年抗戰期間受敵僞匪交互蹂躪，痛苦已不堪言狀，勝利後已八月，重遭奸匪之殘虐，苦況千百倍於往昔，民衆處於步步陷阱、處處機枯之環境中，生趣毫無，度日如年。

二、奸匪雖以暴力威服民衆，除少數之喪心病狂份子外，大多數之羣衆仍基於民族德性，不相信奸匪政治之能成功，莫不含悲忍痛，以待政府大軍之進剿，解救其倒懸之苦。

三、勝利後民衆盼國軍蒞臨，若大旱之望雲霓，不意八月之久，水益深火益熱，終未有見援溺之手，是以民衆對於政府由希望而失望、而悲觀、而忿恨，迄今人心日離，民情日惡，漸有時日曷喪之概，政府若再對奸匪姑息隱忍，不急痛剿，以收復已失之人心，則億萬民衆必將盡成政府之仇敵矣。思之令人痛心。

右報告主席何。萊蕪縣長劉振策。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

（初） 山東省政府主席何思源上行政院院長宋子文副院長翁文灝報告高苑縣

共軍暴行電

——民國三十五年五月六日

（一） 行政院院長宋、副院長翁鈞鑒：據高苑縣長朱岫雲叩感民代電稱，頃據本縣情報，關於共軍暴行，撮要如下：

（二） 強征壯丁，積極擴軍，凡年滿十五至四十五之男子悉被征調，強迫參軍，違者監禁，累及親屬。

（三） 普遍成立農救會，即以品行最劣者充任會長，凡中產之家及素稱德望之士，悉被敲鼓遊街，百般侮辱。

（四） 凡我抗戰人員家屬，皆被逮捕幽禁，匪刑虐待，且將所有財產全部抄沒。

(四) 禁用法幣，提倡匪鈔，凡遇有攜帶法幣者，一經查出輕則沒收重則槍斃，而於匪鈔（北海票）則強迫使用，違者嚴懲。

(五) 封鎖物資斷絕交通，凡通衢要道多設關卡，食糧布疋以及生活必需物品，初則科以重稅繼則實行沒收，終致商旅不行，斷絕來往。

(六) 蔑視亂倫傷風敗俗，及各鄉村皆組織婦女會、姊妹團、兒童團，晝夜歌舞遊行，醜態百出，甚至以青年婦女肉體勞軍，寡廉鮮恥，莫此為甚。

(七) 偽縣長孫建平到處講演，譏謗我政府，漫罵我各級長官，並公然張貼標語侮辱我最高領袖。

(八) 偽公安局長崔子明每日指揮部下督促各村積極鬥爭，以故全縣二百餘村鼓聲雷動，勢如鼎沸，民衆水深火熱至此已極。

總之共軍暴行愈演愈急，禍國殃民叛跡昭著，倘不嚴厲處置，勢必滋蔓難圖。謹電鑒核等情。電請鑒核。職何思源叩，辰魚民三況叩。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(28) 王耀武司令長官為共軍在山東各地發動攻擊圖奪青島濟南事上蔣委員長

陳述意見報告

——民國三十五年六月十一日十二時於濟南防次

查共匪此次在山東全境各要地發動之攻擊，總共兵力確在十五萬以上，截至本真正，張店、周村、膠縣、藍村等處地區，已先後失陷，泰安、德州已陷情況不明之狀態，聊城、高密亦已入於最嚴重階段。此種計劃出於延安之

策動無疑，揆其企圖，主在奪取濟南青島後，佔領山東全部。已蒙鈞座准即空運七三軍、海運五四軍，惟因日來各地戰況轉變至急，特陳意見如下：

(一) 濟南總輜南北，一旦失守，影響大局至重且鉅。而防務遼濶，部隊素質較差，由五日來各據點激戰觀察，此素質較差之部隊，確難支持最劇烈之戰鬥，擬乘敵人主力圍攻濟南之際，將七三軍提前於十五日開始運濟南，協同濟南部隊先擊破圍攻濟南匪之主力，以此鞏固濟南，乘勢向外擴展。又濟南機場設備完全，大部空運絕無問題。

(二) 青島實為本區補給命脈所繫，現市區守備部隊，僅有新成立之特務團及地方部隊，戰力薄弱，丁副司令官為確保青島起見，已八次請求增兵，截至真寅止，侵佔膠縣等處之匪約在五萬以上，已開始向城陽攻擊，水源地區已甚危殆，敬懇迅飭五四軍不待集結完畢，星夜海運青島，以免意外，運輸方法，利用夜間登陸後，即秘密開往青島外圍，運青部隊懇歸丁副司令官治籌指揮。

(三) 第八軍集結濰縣、昌樂機動使用，如此部署，確為迅速安全有利。

(四) 如以七三軍空運坊子，西援濟南，東援青島，均緩不濟急，況該處機場設備欠週，運輸費時。以上所陳，如何之處，懇乞鑒核示遵。謹呈主席蔣。職王耀武（印）呈。

擬辦：原件呈閱。擬交陳總長照辦。據國防部三廳電話稱截至明（十二）日止，五四A可有一個師兩個團到達上海。職俞濟時謹簽。六月十一日。

蔣委員長批示：此函何人携來，應令明日來見。中正。

(29) 蔣委員長爲增援青島濟南致軍事調處執行部備忘錄

——民國三十五年六月十八日

本年一月十日停戰協定成立後，政府爲切實履行協定，貫徹和平建國之初衷，遂停止進軍及調動軍隊，並同時遵照軍隊整編、統編之協定，大量裁編軍隊。不料共軍利用此時機，自始即違反協定，大舉移動軍隊，到處進攻，或圍困國軍。先後攻佔綏遠之集寧，熱河之建平、古山，山西之侯馬，河北之玉田、東明，山東之明水、龍山，河南之夏邑，數度進攻蘇北，不斷破壞交通，並包圍國軍據守之城鎮，共有十七處之多。始終不肯依照調處之協議解圍，且積極封鎖物資，斷絕軍民生機，禁止人民交通出入。政府爲示謀取和平誠意，一再容忍，始終處於消極自衛，凡在協定範圍以內各地，並未調兵增援。乃至本月六日政府重申停戰令以後，共軍仍利用此停戰時機，突然於本月七日起在華北、華中與東北各地，發動全面攻勢，而以山東爲尤甚。其在山東所佔領之重要據點爲張店、周村、德州、泰安、張莊、高密、南泉、藍村、芝蘭莊及其他多處城鎮，同時破壞蘇魯交界之韓莊運河鐵橋。處此情況，政府仍一再容忍，期再予共黨一機會，謀取和平，始終未採取積極性措置。而共軍並不以此爲足，乃復在青島外圍集結大軍五萬，濟南外圍集結大軍十餘萬，且不斷增兵對該兩城市區之近郊猛烈圍攻，尤以進逼青島水源地、南泉、黃埠情勢最爲險惡，而且團島與倉口機場亦皆受其威脅，至於濟南之煤糧區，被攻益烈，日來且已逼近濟南城區近郊之黨家莊與簡山等處，致使各該地之情況，危急異常。軍民生計，日益危殆。政府一再喚起共軍注意，並要求其停止進攻，迄今皆置之不理。今爲自衛之絕對需要，不得已將第五十四軍運送青島，第七十三軍運送濟南。然政府此舉依然爲自衛之防禦性質，仍盼共軍能迅速覺悟，立即停止進攻，遵守停戰協定，以和平手段解決問題，並立

即退出停戰後所攻佔之城市，交還政府，以示履行協定謀取和平之誠意。否則共軍應負破壞和平及因此而發生一切不幸之責任。

（錄自總統府檔案）

(30) 閻錫山司令長官呈蔣委員長報告自六月七日停戰令頒佈後山西共軍

攻陷城鎮破壞交通並糾集重兵圍擊大同電

——民國三十五年六月二十五日

(一) 攻陷縣城：聞喜、朔縣、絳縣。襲取村莊：節溝、觀音殿、宋家莊等合計一〇七個莊鎮。襲取車站：程家車站及神頭、榆林、軒崗等合計十個車站。破壞鐵路：平遙至張蘭鎮間，及娘子關至下盤石間等處計十四段。破壞公路：太原公路計七處，太汾公路計二處。破壞橋樑：同蒲路南段橋樑一處，正太路橋樑二座，其他各支線橋樑五座。

(二) 現又調集重兵，企圖圍攻大同，背信棄義，巧取豪奪。

(三) 山意在此商談最後階段，如共軍不先恢復六月七日以前狀態，擬請鈞座乾綱獨斷，迅籌有效制止辦法，以救民命。

（錄自總統府檔案）

(31) 山西省人民上書國民政府請願反對共軍暴行文

——民國三十五年七月九日

竊以八年抗戰，晉民受苦最深，勝利後，共軍暴行，晉民被害最烈，鬥爭財產，變富爲貧，殘酷非刑，逼人於死，致使閭閻騷動，雞犬不寧，死亡枕藉，廬舍爲墟，號稱樂土之山西，一變而爲人間地獄。自本年一月十二日實行調處辦法以來，益使共軍坐大，四出襲擊，國軍遵令，坐受牽掣，在調處辦法下，共軍襲取村鎮二千餘處，同蒲正太鐵路兩側，不惟共軍並未退出三十公里以外，反而日日破壞！時時威脅！村民逃難，廣集沿鐵路城市，人滿糧荒，饑饉荐臻，太原麵粉每斤達九百餘元，大同麵價每斤千元以上，災民數字，據可靠統計，已達八百一十一萬八千五百餘人之多，即未被災之家，孰無親友，孰無鄉里，亦無法閉門不納災民，以至有口皆累，無人不災，不逃則死，逃何能生，歷史上絕無僅有之人造荒年，籠罩三晉，實由共黨一手造成。迨國軍光復長春，人民方深欣慶，而六月七日停戰令下，國軍既停止追擊，共軍肆意掠取，在此時間，除乘機續佔村鎮一百一十七處外，並攻陷朔縣，絳縣、聞喜、山陰、岱岳五重要城鎮，最近又陷寧武、繁峙兩縣、太原、臨汾、大同已成各個包圍形勢，交通斷絕，險象環生；現更圍攻口泉，（大同西南四十里）猛撲代縣、應縣，屯兵陽高兩萬餘人，先頭部隊已達大同城東二十里鋪，大同腹背受敵，岌岌可危，一旦城陷，太原既撤屏障，歸綏亦失犄角，關係全局，實非淺鮮。自六月三十日停戰期滿，一紙聲明，徒託空言，不問前進追擊之令，反入長期拖延之狀，故不僅恢復交通及整軍實施等方案，頓陷僵局，且從前鄭重頒佈之和字各號命令，幾同畫餅。近據傳說，政府有將山西上黨、河北大名、山東臨沂，以及東北齊齊哈爾等，劃歸共軍駐地之議，凡我晉民，聞之莫不駭異。茲以共黨在晉暴行，愈演愈烈，共軍在晉攻勢

，有加無已，我山西一千五百萬人民水深火熱，渴望國軍，有如望歲。晉省僻遠，罔知政府意旨所在，用特組織請願團，匍匐請願，謹向政府陳請數事：（一）速派重兵解救大同、曲沃、文水、沁縣等縣危急。（二）澈底執行和字第二號命令，嚴令共軍退出一月十三日以後侵佔各城鎮村莊，並撤至正太同蒲鐵路兩旁三十公里以外，否則即予驅除。（三）對於共黨殺人放火之種種暴行，速採有效制止辦法。（四）山西任何地區，決不劃歸共軍駐留地。（五）對於山西八百萬災民，速辦急賑與工賑，並將流落異鄉難民，武裝護送還鄉。（六）速派飛機運送大量麵粉及日用品，至太原、大同等各重大城市，以供民食民用。右陳六端，實爲我山西全體人民最低請求，敬祈鑒核飭屬赴日分別辦理，以解倒懸，迫切陳詞，不勝惶悚待命之至。山西人民請願團。七月九日。

（錄自民國三十五年九月一日太原陣中日報）

太原各界上蔣主席請政府出兵討共電

——民國三十五年九月五日、太原

南京國民政府主席鈞鑒：竊憶日寇發動侵略戰爭，國土淪陷敵手八年以來，全國軍民賴我座賢明領導，不避艱險刻苦奮鬥，卒將頑敵擊潰，而收勝利之成果，值此時也軍民正應從事建國工作，恢復國家元氣，詎料共黨竟不顧國家民族之利益，置信義道德於度外，妄視舒情調處違背和平命令，到處攻城奪地，破壞交通。近更復變本加厲，在我晉省發動全面進攻，北陷寧、朔、臺、峙等九縣，南侵洪、趙、霍、靈等四地，圍大同已逾一月，進迫太原陰謀亦已暴露。值此緊急存亡之秋，民衆等深感政府企求和平，不惜委曲求全，意圖建國安民，一再容忍退讓，然經此努力已被共黨消毀無餘，晉省人民對之尤深切膚，是故敢請政府速派大兵立時出擊戡亂，救民於水火，消暴戾於無形。臨電神馳，不勝待命之至。太原市教育會、工會、商會、農會、學生會、婦女會同叩，申微印。

(錄自中央黨史會庫藏史料)

33 山西省各人民團體上蔣主席請政府制裁大同共軍施放毒氣文

——民國三十五年九月六日、太原

南京國民政府主席蔣鈞鑒：共軍圍攻大同，竟不顧一切於九月二、三兩日晚，向大同車站國軍施放大量毒瓦斯彈，以達其攻城略地之目的。查國際戰爭，均禁止使用毒氣，中共爲奪取政權，竟不惜以毒氣殘殺同胞，實屬慘無人道，違法已極。敬請速予有力制裁，一面速派機械化部隊拯救大同民衆，以維國法，而遏亂萌，臨電屏營迫切待命。山西省人民自由保障委員會、山西省農會、工會、商聯會、學聯會、婦女會、教育會、政治協商會議山西民衆後援會、山西回教分會、山西省佛教會、山西省理教促進會、太原市記者公會、太原市農會、市工會、市商會、市學生會、市婦女會、市教育會、中國合作事業協會山西分會、山西工礦善後協會、山西省體育協進會、山西工程師協會、新聞事業促進會、太原青年會、同蒲鐵路工會、萬國道德會、歌劇協會、圖書雜誌協會、雜藝協會，申魚叩。

(錄自民國三十五年九月七日太原民衆日報)

34 山西省各人民團體電請馬歇爾司徒雷登制止大同共軍施放毒氣文

——民國三十五年九月六日、太原

南京國民政府外交部請譯轉馬歇爾司徒雷登大使大鑒：大同共軍申冬江兩晚，向大同車站機務段陣地六軍猛攻，在其砲火護下，竟施放大量毒瓦斯彈，戰鬥慘酷異常，據守國軍傷亡殆盡。查毒瓦斯爲國際法所禁用，而共

軍竟用之，顯係不顧人道與正義，應請提由小組迅予以有效之制止，勿使再擴大中國內亂，以保世界和平，謹電奉聞，敬祈垂鑒。山西省人民自由保障委員會、山西省農會、工會、商聯會、學聯會、婦女會、教育會、政治協商會議山西民衆後援會、山西回教分會、山西省佛教會、山西省理教促進會、太原市記者公會、太原市農會、市工會、市商會、市學生會、市婦女會、市教育會、中國合作事業協會山西分會、山西工礦善後協會、山西省體育協進會、山西工程師協會、新聞事業促進會、太原青年會、同蒲鐵路工會、萬國道德會、歌劇協會、圖書雜誌協會、雜藝協會，申魚叩。

（錄自民國三十五年九月七日太原民衆日報）

(39) 大同民衆團體電呈蔣主席述共軍施放毒氣罪行文

——民國三十五年九月十二日、大同

南京國民政府文官處請速譯呈主席蔣鈞鑒：奸匪灰日在延安廣播，竟爾否認其於冬江兩夜進攻大同時，施放毒氣之事實，此種荒謬宣傳，令人聞之髮指。查奸匪在晉攻城掠地，施放毒氣，已非一次，本年午文晨匪軍攻陷崞縣城時，即曾施放毒氣，以致國軍傷亡甚重。此次奸軍於冬江兩夜猛攻大同車站及北嶽廟時，係以砲彈放射催淚噴嚏性兩種瓦斯，共計發射三百餘發，我官兵受毒者三百四十二名，人民受毒者六十七名，中毒後流淚打噴嚏咳嗽咽喉發癢。以上事實，奸匪雖善詭辯，亦難遮掩，懇請鈞座即日明令討伐，爲民除害，奠定國基。臨電不勝迫切翹企之至，大同縣農會、工會、商會、學生會、婦女會、教育會、暨民衆二十萬人，申文叩。

南京軍事調處三人小組助鑒：中共灰日延安廣播宣傳否認其日前進攻大同時，施放毒氣之事實，查共軍在晉施放毒氣，已非一次，本年午文晨共軍攻陷崞縣城時，曾施放毒氣，以致國軍傷亡甚重，此次共軍於冬江兩夜猛攻大同車站及北嶽廟時，係以砲彈放射催淚噴嚏兩種瓦斯，共計發射三百餘發，國軍官兵受毒者三百四十二名，人民受毒者六十七名，中毒後流淚打噴嚏咳嗽，咽喉發癢，以上事實，證據確鑿，務祈速作有效制止爲禱。大同縣農會、工會、商會、學生會、婦女會、教育會暨民衆二十萬人，申文叩。

（錄自民國三十五年九月十三日太原民衆日報）

第二戰區北區作戰軍總司令楚溪春上蔣主席請賑濟大同災民電

——民國三十五年九月二十七日

主席蔣鈞鑒：此次大同遭匪軍圍攻，自宋江迄申條，苦戰四十餘日，城週各據點災情慘重，職親赴視察，計城南周家店、瓦窰村、七里村、智家堡、水泉灣、城東沙嶺、祁家坡、曹夫樓、北關車站，城西宋家庄、馬軍營，及城關等處，經匪多日之炮火猛攻，匪撤退時縱火焚燒兩晝夜，大火未熄，除廟宇及公共建築物不計外，統計被焚兩千餘戶民房，徹底毀壞者五千餘間，無家可歸露宿街頭，職當時安慰，決向主席與大家請求救濟。竊查此次蒙鈞座關懷，大同得以確保，人民莫不感激，懇請垂念大同災情慘重，塞北早寒，按每民賑濟五萬元，共撥給兩億五千萬元，以示鈞座關懷人民痛苦，予以更生之路，如何？伏乞電示爲禱。溪春，申感。

（錄自民國三十五年九月二十八日太原民衆日報）

（初）崇禮血案

（一）中共又一次大屠殺

今天我們完全知道了一件慘絕人寰的中共屠殺崇禮縣人民的事實。

事實是這樣：本月九日，察北共軍陳宗崐約三旅之衆，乘國軍恪遵停戰令不採任何行動的當兒，突然攻佔距張家口九十華里的崇禮縣城，盤據三日，到十二日方由國軍予以收復。在共軍攻入縣城的三日間屠殺焚燒無辜的男女老幼千餘人，男的多遭剖腹剜心，粹腦裂屍，女的多遭割乳剝鼻，刺刀亂刺。血手所及，連七八十歲的白髮老人和幼稚的兒童，都不免一死，崇禮養老院被放火焚燒，院中老人逃出者僅一人，其餘全部變成了焦炭。不滿十歲的兒童，被共軍拖到街上當皮球來踢，踢來踢去，以被踢兒童的哀號慘叫爲樂事，等踢得將死，才用一條麻繩勒死那兒童，兒童死於這踢皮球的魔鬼手裏者，數達二十餘人。崇禮天主教堂的一位外國老神父，告訴參觀劫餘崇禮城的人們：「我今年六十多歲，傳教已四十年，到的地方很多，兩次世界大戰我都經過，從沒有見過這樣慘這樣可怕的现象。不但殺了神父（徐神父），而且燒了教堂。更慘的是把二百多個教民，燒死在教堂裏，一個十餘歲的小孩，曾逃了出來又被投進了火坑，你看多麼慘！」共軍又不僅殺人放火而已，並且是一面殺人放火，一面搶劫居民所有的物資，連孤兒院二百多個孤兒的衣着也被剝得精光。劫後的崇禮城，到處都是慘死者的屍體，到處都是劫餘的灰燼，並且到處都是父母哭子，孀婦哭夫的聲音，身歷其境的人們，莫不懷疑自身是在做一場惡夢，幾乎不相信世間有這種慘無人道比神怪小說裏的魔鬼更兇殘的吃人活魔。

中共本是靠殺人的血手來奪取政權，其到處伸出屠殺的血手，本不足怪，但過去的屠殺還多少留着自己辯護的口實。說某也國特、某也土豪劣紳、某也頑固份子，所以要殺。現在則不然。現在屠殺到了養老院中的苦老人和黃口的孺子，連任何藉口都不要了。過去讀史者，都爲揚州十日、嘉定三屠而慘怛墜淚，後之讀史者，倘讀此次共軍在崇禮的屠殺暴行，則將無淚可揮。過去人們數殘忍的賊魁，必先數李闖、張獻忠，今則共軍的每一將領，都更比李闖、張獻忠爲殘忍，大家應爲之首屈一指了。

中共或者還以爲這種屠殺手段，足以奪取政權，亦未可知。但事實上，中共越是伸長殺人的血手，就越發加速其自身的崩潰。最近中共到處進攻都終於失敗，就是中共殘忍成性，人民憤恨達於極點的結果。人民的向心力，決非屠殺所可招致，屠殺不能引起人民的歸心，只能造成人民「與汝偕亡」的心理。中共如果要在政治舞臺上活躍，那就必須放下血淋淋的殺人屠刀。而今中共一隻手想抓政權，另一隻手却握着血淋淋的殺人屠刀，以「順我者生，逆我者死」恫嚇人民，人民那有不崛起自救的道理？孟子說「以若所爲，求若所欲，後必有災！」我們以此警告中共。中共倘仍執迷不悟，則必有自食其果的一日。

我們過去還以爲中共終有自動放下屠刀，爲人民留一條生路，爲國家留一線生機的一日。今觀於中共在崇禮縣的慘絕人寰的大屠殺，不能再存中共能自動放下屠刀的希望了。但我們雖已絕望於中共的自動放下屠刀，而在人民已不甘坐待中共屠殺的今天，我們深信中共手裏的屠刀，縱不被奪，也將鑄成自殺的大錯。（京中央日報）（民國三十五年十二月）

（二）察省民衆代表飛京報告崇禮血案

察哈爾省民衆代表李竭忠，自察飛抵首都，以共軍屠殺崇禮之慘況向全世界人士公佈，並呼籲予此絕滅人性之劊子手以有效之制裁，爲崇禮千餘被殘害之無辜民衆雪仇。李氏稱：政府頒佈停戰令後，察省前線國軍遵令停止行動，共軍見有機可乘，竟於十二月九日夜發動三個旅的兵力，向崇禮縣城偷襲。駐城國軍一方面因恪遵停止衝突令，一方面寡衆懸殊，不得已忍痛退出。共軍進入後，即大肆屠殺，參加保障城垣之七百餘農民首被俘虜，以繩索串縛，驅之遊街，隨走隨殺，街頭巷尾，遍處均遺有死屍，最後剩餘三百餘人，被驅至東南城角，以機槍射死，集體大屠殺。零星之殘殺隨處發生，無論老弱，無論婦女，均爲共軍刀鋒之對象。而婦女復多遭奸淫，並有被割去陰戶、乳頭而慘死者。天主教堂內積屍達三百餘具，堂中修士貞女均被害，徐神父亦同時慘死。教堂內復有被火燒焦之屍體十餘具。據目擊者談：此等被難者均赤身不掛，以草繩縛爲一束，置於澆有火油之柴堆上，引火燒燃，草繩燒斷後，掙扎欲逃。共軍圍於四周以刺刀劈刺，最後終於在刀劍與火灼中慘斃。共軍盤據崇禮三日，國軍收復後，檢獲被害人民屍體千餘具，共軍退出時，復四處縱火，並將人民所有財產搜括捆載而去，甚至未完工之布鞋底亦成爲共軍之贓物。死難最慘者，有一家十二口盡被殺害。李君謂：劫後崇禮傷心慘目之情景，非目睹者殆難想像，而言語筆墨亦難傳述此魔鬼的恐怖巨製於萬一。李君携來照片多幀，令人慘不忍睹。察省旅京人士會同李君在國大會堂休息室招待中外記者，報告崇禮血案情形。（京中央日報）（民國三十五年十二月）

（錄自共軍屠殺崇禮紀實，國防部新聞局印行）

68 張發奎主任呈蔣主席之粵省共軍現況調查報告表

——民國三十六年一月六日

粵省奸匪現況調查如左表：

活動地區	番 號	活 動 根 據 地	實 力	匪 首
閩粵邊境	閩粵邊區軍分區	2. 1. 一股五十餘在永定、平和、南靖三縣交界地區。 2. 一股七十餘在梅縣東北閩粵邊境。	一二〇人	劉永生
韓江方面	韓江縱隊	饒平、揭陽、潮安、豐順、普寧、惠陽各縣邊境，以普寧大南山為主根據地。	八〇〇人	謝育材
東江方面	東江縱隊	散佈東江及粵北各縣。	三、〇〇〇人	曾生
西江北岸	西江人民抗日義勇軍（迄未改變）	清遠、廣寧、四會、懷集等地邊境。	三〇〇人	陳瑞琮 陳明 馬新
珠江方面	珠江縱隊	中山、馬南、順德等縣。	四〇〇人	林鏘
粵南方面	1. 廣東人民抗日解放軍中區縱隊 2. 南路人民解放軍	2. 1. 一部三、四百流竄臺山、新興、恩平、開平。 2. 一部二千五百流竄雷州半島及遂溪、廉江、合浦、欽、防一帶。	一、九〇〇人	陳光明
海南島	瓊崖獨立縱隊	2. 1. 主力在文昌東、萬寧、臨高、澄邁各縣邊境。 2. 一部在瓊屬。	三、〇〇〇人	馮白駒 莊田（副）
附 記	1. 合計各股共有六八二〇人，較日本投降時（約二九〇〇〇）約少三倍。 2. 查表內東江縱隊，在去年六月，政府與中共協定，曾北運煙臺男一二三八名、女二六二名，共二四〇〇名，尚餘七八一名，由中共自行辦理復員。 3. 各股中現以海南島方面之瓊崖獨立縱隊，實力較強。			

39 中共破壞黃河復堤

(一) 引言

黃河一向被人稱作「中國之禍患」。但民國二十七年六月敵寇侵犯河南，轟擊黃河南岸大堤，使黃河於花園口潰決，所造成的人爲災害，較之黃河的天然禍患，更不知道要超過多少倍。日寇爲達成其侵略目的，不擇手段，濫肆淫虐，其殘狠與兇毒，實在令人髮指。而我豫東、皖北、蘇北六百餘萬民衆飽受荼毒，其情況之慘苦更值得憐憫與同情。政府軫念該區人民痛苦，早在二十八年對決口的堵塞，已有定議，並組設委員會規劃堵口與復堤事宜。迨至三十四年九月三日敵寇無條件投降，政府即着由主管機關加緊籌劃，積極進行。因爲惟有決口早日堵塞，使黃河重歸故道，豫皖蘇汎區人民的痛苦才能解除，亦惟有堤防修復，河入故道，免於潰決，豫冀魯三省沿故道人民的生命財產才能得到保障。所以政府自始對於堵口復堤兩項工程同等重視，兼籌並顧不稍偏廢。政府又以堵口復堤爲極具有時間性之艱巨工程，必須趕速施工，所以一俟情勢許可即着由主管機關於三十五年春初開工。然而其時黃河下游地區多爲共匪盤踞，對政府堵口復堤計劃之實施，藉口維護故道以內民衆利益，橫生枝節，迭施阻撓與破壞，致工程進行，時作時輟，不惟浪費人力物力，尤且貽誤時機。花園口堵口工程，雖然由於政府堅持既定方針，員工羣策羣力，已於本年三月十五日慶告合龍；至於復堤工程，則以共匪阻撓破壞，無所不用其極。迄於今日仍在政府修復，共匪破壞，破壞後再由政府搶修的循環中兜轉。由此看來，共匪行徑之殘狠，與日寇比較實在是有過之而無不及。共匪有所行動，往往假冒代表人民利益的動聽口號，一般人亦常常被他們所迷惑。現在我們特將這一年半以來

政府對於復堤工作積極進行情形，和共匪阻撓破壞經過，根據事實，縷述於後，俾一般人認識其鬼蜮技倆，並窺破其假面具。

(二) 共匪之阻撓復堤及施工程序之難產

政府對於堵口復堤之重視，略如上述。然而因爲黃沁堤線大部均在共匪控制區域，而共匪又復別有懷抱，蓄意阻撓，影響所及，不惟冀魯境內復堤工作無法進行，即最初的勘测工作亦遭阻止。黃河下游復堤勘测工作之被阻，發生於三十五年一月。當時測量隊進至蘭封考城境後即行中止。前水利委員會因勘测工作關係重要經派技正蔡振陪同聯總塔德顧問赴豫冀魯全線視察。據聯總派員赴共區交涉結果，允予前往。塔德等乃於一月十二日進入共區到達荷澤。塔德等當與共方洽商，請准派測量隊進入測量，並准將來施工時間可在沿堤雇工購料，共方均未同意，祇許塔德等人境勘視。此爲共匪阻撓堵口復堤之開端。其時政府爲求復堤工程早日完成，盡力忍讓，多方遷就，於是乃有從三月起迄五月間與共方之多次會議。

原先黃河堵口復堤工程之施工，主持機關本依照堵口復堤同時並進之原則，籌劃於規定期限二年內完成。三十五年一月聯總塔德顧問到工協助，並建議在是年大汛以前趕辦竣事。此項建議曾由水利委員會電飭主持機關積極推進。但下游復堤之勘测既已受阻，所有計劃實施自有困難。

三十五年三月間適張治中部長偕馬歇爾將軍及周恩來到新鄉視察，前黃河水利委員會趙守鈺委員長常乘機赴該處訪晤，請轉延安方面，准許派員赴共區工作，以利進行。是時雖由周指向共方在新鄉負責人洽商，但俟黃委會派員前往商談，並無結果。四月間黃委會趙委員長等又偕塔德顧問會同共方代表親赴冀魯沿河一帶周歷勘視，復在開封荷澤二地舉行會議，幾經洽商，始勉強獲得初步協議，而進入具體施工辦法之商討。至五月一日水利委員會薛主

任委員率同高級技術人員親赴工地視察，並於花園口邀集中外專家，詳細商討，對堵復工程之推進程序，作如下之決定：（一）堵口復堤仍應同時積極推進。（二）堵口工程擬在五月間打樁拋石，逐漸堵築，於洪水後合龍閉氣，下游復堤亦應同時配合推進，但初步復堤工程須於七月一日前完成。（三）下游復堤工程在中共區域內者，擬交中共負責辦理，由塔德顧問代表督導推進。（四）河床內居民遷移應從速辦理，其費用呈院核辦。但黃委會正遵照上項決定辦理之際，共方忽又變卦，對以前與黃委會商定之原則，提出異議，堅主先復堤而後堵口。表面上共方所持理由是，如堵口工程於五月內開始打樁拋石，而下游堤防不克於短期內修復，恐再釀巨變，實際上他們的目的在於拖延堵口工程，以便於他們在故道一帶的軍事行動。水利委員會為融洽各方意見，迅赴事功起見，復邀聯總行總及共方代表於五月十七日在京商討，十八日獲得協議，決定：（一）下游中共區域內急要復堤工程包括險工及局部整理河槽，由中共方面負責爭取時間於六月五日以前開工，儘先完成。（二）堵口工程繼續進行，以不使下游發生水害為原則。由於此次協議之獲致，堵復工程之具體施工程序乃得擬定。

根據黃河堵口復堤工程局所擬定之堵復工程施工程序，其關於復堤工程部份者如下：（一）三十五年度汛以前，豫冀魯三省普遍修整大堤殘缺。（二）三十五年度汛期間，復堤方面舉辦加高培厚土工。（三）三十五年凌汛以前：1.復堤方面完成恢復戰前狀況之加高培厚土工。2.採運料物，籌辦險工防護工程。3.修建段汛房屋，架設沿河電話，並建造船隻。（四）三十六年度汛前：1.復堤方面，運輸石料，修整並加強各險工掃壩。2.籌防大汛。

（三）黃河復堤工程之進行

共匪不知信義，反復無常，為國人所熟知。於是五月十八日的協議之墨跡未乾，而阻撓破壞堵復工程之事即已不斷發生。惟水利委員會以堵復工程不容延緩，仍督飭主持機關遵照協議辦理。因此之故，工程的進行遂愈增其艱

苦。茲撮述自去年迄本年大汛前復堤工程進行之概況如次：

(一) 復堤工程 1. 豫境復堤工程係由堵復局分設南一、南二、北一、北二、沁河、鐵謝六個復堤工程總段，分段負責施工，於三十五年四月二十日起次第開工。豫境堤段相當漫長，所需工伏爲數甚多。爲求迅速完工並不擾民起見，此項工伏經由河南省政府邀請各有關機關合組河南省工料招購委員會議決，由第一、二、四、五、十、十二各行政專員公署飭縣代雇十萬人，以應需要。但因徵雇結果，到工人數最多不過四萬人，且因民工工作效率低弱，截至是年八月中僅完成二百萬公方。堵復局鑒於徵雇方式欠妥，旋即呈准改善，試用承攬工及志願工隊。時值農閑，進行尙稱順利。迄本年五月間爲止，南一總段土方大致已經完工。惟楊橋趙口所築新堤，因大流頂衝，須加築後戢土，正在趕工中。南二總段因土工特大，又加蘭封考城一帶，迭受共匪竄擾影響，數度停工。經堵復局妥爲督導，相機搶修，除此段第五分段少數土方尙在趕築外，其餘各分段均已大致完工，並於沙土堤段加築包淤。北一總段沁河入黃口以東堤段，已全部完成。沁河以西溫孟大堤，及沁河決口冲毀之黃河大堤，計有方凌解封等口之地區爲共匪盤踞。三十五年始經國軍收復，當即一方派員測量，一方籌備開工。據實測結果，溫孟舊堤，幾大部塌入河中，大流緊靠北岸，且時刻向北移動，形勢至爲吃緊。當即擬就修復計劃，除在上游險工地方整修，及加修挑水壩護岸等工程外，並酌量退後測定新堤線。但開工不久，又屢受共匪竄擾，職員被俘，工人亦疲於奔避，致時作時輟，短期以內，難於完工。北二總段土方早已大部完成，僅陳橋段包淤工程尙待趕築，惟正在積極進行之際，忽於三月二十七日竄來共匪滋擾，工程遂不得不暫行停止。沁河總段，工地全爲共匪盤踞，去年十一月始經國軍克復一部，山員工隨軍搶修。本總段入黃口至虹橋五車二決口處之堤段，均已完工。至虹橋五車二決口，因距共匪區不及十華里，堵口工程時受共匪竄擾影響。所幸員工不避艱險，晝作夜逃，始於本年五月二日勉強將二決口合龍。但培堤

工程尚未完工，適值共匪大舉竄擾豫北，工程進行，更感困難。鐵謝總段第一期工程已全部完工。第二期亦擬繼續推進中。

關於豫境整個復堤工程，最初因河南修防處辦理黃汛區工程，故用堵復局設段承辦，自花園口堵口合龍後，汛區工程結束，爲使河南修防處早日接管舊堤，以便籌防大汛，各復堤工段已分別於四月底移交河南修防處，所有未完工程，亦由該處繼續辦理，以竟全功。

2. 冀境大堤，僅長垣附近南北兩岸十六公里一段爲國軍控制。此段之修復，由河北修防處負責辦理。該處於去年四月一日成立後，積極籌備，至六月二十五日及二十七日南北兩岸先後開工。南岸方面，已大致完工。北岸因共匪竄擾，未完工程無法進行。

3. 魯境齊河濟陽段大堤六十公里，爲國軍控制區域，由山東修防處負責修復。該處工作人員於去年六月進入魯境，籌備開工，全部工程，大致已經完成。

4. 冀魯共匪區堤段之修復，自三十五年一月間開始與共方接洽，其後經數月之往返磋商，始於五月十八日獲得協議，由彼方負責承辦，於六月中旬開工，七月底停工。據共方報告，已完成土方計達一千六百餘萬公方。但事後經塔德顧問勘估，此項數字，純係共方捏報，其實做土方最多不能超過五百萬公方。嗣後共匪致力竄擾，並未繼續施工。此時堵口未竣，依照共方所提先復堤後堵口之原則，復堤工程正應該積極趕進，乃共匪竟漠不關心，予以擱置，足見以往藉口阻撓，顯然是別有用心。今年三月花園口堵口合龍，水復故道，下游堤埝亟須加修，才足防禦大汛。但因冀境毛店、劉莊、高村等處大堤，共方修培未竟，又遭其破壞，曾發生險工，後經河北修防處派員工冒險搶修，勉告穩定。今春南岸大堤次第收復，堵復局即派員工會同聯總駐工人員赴該區勘查堤防，同時冀境南岸，及

魯西臨濮集以上堤段亦由冀魯兩修防處隨軍趕修。至北岸因共匪竄擾，復堤工程迄無法進展。

(二) 整修險工 1. 豫境險工段，幾全爲石工。過去因堵口工程需用石料至爲急迫，各處石場採運石料，全以應付堵口，整修險工方面，無法兼顧，又加黃河故道不能行船，陸運亦甚困難，以致各段石料極難獲得。在此種情形下，各段險工之化除，自然亦僅能就舊日工儲石料，加以整修，重行堆築，以備急用。自口門合龍後，堵復局即擬改用水陸兼程並運方法，趕運復堤石料，以應工需。至所需稽料、柳枝、木椿等，均由各段就地採購。

2. 冀境舊險工段，大部爲埽工，但因多在共匪區內，施工困難，已由河北修防處儘可能範圍內，設法搶修。

3. 魯境齊河至濟陽段險工，大部爲石工，已由山東修防處採運石料，分別整修。

4. 共匪區內險工之整修，並未開工。

四 黃河復堤工程混合委員會議之前後

依照復堤工程施工計劃，全部工程應於本年大汛以前完成。而根據上面所述，可知政府控制區域內堤段，因在事員工之艱苦努力，大部均已竣事，其限於物料不能早日整修之處，亦在積極趕進，但共方始則阻撓，繼而更不惜加以破壞。至所應允負責之堤段，則甫行動工，即長期停止，甚至在其所要求之一百五十億黃河故道河床居民遷移救濟費全數捆載以去之後，仍故事拖延，不予興工，對於水復故道以後，堤防未加整修，所加於沿河人民的嚴重威脅，漠不關心，視若無睹。聯總友人在復堤工作上，於人力物力方面，自始即予充分協助。高貴友情，使人萬分感動。至本年五月間，鑑於大汛即將來臨，下游復堤工作亟應積極進行，聯總艾其頓將軍因於五月十二日建議，在大汛前（六月中旬至七月下旬），國共雙方軍隊，在復堤區域沿河兩岸各五英里以內，應停止一切軍事衝突，以利復堤，而防水患，爲就地處理並解決妨礙修堤工程之各種問題，以求復堤工作能順利進行起見，並應組織一黃河復

堤工程混合委員會。該委員會應由政府代表二人，共方代表二人，水利部代表二人，聯總代表一人（處顧問地位）所組成，委員會之主席，由政府代表中一人擔任，副主席則由共方代表中一人擔任。政府對於復堤工作，無時不在謀求早日完工，以救民命，上項建議自能迅被接受，並即派定代表。共方對此亦表同意。於是乃有東明之會。

東明之會於七月七日舉行。政府、水利部、及聯總代表於期前即行趕到。此時雖共匪劉伯誠部已自董口渡河竄擾，形勢緊張，政府代表等仍不顧一切數度派人往邀共方代表會商，卒達開會目的。

在會議中，政府代表聲述，政府控制區內堤工大多已經完成，或正在積極趕作，但共匪不時竄擾，影響工程進行極巨，而劉匪渡河對冀魯復堤更造成嚴重的危機。當時大汛即將來臨，復堤問題日趨嚴重，政府已下最大決心，交通及地方當局亦極熱心協助，俾使堤防在大汛期間不致發生危險。所以主張此會應就劉匪渡河的軍事問題，加以解決，以利復堤進行，而使沿河數百萬人民生命財產獲得安全保障。而在共方，因為劉匪渡河所造之復堤危機，罪責昭彰，無可抵賴，始則攻擊政府忽視復堤，不顧下游人民死活，後又歪曲事實，信口狡辯劉匪渡河為保護沿河人民利益，但因措詞過於牽強，又撇開影響復堤之軍事問題不談，願只會談復堤。殊不知復堤問題之癥結，不在其本身有何技術上之難題，而在共匪之竄擾，捨此不談，不求解決，此次混合委員會之組成亦已失掉其作用。當經政府代表針對共方代表所學各點，列舉事實，痛加駁斥。共方自知理曲，謊稱不知聯總五月十二日之建議，無權代表參加此會，須等回去請示後再答復。計自七日下午二時開會至六時散會，歷四時許，會議迄未獲得任何結果。同晚復開談話會，約定共方代表先行歸去，六日後（十四日）再答復是否重開會議。會後，政府代表即赴開封守候。初以為共方代表歸去請示，必能迅速返來，從事商談。不料直至十四日約期過後，共方代表仍無復信。此為聯總友人苦心孤詣，費時多日所佈置之會議，至此遂告結束。而大汛前復堤之希望亦化為泡影。惟共匪雖理虧詞窮，竟不能為

政府誠意及聯總熱忱所感動，而稍知收斂，此時方在冀魯黃河南岸，狼奔豕突，濫肆淫虐，其背信棄義，蓄意殃民禍國，我們於此又得一具體證明了。

(四) 共匪破壞復堤罪行之概略

共匪對於復堤工程之橫加阻撓，致使原定計劃，不能如期完成，前面已略略述及。實際上，勿論堵口，或是復堤，共匪均所反對，所以阻撓之不足，還要乘機破壞，必欲使之全盤失敗而後已。所不同者，堵口工地在政府控制區內，政府堅持既定方針，貫徹到底，共匪計不得售，而復堤工程大部在共匪區內，或與之鄰近，因而影響甚為重大。嚴格言之，共匪阻撓破壞復堤之事，幾無日不發生，無地不發生，一年以來，政府所得報告之多，謂為積案如山，亦不能視為過喻。歸納起來，共匪阻撓破壞之行徑約可分為四端，茲擇其重大者述之如次：

(一) 阻撓勘測 共匪阻撓復堤勘測之工作，除三十五年一月之事件外，其後尚有多起。1. 山東修防處測量隊之被擄：魯境堤防之測量，原商定由山東修防處派隊負責。不意該處所派測量隊行至濟陽，全體員工及所有器物，竟於三十五年七月二十三日被共匪劫去。幾經交涉，始行放回，致工作人員裹足不前。2. 聯總及堵復局視察人員之被攔擊：十二月間，堵復局為明瞭冀魯復堤情形，經派員會同塔德顧問及共方代表前往視察。俟進入共匪區後，三日內竟遭共匪游擊隊攔擊五次之多，發槍達一百餘響，致視察任務無法執行，於到達魯境章秋集後即停止前進。3. 工務人員之被擄：三十六年元月，山東修防處為計劃接修與共匪區交界堤段，經派工務員吳訥前往大柳樹店潘楊家一帶，查勘堤岸險工情形。吳隻身出發後，數日未回。經派人偵查，得悉，吳於十七日晨在周樓丈量石壩之際，竟被共匪探知捕去。

(二) 竄擾工地 共匪阻撓復堤更進一步的行動，乃是在工地或其附近肆行竄擾。但在其恐怖行動威脅之下，

工地員工往往被迫逃避，不能從事工作，其阻撓之罪責，實絕對無法諉卸。統計一年以來，共匪竄擾工地實不下數十百次，其規模較大者，有如下述：1. 三十五年八月間，豫境蘭封一帶，共匪肆擾，河北修防處被迫逃避開封，豫境與二總段員工亦紛紛逃散。2. 十二月豫北木藥店共匪擾騷，沁河復堤，大受影響。3. 三十六年一月，武陟迄溫縣孟縣一帶，竄來大批共匪，工人逃散，沁河復堤停工。4. 二月，東明竄來共匪二千餘人，工程無形停頓。5. 三月五日突由博愛焦作一帶竄來大批共匪四萬餘人，向木藥店圍攻，當地員工急撤黃河南岸暫避。6. 三月，冀境北岸大堤，全被共匪侵據。7. 六月三十日，劉匪率眾數萬渡河南犯，到處肆擾，豫冀魯境內南岸復堤工程，自此以後大受影響。8. 七月廿三日共匪圍攻齊河，段部遷避，南北兩岸工程同歸停頓。9. 共匪槍擊復堤員工之事，各地亦迭有報告。

(三) 擄殺員工 復堤員工被共匪擄殺之事，一年以來，時有發生。1. 三十五年八月十一日共匪攻陷蘭封，河北修防處員工一部二十一人下落不明。八月十日豫境南二工程總段工程師王誠津等二人赴工收方，適遇共匪竄擾，中途失蹤。2. 八月魯境共匪槍殺修堤民夫四人。3. 八月十五日歷城縣境共匪擄去復堤工人三名。4. 十二月三日夜冀境南岸堤工二名被俘。5. 六日夜，冀境北一段長垣復堤土工聯合辦事處被共匪襲擊，監工員一人被擊斃。6. 三十六年一月五日，共匪竄長垣縣大莊，將工地砌工二名抓去。7. 一月十三日河北修防處南一段化裝搶修隊員二人赴段部報水，中途被共匪扣留。8. 三月八日晚搶修冀境毛店串溝員工突被共匪圍擊，被俘多人，員兵二人，下落不明。9. 三月，東明劉莊搶險，共匪突然進攻，擊散工人，擄去工程隊二人。10. 四月，冀境北岸大堤被匪侵佔，一部人員，下落不明。11. 五月，溫縣失守，北一總段二分段辦事員一人殉職，員工五人被俘。12. 六月三十日共匪大舉渡河時，山東修防處上北四段段長孫富煥，兼負仲摺堆險工搶修事宜。七月一日早情況緊張，孫率員工隨國軍退却，至鄆城

西北被匪圍攻，致與同人失散，旋被匪追及，一面盤問，一面卽速刺數槍，最後槍擊頭部，立時殞命，爲狀極慘。13七月廿日，河北修防處汛兵搶修電線，於樊莊一帶被匪冲散，一人被刺傷甚重。14七月五日，沁陽被匪攻陷，復堤員工二人下落不明。15七月十七日，武陟被匪攻陷，沁河二段員工突圍，數人下落不明。16八月廿九日，黃河水利局報告，齊河汛兵卯夫被共匪擄去二十餘人，長垣河東區員工民夫被擄三十餘人。17九月三日，黃河水利總局報告，沁二總段派汛兵化裝偵訪，探悉，監工員楊福花、汛目丁子功，被匪囚禁，另有工夫多人，不明下落。18九月六日，黃河水利總局報告，據東明縣政府函開，該縣此次發動民夫培修大堤，正在積極進行中，突於七月十五日竄來共匪四百餘人，企圖破壞堤防，雖經我方截擊，員工終被驅散，中途被擄者，爲數甚多，其後雖一部逃回，一部聞已被害，現查明者計達十一人。茲將一年來共匪擄殺復堤員工統計列表如左：

共匪擄殺復堤員工統計

殺害員工	一八人
刺傷兵夫	一人
擄去員工	六八人（註）
失蹤員工	二七人（註）

註：此數僅就其有確數可查者而言。

（四）破壞堤防 就上述三點來看，共匪之罪責已足使人髮指，而其最惡毒之手段則爲破壞堤防，窺其用意，勢將置沿河人民於死地而後甘心，茲述其破壞之重大者如下：1. 三十六年三月十六日河北修防處報告，長垣縣境黃河南岸，共匪區郭莊附近大堤，被挖深一公尺六公寸之單人戰壕四十個，影響堤身安全，至爲重大。2. 四月七日黃

河水利委員會報告，據報共匪擬在東明縣西南，挖河決口。3.七月四日荷澤縣境之賈莊至河嶺一帶，發現共匪二三百拆毀堤防建築，經國軍剿擊，即行束竄。4.七月二十一日，桑園董口上下水埕被共匪挖溝三處。5.七月二十九日，黃河水利總局報告，沁河五車口附近共匪將口門便橋破壞，並焚毀虹橋運土便橋。6.八月六日黃河水利總局報告，董莊至舊城間，共匪挖溝壕三道。7.八月六日，武陟境大樊沁河北堤，被共匪挖決。口門初寬丈餘，至十四日大量過水，口門驟增至八十公尺。汛水流向東北注入衛河。武陟、修武、獲嘉、新鄉等縣秋禾多遭淹沒，災情慘重。此外，共匪搶掠復堤物料、各地工段公物等事，各處亦時有所聞，對於復堤進行，影響雖不在小，此處不擬詳敘。

(A) 復堤員工冒死搶修之近況

黃河復堤工程，因共匪之阻撓破壞，自去歲開工以後，始終在員工艱苦努力下，積極進行。今春以來，迄至最近，共匪阻撓破壞，更加肆無忌憚。但在事員工因花園口堵合，水復故道，各平險工段亟須趕築，方策河防安全，激於義憤，愈益表現其大無畏之精神，冒死搶修。其英勇辛勤，有足多者。特略舉數端，以見一斑：

(一) 黃河下游地區，情形特殊，復堤工程，常受阻撓，故各修防處為謀工程進行，特組有化裝搶修隊，以便在危險情形下，繼續工作。

(二) 六月間山東董莊龍門口護沿及石壩工程進行之際，北岸共匪射擊阻撓。又劉莊大河北岸，共匪建築砲樓數處，時向南岸射擊。

(三) 七月五日共匪一股竄至劉莊東南三四華里之趙莊馬廠一帶，與團隊激戰竟日，迄晚仍對峙中。劉莊員工化裝冒險守護。

(四) 七月十六日長垣三區團隊四百餘人，與偽東垣縣府基幹隊在皇姑廟一帶激戰，高村、劉莊等處員工，仍在冒險搶修。又毛店有國軍及長垣之團隊與共匪激戰，皇姑廟一帶電線被匪切斷，由員工冒險修通。

(五) 七月二十一日黃河水利總局報告：近來南岸沿各工地，共匪不時發槍射擊，阻撓施工。近已大汛臨邇，重要險工，如毛店、高村、劉莊等處，正在拼力搶險期間，共匪復集中砲火猛射，蓄意破壞河防，造成巨禍。

(六) 七月廿二日黃河水利總局報告：該局視察張森棠視察河北修防處工情，報稱，各段汛在事員工，在極端險惡環境，均能冒死工作。最近因情況特殊，晝夜不能安眠，以致患眼疾者甚夥。且以沿堤秩序混亂，員工伙食亦失常態，數日以來均係淡食。

(七) 七月卅一日山東修防處電告：工程隊第一隊、臨時工程隊第五隊各隊長員工已抵董莊。該處第十二、十三兩壩頂衝極險。龍門口以下爲匪所據，工地在匪射程以內，員工冒死加緊搶修。

(八) 八月廿七日山東修防處搶修隊在鄭營西被共匪百餘追擊，幸尙無傷害。

(七) 結 論

黃河堵口復堤兩項工程，關係豫、皖、蘇、冀、魯五省一千三四百萬人民生命財產之安全，不但政府切盼早日完成，即國際友人亦寄予殷切的關注。尤其堵口合龍以後，復得工程屆臨嚴重關頭，政府更全力貫注，切實督飭員工進行，聯總方面亦多方加以協助，以期儘可能於大汛期前趕修畢事，俾得防禦大汛，而維民命。但共匪肺腑別具，對此需要爭取時間之工程，亦施用其傳統的破壞政策，橫加阻撓破壞。政府雖顧全大局，曲意忍讓，接受聯總建議，與其協商，而共匪竟不能爲此種忍讓爲國的崇高襟懷，感動其分毫。查黃河下游堤埝綿長，失修八年，現在動工修復，需款浩繁，自不待言，即施工整培，亦非短時片刻所能奏功，而環境及各種條件之配合，尤爲重要。惟其

如此，所以復堤工程雖賴政府全力從事，員工冒險進行，迄不能完成政府控制區內各項預定工作。而共匪區內各段堤工，亦長期擱置。在下游堤埝險工林立之情形下，迄至最近河防雖幸告無事，然而秋汛未過，而洪水之來飄忽不測，今年能不能安穩渡過，現在仍然不能預料。而且即令今年河防可以叨天之佑，很慶安瀾，但沿河共匪如不能剷除，在不斷肆虐破壞下，堤防不能在明年大汛前修復，來日水患還是可慮。同時，沁河大堤已於八月六日發生被共匪挖毀決口之事，豫冀魯河防險工本多，堤線亦長，同類事件更屬防不勝防。言念及此，我們對黃河下游三省河防自不能不深感焦慮。「慶父不除，魯難未已」，而我們從一年來黃河復堤工程的痛苦經驗得到的教訓，則是「共匪不除，堤工難成！」這教訓是值得我們記取的。讓我們重覆一遍：「共匪不除，堤工難成！」

（錄自共匪破壞黃河復堤，民國三十六年十月行政院新聞局印行）

2. 破壞停戰

(1) 停戰令時限生效後共軍襲擊國軍要報表

民國三十五年三月二十七日
第三期

聯發二九四四號

省區	縣市	事	實	附	註
河南	安陽	(一)二月八日，共軍百餘圍攻安陽西北，西蘇村警察隊退出，共軍大肆掠殺。 (二)二月十一日，安陽北洪河屯附近，共軍三千餘向我大念屯郭街安陽機場進犯，佔陸寺與我機場	二月七日至三月十一日	被攻者九個縣地區	

，動員約在兩萬以上之兵力。

，守軍卅九師激戰中。軍令部二月十七日；胡宗南，二月十三、十四日電。

(二)二月九日，共軍進佔博愛村（安陽西北），我國隊退出城關。

(三)二月十日，共軍千餘進佔經河（安陽西南）。

(四)二月十一日，共軍千餘向邵村（安陽西）進犯，未逞退去。以上軍令部，二月十九日；劉茂恩，二月十四日電。

(五)二月十一日，共軍六百餘，由安陽西北上下柏村向郭鄉都街馬庄我三十九師一百一十六團三營進攻。以上劉峙，三月五日電。

(六)二月十日，共軍修武民兵百餘攻修武北之列相營我國隊，爲我擊退。軍令部，二月十七日；胡宗南，二月十三、十四日電。

(七)二月十日，共軍一千五百餘迫修武北杜營，向我前哨投手榴彈五十餘，未逞回竄。軍令部，二月、十九日；胡宗南，二月十六日。

(八)二月廿二日，共軍一百五十餘攻修武東李固村我一〇師所部，將該村佔領。

(九)二月九日，輝縣西南共軍佔我土樓蘇村白甘泉西孟庄（均輝縣西北）。軍令部，二月廿一日；劉茂恩，二月十八日。

(十)二月十四日，共軍第一九、一五、一七等團三千餘，向考城劉堡常堡孫營寨庄曹庄浦城寸城東北二十餘里辛村竄擾，搶劫民家，並圍攻補充第六團。中組部，二月三十日函；河南省黨部丑微電。

(十一)二月廿四日，共軍在考城東杜樓袁營與補六團戰鬥至晚，對峙中。

(十二)二月二十日，共軍一部向湯陰東四十五里武陵集進犯，與我國隊激戰。錢利羣丑梗電。

內黃 二月二十一日，共軍進犯內黃西北丘公鎮，我內黃縣府被迫撤退。軍令部，三月一日；胡宗南

太康	武陟 東明	蘇皖 固鎮	東海 南通
<p>，二月二十六日電。</p> <p>(一)二月七、八、九數日，共軍十二軍分區司令金盼山率部攻太康城，該縣郭縣長固守無恙。開封，三月一電日。</p> <p>(二)杞縣南太康北之共軍，到處攻擾，並橫徵暴斂。</p> <p>(三)三月四日，共軍七百餘突擊我太康西南五里口防地，為我團隊擊退。</p> <p>以上劉汝明、劉茂恩，三月十三、十四日電。</p> <p>二月二十一日共軍七千餘攻我武陟北劉范橋四九師，我傷士兵五人。</p> <p>三月十一日，共軍仍包圍我東明杜淑部。劉汝明、二月廿八日及三月十一日電。</p>	<p>二月五、六日，中共五零獨立旅，向固鎮東及東南之沱河集集城集我四八軍一三八師襲擊。李品仙，二月七日電。</p> <p>(一)二月二十九日，共軍以機槍擲彈向我銅山東大小韓庄九八軍三師首目射擊。顧祝同，二月十一日電。</p> <p>(二)二月二十五日晚，共軍五千餘攻徐州東北賈汪小辛庄我一八〇師，為我擊退。顧祝同，三月四日電。</p> <p>二月一至三日，共軍百餘先後向我東海西蒲庄九八軍四師襲擊。顧祝同，二月十一日電。</p> <p>(二)二月四日晚，共軍千餘由南通北卅二公里之韓家橋周家灣向我白蒲鎮（南通北卅公里）九一師二七三團右翼攻擊，同時姚家園（白蒲北），共軍向我左翼攻擊，均為我擊退。又同日另股八十餘人向白蒲南四十里舖二七一團攻擊，為我擊退。軍令部，二月十七日；湯恩伯，二月十四電。</p> <p>(三)三月九日，共軍千餘攻白蒲鎮我一〇五師三一四團，並以七十餘人偷襲白衣巷，均經擊退。</p>	<p>二月一日至三月九日被攻者四個縣一個鎮之地區，共軍動員在萬人以上之兵力。</p>	

	六合	<p>湯恩伯，三月十八日電。</p> <p>(一)二月五日，共軍三百餘攻我天雲集（六合附近）五八師一七四團之一營，經擊退。軍令部，二月二十四日；湯恩伯，二月二十一日電。</p> <p>(二)二月十四日，共軍三百餘攻六合西官集我五八師一七四團，爲我擊退。軍令部，二月二十四日；湯恩伯，二月二十一日電。</p> <p>(三)二月二十一日，共軍五百餘圍攻七星崗我五八師一七三團，至廿二我電副師長率部出擊，斃共軍百餘，俘十四名，獲輕機槍二、步槍十九，共軍北竄。湯恩伯，三月四日電。</p> <p>(四)二月二十一日，共軍五百餘圍攻我五八師一七三團，廿二經我電副師長率部擊退。湯恩伯，三月四日電。</p>	
山東	萬德	<p>元月十五日，由濟南站南開之一四一號車，行到萬德，爲共軍圍擊，警長一警士十一被俘。中統局，二月十三日，濟南，二月四日電。</p> <p>(一)元月十五日，午後五時，共軍包圍佔領泰安車站，將路警機槍七挺、步槍五百餘支及彈藥物品完全繳去。中統局，二月三日；濟南，二月四日電。</p> <p>(二)二月二十三日，泰安共軍又與我軍劇戰，並有犯濟南之勢。濟南，二月二十七日電。</p> <p>(三)二月九、十兩日，圍攻泰安之新四軍一師一旅及魯中軍區第三師，猛撲城西關杜次，均未逞。</p> <p>二月六日，共軍二百餘襲擊安邱東北南流我徵收給養部隊，經我保衛團所屬部隊擊退。軍令部，二月十八日；夏楚，二月十四、十五日電。</p> <p>(四)不遵停戰協定，侵佔塔耳埠（高密西二十公里）之共軍二千餘，於二月十一日劫我糧秣與我運糧之一一六師四九七團之一營、一〇三師三〇九團之一營，激戰二時，我傷亡二十餘人。軍</p>	<p>元月十五日至三月十日被攻者十一個縣三個鎮地區，共軍動員約五萬人。本省區被圍城市十二，軍民五十九萬三千餘人，軍糧民食極爲困難。</p>
	泰安		
	安邱		
	高密		

令部，二月十八日；李彌，二月十三日電。

(二)二月十三日，中共山東齊魯旅十二、十三、十四各團，將高密之韓莊施家屯薛家集等十餘村完全攻佔。中統局，二月二十四；濟南，二月二十六日電。

(三)二月二十一日，共軍一三R主力攻高密東北惠子官莊坡子，我保安團傷九員名。

(四)膠濟路塔耳埠，共軍五千餘附砲五門，向宋佛我一六師四九七團砲擊。軍令部，二月廿日；李彌，二月十四日電。

(五)二月二十日，共軍千餘向塔耳埠附近山西村進攻，與我一六師激戰，我傷亡三十九員名。

以上王耀武，三月一、二日電。

二月十三日，共軍三千餘，由曹縣南向梁堤頭李莊進犯，與我山東保安旅孫魁齊部激戰。軍令部，二月廿一日；劉峙，二月十八日。

二月十七日，共軍新八旅及李定約部千餘人，向高唐東北古官屯劉樓保安團進攻，至十九晚我官兵傷亡二百餘，退守徐官屯。軍令部，二月二十五日；何思源，二月二十一日電。

二月二十日晚，共軍一二三、七八團，與冀豫魯軍區劉長遠部約六、七千，由聊城竄齊河縣，對縣城取包圍形勢，槍聲四起，情勢嚴重。軍令部，二月二十五日；何思源，二月二十一日電。

二月十八日晚，中共第五師第十五團二千五百餘人，包圍我尤家集蔣程康部，將該部全部繳械。中統局，二月二十七日；濟南，二月二十六日電。

二月十九日，對我前營康防地猛攻數次。中統局，二月二十七日；濟南，二月二十六日電。

二月二十二日晚九時半，共軍一部擾濟市四里山之西我十二軍防地，戰二小時。濟南，二月十七日電。

(六)二月二十三日晚間，長清之共軍猛攻縣城，並續增兵中。山東，二月二十八日電。

塔耳
曹縣
高唐
齊河
濟南
長清

	晏城	<p>(二)二月二十四日，共軍王沙鍋子率基幹第一團一千二百餘人攻長清縣，與保安大部激戰，後退大小柿庄。</p> <p>二月八日，共軍千餘攻晏城東之費庄我補六R，我陣亡排長以下十三人。</p> <p>二月二十三，共軍齊禹大隊三百餘人攻晏城東北之趙庄，火把張庄我補五R連，爲我擊退。</p> <p>二月十八、九日，共軍二千餘圍攻章邱李家寨，我保安團傷亡二十五員名。</p> <p>三月五日，中共警衛旅二千餘竄佔夏庄（青市東北四十公里）西北黃埠水源地，爲我一六六師一部擊退。軍令部，三月十二日。</p> <p>三月十日聊城共軍集民夫數百人，沿城牆挖壕，並不斷向城內射擊。袁州方面亦於同日有四百餘人向城西竄擾。濟南，三月十六日電。</p> <p>魯境被圍城市十二，被困軍民五十九萬三千，計泰安人民八萬五千、軍政一萬一千，聊城人民六萬、軍政一萬，德州人民七萬、軍政一萬五千，高密人民五萬、軍政八千，張店人民七萬、軍政一萬，周村人民四萬、軍政八千。濟南，三月二日電；參訊，三月六日電。</p> <p>中共獨立抗奸團程明棟部二千餘，元月下旬與渤海軍區羅榮恒會師，並發命令飭屬不斷攻擊，先攻小站，後攻火車而後攻大都市。黨國列報，三月五日。</p>	
河北	滄縣	<p>二月六日，共軍二千餘破壞滄縣南磚河鐵路，並攻擊我保安團，我傷亡三十餘人。李宗仁，二月十一日電。</p> <p>二月十日，共軍三千餘攻泊鎮，當晚突入街內，經我軍擊退，刻仍激戰中。軍令部，二月十八日；孫長官，二月十四日電。</p> <p>二月十七日，共軍四個團五千餘攻保定南郊連朱北大等院及冉村，至十八日爲我擊退。軍令部</p>	<p>二月六日至三月十二日被攻者八個縣一個鎮之地區，共軍動員約二萬餘人。</p>
保定			

<p>，二月廿二日；孫長官，二月廿日。</p>	都山	<p>二月八日，共軍第八團千餘，攻都山我保安團，未退退去。杜長官，二月二十、廿一日電。</p>
撫寧	<p>二月十日，共軍猛攻撫寧我四三師一二九團，未退退去。杜長官，二月二十一日電。</p>	
東明	<p>二月三日以來，共軍數次誘我東明守軍投降，但我不為所動，仍被困。新鄉，二月二十七日電。</p>	
滄縣	<p>二月十八日，共軍千餘人砲四門輕機十三挺，向我滄縣南馮家口保安團攻擊中。</p>	
豐潤	<p>二月二十日，共軍李連昌部千餘人砲數門，向我豐潤東黃谷庄保安團攻擊，至二十二未止。杜長官，二月二十八日電。</p>	
新城	<p>冀中共軍徐恩榮部四個團，向我新城十縣保安聯防司令王鳳軍圍攻。天津，三月十二日電。</p>	
唐山	<p>三月十二日，共軍千餘，附砲一重機槍八，進攻唐山西南，現與我對戰中。熊主任，三月十六日電。</p>	
<p>山西</p>	忻縣	<p>二月十日，共軍第二十八團突擊忻縣子洪鎮南圍城舖我保護修路部隊，刻仍對峙中。閻錫山，二月十二日電。</p>
太谷東	<p>二月八日，共軍二十九團之三百餘人，突向東沁縣我修路部隊攻擊，九日仍戰鬥中。閻錫山，二月十一日電。</p>	
文水	<p>二月九日，共軍第五、六、一一、一二等團及第二支隊共五千餘人，猛攻文水城東十五公里之東庄，激戰三日夜，至十二日共軍又增主力猛攻，刻對峙中。軍令部，二月十八日；閻錫山，二月十四日電。</p>	
忻縣	<p>二月十日，共軍七百餘，三面攻忻縣西北奇村鎮，戰四小時北竄。軍令部，二月十八日；閻錫山，二月十四日電。</p>	
<p>二月七日至三月十三日被攻者廿餘縣之地區，共軍動員兵力約達十萬人。</p>		

代縣	二月九日，共軍一千五百餘，圍攻代縣東嶺營鎮，十一日仍對峙中。軍令部，二月十八日；閻錫山，二月十四日電。
汾陽	二月十日，共軍第一、一四團圍攻汾陽東南義安村，戰三小時東撤。軍令部，二月十八日；閻錫山，二月十四日。
東沁線	(一)二月十三日，共軍第十六旅及日人共千餘，猛攻東沁線杏兒上修路部隊，十四日爲我擊退。軍令部，二月廿日；閻長官，二月二十七日電。
	(二)二月十三日晨，我軍在東沁線南佛遇共軍一千五百餘（內日人三百餘），向我猛攻，午後四時爲我擊退。軍令部，二月廿日；閻長官，二月廿七日電。
	(三)三月十一日起，共軍在東沁線增兵，到處攻擊，沁北來遠鎮受共軍四千餘人之攻擊，十二日仍激戰中。
	(四)三月十二日，東沁間來遠南之店兒上被共軍切斷。以上閻長官，三月十三日電。
	(五)共軍兵力優厚，準備充足，內有日軍六千餘人，猛攻東沁線，企圖攻得東沁線後進攻太原。太原，三月十六日電。
	(六)三月十一日起，共軍由河北河南調集三十個團側擊東沁線，戰三日夜，其後續部隊仍增加中。太原，三月十六日電。
榆次	(七)攻東沁線共軍不下五十個團，十四日陷北關，截斷鐵路。
	二月十九、廿日，共軍獨立營趙羣云，武工隊王式綱等部三千五百餘，突竄擾榆次西大張義村及太原南之北極鎮攻擾。軍令部，二月廿四日；閻長官，二月廿一日。
朔縣	(八)二月十四日，共軍第五支隊五百餘人，猛攻朔縣西張蔡村，俘去我官兵三十餘。軍令部，二月廿六日電；閻長官，二月廿四日電。

徐溝	永和	大寧	懷仁	太原	中陽	介休	繁峙
三月十一日，共軍三百餘，猛攻徐溝北宜武村，三月十二日晨，我守軍三十餘全被俘。閻長官	二月廿一日，共軍五百餘，攻擾永和桑柏鎮；又劉金龍部九百餘，攻擾臨縣遷珠村。閻長官，三月九日電。	二月廿四日，共軍呂梁軍區第十團及保安隊八百餘，圍攻我大寧西五十里劉麥村之兩個連，我營長孫秉林傷重自殺，官兵傷亡被俘甚多，突圍僅廿餘人。閻長官，三月四日電。	二月廿六日，共軍大隊長李玉堂率六七百人向我懷仁東南上海小村攻擊，俘去我士兵數名，機槍二支。閻長官，三月一日電。	二月十三日，共軍百餘突攻太原城北古城村三十三軍所部，經我擊退。軍令部，三月一日；閻長官，二月廿三日電。	一日電。 (一)共軍第十三團及獨立營千餘人，晝夜攻中陽，我尚堅守中。 (二)二月廿六日，圍攻中陽之共軍一三〇向城南段家莊攻擊，廿七又向城北猛攻。閻長官，三月一日電。	二月廿日，共軍千餘窺介休南兩渡鎮，襲擊我駐軍。軍令部，二月廿八日；閻長官，二月廿五日丁。 (一)共軍第十三團及獨立營千餘人，晝夜攻中陽，我尚堅守中。 (二)二月廿六日，圍攻中陽之共軍一三〇向城南段家莊攻擊，廿七又向城北猛攻。閻長官，三月一日電。	二月十、十一日，共軍第一二、一五、三五等團三千餘人，陷我繁峙西南黑山莊，十四日圍攻繁峙東福連坊，有犯繁峙代縣模樣。閻長官，二月廿五日電。 發。閻長官，三月十六日電。 (三)三月四日共軍三一、三六團五支隊朔縣游擊大隊武工隊共二千餘，附山砲重機槍，由雁門五軍分區司令員王某指揮，向朔縣北趙十八莊我駐軍攻擊，我損失甚重，退入城內，共軍砲轟廿餘發。閻長官，三月十六日電。

<p>崞縣</p>	<p>，三月十三日電。</p> <p>(一)三月八日，共軍二軍分區獨一、二團及崞縣五臺等大隊共二千餘，夜襲崞縣宏道鎮我三十七師之二團三營，雙方損失均重。以上闖長官，三月十五、七日電。</p> <p>(二)三月十三日，我崞縣三區與機槍連長曲溫如部一百三十餘人至原平解村運糧，爲共軍一九團長李士達率部千餘，內有日人二百餘人圍攻，曲連長以下陣亡十名、傷十一名，被俘排長二、士兵五十九，損失至重。以上太原，三月十八日電。</p> <p>三月一日，共軍呂梁軍區獨一一、一二團及一七支隊，圍攻清源東南西谷柳灣兩村，十二日進入柳灣村巷戰，我守軍八個連被解決，十三日仍攻西谷中。</p>	
<p>陝西</p> <p>洛川</p>	<p>二月七、八日，共軍百餘向洛川東北進主廟宜川北雲岡等地偷襲。胡宗南，二月十一日電。</p>	
<p>綏遠</p> <p>南靈山</p> <p>涼城</p>	<p>一月十四日，共軍五千猛攻南靈山，十五日猛攻集寧城，至十八日增兵三萬餘，以大砲猛擊我守軍，覆滅城陷。</p> <p>一月十四日，共軍猛攻豐鎮，十五日猛攻涼城，均先後被陷。中央組織部，二月廿六日代電。</p>	<p>元月十四至十八日以四、五萬人陷集寧、涼城、豐鎮。</p>
<p>熱河</p> <p>凌源</p> <p>朝陽</p>	<p>二月七日，共軍廿七旅四千餘與我軍激戰不支，向山嘴子避去。牟庭芳，二月十二日電。</p> <p>三月七日，凌源南牯牛營子西山咀子共軍二百餘，攻我牯牛營子地方團隊，並有繼續部隊向平泉南刀爾登溝門子前進中。</p> <p>(一)三月六日，莊栗北貝子府西南大坡及大東溝共軍千餘，與我朝陽警務大隊發生戰鬥。熊主任，三月八日電。</p> <p>(二)三月四日，距朝陽六十里之偏溝共軍二千餘，與我縣警隊激戰。中組部，三月十五日電。</p>	<p>二月七日至三月十四日被攻者四個縣一個鎮之地區，共軍動員兵力約兩萬人。</p>

平泉	<p>(一)建平共軍不遵限撤退，朝陽北老虎山朱刀科共軍仍南竄，攻擊朝陽葉柏壽間鐵路以西地區。以上熊主任，三月十、十三日電。</p> <p>共軍七六團潛伏三道河子（平泉西北）東南一帶，迭攻我黃土棵子，五四師所部攻擊。</p> <p>(二)三月十日，共軍二十七旅老三旅共五千餘，由凌源南山咀子向建昌猛攻，佔建昌西各碉堡，至十三日尚在猛攻中。</p> <p>(三)三月十四日，圍建昌共軍因不得逞，向平泉南寬城子退去。</p>	
建昌	<p>我駐牯牛營子保四支隊為共軍圍攻，苦戰六日夜，共軍傷團長以下三百餘、兵一百餘，我傷三百餘、亡二百餘、失蹤三百餘。以上熊主任，三月十四日電。</p>	
牯牛營		
東北 秀水河	<p>(一)二月十一日，共軍攻秀水河子，刻正激戰中。軍令部，二月十八日；杜長官，二月十三日電。</p> <p>(二)共軍第三師之七、八兩旅及林彪親率第一警備旅共二萬餘，猛攻秀水河子，我以寡眾懸殊，於二月十四日退至公主屯。軍令部，二月十九日；杜長官，二月十五日電。</p> <p>(三)沙嶺（盤山東南）東南白崗營子共軍四千餘攻沙嶺，砲火猛烈，聞內有蘇軍指揮。軍令部，二月廿日；杜長官，二月十五日。</p> <p>(四)二月十六日，共軍四千餘砲六門重機槍四十餘挺，由東北兩方攻沙嶺（盤山東南），與我激戰中。杜長官，二月十八日電。</p> <p>(五)二月十八日至廿日，盤山東南共軍集中全力向沙嶺富家莊新開河等地猛攻，遼中方面共軍步砲萬餘同時攻遼中東徐家屯，為我新六軍廿二師擊潰，新開河仍對峙中。杜長官，二月廿、廿一日電。</p>	<p>二月十一日至三月十六日被攻者三個縣八個市鎮之地區，共軍動員約七八萬人。</p>
沙嶺		
烏歡池	<p>二月十二日，共第三師第十旅等部六個團開始攻烏歡池，在埠新東北朱家剗子慘烈戰鬥，至十四</p>	

附記：

(一) 本要報所列共軍攻擊國軍事實，僅舉其動員較多者，其少數部隊之襲擾概未列入。

第七編 戰後中國——叁、與中共和談的教訓

三九九

粵南	海南島	共軍馬白山部主力千餘，於元月十七日由黃桐（澄縣西）竄擾臨高西部村庄，一部五百餘在新盈巷攻擊我駐軍。張主任，二月十日電。
新立屯	日島數池盡毀，我負傷官兵被焚於火，共軍傷亡中有少數蘇人。軍令部，二月廿日；杜長官，二月十六日。	
郝枝子	二月十四日晚及二月十五日晨，共軍百餘猛攻遼屬新立屯，未遂退去。軍令部，二月廿三日，杜長官，二月十七日下。	
紅石咀	二月廿六日夜，共軍第三旅四千餘人由湯道河郝枝子黃土樑安枝子向我五D／九四A防地猛攻，同日攻佔郝枝子西方高地，廿八日我應援第五師之四D／一三A在大枝子北與共軍激戰。杜長官，二月廿八日電。	
黃姑屯	二月廿四日，平泉共軍三百餘向我紅石咀攻擊，為我擊退。杜長官，二月廿八日電。	
開源	三月三日夜，我開潘陽列車經黃姑屯西鐵橋，共軍向列車射擊。杜長官，三月八日電。	
昌圖	三月十二日，共軍二千餘圍攻開源縣府及警局，夜十一時我職員死四人傷一人，縣長王應斌及以下五十餘人被俘。	
四平街	我昌圖縣府被迫撤至四平街。以上三月十五日，熊式輝電。	
農安	三月十六日，四平街機場被共軍攻佔，十七日四平街情況不明。	
	三月十四日吉林農安縣城為中共攻佔。以上董彥平，三月十六、十七日電。	

(二) 本要報所計攻擊國軍次數多地區廣者爲山西，其次爲山東，其次爲鄂豫蘇皖及東北。

(三) 共軍襲擊國軍之動員人數，在山西約達十萬人，在山東約達五萬餘人，在河南約達兩萬人，在蘇皖六萬餘人，東北則在七八萬人以上。

(四) 我方之損失或一城盡毀或被困待斃，幾無法統計其數字，最慘者魯省被困城市凡十二城、軍民人數凡五十萬三千餘，飛機運糧輒爲共軍掃射，軍糧民食均感困難。（中央黨政軍聯席會議秘書處製）

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

註：「停戰令時限生效後共軍襲擊國軍要報表」（第三期）係黨政軍聯席會議秘書處函送外交部之機密報告，外交部於來函呈閱表上註明四月六日（民國三十五年）收到。卜司長道明四月十日簽：擬交西亞司參考。王部長世杰批示：如擬。

(2) 停止衝突命令發佈後之共軍活動（河北部份）

——民國三十五年一月至二月

(一) 停止衝突命令發佈後之共黨軍事動態

共產黨藉抗戰爲名，非法擴充武力，抗戰期間的種種罪行，已經罄竹難書，而抗戰勝利後又挾其武力企圖以內戰威脅中央，假國特以擾民，政府以國家人民利益爲懷，有停止衝突命令之發佈，協商會議之召開，乃事與願違，共軍之活動仍未稍轉變，並觀國軍奉行命令之際，肆行攻擊，所謂「解放小城市，包圍大城市」，還在那裏進行，實行物資封鎖，使鄉村城市人民生活均陷於困頓；厲行擴兵政策，其方法或威脅或利誘，無所不用其極，更用種種

方法破壞交通，斷絕行人往來。綜合而言其企圖如下：

- (一) 憑依某種外援，肆無忌憚，一切軍事行動企圖造成事實，迫中央承認。
- (二) 攫取交通線，如實不能擴大其解放區，亦可保有其現有地盤，並藉以包圍孤立各大城市以作最進佔之準備。
- (三) 於軍隊國家化呼聲下，積極擴兵，其口號爲解放區擴大，兵員不敷調用，實際不外壯大兵力以備與國軍對抗。

(二) 停止衝突命令發佈後之共黨政治動態

日寇投降後共黨阻撓復員，挑動戰爭，非法擴大其解放區，數月來人民所遭之塗炭，實難描述，迄於停止衝突命令發佈，全國人民呼籲和平之際，共軍乃大肆虛偽宣傳，謂國民黨投降於共產黨，中央軍撤出華北，長江以北劃歸八路軍統治並接收東北，各地之宣傳千篇一律，藉以淆亂聽聞。並有仍行採用八年前的故技，妄稱國共合作，在此煙幕下，以進行其人民與政府分化陰謀，假民主團結統一之口號，行其不民主分裂割據之行爲。甚至共產黨徒公開宣佈，和平即能實現，共黨尚須準備鬥爭，一面談判一面進攻。在此時期中，共黨之政治活動中心可分下列數點：

- (一) 操縱民意，以配合其軍事上已成事實，或正在進行之非法行動。
- (二) 打擊傾向政府份子，俾在此過渡期間，使人民不惟不敢傾向中央，並滅絕人民對中央之希望，偽造中央罪行，進而使民衆發生憎惡心理，承認共黨爲唯一之統治者。
- (三) 強調某國擊敗日本之貢獻，及其對共黨之援助，擴大宣傳美軍協助中國復員善後，係干涉中國內政，以轉移中國人民與世界觀聽。
- (四) 派遣人員侵入我收復區域潛伏，從事調查活動，如最近擬發動平市學生即其一端。

- (五) 分期征兵斂糧，儲備內亂力量。
- (六) 厲行其土地政策，實施均糧退租。

(三) 紀 實

以下就是自停止衝突命令發佈後，共黨活動的具體事實：

① 停止衝突命令發佈後共軍襲擊國軍之事實

- (一) 津浦線東光、連鎮、泊鎮等站之日軍，於元月十四日奉令集中於天津鐵廠，臨啓程時各站同時被偽渤海軍區共產軍傅繼澤部基幹一、二團襲擊，並妄稱日軍既已投降，吾人有進駐各車站解除偽軍武裝之任務，復於十四日夜將泊鎮並連鎮段鐵路大肆破壞，枕木鐵軌均行運走，同時集結多數民兵，包圍連泊二鎮，且揚言短期內必將該兩鎮攻下。

- (二) 元月十四日上午十時，駐紮於津浦連鎮之高下部隊山田隊，奉命集中鐵廠行經古賀于莊（連鎮北五里），即被共軍截擊，意圖劫奪武器，追至距東光縣城二里許，始行退走。斯日晚十時並齊集大批共軍向我駐守連鎮之保安團褚德臣部予以包圍，並迫令交械，我方未予還擊。

- (三) 元月十四日晚十一時許，通縣之警局第二分局所在之召里村，發現共軍十四軍分區屬通縣公安隊三十餘名，由共黨區長王化民率領，將該分局包圍，向內投擲手榴彈三枚，並用大小槍枝向內射擊，彼時適值該分局長率警外出巡邏，僅有書記以下四名在內，遂以眾寡不敵全部被擄，並擄去手槍一枝大槍五枝，傢俱公文現款亦被掠一空，臨行並將該防地碉堡舉火焚燬。

- (四) 於元月十五日十二時許，共產軍襲擊我新樂垓頭村駐紮之國軍，歷一小時之久。

(n) 元月十六日，共黨糾合安次縣附近之兵力約千餘名，向安次縣城東三里許韓家莊我方之游動團隊第一大隊進行夜襲，我軍以職責所在，當即還擊致第一中隊長韓九江陣亡，該大隊長見共軍倍增，乃率隊衝出，退守東張家務村（共軍尾隨追擊復擊傷兵士孫寶桐、范明月二名），與第二、三大隊會合，爲避免繼續衝突，復退至西馬圈村，向縣府請命，十七日夜共軍復行襲擊，我軍以匪勢浩大，並爲絕對執行中央命令及保全實力計，乃由各隊互相掩護，乘夜撤回廊房。

(o) 共軍調集南宮、鉅鹿、平鄉、廣宗一帶之各縣區偽保安隊民兵及所有駐防該縣之偽軍，於元月十四日將元氏縣城及車站包圍，激戰終夜。

(p) 元月二十二日上午三時，自稱七十五團之共軍，到我宛平縣義勇隊之防地（前辛莊村、後辛莊莊村、宋家庄）進行襲擊，該義勇隊爲自衛計，當即還擊，迄上午十時，尚未停止，隊長安鳳翥被俘。按共軍七十五團原駐地係張山岱村及東西黑岱村一帶，此次向我方襲擊，乃企圖破壞義勇隊組織打通平郊路線，並直接威脅我豐臺南苑及黃村等地駐軍。

(q) 元月十五日夜九時許交河縣有番號不明之共軍在運河東岸，向我泊鎮防地堡壘發槍射擊，約數小時始退。

(r) 元月十七日國軍在順義縣西張喜莊架設電話時，忽有共軍約五百名，向國軍襲擊，我爲避免犧牲計，即退回縣城。

(s) 元月十八日拂曉時，共黨「靜大」縣政府所屬之縣大隊，會同其第八十四團，向我靜海縣城西周家莊及吳家莊據點襲擊，我方當即向縣城撤退，詎料共軍早已完成對我的包圍陣式，環繞伏擊，嗣經河北省第二區保安第四團，派隊應援，始得掩護退出，計陣亡官兵六名，受傷官兵二十名。

- (一) 元月十七日駐東光縣之保安隊李文成部，奉命派該部官兵，一營約四百人赴連鎮接防，行至連鎮北三里許孤樹于莊，被共軍包圍，全部被迫繳械，計損失步槍四百枝，輕機槍六挺，擲彈筒四門。
- (二) 元月十八日爲房山縣長溝鎮集日，我工作同志及保安團一中隊前往該鎮巡哨維持地方治安，行至距長溝鎮一里之上莊地點時，突有密集子彈向彼等射擊，後獲悉爲共軍所發。
- (三) 石門一帶自停止衝突命令發佈後，共軍圍困國軍據點並挑戰，每逢國軍下鄉購買軍需物品，共軍卽行包圍殲滅，反稱「國軍違反命令向彼等進攻，彼爲自衛計惟有如此」之謬論。
- (四) 元月二十日徐水縣境有共軍縣大隊李子清率部百七十餘名，襲擊我警察大隊，駐守岳家營護路砲樓之第三中隊，激戰三十分鐘未退走。
- (五) 定縣警察大隊及第九專署所屬保安二十五團（卽該縣舊保安隊）一部共計三百餘名，由九專署劉參謀率領，並約同該縣黨部同志三人，於元月十九日晨五時，赴城東二十五里之東建陽村，爲九專署士兵收買食糧，午十二時返城途中，在北角陽村附近，捕獲手持手榴彈之共軍偵探一人，我方遵守停止衝突命令，卽經我軍負責人立卽釋放，並保護送出我軍陣地。旋即發現共軍定南縣游擊大隊，及區小隊民兵等四百餘人，向我採包圍形勢，以機槍擲彈筒向我射擊，我軍以遵令避免衝突，由劉參謀率領退避，未予還擊，全隊匍匐向大漲村小漲村退却，結果保安大隊長李崑峰受槍傷三處，四中隊上等兵郭振華、二中隊季子華、警士孫繩武頭部重傷。
- (六) 津浦線南霞口車站守軍百餘名，係前寧晉縣保安隊，於元月二十一日被共軍繳械全部被俘。
- (七) 寧晉縣共軍於元月下旬，由冀南調來共軍約一萬八千餘名，配合偽寧南縣共軍三十二團，及各縣縣大隊、區中隊，及民兵共三萬餘名，調至元氏欒城附近向國軍進攻。

(戊) 元月十七日晚十一時許，我方駐三河縣馬起乏及通縣燕郊鎮之保安團隊，被共軍探悉，於兩地之間埋設地雷，先行攻擊馬起乏，駐燕郊之團隊聞訊後出動救援，地雷齊鳴，致將中尉小隊長郭寶章及士兵一名炸傷。

(己) 我駐古北口之國軍，被共軍襲擊，一六八團侯團長陣亡，國軍被迫撤至石匣。

(庚) 一月十五日豐潤縣屬宣莊鎮，於下午二時起至六時止，共軍鳴槍四小時；十七日自唐山至豐潤郵件在任各莊被共軍全部劫去。十八、十九、二十日韓城宣莊每日不時有共軍鳴槍，我接收人員二十名，行至許家鄧子被擊退回，二十日於唐山豐潤路上擊斃國軍一名。

(辛) 共軍集結大批兵力，發動民伏，積極向滄南沿線各地進攻，東光車站被佔據，縣城危如累卵（現已失守）。

(壬) 井陘城西固關村，曾為晉綏軍駐守，一月十七日被共軍攻佔，十九日共軍第一軍分區五十團王國維部五百餘名，進攻核桃園村。

(癸) 共軍於元月二十三日向三河縣駐馬起乏團隊通牒謂：「馬起乏及燕郊為共軍之解放區，限彼等二十四小時內退回燕郊大河西岸，否則將以武力攻取。」

(甲) 元月二十四日午後九時三十分，有共軍約二三百人，襲擊臨榆沙河塞警察局分駐所，該所巡官郭永林當即率同長警及義勇壯丁隊還擊，抵抗約四小時之久，以人力單薄退至村外，義勇壯丁高春玉一名連同步槍一枝被擄，該分駐所公私物品，亦被搶掠一空。

(乙) 駐守津浦線連鎮之鮑部二百餘人，被共軍攻擊，因寡懸殊，於元月二十六日被共軍攻下，僅三十餘人突圍至泊鎮外，餘悉數解決。

(丙) 元月二十三日晨九時，有共軍六百名於臨榆駐營莊北一里處活動，聲言收繳趙輔臣部隊槍枝（趙部係我都山

縣地方武力），即於是日上午十一時與趙輔臣部發生衝突。

(四) 沙河縣共軍於元月中旬，搜捕武安縣駐哨河保安隊，員兵皆被槍殺，所有在該部被捕之本黨同志，共黨為希圖滅跡，均於暗殺後，拋於三王村煤窖井內。

(五) 元氏縣為國軍及先遣軍第七旅所駐守，共軍以兩萬之衆，於元月十四日大舉進逼元氏縣城，附近各村盡為所有，逼及車站，危及交通，駐境國軍及先遣軍未予還擊。

(六) 共軍臨撫昌支隊長楊慶雲，於元月十七日上午十時率部十餘人，在距縣城北三里許李官營村公開劫掠，阻斷行人，並於夜中狙擊徒手探親之保安警察大隊分隊長孫滿，當時斃命。

(七) 元月十一、十二兩日，曾有共軍二萬餘人，自武安一帶陸續向永年推進，迄十三日夜所有到達永年縣城附近之共軍，突向城垣猛烈攻擊，經我先遣軍許鐵英苦戰堅守，共軍志未得逞，惟城內食糧缺乏，人民餓斃者纍纍皆是。

(八) 二月七日東光縣城被共軍（山東解放區警備第八旅一、二團長傅繼澤、黃光霞部三千餘）攻陷。

(九) 二月十日下午六時據泊鎮南皮縣保安警察大隊長董幹派人去滄縣報稱：「攻擊東光之共軍傅繼澤、黃光霞率屬於九日下午二時，圍困泊鎮河東，河西並有共軍六十三、四兩團與河東呼應夾擊，晝以繼夜，其勢至為兇猛。」偽三通香第二區農民會副主任閻萬祥（化名閻祥），率部七十餘名持槍手榴彈由三河祁各莊至西城子，非法抓捕村民陳殿恩及畢德明二名後，經大柳店返祁各莊，對我駐燕郊之防隊發槍二十餘響，意在挑戰，我軍未予還擊。

② 停止衝突命令發佈後共軍之政治宣傳與設施

一、自協商會議召開以後，共黨人員表示反對毛澤東，主要口號爲「反對毛澤東投降國民黨」。

二、共黨村級幹部多隱蔽名義，換以傀儡，幹部份子則暗中操縱。

三、冀西各地共黨自停止衝突命令發佈，政治協商會召開後，囂張益甚，加強政治宣傳，造謠欺騙，混淆聽聞，其主要動態如下：

(一) 向民衆宣傳停止軍事衝突，即是中央接受共黨一切要求。

(二) 向民衆宣傳華北劃歸共黨，不日即接收鐵路。

(三) 強迫在我方人民從速還鄉，並搶掠在我方工作同志之財產。

(四) 到處發動民衆召開慶祝「接收華北慶祝大會」。

四、石門一帶共黨展開虛偽宣傳，其內容爲「國共業已合作」，江北各省交共軍佔領，各地共軍已開始接收都市縣城，東北九省共軍接收業已完成。

五、石門共黨以文字與口頭強調宣傳共黨與中央絕無妥協可能，促起羣衆警覺準備第二次據點總攻擊。

六、曲陽各村共黨幹部，利用屋頂廣播宣佈停止衝突恢復交通，但中央軍最近要到黃河以南，整個華北及東北完全交與共黨。

七、石門一帶共黨加速擴軍，其口號爲：吾人已獲勝利，佔領區擴大兵員不敷調用，應增加兵員補充兵額。

八、一月十四日曲陽附近各縣共黨公安局長、政治部主任及其他共黨較有地位人士，在唐縣西北店頭村，召開政治會議，其大意如下：

(一) 對中央軍切實實行物資封鎖，不使一粒食糧流入中央軍所在區。

(二) 廣泛急切展開地下工作，並在各重要村鎮，建築碉堡及槍眼，必要時各村各戶均埋設地雷。

(三) 向民衆宣傳國民黨係敵特化，偽政府所屬官吏貪污腐化、官僚化。

九、慶雲縣共黨組織抗屬男女老幼，（限定參加共產黨八路軍軍者）以三人爲一組，往各鄉村游動，隨時以口頭宣傳共產黨八路軍德政，各村均須妥供膳食，但住宿須任其自擇村內某戶，凡被擇住者，多爲本黨同志或與本黨有關者，查其用意，即係①擴大影響，使各村民衆羨慕抗屬之蒙受民衆愛戴；②游住各村本黨同志有關人家，藉作真實的徹底調查；③使各參加共黨八路軍者引以自豪，認爲無上光榮；④引誘無知青年參加共軍。

十、共黨於一月二十六日，在邯鄲召集民衆開會，對執行小組之視察，指示民衆準備事項如下：

(一) 關於鐵路之破壞，指示民衆倘執行小組到邯時，均承認係日軍撤退時破壞，絕非八路軍所爲。

(二) 執行小組到邯後，如詢問八路軍在地方的好壞時，各民衆應一致擁護共軍，並聲明願八路軍永久駐邯。

(三) 各民衆應充分準備中央軍政人員之劣蹟罪行，向執行小組要求阻止其開入邯鄲。

③ 停止衝突命令發佈後共軍破壞交通之實況

一、津浦路大瀋莊至霞口間鐵路，於元月十四日夜，遭共軍破壞十餘華里。

二、津浦路南皮馮家口北部之鐵路，於元月十四日夜，被破壞鐵軌五十餘節。

三、元月十四日以還共軍在宛平縣一、六區三家店北十里軍莊城子車站以北八里龍泉務、門頭溝西六里等地埋設地雷甚夥，來往行人被炸者日必數起。

四、共黨偽定北縣懸賞能炸毀定縣西關車站之大水塔者，獎邊幣五十萬元。（已被炸毀）

五、元月六日晚八時半襲擊津浦線姚官屯車站，並將姚官屯以北至興濟間電線杆破壞五十餘根。

六、偽正定縣政府第三、四區各村村級幹部組成爆炸組，在各交通路口埋置地雷，於元月中旬在南崗刁橋一帶積極工作。

七、定縣城北清風店附近埋地雷約七百餘枚，多爲白天起出晚上敷設。

八、元月十五日共軍在順義縣西二里許公路大石橋上埋地雷一枚，傷洋車夫一名。

九、元月十六日晚共黨鐵路隊督飭民伏三千餘人，大車二、三百輛，將津浦線泊鎮北部張三家至宋家屯子間鐵路完全破壞，枕木鐵軌載至南皮東南一帶。

十、元月十七日晚，番號不明之共軍千餘人，在津浦線姚官屯埋設地雷，並潛伏該地，迨至我由津開來一一五次客貨車行經此間即觸雷爆炸，計炸毀車頭一個，貨車三輛，並炸傷滄縣機務段吳副段長一員、車守孟昭敏、鈞夫李劍秋、貨物司馬寶發、陳恩海、看守車夫于宗閣等五人。

十一、密雲城東數里之塘子莊，於元月十九日發現共軍約一團開始破壞公路橋樑。

十二、共黨於元月下旬，將密興公路截斷，因天寒地凍挖掘不動，乃自牆子路以西，每隔丈餘即砌牆一段，高達一、三尺，橫斷路中以阻止國軍之通過。

十三、元月廿二日平古路米各莊段一部被共軍拆毀。

十四、井陘礦北王舍車站四周共軍積極埋設地雷。

十五、共軍積極破壞通唐公路（通縣至唐山）所有橋樑，全部拆毀，並埋置大量地雷。

十六、元月十四日夜交河縣共軍第八小隊廿餘名率領民夫二百餘人大車五輛，將津浦鐵路泊鎮至大溝莊間崖家窪一帶路軌破壞，拆去道木十數根，鐵軌數條，該日南北通車因之中斷。

十七、順義縣共軍於元月十七、八、九日連續破壞由縣城至高麗營鎮間各電線，並襲擊駐張喜莊國軍，廿二日復將辛莊北鐵路一段拆毀。

十八、二月六日津浦線磚河迤南二華里許（由天津南一二六公里）之鐵路，被共軍拆毀鐵軌廿五節，枕木均掀下道溝內。

十九、石家莊方面，共黨自恢復交通明令發表，即將埋藏鐵路附近之鐵軌，挖出運往他處，或截為兩節，並迫令民衆如執行小組到時詢及鐵軌，一致聲稱業已銷毀作成犁鋤等語。

二十、定縣沿鐵道一帶，實行每戶一雷制，發動民衆大量埋置。

廿一、二月八日共軍將津浦路馬家口南鐵路破壞，十四日復將滄縣柳孟春村迤南沿津浦路之電線完全剪斷，並將磚河迤南鐵路枕木燒燬百卅餘根。

④ 停止衝突命令發佈後共軍挖掘地洞之實況

一、元月中旬共黨發動永清固安兩縣民衆數千名，決定完成永清至固安牛坨鎮之地道，洞口在永清縣政府內，該地道內寬度可容二人並行。

二、行唐縣共黨在城內所挖之地洞，面積之大有四里，遠通城北廿八里西橋村一帶之各村，地洞中遍設地雷，以備炸毀城垣舊址。

三、高陽縣城內，各街地道地洞，於元月份已均挖竣，全城地下皆通。

四、樂城縣共軍以該縣圪塔頭村為據點，於一月份將該村內外交通溝地洞暨利用牆壁地形穿鑿槍眼，埋設地雷等防禦工事作妥，並將由該村通白佛祖村、康家莊達北長至東牛村之交通溝挖成，又該村通藁城縣堤上村之地洞亦

告完成。

五、偽「定南」縣第六區區政府於元月份每日集合民衆五百餘人，於定縣城西南陵南陵北之間，吳黑坎地方（土稱陵疙疸）掘一大規模之地洞，其洞環繞吳黑坎數週，南通陵南，北通明月店，東通自家莊，以上三村皆有洞口，並復向西掘，企圖與西方各村取得連繫。

六、無極縣城內地洞，共黨強迫民衆積極挖掘，尙未竣工。

七、寧晉縣共黨自停止衝突命令發佈後，在縣城附近各村，修築低形碉堡，其下挖掘地洞與各村地洞相通，洞口多在廟內。

八、蠡縣城西運莊子、科科村、東山北頭村及張店子以東至雲泉寺一帶，共黨強迫人民挖掘地道。

九、定縣城東寨里村東龐村，共黨第九區挖掘地道，築造地下室及地上工事，名爲「兵站室」以事防禦，其下並通地道，以便逃遁。

十、盤據於景縣境內之共軍，發動民衆在住戶之屋隅處，挖掘「備戰洞」，形似井筒深丈餘，於半深處另挖地道，以通其他各地洞，洞中並造有地下室，其重要工作人窩藏於內，各地道及地下室均在屋之隅角及背陰或高處，屋頂留有氣眼，以通空氣，並在各村外挖地道以通鄰村，各洞口覆以水缸及毛柴或泥塊磚頭等，使人莫能辨識。

⑤ 停止衝突命令發佈後共軍敵視本黨及政府人員之實況

一、共軍編製辱罵國民黨及總裁之歌謠，迫令人民背誦歌唱，花樣繁多，不及備舉。

二、據元月份下旬獲悉，共軍將在平漢路沿線附近，實行大屠殺，名爲「砸核桃」、「砸杏核」，核桃者係指「國特份子」而言，杏核係指富農而言，砸者即將其頭砸碎之意。

三、共黨冀晉邊區第四專署，於元月中旬，發出密令謂，除對國特大肆檢舉外，並對我方工作人員，規定沒收家產及處罰辦法如下：①凡在小隊長（排長）以上者查封其家產；②充當士兵者處以十袋至十五袋之米麥罰糧；③特務人員除對其家產完全沒收外，並強迫其妻另嫁共黨工作人員。

四、共黨第八行政督察專員張亮，仍實施反國民黨運動，凡在中央勢力範圍以內，寄居之人，無論職業爲何，均迫令其家屬將本人喚回，如至二月末尚未歸還者，即宣佈該人爲國民黨，在其門口懸掛「國特牌」，除留給家屬最低限度之房屋土地外，其餘財產全部沒收，並號召民衆仇視其家屬禁絕幫助，及給予其他精神上之打擊。

五、共黨新樂縣四區助理員張某，主使只柴里村村幹部搶劫我同志之家產，梁自治、杜文德、張文海、張洛橋四同志家中損失甚鉅。

六、正定縣共黨，一月份大肆抓捕「中央」份子，並聲言凡有人帶路，或秘告抓獲一人，即賞邊幣拾伍萬元。

七、偽正定縣政府於一月十五日，令各村幹部人員稱：「在頑軍（即我軍）區域居住之人民，或在頑軍區域服務之人員，一律限期回里，如逾期未還者，其家屬家產遇有損害，政府不負此項責任。」

八、高陽縣共黨，密令所屬捉捕國民黨懸賞辦法，謂：「活捉一縣書記長者，獎金邊幣三百萬元，幹部一百萬元。」

九、南皮縣共黨對異己份子、或中農富農以及中央各機關工作人員之家屬門前，懸黑燈兩個，上書「國特之家」、「這臭萬年」，發動其暴民黨徒，率領無知兒童，於夜間闖入家中任意侮辱謾罵，稍有抵抗即遭毒打。

⑥ 停止衝突命令發佈後共軍殘害民衆之事實

一、共黨酷刑一斑：

- (一) 鹹食——與受刑者以鹽質極多之食物，禁止喝水脅迫招供。
- (二) 樑上坐板凳——屋樑上掛二繩環，上套板凳令人坐於其上，不準食物喝水，不準睡眠，派人看守，如受刑人身體困倦思睡，看守人即大聲驚嚇，掉於地下時再置其上，如此有繼續多日者，以致受刑者頭破血流，或身體殘廢，神經錯亂。
- (三) 摔刺蝟——在小廣場上佈滿鐵蒺藜或成圓有刺之鐵架，將受刺人剝光衣服，捆縛手足拋於廣場，並來回推滾，至受刑者氣絕身亡，則滿身鐵刺，有如刺蝟，被共軍誣爲國特者多受此刑。
- (四) 砸核桃——將被處死刑者，驅至山地石窩以石塊亂砸其頭部，直至鼻平眼突腦漿迸裂爲止。
- (五) 四馬分屍——將受刑者手足分縛四馬，使背道而馳，致受刑者身體支離碎裂而死。
- (六) 拉拉——將人縛其雙足繫以長繩，由人或牲畜拖拉飛跑，至被拉者頭骨露出方罷，又名「坐免票車」。
- (七) 種人——掘地成三、四尺深之井筒，將受刑者縛緊手足，頭部向下栽於井筒內，再填以土又名「倒栽葱」。
- (八) 坐飛機——將受刑人由四人分扯腿臂，從屋頂或鬥爭臺上丟下來。
- (九) 坐潛水艇——將受刑人倒置臭水坑內反復拖曳。

二、對人民所加罪名：

- (一) 國特——即國民黨特務之謂。

(二) 變天派——即謂願中共統制變為中央領導是謂「變天思想」。

(三) 盼蔣派——即盼望中央之意。

(四) 惡霸——在地方上較有威望及有資產者。

(五) 反動頑固——反動係指異己，頑固係執迷不悟之謂。

(六) 敵特——曾為日人工作者。

三、殘害人民方式：

召集坦白公審鬥爭大會，開展清算血債，倒苦水復仇等運動，無中生有捏詞造罪，逼人承認謂之坦白，其他各種運用捏造若干事實，如某年某月曾有重租苛息，或侵吞公款等情，逼令償還；甚至有一人在外，家屬被迫追償八年來所攤工夫，（即挖道挖洞等工作）至小米數千斤者，所謂鬥爭云者即係聚眾搶掠之謂。

四、民衆反應：民間反共歌辭甚多有：「願給中央納雙糧，不願八路叫大娘」之句。

五、事實舉例：

(一) 元月下旬永清縣共黨將南關居民賈瑞棠、殷向明、殷向善等三人，加以國特漢奸私藏軍火等罪名，將其家中所有牲畜食糧充公，並施以「拉拉」刑拖曳數百公尺，致將肩背各部，受傷甚重，賈某並因之致死。

(二) 曲陽縣共黨最近暴行事實如下：①被迫逃亡者計老年十五名，壯年卅八名，青年一百廿名，兒童四名，婦女七名。②難民家屬財產被沒收者八百五十八戶，被趕出無家可歸者一百六十四戶。③被捕生死不明者二十六名，已被陷害者十八名，計槍決六名，被拖死者四名，刀砍者六名，活埋者三名，石砸者三名。④正在扣押者四百七十八名。⑤強征壯丁二千三百名。（逃回者二百六十名）⑥強征民糧一萬八千名。⑦通姦

與強姦婦女一千五百餘名。

- (三) 元月廿四日，鉅鹿縣屬後辛庄共黨喬某，聚衆向同村楊鼎田聲明，荒年時伊妻曾被楊逼死（按原係喬妻行竊被捕，惟當時並未處分即釋放，因飢寒投井自殺）要求賠償，不經楊鼎田同意，竟將其親女強迫成親，楊雖百般哀求終無效。

- (四) 一月二日晚六時望都縣偽第二區幹部及游擊組數十人，竄至距城五里許之張家村將該村村民馬老兆等三人捕去，十四日晚忽有共黨數十人，將張洛兆帶至張家村附近執行槍決。

- (五) 共軍在涿縣屬義合莊一帶村莊，有「扯秧歌」者，扭至某家即將其家之雜物搶去房屋拆毀。

- (六) 元月十五日都山縣偽五區區幹部及游擊組數十名，至白岳村孫老義家中，誣孫爲國特，將其糧食財產完全沒收，並加警告，孫現年七十餘歲，素孚衆望，現被迫流亡在外。

- (七) 二月二日夜靈壽東關共黨武委會主任楊煥來等，將東關居民楊德澤帶走，次日復將其婿馮振剛、甥張老鶴捕去，由偽公安局派出所田某辛某，以酷刑拷打致體無完膚，尤以腿部爲甚，盡成黑包，強迫承認國特罪名，並強要黨證，後楊設法脫逃，其婿甥尚在拘留中。

- (八) 新城縣共黨在所謂「國特」門前燃「落後燈」，以大盆盛花生油，日夜不息，所費不貲悉由國特家中擔負，據稱非至「國特」向渠等投降不止。

- (九) 清苑縣東閭村民張法文、蘇芝（女）於二月二日被偽第三區工作員綁赴溫仁村扎死，死後並予剜眼挖心斷臂，厥狀至慘。

- (十) 徐水縣郎五莊、李洛愛及其兒媳王氏於二月十日被共黨拉死。

(四) 一月廿一日安平郭西村楊子元，以國特罪名被捕，逼使承認，後經人暗示其如不承認時恐危及生命，楊乃胡謔一套，監視少鬆觀機逃出，惟楊之精神物質損失已鉅。

(五) 高陽縣共黨以小尺量地，發現地多立即發動反黑地鬥爭，動員全村窮黨，掠奪財物沒收家產。

(六) 共黨破壞禮教獎勵處女寡婦生子，各縣多有此種事實，處女生子各戶送鷄子，孀婦生子共數應多一倍，宛平縣之普通產婦每日可領小米一斤，而此等產婦則可領大米二斤，及糖布等物，並負責威嚇其家屬承認撫養，如貧窮無力，則由公家撫養教育。

(七) 青縣陸官屯村，勝利後日軍曾至該地駐防，於元月十四日集中滄縣繳械，該村於十五日晨八時忽有共黨青縣縣大隊第五區區長張凱，率共軍廿餘名，進村遍尋辦公人員不得，即令村民將日軍曾駐之民房內所有物資傢俱，盡行運走，復於當晚將日軍所駐民房十餘間燒燬。

(八) 蠡縣凌陽村張奎爾因家產富足，被目為「國特」，處以免票車之刑，至於垂死，經家人跪求始免，不數日張又失蹤，至今尚無下落。

(九) 趙縣保安團士兵周牛子之母，因往其子駐地探視，被共軍察覺，遂號召全村僱工民兵模範班等，將老婦扯到大街大肆捶打，並在牲口上拴繩繫其雙足，奔馳拖拉至於慘死。

以上僅係政協會後殘害人民之一部事實，至攤糧派款擴兵退租等擾民情形，尤屬筆難罄述。

⑦ 其 他

一、密雲縣共黨，在小水峪（大水峪東邊三里，康各莊北六里）設立爆炸訓練班（元月十二日至十八日），受訓人員六十餘人，多為水峪附近各村級幹部及青年，訓練期滿後從事破壞各地鐵路公路橋樑。

二、寧津縣共黨嚴令各村青壯年，全數調往太行山受訓。（如該縣大曹村共一千二百戶征調二百名，河北莊共七百戶征調一百名。）

三、寧晉縣共黨，自知種種罪行，民衆憤恨，恐生意外，勒令各戶將土槍大刀長矛及其他可充武器之鐵器，悉數徵收，如有隱藏即以反動論罪。

四、新樂等縣共軍爲防止我政治人員及軍隊下鄉工作，除以民兵阻撓外，更在各村規定民衆吃水井數處，其餘水井滿散毒藥，飲之立死，洩露者並處死刑。

五、偽固安縣政府，元月中成立敵工訓練班，於縣屬牛駝鎮訓練完竣後，分發各處作潛伏地下工作及偵探我方軍情。

（民國三十五年三月中國國民黨六屆二中全會印發）

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(3) 軍事委員會綜計共軍最近違反軍事調處執行部調處事實報告

——民國三十五年四月五日

軍事委員會綜計「共軍」最近違反軍事調處執行部之調處事實如下：

- (一) 集寧小組決定「共軍」退出集寧，政府軍隊退出陶林，政府軍隊承認照辦，而「共軍」表示反對。
- (二) 德州小組決定「共軍」解除德州及泊頭之圍，「共軍」抗不照辦。
- (三) 侯馬小組決定政府軍與「共軍」隔離，以免衝突，政府軍允予照辦，「共軍」則仍表示反對。
- (四) 新鄉小組決定「共軍」隔離安陽及修武，「共軍」反對。

(2) 濟南及泰安兩小組決定「共軍」解除泰安及兗州之圍，並允許糧食入城，「共軍」反對解圍，對於運糧入城亦被阻止。

(3) 大同小組決定「共軍」解除包圍，開放糧食入城，「共軍」抗不照辦。

(4) 承德小組決定政府軍與「共軍」隔離，「共軍」反對。

(5) 執行部決定在停戰命令後，政府軍及「共軍」均不准入赤峰，政府軍照辦，「共軍」仍出入如故。

(錄自總統府檔案)

(4) 政府辦理救濟共軍包圍城市之人民案報告

(一) 現收復區有若干城市被中共軍隊包圍內外交通早已斷絕衣食燃料已至缺乏不堪生活狀態請政府迅謀救濟以活民命案(特二第三十三號)

趙參政員公魯等十二人提

——民國三十五年三月三十日第四屆國民參政會第二次大會通過

理由：

北方各省有若干城市，被中共部隊包圍，國軍格於停戰命令，不曾有何動作，共軍則軍事逼迫而外，益以交通經濟封鎖，人民何辜，陷入水火，如山東泰安滋陽德州禹城濰縣等縣城內之人民，食糧早告斷絕，現草根樹皮，已羅掘俱窮，饑苦之狀，至堪憐恤。

辦法：

- 一、請政府根據協商結果迅令共軍開放，俾外間物資內運接濟。
 - 二、請政府迅派飛機送運物資施行救濟。
- 決議：通過，送請政府迅速辦理。

(二) 國防最高委員會秘書廳致行政院函

——民國三十五年六月十七日

國紀字第六三五九五號

國民參政會第四屆第二次大會建議：收復區有若干城市被中共軍隊包圍內外交通早已斷絕衣食燃料已至缺乏不堪生活狀態請迅謀救濟一案，茲奉國防最高委員會第一百九十四次常務會議決議：「交行政院迅速辦理」。相應抄同原案函達，即希查照辦理，此致行政院。附抄原建議案五份。國防最高委員會秘書廳（印）。

(三) 行政院院長宋子文致國防最高委員會報告辦理救濟共軍包圍城市之人民案情形函

——民國三十五年八月十三日

節京玖字第八六二九號

貴廳本年六月十七日國紀字第六三五九五號公函誦悉。國民參政會第四屆第二次大會建議收復區有若干城市被共軍包圍內外交通早已斷絕衣食燃料已至缺乏不堪生活狀態請迅謀救濟一案，前交善後救濟總署迅速辦理。茲據復稱：「查關於被共軍包圍之城市，如有交通路線可以通達，本署均竭力從事救濟。前據魯青公署報稱，業經就交通情形設法分別運濟糧食牛奶衣服醫藥等物資，計先後運達濟南二九〇噸，濰縣、昌樂、安邱、岵山等地一九八噸，

其他各地現仍設法解除困難積極輸運中。並據冀熱平津分署報稱：(1)永年縣業經組派工作隊到達縣城就地採購糧食卅萬斤施放；(2)交河縣業派第四工作隊前往辦理各校貧苦教職員及學生之救濟，因運送物資困難，一般難民急賑尚在籌辦中各等情。至魯青分署運往聊城被共軍扣留之物資，雖經交涉退還，但終未達到目的。且此項被圍城市之難民，聯總輒認爲並非國際大戰直接影響所致，係因國內之衝突造成，不應運用聯總物資。奉交前因，除分電有關分署查酌實際情形，設法洽商妥籌救濟外，請鑒核」等情。相應函請查照轉陳爲荷。此致國防最高委員會秘書廳。院長宋子文。

(錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案)

(5) 政府辦理免費運送難民還鄉案報告

(一) 大量籌備水陸交通工具免費運送義民難民還鄉案 (特一第十五號)

張參政員之江等二十六人提

——民國三十五年三月三十日第四屆國民參政會第二次大會通過

(一) 理由：

暴敵侵逼，凡不甘心屈伏於敵僞勢力之下者，皆相率流亡後方，捨棄故園，飄流異鄉，千辛萬苦，甘之如飴，其志節，誠屬可風！今則抗戰結束，已屆半年餘，因交通工具缺乏，後以種種阻礙之故，仍難遂其還鄉之願；縱有少數車船，又非無錢無勢者所能乘搭，黑市票固無論矣，即以官價票而言，一家數口，加以沿途食宿所費，最低數目非數十萬元甚至百萬元不可，豈一普通平民所能負擔耶？社會部與善後救濟總署，曾有免費運送難民還鄉之舉，

但僅限於少數人，非就廣泛者而言，鄙意凡籍隸收復區人民，如願還鄉者，均應予以乘車乘船之便利。

(一) 辦法：

一、在復員期間，無論水陸公私交通工具（包括木船）概由政府統制，參加復員運輸之用，一律免費運送義民難民還鄉。

二、各通都大邑設立水陸還鄉登記處，以迅速妥實爲妙，不得徇情，並不得無故留難，及舞弊情事。

三、水陸兩路，於重要市鎮，由政府責成各該所在縣（市）政府設立食宿服務站，照成本收費，貧苦無告者，半價或免費（不足之數由政府貼補）。

四、沿路治安責成各該路所在縣（市）政府負責警衛照料之。

五、無論水陸運輸，每人攜帶行李以五十公斤爲限。

六、凡籍隸收復區，無論中央或地方公教人員，由各該機關學校證明，亦得參加登記還鄉，乘坐此項交通工具。決議：通過，送請政府採擇施行。

(二) 國防最高委員會秘書廳致行政院函

——民國三十五年六月十七日

國紀字第六三五九六號

國民參政會第四屆第二次大會建議：大量籌備水陸交通工具免費運送義民難民還鄉一案，茲奉國防最高委員會第一百九十四次常務會議決議：「交行政院統籌辦理。」相應抄同原案函達，即希查照辦理。此致行政院。附抄原建議案六份。國防最高委員會秘書廳（印）。

(三) 行政院院長宋子文致國防最高委員會報告辦理免費運送難民還鄉案情形函

——民國三十五年十二月十三日

節京玖字第二三一六四號

貴廳本年六月十七日國紀字第六三五九六號公函誦悉。國民參政會第四屆第二次大會建議大量籌備水陸交通工
具免費運送義民難民返鄉一案，前交交通部及善後救濟總署統籌辦理。茲據復稱，善後救濟總署遣送川黔滇等後方
各省難民還鄉，關於公路部分，曾與交通部簽訂貼補合約，由難民自付半價，該署貼補半價，其赤貧者則由該署付
給全票整車遣送。鐵路水運部分，亦經商定鐵路按二五折，輪船按七五折收費，均由該署代付。此項辦法原定一個
月內完成運送工作，嗣以難民衆多，一再展期，現仍在繼續辦理中。據最近調查渝筑昆三地待運難民尚有五萬餘人
，正由交通部公路總局會同善後救濟總署設法加緊運送中。今後關於難民義民還鄉水陸運送工作，該部署當取得聯
繫，對於難民行經路線及運送人數切實計劃，儘量調配交通工具，限期辦理，務期運送工作早日完成等情。相應函
復，即希查照轉陳爲荷。此致國防最高委員會秘書廳。院長宋子文。

(錄自中央黨史會庫藏國防最高委員會檔案)

(三) 破壞財政擾亂金融

1. 中共經濟之來源

(1) 財政部秘書處致本部參事廳抄送共黨經濟來源研究報告

——民國三十五年十月九日

京秘甲字三三三號

奉交國民政府參軍處九月二十六日府軍義字第二四〇四七號箋函，抄附共黨經濟來源研究報告請參考一案，除分函外相應抄同原件，函查收參考爲荷。此致參事廳。附抄共黨經濟來源研究報告一件，財政部秘書處啓。十月九日。

附：共黨經濟來源研究報告

共黨經濟政策在技術上雖常因時更易，然其政策本身則未嘗改變，總括其來源可分六種：(一)擅發邊鈔、公債，偽造法幣；(二)剝削民衆奪取物資強徵租稅；(三)強迫解放區軍民加強生產；(四)非法接收敵偽物資及工廠；(五)種烟販毒；(六)歷年來解放區之經濟剝削等。茲謹分述於次：

(一) 擅發邊鈔公債偽造法幣：

擅發邊鈔公債

共黨擅發邊鈔，除作解放區物資交換媒介外，並含有政治意義，即「貨幣鬥爭」，利用無發行準備金之邊鈔，奪取我方物資及法幣，擴充其經濟來源，而擾亂我方金融。

共黨於近二月來已改變以前抬高邊幣價值之政策，而極力貶低邊幣價值，似有加強其解放區之生產，而獎勵剩餘物品輸出，以換取必要物資之傾向，並藉以吸收法幣。

共黨除在解放區嚴禁法幣流通，強迫民衆使用邊鈔外，並利用商民在其工商管理局指揮之下，大量吸收法幣，其吸收之方法有二：1. 於各重要據點設立兌換所，規定兌換率，公開兌換。2. 以其所剩餘之物資，有計劃的利用商民向我輸出，其主要兌換所

地址：①北平市——宣外驛馬市南達子營二號，及郊外海甸清華園、南苑北小街皇寺等；②天津市——河東大北飯店及北大關民船上；③平綏路方面——康莊、懷來、青龍橋等地；④津南五家口勝芳鎮。

(二) 剝削民衆物資強徵租稅：

共黨對大解放區之物資，實施嚴格封鎖與管制，舉凡去境物資必得工商管理局之許可，並設立裕民公司，各地設貿易局以壟斷商品，不使商人牟利，且於本（卅五）年初發動三十五年度大量生產運動，組織各地民衆，由村幹部領導編成紡織、耕種、木匠、織席、瓦匠等組織，並發起模範獎金，創設興華實業股份有限公司，以調濟公私企業，增強生產。於農村中則組織抗聯隊，由各村幹部領導各村農工會青年會婦女會，發動羣衆鬥爭，實施減租減息運動，以破壞我農村組織；改善農業生產技術，推進農業金融及倉庫機構，辦理小額貸款，促使民衆向我區作小本經營，以採購所缺物資，刺探我方情報，利用剩餘物資，換取所需物品，並儘量向民衆強徵，儲作軍用。關於財政支出方面，企圖積極籌備軍費，樽節一般行政經費，並廢止公務員俸薪制度，而代以貨物。關於財政收入方面，以租稅關稅爲主，租稅包括田賦、烟酒、契約、印花、營業稅等，最近更新增所得及遺產等累進稅關稅，各邊區政府均設有海關及稅務局，以課收捐稅。消耗品之最高率爲百分之五十，日用必需品較輕，此外設立郵局印製郵票，亦其主要財源之一。

(三) 強迫解放區軍民加強生產：

1. 熱河共黨自本（卅五）年五月以來，即舉辦經濟增產運動，並派大批工作人員赴平津各地經營各種小商業，以流動資本營利所得供其活動經費，以刺探我方消息。2. 共黨津浦鐵路管理局，各站員工自本（卅五）年以來，分組生產股利用以前修路拖車從新修理以二人推送，每站每人收北海券十元，乘者甚多；由聯鎮東方南霞口等車站實行，其經常資本由工商管理局無息貸給，其營利半歸生產股，半歸員工均分。

四 非法接收敵偽物資及工廠：

勝利後共軍進據華北東北蘇北等地，非法接收敵偽物資及工廠，並將工廠重要機器拆散運赴僻靜地區，以防內亂正式開始後飛機轟炸。如張垣共黨於六月下旬將各工廠機器及工人陸續分遷到縣源縣山內，將印刷偽幣機器運送冀東遵化縣，張家口在戰前共有大小商店二三五二家，在敵偽時期有一九八一家，共黨進據後工商業較前稍振，至本（卅五）年二月底已有大小商店二二四四家，三月底又新添煤炭業十三家、鐵作業十一家、縫紉業四家、皮毛業八家、私銀號二家、其他二十三家，連蒙商在內共計新添一百二十一家，其中有共黨公營者，亦有共黨出資與民合營者及純民營者。

（四）種烟販毒：

種烟販毒此亦為共黨重要經濟來源之一，於其解放區內強迫民衆大量種植鴉片，再利用軍隊及奸商密運我方銷售，既可毒化我方民衆，擾亂治安，且可擴充其經濟來源，以供秘密活動之用。

（六）共黨歷年來在解放區之經濟剝削：

甲、農業

共黨儘量在陝甘寧邊區民衆剝削，二十九年徵糧九萬擔，三十年二十萬擔，三十一年十二萬擔。此外並強迫民衆運公鹽繳公鹽代金。於三十年更發行公債五百萬元，強迫民衆購買。又邊區民衆因共黨侵入多已外逃，人口稀少，遂實行移民政策，開展邊區農業，對農具及農業技術等則舉辦貸款，三十一年計貸出四百餘萬元，以此項貸款共添購耕牛二千六百餘頭，工具五千餘具。此外為供給軍服，盡量倡導民衆植棉，經營副業，並添置棉種肥料軋花機等。三十一年陝甘寧邊區僅有棉田九萬餘畝，產棉一百四十萬斤，至三十二年棉田突增至十五萬畝，產棉二百五十萬斤，每年共需三百餘萬斤，是以供需相差不遠。

乙、合作事業

共黨在邊區為統制生產及消費，實行合作社制度，在陝甘寧邊區較具規模者，為南區合作社，該社創立於二十六年，至卅二

年在邊區各地已有分社十六個，社員佔全區民衆百分之八十以上，該社除經營供給生產運輸借貸等業務外，並組織民衆吸收失業工人作宣傳工作。

丙、自給事業

共黨自二十七年起，於軍隊機關學校中舉辦以自給自足爲目標之公營事業，至三十二年共黨政府所經營之紡織產量，已佔全邊區紡織年產之百分之五十六，造紙及肥皂佔陝甘寧邊區年產量百分之七十，足徵共黨公營事業之勉強。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(2) 華北中共通貨之概要

財政部駐冀魯察熱區財政金融特派員辦公處製

——民國三十四年十一月

(一) 通貨政策

中共爲統制施行其佔領區內「自給自足，自力更生」之封鎖經濟政策，對於貨幣方面，已另行樹立獨自之體系：「晉察冀邊區政府」於民國三十年度經濟建設計劃中曾規定其通貨政策之基本方針有四點：

- I 保持法幣之信用，並行阻止敵日之收回法幣工作。
- II 壓制敵偽之貨幣，粉碎敵偽經濟侵略之企圖。
- III 謀金融之調整與市場之復活。
- IV 採行低利放款，以發展農工業並刺激生產之增加。

(二) 通貨基礎之奠定

① 通貨之獨立與支配

爲具體實行上述政策，中共以其所謂之「戰略根據地」爲一單位，發行「地方本位幣」，以防止法幣流入日軍之手中爲理由，而嚴察法幣之流通，設如未經許可而攜帶法幣，或攜帶法幣赴敵僞佔領區及其指定地區以外者則以漢奸論。但如赴敵僞地區採購抗戰所需之軍用品，或赴其他抗日根據地者，得經許可將「地方本位幣」在所設銀行兌換爲所赴地之通用幣。對敵僞貨幣亦嚴禁行使，並取締一切雜鈔。如此，則在中共管轄範圍內，只能流通中共系統銀行所發行之紙幣矣。

② 成立銀行發行鈔票

中共系統之主要銀行計有：

- a. 冀南銀行
- b. 山東北海銀行
- c. 晉察冀邊區銀行
- d. 晉西北民生銀行
- e. 陝甘寧邊區銀行

冀南銀行於民國二十九年成立後，規定第一期發行紙幣三百萬元，自發行之日起，旬間即有百二十餘萬流入民間，強制行使。法幣則僅能允其與此種紙幣兌換，兌換比率不等。至其流通區域則大抵以德石、平漢、津浦三鐵路與黃河所包括之中間地帶爲準。

山東北海銀行，最初發行紙幣已達三千餘萬元，其行使地區爲魯東萊蕪一帶。

晉察冀邊區銀行成立於民國二十七年三月二日，資本金二百萬元，於同年秋即發行「邊區銀行錢票」達五百萬

元。至其流通地帶，則包括「晉察冀邊區政府」所轄之一切地區，計有：

I 晉東區：廣靈，靈邱，渾源，涞源，應縣，繁峙，五台，代縣，崞縣，孟縣，定襄等縣。

II 察南區：蔚縣。

III 冀西區：易縣，唐縣，定縣，徐水，滿城，曲陽，阜平，壽陽，平定，井陘，平山，行唐等縣。

IV 冀中區：高陽，無極，藁城，深澤，安平，饒陽，安國，博野，蠡縣，肅縣，河間，任邱，大城，文安，雄縣，新鎮，安新，固安，霸縣等縣。

V 冀東區

VI 冀南區

③ 發行準備及低利放款

爲了代替法幣而推行其新鈔，故其新鈔自亦當保持相當之信用。冀南銀行之準備辦法如下：a 冀南行政主任公署各行政機關、財政機關財政收入之全部；b 實有之法幣；c 各種有價證券；d 徵收或儲藏之生金銀及貨物。其他各銀行亦復如是，而表示其據有準備金，且紛紛努力於通貨之發行不得超過準備金之限度以維持其通貨之購買力。但在一般民衆對其新鈔信仰未堅之地區，中共則利用宣傳，謂無論何時均可兌換爲法幣。以圖樹立其信用。

中共系統各銀行辦理存款、放款、投資、匯兌、生金銀銅之收入等業務，但最值得注意者爲其對於農村之低利放款政策。期間爲由一月至一年，利息爲五十元以下者年利四分，百元以下者年利五分，二百元以下者年利六分，三百元以下者年利七分，對特別貧窮或遭受災難者則施行減息或免息。低利放款之組織利用低利放款所，或放款會，以謀農村生產力之增加。因而在極保守之農民中，其通貨遂將法幣取而代之。

④ 通貨之種類

中共之通貨，除各銀行發行之銀行券外，尚有軍票，同時，無論區、縣、村任何一單位，隨時均可經黨政軍之全體通過，因需要而發行一種「流通券」，此項「流通券」則只能限於發行該券之單位內流通。

(三) 與法幣及敵偽券之鬥爭

中共政府在四面封鎖中，爲對抗中央，遂採行有計劃與統制之金融政策，其通貨政策，最初則爲貶低河北省銀行券及其他通貨，維持舊法幣之信用，次則順應邊區財政政策發行小額之銀行券，與法幣等價強制人民使用，最後則禁止舊法幣之流通，以其所發行之新券爲本位幣，故在各處發表布告謂：「禁止使用中交之紙幣，如有違反者，則以漢奸懲之！」。此點顯係與中央之推行法幣政策相牴觸。但其仍辯解謂所以如此者，乃純爲防止法幣之流出，施行抗日紙幣之統一，以壓制敵偽紙幣爲目的，然其實意不外將法幣吸入其掌握中，一則以建立其新通貨之基礎，再則將收回之法幣，充爲購取邊區外之物資之基金而已。

民國二十九年，程長官潛在某次演說中曾暴露其對法幣鬥爭之事實如下：

甲、陝西：在延安有一光華商店，發行一種「代價券」，強制流通，吸收法幣及現金。

乙、河北：晉察冀邊區銀行所發行之小額紙幣已流入河北省中部使用，河西上黨地區之紙幣流入冀豫地區行使。但自使用此項紙幣後，物價即行上漲，昔日能以法幣一元購得之物，用其紙幣則需三元矣。

丙、山西東南部：強制商民使用冀南銀行券及曾經中央政府明令收回之「上黨銀行票」，並規定其與法幣之比率爲五十對一〇〇，法幣及省幣完全禁用。

丁、山東：在魯東設立一北海銀行，強奪民財達六百萬元，在萊蕪地方更私發紙幣吸收民財，同時禁止法幣之

使用。

至其對敵偽通貨之鬥爭，除一面禁止其流通外，一面更積極採行擾亂工作，如：

- a. 偽通貨紙幣之偽造密賣。
 - b. 日軍票之偽造變造。
 - c. 印有抵制日貨標語之銀行券之流通。
 - d. 買收日軍票。
 - e. 在取得之偽鈔上加蓋印字，使之不再流回繼續使用。
 - f. 實施各種手段禁止對日軍販賣移出食糧、家畜、農品、獸毛等。
- 同時，敵偽甚至中央方面亦對其實行密封鎖，致使其財政日形困難，物資益漸不足。結果邊區銀行券日日濫發，而造成通貨之惡形膨脹。由民國三十一年，延安地區之物價，如牙粉每包二十元，牙刷四十元，皮鞋最低八百元。此外又如共產黨民需配給所之物價，小麥一斤四元，大豆一斤八元，鹽一斤十五元，豬肉一斤十八元，洋火一盒二元等情形，可知其梗概。

四 最近有關之情報

一、八路軍持偽聯券進入東北，概自榆關爲八路軍佔領後，沿北寧路東進，沿途強制商民接收其所保有之偽聯券，每元兌換偽滿券約當四分之一至五分之一。

二、敵日投降之際，八路軍來平津購物者，在石門、保定一帶先以邊區券兌換爲偽聯券，其比率爲一比三十。至近日定興縣、保定等地附近則降爲一比三·五。

三、敵日投降後，在其收復地區內之商民持有偽聯券者，雖不准其在收復區內流通，但准其持往附近都市購取物資，且予以種種之方便，但購回物資後必須售予彼等，即付給邊區券。

四、客自察省來者，言張垣爲八路軍佔領後邊區券以與偽蒙疆券等價流通。（民國三十四年十一月，財政部駐冀魯察熱區財政金融特派員辦公處製）

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(3) 偽中共華中財委會大量發行「華中幣」

——民國三十五年二月中央調查統計局情報

合肥二月十二日電：

中共華中財委會，近爲統一控制佔區金融，乃大量發行偽「華中幣」，勒令佔區人民以一比五十使用，如淮南、淮北、鹽阜、大江、蘇浙地方銀行等之抗幣，已比價國幣五十元者，仍准使用，至以前發行之各種老抗幣，限期一律收回作廢，其種類如后：

甲、江淮銀行發行各種老抗幣種類：

- 一、二角券（老抗一：國幣十元），牛皮紙印。
- 二、五角券（老抗一：國幣十元），道林紙和牛皮紙兩種。
- 三、一元凹版藍色（老抗幣一比國幣十元），二號紙印。
- 四、一元凹版（老抗幣一比國幣十元），正面藍色，反面火黃赭色，二號紙印。

乙、鹽阜銀行發行老抗幣之種類：

- 一、一元券（一比國幣五元），土紙粉紅色，用藍色印。
- 二、五元券（一比國幣五元），土紙淺綠色，用藍色印。
- 三、五元券（一比國幣五元）（江淮銀行鹽阜版），白鈔票紙，深藍色。
- 四、二元券（一比國幣五元），白鈔票紙，用黑色印。
- 五、五角券（一比國幣二十元），道林紙，淺藍色。

丙、淮南銀行發行老邊幣之種類：

- 一、五元券（一比國幣三元），銅版印，正反紅綠色二種。
- 二、五元券（一比國幣三元），木刻版，正面藍色，反面栗色。
- 三、拾元券（一比國幣三元），木刻版，正面紅色，反面赭色。
- 四、一元券（一比國幣三元），木刻版，正面赭紅色。
- 五、十元券（一比國幣三元），木刻版，正面黃色及淺藍色，反面藍色。
- 六、五元券十元券二種（一比國幣五元），均在票面上寫明以作法幣二十五元及五十元字樣。

丁、淮北地方銀號發行邊幣之種類：

- 一、二角邊幣，五角邊幣（小窄板）。
- 二、五元邊幣，一元邊幣（老板藍面）。
- 三、一元邊幣（牛皮紙），一元邊幣（新版）。

四、五元邊幣（簽字）、五元邊幣（小牛）。

五、十元邊幣（新板綠色）。

六、五十元邊幣、二十元邊幣（黃面）。

七、二十元邊幣（二期）、二十元邊幣（三期）。以上具爲一比國幣三元。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(4) 偽中共晉察冀邊幣與法幣關金及偽聯幣之兌換比率演變情形

——民國三十五年二月中央調查統計局情報

北平二月廿一日訊：

中共晉察冀邊幣與法幣關金及偽聯鈔之兌換比率、及邊幣流通與社會物價之影響及演變情形如下：

一、邊幣流通之起因：自勝利後國軍不能迅駐接防，而各地團隊於候接防之際，又無連系，遂予共軍活動機會，于其佔領各縣後，有鑒當時物價低落，與民衆對聯幣之失信，遂於玉田縣大量印製冀熱遼邊區銀行券，任意規定比率收兌聯鈔，並以高壓手段，禁用法幣，更恫嚇如有違令行使法幣者即予槍決，迫停戰令公佈後，始對持有法幣者不予處罰，但仍限制行使，或予沒收。

二、邊幣流通之區域爲冀中、冀東共軍盤據地，如津南之楊柳青、靜海等縣，冀東之香河、三河、薊縣、武清、寧河、玉田、平谷等地。三河香河一帶共黨，本身拒收邊幣，但強民衆使用，迭起糾紛，經中共十四區專署專員李光漢通知商民交易時可任意定二幣之比，于是邊幣大量流至張家口一帶，香河三河一帶遂日減少。

三、邊幣折合之比率，有地域及時間之不同，兌換亦不一致：最初冀中方面規定爲一比二十，冀東爲一比三十收換僞幣。去冬十一月間，國軍漸次接收，邊幣被民衆一度摒棄，一跌而至一比十五。嗣奸軍破壞交通，國軍北上受阻於冀東後，中共新四軍進入冀東，又定一比二十。至于關金多由新四軍由冀中携至冀東，定比率爲九比一，而邊幣與聯幣之比亦由三十比一，降爲二十比一。迨新四軍開往東北，關金又被其以原定比率收回，邊幣復又爲三十比一。一般不法商人鑒各地比率差額過多，有自楊柳青、靜海、天津一帶，以一比十五之比收集邊幣，帶至冀東販賣、或購貨等。後因我警憲查防嚴密，遂又改由天津至北平，利用貧苦小販携至平市朝陽門外關東店等地，再由奸商一比五之比兌換，但自本年一月起此項奸商已絕。

四、民衆對邊幣之印象及對社會物價之影響：自勝利後，國軍未至，共軍盤踞之區一般民衆昧于眞象，恐聯幣作廢，乃一面購物，一面兌換邊幣以期減少損失，但我方佈告聯幣暫准流通後，邊幣遂失信民間，祇以強壓手段迫其使用，及至共軍破壞交通後，邊幣信用更行掃地，故交易時必先講明幣類，再論其值。一般流氓地痞利用機會，以僞幣定購貨物，及至貨送到乃強付以邊幣，故爭訟紛紛。共軍雖以邊幣購物，而民衆繳納奸軍攤款則拒收，於是糾紛更甚，因之中共區公所人員一遇集期（趕場）皆避不見面，以免難解是項糾紛，故三河香河一帶有李光漢淮民間交易時任定二幣比值之事。總之共黨爲使僞幣集中都市，物資運回鄉間，是因未收復區僅僞聯幣一種使用。刻我方收兌已愈二十餘日，鄉民恐期滿不予收兌，故咸以存款爭購物資，馴至供不應求，物價飛漲，引起社會上一般不安云。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(5) 偽中共冀東區行署製頒之合理負擔暫行辦法

——民國三十五年十月

第一章 總 則

第一條 本辦法根據晉察冀邊區雙十綱領之基本精神與本區具體環境制定之。

第二條 凡耕地如農業收入的地租及工商業純利五〇〇元以上者，均徵稅。

第三條 計算定名股，凡每人每年的純收入一〇〇斤小米爲一股，所謂純收入者，依下列規定：

1. 地主收入之地租。
2. 自耕農之農產品，除全產量的四分之一消耗後之收入。
3. 佃戶除地租並全產量的四分之一消耗後之收入。
4. 工商業之純利除五〇〇元、及果園藝除四分之一的消耗之收入。

第二章 等 級

第四條 合理負擔共九等：

1. 第一股以下者爲一等。
2. 第一股以上至第二股爲二等。
3. 第二股以上至第五股爲三等。
4. 第五股以上至第八股爲四等。

5. 第八股以上至第十三股爲五等。
6. 第十三股以上至二十股爲六等。
7. 第二十股以上至三十五股爲七等。
8. 第三十五股以上至六十股爲八等。
9. 第六十股以上者爲九等。

第三章 累進率

第五條 合理負擔，按等累進，累進率爲一，最高爲一·八。

第六條 徵收單位定名爲分，按股定分，其辦法如下：

1. 第一等每一股爲一分。
2. 第二等每一股爲一·一分。
3. 第三等每一股爲一·二分。
4. 第四等每一股爲一·三分。
5. 第五等每一股爲一·四分。
6. 第六等每一股爲一·五分。
7. 第七等每一股爲一·六分。
8. 第八等每一股爲一·七分。
9. 第九等每一股爲一·八分。

第七條 工商業之徵稅，每年的純收入在五〇〇元以下者不徵稅，在五〇〇元以上者，只徵其超過之一部分，徵稅率不得超過其純收入五%，各縣視當地具體情況，決定公佈之。

第四章 計算與徵收

第八條 合理負擔，按個人為單位計算分數，人口計算，以下列規定：

1. 不分男女老幼小口小口均以一人論。
2. 族田公產沒收漢奸之財產，一戶均以一人計。
3. 偽軍偽組織人員，經人民控告，由政府辦定為漢奸者，不計其人口。
4. 在外人口之計算，由村的評議規定之。

第九條 合理負擔計算時，每人除一股的免徵點，凡各項財產之收入，合計每年每人尚不足一股者免徵，只超過一股者只按其超過部份徵收之，且因各地的經濟條件不同，免徵點得以村單位來升降之，最低不小於〇·八，最高不得大於一·二股。

第十條 合於下列情形之一者，即不除其免徵點。

1. 人不在被徵收的地區。
2. 族田與公產，及沒收漢奸財產等戶，實際並無人口者。

第十一條 合理負擔徵收之屬人屬地，依下列之規定：

1. 凡財產收入，不在本縣境內者，其財產所在村之戶口，按一人計算，不除免徵點。
2. 凡財產收入部分在縣境內的村莊者，均得按其在村合併計算，按以下列分村就其財產所在村來

徵收。

3. 就地徵收，但縣交界之土地，其所有權屬於一戶者，得適用第一款之規定，本條例規定，仍可依當地者辦理之。

第十二條 徵收前，村政權根據各花戶自填自報之財產收入，人口數目，進行評議，確定股數。

第十三條 村評議後，進行計算各花戶之應納稅與免稅，並將其結果通知納稅人納稅，不服時，得請求區縣政府重行評議，或進行調查。

第五章 罰 則

第十四條 合理負擔之罰則，依下列規定：

1. 不依期填報者，按五〇〇元以下之罰金。
 2. 少報收入，虛報人口或少納應納之稅者，除補納上列之應納外，並得科以罰金一〇〇〇元以下五〇〇元以上。
 3. 不依期限納稅等，視其情形輕重，科以新欠之數的二〇%以下之罰金。
- 前三款之處罰，係由縣政府以上之政府執行之。

第六章 附 則

第十五條 合理負擔之徵收數，屬於冀東行署，為適應戰時需要，得以現款糧食及鞋襪徵收之。

第十六條 合理負擔每年一次徵收，徵收時間及各村應攤之數目，由政府以命令行之。

第十七條 本辦法自公佈之日施行，中有不適之處，由行署令修正之。

(6) 偽中共蘇皖邊區貨物管理局組織概況

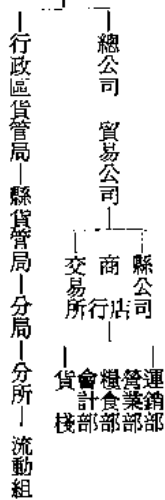
——民國三十五年十一月中央調查統計局情報

(一) 中共蘇皖邊區政府財政所，下設邊區貨物管理總局，總局承財政所之命，辦理全邊區之稅收貿易工作，進行其搜括民脂民膏之毒辣伎倆，荼毒人民，危害國家，以作內亂之軍事費用。

(二) 該邊區總局，下轄八個行政區貨管局，一個貿易總公司，總公司下設八個行政區分公司，自淮南路西中共第四行政區及淮北路東中共第八行政區，為國軍收復後，僅有六個分公司。

(三) 中共各貨管局專理稅收及進出口物資管理事宜，各貿易公司專理買賣物資，進行貿易工作。

(四) 貨管局及貿易公司組織系統



(五) 各級貨管局內部組織及中心業務如下：

1. 邊區總局，設正副局長各一人，正局長為中共財政所副所長李人俊兼任，副局長為孫治方。總局原設青江，自國軍進駐淮北後，聞已遷往青江東北百餘里之益林鎮。總局內設秘書室、督導室、稅務科、會計科、調研科、總務科，統承局長之命辦理貨管部門一切事宜，其各科室之責權與業務如後：

甲、秘書室——設秘書一人、文書二人，綜理全局文牘及內部工作、生活制度等一切事宜，並有武裝一排，擔任警衛之責。

乙、督導室——（即人事科）設主任一人，督導二人，辦事員三四人，專理貨管部門人事工作，負訓練（總局設有訓練班一所）調整和考查幹部之責。

丙、稅務科——設正副科長各一人，科員三人，票照室、審核室各一所，專理征收進出口稅、營業稅、牙行、屠宰、煙酒牌照等稅，並負修改稅率、印刷稅票印花、審核稅票等責。

丁、會計科——設正副科長各一人，科員若干人，專負審核貨管部門一切財政收支帳目。

戊、調研科——設科長一人，科員若干人，專負收集稅和研究內外各地商情，按期出版商情通訊，指導稅率修改，和貿易部門之掌握物價等責，並有收音機一架，藉以收集外埠商情，在每種物價驟變時，為減少猛漲猛跌之累，可用電報報導商情。

己、總務科——設科長一人，科員辦事員若干人，專負機關內部一切庶務事宜。

2. 行政區貨管局其內部組織與總局同。

3. 縣貨管局設正副局長各一人，下設督導室、貨管科暨庶務股，其各責權與業務如後：

甲、督導室——設督導一人，視察一人，其責權與業務統與總局之督導室相同，但無訓練班。

乙、貨管科——設正副科長及會計科員、辦事員各一人，負佈置稅收，管理進出口物資，審核稅票，收解稅款等責。

丙、庶務股——設股長一人，警士五六人，專負內部生活雜務事宜。

4. 分局不依行政區鄉界限設立，而以商業重鎮及每一地區之分所與流動組之多寡而設立，每一分局可轄三五個至八九個分所或流動組，分局設正副主任各一，會計一人，稅務局員一人，征收員二、三人，武裝緝私員四、五人，分局任務在於監督所轄各分所、流動組征收苛捐雜稅，檢查往來貨物等。

5. 分所與流動組，多設於交通市鎮與往來大道，便於征收各稅。分所設所長一人，征收員二、三人；流動組設組長一人，征收員一、二人，每人多有武器，一面可以緝私，一面可以自衛。

(六) 各級貿易機關組織及中心業務如下：

1. 邊區貿易總公司，承邊區總局之命，進行貿易，總公司尚未正式成立，一切業務統由總局貿易科辦理，對各分公司之領導權，仍屬於總局局長，零星業務屬於貿易科，該貿易科正副科長各一，科員二人，會計二人，辦事員三人，其任務為佈置收買物資、調度物資、審查營業盈虧及賬目等項。

2. 行政區分公司，設正副經理各一，下並設運銷部、會計部、營業部、糧食部、貨棧等五部，統歸經理領導。分公司承總局局長之命，辦理一切貿易工作，但行政區貨管局局長，亦有指導及監督之權。公司無武裝警士，僅有三、五枝自衛槍，專作保護現金及物資之用。其各部責權及業務如后：

甲、運銷部——設正副主任各一，會計一人，職員五、六人，本身購有車輛船隻馬匹等運輸工具，專事運輸物資之用，承經理之命，亦可從甲地運貨至乙地出售，往返進行交易。

乙、會計部——設正副主任及會計出納各一人，專負保管現金，辦理一切營業賬目，承經理之命，收支貨款及現金，凡交易所有貨款收支，統由會計部負責。

丙、營業部——設正副主任各一人，營業員三、四人，專負接談生意買賣工業品及評議物價之責。

丁、糧食部——設正副主任會計一人，採辦員七、八人，專負收購保管出售糧食之責。

戊、貨棧——設主任一人，會計一人，辦事員四、五人，負責收點保管工業品之責。

3. 分公司以下之公司商店（即商行），其組織情形及業務概況，統與分公司相同，惟營業範圍及資本額小於分公司，其機關設立之地址及單位之多寡，均依各行政區之商業情形而定。

4. 交易所直屬各公司商店，內設經理一人，會計一人，交易員二人，該所任務，在於替客介紹買賣，評議物價，並藉此統計每一市場之紗布進出情況，並從中收集之，凡紗布交易所設立之地址，多在每一行政區之主要商業市場。

(七) 中共路東縣級以上貨管貿易機關單位及其主管人姓名：

1. 行政區貨管局，過去設於天長城內東門大街。正局長陳先，寧波人。副局長甄樹森，來安縣人。全路東有八個縣局，一個利華公司，四個商行，統屬於行政區貨管局領導。

2. 縣貨管局，嘉山縣局長丁潔岑，河南人。來安縣局長周俊，譚潤人。六合縣局長張正，路西人。儀徵縣局長王滔，漣水縣人。甘泉縣局長楊聯，龍崗人。高寶縣局長鮑復，無為縣人。天長直屬分局主任薛堅。盱眙縣局長徐鑑，路西人。

3. 貿易公司及商店，利華公司經理邢炳森，南京人，公司設天長城西門大街。譚潤利華商行經理吳炎，江西人。竹鎮利華商行經理侯子林，竹鎮人。大儀利華商行經理楊長虹，無為縣人。銅城利華商行經理張玉祥，南京人。

(八) 中共稅收政策：

(九)

匪軍貿易方針：

1. 無物不管，無貨不稅，任何貨品，只要出口或進口，均須報稅（柴草竹竿竹器均報）。物品進口，事先須繳百分之十以上之保證金，如商人到期不來，或過期無貨，除沒收其保證金外，並須處罰。
 2. 商人貨物如未報，一經查出，不論數目多少，輕則罰款重則沒收。
 3. 一貨數稅，如某商人由第一行政區運貨，經第三行政區出口，除第一行政區征稅外，第三行政區仍須征稅。
 4. 稅率不統一，如某種商品在甲區價高，則稅率亦高，在乙區價低，則稅率亦稍低，在低物價地區已稅之貨，如到高物價地區時，則仍須征補之。
 5. 共區稅率之修訂，根據物價之漲落及財政之需要為漲落之標準，至於人民是否負擔得起則均置之不理。
1. 以營利吸取必需物資（紗布日用品工業原料等）為目的。
2. 專買、專賣（如糧食鴉片等），囤積居奇，壟斷市場，到處開設商店。普遍設立合作社、紙煙廠、紗織廠、土膏店；軍隊機關不僅開商店，並經營旅館、理髮店、飯店、茶館等小生意。無利不圖，無店不開，致使私人商店倒閉，民生窮困。
3. 打擊私人資本，以遂其壟斷市場為目的。
4. 蒐集大批糧食、鴉片、蠶絲、棉花等物資，作為向外以貨易貨之主要物力，上項物資，私人一律不准在內地收買，如欲經營此類生意，必須以高價向匪軍購買，或以其所需之物品低價交換之才可。
5. 收買物品方法可分兩種：（一）以現鈔（匪幣或法幣）在內地直接向商人購買，或事先借一部份錢給予商人（

須有殷實店保），囑其代購一定貨物。(二)直接派人往京滬一帶採辦其重要物品（如電臺儀器、電池、電線、電話機、西藥、硫磺、炸藥等），凡往國軍地區及抗戰中之偽區，採辦重要物資之人員，均係灰色關係，非尋常一般工作人員，此種關係，除行政區貨管局長、總局長、公司經理能了解外，任何幹部均不得而知。普通物品（如紗布紙張日用品）均係在內地收買或以糧食交換。

6. 強化管理，並強制收購物資，如匪軍某一時期，急需某種物資時，則令各級貨管機關，強化管理進口，令各級貿易機關強制收買。例如每逢夏冬兩季，匪軍需大批布疋縫製單棉軍衣時，則貨管機關即強令商人將運往出口之土產貨款全部購買布疋運回，貿易機關便以低價強購之。又如今春匪區之糧荒，及去秋勝利後，匪軍因大肆濫發匪幣，缺乏鈔票紙等情形，均係採取強管強購辦法。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

附：(一) 偽中共江蘇泰縣工商管理局禁用法幣破壞幣制通告

——民國三十四年十月十一日

泰縣工商管理局通告 質字第七號

- (一) 查我解放區係以抗幣為本位，為避免市場金融紊亂，物質波動不定，不得不暫時禁止法幣流通；至於商人進出口貿易，可按照自然滙兌比率，建立外匯，或帶回物資。

- (二) 所有銀元銅元，准予啓用。日前規定一塊銀元，合折新抗幣叁拾元；銅元一枚，合折新抗幣貳角使用。以上兩點，除通知各機關執行外，合行通告週知！中華民國三十四年十月十一日，兼局長周永康。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

附：(一) 偽中共江蘇泰縣縣政府擅發紙幣擾亂金融佈告

——民國三十四年十月十三日

泰縣縣政府佈告 財字第一三一五號

案查江南銀行發行之江南票，與蘇中江淮銀行發行之江淮票，及蘇中銀行第三支行發行之各種本票，一律等值使用。除由江淮銀行第三支行通告外，合行佈告週知，仰我全縣民衆一體遵照。此佈。中華民國三十四年十月十三日，縣長張岳侯。財經局長周永康。

(錄自中央黨史會庫藏特種檔案)

2. 中共破壞財政金融暨政府因應政策

(1) 第八戰區司令長官朱紹良致財政部部長俞鴻鈞報告中共鑄造偽幣擾亂

金融電

——民國三十四年九月十三日、蘭州

重慶。財政部俞部長：據報：(一)查奸偽近在延安發行偽銀圓(即硬幣)一種，其形式重量均與我政府之銀元(硬幣)相同，惟在正面中心鑄「壹圓」，上端鑄「中華蘇維埃政府」，下端鑄「川陝造幣廠製」等字樣，在背面中心鑄「地球圖」，在地球圖內又有鐮刀斧頭；小型上端鑄「全世界無產階級聯合起來」，下端鑄「一九四三年」等字樣。該項偽幣已在延安市面流通使用，邊區其他各地尚無行使者，奸偽並規定該項偽幣一元合值法幣貳仟元。(二)

查奸黨現正仿印我方之百元、五百元法幣，分交各地偽土產貿易公司輾轉流入我方，企圖擾亂金融，並吸收我方物資。(三)奸偽發行之邊幣，近在封鎖線一帶交易，法幣一元折合邊幣七元五角，黑市折合邊幣十二元(本年八月以前)等情。茲檢附偽鈔一紙，即希參考爲荷。蘭，朱紹良，申元忠乙邦，附偽鈔一張。

(錄自中央黨史會庫藏特種檔案)

(2) 駐冀魯察熱區財政金融特派員張果爲上財政部錢幣司司長戴銘禮報告中共邊區北海銀行券排斥法幣情事電

——民國三十四年十月二十五日、北平

重慶財政部錢幣司戴司長勛鑒：據報：(一)平郊入城鄉民談稱延安邊區銀行券與法幣及偽幣兌換率，爲邊區券一元兌換法幣二元、偽聯鈔一元，故鄉民多以偽聯鈔兌換邊區券再換法幣。(二)煙臺自八路軍佔領以來，當即成立北海銀行，發行北海銀行券，一切金融流通皆以北海銀行爲中心，北海券對偽幣兌換率爲偽幣百元換北海券一元二角五分，法幣不許使用。特此電達察照。弟張果爲，有叩。

(錄自中央黨史會庫藏特種檔案)

(3) 蔣主席致財政部部長俞鴻鈞抄送中共偽華中局財經委員會指示各行署處理各解放城市貨幣金融辦法電

——民國三十四年十二月二日重慶發

府軍義字第八九六號

財政部俞部長助鑒：茲抄送奸偽華中局財經委員會指示各行署處理各「解放」城市貨幣金融辦法一件，希參考。中正，（卅四）戌陷府軍義。附抄件一件。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

附：奸偽華中局財經委員會致各行署關於處理各解放城市工商業及貨幣金融之指示

——民國三十四年十一月二十四日中央調查統計局情報

立煌十一月二十二日電：

一、貨幣金融部份

- (1) 由於解放區日益擴大，市場籌碼需增加，原有各軍區發行之地方抗幣已不敷市場之需求，特責成華中銀行發行統一之華中幣與各地方抗幣等價使用，各地方抗幣為適應目前的新形勢，自華中統一幣公佈發行之日起，凡新四軍到達之地區，應不分軍區界域，到處一律等價通用。
- (2) 華中幣發行之後，各地方抗幣之發行權，應由華中銀行有步驟的統一管理。
- (3) 華中幣之發行應掌握充分之糧油鹽布等物資作準備，並須隨時有擴大準備以提高幣值之信用，擴大流通範圍。
- (4) 華中幣之發行除掌握充分之物資外，並須控制適量之黃金與外匯以供調劑市場之需要。
- (5) 為照顧原敵區人民之生活痛苦，華中幣及地方抗幣尚未足夠市場流通需要時，在新解放區之城市，偽幣暫准通用，但五千元

以上之大額票面者，禁止使用，一千元以下之偽幣，使用時亦仍須按照銀行逐日公佈之滙價，折成抗幣計數，不得再以偽幣作為計算單位。同時在華中幣及地方抗幣未發行或數量尚不夠供給市場時，銀行只公佈對偽幣之折算率，不予收稅，俟城市秩序恢復後，由政府規定辦法處理之。但老解放區，則一概不准再用偽幣。

(6) 在新解放區之城市國民黨前發行之老法幣暫准通用，但以中央、中國、農民、交通四行及關金券為限，其他國民黨地區發行之地方券流通券，一律不准通用。法幣使用時，須按照一比五十（華中幣一元折國民黨法幣二十元）之率折算，如國民黨之法幣日益繼續膨脹，信用下降時，得隨時提高華中幣之比值。在老解放區內，法幣應受管制，不得在市面直接流通。

(7) 新解放區之大城市在市場籌碼奇缺時，可允許殷實工廠大商號及私人經營之銀行大錢莊等聯合保證發行定額之流通券。但必須向華中銀行繳納百分之五十實物與現金及百分之五十不動產作保證，並呈報當地最高政府批准，並經華中銀行同意後，方能發行是項流通券，只限於本城市內通用。

(8) 任何外國貨幣除向銀行按照匯率兌換市面能通用之貨幣外，禁止直接在市面流通買賣。

(9) 敵偽政府所辦之銀行及金融機關一律由政府會同華中銀行或地方銀行接收之。其債權債務之清理基本原則，應照顧金融市場恢復及活躍，凡民間偽幣債務，俟秩序恢復後，由政府統一規定辦理處理之。

二、工業部份

(1) 沒收敵人及偽政權以及罪大惡極的大漢奸之工廠作坊和其他工業技術設備，建立公營工業、或公私合營之企業、或租予私人經營等，以謀迅速恢復生產。

(2) 凡敵偽合辦之工廠一律暫加軍事管理，但仍許可其繼續生產；凡敵偽租用之工廠，原則上應歸原廠主自己經營，或得原廠主之同意，租為公營或公私合營之，以免生產停頓。

(3) 扶植民營工廠，恢復其生產，幫助其解決燃料及原料之供應，必要時得貸與抵押貸款，但不得超過其原資本額三分之一。

- (4) 過去敵偽頒佈對工業統制及限價收買之危害國家、危害人民、危害工商業自由發展的種種法令及條約，一律廢除撤消，以保護並扶植公營、公私合營，以及民營工業生產之自由發展。
- (5) 各地民主政府須准許工人組織工會，以謀適當的工人生活，同時應照顧勞資雙方利益；保證公私營業之企業，均有一定的利潤，以謀發展生產，繁榮市場。
- (6) 各城市公私工廠除特准免稅者外，均有照章向民主政府繳納稅捐之義務。

三、工商部份

- (1) 保護一切公私商業，取銷前敵偽頒佈之一切不合人民利益的配給與限價及妨礙商業自由發展的法令條例，凡在我新舊解放區之內一切執行貿易自由之政策，以迅速恢復商業繁榮市場。
- (2) 以貸款及其他辦法幫助公私商業恢復並發展，取締操縱市場，制止奸商投機行為，特別是人民生活必需品（燃料食糧等）的囤積壟斷，應嚴加取締。
- (3) 凡我解放區之對外進出口貨一律須照章繳納進出口稅，並嚴加取締過去敵偽原有對物資流通上一切苛捐雜稅，力謀都市與農村間之物資交流，以便自由買賣。
- (4) 過去敵偽工商業所徵之消費特稅與各種苛捐雜稅一律取銷，秩序安定市面恢復之後，各城市大小商店有向民主政府照章繳納營業稅之義務。
- (5) 對國民黨地區進出口貨物仍繼續實施物資管理。
- (6) 物價一律按華中幣計算，但法幣允許流通之地區暫許以法幣依照其與華中幣折合率計算，並依市場價格進行公平合理交易。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(4) 蔣主席爲中共在江蘇以抗幣套換法幣事令財政部部長俞鴻鈞研究對策電

——民國三十四年十二月五日重慶發

府軍信字第九六一號

財政部俞部長勛鑒：據報：蘇省奸僞在各地區所發行之抗幣，以一元折僞幣五千元或六千元，套換法幣，收買土產品等情。希研究對策實施，並具報。中正，（卅四）亥微府軍信。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(5) 蔣主席爲中共在蘇北設廠趕印華中幣統一幣制事令行政院院長宋子文
財政部部長俞鴻鈞注意電

——民國三十四年十二月二十一日重慶發

府交字第一三四九號

行政院宋院長財政部俞部長勛鑒：據陸軍總部何總司令轉江蘇省政府王主席電稱：「據淮南行署代理主任陳泰運電，以奸匪財經局近爲統一其幣制計，特飭華中銀行在蘇北設第一分廠，在淮北設第二分廠，趕印華中幣，擬收回各種雜色抗幣」等語。希予注意爲盼。中正，亥馬府交。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(6) 財政部部長俞鴻鈞呈蔣主席報告政府辦理取締中共偽鈔經過電

——民國三十四年十二月三十一日重慶發

國民政府主席蔣鈞鑒：奉鈞座三十四年十二月二日府軍義字第八九六號戊陷代電，抄發奸偽華中局財經委員會指示各行署處理各「解放」城市貨幣金融辦法，飭參考等因。續奉十二月五日府軍信字第九六一號亥微代電，據報蘇省奸偽在各地區所發行之抗幣，以一元折偽幣五千元或六千元，套換法幣收買土產品等情，飭研究對策實施並具報等因。正核辦間，復奉十二月二十一日府交字第一三四九號亥馬代電，以奸匪財經局近爲統一其幣制趕印華中幣，擬收回各種雜色抗幣，飭注意等因。先後到部。查關於取締奸偽鈔票，前於二十九年七月間，經本部呈奉行政院令示，已由院密令晉冀察魯豫陝甘寧青各省府嚴禁流通，並由軍事機關暨部隊協同查禁。三十年三月間，爲加強打擊偽鈔，經本部擬具補充各項：凡接近中共發行鈔票根據地之省政府，應密派幹員，深入該鈔票流通地點，宣傳其鈔票毫無準備，純爲欺騙人民獵取資金之伎倆，以喚起人民注意。各該省或地方銀行，並應派定行員，隨同軍事長官於進駐地點酌設辦事處，推行省鈔。各地駐軍暨各地方政府各海關暨各檢查機關，應嚴密查禁中共發行之鈔票，及供印製該項鈔票之紙張油墨機器之進口暨轉運，一經查獲，應悉予扣留沒收。如查有推行或轉運或承印中共鈔票者，除扣留沒收外，並依照懲治漢奸條例嚴懲。各地方公私機關團體暨軍民人等，並應據實告發，訊明後，對於原報告人酌給獎金。各地軍事長官進駐地點內，如有發行中共鈔票之商店銀行等，應立予查封，並點收其資產，報由本部核辦。經陳奉行政院令飭有關各戰區經濟委員會暨各省政府遵辦。嗣於三十一年四月間，爲針對中共各根據地推行偽鈔，排斥法幣，經本部核定對於中共盤據區域，加緊金融經濟的封鎖，嚴禁偽鈔由邊區流出，暨禁止物

資流入邊區，並應對於法幣之信用鞏固，及偽鈔之粗劣與無準備情形，廣爲宣傳，俾人民明瞭真象，增進其對法幣之信仰，分電有關各戰區司令長官暨各省政府轉飭一體切實遵辦在案。日本投降以後，奸偽方面更不顧一切，爲有計劃之統一發行，並企圖掌握充分之糧油鹽布等物資作準備，並圖控制適當之黃金與外匯，以供調劑之需，至其套換法幣，亦爲收買物資。爲針對此點，予以有效取締計，應由有關各省市市政府密飭所屬接近奸偽各地者，一體督飭地方團隊等，密切注意，不論以何種方式，均不得將糧油鹽布金銀暨各種土產品，向奸偽方面輸送，各該地方政府並應嚴密聯繫，協力探查，以杜偷漏，務使其無從掌握物資，以促其空頭紙票早日崩潰。至以前所定宣傳查禁各節，仍應相輔而行，以宏效果。除由本部密電冀魯察綏晉豫陝甘寧青蘇皖浙閩鄂湘贛各省政府暨平津青滬漢各市政府查照，密飭遵照，協力辦理外，謹電陳鑒察。財政部部長俞鴻鈞。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

附：財政部取締中共偽鈔政策報告

(一)

查關於取締奸偽鈔票，向係採取封鎖政策，嚴禁其所發鈔票由奸區流出，暨物資流入奸區，施行以來，尙有相當效果。自日本投降後，奸偽動態，異於曩昔，其所發行者，除有地方性質之紙幣暨抗幣外，又有所謂華中銀行統一之華中幣，非法發行，愈益擴大。惟奸偽顧慮其紙幣價值，經規定，華中幣之發行，應掌握充分之糧油鹽布等物資作準備，並須控制適當之黃金與外匯，以供調劑市場之需要。至其套換法幣收買土產品，其目的亦顯然可見。爲針對此點，予以有效之取締，似仍應分電各有關省政府，密飭接近奸偽各地方政府督飭地方團隊等，密切注意，不論以何種方式，均不得將糧油鹽布金銀暨各種土產品，向奸偽方面輸

送，各該地方政府並應嚴密聯繫，以杜偷漏，務使其無從掌握物資，以促其空頭紙票早日崩潰。是否有當？謹請鑒核。崧謹奏十二、十四。（民國三十四年）

（二）

復查關於取締奸偽鈔票，前於二十九年一月間，經本部召集有關各機關暨專家討論結果，呈奉行政院，是年七月九日指令核示：（一）根本解決辦法，俟華北整個黨政問題中央決定對策後再議。（二）晉冀察邊區銀行等所發鈔票暨光華商店代價券，准由院密令晉冀察魯蘇皖豫陝甘寧青各省府嚴禁流通，並由軍事機關暨部隊協同查禁。（三）防止套換法幣辦法：（甲）河北省銀行鈔票，應由財政部察酌分次核准發行，山東省銀行增發之鈔票，亦應趕速印製發行；（乙）陝甘寧方面，四行即成立綏德榆林行處，推行小額幣券及陝省行之輔幣券；（丙）晉冀察方面，除由河北省推行省券外，在軍力保護下，亦可由四行推行小額幣券。卅年三月間，奉軍事委員會代電，加強打擊偽鈔，除軍事委員會會報議決緊急處理辦法：（一）調派適當有力部隊，協同河北省府嚴厲制止其發行，並佈告禁止使用。（二）勒令冀南銀行將發行紙幣限期收回繳銷。（三）由財部電河北省府即日宣告恢復河北省銀行，提前發行一元券及輔幣券。（四）由財部速令四行發行戰地流通券。（五）電令朱彭總副司令迅速協助嚴禁行使外，並經本部補充如下：（一）凡中共發行之鈔票，無論在任何地方，一律禁止收受行使。（二）接近中共發行鈔票根據地之省政府，應密派幹員，深入該鈔券流通地點，宣傳其鈔票毫無準備，純為欺騙人民獲取資金之技術，以喚起人民注意。（三）接近中共發行鈔票根據地之省政府，應督飭各該省或地方銀行派定行員，隨同軍事長官於進駐地點酌設辦事處，推行省鈔。（四）各地駐軍暨各地方政府，各海關及各檢查機關，應嚴密查禁中共發行之鈔票，及供印製該項鈔票之紙張油墨機器之進口暨轉運，一經查獲，應悉予扣留沒收。（五）各地駐軍暨各地方政府，如查有推行或轉運或承印中共鈔票者，除扣留沒收外，並依照懲治漢奸條例嚴懲。（六）各地方公私機關團體暨軍民人等，如知有秘密組織或個人收藏或轉運推行或承印中共鈔票時，應立即報請逮捕究辦，訊實後，對於原報告人酌給獎金。（七）各地軍事長官進駐地點內，如有發行中共鈔票之商店銀行等，應即立予查封，並點收其全部資產，妥為保存，報由財政部核辦。經陳奉行政院核定

，令飭第一、二、八戰區經濟委員會，暨有關各省府遵辦，並電請軍事委員會轉飭遵辦。嗣於三十一年四月間，為針對中共各根據地推行偽鈔排斥法幣，經本部核定，對於中共盤據區域，加緊金融經濟的封鎖，嚴禁偽鈔由邊區流出，暨禁止物資流入邊區，並應對於法幣之信用鞏固，及偽鈔之租劣與無準備情形，廣為宣傳，俾人民明瞭真象，增進其對法幣之信仰，分電各有關戰區司令長官暨省政府轉飭一體切實遵辦在案。茲就以往情形暨目前趨勢，加以檢討，奸偽鈔票，係隨其暴力所及之地強迫行使，從未能流出其暴力未及之地，其印製之鈔票，向不選擇材料，考究形式，粗紙木版，均可印製，故其所用紙張油墨機器等項，從未查獲，以前或以邊區籌碼不敷為藉口，近則不顧一切為有計劃之統一發行，非推行省鈔及小額法幣所能抵制。故就現勢言，除政治軍事問題非本部所議範圍外，似應對其充分掌握物資為發行準備之計劃，嚴禁物資流入奸偽方面，最為扼要。（其套換法幣亦為收置物資）至前定取締方法中宣傳、查禁各節，自仍應相輔而行，是否有當？謹請鑒核。崧謹簽。十二、二十二。（民國三十四年）

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(7) 駐冀魯察熱區財政金融特派員張果為呈財政部報告共軍在華北佔領地區套購法幣擾亂金融並請示如何處理電

——民國三十五年三月二十日、北平

處金字第二〇三三號

重慶，財政部部長長鈞鑒：查平津各市物資一部仰給於附近農村，而華北各縣鄉鎮多被共產軍佔據，該軍所到之處並均禁絕國幣之行使，而代以「邊區票」，該黨強佔之地區既已相當廣大，「邊區票」流通範圍及數額自亦龐大可觀。過去共黨封鎖物資，國幣與邊區票亦迄無交換關係。惟最近情形物資漸有流通，因之平津市上「邊區票」

亦時有發現，與法幣且有暗盤行情，約爲十五至三十（法幣）比一（邊區票）之譜。各當地地方政府雖均力禁行使，然以需要農村物資之輸入，事實殊難禁絕。若再以此套買法幣，操縱擾亂，金融必受危害。究應如何防止之處，理合將「邊區票」行使區域調查繪圖檢附一份，電請鑒核，迅示辦法，俾便遵行爲禱。職張果爲叩，號。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(8) 蔣主席令財政部部長俞鴻鈞速研究對策取締中共大量發行偽鈔破壞法幣電

——民國三十五年三月二十三日、重慶

府軍信字第二九四一號

財政部俞部長勳鑒：據北平軍事調處執行部鄭委員介民寅元電稱，近來華北各地因被圍各城之購糧問題，共黨均定有法幣與共黨偽幣之比值，其華中共黨偽幣與法幣比值爲一比卅，山東則爲一比十五，其流幣所及：（一）承認不合法之共黨偽幣，並增加其地位；（二）降低法幣價值，使我區物價抬高；（三）共黨可以一紙廢紙吸收法幣與物資。又共黨新華社一日電，華中銀行各業貸款數字遠超過國民政府所擬貸款，僅農貸一項爲華中幣五千萬元（合法幣十五萬萬元）。新華社張家口電，察省今年舉辦生產貸款三萬萬二千萬元。似此共黨大量發行偽幣，中央應速研究對策等情。希核辦。中正，（卅五）寅梗府軍信。

俞部長批示：交司核議。鴻，三、二十四。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(9) 駐京滬區財政金融特派員陳行呈財政部報告蘇聯格伯烏機關仿印法幣美鈔密運來滬等情電

——民國三十五年三月二十三日、上海

財政部鈞鑒：案准第一綏靖區司令部三月九日耀字第一四七三號代電內開，據滬情報所二〇七號諜員獲自滬瑞領館息，共產國際在蘇聯國內之秘密印刷所，現由格伯烏機關管理，秘密仿印中美英三國市面通用鈔票。茲綜合所得情報如下：一、共產國際秘密印刷所，最近曾造大宗中國通用法幣乙千元券假鈔票，陸路經由蒙古滿洲里車站經芬河車站，海路由海參威經大連、旅順，運來中國。二、又印造大宗美國通用五元、十元、二十元券假鈔票，由歐洲運來遠東中日鮮各地，又經由安納第爾（Anadyr）運入美國之阿拉斯加州，擾亂金融，冀減低美鈔流通信用，並以假鈔充蘇方特務人員費用。三、又印造大宗英磅鈔票，技術精巧，真贋難分。四、聞此次來滬之蘇輪 Smilin（司摩爾尼）號秘密裝有偽法幣及偽美鈔甚多，確否正續查中等情。除分呈軍委會軍令部、陸總部外特聞等由。准此除密函中央銀行發行局注意外，理合電陳鑒察。財政部駐京滬區財政金融特派員陳行叩，梗（〇三二三）滬印。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(10) 蔣主席爲共產國際在蘇聯偽造大宗法幣輸入中國令財政部部長俞鴻鈞

注意電

——民國三十五年三月二十八日重慶發

府軍信字第三〇二三號

財政部俞部長勛鑒：據報共產國際在蘇聯國內之秘密印刷所，最近曾偽造大宗中國通用法幣一千元券，陸路經由蒙古滿洲里車站綏芬河車站，海路由海參威經大連旅順，運至中國。聞此次來滬之蘇輪司摩爾尼號，即秘密裝有偽法幣及偽美鈔甚多等情。希注意。中正。（卅五）寅儉府軍信。

俞部長批示：交司電滬海關及國行。鴻，三、三十一。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(1) 軍令部部長徐永昌致財政部告以第一戰區司令長官胡宗南報稱中共在

晉西北等地發行偽鈔防杜法幣等情電

——民國三十五年五月十日、南京

京元字第四四六號

財政部勛鑒：據第一戰區胡長官報稱：「（一）奸偽中央於三十三年鑒於我中央政府發行關金券，以求穩定法幣，遂以同樣方法發行偽幣，企圖奪取法幣，藉以穩定邊幣，搜剝民財，防杜法幣流通。於三十三年度開始發行偽陝甘寧邊區貿易公商業流通券五元、十元券，嗣以紙質印刷低劣，破爛不堪，行使後於三十四年度發行五十元、百元、二百元等券。茲將其發行數額日期列下：第一期三十三年度發行五元券五百萬元，十元券一千萬元，共一千五百萬元；第二期三十四年二月份發行廿元券一千萬元，五十元券一千萬元，共兩千萬元；第三期三十四年四月發行五元券五百萬，十元券五百萬元，共一千萬元；第四期三十四年五月發行五十元券一千萬元；第五期三十四年六月發行一百元券五千萬元，二百元券五千萬元；第六期三十四年八月（日本投降後）發行五十元券五千萬元，一百元券五

千萬元，二百五十元券五千萬元，共一萬萬五千萬元；第七期三十四年十月發行十元券一千萬元，五元券兩千萬萬元，二百元券五千萬元，共八千萬萬元；第八期三十四年十月下旬發行五十元券兩千萬萬元，一百元券五千萬元，二百五十元券五千萬元，五百元券一萬萬元，共兩萬萬二千萬元；第九期三十四年十二月發行五元券一千萬元，廿元券一千萬元，共兩千萬萬元；總共九期發行陸萬萬叁千伍百萬萬元。按現時該行掛牌每元換法幣二元邊幣二十元計，共合法幣十二萬萬七千萬萬元，合偽邊幣一百二十七萬萬元。此券在晉西北、晉冀察、雁北張家口等各偽邊區均通行，至本年度印就之一千元等券，不久即行使用。(二)奸偽晉西北農民銀行鈔票，係於神府彩林村洪濤印刷廠印製，由西北農行發，在奸區各分區均設分行，無分行或辦事處者由貿易局兼辦。西北農行總行設興縣，總經理狄金襄，保德分區分行經理邱松山。該鈔票有百元及五百元兩種，流通晉西北綏東南各地等情。特電知照。軍令部，辰灰令一元豫，徐永昌（印）。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(12) 軍事委員會致財政部部長俞鴻鈞密交「中共經濟措施」並告中共統一幣制杜絕法幣等情電

——民國三十五年五月二十七日、南京

聯發字第二三六八號

財政部俞部長助鑒：密奉總裁交下中共經濟措施一件，茲另附，希即於電到旬日內擬具對策見復。又據報陝西韓城中央銀行壹千元之偽鈔，混跡市面，聞係韓城西大街二十八號張有峯石印館偽製。張逆曾受中共高級訓練，奉

陝甘寧邊命令去韓，專負各種破壞工作。另據報中共於其盤踞區實施統一幣制所採步驟及方法如下：(一)自四月份起一切公私交易征捐納稅均以邊幣計算；(二)限期以法幣及偽聯幣兌換偽邊幣，兌換期滿則嚴格禁止流通；(三)協助民衆向我都市以法幣套取物質；(四)幣制統一以後凡與我城市經濟往來皆採以物易物及以力易物爲原則。外另抄附中共禁用偽聯幣杜絕法幣之佈告三種，相應電請參考研究爲盼。軍事委員會，辰感聯秘仁叩。附件如文。

(錄自中央黨史會庫藏特種檔案)

附：中共經濟措施

奸僞爲穩固其金融基礎，並阻止法幣流入奸區，乃在其「解放區」內發行各種偽幣，對外以抵抗法幣，對內以吸收物資，並作軍政之經費。

(一) 發行概況

名稱	流通區域	發行票面額數	比	值	備	考
北海銀行券	天津以南津浦 路以東隴海路 北	一元、五元、十元 、百元、五百元	該票一元對法幣十六元至二十元不等，最 高者爲三十元。		此種票發行，二十九年始於膠 東區北海地區，以關金一元對 該票一元爲準，計有冀魯邊區 清河渤海字樣三種。	
冀南銀行券	平漢路南段永 年肥鄉等地	一元、五元、十元 、百元、五百元	該票一元對法幣五十元至六十元不等。			

魯西銀行券	津浦路以西運河區	一元、五元、十元、百元、五百元	該券一元對法幣四十元至五十元不等。	
農民銀行券	晉綏邊區集寧豐鎮大同附近等地	一元、五元、十元、五十元、一百元、一千元	該券一元對法幣二元至三元五角，現至一元五角。	以上數種祇限於各該地區流通。
晉察冀邊區券	黃河流域及東北熱察蒙邊等地	一元、二元、五元、十元、五十元、一百元、一千元	其比值係隨各地情形而定：(一)平熱線密雲古北口承德其比值為一元對法幣二元八角；(二)冀中區及平漢路一帶為法幣三元；(三)察境一元七角，青龍橋一帶為二元；(四)右，北平市區及近郊一帶一元二角至一元四角，目前因以上各區普遍跌落，最高傳為二元，最低為一元之比。	該券蓋有冀熱遼字樣者，係流動於冀東一帶，比值較高為一元對法幣六元，但現在跌至一元。
香河縣流動券	香河縣	十元、五元、一元	該券一元對法幣一元。	此項地方發行之流通券，不僅香河，其他各地亦有同樣情形。
熱河省利民商店流通券	承德一帶	十元、五元、一元	不詳正調查中。	
東北方面發行情形				
合江省券	合江全省	百元、十元、一元	一元對偽滿券十元。	
實業銀行券	牡丹江地區	百元、十元、一元	一元對偽滿券十元。	

(二) 兌換處所

奸方爲便利其黨政軍及商民等潛入我收復區工作，並從事採購物資，計分在各交通要點設立兌換所，並公佈邊偽幣與法幣之兌換率，謹就調查所知者列下：

- (1) 平綏路方面——康莊、懷來、青龍橋三處。
- (2) 津南方面——王家口、勝芳鎮。
- (3) 北平市內——宣外驛馬市南達子營二號、崇外花市二條及三條一帶（以上爲專營兌換邊幣處所）、天橋福昌街六條丁十號公記硝皮廠，以上爲奸方滙兌機關，每日兌換票據不下千萬元左右。
- (4) 北平市郊——海甸清華園、南苑北小街、雙橋皇寺。
- (5) 天津市內——河東大北飯店、北大關民船戶上。

(三) 奸方所施金融策略

奸方爲積極破壞吾金融設施，並從事激起物價高漲，以使民心離間起見，對我方曾作下列各種措施：

- 甲、大量印製假聯幣，在收復區內行使，並套購黃金美金，以陷偽聯幣價值毛荒，最近以偽聯幣行將停止流動，乃又在天津大量印製假法幣，以謀擾亂我方金融。
- 乙、秘密參與金融市場，從中操縱。
- 丙、竭力吸收物資，放出大量偽幣，促成物價高漲，民生困頓。
- 丁、堅持邊券高價比值。

(四) 奸偽趨落之原因

各區奸幣價值日趨低落，已成普遍之勢，其原因如下：

- 甲、因大量吸收我收復區內物資，必須先行大量套換法幣，以是通貨膨脹幣值日跌。

乙、奸區除農產品外，其他必要物資奇缺，曾多方設法吸收採購，甚至將大量農產品輸出，以易其他必需物資。惟其以農產品之輸出，遂使區內存底日漸減少，不免促成糧價之增漲，亦即變相使幣值降低。

丙、最近天津曾有奸黨份子大量印製紫色二百元版之假邊幣，行使奸區，平市方面亦有發現，亦足以使幣值下落。

丁、奸方通貨因種種需要而無限制膨脹，且無充足之準備資金，易使商民失去信仰，故區內民衆對偽幣之印象日爲惡劣。

(四) 奸方對挽救通貨膨脹之施策

奸方爲防止偽幣制之崩潰，近曾實行下列二法，以謀補救。

甲、發行公債二十億元，其攤派辦法係按各戶土地之多寡與優劣暨所得收成，再按人口多少減去食糧定出若干分，每分應攤若干，用倍級累進稅方法徵收。如吾之家有地二十畝，中等收成則定爲四十分，每分一百五十元爲邊幣，其利息爲年利百分之一，定期一年，此外除應納之外尚令自動交納。

乙、最近張垣、承德市等地，有向民間借款之辦法實施，計分甲、乙、丙、丁、戊五種，甲種爲一萬偽幣，乙種八百元，丙種四百元，丁種二百元，戊種一百元。（按原報如此，惟查甲種與乙丙丁戊各種數目相差過鉅，是否有誤，尙待查證）。此外尙有清算復仇不均地權實行合理等之方法，無非在榨取民間資金，而補償其不足。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

(13) 蔣主席爲察省中共收買黃金奪取外匯破壞金融事令財政部部長俞鴻鈞 採行對策電

——民國三十五年七月八日、南京

財政部僉部長助鑒：據報察省中共財政當局，爲陰謀執行中共奪取我外匯擾亂我金融政策，特密令所屬各金融機構，一面以所印製之偽鈔，普遍收買張垣宣化兩地民營金店之現貨，一面發動各級政權幹部，普遍勒令各縣人民將所存金質飾物五錢以上者，須一律交存邊區銀行，按值發給邊幣，截至六月初旬止，已集聚黃金四萬餘兩。近更利用偽蒙疆銀行印鈔機，仿製我中央銀行三十四年重慶版百元、五百元、千元鈔票，交邊區貿易公司及裕民公司、利民公司之中共經濟幹部五十餘人，分批携款至北平及大同、太原、歸綏、包頭等地，作有組織的收購黃金，並組織黃金委員會，以邊區銀行總經理爲主委，各公營公司經理爲委員，以各經濟幹部爲幹事。截至六月十日止，已撥出偽造之中央銀行鈔票七千萬元試購，又爲掩護是項偽鈔計，將其在岔道康莊所設之雜鈔兌換所換得之法幣，夾雜使用，爲逃避我方稽查計，多繞開鐵路自偏僻小路或山路進入我國軍地區等情。希注意，並研究對策施行，並具報。中正。（卅五）午齊府軍信。

（錄自中央黨史會庫藏特種檔案）

肆、中共破壞行憲與全面叛亂

提 要

中華民國的創立者國父孫中山先生，把革命建國的歷程劃分為三個階段：一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期。中國國民黨遵循此一程序，於民國十七年（一九二八）完成北伐統一全國之後，即宣布實施訓政，並同時由立法院開始研擬憲法草案，計劃於六年訓政（一九二九——一九三五）結束後，於民國二十四年（一九三五）三月召開國民大會通過憲法，開始憲政。以是訓政時期乃為奠定憲政基礎的準備時間，全面實施憲政才是國民政府建國的最高目標，也才是中華民國建國工作的最後完成。

然而，中華民國由訓政進入憲政的過程，並不順利。國民政府無論在對內對外方面，都遭受到極大的阻礙。首先是日本的侵略。戰前由於日本在華北造成的特殊緊張局面，國民大會代表的選舉不克如期辦竣，以致國民大會的召開兩度延期：先由二十四年三月延至二十五年十一月，復由二十五年十一月延至二十六年十一月。不料二十六年七月，中日戰爭即告爆發，全國上下披髮纓冠從事於救亡圖存之民族自衛戰爭，國民大會的召集勢不能再三延緩。

對日抗戰，乃為我國家民族存亡絕續的嚴重關頭。所幸中國國民黨與國民政府，於號召全國軍民英勇奮戰之餘，對憲政準備工作仍然兼籌並顧。二十七年（一九三八）國民參政會的成立，三十二年（一九四三）憲政實施協進會的設置，以及各省臨時參議會的設立等，均為推行民主憲政的準備措施。國人有謂憲政須待戰爭結束後實施較為

有利者，惟中國國民黨總裁亦即國民政府主席蔣中正先生，則主張不待戰爭結束即應召開國民大會以制訂憲法。三十四年（一九四五）五月，中國國民黨在重慶召開第六次全國代表大會，正式決議同年十一月十二日召開國民大會，制訂憲法，開始憲政。

民國三十四年八月十四日，日本無條件投降，中國之抗戰獲得最後勝利。自理論上言，我國和平建國的最佳時機已經到來；然實際上，却由於中共在戰時坐大，且又蓄意破壞憲政，奪取政權，致使戰後政治環境更為複雜，更為困難。平心而論，中國戰後的政治局勢，絕非良好的制憲時機，但中國國民黨與國民政府却一本初衷，毅然決定與各黨派及社會賢達人士共同磋商和平建國之可行方案，儘早促成民主憲政之實施。於是有國共間的重慶商談以及三十五年（一九四六）一月間各黨派代表與社會賢達人士共同出席的政治協商會議。

政治協商會議本已議定於三十五年五月五日召開國民大會，但由於戰後蘇俄侵據東北及中共之阻撓接收與破壞復員，國民大會之召開遂不得不再予延期。七月三日，國防最高委員會第一九七次會議議決，國民大會延期至同年十一月十二日召開，其他黨派均表同意，唯獨中共之反對與破壞，則益見變本加厲。不但以武力到處竄擾，誣陷攻訐，屠殺劫掠，民不堪命，且復煽動學潮工潮，破壞社會經濟，無所不用其極，其間雖經馬歇爾特使與司徒雷登（John Leighton Stuart）大使努力調解以及第三方面人士莫德惠、徐傳霖等出而斡旋，終未能說服中共。甚至國民大會於最後期限再展期三日——延至十一月十五日，以期待中共之參加，結果亦屬徒然。中共既拒絕參加制憲國民大會，並發動全面叛亂以破壞憲政之實施，實自絕於政府與國人，於是依中華民國憲法而產生之行憲政府遂不能不明令動員戡亂。

本章所輯史料，係以「中共破壞行憲與全面叛亂」為主題，一方面說明我國民主憲政的艱辛過程，一方面宣示

中共破壞行憲的惡毒行動。所發表之文件，絕大多數為黨政史政單位所度藏之原始資料，然亦間採當事人之有關記述與學者專家之專著。

此外猶欲加以說明者，即現行中華民國憲法乃經制憲國民大會於民國三十五年十二月二十五日三讀通過，國民政府於三十六年（一九四七）元旦所公布，同年十二月二十五日開始生效，乃一最具代表全民意志精神與進步性質之憲法。蓋參加制憲之國民大會代表，係來自各省區、各民族、各行業、各黨派以及海外華僑，憲法內容則又融會「五五憲草」及政治協商會議所決定之「修正原則」之精華。行憲三十餘年以來，中華民國之民主憲政體制已臻穩固，民主憲政精神愈益彰著，其必垂為最優越之政治典範，乃為勢所必然而理有必至者，幸國人篤信而力行之。

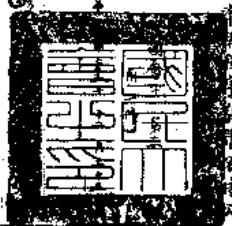
以修憲為第一要務

為答奉中華民國憲法暨憲法實施之準備程序政府特
由 布 局 期 施 行 由

國民大會

業於十月二十八日第三次大會

蔣主席親領中華民國憲法草案



予以收受嗣即繼續舉行大會將原草案暨出席各代表提出
之修正案交付各審查委員會審查並將審查結果提報大會分
別採擇依照大會議事規則先後共舉行大會二十次完成一讀二
讀三讀之程序全部修正通過並經決定憲法實施之準備程序

確定公布日期復經議決中華民國憲法定於三十六年十二月二
十五日施行茲謹將中華民國憲法及憲法實施之準備程序繕
成正本報奉政府特由 布 局 期 施 行 本大會特此不刊之案為誌
殷望之忱謹致

國民政府主席蔣

附送：中華民國憲法

（憲法實施之準備程序）

主席圖



監印金

中華民國大會主席團請國民政府主席依時公布
中華民國憲法暨憲法實施之準備程序

中華民國三十五年十二月二十五日

（註：本文件於編譯、中共破壞憲行與全面叛亂第七四一頁）

國民政府代電

回文請敘明月日字號

府交 字第

9319

號

記 附

國防最高委員會秘書長勳鑒	二十九日機秘甲第一零一零號手條計達蘇林	洪秘書長蘭友本月四日國秘字第二二號呈批具憲	法實施準備程序之實施進度及進度表一份請參	政等情前來茲將原實施進度表隨文轉發	希即併案參酌核辦為要此正
--------------	---------------------	-----------------------	----------------------	-------------------	--------------

中華民國三十六年元月二十日

發

第 頁(共 頁)本頁共 字

四七〇

蔣主席致國防最高委員會秘書長王寵惠轉發
憲法實施準備程序之實施進度及進度表電

國民三十六年一月二十日

(註：本文件刊於本編肆、中破壞行憲與全版亂第七二頁)

中華民國憲法選舉程序之實施進度

- 一、國民大會代表之選舉及各案
 - (一) 國民大會代表選舉法于三十六年三月二十日以前由立法院制定並移送國民政府于五月底以前公布之
 - (二) 國民大會代表選舉總事務所應于三十六年四月底以前成立
 - (三) 各省市縣及各選舉單位之辦理選舉會議應于五月底以前一律成立
 - (四) 各縣市及各選舉單位之國民大會候選人應于七月底以前分別推選之

- (五) 各縣市及各選舉單位之選民名冊應一律于八月二十日以前呈報呈准公布
- (六) 各縣市及各選舉單位應于九月底以前完成國民大會代表之選舉
- (七) 已選出之國民大會代表由國民政府于十一月十五日前公布其名單並頒布召集令定于三十六年十二月二十五日開會(會期一個月選舉總統修改憲法)
- 二、立法委員之選舉及各案
 - (一) 立法院委員選舉法于三十六年五月二十日以前由立法院制定並移送國民政府于五月底以前公布之

- 2631

- (二) 立法委員之選舉事務與國民大會代表之選舉事務合併辦理不另設機構
- (三) 各省市及各選舉單位之立法委員候選人應于七月底以前分別推選之
- (四) 各省市及各選舉單位之選民名冊應于八月底以前呈報呈准公布
- (五) 各省市及各選舉單位對於立法委員之選舉應于九月底以前完成之選舉結果由國民政府定期公布之
- (六) 依憲法產生之首屆立法委員于三十七年二月

- 一日自行集會(車機程序規定首屆立法院于國民大會開幕後之第七日自行集會按前項預定國民大會于三十六年十二月二十五日開幕會期以一個月計則可于三十七年一月二十五日開幕)
- 三、監察委員之選舉及各案
 - (一) 監察委員選舉法于三十六年五月二十日以前由立法院制定並移送國民政府于五月底以前公布之
 - (二) 各省市縣及各選舉團體對於監察委員之選舉應于九月底以前完成之選舉結果由國民政府定期公布之

(三) 省市議會尚未正式成立者由國民政府令豫于八月底以前分別成立

(四) 依憲法產生之省區監察委員由總統于三十七年二月十五日召集之

四 總統之選舉及五院之組織

(一) 總統制總統選舉法于三十六年三月底以前由立法院制定並移送國民政府公布之

(二) 關於五院之組織于三十六年三月底以前由立法院依據憲法規定予以釐定並移送國民政府公布之

(三) 國民大會于三十七年一月十五日左右選舉總統制總統

(四) 總統于三十七年二月十五日召集依憲法產生之省區監察院

(五) 總統于三十七年二月十五日提出行政院院長人選于立法院徵求同意

(六) 總統于三十七年三月一日提出司法院院長副院長大法官及考試院院長副院長考試委員會等八人選于監察院徵求同意

(七) 依憲法產生之五院于三十七年三月底以前完成

組織同時國民政府解散後政建國大功於以告成(建國大綱第二條規定國民政府于選舉完畢之後三個月解散)

五 現行法令之暫行廢止

(一) 現行法令與憲法規定之人民自由權利及義務相抵觸者于三十六年一月至三月審訂完成

(二) 現行法令與憲法規定之中央地方權限及制度相抵觸者于三十六年四月至八月審訂完成

(三) 現行法令與憲法規定之基本國策相抵觸者于三十六年九月至十二月二十五日以前審訂完成

六 憲政實施促進委員會之組織

(一) 憲政實施促進委員會組織辦法于三十六年一月二十日以前由國民政府制定並公布之

(二) 憲政實施促進委員會于三十六年一月底以前組織成立

(三) 憲政實施促進委員會于三十六年十二月二十五日以前結束制定憲法之國民大會代表任期至此為止

憲法實施程序之實施進度表

一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月
國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全

一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月
國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉	國民大會之組織及選舉
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全
全	全	全	全	全	全	全	全

國民政府公告改組後政府之施政方針 民國三十六年四月十八日

國民政府為實現憲政推進民主自治協商會議以來即
以定政組政府並提中國國民黨以外各黨派人士及社會賢達共
同參加經一年餘之不斷努力茲已詢謀全國可即完成改組之
程序。關於改組後政府之施政方針茲與各方詳加商討並經
中國青年黨中國民主社會黨中國國民黨市會分別直達參
加商討之社會賢達亦表贊同。此項施政方針將為改組後國
民政府所共同遵守。茲將此等方針開列如左。

- 第一、改組後之國民政府以和平建國綱領為施政之準則並應秉承
社會賢達共同負責完成憲政實施之具體程序。
- 第二、以政治民主化及軍政兩部化之原則為本黨派合作之基礎在此
共同施政之下力謀政治之進步及社會之安定。
- 第三、為促進黨派合作不勝歡迎。凡我黨外各黨派及社會賢達
友邦一體平等親善並相輔相成。

國民政府公告改組後政府之施政方針

民國三十六年四月十八日

(註：本文件刊於本報、中共破壞憲法與全面叛亂第八〇二頁)

第十、中央問題仍以前政治解決為基本方針，只須中央與地方和平解決，

充實後，政府即以政治方法謀取國內之和平統一。

第十一、根據憲法規定之精神，擬訂試行行政院負責制，行政院應依

國務委員會之決策，負執行之全責，以符合於有權負責之原則，立法

院之職權，應同樣尊重，行政當局遇有提案，應出席立法院說明，

以保行政與立法之聯繫。

第十二、行憲以前，行政院院長之人選，國民政府主席應出任用時，應先徵求黨首

對於各省行政，應本軍民共治與因地制宜之原則，在法制上與人事上，

均作澈底之檢討與改革，使各省政府能充分發揮其效能。

第十三、凡因訓政需要而頒發之法制草案，機關，在國民政府改選後，應予廢止或撤

撤底整理，視制及財政簡化，增征手續，減少賦稅，種類及附加稅，以減

輕人民之負擔。

第十四、嚴格保障農民之自由，土地，出版自由，集會，結社自由，嚴禁非法

之逮捕與干涉，英國雖持社會秩序，避免緊急危難，而必須予

以限制者，其法律應由國民政府委員會通過之。

第十五、今後所有奉辦之外債，應指定專款，充實建設之用。

第十六、各省縣之參議會，或臨時參議會，慎重收受黨派及無黨派人士，共

同參加，各省地方政府，亦應本此方針，慎重之，由不黨派及無黨派人士，

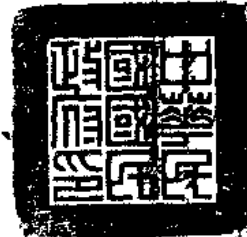
國民政府訓令

為抄發本府委員第六次國務會議通過
平建國方針案仰遵即辦理

相令並

令令修通五

廿七



行政院

本年七月四日本府委員第六次國務會議，通過

救匪區人民保障民族生存鞏固國家統一，勵行全國總動
員，以戡平共匪叛亂，掃除民主障礙，如期實施憲政，
貫徹和平建國方針案，應即切實施行。除令令外，合
行抄發原案，令仰遵照并轉飭各主管機關辦理為要。此令

計抄發提案一份

費路府席

蔣中正

立法院院長

居正

行政院長

張希

立法院長

立法院長

張科

立法院長

國民政府行政院全國總動員戡平共匪叛亂訓令

中華民國三十六年七月四日

(註：本文件於編譯中、共破壞行憲與全面叛亂第九〇頁)

主席文讀：為拯救匪區人民，保障民衆生存，鞏固國家統一，提請
勵行全國總動員，以戡平共匪叛亂，掃除民主障礙，如期實施憲政，
貫徹和平建國方針案。

政府自抗戰勝利以後，即積極進行復員，以期從事建設，與民
蘇息。雖一切措施未能盡如所期，但對於中國共產黨，雖兵割據，
擄害地方，武力叛國之行動，則始終秉持政治解決之方針，不惜委
曲求全，多方容忍，以求其實現。乃共黨自去年十月以來，始則拒
絕政府頒布之停戰令，繼則拒絕參加國民大會，又復拒絕政府
派員赴延安商洽和平之建議。最近復由其宣傳機關對國民
參政會之和平建議，斷然予以拒絕。政府方力謀整編軍隊，而共
黨則脅制民衆，大量擴充其叛國之武力，政府方力謀復員建設，
而共匪則到處阻碍復員之進行，到處破壞我交通與工礦之建設。

政府方勵圖實現民主政治，準備行憲工作，而共匪則一面宣傳民主，一面殘虐人民，無所不用其極。最近數月，共匪漫在華北東北對我國軍隊動大規模之攻勢，妨碍政府對領土主權之完全接收，其必欲以武力顛覆國家，已極彰著，而其煽動各地社會擾亂治安秩序之盜匪暴行，亦日益明顯。共匪既公然揭開其武裝全面之叛亂，寔已自絕於國人，且早以武裝叛亂集團自居，而自外於政黨之林，不惜與國家民族為敵，其怙惡不悛，轉迷不悟，一至於此，則政府和平建國之圖策，已非以政治方式所能求得解決，尤其我北方受共匪蹂躪區域及接近匪區之同胞，水深火熱，日甚一日，政府不能坐視不救，而我全國同胞欲求得安寧之生活，亦非以全力剷除此波興建國之最大障礙，國家基礎，安定社會秩序，而策我整個國家，政府有責任。



固國家統一保障民族生存之
政與民主無由實現即國家之統一
決心戡亂實出於萬不得已必須全
國力量一面加緊戡亂一面積極建設
達成和平建國之目的本此意旨擬請由國務會議決定實行
全國總動員號召全民一致奮起淬勵進行舉凡加強經濟建設
刷新地方政治發動人力物力改善糧政稅政保持社會安全救卹
人民疾苦保障人民基本權利厲行消費節約增進農工生產
提高官兵待遇等項均交各主管機關妥擬方案制頒法令一體
依法推行至實施時應如何防止法外之滋擾並飭各主管機關嚴
切注意是否有當敬祈
公鑒。

告 報

中華民國三十六年十一月十四日

<p>事 本年大選應否緩辦常會推定同志研究結果報告</p> <p>由 鑒核</p>	<p>敬呈者：最近中央常會檢討時局，以目前形勢，選期困難，本年大選，應否緩辦，並應鄭重考慮，爰推孫科居士，于古任，兼傳賢，張羣，邵力子，鄒魯，陳立夫，白崇禧諸同志，及歐陽氏等十人，詳加研究，會以延緩與否，各有利弊，而延緩之方式，尤待考慮，惟憲法實施準備程序規定，選出代表，達三分之二時，得為合法之集會，是選舉結果，不能達到三分之二時，當可自然延期，究竟應否延期，及如何延期，以前事體，大會決議，請鈞核指示，謹附陳辭，完意見，敬請</p> <p>鈞核為禱，謹呈</p> <p>總裁 蔣</p> <p>附呈研究意見見</p> <p>吳鐵城 謹呈</p>
---	--

選舉不依
停存原狀
期舉行
宜中正

會常中告報城鐵吳長書秘會員委行執央中批裁總蔣
呈見意辦緩否應選大年本究研志同定推
日四月一十年六十三國民
(頁三一八第亂叛面全與憲行壞破共中，肆編本於刊件文本：註)

一、由制憲到行憲

(一) 蔣主席促成憲政之重要提示

1. 對於第一屆國民參政會第四次大會建議實施憲政一案之聲明

——民國二十八年九月十八日第一屆國民參政會第四次大會蔣主席休會詞節錄

(前略) 查中國國民黨第五次全國代表大會，本已決議定期召集國民大會，實施憲政。繼以抗戰軍興，宣布展緩，今抗戰兩年，我全國忠勇軍民，莫不擁護三民主義，努力抗戰工作，國家統一之凝閏，國民意志之團結，深爲世界所同情稱許，雖然敵閥正百計進攻，我自不容絲毫自滿，一切力量，皆須發揚，一切缺陷，皆須填補，本會同人詳加審議之結果，以爲提高民權加強國本，應爲最要之務，用是決議請政府依照中國國民黨過去之決議，召開國民大會，建立憲政規模。同人以爲中山先生之三民主義，本爲我抗戰建國之共同信仰，而三民主義之實踐，亟宜制爲憲典，垂諸永久，則凡今日忠於抗戰之全國國民，即爲擁護憲法實踐三民主義之共同保障。從此國基大定，永久治安，豈僅收鼓舞民心之明效也哉！本會同人深信本屆會議，以此案爲最重大之貢獻，除已鄭重建議政府之外，望我全國同胞，更一致堅定對於三民主義之信仰，各以親愛精誠團結守紀，盡其扶翼憲政之責任。(下略)

(錄自中央黨史會庫藏第一屆國民參政會第四次大會會議紀錄)

2. 對於制憲行憲原則與方法之提示

——民國二十九年四月十日第一屆國民參政會第五次大會蔣主席閉幕詞節錄

（前略）關於實施憲政：我們這一次會議對於憲法草案大家都開誠布公，盡量發表意見，討論十分熱烈，雖因時間所限，未曾得到一個結論，但我們同人在會後一樣的可以繼續研究，以底於成，本會當將期成會草案和各人意見併送政府，待國民大會來採擇，來作最後的決定。本人前兩天在會議中間曾簡單發表所見，現在再要申述幾句話，我認爲憲法本身是否完美，是一個問題，而能否實行，又是一個問題，而且行憲的人，亦是一個問題。各位須知我今日所謂行憲的人，並不是指政府單方面而言，我對於行憲的意見，一方面政府固要負起行憲的責任和能力，而一方面人民本身更要有行憲的責任和能力，本人現在兼理行政，我前天所發表的意見，並不是站在行政當局的位置，怕政府爲了憲法而受到束縛，這正與諸位大家對於憲法意見，發揮各自主張，熱烈的討論，是一樣的。這並不是爲我們現在自身所打算，我們完全是爲將來的國民福利作打算。我個人盼望憲法成立，不是一年兩年了，十年以來，一貫的主張，就是盼望的憲法能及早頒佈實施，但我的衷心，完全是一張白紙，絕沒有一些成見。我唯一的希望，就是希望憲法頒布以後，尤其是開始的十年二十年之間，要它能行得確實，行得順利，沒有窒礙也沒有糾紛。我們民國成立快要三十年了，我們國家不能踏上民治的政軌，而且頒佈憲法，起了無數的糾紛，我們今天在場的，有許多同人都是親歷其境，而且親受這個痛苦的，我們大家都負有行憲的責任，我們不能忘却過去三十年的痛苦經驗和教訓，更不能忘却全國人民爲憲法問題所受無窮的痛苦，和我們國家所受無限的損失。因之我們今天決不能隨隨便便的訂一個憲法，使國家再受損失，人民再受痛苦！所以本席要誠懇貢獻兩點：（一）制憲一事，要完全替國家人民真正利害作打算，我們不獨應注重過去，還要顧及現在和將來。對於過去，我們要注重我們國家的歷史和一貫的國情，借鑑於民國以來痛苦的教訓；對於現在，我們要顧到抗戰建國的實際環境；而同時對於將來，我們更要顧到憲法頒布後十年二十年內未來情況與國家民族百年久遠的大計，爲憲法立定良好的基礎。對於如何充實民族自衛

力量，如何發展人民全體幸福，如何鞏固人民真實權利，都要很周詳的考慮及之。我常說行的意義，最要緊的是篤實，總要使沒有一條行不通，纔能立憲政不拔的基礎。（二）我們既要造成中國爲三民主義共和國，對於我們國父孫先生的民權主義和五權憲法的精神，是絕對不可違反的，我們既然一致擁護我們國父的遺教，就要體會到「權」與「能」分別的意義，和五權制度創作的真意，絕不可以有牴觸五權憲法的規定。如果有認爲一時不能做到而要待逐漸充實和逐漸改進的，那我們當然要有暫時變通的權宜，但切不可對三民主義有附帶的條件，也不可以有違反五權憲法精神的條款，規定於憲法本身之內。因之我認爲憲法的規定，要盡量適應事實，要注重我們不成文的許多事例，所以條款不宜過於繁密，而且要富有彈性，更要使條條都能實行。（下略）

（錄自中央黨史會庫藏第一屆國民參政會第五次大會會議紀錄）

3. 中國國民黨五屆十一中全會開幕詞

——民國三十二年九月六日總裁講

（前略）這六年多以來，我們全國同胞同志所以不惜犧牲，不辭痛苦從事艱苦抗戰者，唯一目的，就是希望我們能獲得抗戰的最後勝利，並於抗戰勝利之後，能够建立一個三民主義的新中國。現在最後勝利業已在望，而今後如何建立起一個富強康樂的新中國，應該是這次全會各位同志所集思廣益，切實研討的主題。我可以告訴各位，於這六年來全國軍民同志犧牲奮鬥的結果，我們民族生命的危機確已渡過，國家基礎確已穩定。當然，我國以後要完成抗戰建國的大業，還需要經過更大的犧牲和努力。然而我國現在已經臨到勝利的前夕了，所以各位同志在這次全會期中，特別要集中心力於建國的問題，以期得到一個圓滿的方案，將來抗戰結束以後，立刻可以付諸實施。反之

，如果我們在這抗戰時期，不將建國的方案預先決定，一旦戰事結束，諸事均無準備，不僅工作無法推進，而且因為建國的失敗，連我國抗戰勝利的收穫，都要隨之喪失無餘。所以這一次全會，我國討論的重點，應該特別注重於建國的問題，對於今後戰事、黨務、政治、經濟發展的途徑，以及三民主義的建設如何實行，都應該充分研討，作一個具體明確的決定，以為戰後努力的標準。

先說抗戰全局和國際形勢。今日國際形勢，固然是很可樂觀，但是亦不可過於樂觀。至於最近抗戰的局勢，尤其是太平洋形勢的演進，我可以斷言我們最後勝利的時期，快則就在這一年之內，遲則或要在一年之後。這句話再明白一些說，就是根據同盟國今日的作戰方略與決心，先在太平洋上擊潰倭寇，這是毫無問題的。但是什麼時候可以消滅倭寇，這是時間遲早的問題，他的關鍵完全在倭寇的本身，這就是要看倭寇今後的戰略如何而定，如果他對於我們同盟國的戰略，不能夠配合其作戰的條件，那他的戰略就犯了錯誤，如果他的戰略一經錯誤，則崩潰隨之也，不必要到一年，甚至於在這半年以內就可使他失敗；否則他的戰略如果沒有錯誤，那作戰時間，就要延長到一年以後，亦未可知。總之戰爭結束的時間，無論一年以內或延長到一年以後，而這個時期是很容易過去的，在這個時期之中，如果我們國內不能加倍的努力，使各種事業尤其是軍事、政治、經濟事業不能進步充實，建設工作沒有切實的準備，那抗戰就是得到勝利，敵寇雖然是被我們打敗，而我們自己最後仍舊是要受到失敗的危險，這就是古語所說的「雖勝猶敗」，那我們真是做了抗戰的罪人了。所以我們要在此時期，格外勤勞奮勉，一面加強抗戰力量，一面積極準備建國的工作，這是此次全會最重要的任務。

建國的工作千頭萬緒，事項很多，但第一要緊的就是要先確立我們的政治建設，而政治建設的基礎，就在憲政的實施。實行憲政，完成建國，本來是本黨國民革命努力的最大目標，亦是本黨五十年來一貫的宗旨，所以此次全

國對於國民大會應如何召集，以及憲法的制定與頒布應如何推行，各問題必須根據國家實際環境與需要，作成一個確切的決議。

第二、憲政實施以後，本黨還政於民，那時候本黨所處的地位以及本黨對於國家的責任如何，也是此次全會所應詳細討論的一個問題，我們必須決定一個方針，使一般黨員有所遵循，使一般民衆更能了解。關於這個問題，本席個人的意見，認為憲政實施以後，在法律上本黨應該與一般國民和普通政黨處於同一的地位，在法定的集會結社言論出版自由的原則之下，是同等的權利，盡同等的義務，受國家同樣的待遇。但是本黨爲革命建國的政黨，在歷史和道義上負有鞏固民國基礎，保障主義實行的責任，這個特殊的任務，是革命歷史所遺留，而爲本黨同志所不容委卸。因之在憲政實施以後，本黨退處於平民的地位，但是本黨同志，更是繼續我們過去一貫的努力，貫徹我們實現三民主義，保育中華民國的生命。換言之本黨與一般政黨，其地位相同，而其任務則比之其他政黨特別重大，因爲本黨負有革命歷史的使命，不能不肩負特殊的任務，所以如何能使本黨完成這個使命，而使國家的基礎可以永遠鞏固，這一點是我們本黨責任所在，各位同志萬不能忽略，而且要加以特別的研究。（下略）

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第五屆中央執行委員會第十一次全體會議紀錄）

4. 對於實施憲政推進工作之陳述

——民國三十二年九月十八日第三屆國民參政會第二次大會蔣主席開會式

致詞節錄

（前略）最後要向各位報告實施憲政的問題。關於促進民治，實施憲政，本爲國民政府多年一貫的主張，自第

一屆國民參政會以來，五年之間，政府既屢次表示，參政會亦迭有建議，憲政期成會諸君之熱心努力，實爲切望建國完成的表現。現在十一中全會對於提早完成憲政已有具體決議，規定於戰事結束後一年內召集國民大會，制頒憲法，並決定施行日期。政府自當依此方針，悉力以赴。在三十二年施政方針之中，已規定後方各省之縣參議會應於一年內一律成立。同時對於完成地方自治及召集國民大會之準備，亦當督飭主管機關切實籌備。本席以爲凡事豫則立，不豫則廢，我們對於實施憲政既不可苟簡從事，亦不可拘泥因循，總要實事求是的精神，爲迅速積極的推進。因此更希望我們參政會同人領導各級民意機關和全國職業團體，糾正我們國民散漫因循的積習，推進各級地方自治的工作，務使民志團結，民力發揚，然後我們抗戰勝利之日，即是開始憲治之時。這是國家百年大計之所賴，也是本席對於各位熱烈的期望。（下略）

（錄自中央黨史會庫藏第三屆國民參政會第二次大會會議紀錄）

5. 對於憲法草案之提示

——民國三十五年二月十日

總裁約集本黨中央負責同志，提示對憲法草案之意見十二項，大要爲：

（一）本人對於憲法草案，向未發表意見，實因總理遺教明白昭垂，我中華民國之憲法必爲五權憲法，無待余之多述。深信憲法之起草與制定，必不違背總理之遺教也。余之對憲草不多發言者，更因國人一般心理，對人對事，常多混淆。余若發言，或恐有人以爲余有希望作總統之意，而所言者乃爲自身打算，故寧緘默不言。

(二) 今日在座者，均本黨老同志，余敢明言余不擔任總統。但余爲黨員，必絕對遵奉總理之遺教及本黨五權憲法之黨綱，此則爲不可移易之志願，亦爲余之決心。

(三) 此次政治協商會議中，憲草所決定之原則與總理遺教出入處頗多。余事前未能評閱條文，在協議決定以前，不及向本黨代表貢獻意見，以相商榷。協議既定之後，本黨代表八人所同意者，黨不能不爲八位代表負責，雖有不同意之處，黨亦祇好爲所派遣之代表負責也。然事實上欲據此原則作爲定案，則窒礙甚多，且決不能拘束國民大會而使之通過，亦爲甚明之理。

(四) 本黨致力革命，爲三民主義五權憲法而奮鬥。吾黨同志先烈之流血犧牲，即爲實行三民主義與五權憲法。今協商會議雖接受三民主義，而對五權憲法則多所改易。如此則本黨不啻自己取消其黨綱，而失其存在之地位，且亦無以對已往爲革命奮鬥而犧牲之先烈與軍民。故余爲此事，實甚徬徨不安。

(五) 凡事不可太勉強，吾人如變更總理五權憲法之精義，而制成一種不合黨綱、不適國情之憲法，則他日本黨同志必有揭五權憲法之名義而革命者，吾人將無法加以制止，而禍患將不堪言，故不可不慎之於始。

(六) 總理最主要之遺教，爲建國大綱。若引用其他講演論文之片段，而置建國大綱於不顧，此即不免流於曲解，不足以服黨內同志之心，亦不能保證國民大會代表之不反對，故憲草之制定，必須以建國大綱爲準繩。余之見解，以爲此時吾人提出於五月五日國民大會之憲法草案，必當絕對符合於總理五權憲法尤其建國大綱之遺教。待本屆國民大會集會決定憲法，而召集下屆國民大會時，本黨乃爲真正還政於民。換言之，下屆國民大會時，如對憲法有所修改，而對五權憲法稍有變通，本黨乃可通融接受，此時決不可犧牲五權憲法之精神，否則本黨即喪失其立場矣。

(八) 或有以爲祇要不背五權憲法之精神，而不必拘泥於五權憲法之形式者。此亦爲不盡妥善之論。余之意見，即五權憲法之形式，亦不可多所變更。

(九) 政治協商會議協商決定之憲草原則中，最不妥者，即爲國民大會不以集會之方法行使四權。而以全體國民各在其居住地點行使選舉、罷免、創制、複決之四權。因我國民情散漫，公民智識更未普及，假設各地人民得不以組織國民大會之方式，而在原地行使四權，設使有人利用此點，隨時號召各地之選民行使四權，則國家基礎即隨時搖動，而陷於不安之狀態。故此項原則爲最不妥善者。

(十) 原則中又一不妥之點，必須注意再加研討者，即爲中央政制。此在憲政初實行時，尤關重要，應顧及我國之國情及事實。不可以若干學者空想之理論，拼湊而成，致有扞格難行之處，使政府成爲無能之政府，而無法做事。

(十一) 省得自制省憲一節，並不見於建國大綱，而縣爲自治單位，則明言於建國大綱者。余意省憲制定，在最近五、六年內當不致成爲事實，吾人無須重視。但省的地位之確定（如省得兼爲自治單位之論），與省長民選之實行，須於縮小省區同時考慮，方不致演成散漫割據之局面。

(十二) 本人對於法律無暇研究，惟知以總理遺教爲依歸，實因憲草關係國家未來之安危，故不得不直陳所見。深望今日在座之各位老同志，於此次憲草審查委員會開會時，盡保障三民主義五權憲法之責任。

（錄自總統府檔案）

6. 中國國民黨六屆二中全會開幕詞

——民國三十五年三月一日總裁講

今天我們舉行本黨第六屆中央委員第二次全體會議，各位同志在抗戰勝利以後，第一次聚首一堂，本席更覺得無上的快慰。

全體會議的任務，是要檢討過去的工作，分析當前的局勢，以決定今後努力的方針。而我們這一次全會舉行在抗戰勝利結束以後，復員尚未完成，建設正待開始之時，又正在我們決定召開國民大會制頒憲法，實施憲政的前夕，所以這一次會議的任務，更見重要。我相信各位在會議期中，一定能對各方面作詳盡的檢討，以求得精確的結論，現在我先就個人的感想與希望，扼要的向各位陳述。

這次全會距離我們第六次全國代表大會與一中全會的閉幕，已有九個月了。代表大會賦與本屆中央的使命計有五項：（一）爭取抗戰勝利，（二）促進國際合作，（三）貫徹民族主義，（四）完成民主憲政，（五）提高人民生活。對於這五項使命，中央無時不兢兢業業以求其實現。一中全會閉會以後三個月，日本無條件投降，我國八年餘艱苦抗戰獲得勝利而結束，同時國民政府對於國際安全機構的促成，盟國永久邦交的敦睦，與互助合作的增進已盡了很大的努力，對於扶助邊疆民族自治以貫徹民族主義，亦根據總理遺教而有具體的決定，可以說前三項使命，均已陸續達成，所留下來的兩大任務，就是實施民主憲政與提高人民生活，這兩件大事都是本黨革命奮鬥的終極目標，有賴於政治建設與經濟建設的策進。但是經濟建設與政治建設又是密切相關的，政治問題得不到切實的解決，經濟建設就無法進行，我們在抗戰之初，本以抗戰建國同時並進為目標，因此在抗戰結束以後，我考慮整個國家當前

的局勢，和全體人民迫切的需要，就決定了和平建國的方針。一方面排除萬難，收拾戰局，恢復秩序，加速進行復員的工作，使人民能得到休養生息的機會，同時更提出了「軍隊國家化」「政治民主化」的兩大要求，號召全國一致協力，以促其成功。其具體意見：關於政治民主化者，則為國民大會的及早召開，社會賢達與各黨領袖分子的參加政府，人民自由的保障，政黨合法地位的承認；關於軍隊國家化者，則為全國軍隊統屬於國家，在我國領土之內，不再有私人的軍隊，亦不再有任何一黨的軍隊，務使全國軍隊，皆受國家的編組，尊重軍令與政令的統一。我們這一個決策，我曾詳晰說明於去年九月三日勝利日之演詞，各位同志想必已經洞察無遺了。

我們以貧弱的國家，進行了八年餘長期的抗戰，而且在抗戰中間還存在着變亂分裂的危機，與擾攘紛爭的因素，所以我們由戰時渡到平時，要進行復員建設的工作，所遭遇的困難與阻力特別繁多。這些困難與阻力，我始終認為唯有以最大的忍耐來克服，以大公至誠的精神來消除，也要秉着我們歷屆決議「政治問題用政治解決」的方針來處理，因為我們國民革命的目的在救國與建國，抗戰結束以後，建國的成敗為國家存亡之所關，而建國之先決條件為統一與和平，抗戰八年餘之久，殘破犧牲，不可數計，人民流離痛苦，渴望還鄉樂業，所以人民最迫切的需求，也在於和平與安定。我們在抗戰結束以後種種擾攘紛爭的現象，不堪追溯，但是我們實施憲政還政於民的志願，因種種的疑難阻礙而沒有實現，我們和平建設的政策，由於全國未能達到精誠團結與真正統一而無法順利進行，則是我們認為必須解決的困難，也是革命建國的本黨無可旁貸的責任。

由於上述局勢的分析，各位同志就可以明瞭我們這九個月中間一貫以政治方法解決紛爭，以商談方式停止軍事衝突，以及召集政治協商會議的由來。我們爲了要實踐召開國民大會及早實施憲政的宏願，爲了愛惜戰後國力民力的凋殘，爲了促成國內進一步的團結，所以我們一方面承認各黨派的合法地位，一方面邀集各黨派人士與無黨派之

社會賢達舉行了三星期的政治協商會議，對軍隊國家化及政治民主化問題，與各方面相協議，會議的結果計有五項：（一）擴大政府組織，（二）和平建國綱領，（三）軍事問題，（四）國民大會問題，（五）憲法草案的審議。在這些協議之中，最主要的精神就是我們總理的三民主義獲得了全體一致的擁護與遵奉，而我們政府在協商會議之時，更是推誠相與，在不違背革命主義，不動搖國家法統之下，不惜變通總理關於建國程序的遺教，以求得和平建國的機會，這是本黨爲國爲民的一番苦心，各位同志所必須深切瞭解的。

上面所述的各項協議，憲法草案正在審議之中，而軍隊國家化問題，已由軍事三人小組商定了一「軍隊整編與統編中共軍隊爲國軍的基本方案」，祇待如期實施，我們期望各方面都能真誠一致爲國爲民，使國家走上和平建設統一民主的大道，我覺得祇要國內的和平統一有了保障，國家能有長治久安的基礎，我們都應該以全心全力促其有成。古人有言「精誠所至，金石爲開」，我們本黨要首先推誠置信，我相信必能以一片精誠感動其他黨派而造成堅強的互信，以利建國大業的進行。

我還要向各位同志申述的，抗戰建國同時並進本是我們既定的國策，而及早實施憲政還政於民更是我們一貫的夙願，我嘗說「我國實施憲政以後，必須使各政黨在民意之前以和平方法作公開的政治競爭，乃爲符合於民主的精神。」現在這一個過渡階段，正是我們與各黨派相互觀摩，相互砥礪，以開創民主規模的時期。我們就要作實施憲政以後的準備，我們要與各政黨處於同等的地位，但是我們本黨還負有捍衛主義、保障民國的特殊義務。我們本黨的地位較之抗戰結束以前已稍有不同，而在憲政實施以前，我們在法理上與事實上還不能諉卸我們對於國家所負的責任。因此這次全會應該就今後本黨努力的方向作一番深切的檢討。我以爲下列諸點應該特別注重。

第一、要轉移我們黨員工作的方向，鼓勵我們同志各自發揮其個性能力之所長，往文化事業、經濟事業，與地

方自治工作上去努力。在這些崗位促進國家建設的進步，也正所以鍛鍊我們自身的進步。

第二、要使每一黨員都能認識爲民前鋒，爲民服務，是革命黨員最大的天職，不論擔任何種職務，都必須隨時隨地先之勞之，領導民衆，從事建設事業，同時要盡量解除民衆的痛苦，增進民衆的利益，惟有這樣，纔能教育我們同胞成爲建國的基幹，纔可以加深民衆對於本黨主義的信仰。

第三、要喚起我們黨員愛護本黨革命的歷史，堅定其貫徹主義的信心。本黨五十年革命奮鬥的往績，每一度的成功無不是得力於自我犧牲的決心和日新又新的精神，現在我們面對着偉大的建國時期，更須發揚光大我們先烈的偉業，積極邁進，以竟全功。

第四、要明瞭現在是本黨從根本上整理刷新的大好時機，我們一方面要作一個普通的政黨，一方面要保持中華革命黨時代的精神，來加強本黨的組織。因之機構必須緊縮，紀律更須謹嚴，步驟必須齊一，工作更須振奮。

上面這幾點是重要的原則，至於如何改正已往的缺點，如何達成健全本黨的目的，如何使本黨能適應當前的新環境而盡到我們對國家民族的天職，希望各位同志聚精會神的加以討論。總之我們臨此千載一時的建國良機，必須振奮惕厲，自愛自強，以期不愧爲總理的信徒而達到我們保持勝利成果完成國民革命的神聖使命。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央執行委員會第二次全體會議紀錄）

7. 第四屆國民參政會第二次大會開幕詞

——民國三十五年三月二十日蔣主席講

今天是第四屆參政會第二次大會集會的第一日，經過了多時的濶別，本席又得與各位聚首一堂，甚爲快慰。我

們參政會對於擁護抗戰國策，協助抗戰成功，其貢獻是特別偉大。我在今天要向貴會首先表示的，我們八年抗戰，全國同胞和全體官兵，流血犧牲，對於國家民族的貢獻，固將永垂於不朽。此外，還有兩點，是達成我們持久抗戰成功的重要因素：第一、就是我們參政會在抗戰期間團結意志，集中力量，不辭任何艱難，擁護抗戰到底的國策，始終不渝，以底於成。其次，我不能不提到抗戰重要根據地的四川，所貢獻的人力最多，物力最大。而重慶的男女老幼同胞，忍受敵寇最猛烈的轟炸，不惜犧牲一切生命財產，與政府同生死，共甘苦，百折不撓，再接再厲，其可歌可泣的志節，真足以動天地而泣鬼神，這都是將來抗戰史上值得大書特書的功績，亦是本席所親身經歷而沒齒難忘的。因此在抗戰勝利結束以後的今天，我要表示對四川省同胞的敬佩，我更對參政會致崇高的敬意。

上次參政大會舉行於去年七七紀念日，本席當時曾以爭取民族自由，維護國家獨立，加速敵寇崩潰，樹立憲政規模的重大使命，對貴會致深切的期望。上次大會開會不久，日本無條件投降了，我們抗戰終於得到勝利的結束。現在所尚未完成的，就是復員善後、恢復交通、安定地方、解除人民痛苦和實施憲政，完成建國工作的問題。這次貴會集會於抗戰勝利結束之後，又正在召開國民大會、制頒憲法、實施憲政以前，意義是特別重大，任務也特別艱鉅。

政府各部門的行政措施，主管各部門當向貴會報告。本席所要向貴會提出的，是國家在戰後所處的環境與復員工作的進行。本席在抗戰結束以前，就常說戰後的工作較之戰時將更艱難，我們作戰時間這樣長久，作戰地帶的損害如此慘重，一旦復員，要將戰時體制，改變為平時，要將經過大破壞大損害的人力物力地力蘇復過來，要將久受敵偽蹂躪的地方回復秩序，已是千頭萬緒，工作紛繁。何況還要遭受內在的各種障礙和困難，首先是軍令政令不能完全統一，其次是復員要件的交通設備，勝利前後都受了嚴重的破壞。而其間不瞭解政府處境和苦心的，又用種種

方法，阻撓復員工作的推進，又加上復員所需要的人才準備和物資準備，不無欠缺，致使復員工作曠日持久，不能圓滿進行。我們全國人民，在戰後所受的痛苦，諸如災荒遍地，物價高漲，地方不安寧，生活無保障，流離的不能還鄉，有業者不能樂業，在若干地帶，竟較之戰時更為嚴重，真所謂如水益深、如火益熱，這實在是最可痛心的現象。政府爲了拯救人民的痛苦，確保勝利的成果，認爲復員和建設，需要有和平安定的環境，需要有全國一致的努力。因之一方面在人力財力萬分困難的情形之下，竭盡一切可能，排除一切障礙，來推動復員工作；另一方面，尤其不得不委曲求全，容忍退讓，用政治的方法，達成國家的和平統一，使各方面的異見，趨於和洽，人爲的困難和障礙，得以消除。更因爲鑒於抗戰期內痛苦之深，犧牲之重，情勢之危，以及戰後立國的艱難，政府深深覺得應該以劍及履及的精神，於最短期內，開始一切建設，使中國成爲一個和平統一民主富強的現代國家。非如此不足以置身於國際社會之林。政府這種對整個國家整個民族負責任的苦心孤詣，必爲今日在座各位先生所深切領會，而衷誠維護的。

基於上述的目標，政府在抗戰結束以後，就致力於和平統一的工作，尤其着重於團結意志，集中力量的工作，使各黨各派及社會賢達，均有參與國政的機會。同時對於國民大會的召集，務使其圓滿進行。政府本年一月間有政治協商會議的召集，對於政府組織、和平建國綱領、整軍方案、憲草及有關國民大會召集事項等五大問題，都有了開誠的商討。就是要開啓和平建國的途徑，停止軍事衝突，恢復交通命令的頒布，軍事調處執行部的成立，以及軍事三人小組關於軍隊整編及統編共軍爲國軍的基本方案的訂定，也無不循着這一個目標而進行。雖然當前的現象，對於國家和平統一的目標，還存在着不少的困難，但是我們中國如果要獨立生存於世界，要保持艱苦抗戰的成果，本席敢言上述的方針，是與當時持久抗戰的國策同等重要，必須全國一致，以最大的忍耐、最大的誠意，排除萬難

，以促其成功。

中國今日最大的要求，和全體人民最迫切的需要，無過於復員善後之完成，與建設工作之開始。抗戰勝利到現在，已經有七個月了，復員善後建設工作，絕不容再有任何的阻礙和耽誤，人民的痛苦和地方的擾亂，更必須迅速予以解除，因之政府現時所欲致力之重點，在對內方面是：（甲）恢復全國秩序，解除人民痛苦，穩定經濟，安定民生，以開始經濟建設。（乙）力求停止軍事衝突及恢復交通命令之全部貫徹，與軍事三人小組所商定整軍基本方案之實施，使軍令政令得以統一，全國同胞得有休養生息之機會。（丙）五月五日召開國民大會，必須如期舉行，以達成我們多年來實施憲政的夙願。至於對國際關係上說，我們必須貫徹抗戰初志，力求國家領土主權行政之完整，誠意履行與各盟邦所已訂立之條約，擁護聯合國憲章，促成國際合作，以鞏固世界和平。凡此四者，皆係針對國內外情勢之發展，與夫根據全國上下普遍一致的要求而決定。貴會在憲政實施以前，實為全國最高的民意機關，亦是最能表達人民公意的唯一機關，希望體察國家當前的環境，對於上述各點予以一致的協助。

本席還要特別提出，在貴會上次開會後，這八個月中間，駐會參政員實有最大的貢獻。在戰事結束以後，國內外局勢均有極大的變化，政府在這期間的一切肆應，也特別的繁重而艱鉅。但參政會與政府之間的密切聯繫，却是始終一貫，不但絲毫沒有間隔，而且始終巨輔政府，補正不少的缺點。在貴會閉會期間各位駐會參政員，對於政府的措施，隨時作客觀而真切的檢討，貢獻寶貴的意見，政府方面也常將施政上的重要事項，向駐會參政員提出報告，聽取批評。此種密切合作，真誠爭治的精神，已為我國將來實施憲政奠立了良好的規模，比之西方各國議會與政府之間的關係，可謂已無愧色，實在應該繼續保持而發揚光大的。

最後，本席要懇切的向各位提供幾點具體坦白的意見。檢討歷次參政會的建議，政府方面凡是可以採納的，無

不切實執行。這一次會議正在戰事結束復員未完的期間來舉行，國家的建設和地方的秩序，有待改進和恢復的事項，必不在少。各位參政員此次集合陪都，來自各方，聞見較切，所要建議的事項，也必更為宏大，政府準備接納嘉言，以濟國家的艱危，以解人民的痛苦。政府希望貴會的一切決議，全部見之實施，因此本席希望於本次大會的：（甲）把握重點，多作積極具體的建議。（乙）注重事實，以貢獻實際可行而且行之必成的辦法。（丙）地方困苦解除，惟有從全國安定發展中求之。參政會是全國性的民意機關，各位不僅是代表一個地區或一種職業，而實是代表全國的人民，所以關於解除地方痛苦與增進地方福利的一切建議都要顧及國家整個利益與實際情況，權衡其輕重緩急之所宜，而發抒議論，提供方案。以上三事，本席特代表政府轉達此種誠懇的期望，矧待各位貢獻其宏謨，並望指陳缺失，俾政府各部門得以洞悉民隱，力求改進，而善盡其職責。謹祝貴會成功，和各位先生的健康。

（錄自中央黨史會庫藏第四屆國民參政會第二次大會會議紀錄）

8. 政治協商會議及憲法原則的商討

——民國三十五年四月一日第四屆國民參政會第二次大會蔣主席政治報告節錄

（前略）在政治協商會議五項協議案中，憲法草案修改原則一項，具有特殊的重要，憲法是國家的根本大法，而憲法的最後決定權當然在國民大會，但是在憲法沒有制定以前，全國人民無論何人如有良好的意見，都可提出來作為決定憲法的參考。政治協商會議憲法草案小組已滙合出席各方代表的意見，更決定組織憲草審議會，其開會時間定為兩個月，在這兩個月中，憲草審議委員會的工作是「根據協商會議擬訂之修改原則，並參酌憲政期成會修正案，憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納。」

中國國民黨二中全會對於憲法草案修改原則，予以周詳矜慎的審查。在審查報告提出大會以前，國民黨出席憲草審議會的代表將本黨多數中央委員的意見向憲草審議委員會提出討論，於是上月十五日憲草審議委員會與政協綜合小組的聯席會議，就下列三項獲得協議：(1)國民大會爲有形之國民大會。(2)憲草修改原則第六條第二項取消。(3)憲草修改原則第六條第二項規定「如立法院對行政院全體不信任時，行政院或辭職或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院」(3)省憲改爲省自治法。

上月十六日，二中全會接受憲草修改原則的審查報告，決定授權中央常務委員會負責處理。審查意見爲左列五項：(1)制定憲法應以建國大綱爲最基本之依據。(2)國民大會應爲有形之組織，用集中開會之方式，行使建國大綱所規定之職權，其召集之次數應酌予增加。(3)立法院對行政院不應有同意權及不信任權，行政院亦不應有提請解散立法院之權。(4)監察院不應有同意權。(5)省無須制定省憲。

二中全會對政治協商會議的協議案所成立的決議，明白宣示了中國國民黨竭誠信守努力實踐的決心。而全會根據國父遺教，對於憲法原則提出意見，態度是極爲謹慎。事先既由本黨代表提出憲草審議委員會與綜合小組，得到協議，事後復授權中央常會處理，以期獲致各方的諒解。凡此都是表現其容忍退讓委曲求全一貫的苦心。不料中共代表團發表聲明，指責二中全會，造成違反政協決議之混淆情形，這究竟是甚麼人造成混淆情形，究竟甚麼人造作這種混淆是非的宣傳，明眼人自然了解，不待多言。但是我們政府，仍本忍讓爲國的方針，和他們繼續虛心研討，靜候解決。不料中共代表前幾天在綜合小組中，突然又提一議案，使我們非常詫異。他們主張：「由訓政到憲政過渡時期，訓政時期約法應即廢止，由各黨派以平等合法原則共同參加的國民政府，其組織法應依照政治協商會議關於政府組織的協議製訂」。本席對於這一重大問題，有略予說明的必要。

訓政時期約法是民國二十年國民會議制定的國家組織法，這一部約法只有國民大會制定的憲法才能够代替。在憲法尚未頒行之前，訓政時期約法是根本有效的。要知道國家不可一日沒有政府，政府不可一日沒有法律，尤其是國家與政府所依據的根本大法——約法，我們國民政府就是根據訓政時期約法而成立的，而且根據訓政時期的約法而行使其職權。倘若憲法尚未頒行，而約法先行廢止，中國就沒有合法的政府，國家就要陷於無政府狀態。

我們政府以及二中全会都尊重政治協商會議，持有最大的決心要實行政治協商會議的協議案。但是我們要說明政治協商會議的性質，政治協商會議在本質上不是制憲會議，政治協商會議關於政府的組織協議案，在本質上更不能够代替約法。結束訓政的步驟，只有召集國民大會。若要代替約法而為憲政時期國家組織所依據的根本大法，那只有國民大會所制定的憲法。所以國民政府在政治協商會議開會時，再三宣示此次擴充政府的組織是在國民政府現有的基礎之上，要求各黨派人士及社會賢達共同參加，來擴大政府的範圍，而決不是推翻現在國民政府的基礎，另外來組織一個政府。這個道理幾乎是中外皆知的。因之可以明瞭我們此次擴大政府組織的目的，乃在使政府於此由訓政到憲政的過渡時期，匯合全國的意見，集中全國的力量，贏得和平的勝利，共商建國的方策，準備國民大會的召集，樹立憲政實施的基礎。而其中還有一種委曲求全的苦心，就是要把現在國內許多非法的事實，導入合法的軌軌。倘若憲法尚未頒行，而約法先行廢止，則政府窮六個月之力所得到的結果，乃不是和平而是混亂，不是統一而是分裂，不是人人可以共循的合法軌軌，而是人人可以造亂的非法禍胎。這與我們召開政治協商會議的宗旨，是完全違反了。如政治協商會議，果真成為這樣一個性質的會議，我們政府與全國人民是決不能承認的。否則中國國民黨五十年來革命努力的結果，對於全國國民應得的政權沒有一個交代，而我全國同胞八年抗戰的犧牲亦沒有一點意義了。這不僅是政府所不能接受，也是全國人民所萬萬不能容許的。（下略）

（錄自中央黨史會庫藏第四屆國民參政會第二次大會會議紀錄）

(二) 中國國民黨中央歷年籌備召集民意機關之經過

1. 第四屆中央執行委員會對籌備民意機關及審查憲法起草之經過

——民國二十四年十一月中國國民黨第五次全國代表大會中央執行委員會提案文節錄

溯自九一八東省事變以還，國民痛於國難之嚴重，咸認禦侮救亡，人各有責，各地輿論，要求政權公開者，風起雲湧。蓋本黨三民主義已深入人心，國民皆有參與政治權利之義，已爲民衆所熟曉，況當國難正亟，其要求參政之情緒，自益真切也。

二十年十一月，本黨第四次全國代表大會，鑒於上述情勢，爰有設立國難會議延攬英才案之決定，旋於二十年四月召集國難會議於洛陽，於政治改革案中，有如下之決議：（一）切實辦理地方自治，如期結束訓政；（二）憲政未實施前，提前設民意機關，定名爲國民代表會，限期二十一年十月十日以前成立，並明定國民代表會權限，請修正國民政府組織法。

中央以茲事體大，不能由常會決定，乃於是年十二月十五日召開中央執行委員第三次全體會議，提請決定，旋於十二月十九日決議，定期於二十二年內召集國民參政會，並規定組織要點，交常會切實籌備，以期民意得以集中，訓政早日完成。同時孫委員科等提議集中國力挽救危亡一案，亦經全會修正通過，並決議：（一）於二十四年三月召集國民大會；（二）由立法院從速起草憲法草案以備國民之研究。

至二十二年三月三十日第六次中央常務會議，「汪委員兆銘」以國難嚴重，地方自治難望於二十四年以前完

成，擬提前舉行國民大會，以入民主政治之途，蔣委員中正孫委員科亦有同樣之表示，遂決定七月一日召開臨時全國代表大會，冀將下列諸議題如：（一）國民大會應否提前召集；（二）黨國民大會提前召集，則國民參政會是否仍需如期召集；（三）既開臨時全代會，五全大會是否展期，於大會得取決焉。然卒爲時局所阻，未克舉行，至七月一日，中常會乃決議臨全大會改開五全大會，又以同志未能一致，亦不能照章舉行。中央爲團結弭爭共禦外侮計，卒又於九月二十八日常會決議，五全大會展至二十三年十一月召集，此國民參政會遂因召集國民大會後是否仍須召集之疑問而停頓，而國民大會亦因全代會之屢次展期，尙未得付諸討論。

以上所述，爲自第四次全國代表大會迄今中央對於籌備召集民意機關之經過，中間以時事日亟，進行多阻，未能如願實施，固不勝其歉憾也。

至憲法草案案，立法院奉令起草後，即於二十二年一月，組織憲法草案起草委員會，由院長孫科自兼委員長，以委員張知本、吳經熊爲副委員長，並指派立法委員四十人，從事工作，以兩國月爲原則研究時期，六個月爲初稿起草時期，三個月爲初稿討論時期，前後開會廿四次，完成初稿，當經刊佈，徵求各方意見，至二十三年二月憲草會遂告結束。初稿刊佈後，前後所得意見甚多，經院長孫科指定委員傅秉常等三十六人爲審查委員，先將各方意見，分別整理，計開初步審查會八次，全體審查會九次，將初稿修正通過，於是年九月提立法院大會討論，計開大會七次，三讀通過，於二十三年十月呈報國民政府，轉送中央政治會議。

二十三年十二月十四日，四屆中央執行委員會第五次全體會議，對於立法院通過之憲法草案，乃爲如下之決議，曰：

「中華民國憲法草案，應遵奉總理之三民主義，以期建立民有民治民享之國家，同時應審察中華民族目前

所處之環境及其危險，斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度，本草案應交常會依此原則鄭重核議。」

至二十四年十月，中央常務會議，始將憲法草案審查完竣，決定下列原則五項：「（一）爲尊重革命之歷史基礎，應以三民主義建國大綱及訓政時期約法之精神，爲憲法草案之所本；（二）政府之組織，應斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度，行政權行使之限制，不宜有剛性之規定；（三）中央政府及地方制度在憲法草案內應於職權上爲大體規定，其組織以法律定之；（四）憲法草案中，有必須規定之條文，而事實上不能即時施行，或不能同時施行於全國者，其實施程序，應以法律定之；（五）憲法條款不宜繁多，文字務求簡明。」交立法院重加修正，立法院奉令後，當經遵照中央決定原則，於十月二十五日院會三讀通過修正，都爲一百五十條，送呈國民政府轉送中央。

至本年十一月，中央執行委員第六次全體會議，復將立法院修正之憲法初稿，加以審查，並爲如下之決定：

「本會議認爲立法院最近修正之憲法草案大體均屬妥善，唯爲適應國家現實情勢及便於實施起見，尙應有充分期間，加以詳盡之研討，但現距全國代表大會爲日無多，且代表大會會期甚短，恐亦無暇逐條詳商，爲最後之決定，本此理由，應連同本憲法草案送請第五次全國代表大會，請將宣布憲法草案及召集國民大會日期先行決定，並對於本草案加以大體審查，指示綱領，再行授權於下屆中央執行委員會爲較長時間之精密討論後，提請國民大會議決頒佈之。」是爲由四屆三中全會迄今中央對於憲法草案起草審查及修正之經過，茲當五次全國代表大會開會，亟待大會對於斯案之重要原則，有所指示，使下屆中央有所率循焉。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第五次全國代表大會會議檔案）

2. 第五屆中央執行委員會關於實施憲政工作進程之總報告

——民國三十二年九月五屆十一中全會報告

本黨總理創造三民主義，五權憲法，領導全國國民努力革命，建立民國。中國數千年之專制政體，所以易爲民主共和，中華民族所以成爲亞洲各國民主的先驅者，實乃吾黨先烈與全國志士仁人，在此偉大主義之下，犧牲流血灌溉培植之結果。吾人鑒於締造之艱難，彌感使命之重大。爰將本黨關於憲政實施工作之進程，爲忠實的檢討。

本黨歷史的任務，厥在推翻專制，建立民國，實行三民主義，創制五權憲法。吾黨本此主義，領導全國國民前仆後繼，推翻數千年之帝制，此實中國政治史上之劃期轉變。總理於中華民國元年一月一日，就任中華民國大總統之時，曾發布宣言，願「盡掃除專制之流毒，確立共和普利民生」，「以誠摯純潔之精神，戰勝其所遇之困難，必使中華民國之基礎，確立於大地」。同年八月十三日，國民黨組黨宣言，復明示宗旨，「鞏固共和實行平民政治」。乃袁氏竊國，帝制自爲；繼之以復辟之亂，我國憲政，遂入黑暗時期！民國六年，總理領導全國起而護法，堅苦奮鬥，凡歷五載。民國法統，賴以維繫不墜。

十三年一月本黨改組，總理手訂建國大綱，於建立民國，實行民權，作具體精密之規定，此實爲今日中國憲政之一大基石。十三年總理北上，發表宣言，主張召開國民會議，爲解決時局之主體。不幸總理中道崩殂，臨終遺囑，又復諄諄叮嚀，務須於最短期間，召開國民會議，此偉大之精誠，當爲天下萬世所共仰。

民國十六年本黨既以武力推倒軍閥掃除實行憲政之障礙，即於十七年十月三日，制訂訓政綱領主張「依照總理建國大綱所定選舉、罷免、創制、複決四種政權，訓練國民，逐漸行使以立憲政之基礎。」民國十八年三全大會，

復通過「確定訓政時期行使政權治權之分際及方略案」，十八年六月三屆二中全會，又通過「治權行使之規律案」。民國二十年五月，於首都召開國民會議，制定中華民國訓政時期約法，用期共同遵守，促成憲政，授政於民選之政府。凡此訓政時期之措施，實已奠定憲政常軌，民權體制之基礎。蓋三民主義之民權主義，以及五權憲法之基本精神，不在因襲代議政治之遺規舊制，而尤在對於代議政治遺規舊制之改造與革新。故本黨對於憲政之實施，不以召開形式會議，頒布空洞憲章爲已足，而特致力於訓練人民有切實應用普通行使民權之充分能力與實際經驗，庶不致徒託空言，重蹈以往憲政失敗之覆轍。用是本黨建國之程序，不求憲法形式之驟成；而重憲政實際之建立。故本黨之歷史使命，在於建立民國，而其中中心任務，則在負責訓政。易言之，憲政爲訓政之最高目的，而訓政乃憲政之實踐方法也。

本黨經數十年艱苦奮鬥，始克掃除憲政之障礙，奠定統一之基礎。乃日本帝國主義者，處心積慮，必欲破壞我國國家之統一，阻撓我建國工作之進展，如「五三」濟南慘案，如「九一八」以來之侵略暴行，皆其陰謀之暴露。吾國遭此厄運，而本黨建立民國，期成憲政之初志，則絕未一日稍懈。十餘年來事實昭然，一加檢討，俱可實證。

一、二十一年十二月二十四日四屆三中全會決議：「擬定二十四年三月開國民大會，議決憲法，並決定憲法頒布日期，立法院應從速起草憲法草案發布之，以備國民之研討。」

二、二十三年二月立法院遵將草案起草完竣，送經四屆五中全會決議定二十四年十一月召開第五次全國代表大會，關於國民大會舉行日期，提請五五大會決定之。

三、二十四年十月五五大會決議：「宣布憲法草案，及召集國民大會日期，由大會授權於中央執行委員會決定之。」

四、二十四年十二月五屆一中全會決議：「二十五年五月五日宣布憲法草案。十一月十二日開國民大會；國民大會代表之選舉，應於十月十日以前辦竣。」

五、二十五年五月五日國民政府宣布憲法草案。

同年十月十五日五屆二十三次常會據國民大會代表選舉總事務所呈，各省市辦理選舉事務，按諸原定程限，勢難如期辦竣，經決議「國民大會代表選舉既未能如期依法辦竣，大會應延期舉行，一俟全國各地代表依法選出即行定期召集。」

六、二十六年二月五屆三中全會決議：「督促該管機關，繼續辦理選舉，於二十六年十一月十二日，召開國民大會，制定憲法，並決定憲法施行日期。」乃日寇卽於是年七月大舉進犯，阻撓我憲政之進展。然本黨實施憲政之意志，百折不撓，歷久彌堅，絕未以此稍形中輟。

七、二十八年十一月五屆六中全會決議：「國民大會定於民國二十九年十一月十二日召開之」。

八、二十九年九月十八日五屆一五七次常會，以各地交通，因受戰事影響，頗多不便，如依原限召集，不無重大困難，並經國民參政會多數參政員之要求，展期至戰後再行召集。經詳加考慮，認爲國民大會之召集日期，應俟另行決定。至一切未完選舉事宜，仍應由政府責成該選舉總事務所積極辦理，所有關於會場建築等事宜，並應特設國民大會籌備委員會負責主持。

九、三十年四月一日五屆八中全會對於政治報告之決議案關於國民大會者：「實現民治爲本黨政治建設之目標，本屆第六次全體會議宣言，曾指示：『必須早日完成建國大綱之程序，制定全國共循之大法』。並決議限於民國二十九年召集國民大會，制定憲法；嗣因事實上之困難，國民大會之選舉，未能如期辦竣，國民大會之召集，

亦因而延期。惟五權憲法，乃總理偉大之創制，國家長治久安，於此是賴。故政府應本既定方針，從速籌備召集國民大會，以促進民治之實施，完成建國之盛業。在國民大會未召集前，國民參政會，爲戰時領導民治之設施，誠能發揮效能，必大有助於政治之推進，政府並應予以注意。」

十、二十九年十二月，國民大會堂建築完成，三十年八月九日下午三時，敵機集中轟炸，國民大會堂全部建築，竟成灰燼。及太平洋戰事爆發，國內交通，益形困難，大會之籌備，更受影響。三十一年十月十九日一九三次常會因是決定關於國民大會籌備委員會之經辦事項，由內政部設置國民大會事務處辦理之。

至關於辦理選舉事業，以及籌備國民大會之詳細經過，國民大會總選舉事務所，及國民大會籌備委員會，於五屆九中全會，已另有詳細報告，茲不復贅。

國民大會之召開，雖以日寇侵略，迭遭梗阻。惟於實施憲政之基礎工作，則仍照常進行，絕未以抗戰而稍形鬆懈。民國二十七年四月，臨全大會通過之抗戰建國綱領，其關於實施憲政者，一則曰：「組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。」再則曰：「實行以縣爲單位改善並健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，並爲實施憲政之準備。」自本綱領頒佈以後，戰事日趨緊張，中央於危急存亡之際，軍事倥傯之秋，對於綱領所懸之目標，兼程並進，勉力以赴。其事實成績，分陳如次。

一、關於中央民意機關之建立者：民國二十六年夏，日寇進犯之初，中央早經籌議。旋經中央政治委員會決議，設立國防參議會，賦以聽取政府關於軍事、外交、財政等報告，及製成意見書建議政府之權，延聘聲望卓著之各界代表二十四人爲會員。二十七年夏，即根據綱領組織國民參政會，其名額現已自一百五十八增至二百四十八

；其產生方法，初則均爲推薦遴選，自省市臨時參議會設立以後，省市應出之參政員，已漸改由省參議會選舉，方法已益趨民主。至其職權，亦較國防參議會爲擴大具體。其重要者：（一）政府重要施政方針於實施前應提交國民參政會決議；（二）得提建議案於政府；（三）聽取政府報告並向政府提出詢問案。

二、關於省市民意機關之建立者：以中國幅員之廣，尤以戰爭方殷，各處交通之艱，各省市民意機關之建立，本較困難；但賴上下協力，其經先後籌設者，已有四川、西康、雲南、廣東、廣西、貴州、湖南、湖北、江西、河南、青海、甘肅、陝西、寧夏、安徽、福建、浙江、山東、重慶等省市。均能發抒民意，於贊襄抗戰，貢獻特多。

三、關於地方自治工作之推進，以及地方民意機關之建立者：此尤爲憲政實施之重要基礎，依建國大綱之規定：「憲政實施之最大前提，厥爲地方自治之完成。而地方自治之完成，則須全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲完全自治之縣。」（建國大綱第八條）中央秉承遺教，尤以此事關係憲政之完成特切，故於新縣制之建設特列爲要政，限期完成。據三十一年九月行政院報告，兩年餘來，全國實施新縣制之數，凡達九四四縣，已及全國大半。此實爲推行地方自治，建立地方民意機關之重要基礎。故在臨時縣參議會組織成立之處，其收效之速，遠過預期。據四川省政府檢討報告：如促進自治建設協助推行政令，調和地方意見，確立民主監察制度，成績頗著，殊足欣慰。中央以茲事重大，復籌議正式地方民意機關之設立，並經擬訂施行步驟五項，經國防最高委員會一〇二次常會通過如下：（一）保民大會開會六次以上，經政府考核無異者，得成立鄉鎮民代表會。（二）鄉鎮民代表會開

會四次以上，經政府考核無異者，得成立縣參議會。（三）鄉鎮民代表及縣參議員候選人之試驗或檢覈應由考試院督促積極辦理。（四）縣參議會組織暫行條例、縣參議員選舉條例，及鄉鎮民代表選舉條例，由國民政府連同實施步驟，明令於三十二年五月五日起施行。（五）凡縣參議會正式成立之縣份，臨時參議會應即取消。

綜上所陳，可知數十年來，本黨一貫之主張與期望，不斷之奮鬥與犧牲，唯在建立民國，實施憲政。又可知中國憲政實施之阻力，其屬於革命的前期者，為軍閥官僚；其屬於革命的後期者，則為日本帝國主義。本黨既已堅苦奮鬥，艱難締造奠定統一之基礎，建立憲政之宏規。現階段革命之任務，自當集中力量擊潰日寇以掃除建國最大之障礙，完成本黨歷史的使命。故此次抗戰，其目的不僅在求戰爭之勝利，尤在求和平之勝利，而和平基礎之永固，端賴民主體制之建立。用是於抗戰之中扶植民權，擴張民權，力求民主政治之建設，憲政基礎之奠定。當此作戰時期，促進民權發展之努力實本黨為憲政奮鬥為民主奮鬥一貫精神之所在。

制定憲法，實施憲政，為本黨數十年來無數先烈犧牲奮鬥之唯一目的。全黨同志全國國民，秉此精誠，努力以赴。茲值全面抗戰勝利在望，國基已奠之際，自應集中全力，再接再厲，以謀此革命建國偉大任務之加速完成，永固我中華民國自由平等萬世無疆之基礎。謹請大會對於今後工作方法，實施程序，詳加討論，切實指示。謹此報告。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第五屆中央執行委員會第十一次全體會議紀錄）

附：關於實施憲政總報告之決議案

——民國三十二年九月八日五屆十一中全會通過

決議全文：

本屆全會開幕之時總裁訓示諄諄，以「促進憲政實施」勗勉同志。本會議於聆取實施憲政工作進程之總報告以後，深覺關於實施憲政之工作，雖在日寇侵略，國難嚴重之際，仍能繼述總理遺志，發揚數十年來本黨為憲政犧牲奮鬥之一貫精神，克服困難，努力邁進。於中央、省、市、縣及縣以下各級民意機關之設立，雖在軍事倥傯，交通梗阻，種種困難交織之中，仍竭盡全力，積極推進，以扶植民權之發展，建立憲政之基礎，今抗戰勝利在望，憲政基礎已立，全國上下自應集中意志力量爭取勝利，鞏固統一，本抗戰建國之精神，恪遵總理手訂建國大綱之規定；從速召開國民大會，頒佈全國共信共守之大法以完成建國之大業。特鄭重決議如下：

- 一、全國黨政各機關，除後方各省應就原有基礎，加緊推行地方自治之工作外，今後隨各地之恢復，應積極輔導各該地人民，加速完成地方自治及職業團體組織，確立黨政之基礎，並以爲復員建國之中心工作。
- 二、國民政府應於戰爭結束後一年內，召集國民大會，制定憲法而頒佈之；並由國民大會決定施行日期。
- 三、凡前次依法產生之國民大會代表，除因背叛國家或死亡及因他故而喪失其資格者外，一律有效。前次選舉未竣或未及舉辦選舉之各區與各職業團體，均應依法補選，至遲於國民大會召集之前三個月，辦理完竣。
- 四、關於籌備國民大會及開始實施憲政各項應有之準備，由政府督飭主管機關，負責辦理。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第五屆中央執行委員會第十一次全體會議紀錄）

3. 國民政府籌備憲政經過報告

——民國三十五年十一月國民政府提報國民大會之報告

民國二十年五月五日國民會議，通過「中華民國訓政時期約法」以中央統治權付託中國國民黨，而由國民政府行使五種治權，其任務根據建國大綱，爲「推行地方自治」、「訓練四權行使」，期能促成憲政，授政於民選之政

府，此爲國民政府在訓政時期最大亦最終之責任，十餘年來始終奉行唯謹。不意在訓政進行之始，九一八事變發生，國難嚴重，政府益感責任重大，非早日結束訓政，施行憲政，集合全國力量，共同赴義不足以濟危亡。二十一年十二月，中國國民黨第四屆三中全會通過集中國力挽救危亡案，其中關於促進憲政部份，曾有決議三項：

一、集中民族力量，澈底挽救危亡，應於最近期間積極進行建國大綱所規定之地方自治工作，以繼續進行憲政實施之籌備。

二、擬定二十四年三月召開國民大會，議決憲法，並決定憲法頒布日期。

三、立法院應起草憲法草案發表之，以備國民之研討。

國民政府當依此決議分別着手於右列三項之措施：

一、關於實施憲政之準備者 地方自治爲實施憲政必經之階級，政府在開始訓政後，即經先後製頒推行地方自治方案及縣市組織法，分別公布並通行各省遵照，如「確定地方自治經費」、「訓練自治人才」、「劃分自治區域」、「成立各級機構」、「規定中心工作」；並分爲自治扶植、自治開始、自治完成三個時期，由各省自行擬定進度，積極推進。二十七年以後抗戰建國同時進行，爲調整黨政關係，加強政教連繫，統一行政組織，注重民衆組訓以適應抗建雙重使命起見，復於二十八年九月制定縣各級組織綱要，寓保甲制度於自治組織之中，以實行新縣制，綱要中關於地方自治之規定，除責成縣及鄉鎮應負推行自治事項及委辦事項之責外，並規定應自下而上依次成立保民大會、鄉鎮民代表會及縣參議會等各級民意機關。嗣於民國三十年八月公布縣參議會組織暫行條例及縣參議員選舉條例等，於是關於縣各級組織之有關法規，均已製定完備，積極施行。先是二十七年九月，省臨時參議會組織條例，即已公布施行，因即決定在正式民意機關未及組設以前，各省縣得設臨時民意

機關，三十三年復在國家施行方針中，規定全國各省市縣臨時參議會，應於三十三年度內普遍成立至正式參議會成立為止，截至勝利前夕，全國實行新縣制之縣市參議會設立完成者已有九百餘處之多，勝利以後，復飭由行政院通令各收復省份，依照規定，迅予擬定實施計劃呈候核奪實行，並規定於二年內完成，截至本年十月三十一日止，全國已成立正式參議會之縣市，已達一、二六〇單位，且督飭各省舉辦鄉鎮保甲長之民選，預計已成立正式民意機關之縣市，其所有鄉鎮保甲長可於本年內一律出自民選。各省縣市之外，中央先於二十七年成立國民參政會，至今前後已有四屆，開會十次，歷次大會，均能針對時局發抒意見，協助政府推行政令，而歷次駐會委員，尤能經常與政府保持聯繫，前後八載，貢獻甚多。二十九年復成立憲政協進會，遴選中國國民黨中央委員、國民參政員及其他富有政治學識經驗或對憲政有特殊經驗之人士三十五人至四十九人為會員，其任務為向政府提出與憲政有關之建議，考察地方民意機關設立情形，及各項促進憲政有關法令之實施情況，並溝通政府與民間團體關於憲政問題之意見，對於憲政之促進，亦著勞績。

二、關於召開國民大會者 二十四年十一月中國國民黨第五屆執行委員會決議，定於二十五年十一月十二日，召開國民大會，於是本府飭令立法院制定國民大會組織法、國民大會代表選舉法，並規定二十五年七月一日為實施選舉法日期，旋復依法設立國民大會代表選舉總事務所，分飭各地各項選舉機關，切實辦理選舉。嗣據各該機關陸續呈報辦理困難情形，經選舉總所核轉本府，轉奉中國國民黨中央常務委員會決議，「國民大會代表選舉，既未能如期依法辦竣，大會應延期舉行，一俟全國各地代表依法選出，即定期召集。」總事務所奉令後，即分飭各省設法推進，以期早日完成。至二十六年二月，中國國民黨三中全會決議，定於二十六年十一月十二日召開國民大會，並修正選舉法，規定是年八月十五日以前公告選舉結果，不意推行未久，即逢七七變起，抗戰

發生，各省辦理選舉工作，更爲困難，甚或根本陷於停頓，截至二十七年二月下旬止，各種選舉代表一千二百名中已選出者僅八百七十四名，未選出者三百二十六名；其中冀察平津魯五省市之代表，全未選出，同時於預定之大會期間，戰事即已逼近首都，於是大會不得不再予延期，是年十月政府明令宣布俟代表完全選出，時機適宜，再行定期召集；次年七月乃另行成立國民參政會以爲此一時期表達民意之機關。至二十八年十一月，中國國民黨五屆六中全會，乃決議國民大會定於二十九年十一月十二日召開，並由本府督飭選舉事務所，繼續趕辦選舉，其各地代表，因在陷區無法產生或有變故者，分別依照法定手續予以遞補或遴選。旋復以戰事擴大，各地交通隔斷，乃徇多數參政員之請，展至戰後舉行，至一切未了選舉事宜，仍由政府責成選舉總事務所，積極辦理，並特設國民大會籌備委員會，主持建築會場等事宜。乃三十年冬，太平洋戰事爆發，國內交通，益形困難，新建之國民大會會堂，亦爲敵機全部炸燬，大會籌備更受影響。三十一年乃將國大選舉總事務所結束，其關於選舉未了事宜，交由內政部設置國大事務處辦理之，國民大會籌備委員會之籌備工作，亦暫時停頓。及三十二年中國國民黨五屆一中全會復決議國民政府應於戰爭結束後一年內，召集國民大會，制定憲法而頒布之，並由國民大會決定施行日期，三十四年元旦，主席宣稱國民大會之召開，不必再待至戰後，一俟戰局轉入穩定之時，即可舉行，及至三月一日，主席復宣示國民大會可於三十四年十一月十二日召開，並經同年五月，中國國民黨第六次全國代表大會通過以備國民政府屆時下令召集。及至是年八月，日寇降伏，失土重光，大難枚平，憲政實施，益屬刻不容緩，於是政府明令恢復國民大會代表選舉總事務所，國民大會籌備委員會同時恢復工作，積極加強籌備，惟此時國內局勢，因抗戰結束而步入和平建國之時期，更需集合全國力量，共同邁進，遂有召集政治協商會議之擬議，爲期集思廣益，更臻周洽起見，國民政府乃於十一月十二日下令，改定於三十

五年五月五日召開國民大會，嗣經各黨各派及社會賢達所組成之政治協商會議接受，並對國民大會代表名額問題，取得協議，及至準備完成，會期屆臨，復因各黨派商請展緩，乃復展至今日，綜計十餘年來，大會歷經頓挫，今乃得觀厥成，足見人心趨向始終不渝，民主精神，日益煥發，實為國家前途之福。

三、關於制訂憲草者 立法院根據中國國民黨四屆三中全會議決，起草憲法，最初組織憲草委員會，由院長孫科兼委員長，吳經熊、張知本副之，起草委員四十人，自二十一年二月起至四月二十日，共開會十二次，訂定起草原則二十五點，推吳經熊、張知本、馬寅初、焦易堂、陳肇英、傅秉常、吳尚鷹七人為憲草主稿委員，吳經熊任最初起草工作，又由政府通令各級地方機關，組織憲草研究會；是年六月，吳委員經熊完成初稿，計五篇共二百四十條，以吳氏私人名義發表，徵求各方意見，吳稿發表後，立法院收到意見及評論二百餘件；自八月二十一日至十一月十日各主稿委員審查吳稿，計開會十八次，就吳稿修正為十一章一百六十六條，成為主稿。七委員之初步草案，嗣由憲草會審查七委員之初步草案，自二十二年十一月三十日至二十三年二月二十三日，開會共十一次，將初稿草案逐條討論修正通過，中華民國憲法草案初稿，遂以完成，憲草會即於同時結束。是項初稿完成後，孫院長乃指定傅秉常等三十六人，審查各方意見，將二百餘件意見，逐一審查，編成憲法草案初稿意見書摘要彙編，由審查委員會開會九次，於二十三年六月二十九日修正完畢，初稿審查修正案發表徵集意見後，立法院收到意見二十七件，於二十三年九月十四日，提出立法院第三屆第六十六次會議討論，先後開會八次，至十月十六日三讀程序完畢，成為立法院第一次草案，共分十二章一百七十八條，呈送國民政府，轉送中國國民黨中央執行委員會審核，旋經四屆五中全會於二十三年十二月十四日決議：

(一) 中華民國憲法草案，應遵奉總理三民主義，以期建立民有民治民享之國家。

(二) 同時應審察中華民族目前所處之環境及其危險，斟酌實際政治經驗以造成運用靈敏能集中國力之制度，行政權行使之限制，不宜有剛性之規定。

(三) 中央政府及地方制度，在憲法草案內，應於職權上爲大體規定，其組織以法律定之。

(四) 憲法草案中有必須規定之條文，而事實上有不能即時施行，或不能同時施行於全國者，其實施程序，應以法律定之。

(五) 憲法條款，不宜過多，文字務求簡明。

立法院接奉原則後，即指派審查委員遵照原則將草案逐條審查，擬具修正案計八章一百四十九條；二十四年十月二十四日，提交立法院第四屆第十三次會議討論，次日三讀通過，分八章一百五十條，是爲立法院第二次草案。二十四年十一月，中國國民黨第四屆六中全會開會，認爲憲草尚須詳加討論，於是指定葉楚傖、李文範等十九人，組織憲草審議會，擬具審議意見二十三點，交由立法院先行整理，於二十五年五月一日第四屆第五十九次院會三讀修正通過，分八章一百四十八條，是爲立法院第三次草案；國民政府遂於是年五月五日公布，定名爲中華民國憲法草案，亦即今日通稱之五五憲草是也。二十六年四月中國國民黨第四十二次中央常會決議刪除憲草一百四十六條，經立法院完成立法手續後，早由國民政府於二十六年五月十八日，將修正案公布。嗣後二十九年國民參政會憲政期成會與憲政實施協進會，先後參酌各方意見暨實際情形，亦曾再將憲草加以修正，及至政治協商會議舉行，該會議復組織憲草審議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研究討論案，及各方意見，彙綜整理，製成中華民國憲法草案修正案，送由政府發交立法院完成手續後，提供國民大會採納。

以上所述，爲歷年來促進憲政之概略，政府對於實施憲政之準備，曾不憚艱辛，始終其事，召開國民大會，亦

經若干曲折，方底於成，而擬憲工作，尤一再修訂，反覆周詳，亦盡極端審慎之能事。經始之艱巨若此，成功之期望至切，深盼大會對於政府所送憲法草案從長討論，期歸至當，庶幾國家百世大典得以圓滿產生，是所殷企。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

附：文官處處長吳鼎昌致國民大會秘書長洪蘭友函送國民政府籌備憲政經過

報告稿

——民國三十五年十一月二十三日

事由：函送國民政府籌備憲政經過報告稿。

蘭友吾兄秘書長助鑒：關於國民政府籌備憲政經過報告稿，茲特備函奉上，即希查照備用為荷。專此並頌助祺。弟吳鼎昌拜啓十一月二十三日。

擬辦：擬先提主席團會議，決定提報大會之時間。登，十一、二十三。

批示：如擬。友，十一、二十三。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

（三） 中華民國憲法草案修正經過

1. 政治協商會議之憲法草案修改原則

（1） 政治協商會議憲法草案分組委員報告

本組自三十五年一月二十一日下午開始會議，繼續共開會四次。除決定組織憲草審議委員會外，並就憲草內容協商修正原則，提出協商會議報告後，交憲草審議委員會根據本組決定之修改原則作條文之修正。茲將四次會議商討之結果報告大會，敬請公決。

召集人 莫德惠
陳啓天

壹、組織審議委員會

名稱：憲草審議委員會。

組織：委員名額二十五人，由協商會議五方面推五人，另外公推會外專家十人（參考憲政期成會及憲政實施協進會之名單）。

職權：政協會設憲草審議委員會，根據協商會議擬定之修改原則，並參酌憲政期成會修正案、憲政實施協進會研討結果，及各方面所提出之意見，彙綜整理，製成五五憲草修正案，提供國民大會採納（如有必要時得將修正案提出協商會議協商）。

時間：以兩個月為限。

貳、憲草修改原則

一、國民大會：

- （一）全國選民行使四權名之曰國民大會。
- （二）在未實行總統普選制以前，總統由縣級省級及中央議會連合組織選舉機關選舉之。
- （三）總統之罷免以選舉總統之同樣方法行使之。

(四)創制複決兩權之行使，另以法律規定之。

附註：第一次國民大會之召集方法，由政治協商會議協議之。

二、立法院爲國家最高立法機關，由選民直接選舉之，其職權相當於各民主國家之議會。

三、監察院爲國家最高監察機關，由各省級議會及各民族自治區議會選舉之，其職權爲行使同意彈劾及監察權。

四、司法院卽爲國家最高法院，不兼管司法行政，由大法官若干人組織之，大法官由總統提名，經監察院同意任命之，各級法官須超出於黨派以外。

五、考試院用委員制，其委員由總統提名經監察院同意任命之，其職權着重於公務員及專業人員之考試，考試院委員超出於黨派以外。

六、行政院：

(一)行政院爲國家最高行政機關，行政院長由總統提名，經立法院同意任命之，行政院對立法院負責。

(二)如立法院對行政院全體不信任時，行政院或辭職，或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院。

七、總統：

(一)總統經行政院決議，得依法發布緊急命令，但須於一個月內報告立法院。

(二)總統召集各院院長會商，不必明文規定。

八、地方制度：

(一)確定省爲地方自治之最高單位。

(二)省與中央權限之劃分依照均權主義規定。

(三)省長民選。

(四)省得制定省憲，但不得與國憲牴觸。

九、人民之權利義務：

(一)凡民主國家人民應享之自由與權利，均應受憲法之保障，不受非法之侵犯。

(二)關於人民自由，如用法律規定，須出於保障自由之精神，非以限制爲目的、

(三)工役應規定於自治法內，不在憲法內規定。

(四)聚居於一定地方之少數民族，應保障其自治權。

十、選舉應列專章，被選年齡爲二十三歲。

十一、憲草上規定基本國策章，應包括國防、外交、國民經濟、文化教育各項目。

(一)國防之目的在保衛國家之安全，維護世界和平，全國陸海空軍須忠於國家，愛護人民，超出於個人、地方及黨派關係以外。

(二)外交原則本獨立自主精神，敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平。

(三)國民經濟應以民生主義爲基本原則，國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。

(四)文化教育應以發展國民之民族精神、民主精神與科學智識爲基本原則，普及並提高一般人民之文化水準，實行教育機會均等，保障學術自由，致力科學發展。

註：以上四項之規定，不宜過於煩瑣。

十二、憲法修改權屬於立法監察兩院聯席會議，修改後之條文，應交選舉總統之機關複決之。

附：中國國民黨三十五年三月舉行六屆二中全會，對於政治協商會議所決定之修憲原則，表示異議。國民黨出席政協憲草審議會代表，提出審議會討論，於三月十五日之憲草審議會與政協綜合小組聯席會議中，獲有三項協議如次：

(一)國民大會為有形之大會。

(二)憲草修改原則第六條第二項（即立法院對行政院全體不信任時，行政院或辭職，或提請總統解散立法院，但同一行政院長不得再提請解散立法院）取消。

(三)省憲改為省自治法。

同月十六日，國民黨二中全會授權中央常務委員會依左列原則負責審查憲草之修正：

(一)制定憲法應以建國大綱為最基本之依據。

(二)國民大會應為有形之組織，用集中開會方式，行使建國大綱所規定之職權，其召集之次數應酌予增加。

(三)立法院對行政院不應有同意權及不信任權，行政院亦不應有提請解散立法院之權。

(四)監察院不應有同意權。

(五)省無須制定省憲。

(2) 政治協商會議對中華民國憲法草案修正案草案

政治協商會議閉幕後，政府即依照協議，組織憲法草案審議委員會。由參加政治協商會議之政府代表、共產黨代表、青年黨代表、民主同盟代表、社會賢達代表各推五人組織之。

經各種會議歷次研商，所有憲草修改原則中之重要問題，均有決定。乃組織起草小組，根據決定原則，起草修正案草案。於三十五年四月修正案草案大體完成。其全文如下：

政治協商會議對五五憲草修正案草案

中華民國國民大會受全體國民之付託，依據孫中山先生創立中華民國之遺教，爲鞏固國權，保障民權，奠定社會安寧，增進人民福利，制定本憲法，頒行全國，永矢咸遵。

第一章 總 綱

第一條 中華民國基於三民主義爲民有民治民享之民主共和國。

第二條 中華民國之主權，屬於人民全體。

第三條 具有中華民國國籍者，爲中華民國國民。

第四條 中華民國領土，依其固有之疆域，非依法律不得變更之。

第五條 中華民國各民族一律平等。

聚居、定地方之少數民族，應保障其自治權。

第六條 中華民國國旗，定爲紅地，左上角青天白日。

第七條 中華民國國都定於南京。

第二章 人民之權利義務

第八條 中華民國人民，無男女宗教種族階級及黨派之分，在法律上一律平等。

第九條 人民身體之自由，應予保障，除現行犯外，非經司法或警察機關依法手續，不得逮捕拘禁審問處罪。不依合法手續之逮捕拘禁審問處罰得拒絕之。

人民因犯嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關應以逮捕拘禁原因，告知本人，及其親屬，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問，本人或他人亦得聲請該管法院於二十四小時內向逮捕拘禁之機關提審。法院對於前項聲請，不得拒絕，逮捕拘禁之機關，對於法院之提審亦不得拒絕。

人民遭受任何機關非法逮捕拘禁時，其本人或他人得向法院聲請追究，法院不得拒絕，並應於二十四小時內開始追究依法處理。

第一〇條 人民除現役軍人外，不受軍事審判。

第一一條 人民有居住及遷徙之自由。

政府機關或軍隊不得強佔民房。

第一二條 人民有言論講學著作及出版之自由。

第一三條 人民有秘密通訊之自由。

第一四條 人民有信仰宗教之自由。

第一五條 人民有集會及結社之自由。

第一六條 人民之財產權應予保障。

第一七條 人民有請願訴願及訴訟之權。

第一八條 人民有選舉罷免創制複決之權。

第一九條 人民有應考試服公職之權。

第二〇條 人民有依法納稅之義務。

第二一條 人民有依法服兵役之義務。

第二二條 人民有受國民教育之權利與義務。

第二三條 凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序，公共利益者，均受憲法之保障。

第二四條 關於以上所列舉之自由權利，除爲防止妨害他人自由，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。（張君勱先生之意見）

法律應以保障人民自由權利爲目的，凡涉及人民自由權利之法律，以確保國家安全，避免緊急危難，維持社會秩序，增進公共利益所必要者爲限。（吳經熊先生之意見）

以上兩條留待決定。

第二五條 凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律懲戒外，應負刑事及民事責任，被害人民就其所損害並得依法律向國家請求賠償。

第三章 國民大會

第二六條 國民大會以左列代表組織之：

- 一、由各省區及民族自治區直接選出之立法委員。
 - 二、由各省議會及民族自治區議會選出之監察委員。
 - 三、由各縣及相當於縣之其他地方區域選出之代表。
 - 四、由僑居國外國民選出之代表。
- 前項各款之名額及選舉，以法律定之。

第二七條 國民大會之職權如左：

- 一、選舉總統副總統。
- 二、罷免總統副總統。
- 三、憲法修改之創議。
- 四、複決立法院所提憲法之修正案。

關於創制複決兩權之行使，除前項三四兩款規定外，俟全國有半數之縣市，曾經行使創制複決兩項政權時，由國民大會制定辦法，並行使之。

第二八條 國民大會代表，每六年改選一次。

第二九條 國民大會於每屆總統任滿前九十日集會，選舉總統副總統。

第三〇條 國民大會遇有左列情形之一時，召開臨時會。

- 一、依監察院之決議，請求行使本憲法第二七條第一項第二款之職權時。

二、依立法院之決議，請求行使本憲法第二十七條第一項第二款以外之職權時。

第三一條 本憲法第二十九條及第三十條集會之通告，由立法院長爲之。

第三二條 國民大會之開會地點，在中央政府所在地。

第三三條 國民大會代表在會議時所爲之言論及表決，對外不負責任。

第三四條 國民大會代表除現行犯外，在會期中非經國民大會許可，不可逮捕拘禁。

第三五條 國民大會之組織，國民大會代表之選舉罷免及國民大會行使職權之程序，以法律定之。

第四章 總統

第三六條 總統爲國家元首，對外代表中華民國。

第三七條 總統統率全國陸海空軍。

第三八條 總統依法公布法律，發布命令，須經行政院院長或行政院院長及有關部長之副署。

第三九條 總統依本憲法第六十三條之規定，行使締結條約及宣戰媾和之權。

第四〇條 總統依法宣佈戒嚴，但須經立法院之通過或追認，立法院認爲必要時，得決議移請總統解嚴。

第四一條 總統依法行使大赦、特赦、減刑、復權之權。

前項關於特赦減刑及復權事項，由司法行政部長依法提請總統行之。

第四二條 總統依法任免文武官員。

第四三條 總統依法授與榮典。

第四四條 國家遇有天然災害瘟疫、或國家財政經濟上有重大變故，須爲急速處分時，總統於立法院休會期間，

得經行政院會議之決議，依緊急命令法，發布緊急命令，爲必要之處置，但須於發布命令後一個月內，提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。

第四五條 中華民國國民年滿四十歲者，得被選爲總統副總統。

第四六條 總統副總統之選舉，以法律定之。

第四七條 總統副總統之任期爲六年，連選得連任一次。

第四八條 總統應於就職時宣誓。誓詞如左：

「余謹以至誠向全國人民宣誓，余必遵守憲法，盡忠職務，增進人民福利，保衛國家，無負國民付託，如違誓言，願受國家嚴厲之制裁。謹誓。」

第四九條 總統缺位時，由副總統繼任，至總統任期屆滿爲止，總統副總統均缺席時，由行政院院長代行其職權，並依本憲法第三十條及第三十一條之規定補選總統副總統，其任期以補足原任總統未滿之任期爲止。

總統因故不能視事時，由副總統代行其職權，總統副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。

第五〇條 總統於任滿之日解職，如屆期次任總統尚未選出或選出後總統副總統均未就職時，由行政院院長代行總統職權。

第五一條 行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾三個月。

第五二條 總統除犯內亂或外患罪外，非經罷免或解職，不受刑事上之訴究。

第五章 行政權（本章未經決定）

第五三條 行政院爲國家最高行政機關，對立法院負責。

第五四條 行政院設院長副院長各一人，各部部长若干人，及不管部政務委員若干人。

第五五條 行政院院長由總統提名，經立法院同意任命之，立法院休會期間，行政院院長缺席時，由副院長暫行代理，但須於一月內向立法院提出繼任人選。

第五六條 立法院對於行政院重要政策不贊同時，得以決議移請行政院變更之，行政院對於立法院之決議，得移請其覆議，覆議時如經出席立法委員三分之二維持原決議，該決議行政院院長應予接受，或辭職。

第五七條 行政院對於立法院通過之法律案、預算案、條約案應予執行，但行政院如有異議，得於該案送達後十日內，具備理由移請立法院覆議，覆議時如立法院仍維持原案，行政院長應予執行，或辭職。

第五八條 立法院對行政院之瀆職，或犯政策上之錯誤時，得設置調查委員會，此項調查報告通過後，其效力與本憲法第五十六條之決議同。

第五九條 行政院長、各部部长須將提出於立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、特赦案、條約案、及其他重要事項，或涉及各部共同關係之事項，提出於行政會議議決之。

第六〇條 行政院於會計年度開始三個月前，應將下年度預算案提出於立法院。

第六一條 行政院之組織，以法律定之。

第六章 立法

第六二條 立法院爲國家最高立法機關，由人民選舉之，代表行使立法權。

第六三條 立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、特赦案、條約案、及國家其他重要事項之

權。

第六四條 立法院得向行政院及其各部提出質詢。

第六五條 立法院得接受人民之請願。

第六六條 立法院委員之選舉，依照普通直接選舉法選出之，其名額分配依左列之規定：

一、各省市人口未滿三百萬人者，每省市五人，其人口超過三百萬以上者，每滿一百萬人增加一人。

二、民族自治區每區八人。

三、僑居國外之國民十六人。

第六七條 立法委員任期三年，連選得連任，其新選舉每屆任滿前三個月內完成之。

第六八條 立法院設院長副院長各一人，由立法委員互選之。

第六九條 立法院之會議，因政府之要求，或立法委員十分之一以上之請求，得改開秘密會議。

第七〇條 立法委員在院中之言論及表決，對外不負責任。

第七一條 立法委員除現行犯外，非經立法院許可不得逮捕或拘禁。

第七二條 立法院得設各種委員會。

各種委員會得邀集政府人員及社會上有關係人員出席徵詢。

第七三條 立法院會期每年兩次，自行集會，第一次自二月至五月底，第二次自九月至十二月底，遇必要時得延長之。

第七四條 立法院遇有左列情事之一時得開臨時會。

一、總統之咨請。

二、立法委員四分之一之請求。

第七五條 立法院對於行政院所提預算案，不得爲增加支出之提議。（本條保留）

第七六條 立法院開會時，行政院院長及各部部長，得出席陳述其意見。

第七七條 行政院於會計年度結束後四個月內，提出決算於立法院。

第七八條 立法院關於決算之審核，得選舉審計長，由總統任命之。

審計長及審計協審應爲終身職。（本條保留）

第七九條 審計長於審核結束後三個月內，提出審核報告於立法院，經立法院通過。（本條保留）

第八〇條 立法院法律案通過後，移送總統，總統應於收到後十日內公布之，但總統得依照本憲法第五十五條之規定辦理。

第八一條 立法委員不得兼任官吏，或執行律師業務。

第八二條 立法院之組織，以法律定之。

第七章 司法

第八三條 司法院爲國家最高審判機關，掌理民事刑事行政訴訟之審判，及憲法之解釋。

第八四條 司法院設院長一人，大法官若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。

第八五條 法官須超出於黨派以外，依據法律獨立審判。

第八六條 法官爲終身職，非受刑罰或懲戒處分，或禁治產之宣告，不得免職，非依法律不得停職轉任或減俸。

第八七條 司法院有統一解釋法律之權。

第八八條 司法院及其以下各級法院之組織，以法律定之。

第八章 考 試

第八九條 考試院爲國家行使考試權之最高機關，掌理考試任用銓敘考績薪給陞遷退休養老等事項。

第九〇條 考試院設考試委員若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。

考試院設院長一人，由考試委員互選之。

第九一條 公務人員選拔，應實行公開競爭之考試制度，非經考試及格者，不得任用。

第九二條 左列資格，應經考試院依法考選銓定之。

一、公務人員任用資格。

二、專門職業及技術人員執業資格。

第九三條 考試委員之任期爲六年。

第九四條 考試委員須超出於黨派以外。

第九五條 考試院之組織，以法律定之。

第九章 監 察

第九六條 監察院爲國家最高監察機關，行使同意彈劾及監察權。

第九七條 監察委員由各省市議會及民族自治區議會選舉之，其名額分配，依左列之規定：

一、每省五人。

二、每市二人。

三、民族自治區每區八人。

第九八條 監察院設院長副院長各一人，由監察委員互選之。

第九九條 監察委員任期爲六年，連選得連任。

第一〇〇條 監察院爲行使監察權，得向行政院及各部會調閱其所發布命令及各種文件。

第一〇一條 監察院按行政院各部會之施政，分設若干委員會，調查一切設施，注意其是否違法或失職。

第一〇二條 監察院經各該委員會之審查及決議，得提出糾正案，送交行政院及各部注意改善。

監察院查明行政院與各部有重大違法事件，得提出彈劾案，如構成刑事責任，應移交法院審判。

第一〇三條 監察院對於中央公務員違法或失職時，經監察委員三人以上之提議，九人以上之審查決定，提出彈劾案，移交懲戒機關依法辦理。

第一〇四條 監察院對於總統副總統之彈劾案，須有監察委員十人以上之提議，全體監察委員二分之一以上之審查決定，向國民大會提出之。

第一〇五條 監察委員於院內言論及表決，對外不負責任。

第一〇六條 監察委員除現行犯外，非經監察院許可不得逮捕或拘禁。

第一〇七條 監察委員不得兼任其他公職，或執行業務。

第一〇八條 監察院之組織，以法律定之。

第十章 中央與地方之權限

第二〇九條

左列事項由中央立法並執行之：

- 一、外交。
 - 二、國防與國防軍事。
 - 三、國籍法及刑事民事商事之法律。
 - 四、司法制度。
 - 五、航空國道國有鐵路及航政郵政電報。
 - 六、中央財政與國稅及國稅與省稅之劃分。
 - 七、國營經濟事項。
 - 八、幣制及國家銀行。
 - 九、度量衡。
 - 一〇、國際貿易之管理。
 - 一一、其他依本憲法所定關於中央之事項。
- 左列事項由中央立法並執行或交由省執行之：
- 一、農林工礦及商業。
 - 二、涉外財政經濟事項。
 - 三、教育制度。
 - 四、銀行及交易所制度。

第二一〇條

五、航業及沿海漁業。

六、公用事業。

七、兩省以上之水陸交通運輸。

八、兩省以上之水利及運河。

九、中央及地方官吏之銓敘任用糾察及保障。

一〇、土地法。

一一、社會立法及勞動法。

一二、公用徵收。

一三、全國戶口調查及統計。

一四、移民及墾殖。

一五、警察制度。

一六、公共衛生。

一七、振濟撫卹及失業救濟。

一八、有關文化之古籍古物及古蹟之保存。

前項各款省於不牴觸國家法律內得制定單行法規。

第二一一條

左列事項由省立法並執行或交由縣執行之：

一、省教育實業及交通。

二、省財產之經營處分。

三、省市政。

四、省水利及工程。

五、省財政及省稅。

六、省債。

七、省銀行。

八、省警察及保安事項。

九、省慈善及公益事項。

一〇、其他依國家法律賦予之事項。

前項各款事項有涉及二省以上者，除法律別有規定外，得共同辦理。

各省辦理第一項各款事務，其經費不足時，經立法院議決，由國庫補助之。

第一一二條

除第一〇九、第一一〇、第一一一各條列舉事項外，如未列舉事項發生時，其事務有全國一致之性質者，屬諸中央，有因地制宜之性質者，屬諸各省，遇有爭議時，由立法院解決之。

第十一章 省縣制度

第一節 省

第一一三條

省得召集省民代表大會，制定省自治法，但不得與國憲牴觸。

第一一四條

省自治法應包含左列各款：

一、省設省議會，省議員由省民以普選方法選舉之。

二、省長民選。

三、省政府及縣政府之組織。

四、縣實行縣自治，縣長民選。

五、省與縣之關係。

屬於省之立法權，由省議會行之。

第一一五條 省自治法制定施行後，須於一個月送司法院，如司法院認為有違憲之處，應將違憲條文宣佈無效。

第一一六條 省自治法之施行中，如因某項發生重大障礙時，由司法院召集有關方面陳述意見後，由立法院院長監察院院長與司法院院長組織委員會，以司法院院長為主席，提出方案解決之。

第一一七條 省法規與國家法律牴觸者無效。

第一一八條 省法規與國家法律發生牴觸之疑義時，由司法院解釋之。

第一一九條 民族自治區準用省之規定。

第一二〇條 直轄市之自治，以法律定之。

第二節 縣

第一二一條 縣實行縣自治。

第一二二條 縣民關於縣自治事項，依法律行使創制複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉罷免之權。

第二二三條 縣設縣議會，縣議員由縣民選舉之。

第二二四條 縣單行規章，與中央法律或省法規牴觸者無效。

第二二五條 縣設縣政府，置縣長一人，由縣民選舉之。

第二二六條 縣長辦理縣自治，並執行中央及省委辦事項。

第二二七條 (市) 準用縣之規定。

第十二章 選舉

第二二八條 本憲法所規定之各種選舉，以普通平等直接及無記名投票之方法行之。

第二二九條 中華民國國民年滿二十歲者，有依法選舉之權，除憲法別有規定外，年滿二十三歲者，有依法被選舉之權。

第二三〇條 本憲法所規定各種選舉之候選人，一律公開競選。

第二三一條 選舉應嚴禁威脅利誘，如有選舉訴訟，須交法院審判。

第二三二條 被選舉人違法或失職時，原選舉區依法罷免之。

第十三章 基本國策

第二三三條 中華民國之國防，以保衛國家安全，維護世界和平為目的。

第二三四條 全國陸海空軍，須超出於個人地域及黨派關係以外，盡忠國家，愛護人民。

第二三五條 任何黨派及個人，不得利用軍隊為政爭之工具。

第二三六條 現役軍人不得兼任文官。

第一三七條 中華民國之外交，應本於獨立自主精神，以敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作，確保世界和平為基本政策。

第一三八條 國民經濟，應以民生主義為基本原則。

第一三九條 國家應保障耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。

第一四〇條 勞資雙方，應本於協調互助之原則，共謀生產事業之發展。

第一四一條 國家對於私人之財富及私人事業應保護之，但認為有妨害國計民生之平衡發展者，得以法律限制之。

第一四二條 公用事業及其他獨佔性之企業，以國家公營為原則，遇必要時得許國民私營之。

第一四三條 文化教育，應以發展國民之民族精神、民主精神，與科學智能為基本原則。

第一四四條 國家應普及並提高一般人民之文化水準，實行教育機會均等，保障學術與思想之自由，致力科學與藝術之發展。

第一四五條 教育科學藝術文化工作者之生活，及其工作條件，國家應保護之。

第十四章 憲法之施行及修正

第一四六條 憲法所稱之法律，謂經立法院通過，總統公布之法律。

第一四七條 法律與憲法牴觸者無效。

法律與憲法有無牴觸，由行政院於該法律施行後六個月內提請司法院解釋，其詳以法律定之。

第一四八條 命令與憲法或法律牴觸者無效。

第一四九條 憲法之解釋，由司法院為之。

第一五〇條 憲法於國民大會開會時，由國民大會代表總額四分之一之創議，四分之三之出席，及出席三分之二之決議，得修改之。

第一五一條 憲法經立法院立法委員四分之一之提議，四分之三之出席，及出席三分之二之決議，制成修改案，提交國民大會複決。

第一五二條 憲法規定事項，有另定實施程序之必要者，以法律定之。

（錄自國民大會實錄，國民大會秘書處編，民國三十五年十二月印）

2. 國民政府提交國民大會之中華民國憲法草案修正案

政治協商會議憲法草案審議會，對於中華民國憲法草案之審議工作，大體完成後，以復員及和談關係，暫告停頓。迨十一月初，國民大會召開期迫，政府特指定王寵惠、吳經熊等就協議之修正草案為文字之整理校正。復經孫科、王寵惠、吳鐵城等再就校正稿加以研究，除文字略有修正外，餘均維持原修正案。

國民大會開幕，舉行第一次預備會議之日，政治協商會議憲法草案審議會召集人孫科復邀集該會會員集議，對憲草修正案訂正稿重行審議修正。經中國國民黨中央常務委員會決議「原則通過，交立法院完成立法程序」。送由國民政府發交立法院提出三十五年十一月二十二日第四次會議決議「照案通過」。國民政府乃於同月二十八日，向國民大會提出。其全文如次：

中華民國憲法草案修正案

民國三十五年十一月十九日政治協商會議憲法草案審議會修訂

民國三十五年十一月二十二日立法院通過

中華民國國民大會受全體國民之付託，依據孫中山先生創立中華民國之遺教，爲鞏固國權，保障民權，奠定社會安寧，增進人民福利，制定本憲法，頒行全國，永矢威遵。

第一章 總 綱

- 第一條 中華民國基於三民主義，爲民有民治民享之民主共和國。
- 第二條 中華民國之主權，屬於人民全體。
- 第三條 具有中華民國國籍者，爲中華民國國民。
- 第四條 中華民國領土依其固有之疆域，非依法律不得變更之。
- 第五條 中華民國各民族，一律平等。
- 第六條 中華民國國旗，定爲紅地，左上角青天白日。
- 第七條 中華民國國都定都於南京。

第二章 人民之權利義務

- 第八條 中華民國人民，無男女宗教種族階級及黨派之分，在法律上一律平等。
- 第九條 人民身體之自由應予保障，除現行犯法律另有規定外，非經司法或警察機關依法手續，不得逮捕拘

禁審問處罰，不依合法手續之逮捕拘禁審問處罰，得拒絕之。

人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關應以逮捕拘禁原因，告知本人，及其親屬，並至遲於二十四小時內，移送該管法院審問，本人或他人亦得聲請該管法院，於二十四小時內，向逮捕拘禁之機關提審。

法院對於前項聲請，不得拒絕，逮捕拘禁之機關對於法院之提審，亦不得拒絕。

人民遭受任何機關非法逮捕拘禁時，其本人或他人得向法院聲請追究，法院不得拒絕，並應於二十四小時內開始追究，依法處理。

第十條 人民除現役軍人外，不受軍事審判。

第十一條 人民有居住及遷徙之自由。

第十二條 人民有言論講學著作及出版之自由。

第十三條 人民有秘密通訊之自由。

第十四條 人民有信仰宗教之自由。

第十五條 人民有集會及結社之自由。

第十六條 人民之財產權，應予保障。

第十七條 人民有請願訴願及訴訟之權。

第十八條 人民有選舉罷免創制複決之權。

第十九條 人民有應考試服公職之權。

第二十條 人民有依法律納稅之義務。

第二十一條 人民有依法律服兵役之義務。

第二十二條 人民有受國民教育之權利與義務。

第二十三條 凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序，公共利益者，均受憲法之保障。

第二十四條 關於以上所列舉之自由權利，除爲防止妨礙他人自由，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。

第二十五條 凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律懲戒外，應負刑事及民事責任，被害人民就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償。

第三章 國民大會

第二十六條 國民大會以左列代表組織之：

一、由各省區及蒙古各盟西藏直接選出之立法委員。

二、由各省議會及蒙古各盟西藏地方議會選出之監察委員。

三、由各縣及相當於縣之其他地方區域選出之代表。

四、由僑居國外國民選出之代表。

前項各款之名額及選舉，以法律定之。

第二十七條 國民大會之職權如左：

一、選舉總統副總統。

二、罷免總統副總統。

三、憲法修改之創議。

四、複決立法院所提憲法之修正案。

關於創制複決兩權之行使，除前項三四兩款規定外，俟全國有半數之縣（市）曾經行使創制複決兩項政權時，由國民大會制定辦法並行使之。

第二十八條 國民大會代表，每六年改選一次。

第二十九條 國民大會於每屆總統屆滿前九十日集會，選舉總統副總統。

第三十條 國民大會遇有左列情形之一時，召集臨時會。

一、依監察院之決議，請求行使本憲法第二十七條第一項第二款之職權時。

二、依立法院之決議，請求行使本憲法第二十七條第一項第二款以外之職權時。

第三十一條 本憲法第二十九條及第三十條集會之通告，由立法院院長爲之。

第三十二條 國民大會之開會地點，在中央政府所在地。

第三十三條 國民大會代表在會議時所爲之言論及表決，對外不負責任。

第三十四條 國民大會代表除現行犯外，在會期中非經國民大會許可，不得逮捕或拘禁。

第三十五條 國民大會之組織，國民大會代表之選舉罷免，及國民大會行使職權之程序，以法律定之。

第四章 總統

第三十六條 總統爲國家元首，對外代表中華民國。

第三十七條 總統統率全國陸海空軍。

第三十八條 總統依法公佈法律，發布命令，須經行政院院長或行政院院長及有關部會首長之副署。

第三十九條 總統依本憲法第六十三條之規定，行使締結條約及宣戰講和之權。

第四十條 總統依法宣佈戒嚴，但須經立法院之通過或追認，立法院認為必要時，得決議移請總統解嚴。

第四十一條 總統依法行使大赦特赦減刑復權之權。

前項關於特赦減刑及復權事項，由司法行政部部長依法提請總統行之。

第四十二條 總統依法任免文武官員。

第四十三條 總統依法授與榮典。

第四十四條 國家遇有天然災害瘟疫，或國家財政經濟上有重大變故，須為急速處分時，總統於立法院休會期間，得經行政院會議之決議，依緊急命令發布緊急命令，為必要之處置，但須於發布命令後一個月內，

提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。

第四十五條 總統對於院與院間之爭執，除本憲法已有規定者外，得召集有關各院院長會商解決之。

第四十六條 中華民國國民年滿四十歲者，得被選為總統副總統。

第四十七條 總統副總統之選舉，以法律定之。

第四十八條 總統副總統之任期為六年，連選得連任一次。

第四十九條 總統應於就職時宣誓。誓詞如左：

「余謹以至誠向全國人民宣誓，余必遵守憲法，盡忠職務，增進人民福利，保護國家，無負國民付託

，如違誓言，願受國家嚴厲之制裁。謹誓。」

第五十條 總統缺位時，由副總統繼任，至總統任期屆滿為止，總統副總統均缺位時，由行政院院長代行其職權，並依本憲法第三十條及第三十一條之規定，召開國民大會臨時會，補選總統副總統，其任期以補足原任總統未滿之任期爲止。

總統因故不能視事時，由副總統代行其職權，總統副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。總統於任滿之日解職，如屆期次任總統尚未選出或選出後總統副總統均未就職時，由行政院院長代行總統職權。

第五十二條 行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾三個月。

第五十三條 總統除犯內亂或外患罪外，非經罷免或解職，不受刑事上之訴究。

第五章 行政

第五十四條 行政院爲國家最高行政機關。

第五十五條 行政院設院長副院長各一人，各部會首長若干人，及不管部會之政務委員若干人。

第五十六條 行政院院長由總統提名，經立法院同意任命之，立法院休會期間，行政院院長辭職或出缺時，總統得暫行派員代理其職務，但須於四十日內召集立法院會議，提請同意。

第五十七條 行政院各部會首長，及不管部會之政務委員，由行政院院長提請總統任命之。

第五十八條 行政院依左列規定，對立法院負責。

一、行政院有向立法院提出施政報告之責，立法委員有向行政院及其各部會質詢之權。

二、立法院對於行政院之重要政策不贊同時，得以決議移請行政院變更之，行政院對於立法院之決議得經總統之核可移請立法院覆議，覆議時如經出席立法委員三分之二維持原決議，該決議行政院院長應予接受，或辭職。

三、行政院對於立法院通過之法律案、預算案、條約案，如認為該案窒礙難行時，得經總統之核可，於該案送達行政院十日內，移請立法院覆議，覆議時如經出席立法委員三分之二維持原案，該案行政院院長應予執行，或辭職。

第五十九條 行政院院長各部會首長須將提出於立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、特赦案、條約案及其他重要事項，或涉及各部會共同關係之事項，提出於行政院會議議決之。

第六十條 行政院於會計年度開始三個月前，應將下年度預算案，提出於立法院。

第六十一條 行政院之組織，以法律定之。

第六章 立法

第六十二條 立法院為國家最高立法機關，由人民選舉之立法委員代表人民行使立法權。

第六十三條 立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、特赦案、條約案及國家其他重要事項之權。

第六十四條 立法院得接受人民之請願。

第六十五條 立法委員名額之分配，依左列之規定。

一、各省市人口未滿三百萬人者，每省市五人，其人口超過三百萬以上者，每滿一百萬人增加一人。

二、蒙古各盟共八人，西藏八人。

三、僑居國外之國民十六人。

第六十六條 立法委員任期三年，連選得連任，其新選舉每屆任滿前三個月內完成之。

第六十七條 立法院設院長副院長各一人，由立法委員互選之。

第六十八條 立法院之會議，因政府之要求或立法委員十分一以上之請求，得改開秘密會議。

第六十九條 立法院得設各種委員會。

各種委員會得邀請政府人員及社會上有關係人員到會備詢。

第七十條 立法院會期每年兩次，自行集會，第一次自二月至五月底，第二次自九月至十二月底，遇必要時得延長之。

第七十一條 立法院遇有左列情事之一時，得開臨時會。

一、總統之咨請。

二、立法委員四分之一以上之請求。

第七十二條 立法院對於行政院所提預算案，不得為增加支出之提議。

第七十三條 立法院開會時，行政院院長及各部會首長得出席陳述意見。

第七十四條 行政院於會計年度結束後四個月內，提出決算於立法院。

第七十五條 立法院關於決算之審核，得選舉審計長，由總統任命之。

審計長及審計、協審，應為終身職。

第七十六條 審計長於審核結束後三個月內，提出審核報告於立法院。

第七十七條 立法院法律案通過後移送總統，總統應於收到後十日內公布之，但總統得依照本憲法第五十八條之規定辦理。

第七十八條 立法委員於院內之言論及表決，對外不負責任。

第七十九條 立法委員除現行犯外，非經立法院許可，不得逮捕或拘禁。

第八十條 立法委員不得兼任官吏。

第八十一條 立法院之組織，以法律定之。

第七章 司法

第八十二條 司法院爲國家最高審判機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判，及憲法之解釋。

第八十三條 司法院設院長一人，大法官若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。

第八十四條 法官須超出黨派以外，依據法律，獨立審判。

第八十五條 法官爲終身職，非受刑事或懲戒處分，或禁治產之宣告不得免職，非依法律不得停職轉任或減俸。

第八十六條 司法院有統一解釋法律及命令之權。

第八十七條 司法院及各級法院之組織，以法律定之。

第八章 考試

第八十八條 考試院爲國家行使考試權之最高機關，掌理考試任用銓敘考績薪給陞遷退休養老等事項。

第八十九條 考試院設考試委員若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。

考試院設院長一人，由考試委員互選之。

第九十條 公務人員選拔，應實行公開競爭之考試制度，必要時得分區定額，非經考試及格者不得任用。

第九十一條 左列資格應經考試院依法考選銓定之。

一、公務人員任用資格。

二、專門職業及技術人員執業資格。

第九十二條 考試院關於所掌事項提出法律案時，由考試院秘書長出席立法院說明之。

第九十三條 考試委員須超出於黨派以外，依據法律，獨立行使職權。

第九十四條 考試院之組織，以法律定之。

第九章 監察

第九十五條 監察院為國家最高監察機關，行使同意彈劾及監察權。

第九十六條 監察院設監察委員，由各省市議會蒙古各盟及西藏地方議會選舉之，其名額分配依左列之規定：

一、每省五人。

二、每市二人。

三、蒙古各盟八人，西藏八人。

第九十七條 監察院設院長副院長各一人，由監察委員互選之。

第九十八條 監察委員任期為六年，連選得連任。

第九十九條 監察院依本憲法之規定，行使同意權時，由全院會議過半數之決議行之。

第一〇〇條 監察院爲行使監察權，得向行政院及其各部會調閱其所發布之命令及各種文件。

第一〇一條 監察院得按行政院及其各部會之工作，分設若干委員會，調查一切設施，注意其是否違法或失職。

第一〇二條 監察院經各該委員會之審查及決議，得提出糾正案，送交行政院及其各部會注意改善。

監察院對於行政院或其各部會人員，認爲有失職或違法情事，得提出彈劾案，如係涉及刑事，應移送法院辦理。

第一〇三條 監察院對於中央及地方行政人員之彈劾案，須經監察委員三人以上之提議，九人以上之審查及決定，始得提出送由懲戒機關依法辦理。

第一〇四條 監察院對於法官及考試人員失職或違法之彈劾，適用第一百零二條及一百零三條之規定。

第一〇五條 監察院對於總統副總統之彈劾案，須有全體監察委員四分之一以上之提議，全體監察委員過半數之審查及決議，向國民大會提出之。

第一〇六條 監察委員於院內之言論及表決，對外不負責任。

第一〇七條 監察委員除現行犯外，非經監察院許可，不得逮捕或拘禁。

第一〇八條 監察委員不得兼任其他公職，或執行業務。

第一〇九條 監察院之組織，以法律定之。

第十章 中央與地方之權限

第一一〇條 左列事項由中央立法並執行之。

一、外交。

二、國防與國防軍事。

三、國籍法及刑事、民事、商事之法律。

四、司法制度。

五、航空國道、國有鐵路、及航政、郵政、電政。

六、中央財政與國稅。

七、國稅與省稅之劃分。

八、國營經濟事業。

九、幣制及國家銀行。

一〇、度量衡。

一一、國際貿易及國際貿易之管理。

一二、涉外財政經濟事項。

一三、其他依本憲法所定關於中央之事項。

第二二條

左列事項由中央立法並執行，或交由省縣執行之。

一、省縣自治通則。

二、農林工礦及商業。

三、教育制度。

四、銀行及交易所制度。

五、航業及沿海漁業。

六、公用事業。

七、兩省以上之水陸交通運輸。

八、兩省以上之水利及河道。

九、中央及地方官吏之銓敘任用糾察及保障。

一〇、土地法。

一一、社會立法及勞動法。

一二、公用徵收。

一三、全國戶口調查及統計。

一四、移民及墾殖。

一五、警察制度。

一六、公共衛生。

一七、振濟撫卹及失業救濟。

一八、有關文化之古籍古物及古蹟之保存。

前項各款省於不牴觸國家法律內，得制定單行法規。

第二一二條

左列事項由省立法並執行，或交由縣執行之。

一、省教育實業及交通。

二、省財產之經營處分。

三、省市政。

四、省水利及工程。

五、省財政及省稅。

六、省債。

七、省銀行。

八、省警察。

九、省慈善及公益事項。

一〇、其他依國家法律賦予之事項。

前項各款有涉及二省以上者，除法律別有規定外，得共同辦理。

各省辦理第一項各款事務，其經費不足時，經立法院議決，由國庫補助之。

第二一三條

除第一百十條第一百十一條第一百十二條列舉事項外，如有未列舉事項發生時，其事務有全國一致之性質者，屬諸中央，有因地制宜之性質者，屬諸各省，遇有爭議時，由立法院解決之。

第十一章 省縣制度

第一節 省

第二一四條

省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則制定省自治法，但不得與憲法牴觸。

第二一五條

省自治法，應包含左列各款：

一、省設省議會，省議員由省民選舉之。

二、省長民選。

三、省政府及縣政府之組織。

四、縣實行縣自治，縣長民選。

五、省與縣之關係。

屬於省之立法權，由省議會行之。

第一一六條 省自治法制定後，須即送司法院，如司法院認為有違憲之處，應將違憲條文宣布無效。

第一一七條 省自治法施行後，如因某項發生重大障礙時，由司法院召集有關方面陳述意見後，由立法院院長監察院院長與司法院院長組織委員會，以司法院院長爲主席，提出方案解決之。

第一一八條 省法規與國家法律牴觸者無效。

第一一九條 省法規與國家法律發生牴觸之疑義時，由司法院解釋之。

第一二〇條 直轄市之自治，以法律定之。

第二節 縣

第一二一條 縣實行縣自治。

第一二二條 縣民關於縣自治事項，依法律行使創制複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉罷免之權。

第一二三條 縣設縣議會，縣議員由縣民選舉之。

第二二四條 縣單行規章，與中央法律或省法規牴觸者無效。

第二二五條 縣設縣政府，置縣長一人，由縣民選舉之。

第二二六條 縣長辦理縣自治，並執行中央及省委辦事項。

第二二七條 (市)準用縣之規定。

第十二章 選舉

第二二八條 本憲法所規定之各種選舉，以普通平等直接及無記名投票之方法行之。

第二二九條 中華民國國民年滿二十歲者，有依法選舉之權，除本憲法及法律別有規定者外，年滿二十三歲者，有依法被選舉之權。

第二三〇條 本憲法所規定各種選舉之候選人，一律公開競選。

第二三一條 選舉應嚴禁威脅利誘，如有選舉訴訟，須交法院審判。

第二三二條 被選舉人得由原選舉區依法罷免之。

第十三章 基本國策

第二三三條 中華民國之國防，以保衛國家安全，維護世界和平為目的。

第二三四條 全國陸海空軍須超出於個人地域及黨派關係以外，盡忠國家，愛護人民。

第二三五條 任何黨派及個人，不得利用軍隊為政爭之工具。

第二三六條 現役軍人不得兼任文官。

第二三七條 中華民國之外交，應本獨立自主精神，以敦睦邦交，履行條約義務，遵守聯合國憲章，促進國際合作。

，確保世界和平爲基本政策。

第一三八條 國民經濟應以民生主義爲基本原則。

第一三九條 國家應使耕者有其田，勞動者有職業，企業者有發展之機會，以謀國計民生之均足。

第一四〇條 勞資雙方應本協調互助之原則，共謀生產事業之發展。

第一四一條 國家對於私人之財富及私人事業，應保護之，但認爲有妨害國計民生之平衡發展者，得以法律限制之。

第一四二條 公用事業及其他獨佔性之企業，以公營爲原則，遇必要時得許國民經營之。

第一四三條 文化教育，應發展國民之民族精神，民主精神，國民道德，健全體格，與科學智能。

第一四四條 國家應普及並提高一般人民之文化水準，實行教育機會均等，保障學術思想之自由，致力科學與藝術之發展。

第一四五條 教育科學藝術文化工作者之生活，及其工作條件，國家應保護之。

第十四章 憲法之旅行及修正

第一四六條 憲法所稱之法律，謂經立法院通過總統公布之法律。

第一四七條 法律與憲法牴觸者無效。

法律與憲法有無牴觸發生疑義時，由司法院解釋之。

第一四八條 命令與憲法或法律牴觸者無效。

第一四九條 憲法之解釋，由司法院爲之。

第一五〇條 憲法之修正，應依左列程序之一爲之。

一、由國民大會代表總額四分之一之創議，四分之三之出席，及出席三分之二之決議，得議決修改原則，交立法院根據該原則制成修正案，提請國民大會複決。

二、由立法院立法委員四分之一之提議，四分之三之出席，及出席三分之二之決議，制成修正案，提請國民大會複決。

憲法修正案之複決，須經國民大會代表總額四分之三之出席，及出席三分之二之決議，方得成立。

第一五一條 本憲法規定事項，有另定實施程序之必要者，以法律定之。

（錄自國民大會實錄）

（四）制憲國民大會之召開與中華民國憲法之制定

1. 制憲國民大會之歷次準備召集與延期概述

(1) 歷次準備召集與延期

二十四年十一月，中國國民黨第五次全國代表大會決議，對於召集國民大會日期，授權於下屆中央執行委員會決定之，惟須於二十五年内實施。同年十二月，中國國民黨第五屆中央執行委員會第一次全體會議決議，於二十五年五月五日，宣佈憲法草案，十一月十二日，召開國民大會。

二十五年十月，國民大會代表選舉總事務所，以各省市辦理選舉事務，不能依限竣事，而原定十一月十二日大會召開日期已甚迫邇，乃呈經國民政府，轉請中國國民黨中央常務委員會核議，經十月十五日中央常務委員會第二十三次會議決議，國民大會代表選舉，既未能如期依法辦竣，大會應延期舉行，一俟全國各地代表，依法選出，即行定期召集，國民政府乃於二十五年十月二十二日將此決定明令宣告。此爲國民大會第一次之延期。

二十六年二月二十日，中國國民黨第五屆中央執行委員會第三次全體會議復作決議，於是年十一月十二日，召開國民大會，制定憲法，並決定憲法施行日期。嗣以抗戰軍興，各地尚未辦竣之代表選舉事務，已無法進行，兼之當選各代表，或在前方後方，擔任抗敵重要工作，不能分身出席，或以交通阻礙，不能準備集合，爰經中國國民黨中央常務委員會第五十六次會議決議，國民大會應予延期開會，一俟代表完全選出，時機許可，再行定期召集。國民政府乃又於二十六年十月四日依以令布。此爲國民大會第二次之延期。

國都西遷後，雖當積極抗戰之時，而國民政府企求憲政之早日實施，始終無間，適國民參政會，亦有召開國民大會制定憲法之建議。爰經二十八年十月，中國國民黨第五屆中央執行委員會第六次全體會議決議，國民大會，定於二十九年十一月十二日召開之。國民政府乃於二十八年十二月據以飭遵。適當會期將近之際，抗戰形勢益亟，陪都重慶與各地交通頗多阻塞，文電往返亦受影響，至代表來渝集會，更屬難如所期。因又經中國國民黨常務委員會第一五七次常會決議，將二十九年十一月十二日召開國民大會之期，再予延緩，候另行決定。國民政府乃又於二十九年十月二十六日頒發明令，昭告全國。此爲國民大會第三次之延期。

迨至三十二年中國國民黨第五屆中央執行委員會第十一次全體會議復有決議：「國民政府，應於戰爭結束後一年內，召集國民大會，制定憲法頒布之；並由國民大會，決定施行日期。」至三十四年五月，國民政府蔣主席又在

中國國民黨第六次全國代表大會宣示，定於是年十一月十二日，召開國民大會。旋以商談和平統一，召開政治協商會議，關於國民大會之召集事項，留待協議。爰又經國防最高委員會決定，改於三十五年五月五日召開，並即由國民政府於三十四年十一月十二日明令宣布。此為國民大會第四次之延期。

(2) 三十五年之召集

國民政府既明令宣布國民大會定三十五年五月五日在南京召開，並鄭重獲得三十五年一月開會之政治協商會議之協議，乃於三月通告全體代表，依照國民大會選舉法施行細則之規定，於開會前十日，即四月二十五日起，向南京國民大會代表報到處報到。至期各地代表紛紛來京，而政治協商會議協議參加國民大會之各黨派代表名單，遲未提出。蔣主席乃於四月二十四日邀請各黨派代表及社會賢達，共同商討，徵請提出名單，俾大會得如期開會。但共產黨及民主同盟代表則以再行延期為請，其延展之日期另定之。蔣主席復徇所擬，並即由國民政府於是日明令宣布，一面通電各省市轉告各代表，暫止入京。是為國民大會第五次之延期。

自此次通告延期後，協商數月之結果，仍無重大之進展，國防最高委員會鑒於國民大會之召開，不容再事延遲，乃於三十五年七月三日第一百九十六次常務會議決定，於本年十一月十二日召開國民大會。並由國民政府於七月四日明令公布，十月十二日通告各地代表，自十一月二日起來京報到。迨會期迫近之前夕，各地代表已大多數完成報到手續，而共產黨、青年黨、民主社會黨及民主同盟方面，仍未依據協商所定之國民大會代表人數，提出名單，國民政府遂復將國民大會開幕日期，展緩三日，明令改定於十一月十五日開會。是為國民大會第六次之延期。

中華民國三十五年十一月十五日上午十時，國民大會始於南京國民大會堂隆重舉行開幕典禮。青年黨並於是日

提出出席大會之代表名單，民主社會黨出席大會之代表，旋亦於十一月二十三日列單提出，並均由國民政府明令發表。

（錄自國民大會實錄）

2. 制憲國民大會之組織與代表選舉

(1) 國民大會組織法及代表選舉法之制定

自二十一年十二月，中國國民黨第四屆中央執行委員會第二次全體會議，決議召開國民大會後，翌年三月，中央政治會議乃決議交立法院根據建國大綱及國父遺教擬具國民大會組織法及選舉原則，送會核定。立法院奉令後，交憲法起草委員會起草，二十三年二月該會結束，復改交法制委員會辦理。顧草擬迄未完竣。

二十四年十二月四日，中國國民黨第五屆中央執行委員會第一次全體會議，決定以廿五年十一月十二日為召開國民大會日期，同時議決國民大會組織法，及代表選舉法，併交憲法草案審議委員會草擬原則，呈由中央常會發交立法院迅速議決公布。二十五年二月六日，憲法草案審議委員會擬具國民大會組織法原則八項，及代表選舉法原則六項，於二月二十日提經中央常務委員會議決通過，交立法院遵照起草。其原則如下：

(甲) 國民大會組織法原則

(一) 組織：

一、依國民大會代表選舉法選出之代表組織之。

二、中國國民黨中央執監委員均得出席國民大會。

三、左列人員得列席國民大會。

1. 中國國民黨候補中央執監委員。
2. 國民政府主席。
3. 國民政府委員。
4. 國民政府各院部會之長官。
5. 國民大會主席團特許之人員。

四、國民大會出席者互選二十五至三十一人組織主席團。

(二)職權：

一、制定憲法。

二、憲法所付予之其他職權。

(三)會期：十天至二十天，必要時得延長之。

(四)法定人數：

一、非有到會代表過半數之出席，不得開議，其議決以出席者過半數之同意爲之。

二、憲法之通過，應有到會代表三分之二以上之出席，經出席者三分之二以上之同意決定之。

(五)地點：國民大會開會地點，在國民政府所在地。

(六)召集：由中國國民黨中央執行委員會交由國民政府召集之。

(七)國民大會設秘書長一人，由主席團推定之。

(八)國民大會得設各種審查委員會。

(乙) 國民大會代表選舉法原則

甲、選舉方法。

一、區域選舉與職業選舉並用。

二、一人不得兼有兩個選舉權。

三、在區域內與職業團體中均有選舉權者，以參加職業選舉為原則。

四、在兩個職業團體中有選舉權者，任擇其一。

乙、代表人數及名額之分配。

一、代表人數八百至一千二百人。

二、職業團體代表占總額百分之三十至四十，區域代表占百分之六十至六十五。

三、各省市名額之分配，屬於區域者以人口為比例；屬於職業團體者，視地方各業發展情形為標準。

四、實業團體及自由職業團體，以團體為單位，不另分區域，其名額分配，以會員人數或事業範圍為標準。

丙、選舉人及候選人資格。

一、選舉人資格，以曾經舉行公民宣誓者為限，但有下列情形之一者，不得有選舉權。

1. 反叛國民政府，經判決確定或尚在通緝中者。

2. 曾任公務員而有貪污行為，經判決確定者。

3. 褫奪公權尚未恢復者。
4. 禁治產者。
5. 有精神病者。
6. 吸食鴉片或其代用品者。

二、候選人之資格。

1. 區域選舉之候選人，除具有選舉人資格外，應以年齡在二十五歲以上者為限。
下列各款交立法院參考：

(一) 對地方公益事業素有勞績者。

(二) 捐資興辦地方公益者。

(三) 學問資望為地方所欽仰者。

2. 職業團體之候選人，除具有選舉人資格外，應以在各該團體有選舉權，而年齡在二十五歲以上者為限。

下列各款交立法院參考：

(一) 從事農業十年以上者。

(二) 從事工業或商業五年以上者。

(三) 從事教育事業五年以上者。

(四) 從事各種自由職業五年以上者。

三、區域選舉與職業選舉均由中央指定候選人。

1. 區域選舉候選人指定及選舉之程序：

(一) 區域選舉，由中央就地方情形，將每省劃為若干選舉區。

(二) 各選舉區由區內各縣鄉鎮長，聯合推選十倍於該區應出代表之候選人。

(三) 各選舉區推選之候選人，經省府核減五分之一，再由中央指定三倍於各該區應出代表之名額。

(四) 各區代表，由各該區公民以普選方法，就中央所指定候選人中選舉之。

2. 職業選舉候選人指定及選舉之程序：

由各職業團體之機關職員，提出三倍於代表名額之候選人，經中央指定三分之二，由各職業團體全體會員選舉之。

3. 不分區域之職業團體及自由職業團體，其候選人指定及選舉之程序，與職業團體同。

四、候選人以選舉區域人民與本團體會員為限。

丁、華僑之選舉，由僑務委員會辦理。

戊、邊疆省區及未經設省之區域，其代表之產生，由中央政府決定之。

1. 蒙古西藏選舉事務，由蒙藏委員會辦理。

2. 東北四省選舉之辦法如下：

(一) 無區域與職業之別，採混合制。代表名額亦不依人口比例，由中央決定。

(二) 候選人由中央按照代表名額之三倍或二倍指定。

(三)中央印發選舉證，由各省人民或團體覓保，向寄居地方政府領取。

(四)領有選舉證者，向當地政府投票，或將選舉票逕寄中央。

(五)各地方政府對於四省公民投票，應另備票匭，候選舉完畢，解送中央開票。

己、軍隊代表二十五至三十名。其選舉方法另定之。同年四月，中央常務委員會以國民大會代表選舉法原則中，尚有應補充及修改之處，經決議，增修原則三項如左：

(一)國民大會各種代表之總額規定如左：

一、各省市區域代表名額，共計六百八十七名。

二、各省市職業團體代表名額，共計三百二十二名。

三、自由職業團體代表名額，共計五十八名。

四、蒙古西藏代表名額，共計四十名。

五、東北四省代表名額，共計二十三名。

六、國外僑民代表名額，共計四十名。

以上各款之詳細分配，由立法院參照各委員意見，就各該名額內，酌量增減之。

(二)選舉法原則丙項第三款第三目，修正爲：「各選舉區推選之候選人，省政府得予以簽註，呈由中央指定三倍於各該區應出代表之名額。」

(三)選舉法原則乙項第四款所定「實業團體」之名稱刪去。

立法院奉到上項原則後，即交由該院法制委員會遵照起草。自三月三日至四月二十七日完成兩法草案。經四月

三十日該院第五十八次會議，及五月二十五日第五十九次會議，分別修正通過，呈由國民政府於民國二十五年五月十四日明令公布，並定代表選舉法，於七月一日施行。

上述兩法規公布後，國民政府國民大會代表選舉事務籌備委員會，乃訂定國民大會代表選舉法施行細則，呈奉國民政府公布，並即進行選舉。嗣因大會延期召集，復於二十六年二月二十日，經中國國民黨第五屆中央執行委員會第三次全體會議決議：關於國民大會組織法及代表選舉法，如有應行修正之處，授權常務委員會辦理。四月二十二日，中央常務委員會第四十二次會議通過修正意見，交立法院修正。立法院當於四月三十日第一零一次會議分別修正，呈經國民政府於五月二十一日公布。旋又修正國民大會代表選舉法施行細則，於六月四日公布，其修正各要點如左：

(甲) 國民大會組織法

(一)第一條修改為「國民大會制定憲法，並決定憲法施行日期。」

(二)第三條第四條併為第三條，條文為：「中國國民黨中央執行委員、監察委員及候補執行委員、監察委員為國民大會當然代表，國民政府委員及國民政府各院部會之長官，得列席國民大會。」

(三)增加第十一條為：「國民大會於會期完畢，任務終了。」

(乙) 國民大會代表選舉法

(一)第二條：國民大會之代表，除當然代表外，其名額如左：

一、依區域選舉方法選出者，六百六十五名。

二、依職業選舉方法選出者，三百八十名。

三、依特種選舉方法選出者，一百五十五名。

四、由國民政府指定者，二百四十名。

(二)除特種選舉外，所有第六條以下由國民政府指定候選人之規定，應一律取消，並修正文字。

(三)加第五十七條條文爲：「第四章所列各種選舉如無法舉行時，其代表得由國民政府指定之。」

二十六年七月七日，抗戰軍興，國民大會，格於時勢，一再延期，至三十四年十月，國民政府以勝利來臨，定期三十五年五月五日召開國民大會，三十五年一月三十一日，國民政府復邀集各黨派，舉行政治協商會議，對於國民大會問題，協議如左：

「一、民國三十五年五月五日召開國民大會。

二、第一屆國民大會之職權爲制定憲法。

三、憲法之通過，須經出席代表四分之三之同意爲之。

四、依選舉法規定之區域及職業代表，一千二百名照舊。

五、臺灣、東北等新增各該區域及職業代表，共一百五十名。

六、增加黨派及社會賢達代表七百名，其分配另定之。

七、總計國民大會之代表爲二千零五十名。

八、依據憲法規定之行憲機關，於憲法頒布後六個月內，依憲法之規定選舉召集之。」

依據上項協議，當然代表及國府指定之二百四十名，均經取銷，原有組織法及選舉法，自均有修正必要，乃於二月間由立法院會議通過國民大會代表選舉補充條例，呈經國民政府於三月十一日公布施行。十一月四日，國民政

府又將選舉補充條例附表關於臺灣代表產生方法修正爲：「由該省臨時參議會選舉產生。」十一月二十七日，將新疆代表產生方法修正爲：「由該省政府推薦候選人呈由國民政府遴選之。」均經明令公布施行。

同時，國民大會組織法，亦於四月十日經立法院會議修正，呈奉國民政府於四月十七日公布。至增加黨派及社會賢達之代表七百名，則均由遴選產生。

（錄自國民大會實錄）

附：（一） 國民大會組織法

——中華民國三十五年四月十七日國民政府修正公布

第一條 國民大會制定憲法，並決定憲法施行日期。

第二條 國民大會以國民大會代表組織之。

國民大會代表選舉法另定之。

第三條 國民政府委員及國民政府各院部會長官得列席國民大會。

第四條 國民大會由國民政府定期召集之。

第五條 國民大會開會地點在國民政府所在地。

第六條 國民大會代表於舉行國民大會開會式時，應行宣誓。其誓詞如左：

○○○敬以至誠，代表中華民國人民接受創立中華民國之孫先生之遺教，依法行使職權，並遵守國民大會之紀律。

謹誓。

國民大會代表宣誓後，應於誓詞簽名。

第七條 國民大會出席代表，互選五十五人組織主席團，掌理左列事項：

一、關於議事規則之制定及議事程序之整理進行事項。

二、關於國民大會之行政事項。

三、本法規定之其他事項。

第八條 國民大會每次開會時，由主席團推定一人為主席。

第九條 國民大會設代表資格審查委員會，提案審查委員會，必要時得設特種委員會。各委員會之組織由主席團提請大會決定之。

第十條 國民大會會期定為十日至二十日，必要時得延長之。

第十一條 國民大會於會期完畢，任務終了。

第十二條 國民大會非有代表過半數之出席不得開議，其議決以出席代表過半數之同意為之。

憲法之通過，應有代表三分之二以上之出席，並經出席代表四分之三以上之同意為之。

第十三條 國民大會會議之表決方法，得由主席酌定以舉手起立或投票行之。

前項表決可否同數時，取決於主席。

第十四條 國民大會置秘書處及警衛處，其組織及處務規程，由國民大會主席團定之。

第十五條 國民大會設秘書長一人、副秘書長二人，由國民大會主席團推定之，承主席團之命處理全會事務。

第十六條 國民大會代表於會議時所為之言論及表決，對外不負責任。

第十七條 國民大會代表在會期中，除現行犯外，非經國民大會之許可，不得逮捕或拘禁。

第十八條 國民大會會議時，有違法或紊亂議場秩序者，主席得警告或制止，並得禁止其發言，其情節重大者，得付懲戒。

第十九條 前條懲戒，由主席提交主席團指定國民大會代表組織懲戒委員會審查後，提出大會決定之。

第二十條 本法施行日期，以命令定之。

（國民政府公報渝字第一〇三六號，民國三十五年四月十七日）

附：（二） 國民大會代表選舉法

——中華民國二十五年五月十四日國民政府公布

中華民國二十六年五月二十一日國民政府修正公布

第一章 總 綱

第一條 本法依國民大會組織法第二條第二項之規定制定之。

第二條 國民大會之代表，除當然代表外，其名額如左：

一、依區域選舉方法選出者，六百六十五名。

二、依職業選舉方法選出者，三百八十名。

三、依特種選舉方法選出者，一百五十五名。

四、由國民政府指定者，二百四十名。

第三條 中華民國人民，年滿二十歲，經公民宣誓者，有選舉國民大會代表之權。

第四條 有左列各款情事之一者，不得有選舉權：

一、背叛國民政府，經判決確定或尚在通緝中者。

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

二、曾服公務而有貪污行為，經判決確定或尚在通緝中者。

三、褫奪公權者。

四、禁治產者。

五、有精神病者。

六、吸用鴉片或其代用品者。

第五條 每一選舉人不得有二個以上選舉權。

於區域選舉及職業選舉均有選舉權者，應參加職業選舉。

於特種選舉及職業選舉均有選舉權者，應參加特種選舉。

於職業選舉有二個以上選舉權者，任其擇定爲一個團體之選舉人。

第六條 國民大會代表之選舉，以無記名單記法行之，其選舉票應載明候選人全體姓名，由選舉人就中圈選一人。

第七條 前條候選人，以得票比較多數者當選爲國民大會代表，票數相同須決定何人當選時，以抽籤定之。

第八條 國民大會代表依前條規定選足法定名額後，其他得票之候選人，按票數多寡定其名額先後，爲國民大會代表候補人，其名額與當選人同。

第二章 區域選舉

第九條 各省及直隸於行政院之市，依區域選舉方法應出國民大會代表之名額，依附表一之所定。

第十條 各省國民大會代表，分區選舉之。其選舉區之劃分及每區應出代表之名額，依附表二之所定。

第十一條 各選舉區由該區之縣長、鄉長、鎮長聯合推選候選人，其名額爲該區應出國民大會代表名額之十倍。選舉區內如設有市者，由坊長參加推選。

在無鄉長、鎮長、坊長之縣市或設治局，由其與鄉長、鎮長、坊長相當之人員參加推選。

第十二條 各選舉區候選人應具有左列資格：

一、有選舉人之資格。但其公民宣誓不以在該選舉區內舉行者爲限。

二、年滿二十五歲。

三、現爲該選舉區內之人民。

第十三條 各選舉區應出之國民大會代表，由各該區有選舉權人依第六條之規定選舉之。

第十四條 直隸於行政院之市，其國民大會代表候選人之推選及代表之選舉，準用第十一條至第十三條之規定。

第三章 職業選舉

第十五條 各省及直隸於行政院之市，其各種職業團體應出國民大會代表之名額，依附表三之所定。

第十六條 自由職業團體國民大會代表之選舉，不分區域，其名額依附表四之所定。

第十七條 參加選舉之職業團體及自由職業團體，以在本法公布前依法成立者爲限。

第十八條 各省職業團體，由各該團體之機關職員推選候選人，其名額爲各該團體應出代表名額之三倍。

前項機關職員，以各該職業團體執行機關之職員爲限。

第十九條 各省職業團體之候選人，應具有左列資格：

一、有選舉人之資格。

二、年滿二十五歲。

三、從事各該職業滿三年以上。

四、現爲各該團體之會員。

前項從事職業年限如有斷續時，合併各期間計算之。

第二十條 各省職業團體應出之國民大會代表，由各該職業團體有本法所定選舉權之會員依第六條之規定選舉之。

第二十一條 各省職業團體之組織有數級者，國民大會代表候選人之推選，由各該職業團體中最下級團體之機關職員爲之，國民大會代表之選舉，由各該職業團體中最下級團體之會員爲之。

職業團體之會員，如爲團體時，國民大會代表之選舉，由各該會員團體之會員爲之。

第二十二條 直隸於行政院之市，其各種職業團體國民大會代表候選人之推選及代表之選舉，準用第十八條至第二十一條之規定。

第二十三條 自由職業團體國民大會代表候選人之推選及代表之選舉，準用關於職業團體之規定。

第四章 特種選舉

第一節 遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省之選舉

第二十四條 遼寧、吉林、黑龍江、熱河國民大會代表之選舉，不分區域與職業，其代表名額如左：

遼寧省十四名。

吉林省十三名。

黑龍江省九名。

熱河省九名。

前項吉林省代表名額內，應有二名由東省特別區選出。

第二十五條 遼寧、吉林、黑龍江、熱河國民大會代表之候選人，由國民政府指定之，其名額爲各該省應出代表名額之三倍。

第二十六條 遼寧、吉林、黑龍江、熱河國民大會代表之選舉，由選舉總事務所發給選舉證，各該省有選舉權人向所在省區內之

選舉監督領取之。

第二十七條

選舉人領得選舉證後，得依第六條之規定，向前條選舉監督所指定之場所投票，或將選舉票逕寄選舉總監督。前項選舉票，應另備票匣，解送選舉總監督開票。

第二節 蒙古西藏之選舉

第二十八條

蒙古應出之國民大會代表，其名額如左：

- 一、由錫林郭勒盟、烏蘭察布盟、伊克昭盟、青海左翼盟、青海右翼盟、察哈爾部及阿拉善特別旗、額濟納特別旗、土默特特別旗選出者九名。
- 二、由巴圖塞特奇勒圖中路盟、烏拉恩素珠克圖四路盟及青塞特其勒圖盟選出者三名。
- 三、由哲里木盟、卓索圖盟、昭烏達盟、呼倫貝爾部及伊克明安特別旗選出者五名。
- 四、由其他蒙古各盟部旗選出者七名。

第二十九條

西藏應出之國民大會代表，其名額如左：

- 一、由在西藏地方有選舉權人選出者十名。
- 二、由在其他省區內有選舉權之西藏人民選出者六名。

第三十條

第二十八條第一款、第二款及第二十九條第一款所定應出之國民大會代表，其候選人之推選及代表之選舉，分別比照關於各省區域選舉之規定，但所推選之候選人，由國民政府就中指定三倍於各該款所定應出代表之名額為候選人。

第三十一條

第二十八條第三款、第四款及第二十九條第二款所定應出之國民大會代表，其候選人之推選指定及代表之選舉，分別比照關於遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省選舉之規定。

第三節 在外僑民之選舉

第三十二條

在外僑民應出之國民大會代表，其名額如左：

- 在檀香山者一名。
- 在智利者一名。
- 在秘魯者一名。
- 在古巴者一名。
- 在墨西哥者一名。
- 在中美者一名。
- 在美國者三名。
- 在菲律賓者二名。
- 在加拿大者二名。
- 在馬來者四名。
- 在印度者一名。
- 在緬甸者二名。
- 在安南者三名。
- 在暹羅者四名。
- 在歐洲者一名。
- 在日本者一名。
- 在朝鮮者一名。
- 在澳洲者一名。
- 在大溪地者一名。
- 在非洲者一名。
- 在荷屬者四名。
- 在香港者一名。
- 在澳門者一名。
- 在臺灣者一名。

第三十三條

在外僑民應出之國民大會代表，其候選人之推選，比照關於職業選舉之規定。但推選候選人之團體，由僑務委員會定之，依前項規定所推選之候選人，由國民政府就中指定二倍於各該地域應出代表之名額為候選人。

第三十四條

在外僑民應出之國民大會代表之選舉，比照關於各省區域選舉之規定。

第四節 軍隊之選舉

第三十五條

全國陸海空軍軍隊及軍事教育機關，應選出國民大會代表三十名。

第三十六條 軍隊國民大會代表候選人，依左列方法推選之：

一、陸軍 每師各推選候選人二名，每一獨立旅或每一特種部隊，其人數在兩團以上者各推選候選人一名，不及兩團之獨立部隊，分別與駐在地附近之師獨立旅或特種部隊聯合推選。

二、海軍 凡直屬海軍部之每一艦隊各推選候選人一名，陸戰隊聯合推選候選人一名，其他部隊由海軍部指定分別與直屬海軍部之艦隊或陸戰隊聯合推選。

三、空軍 聯合推選候選人一名。

四、各軍事教育機關聯合推選候選人二名。

前項推選之候選人，由國民政府就中指定九十名為候選人。

第三十七條 軍隊國民大會代表，由陸海空軍軍隊及軍事教育機關之官兵充，依本法有選舉權者，就國民政府指定之候選人依第六條之規定選舉之。

第三十八條 軍隊國民大會代表候選人，應具有左列資格：

一、有選舉人之資格。

二、年滿二十五歲。

三、曾在國民革命軍服務五年以上著有勳績，或曾在軍事教育機關畢業學行俱優者。

第五章 選舉總事務所及選舉監督

第三十九條 中央設國民大會代表選舉總事務所，直隸於國民政府，置主任、副主任各一人，特派指揮監督辦理全國選舉事宜。

選舉總事務所之組織，以命令定之。

第四十條 各省設選舉總監督，以民政廳廳長充任。

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

省內各選舉區設選舉監督，以各該區最高行政長官充任，無最高行政長官者，由選舉總事務所就該區內行政長官中派充之。

第四十一條 直隸於行政院之市設選舉監督，以市長充任。

第四十二條 遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省及自由職業團體之選舉，以內政部部長爲選舉總監督。

蒙古、西藏之選舉，以蒙藏委員會委員長爲選舉總監督。

在外僑民之選舉，以僑務委員會委員長爲選舉總監督。

軍隊之選舉，以軍事委員會委員長爲選舉總監督。

第四十三條 蒙古、西藏在外僑民及軍隊之選舉，得設選舉監督，由選舉總事務所派充之。

第四十四條 推選人、選舉人及候選人之資格，由選舉監督審查之。

第四十五條 選舉日期及選舉場所，由選舉監督定之。

第四十六條 關於國民大會代表選舉之投票開票，置投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員，由選舉監督派充之。

第四十七條 選舉監督及前條職員，於其辦理選舉之區域或團體內，不得爲國民大會代表之候選人。

第四十八條 國民大會代表之當選證書，由選舉監督發給之。

第六章 選舉及當選無效

第四十九條 有左列情事之一時，其選舉無效：

一、選舉人名冊因舞弊涉及該冊選舉人達三分之一以上，經判斷定者。

二、辦理選舉違背法令，經判斷確定者。

第五十條 選舉無效，應即依法改選。但有特別情形不及改選者，不在此限。

第五十一條 有左列情事之一時，其當選無效：

一、死亡。

二、候選人資格不符，經判決確定者。

三、當選票數不實，經判決確定者。

第五十二條 當選無效或當選人不願應選時，應以第八條所定之候補人依次遞補。

第七章 選舉訴訟

第五十三條 選舉人或落選人確認辦理選舉人員有舞弊或其他違背法令情事時，得自選舉日起十日內提起訴訟。

第五十四條 選舉人或落選人確認當選人資格不符或票數不實，或落選人確認所得票數應當選而未當選時，得自當選人姓名公布日起五日內提起訴訟。

第五十五條 選舉訴訟歸該管高等法院管轄，應先於其他訴訟審判之，以一審終結。

關於軍隊選舉訴訟，由軍事委員會軍法處審判。

第五十六條 關於選舉之犯罪，依刑法處斷。

第八章 附 則

第五十七條 第四章所列各種選舉，如無法舉行時，其代表得由國民政府指定之。

第五十八條 本法之解釋權，屬於國民大會代表選舉總事務所。

第五十九條 本法施行細則，以命令定之。

第六十條 本法施行日期，以命令定之。

（附表一、二、三、四略）

（錄自國民政府公報第二三六〇號，民國二十六年五月二十二日）

附：（三） 國民大會代表選舉法施行細則

——中華民國二十六年六月四日國民政府公布

第一章 總 綱

- 第一條 本細則根據國民大會代表選舉法（以下簡稱選舉法）第五十九條訂定之。
- 第二條 選舉人投票時，應呈驗公民證。
- 第三條 鄉、鎮、坊公所，應將該管區域內，曾經宣誓領有公民證之男女公民，造具選民冊，於投票一月前，逐級彙呈省事務所審核，並公布之。
- 第四條 宣布選舉人名冊，以三日為期。如有人以為錯誤或遺漏時，得於宣布期內，請求更正。
- 第五條 職業選舉人有二個以上選舉權者，應於選舉二十日前，聲明參加某種團體選舉，並由其所決定參加之選舉機關，通知其他選舉機關，逾期由選舉監督指定之。
- 第六條 各種選舉推選候選人時，應於票面註明被推選人之籍貫，候選人決定後，並由選舉監督將其姓名、年齡、籍貫、經歷、職業，造冊呈送選舉總事務所覆核，轉呈國民政府分別備案，及指定後，發交選舉監督公告之。
- 第七條 各種選舉票上，應分別載明各該種曾經核定或指定之候選人全體姓名，依照姓氏筆劃之簡繁，按次編定號數。
- 第八條 在區域選舉及職業選舉，或在兩個職業團體選舉，均為被選舉人，而同時當選者，應聲請擇定其一，所遺之額，以該區域或團體之代表候補人，依法遞補。其票數相同時，以抽籤定之。
- 第九條 選舉人、候選人年齡，以造具名冊之日計算，職業團體候選人之從業或服務年限，以被推選之日計算。

第二章 區域選舉

第十條 選舉監督須定期通告該區內各縣（市）長，依限造報記載左列各款之簿冊，轉呈該管選舉總監督審核。

一、各縣、鄉、鎮劃分或各市坊劃分之情形。

二、鄉、鎮長或坊長全體姓名及履歷。

第十一條 各區候選人，應由各該區選舉監督按照所轄各縣公民人數之比例，分配其應出候選人之名額，逐級呈報選舉總事務所審核並公告之。

第十二條 候選人之推選，由各選舉區鄉、鎮長（在市為坊長）按照該區應出代表之名額，以記名連記法聯合推選之，（例如江蘇第一區代表名額四人，該區內之每一鄉、鎮長可用同一選舉票推選候選人四名，不以本縣籍為限。）彙送各該選舉區事務所開票，依前條之分配，以各該縣之得票較多數者為候選人。無鄉、鎮長之縣，由聯保主任或相當人員行使推選權。

第十三條 候選人之推選，於各縣區公所行之，無區公所之縣，於公共場所行之。

第十四條 候選人服務或寄寓他處，而籍貫未變更者，仍得為本籍所屬區域之候選人。

第十五條 各選舉區所推選之候選人，由選舉總監督呈報選舉總事務所覆核。

第十六條 直屬行政院之市，所推選之候選人，由各該市選舉監督呈報選舉總事務所審核。

第三章 職業選舉

第十七條 選舉法第三章第十七條所稱依法成立之團體，以曾經當地主管機關立案者為限。

第十八條 職業團體中，最下級團體之機關如左：

一、農會在縣為其所屬之鄉農會，在市為區農會。

二、工會爲其所屬之各業工會。

三、商會爲其所屬之各業同業公會。

第十九條

選舉法附表三所定，江蘇省工會代表名額內，應有一名爲京滬滬杭甬鐵路工會代表。湖北省工會代表名額內，應有一名爲平漢鐵路工會代表。湖南省工會代表名額內，應有一名爲粵漢鐵路工會代表。河北省工會代表名額內，應有一名爲北寧鐵路工會代表，一名爲平綏鐵路工會代表。山東省工會代表名額內，應有一名爲津浦鐵路工會代表。山西省工會代表名額內，應有一名爲正太鐵路工會代表。河南省工會代表名額內，應有一名爲隴海鐵路工會代表。上海市工會代表名額內，應有一名爲中華海員工會代表。廣東省工會代表名額內，應有一名爲中華海員工會代表。

第二十條

選舉監督須定期通告該區內各團體，依限造報記載左列各款之簿冊，轉呈該管總監督審核。

一、組織章程、設立程序及其經過。

二、立案機關及立案年月日。

三、職員及其經歷。

四、會員姓名、年齡、籍貫及其從事該職業之年期。

五、會員有同時爲其他團體會員時，其他團體之名稱及依選舉法第五條末段擇定之團體。

第二十一條

職業團體機關職員推選候選人，依照各該團體應選出之代表名額，用記名連記法，於選舉監督指定之地點行之，送該管選舉總監督所指定之地點開票，轉報選舉總事務所審核。

第二十二條

自由職業團體選舉總監督，須定期通告各該團體，依限造報記載左列各款之簿冊：

一、組織章程、設立程序及其經過。

二、立案機關及立案年月日。

三、職員及其經歷。

四、會員姓名、年齡、籍貫及其從事該業之年期。

五、會員有同時爲其他團體會員時，其他團體之名稱及依選舉法第五條末段擇定之團體。

第二十三條 自由職業團體之機關職員推選候選人，依照各該團體應選出之代表名額，用記名連記法以通訊方式行之，送由各該主管行政機關，轉送選舉總監督所指定之地點開票，彙轉選舉總事務所覆核。

第四章 特種選舉

第二十四條 遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省公民宣誓，各就其所在地政府，依公民宣誓登記規則第六條之規定行之。

凡分居各省而有民國二十五年六月以前之戶籍冊可資依據，曾經公民宣誓者，得依法選舉。（選舉證即以公民證代之）其無戶籍可憑者，並應取得確實證明。

第二十五條 選舉法第二十八條第一款所定之代表九名，其名額之分配，爲錫盟及察部八旗羣二名，烏、伊兩盟、土默特旗及綏東四旗四名，阿拉善、額濟納兩旗一名，青海左右翼盟二名。

第二十六條 選舉法第二十八條第一、第二兩款所定選舉區域之劃分，得由蒙藏選舉總監督，按照各該盟、部、旗原有行政區域之便利，酌加劃分，送請選舉總事務所核定之。

第二十七條 選舉法第二十八條第一款內各盟、部、旗應推出代表候選人九十名，其分配方法如左：

一、錫、察、烏、伊四盟、部，各出代表候選人十二名，共爲四十八名。

二、青海左右翼兩盟，各出代表候選人九名，共爲十八名。

三、阿、額、土三特別旗，各出代表候選人六名，共爲十八名。

四、綏東四旗共出代表候選人六名。

同條第二款內各盟應推出代表候選人三十名，其分配方法如左：

一、巴圖塞特奇勒圖中路盟八名。

二、烏訥恩素珠克圖四路盟十二名。

三、青塞特奇勒圖盟十名。

第二十八條 選舉法第二十八條第一二兩款內，各盟、部應出代表候選人，照規定名額，由各盟所屬扎薩克聯合推選，各旗應出代表候選人，照規定名額，由所屬參、佐領聯合推選。並由各該選舉監督彙呈蒙藏選舉總監督簽註意見，送請選舉總事務所覆核，轉呈國民政府指定後，依法選舉之。

第二十九條 選舉法第二十八條第一二兩款內，各盟、部、旗代表之選舉，由蒙藏選舉總監督令各選舉監督，各依國民政府指定之候選人名額，比照區域選舉辦法辦理之。

第三十條 選舉法第三、第四兩款代表候選人，由蒙藏選舉總監督按照實際情形，分配名額，擬具名單，並得簽註意見，送請選舉總事務所覆核，轉呈國民政府指定之。

第三十一條 選舉法第三、第四兩款代表之選舉，由各該盟、部、旗寄居各地領有公民證之蒙人，各就蒙藏選舉總監督指定之場所投票，選舉人如不能親到投票時，得將選舉票逕寄蒙藏選舉總監督。

第三十二條 選舉法第二十九條第一款之代表名額，由噶廈按照西藏各地情形，酌予分配。

第三十三條 選舉法第二十九條第一款代表候選人，由各地推選後，報由噶廈彙呈蒙藏選舉總監督簽註意見，送請選舉總事務所覆核，轉呈國民政府指定之。

第三十四條 選舉法第二十九條第一款代表之選舉，由蒙藏選舉總監督令噶廈依國民政府指定之候選人名額，比照區域選舉辦法辦理之。

第三十五條 選舉法第二十九條第二款所稱之「西藏人民」，指暫時寄居各地之西藏人民而言。

第三十六條 選舉法第二十九條第二款之代表候選人，由蒙藏選舉總監督就寄居各地領有公民證之西藏人，擬具名單，並得簽註意見，送請選舉總事務所覆核，轉呈國民政府指定之。

第三十七條 選舉法第二十九條第二款代表之選舉，由寄居各地領有公民證之藏人，就蒙藏選舉總監督指定之場所投票，選舉人如不能親到投票時，得將選舉票逕寄蒙藏選舉總監督。

第三十八條 在外僑民之選舉人、推選人及候選人之資格，經選舉總監督審核後，應分別造具下列各種名冊，呈報選舉總監督審核，但候選人之名冊，應由選舉總監督轉呈選舉總事務所覆核。

一、選舉人名冊，應記載各選舉人之姓名、年齡、籍貫、住所及其職業。

二、團體會員及職員名冊，應記載團體之類別，組織情形，設立經過，及各該團體會員及現任職員之姓名、年齡、籍貫、住所、職務。

三、候選人名冊，應記載候選人之姓名、年齡、籍貫、住所及從事該職業之年期，或為該會會員之年期。

第三十九條 在外僑民推選候選人，於選舉監督所在地行之。

第四十條 在外僑民候選人之推選，由僑務委員會認定團體之機關職員行之。

第四十一條 在外僑民候選人，應具有左列各款資格：

一、有選舉人之資格。

二、年滿二十五歲。

三、曾為各該團體之會員，滿三年以上，如為職業團體，曾從事該職事滿三年以上，而現為各該團體之會員。

第四十二條 在外僑民團體之推選人資格，以各該團體之現任職員為限，其候選人名額，為各該地方應出代表名額之三倍。

前項所推選之候選人，應由選舉監督呈送在外僑民選舉總監督彙送選舉總事務所覆核，轉呈國民政府依選舉法第三十三條之規定指定之。

第四十三條 在外僑民推選及選舉，如有特殊情形，得向各該地方選舉監督，以通訊投票方法行之。

第四十四條 在外僑民對於推選及選舉，如因特殊情形，發生窒礙，各該地方選舉監督不能解決時，應呈報選舉總監督，轉請選舉總事務所核辦。

第四十五條 軍隊候選人之推選事宜，由各選舉單位之最高長官辦理之。

第四十六條 前條推選手續，由軍隊選舉總監督規定之。

第四十七條 各選舉單位之候選人選定後，應送由軍事委員會簽註意見，彙送選舉總事務所覆核，轉呈國民政府指定九十名為候選人。

第四十八條 前條選舉，均就各該選舉單位所在地行之。

第四十九條 在區域選舉及軍隊選舉同時當選者，應聲請擇定其一，所遺之額，以該區域，或軍隊之代表候補人，依法遞補之。

第五章 選舉事務所及選舉監督

第五十條 各種選舉事務所之組織規程，由選舉總事務所訂定之。

各種選舉事務所於選舉完畢後，即行裁撤。

第五十一條 各種選舉事務所及投票所、開票所辦事細則，由選舉監督訂定，呈報選舉總事務所備查。

第五十二條 選舉監督所為候選人資格之審查結果，須呈報選舉總事務所核定。

第五十三條 選舉法第二十八條第一、二兩款選舉監督之設置，由選舉總事務所就蒙藏選舉總監督所劃各選舉區之最高行政長官派充之。

第五十四條 選舉法第二十八條第三、四兩款各盟、部、旗之選舉監督，由選舉事務總所指派遣適當人員充任之。

第五十五條 選舉法第二十九條第一款之選舉，由選舉總事務所令囑廈監督西藏各地選舉事務所，比照區域選舉辦法辦理之。

第五十六條 選舉法第二十九條第二款之選舉，由選舉總事務所指派適當人員為選舉監督，辦理調查登記及選舉一切事宜。

第五十七條 各種選舉，須於三日內辦理完竣。

第五十八條 現任省、市、區、縣各級長官、司法官及軍警長官，不得在所在地選舉區內，當選為國民大會代表。

第五十九條 選舉總事務所主任、副主任、總幹事、副總幹事、參事、組長、幹事不得當選為國民大會代表，指導員、視察員於

其指導視察區域內，選舉總監督、選舉監督於其辦理選舉之區域或團體內，不得當選為國民大會代表。

第六十條 選舉監督應於選舉前十五日，須發選舉通知，載明左列事項：

一、投票所及開票所地址。

二、投票方法及日期。

三、各該區或團體代表名額。

第六十一條 投票人有左列情形之一者，選舉監督應令其退出：

一、冒名頂替者。

二、在場喧擾勸誘，不服制止者。

三、攜帶凶器入場者。

四、有其他不正行為不服制止者。

第六十二條 投票管理員之職務如左：

一、維持投票秩序。

二、掌管投票區、投票簿及選舉人名冊。

三、其他由選舉監督委任事項。

第六十三條 開票管理員之職務如左：

一、保持開票秩序。

二、清算投票數目及被選人得票計算。

三、保存選舉票。

四、其他由選舉監督委任事宜。

第六十四條 投票監察員、開票監察員，分別監察投票、開票事宜。

監察員如與管理員意見不同時，應呈明選舉監督決定之。

第六十五條 選舉人於投票完畢後，應由投票管理員在公民證上，加蓋「投票訖」字樣，將原證發還。

第六十六條 選舉票及投票區，由選舉總監督按照附表定式製成，分發各選舉監督，於各種選舉開始前，發交投票管理員。

第六十七條 投票管理員應於投票前，會同投票監察員將投票區當眾開驗，驗後嚴加封鎖。

第六十八條 各選舉監督，應照各投票所選舉人數，分別造具投票簿。

前項投票簿，應載明選舉人姓名、年齡、籍貫及住址。

第六十九條 選舉票分交於投票所，由投票管理員會同投票監察員查明數目，嚴密封存，非屆投票日期，當眾驗明封識後，不得啓封。

第七十條 投票區於投票完畢後，由投票管理員會同投票監察員，即時當眾嚴密封鎖，非屆開票時開票管理員會同開票監察員當眾驗明封識，不得啓封。

投票人如認為必要時，得公推代表九人至十五人，另備各人簽名蓋章之封條，加封於投票甌。

第七十一條 蒙藏選舉票依式製定時，除用漢文外，得以各該地通用文字，譯印於選舉票之裏面。

第七十二條 頒發蒙藏選舉通告時，除用漢字外，得附譯各該地通用文字。

第七十三條 投票管理員應於投票簿記載左列事項：

一、選舉人之姓名、年齡、籍貫、住所。

二、投票場所，與投票日期。

三、發出票數、用餘票數及投票數。

第七十四條 投票人有犯本細則第六十一條各款之規定勒令退出者，應將其選舉票收回，附記於投票簿。

第七十五條 投票管理員於投票完畢後，應將投票情形，造具報告書，連同用餘之選舉票、投票簿、選舉人名冊，呈送選舉監督。前項報告書，應由投票監察員連署。

第七十六條 遇有天災及其他不可抗力事件發生，致不能投票時，投票管理員得呈報選舉監督，改定投票日期或場所。

第七十七條 投票開票時間，不得在上午八時前，下午六時後，其未投票或未開畢之票甌，應由管理員會同監察員暫時封鎖，於次日繼續投票，開票時當衆驗明啟封。

第七十八條 各區選舉監督於各投票甌送齊之翌日，應酌定開票時刻，先行宣布，屆時親臨開票所，偕同開票監察員、管理員行之。

第七十九條 選舉人得請求開票管理員給與入場券，入開票所參觀開票事宜，至座滿爲限。遇有必要情形時，得臨時限制入場人數。

第八十條 開票管理員於開票時，對於選舉票作廢之認定，應會同開票監察員爲之，認定後，須當衆宣布。

前項廢票認定之標準如左：

- 一、不月投票所發給之選舉票者。
- 二、不加圈選者。
- 三、圈票兩名以上者。
- 四、不圈在姓之上端者。
- 五、圈選模糊。
- 六、記入其他文字者。
- 七、擅加塗改者。

第八十一條 開票管理員應作成開票筆錄，記載左列事項：

- 一、投票總額。
- 二、廢票總額。
- 三、各被選人之得票數額。

第八十二條 開票管理員於開票完畢後，應將開票情形造具報告書，連同開票筆錄、有效選舉票及廢票，呈送選舉監督。前項報告書，應由開票監察員連署。

第八十三條 投票錄、開票錄、選舉錄須繕訓本，以備選舉人或被選人請求閱覽。

第八十四條 各地方選舉監督，於選舉完畢時，應造具報告書，連同各種選舉書類，呈送選舉監督，於本屆選舉年限保存之。

第六章 選舉及當選無效

第八十五條 選舉無效不及改選，或改選仍無結果者，得由國民政府就候選人中指定之。

第八十六條 同一地方，其被選舉人有二人以上同姓名時，除別有方法能證明當選應屬何人外，以抽籤定之。

第八十七條 代表之當選人及候補當選人之姓名，並所得票數，應由選舉總監督或選舉監督公告之，並同時通知各當選人。

當選人接到前項通知後，應於十日內，以書面表示願否應選，其不願應選者，即以選舉法第八條所定候補人依法遞補。

第八十八條 各地方代表當選人，應由各該地方選舉監督發給當選證書，其式樣如附表。

當選無效時，當選證書已發給者，應令繳還，並將姓名及其緣由宣布。

第八十九條 各代表應於開會前十日內，親到選舉總事務所報到，並繳驗當選證書。

第七章 附 則

第九十條 本細則之解釋權屬於選舉總事務所。

第九十一條 本細則自公布日施行。

（附表略）

（錄自國民政府公報第二三七二號，民國二十六年六月五日）

附：(四) 國民大會代表選舉補充條例

——中華民國三十五年三月十一日國民政府公布

中華民國三十五年十一月二十七日國民政府修正公布

第一條 關於國民大會代表選舉法所定代表名額之變更依本條例之規定。

第二條 國民大會代表依國民大會代表選舉法第二條第一款至第三款規定一千二百名外，依左列規定增設之：

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

一、由國民政府直接遴選者七百名。

二、依附表規定產生者一百五十名，連同國民大會代表選舉法第二十四條規定之四十五名，第三十二條規定在臺灣者一名，共爲一百九十六名。

國民大會代表選舉法第二條第一款及附表所列之新疆區域代表十二名，同條第二款及附表三所列之新疆職業代表三名，必要時得由該省政府推薦候選人，呈由國民政府遴選之。

第三條 省市政府推薦候選人時，應召開省市政府會議決定之。

第四條 本條例自公布日施行。

（附表略）

（錄自國民政府公報第二六八五號，民國三十五年十一月二十七日）

(2) 制憲國民大會代表選舉機構

依據國民大會代表選舉法第五章之規定，中央及各地，設辦理選舉機構如左：

一、中央設國民大會代表選舉總事務所，直隸於國民政府，置主任、副主任各一人，均由國民政府明令特派，指揮監督辦理全國選舉事宜。

二、各省設省代表選舉事務所，各置選舉總監督一人，以民政廳廳長充任，由國民政府明令簡派，省內各選舉區設區選舉事務所，各置選舉監督一人，以各該區最高行政長官充任，無最高行政長官者，由選舉總事務所就該區內行政長官中派充之。

三、直隸於行政院之市，設市代表選舉事務所，各置選舉監督一人，以市長充任，由國民政府明令簡派。

四、遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省及自由職業團體之選舉，以內政部部长爲選舉總監督；蒙古區之選舉，以蒙藏委員會委員長爲選舉總監督；在外僑民之選舉，以僑務委員會委員長爲選舉總監督；軍隊之選舉，以軍事委員會委員長爲選舉總監督。均由國民政府明令特派，各別設置蒙藏、在外僑民及軍隊選舉事務所。

五、蒙古、西藏、在外僑民及軍隊之選舉，得分設選舉監督，由選舉總事務所派充之。

選舉總監督及選舉監督，爲辦理選務，均設選舉事務所。

民國二十四年十二月，國民政府既決定二十五年十一月十二日召開國民大會，遂一面令立法院制定國民大會組織法，及國民大會代表選舉法，一面設立國民大會代表選舉事務所籌備委員會，以內政部部长、政務次長、常務次長，中央執行委員會秘書長、組織部長、宣傳部長、民衆訓練部長，中央政治委員會秘書長、副秘書長，國民政府文官長，行政院秘書長或政務處長組織之，並以內政部長爲主任，自二十五年五月二十五日起開始籌備，草擬國民大會代表選舉有關法規，編制選舉事務經費概算書，呈經國民政府核定，同月二十七日國民政府復特派內政部部长蔣作賓爲國民大會代表選舉總事務所主任，二十九日令頒國民大會代表選舉總事務所組織條例，六月三十日，又依照規定分別派定各省市代表選舉及各項特種選舉之總監督。

七月十五日國民大會代表選舉總事務所正式成立，並由國民政府簡派各組負責人員，惟職掌交通佈置招待之第四組，因當時距開會會期尚遠，暫未設置，該所復依照規定，先後聘任王用賓等爲參事，狄膺等爲法令解釋委員會委員，遴選何成濬等爲指導員，鄧公玄等爲視察員，同時各地代表選舉事務所，於七、八月間次第成立，全國選務，遂即積極進行。

二十五年十月，國民政府以各省市代表選舉，不能如期依法辦竣，決定大會延期舉行，選舉總事務所，並以原定選舉經費預算有限，於是年十月底，遣散一部份職員，同時通飭各地選舉事務所，一律儘量緊縮，至二十六年四月，又繼續辦理選舉，恢復工作，各項選務，大體依照規定期限，次第完成，直至抗戰軍興，選舉總事務所隨同國民政府西遷重慶，其時戰局緊張，國民大會未能召開，選舉事務又復歸於停頓。

二十八年十月，中央又定期二十九年十一月十二日召開國民大會，並決定（一）大會代表之選舉，尙未辦理完竣者，應即由選舉總事務所督飭趕辦，限於二十九年六月底以前結束一切選舉手續，確定全部名單。（二）其他地方因情形變遷或事實上之窒礙，致選舉發生困難者，由中央常務委員會妥籌補救辦法，是年十二月一日選舉總事務所遂恢復工作，仍由蔣作賓爲主任，並由國民政府改派葉楚傖爲副主任，張道藩爲總幹事，張維翰爲副總幹事。乃一面調查各省市已選出之代表有無死亡及附逆者，分別除名遞補，一面對尙未選出省市設法補救，督促進行，同時成立第四組，辦理國民大會堂之建築佈置等事宜，嗣以該組事務繁重，復擴大爲國民大會籌備委員會，以負專職，至二十九年六月底全部選政大體完成，同年十月在重慶復興大會堂之建築佈置，亦陸續告竣。適以戰事擴展，國民大會展期，選政又復延緩。至三十年十二月三十一日，國民政府頒發明令將選舉總事務所及國民大會籌備委員會暫行裁撤，同時各地選舉事務所一律暫行結束，其在選舉法令中，原屬選舉總事務所掌管未了事務，由內政部兼辦；原屬自由職業團體代表選舉事務所，及遼、吉、黑、熱四省代表選舉事務所掌管未了事務，亦併由內政部兼辦；原屬蒙藏代表選舉事務所掌管之未了事務，由蒙藏委員會兼辦；原屬在外僑民代表選舉事務所掌管之未了事務，由僑務委員會兼辦；原屬軍隊代表選舉事務所掌管之未了事務，由軍事委員會兼辦；原屬各省市代表選舉事務所，及各區代表選舉事務所掌管之未了事務，由各省民政廳、各直轄市政府及原經派有選舉監督之各行政長官公署分別

兼理。所有各選舉事務所之文卷器物，均於三十一年三月二十日分別移交於兼理機關接收，其關防官章一律密封，送由選舉總事務所，逕呈國民政府暫存，各兼理機關，遇有關於選舉法令內應行呈轉之事項，均由內政部核轉，同時國民大會籌備委員會工作，亦移交內政部接辦。

惟內政部以接辦選政未了事務，仍頗繁多，而部內人員各有專職，未能兼顧，乃於部內設置辦理國民大會選舉事務處，繼續辦理其事，處內設處長、副處長各一人，由內政部長張維翰暨原任選舉總事務所第一組組長金體乾充任，於三十一年三月二十一日成立，分設五股，辦理關於各種選舉之未了事務，及代表名籍之依法註銷遞補，當選證書之補領核發，代表行蹤之調查通訊，會堂器材之保管，及大會籌備未了事宜之整理等工作。

抗戰勝利，國民大會又復定期舉行，三十四年九月一日國民大會選舉總事務所即奉令恢復組織，辦理選政未完事宜，當經國民政府特派葉楚傖為該所主任，張厲生為副主任，又簡派張維翰為總幹事，金體乾為副總幹事，並將內部組織縮小，原有八組，改為選務、法制、文書、總務四組，簡派各組長，負責進行，於是年九月四日開始辦公，一面接收內政部辦理國民大會代表選舉事務處，一面通電各省有關機關，將所有選舉法所定之各級選舉機構，統限於文到一週內恢復組織，積極起辦未完選政，而法令解釋委員會亦於此時恢復設置。旋以勝利之後，臺灣復歸祖國，東北三省改劃為九省二市，代表名額既有增加，選舉機構亦應添設，乃於三十四年九月二十七日特由國民政府明令將遼、吉、黑、熱四省代表選舉事務所，改稱為遼寧、安東、遼北、吉林、松江、合江、黑龍江、嫩江、興安、熱河、大連、哈爾濱十二省市代表選舉事務所，並派張厲生為總監督，三十五年三月二十日，又派陳儀為臺灣省代表選舉總監督，設置選舉事務所，推進選務，至依國民大會代表選舉補充條例第二條第一款所增加之代表及婦女、土著民族等代表，則適用遴選辦法產生，不另設選舉機構，各級選舉機構，自經此次恢復調整以後，各項選務遂

得順利進行，三十五年二月選舉總事務所主任葉楚傖逝世，經國民政府改派張厲生爲主任，繼續推進，其時國民大會復一再展延，至三十五年十一月十五日舉行，選舉總事務所因於結束選務之外，尚須參加辦理代表報到，及補發代表證件等手續，直至是年十二月二十五日大會閉幕之時，其任務始告完畢。

綜上所述，各級選舉機構，自二十五年七月成立以來，屢經改組，雖人事時有遷調，而機構未多變更。

（錄自國民大會實錄）

附：（一）國民大會代表選舉總事務所組織條例

——中華民國二十五年五月二十九日國民政府公布

第一條 本條例依國民大會代表選舉法第四十二條之規定制定之。

第二條 國民大會代表選舉總事務所（以下簡稱本所）直隸於國民政府，其職務如左：

一、關於國民大會代表選舉法之解釋，及各種關係章程之撰擬事項。

二、關於辦理國民大會代表選舉之指導監督事項。

三、關於國民大會開會之籌備事項。

第三條 本所設主任、副主任各一人，由國民政府特派，綜理全所事務，指導監督辦理全國選舉事宜。

第四條 本所分組辦事，其細則另定之。

第五條 本所設總幹事一人、副總幹事一人，每組設組長一人、幹事若干人，承主任、副主任之命，辦理本所事務，由主任呈請國民政府派充之。

第六條 本所設參事若干人，由本所就有關各機關高級職員中聘任之。

第七條 本所設事務員若干人，由主任派充，並得就有關各機關人員中調充之。

第八條 本所爲指導調查全國各選舉區辦理選舉情形，設指導員、視察員各若干人，由主任呈請國民政府派充之。

第九條 本所爲繕寫文件，得酌用雇員。

第十條 本所於籌備國民大會開會事務完畢，即行裁撤。

第十一條 本條例自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇六一號，民國二十五年五月三十日）

附：（二） 國民大會各省市代表選舉事務所組織規程

——中華民國二十五年七月二日國民政府公布

第一條 本規程根據國民大會代表選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 各省選舉總監督、各市選舉監督爲辦理選舉事務，設置國民大會某省或某市選舉事務所。

第三條 各省選舉總監督、各市選舉監督綜理全所事務，承選舉總事務所之命，指揮監督所屬各區各團體辦理選舉事宜。

第四條 各省市選舉事務所設總幹事一人、幹事若干人，承選舉總監督之命，辦理選舉事務。

第五條 各省市選舉事務所分組辦事，每組設組長一人，由幹事兼任，組以下得設股，每股設股長一人，事務員、書記各若干人。承長官之命辦理一切事務。

第六條 各省市代表選舉事務所職員，得就各機關人員中調用之。

第七條 各省市代表選舉事務所，須將左列事務，呈報國民大會代表選舉總事務所：

一、各省市選舉事務所之成立日期及職員之姓名經歷。

二、選舉法施行細則第十條規定之簿冊。

三、選舉法施行細則第二十條規定各種職業團體之簿冊。

四、各縣選舉人名冊。

五、各選舉區所轄各縣應出候選人之名額。

六、各種候選人姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷之簿冊。

七、所為候選人資格之審查結果。

八、各區域、各團體之投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員姓名、經歷。

九、各省市選舉事務所投票所、開票所之辦事細則。

十、代表當選人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 各省市選舉總監督、選舉監督、總幹事、幹事、股長不得當選為各該省市國民大會代表。

第九條 各省市選舉事務所於選舉完畢，即行裁撤。

第十條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇九一號，民國二十五年七月四日）

附：(三) 國民大會自由職業團體代表選舉事務所組織規程

——中華民國二十五年七月二日國民政府公布

第一條 本規程根據國民大會代表選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 自由職業團體代表選舉總監督為辦理選舉事務，設置國民大會自由職業團體代表選舉事務所。（以下簡稱本所）

第三條 自由職業團體代表選舉總監督經理本所事務，承選舉總事務所之命，指揮監督各省市辦理自由職業團體代表選舉事宜。

第四條 本所設總幹事一人，幹事若干人，承自由職業團體代表選舉總監督之命，辦理選舉事務。

第五條 本所分組辦事，每組設組長一人，由幹事兼任，事務員、書記各若干人，承長官之命，辦理一切事務。

第六條 本所職員由自由職業團體代表選舉總監督派充，並得就內政部及其他機關職員中調用之。

第七條 本所須將左列事項呈報於國民大會代表選舉總事務所：

一、本所之成立日期及職員之姓名、經歷。

二、選舉法施行細則第二十二條規定之簿冊。

三、各種候選人姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷之簿冊。

四、所為候選人資格之審查結果。

五、投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員之姓名、經歷。

六、代表選舉人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 自由職業團體代表選舉總監督及本所總幹事、幹事不得當選為國民大會自由職業團體代表。

第九條 本所辦事細則另訂之。

第十條 本所於選舉完畢，即行裁撤。

第十一條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇九一號）

附：(四) 國民大會蒙藏代表選舉事務所組織規程

——中華民國二十五年七月二日國民政府公布

第一條 本規程根據國民大會選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 蒙藏代表選舉總監督爲辦理選舉事務，設置國民大會蒙藏代表選舉事務所。(以下簡稱本所)

第三條 蒙藏代表選舉總監督綜理本所事務，承選舉總事務所之命，指揮監督所屬職員及各選舉監督辦理蒙藏代表選舉事宜。

第四條 本所設總幹事一人，幹事若干人，承蒙藏代表選舉總監督之命，辦理選舉事務。

第五條 本所分組辦事，每組設組長一人，由幹事兼任，事務員、書記各若干人，承長官之命，辦理一切事務。

第六條 本所職員由蒙藏代表選舉總監督派充，並得就蒙藏委員會及其他機關職員中調用之。

第七條 本所須將左列事項呈報於國民大會代表選舉總事務所：

一、本所之成立日期及職員之姓名、經歷。

二、選舉法施行細則第二十六條所定選舉區域之劃分。

三、選舉人名冊。

四、候選人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷之簿冊。

五、所爲候選人資格之審查結果。

六、各區域之投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員姓名、經歷。

七、代表當選人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 蒙藏代表選舉總監督及本所總幹事、幹事不得當選爲國民大會蒙藏代表。

第九條 本所辦事細則另訂之。

第十條 本所於選舉完畢，即行裁撤。

第十一條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇九一號）

附：(五) 國民大會遼吉黑熱四省代表選舉事務所組織規程

——中華民國二十五年七月二日國民政府公布

第一條 本規程根據國民大會代表選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 遼、吉、黑、熱四省代表選舉總監督爲辦理選舉事務，設置國民大會遼、吉、黑、熱四省代表選舉事務所。（以下簡稱本所）

第三條 遼、吉、黑、熱四省代表選舉總監督綜理本所事務，承選舉總事務所之命，指揮監督各省市辦理遼、吉、黑、熱四省代表選舉事宜。

第四條 本所設總幹事一人，幹事若干人，承遼、吉、黑、熱四省代表選舉總監督之命，辦理選舉事務。

第五條 本所分組辦事，每組各設組長一人，由幹事兼任，事務員、書記各若干人，承長官之命，辦理一切事務。

第六條 本所職員由遼、吉、黑、熱四省代表選舉總監督派充，並得就內政部及其他機關職員中調用之。

第七條 本所須將左列事項呈報於國民大會選舉總事務所：

一、本所之成立日期及職員之姓名、經歷。

二、遼、吉、黑、熱四省寄居各省市之候選人名冊。

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

三、候選人姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷之簿冊。

四、投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員之姓名、經歷。

五、代表當選人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 遼、吉、黑、熱四省代表選舉總監督及本所總幹事、幹事不得當選為國民大會遼、吉、黑、熱四省代表。

第九條 本所辦事細則另訂之。

第十條 本所於選舉完畢，即行裁撤。

第十一條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇九一號）

附：(六) 國民大會軍隊代表選舉事務所組織規程

——中華民國二十五年七月二日國民政府公布

第一條 本規程根據國民大會代表選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 軍隊代表選舉總監督為辦理選舉事務，設置國民大會軍隊代表選舉事務所。（以下簡稱本所）

第三條 軍隊代表選舉總監督綜理本所事務，承選舉總事務所之命，指揮監督所屬職員及各選舉監督辦理軍隊代表選舉事宜。

第四條 本所設總幹事一人、幹事若干人，承軍隊代表選舉總監督之命，辦理選舉事務。

第五條 本所分組辦事，每組設組長一人，由幹事兼任，事務員、書記各若干人，承長官之命，辦理一切事務。

第六條 本所職員由軍隊代表選舉總監督派充，並得就軍事委員會及其他機關職員中調用之。

第七條 本所須將左列事項呈報於國民大會代表選舉總事務所：

一、本所之成立日期及職員之姓名、經歷。

二、陸軍各師旅及特種部隊之名稱。

三、海軍各艦隊及陸戰隊之名稱。

四、空軍之隊數。

五、各軍事教育機關之名稱。

六、候選人之姓名、年齡、籍貫、職業、經歷之簿冊。

七、所為候選人資格之審查結果。

八、各選舉單位投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員之姓名、經歷。

九、代表當選人之姓名、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 軍隊代表選舉總監督及本所總幹事、幹事不得當選為國民大會軍隊代表。

第九條 本所辦事細則另定之。

第十條 本所於選舉完畢，即行裁撤。

第十一條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民政府公報第二〇九一號）

附：(七) 國民大會在外僑民代表選舉事務分所組織規程

——中華民國二十五年十月九日核准施行

第一條 本規程根據國民大會代表選舉法施行細則第五十條訂定之。

第二條 在外僑民代表選舉監督爲辦理選舉事務，設置國民大會某地僑民代表選舉事務分所。

第三條 在外僑民代表選舉監督綜理全所事務，承國民大會在外僑民代表選舉總監督之命，指揮監督各該地僑團辦理選舉事宜。

第四條 在外僑民代表選舉事務分所設總幹事一人、幹事若干人，承選舉監督之命，辦理選舉事務。

第五條 在外僑民代表選舉事務分所得分股辦事，每股設股長一人，由幹事兼任，事務員、書記若干人，承長官之命，辦理一切事務。

第六條 在外僑民代表選舉事務分所如由使領兼任監督者，其職員得就當地使領館人員中調用之。

第七條 在外僑民代表選舉事務分所得將左列事項呈報國民大會在外僑民代表選舉總監督：

一、在外僑民代表選舉事務分所之成立日期及職員姓名、性別、經歷。

二、選舉法施行細則第三十八條規定各種名冊。

三、所爲候選人資格之審查結果。

四、代表當選人之姓名、性別、年齡、籍貫、職業、經歷。

第八條 在外僑民代表選舉監督、總幹事、幹事不得當選爲各該地國民大會代表。

第九條 在外僑民代表選舉事務分所於選舉完畢，即行裁撤。

第十條 本規程自公布之日施行。

（錄自國民大會實錄）

(3) 制憲國民大會代表之選舉及選定

(一) 區域選舉

按照國民大會代表選舉法第二條第一項之規定，依區域方法選出者六百六十五名，各省及直隸行政院之市各應出國民大會代表之名額，則於國民大會代表選舉法附表一中分別規定。

除直隸行政院之市外，各省之代表，均爲分區選舉，其選舉區之劃分，及每區應出代表之名額，則依國民大會代表選舉法附表二之所定。

各省市應出代表名額之支配，係以人口多寡爲比例，人口之統計，則以內政部二十四年底編造之各省市戶口統計表，並參考二十五年報部之各省市戶口統計表所載各省市人口之總數爲根據，凡每省人口未滿百萬者，出代表九名，百萬以上每增八十萬人增出代表一名，但以四十四名爲限，每市人口未滿二十萬者，出代表二名，二十萬以上每增三十萬人增出代表一名，但以八名爲限。至各省選舉區代表名額之計算，係以全省所轄縣市數除該省應出之代表名額，爲每縣應出代表率，再以所得代表率乘每選舉區所轄縣數，爲該區代表之名額，依此分配後有餘額時，則分配於剩餘少數較大之選舉區，少數有相同者，儘先排列於在前之選舉區。

至於區域代表之選舉辦法，依照二十五年五月十四日公布之國民大會代表選舉法，則由各選舉區內各縣之鄉長、鎮長，聯合推選十倍於該區應出代表名額之候選人，由國民政府就中指定三倍於該區應出代表之名額爲候選人，再由各選舉區選民就此候選人中圈定一人，此項辦法，經二十六年五月修正後，取消由國民政府指定三倍候選人之規定。

國民政府初既決定二十五年十一月十二日召開國民大會，代表之選舉應於十月十日前辦竣，國民大會代表選舉總事務所奉令後，即依照限期規定進行程序，通飭各省市代表選舉事務所辦理，惟以限期過迫，各省市多未能如期

辦竣，其推舉初選候選人，依期辦理完畢者僅有寧夏、青島、雲南、青海、河南、西京等省市，陸續辦理逾期始畢者有江蘇等十五省市，限期已過迄未能告竣者計有廣東、廣西、河北、察哈爾、北平、天津、甘肅、陝西、新疆等九省市。在辦理選舉期間，各省市紛請展期，國民大會代表選舉總事務所體察事實，經呈報國民政府核奪，國民大會因以改訂於二十六年十一月十二日召開，各種選舉經重訂進度，繼續積極進行。

各省市區域代表在此期間產生者計江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、綏遠、寧夏、新疆、南京、上海、青島、西京等二十五省市，共計代表五百五十七名。其未選出或選而未報者有山東、河北、察哈爾、北平、天津等五省市，計一百零八名。蓋當全國選舉正在積極進行之際，盧溝橋事變突告爆發，平、津、冀、察臨近前線，各該省市之選務，一時陷於停頓，山東選舉，雖已辦理，亦以時局影響，未及正式報告，八月中旬，日本復在上海構釁，引起全面抗戰，國民大會召集之期，又告延緩。

國府西遷而後，選舉總事務所對於冀、察、平、津、魯五省市之未完選務，仍冀其能繼續辦竣，迭經函電催促，旋據冀、察、平、津四省市先後電復，以事變文卷散失，無案可稽，且戰事正在進行，地方環境特殊，若再依法辦理，實屬困難，請予另籌補救辦法。二十九年二月，選舉總事務所以國民大會復訂期二十九十一月十二日召開，對於冀、察、平、津、魯五省市無法產生之區域及職業代表，當擬具意見，呈報國民政府轉請中國國民黨中央常務委員會第一四三次會議通過補救辦法如下：

「國民大會代表選舉法第二章、第三章所列之區域選舉及職業選舉，如確因地方情勢變遷，或事實上之窒礙，致不能依法完成時，其應出代表，由國民政府遴選，其遴選辦法另訂之。」

嗣復經中央常會第一四四次會議通過國民大會區域及職業選舉未能依法產生之代表遴選辦法，並決議令各該省市政府推薦候選人時，應於令文中飭其博採各該地方公正人士及職業團體之意見，併經國防最高委員會第三十次常務會議通過。

前項辦法公布後，察哈爾、北平、河北等三省市先後將推薦候選人姓名電報選舉總事務所轉呈國民政府核辦，惟天津市因市長張自忠於襄樊之役殉職，主持無人，經呈奉國民政府指示：「所遺天津市國民大會代表選舉事務，即由本府依據國民大會區域及職業選舉未能依法產生之代表遴選辦法辦理。」後以大會延期，各該省市代表，遂未經遴選決定。

三十四年十一月，國民政府復決定三十五年五月五日召開國民大會，時以日寇潰降，失土重光，中央決定冀、察、平、津四省市應出國民大會之代表選舉，仍應依照前頒國民大會代表選舉法規定辦理，嗣以北平市辦理手續不合，冀、察兩省則因趕辦不及，三十四年四月復經國民政府決定，仍以遴選方法產生。三十五年十一月一日，國民政府明令公布，遴選河北省代表四十一名、察哈爾省代表七名、北平市代表六名，但天津市代表五名，仍依選舉法於三十五年三月二十選出。再新疆省區域代表十二名，原已依法選出，乃以人事變遷，缺額過多，兼因該省情形特殊，遂由國民政府依照國民大會代表選舉補充條例第二條第二項之規定，一併予以重行遴選公布。

關於山東省選舉，因未正式報告，又以戰事關係，卷宗焚燬，而重辦選舉，復不可能，爰經選舉總事務所及山東省政府先後調查，並將查報所得，造具名冊，送請國民政府核示，旋經國民政府決定辦法如左：

一、凡已提出證明文件者，如當選證書，或當選通知，或經所屬區辦理選舉時之選舉監督具文證明者，一律確認為當選人。

二、未能提出上項證明文件，僅據省政府查報，或選舉總事務所調查所得，係當選人者，不逕予確認為當選人，而由指定手續予以指定。

三、依上兩項處理之結果，該省當選人法定名額，仍不足額時，其缺額不予補足，以備國民大會開會前，或開會期內，有提出（一）項所述之當選證明文件者，前來報到時，有缺額可補。

四、職業選舉工會部份，津浦鐵路工會應出之代表一名，由所報之候選人三人中指定一人充之，商會部份應出之代表七名，概由所報候選人中指定。

至此，山東省代表之產生，亦得合理解決。

總計各省市應出區域代表六百六十五名，經依選舉法選出者二十六省市計代表五百六十二名，其中在大會會期歷次延展期間，山西、甘肅、雲南、青島四省市各有代表一名死亡出缺，福建省有代表一名附逆，註銷名籍，均無候補人可補，經國民政府決定，由各該地方推舉加倍候選人，報請遴定。此外依遴選辦法遴定者四省市計代表九十八名，其中有河北省二名、察哈爾省三名未經遴定；又東北十二省市區域代表六十九名、臺灣省區域代表十二名、重慶市區域代表三名、西南六省土著民族代表十名，則依國民大會代表選舉補充條例附表之產生方法選出。以上區域代表經選舉或遴選產生，先後由國民政府公布者，合計七百五十四名。

（二）職業選舉

按照國民大會代表選舉法第二條第二款之規定，國民大會之代表依職業選舉方法選出者，三百八十名。此項名額，可分別為二：由各省市農工商職業團體選出者，三百二十二名；由全國自由職業團體選出者，五十八名。其各省市及各團體應出代表之名額，則依選舉法附表三及附表四之所定，其中各省市農會部份，則包括漁會在內；商會

部份，則包括航業公會在內；工會部份，江蘇省規定應有一名爲京滬杭甬鐵路工會代表；湖北應有一名爲平漢鐵路工會代表；湖南應有一名爲粵漢鐵路工會代表；河北應有一名爲北寧鐵路工會代表，一名爲平綏鐵路工會代表；山東應有一名爲津浦鐵路工會代表；山西應有一名爲正太鐵路工會代表；河南應有一名爲隴海鐵路工會代表；廣東省、上海市工會代表名額內，則應各有一名爲中華海員工會代表。

各省市職業團體代表名額之支配，係依實業部之各省市職業團體調查參考材料，並比照國民會議時所分配職業代表之名額，而爲適當之分配，大概各省職業代表約少於區域代表之半數，而農工商各業又平均分配。惟直隸於行政院之市則以職業團體之組織，較爲發展，故應出職業代表名額，反較區域代表爲多。至於自由職業團體代表名額之支配，係參考內政、實業、教育各部所供給之調查表冊，以各業所處地位及其事業範圍爲標準，此項團體組織，以全國性者爲多，故選舉時不分區域。

關於職業選舉方法，依照規定由各省市職業團體之執行機關職員，推選三倍於各該團體應出代表名額之候選人，再由各該團體有選舉權之會員，就此候選人中圈選一人，自由職業團體代表候選人之推選，及代表之選舉，其程序相同。至參加選舉之各種職業團體，均以事前曾經當地主管機關立案者爲限，其團體組織有數級者，對於代表候選人之推選，及代表之選舉，均由其最下級團體爲之，例如農會在縣爲其所屬之鄉農會，在市爲區農會，工會爲其所屬之各業工會，商會爲其所屬之各業同業公會。

民國二十五年，國民政府既一度定期於是年十一月十二日召開國民大會，各省市職業團體之選舉，當即比照區域選舉同時進行。至二十六年年底以前，已依法選出之代表爲二百五十九名，惟就中新疆省職業代表三名，亦與其區域代表以同一原因，於三十五年十一月，依照選舉補充條例之規定，與該省新增之職業代表三名，併由新疆省政

府推薦候選人呈由國民政府遴選產生。

其次已依法選出而未正式報告者，爲山東省職業代表二十一名。因受戰事影響未能選出者，爲冀、察、平、津四省市之職業代表三十六名，其情形與上節區域選舉相同。又南京市應出農會代表二名、工會代表二名，及青島、西京兩市農會代表各一名，均因其時尚無各該項合法團體，未能選出，其缺額經決定適用遴選辦法遞補之。至三十五年夏，天津市之職業代表六名，仍依照選舉法選出。又選舉補充條例規定新疆、西康、重慶各增職業代表三名，及臺灣職業代表六名，均依法由各該省市參議會選舉產生。

至於自由職業團體之選舉，以事屬創舉，各選舉單位散布全國，進行遲緩。二十六年辦理選舉，尙未完全結束，而七七事變發生，戰火蔓延，政府西遷，選務停頓。其間如教育會暨各大學、各獨立學院教員團體代表之選舉，自抗日戰事擴大後，各校院或遷移地址，或歸併合辦，歷時既久，人事更動甚多，而投票限期早逾，自難再辦。選舉總事務所將實情呈報國民政府，於二十九年三月，經決定關於國民大會律師、會計師、醫藥師、新聞記者、教育會等團體代表之選舉，可即就已投之票計算。當即依照辦理，並將有無死亡、附逆者分別查明，造具正式代表名冊，報請國民政府備案。

關於自由職業團體中工程師團體代表六名之選舉，辦理最爲困難，當初辦選舉時，中國工程師學會請以職業團體參加選舉，並呈送候選人名單，選舉總事務所以該會係以學會名義立案，並非職業團體，在未奉中央決定之前，暫存備考，旋查明工程師團體，全國僅有湖南鑛業技師工會爲唯一合法團體，不足以代表全國，自須設法補救。至二十九年三月，經中國國民黨中央常會第一四四次會議決議，國民大會工程師團體代表之選舉，可由國民政府就有工程師團體候選人資格者遴選之，其湖南鑛業技師工會選出之候選人，遴選時得分配一名，經自由職業團體代表選

舉事務所查明合於工程師團體之候選人，連同湖南鑛業技師工會，以及中國工程師學會所推候選人，一併造冊，送由選舉總事務所轉呈國民政府遴選產生。

總計職業代表之選舉，經依選舉法選出者，農工商團體代表二百六十五名、自由職業團體代表五十二名，共三百一十七名，其未能依法選舉及選而未報，改由遴選辦法產生者五十六名，又依選舉補充條例東北十二省市增四十二名，僅選出三十名，新疆、西康、重慶各增選三名，臺灣增列六名，合為四十五名。以上各項代表，共計四百一十八名，由國民政府於三十五年四月至十一月陸續正式公布。又湖北省工會、廣東省工會、綏遠省商會及青島市工會、西京市商會，各有代表一名死亡，上海市農會有代表三名附逆註銷，均無候補人可補，併由國民政府遴補公布。

(三) 特種選舉

依照國民大會代表選舉法第二條第三項之規定，國民大會之代表依特種選舉方法選出者一百五十五名，此項名額之分配，依同法第四章之所定如左：

- 一、遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省之代表四十五名，不分區域與職業，計遼寧省十四名、吉林省十三名、黑龍江省九名、熱河省九名，吉林省代表名額內應有二名由東省特別區選出。
- 二、蒙古、西藏之代表四十名，在蒙古方面：（一）由錫林郭勒盟、烏蘭察布盟、伊克昭盟、青海左翼盟、青海右翼盟、察哈爾部及阿拉善特別旗、額濟納特別旗、土默特特別旗選出者九名。（二）由巴圖塞特奇勒圖中路盟、烏拉恩素珠克圖四路盟，及青塞特其勒圖盟選出者三名。（三）由哲里木盟、卓索圖盟、昭烏達盟、呼倫貝爾部，及伊克明安特別旗選出者五名。（四）由其他蒙古各盟旗選出者七名。在西藏方面：

由在西藏地方有選舉權人選出者十名，由在其他省區內有選舉權之西藏人民選出者六名。

三、在外僑民之代表四十名，計在檀香山者一名，在秘魯者一名，在墨西哥者一名，在美國者三名，在加拿大者二名，在印度者一名，在安南者三名，在歐洲者一名，在朝鮮者一名，在大溪地者一名，在智利者一名，在古巴者一名，在中美者一名，在菲律賓者二名，在馬來者四名，在緬甸者二名，在暹羅者四名，在日本者一名，在澳洲者一名，在非洲者一名，在香港者一名，在臺灣者一名，在荷屬者四名，在澳門者一名。

四、軍隊之代表三十名。

上列各項名額，至三十五年二月國民大會代表選舉補充條例公布後，復有變更，計增加代表九十名，共為二百四十五名，分配如左：

一、遼、吉、黑、熱四省，因勝利收復，重劃為十二省市，增加代表七十七名，合原有為一百二十二名。並分為區域八十名、職業四十二名，其各省市應出代表之名額，以選舉補充條例附表詳細規定之。

二、蒙古、西藏之代表，增額濟納旗一名、安多藏區一名，合原有為四十二名。

三、在外僑民代表在緬甸者由二名增為三名，在歐洲者由一名增為二名，原列在臺灣者一名取消，併入新增臺灣區域代表名額內計算，故合原有為四十一名。

四、軍隊代表由三十名增為四十名。

關於特種選舉方法，在二十五年之代表選舉法中，規定遼、吉、黑、熱代表候選人由國民政府指定三倍於各該省應出代表之名額，再由各該省有選舉權者，就中間選一人，但選舉人須有選舉總事務所發給之選舉證。蒙藏之選舉，一部份係依照各省選舉辦法（如錫林郭勒盟等），一部份依照遼、吉、黑、熱四省之辦法（如哲里木盟等）。

在外僑民之選舉，其候選人之推選及指定，比照關於職業選舉之規定，代表之選舉，依照區域選舉之辦法辦理。軍隊之選舉，由陸海空軍軍隊及軍事教育機關推定候選人，並由國民政府就中指定九十名爲候選人，再由各軍隊及軍事教育機關之官兵佚之有選舉權者，就候選人中圈選一人。廿六年四月修改選舉法時，以特種選舉情形特殊，規定如特種選舉無法舉行時，其代表得由國民政府指定之，以資補救。迨三十五年公佈國民大會代表選舉補充條例，對於特種選舉方法頗多變更，如東北十二省市代表之產生方法，除原有候選人仍應有效外，由各該省市政府推薦三倍候選人，由國民政府遴選之；蒙藏方面所增代表，則由該旗盟推薦三倍候選人，由國民政府遴選之；在緬甸、歐洲僑民所增代表，則由該團體推薦三倍候選人，由國民政府遴選之；惟軍隊所增代表十名，仍依國民大會代表選舉法之規定選出之。關於各項特種選舉辦理之經過情形分述如左：

一、遼寧、吉林、黑龍江、熱河四省代表之選舉，在二十五年八月由國民政府指定候選人後，遼、吉、黑、熱四省選舉事務所即轉發選舉證，按序進行，統計發給選票三十八萬三千五百零六張。惟當時以時局關係，所有選舉事務，未能完全合法辦竣，選舉總事務所遂擬呈報國民政府請示，適因抗戰日亟，大會延期，未及辦理，至二十八年國民大會召開有期，但其時戰區益廣，再辦選舉，勢所不能，選舉總事務所根據實情，具呈國民政府經轉請中央常務委員會決定，准即依照國民大會代表選舉法第五十七條之規定，全部由國民政府指定。

三十五年二月，國民政府公布國民大會代表選舉補充條例，對於東北各省代表之名額，及其選舉方法均有變更。十一月間，國民政府乃就原有候選人及各省市政府推薦之候選人中，予以遴選，先後遴定公布者，計區域代表六十九名、職業代表三十名，共計九十九名。

二、蒙古、西藏代表之選舉，蒙古部份，應出代表名額定為二十四名，在二十六年已依法選舉者，計有選舉法第二十八條第一款烏蘭察布盟、伊克昭盟、青海左右兩翼盟、土默特旗、綏東同旗等六處，又察哈爾部及阿拉善旗、額濟納旗與同條三、四兩款之選舉，均已辦竣，其未曾選出者，計有新疆各蒙部及錫林郭勒盟等兩處，應出代表四名，經國民政府依照選舉法第五十七條予以指定，又依選舉法第二十八條第一款烏蘭察布盟選出之代表一名，因附逆註銷名籍，同條第二款亦有代表一名附逆，一名死亡出缺，而無候補人可補，並由國民政府遴選補充。

西藏部份代表名額十六名，就中六名已於二十六年由在其他省區內有選舉權之西藏人民選出。但延至三十五年，大都死亡或返西藏，不能出席，復經蒙藏代表選舉事務所，轉據班禪行轅另行推薦候選人，報經選舉總事務所轉呈國民政府予以遴定，其應由西藏地方選出之十名，則未選舉，均連同選舉補充條例所增加之額濟納旗及安多藏區代表各一名，統由國民政府依法遴選。

三、在外僑民代表之選舉，在二十五年時，除安南、菲律賓、非洲、荷屬、暹羅等區，因環境特殊，不能選舉外，餘均依法進行選舉，並將選舉結果，及代表當選人、候補人姓名報告選舉總事務所。二十九年該所以大會召集在即，乃將菲律賓、非洲、荷屬、暹羅、安南五區未能辦理選舉情形，呈報國民政府依照選舉法第五十七條規定辦理。至三十五年三月，國民政府公布國民大會代表選舉補充條例，增加在緬甸僑民代表一名、在歐洲僑民代表一名，連同菲律賓等五區未選出之十四名，統由國民政府依法遴選，又澳門原選代表一名死亡出缺，因無候補人可補，亦經國民政府遴選補充，計前後選出者共為四十一名。

四、軍隊代表之選舉，於廿五年推選候選人，二十六年複選尚未辦竣，因戰事發生，部隊調動頻繁，進行選舉

，事實上至感不易，直至二十九年所有額定軍隊代表三十名，始如數選出。三十五年復依國民大會代表選舉補充條例之規定，增加軍隊代表十名，亦經依照選舉法規定產生。

四 選 選

依二十五年五月公布之國民大會組織法規定，中國國民黨中央執行委員、中央監察委員爲國民大會當然代表，二十六年四月修改組織法後，當然代表範圍擴大，中國國民黨中央候補執行委員、候補監察委員亦爲當然代表，同時更於國民大會代表選舉法第二條第四款增加爲由政府指定者二百四十名，此項指定代表，由於國民大會召開日期一再展延，迄未指定。三十五年一月政治協商會議對於國民大會代表問題，提出討論，協議結果，取消當然代表及指定代表，增加黨派及社會賢達代表七百名，此七百名之額數，蓋卽爲代替選舉法原定之國民政府指定代表二百四十名，與中國國民黨中央執監委員及候補執監委員爲當然代表四百六十名之和。三月間，國民政府公布國民大會代表選舉補充條例，於其第二條第一款規定「由政府直接遴選者七百名」。並另約定分配如左：

中國國民黨	二百二十名
中國共產黨	一百九十名
民主同盟	一百二十名
中國青年黨	一百名
社會賢達	七十名

上項代表，只中國國民黨於四月間提出名單，其他黨派均未決定，於是原定三十五年五月五日召開之國民大會，因而展期。至同年十一月二日，國民政府將中國國民黨所提出之名單，遴選公布，十一月十五日，國民大會正式

開幕，同日中國青年黨代表一百名，及社會賢達代表七十名，始經國民政府遴選公布，二十三日中國民主社會黨代表四十名，（此項名額原在民主同盟一百二十名之內）續經國民政府遴選公布。惟中國共產黨之一百九十名及民主同盟之八十名，仍未提出名單，國民政府無從遴選，以是依照規定，此七百名中已由國民政府遴選公布者，僅為四百三十名。

此外為補救各項選舉上之困難，其代表由國民政府遴選者，尚有左列三項方式，其遴選程序與上述由國民政府直接遴選者略有不同。

一、依國民大會代表選舉補充條例第二條第二款規定者，計有遼寧等十二省市區域及職業代表一百二十二名，（經遴定九十九名）新疆省區域及職業代表十八名，額濟納旗及安多藏區代表各一名，在緬甸及在歐洲僑民代表各一名，雲南、貴州、西康、四川、廣西、湖南各省土著民族代表十名，婦女代表二十名，共一百七十四名，其產生方法依同條例附表規定，由各該省政府或團體推薦三倍候選人，由國民政府遴選之，而各省市府推薦候選人時，應召開省市政府會議決定之。

二、依國民大會區域及職業選舉未能依法產生之代表，以遴選辦法規定產生者，計有河北、山東、察哈爾、北平四省市區域及職業代表一百四十二名，南京市農工團體代表四名，自由職業團體工程師代表六名。又各省市區域及職業代表已依法選出而因死亡或附逆缺額者有山西、甘肅、雲南、青海、福建五省市區域代表五名，及湖北省工會、廣東省工會、綏遠省商會、青島市工會、西京市商會、上海市農會代表共八名，均經國民政府一一遴選補充，合共一百六十五名，其遴選辦法為：（一）區域選舉及職業選舉已依法推有候選人者，即就候選人名單中遴選之，其未經依法推有候選人者，由各該省市府依照選舉法所規定之資格

名額推薦候選人。(二)省市市政府推薦候選人時，應博採各該地方公正人士及職業團體意見，並召開省市政府會議決定之。(三)省市市政府推薦候選人如不能足額或不能執行職務時，由國民政府組織提名委員會，提出候選人。(四)省市市政府及提名委員會推薦之候選人，應造冊送由國民大會代表選舉總事務所彙呈國民政府。(五)由國民政府組織國民大會遴選代表資格審查委員會，就全部候選人加以審查，報請國民政府遴選之，國民政府得聘任在應出代表之地方或有關職業團體負有聲望之人士為遴選代表資格審查委員會之顧問。上述遴選辦法，原係二十九年四月間決定，但以大會延期，直至三十五年始見諸實行。

三、依國民大會代表選舉法第五十七條規定，各項特種選舉，如無法舉行時，其代表得由國民政府指定之，依照此項規定產生者，計有蒙古錫林郭勒盟代表一名，新疆各蒙部代表三名，西藏地方代表十名，在外僑民之菲律賓濱、非洲、荷屬、暹羅、安南等五區代表十四名，共二十八名。至原屬特種選舉之東北各省代表，以人數增加，改於選舉補充條例中規定，變更其產生方法，已如一項所述。

以上三項遴選代表，計三百六十七名，經遴選三百四十四名，其詳細情形，均已散見於區域選舉、職業選舉及特種選舉各節中，故普通所稱遴選代表一詞，當以依國民大會代表選舉補充條例第二條第一款由國民政府直接遴選者為限。

(四) 國民大會代表名單

國民大會代表之產生經過，以及大會因歷次延期，十年之間，人事變遷之迹，已於以上各節分別言之。茲依照國民政府最後公布之代表名單。分類列錄於後，其於名單公布後，續有註銷遞補情形，及在大會開會期間因故不克出席另行遞補者，則於姓名下分別註明。

表王達不願應選註銷名籍依法以候補人查笑山依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日明令公布

黎亞豪 陳言 曹霆聲 黃夢飛

劉紫垣 三十五年十一月二日公布

江西省 三十五年四月二十日公布

熊濱 熊遂 李中襄 胡靖安 王夢古 柳藩國 鄧景福 彭醇士 王青華 蕭純錦

胡覺 劉宗鐸 李德劍 陳翊忠 賴偉英 郭禮伯 張雪中 洪軌 周雅能 李中安

桂永清 王澤民 俞百慶 黃光斗 周兆麟 郭威白 王又庸 陳時昌

湖北省 三十五年四月二十日公布

詹學海 鄧翔海 汪世鑑 黃紹美 陳化平 喻毓西 未報到 陳時 張瀾川 喻育之

干國勳 鄧英 孔庚 鮑殿丞 王紹祐 劉鳴皋 沈肇年 王鏡清 丁錚域 蔣作均

戴經塵 王介菴 張承顯 陶堯階 呂登瀛 張家鼎 黃家駒 曾慶錫 邱建元 穆子斌

陳雪濤 樊樹芬 鮮于明極 黃能元 范騰霄 鄧玉麟 張文和 段炳麟 郭子清 段錫三

孟憲章

湖南省 三十五年四月二十日公布

鄧介松 孫慕迦 曾省齋 宋英仲 陳介石 黃家聲 梁棟 何致 彭運斌 彭國棟

蔣伏生 歐冠 羅震 原當選代表蔣小凡因案註銷名籍依法以候補人羅震依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日明令公布 唐彥 劉策成 蕭贊育

蔣崑 戴國璋 原當選代表謝祖堯死亡註銷名籍依法以候補人戴國璋依次遞補經國民政府於三十五年十一月十一日明令公布 蔣孝榮 賀醒漢 毛飛 楊幼炯

萬國鈞 蕭雋 賀楚強 許孝炎 謝基夏 舒澤 陳渠珍 未報到 向玉楷 石宏規

向乃祺 向郁階 胡子霖 伍家有 陳國鈞 黃右昌 黃士衡 鍾伯毅 劉子亞 曹瀛

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂 六一五

陳鵬 李汶 石啓貴 三十五年十月二十五日公布

四川省 三十五年四月二十日公布

李爲綸 梅恕曾 李仲陽 余中英 任覺五 朱叔癡 周遂初 陳銘德 劉慶唐原當選代表謝後景因病請辭註銷名籍依法

以候補人劉慶唐依次遞補經國民政府於三十五年十二月十一日明令公布 龍 靈 沈 鏞 李宇杭 馮均逸 吳階平 張 瀾未報到

侯宗魯原當選代表謝德明死亡註銷名籍依法以候補人侯宗魯依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日明令公布 陳濟光 劉相堯 呂 超 劉紹斌 胡鐵華

唐宗堯 王魯可 石體元 鄧虎章原當選代表曹經虎死亡註銷名籍依法以候補人鄧虎章依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日明令公布 蕭毅安 姚勤如

魏廷鶴 牟允文 段班級 袁煥仙 王陵基 陳潛溪 曹葆章 盧廷棟原當選代表傅常死亡註銷名籍依法以候補人盧廷棟依次遞補經國民政府於

三十五年十一月二日明令公布 康 澤未報到 向傳義 劉光烈未報到 余 詡 王勃山 王兆榮

阿旺巴登三十五年十月二十五日公布未報到

西康省 三十五年四月二十日公布

姚仲良 楊仲華 程仲榮 周馥昌 余松琳 李思純 杜履謙 劉家駒 萬騰蛟 麻傾翁三十五年

十月二十五日公布 曲木倡民三十五年十月二十五日公布 楊敏生三十五年十月二十五日公布 傅 梅三十五年十月二十五日公布 馬玉泉

河北省 三十五年十一月一日公布

張蔭梧 王述先原當選代表崔子信因公不克出席註銷名籍以王述先補充經國民政府於三十五年十二月十六日明令公布 鍾竟成 許惠東 吳延環 郭鴻羣 楊蔭昌

趙子懋 吳 鑑 王治生 齊璧亭 李培基 王南復 韓 達 張之江 羅景信 張希之

王化民 卜青茂 何基鴻 范秉之 王多珍 耿 毅 姬知深 段永慶 李華棟 魏元光

邵鴻基 李 荷

王 宣 王耀漳

常理緒 甕墨山

吉佑民 王浩然 三十五年十一月十五日公布

朱德武 三十五年十一月十五日公布

段之桓 三十五年十一月十五日公布

劉百鳴 三十五年十一月十五日公布

張仲宣 三十五年十一月二十六日公布

汪崇屏 三十五年十一月二十六日公布

畢蔚生 三十五年十一月二十六日公布

山東省 三十五年十月二十五日公布

趙長敏 未報到

王學義 任居建

魯崇義 未報到

甌勸成

殷君采

孟傳楹

劉心沃

張靜愚 杜光垣

韓方正 王壽如

張省三 宋東岱

趙明遠

延國符

張匯文 未報到

程士珩 劉振東

崔唯吾 葛 覃

李潤紳 未報到

冷剛鋒

蔡自聲

趙仁泉

閻實甫

張竹溪 王仲裕

趙季勛 王立哉

陳耀漢 朱永寶

薛傳泗

于漢青

李文齋

張里元

王近信 王信符

于復先 三十五年十一月十五日公布

史亦江 三十五年十一月十五日公布

崔萬秋 三十五年十一月十五日公布

張適園 三十五年十一月十五日公布

崔志德 裴鳴宇 三十五年十二月二十三日公布

山西省 三十五年四月二十日公布

武和軒 武振綱

賈桂林 趙連登

喬鵬書 楊靜芳

張施武 原當選代表靳瑞哲不願應選註銷名籍依法以候補人張施武依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日

明令公布 李德和

王懷明 賈景德

李鴻文 張彝鼎

溫壽泉

鄧鴻業

胡伯岳

薛士選

孫廷俊 左恆祥

南桂馨 王熙堯

趙丕廉 三十五年十一月九日公布

張之傑

河南省 三十五年四月二十日公布

段劍岷 牛敬亭 未報到

朱 棠 鄭震宇

郭安宇

齊真如

王力仁

胡長怡

侯鏡如 未報到

秦寶珩 杜 俊

王幼僑 李名章

劉峯一

劉藝舟

趙振洲

郭仲隗

張善與

郝培芸 原當選代表係多蘭因病請辭註銷名籍依法以候補人郝培芸依次遞補經國民政府於三十五年十二月六日明令公布

蕭 洒

鄧子學

梁冠英

李善棠

李正翰

劉莪青

高維昌

王汝泮

李佩青

時君謀

朱紀章

李國璦

李雅仙

劉雅均

劉景健

張鴻烈

何佛情

石 清

郭紹宗

王公度

劉錫五

張孔嘉

張華祖

王廣慶

周祐光

陝西省

三十五年四月二十日公布

嚴 莊

陳鼎甲

韓光琦

于芝秀

王客卿

蒲允升

呼延立人

溫良儒

王和亭

原當選代表李輝犯案註銷名籍依法以候補

人王和亭依次遞補經國民政府於三十五年十一月二日明令公布

李錫五

江伯玉

王丕緒

冉寅谷

霍育豐 未報到

高崇高

楊迺儒

張 藩

楊叔文

史仲魚

王捷三

甘肅省

三十五年四月二十日公布

蔡呈祥

水 梓

張 維

李世軍

曹啓文

賀世昌

朱貫三

蔡景忱

王新令

駱力學

李景才

張履中

翟玉航

魯大昌 三十五年十一月九日公布

青海省

三十五年四月二十日公布

馬紹武

韓樹森

李復泰

馬壽昌

李增蔭

任發琇

趙 珮

詹世安

穆成功

福建省

三十五年四月二十日公布

石 磊

梁訓勤

鄭愷辰

劉 通

李黎洲

許顯時

洪鍾元

郭公木

朱 炳

陳 侃

陳聯芬

鄭仲武

秦望山

陳達元

林學淵

楊逢年

賴文清

詹調元

戴仲玉

張福濱

康紹周

李 珏

三十五年十一月九日公布

廣東省 三十五年四月二十日公布

王志遠

胡毅生

伍智梅

原當選代表周廣明因案註銷名籍依法以候補人伍智梅依次遞補經國民政府於三十五年十一月十一日明令公布

黃文山

高信

官其欽

何克夫

張昭芹

何春帆

李煦寰

黃強

羅偉疆

鍾震華

謝瀛洲

徐維揚

徐傳霖

謝靜生

陳宗周

馬耐園

方少雲

陳紹賢

余估閑

冼家銳

黃範一

葉肇

何適

麥星甫

陳衡

陸匡文

賴武

陸嗣曾

張瑞貴

巫劍雄

鄧定遠

鄭介民

文朝籍

王俊

蔡勁軍未報到

曾三省

翁桂清

吉章簡

詹朝陽

李大超

李潔之

廣西省 三十五年四月二十日公布

黃崑山

吳日昇

唐文佐

陽叔葆

鄭承典

李健文

盧燾

楊慶祥

周建

李振英

陸光球

韋紹祿

羅紹徽

尹承綱

鄭湘疇

王贊斌

李文雄

謝宗鏗

曾其新

林虎

李一塵

趙乾興 三十五年十月二十五日公布

雲南省 三十五年四月二十日公布

陳廷璧

段克昌

孫東明

李鴻謨

盧漢

陸亞夫

江映樞未報到

張仁懷

旃勉

陳玉科

李慎修

周啓賢

楊如軒

董廣布

李郁高

周鍾嶽

習自強

張友仁

庾恩錫未報到

段顯文

胡瑛

趙澍 三十五年十一月九日公布

龍雲 原經選定代表方克勝因事不能出席註銷名籍以龍雲補充經國民政府於三十五年十一月二十日明令公布

孫國藩 三十五年十月二十五日公布

張冲 三十五年十月二十五日公布

貴州省 三十五年四月二十日公布

陳虎生

謝鍾元

牟廷芳未報到

黃國楨

竇居仁

王亞明

孫伯陶

張致祥

江仲瑞

廖興序 劉祖純 曹愷之 周達時 蕭樹經 周仲良 周恭壽 朱煥章
三十五年十月二十五日公布

楊砥中
三十五年十月二十五日公布

察哈爾省 三十五年十一月一日公布

童冠賢 趙伯陶 席振鐸 郭培塏 馬大英 喬廷琦 谷鳳翔

綏遠省 三十五年四月二十日公布

潘秀仁 于存灝 閻肅 劉漢 張淑良 趙厲師
原當選代表樂元不願應選註銷名籍以趙厲師補
充經國民政府於三十五年十一月九日明令公布

祁志厚 王恩蔭 辛崇業

寧夏省 三十五年四月二十日公布

任忠傑 雷啓霖
三十五年十一月二日公布

新疆省 三十五年十一月九日公布

阿哈買提江 艾沙 阿不都克立木阿巴索夫 趙劍鋒 烏邁爾 哈德萬 張鳳九

馬旦別克 馬國義 穆精阿 阿尼瓦爾
原選定代表努爾賽發因事不克出席註銷名籍以阿尼瓦爾
補充經國民政府於三十五年十一月二十八日明令公布

遼寧省 三十五年十一月一日公布

王德薄 馬亮 馬恩忱 戚啓芳 劉廣瑛 王秉謙 崔淑言 姚彭齡 錢公來 石堅

羅大愚 鈕先箴 張葆恩 何濟剛
三十五年十一月十五日公布

安東省 三十五年十一月一日公布

單成儀 劉不同 李光忱 關大成 包一民 王文濤 呂思愷
三十五年十一月二十六日公布

遼北省 三十五年十一月一日公布

劉國增 張振鷺

金崇偉 許俊哲 盧廣績 三十五年十一月二十六日公布

吉林省 三十五年十一月一日公布

栗直 李錫恩

李薌衡 張潛華 崔垂言 岳希文 原遼北代表張麟生因故不克出席註銷名籍以岳希文補充經國民政府三十五年十一月十一日明令公布 李文圃

藍文徵 三十五年十一月十一日公布

袁樹芳 趙廣元 三十五年十一月二十六日公布

松江省 三十五年十一月一日公布

王家楨 董其政

莫德惠 王寒生 李芳春 黃節文 信致文

合江省 三十五年十一月一日公布

許文清 張明倫

黑龍江省 三十五年十一月一日公布

王漢倬 杜希陵

于斌

嫩江省 三十五年十一月一日公布

王宇章 楊致煥

韓春暄 董彥平 趙德厚 三十五年十一月十六日公布

興安省 三十五年十一月一日公布

卓仁托布 王孝華

熱河省 三十五年十一月一日公布

王致雲 成蓬一

李培國 王維新 張瑞生 王澍霖 趙炳琪 盧鳳閣

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

臺灣省 三十五年十一月九日公布

郭耀廷 顏欽賢 黃國書 林連宗 李萬居 林壁輝 張七郎 鄭品聰 高恭 連震東
謝娥 南志信

南京市 三十五年四月二十日公布

王人麟 劉百閔 杜心如 王昉

上海市 三十五年四月二十日公布

杜月笙 錢新之 童行白 姜懷素 陶百川 宋子良 宋報到

北平市 三十五年十一月一日

朱鳳蔚 章淵若

孫繩武 張懷
翼翹補充經國民政府於三十五年十二月八日明令公布

郝殿甲
原遼寧代表齊恩和因病請辭註銷名籍以郝殿甲補充經國民政府於三十五年十二月七日明令公布

董洗凡

蕭一山

戢翼翹
原遼寧代表梁令勳因病請辭註銷名籍以戢

天津市 三十五年十月二十五日公布

甘舍棠 王任遠 李墨元 時子周 溫士源

青島市 三十五年四月二十日公布

李先良 楊振聲 三十五年十一月九日公布

西京市 三十五年四月二十日公布

王普涵 李芝亭

重慶市 三十五年十一月九日公布

賴健君 唐華 劉潔泉

哈爾濱市 三十五年十一月一日公布

何正卓 韓靜遠

大連市 三十五年十一月一日公布

汪漁洋 王洽民

② 國民大會職業團體代表名單

(一) 各省市職業團體代表

一、江蘇省 中華民國三十五年四月二十日公布

王振先	周傑人	唐啓宇	邱有珍	倪弼	于錫來	曾濟寬	徐赤子	孫翔風	李鴻儒
王潞	潘炳卿	張濟傳	吳效乾	嚴惠宇	李升伯	龐樹森	趙彝卿	丁趾祥	薛明劍
趙蘭生									

二、浙江省 三十五年四月二十日公布

貝再然	姜卿雲	駱美奐	金越光	葛武榮	吳望伋	李楚狂	張萬鰲	楊興勤	李一飛
李超英	陳勤士	王文翰	朱惠清	金潤泉					

三、安徽省 三十五年四月二十日公布

王秀春 張辛南 李先英 夏慶英 朱以階 吳裕民 鄒希榮 經紹周 朱報到 牛自貴

何鑑堂

崔亮工

周協恭

虞蔭生

孫元甫

潘慎五

楊度普

王冠英

熊在涓

蘇邨圃

王枕心

余文華

甘家馨

段繼典

傅少胥

程孝剛

范爭波

余建丞

余守真

王明選

范致遠

萬竹村

甘家馨

段繼典

傅少胥

程孝剛

范爭波

余建丞

余守真

王明選

彭鳳昭

張導民

蔡謙

吳盡心

陳疇

沈作鼎

張大權

周宗頤

陳紹平

郭衡

胡國亨

王維時

張瑞萱

該省工會代表缺額一名經國府三十五年十一月九日令准以劉松山當選嗣劉松山因公在比不克出席大會復奉國府三十五年十一月二十五日令准註銷劉松山名籍並以張瑞萱當選爲代表

張瑞萱

賀亦遂

賀衡夫

賀衡夫

賀衡夫

賀衡夫

蘇汰餘

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

葉向丞

王政詩

易蒲生

尹斯安

原選代表王伯徵因病故奉國府三十五年十一月二日令准註銷王伯徵名籍遺缺依法以尹斯安遞補當選

尹斯安

殷德洋

蕭驥

繆崑山

張概

張概

劉嶽厚

胡蔭槐

李軌

張劍白

甘子憲

劉志平

陳詠絃

張開璉

羅心冰

劉以甫

葛啓瑩

余承伯

栗顯揚

伍蔚湘

三十五年十一月二日府令公布

三十五年四月二十日公布

三十五年四月二十日公布

三十五年四月二十日公布

三十五年四月二十日公布

三十五年四月二十日公布

尹靜夫

李琢仁

陳紫輿

李厚如

楊公達

陶綬章

黃仲翔

盛紹章

魏軍藩

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

許行成

楊天一 原選代表董鴻詩因病辭職奉國府三十五年十一月二日令准註銷董鴻詩名籍遺缺依法以楊天一遞補當選

八、西康省

李鐵夫 三十五年四月二十日公布
陳耀倫 三十五年十月二十五日公布

邵石癭 三十五年四月二十日公布

李萬華 三十五年四月二十日公布

韓百城 三十五年十月二十五日公布

陳士林 三十五年十月二十五日公布

九、河北省

三十五年十一月一日公布

楊耀章 薛培元
常介甫 張子揚

李東園 郭中興

冷少泉 安鍾蔭

曲直生 王瑞基

羅致坡 三十五年十一月二十六日公布

安輔廷

張樹聲

十、山東省

三十五年十月二十五日公布

聞承烈 未報到

靳鶴聲

李子虔

林鳴九

梁醒黃

張瑞璜

孫拙民

劉熙衆

胡庭樑

孫義昌 張鼎成 未報到

顧熾

李振和

萬惠侯

高鶴巢

朱星甫

王璘生

梁錫三

傅正舜 廖慕劉

胡鏡心

十一、山西省

三十五年四月二十日公布

劉懷培

趙煊

徐宏玉

左正榮

李保合

梁上棟

曲容靜 未報到

十二、河南省

三十五年四月二十日公布

楊一峯

王家楨

王隱三

黃醒洲

燕化棠

王叔惠

趙子雲

劉知愷

寧實

重育民

張其彭

林翊春

徐志中

劉友琛

原選代表李漢珍因貪污舞弊案經通緝後奉國府三十五年十一月二日令准註銷李漢珍名籍遺缺依法以劉友琛遞補當選

崔承勳

白光仁

杜秀升

張森林

許承謨

陳繼先

十三、陝西省 三十五年四月二十日公布

張丹栢

由少蘊

蘇資深

汶潔甫

楊志儉

蕭履恭 未報到

王秉誠

謝幼石

郭紫峻

田毅安

劉藹如

十四、甘肅省 三十五年四月二十日公布

凌子惟

楊廷楨

陸錫光

魯效智

顧祖德

十五、青海省 三十五年四月二十日公布

郭學禮

李天民

馬騰雲

原選代表吳可端因病不能出席大會奉國府三十五年十二月十四日令准註銷名籍遺缺依法以馬騰雲遞補當選（未報到）

十六、福建省 三十五年四月二十日公布

應錫華

陳調農

丁得義

陳彤洲

陳永和

黃和德

胡兆祥

蔡鼎常

嚴焰

十七、廣東省 三十五年四月二十日公布

黃藝博

廖崇貞

陳同昶

黃航普

麥霞甫

林紹棠

陳若勤

原選代表李佩鳴因病辭職奉國府三十五年十一月二日令准註銷李佩鳴遺缺依法以陳若勤遞補當選

李德軒

錢耀

伍根華

蘇浴塵

陳特向

劉憲纓

郭劍英

何佐治

張香園

何輯屏

陳煥章

潘志存

林德中

楊 虎 三十五年十一月九日公布

十八、廣西省 三十五年四月二十日公布

蔣培英

黃立生

余乃經

原選代表王遜志病故奉國府三十五年十一月二日令准註銷王遜志名籍遺缺依法以余乃經遞補當選

覃連芳

梁吾美

于瑞雲

黎連城

十九、雲南省 三十五年四月二十日公布

楊文清

裴存藩

張祿

李培天

王吉甫

楊蔭南

潘汝礪

劉振綱 未報到

二十、貴州省 三十五年四月二十日公布

俞嘉庸 牟希禹

韓德勤 何輯五 馬空羣 劉孔亮 文仿溪

二十一、察哈爾省 三十五年十一月一日公布

張志廣 王勉之

艾宜裁

二十二、綏遠省 三十五年四月二十日公布

李正樂 劉效賢

孫梅塢 三十五年十一月九日公布

二十三、寧夏省 三十五年四月二十日公布

王含章 陳克中

喬森榮

二十四、新疆省 三十五年十一月九日公布

孜牙 愛美娜

麥煥新 馬克蘇提阿洪 凱力木哈吉

阿布拉哈特馬合蘇木

二十五、遼寧省 三十五年十一月一日公布

楊大光 康兆庚

于濤 李繼武 寧恩承 張輯顏

二十六、安東省

王傑夫 三十五年十一月一日公布

侯北人 三十五年十一月二十六日公布 趙誠如 三十五年十一月二十七日公布

二十七、遼北省 三十五年十一月一日公布

張維貞 侯天民

趙純孝

二十八、吉林省 三十五年十一月一日公布

徐鴻馭 傅貴雲 霍戰一

二十九、松江省

張選三三十五年十一月一日公布

三十、合江省 三十五年十一月一日公布

畢天民 龔貴霖

三十一、黑龍江省 三十五年十一月一日公布

紀清漪 孫信

三十二、嫩江省 三十五年十一月一日公布

巢端華 張翠蘭

三十三、興安省 三十五年十一月一日公布

王濟舟 伍如恭格

三十四、熱河省 三十五年十一月一日公布

楊宗培 何梅志

三十五、臺灣省 三十五年十一月九日公布

洪火煉 劉明朝

吳國信 簡文發 陳啓清 紀秋水

三十六、南京市

許幹芳三十五年四月二十日公布

江政卿三十五年四月二十日公布

全嘉斐三十五年十一月九日公布

郭紹裘三十五年十一月九日公布

冷新黎 三十五年十一月九日公布

王宜聲 三十五年十一月九日公布

三十七、上海市 三十五年四月二十日公布

唐承宗

陸京士

朱學範 未報到

周學湘 未報到

王寄一

王曉籟

駱清華

金潤庠

陳楚湘

萬墨林 三十五年十一月九日公布

侯雋人 三十五年十一月九日公布

唐天恩 三十五年十一月九日公布

三十八、北平市 三十五年十一月一日公布

周行

崔玉山

馮少青

孫錫三

三十九、天津市 三十五年十月二十五日公布

朱佑衡

趙靜民

苑寶璜

傅秀山

李聘之

蔣孟樸

四十、青島市 三十五年四月二十日公布

陳忠元

宋雨亭 未報到

李代芳 三十五年十一月九日公布

四十一、西安市 三十五年四月二十日公布

張廷鏞

張玉山

李仲三 三十五年十一月九日公布

四十二、重慶市 三十五年十一月九日公布

歐陽致欽

張冕

劉野樵

四十三、哈爾濱市

宋鳳恩

于汝洲 原選代表王守先孔煥書因在匪區無法赴京出席大會奉國府三十五年十一月十一日令准註銷王守先孔煥書名籍另遴補宋鳳恩于汝洲為代表

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

倪桂馥^{三十五年十一月一日公布}

張寶慈^{原選代表邵慎亭因被匪劫持不能救出赴京出席大會奉國府三十五年十一月十六日令准註銷邵慎亭名籍另遴補張寶慈爲代表}

四十四、大連市

(一)自由職業團體代表

四十五、律師團體 中華民國三十五年四月二十日公布

秦聯奎 江一平

陳霆銳 米文曉 丘昭文 劉陸民 馬續常 戴天球 鄭瑞璋 丁仁

四十六、會計師團體 三十五年四月二十日公布

奚玉書 何元明

江萬平 雍家源 卓定謀

四十七、醫藥師團體 三十五年四月二十日公布

丁仲英 王金石

尹志伊 楊和慶^{未報到} 施今墨 胡定安 劉仲邁 汪企張

四十八、新聞記者團體 三十五年四月二十日公布

邱直青 胡健中

陳康和 朱荳英 包明叔 何冰如 李江秋 陳亦修 蔡貞人

張樂古^{未報到}

唐奇

四十九、教育團體 三十五年四月二十日公布

曹 芻 葉溯中

葛爲榮 楊展雲 黃造雄 陳 白 周斐成 蔣建白 周厚樞 王子珩

王義周 鄭通和

朱經農 陳錫芳 胡 適 梁賢達 章 益 阮志道

五十、工程師團體 三十五年十月二十五日公布

凌鴻勛 顧毓琇

黃伯樵 吳蘊初 鄧負金 徐恩曾^{原選代表胡應華奉國府三十五年十一月十六日令改爲遴選由徐恩曾遞補}

③ 國民大會特種選舉代表名單

蒙古 中華民國三十五年十月二十五日公布

吳雲鵬 雄諾

奇全禧

索南扎希

蘇呼得力

杭嘉鑲

陳愛爾德呢巴圖

賈鴻珠

經天祿

拉德那伯德

喬嘉甫

原當選代表呂樂甫因病辭職經國民政府遴選喬嘉甫補充並於三十五年十一月十六日明令公布

烏靜彬

李永新

白瑞

劉際荈

巴文峻

白雲梯

卜文林

榮照

白鳳兆

陳效藩

李春霖

多爾吉

金志超

達瓦

西藏

三十五年十月二十五日公布

圖丹桑批

索朗汪堆

土丹桑布

策汪頓珠

土丹參烈

土丹策丹

圖登生格

絳巴阿汪

益喜達結

多吉歐珠

計管美

拉敏益西楚臣

蔡仁園柱

宋之樞

何巴敦

滇增堅贊

黃正清

在外僑民

三十五年十月二十五日公布

沈靈修

孫海籌

李介平

張培梓

陳新龍

鄭華秋

林伯雅

黃芸蘇

黃伯耀

呂渭生

施逸生

黃寄生

黃淵偉未報到

郭新

何如羣

林慶年

王謨仁

秦鳴芳

曹汝匡

黃志大

林澤臣

香玉堂

劉侯武

周日東

陳景川

馮爾和

廖公圃

陳介生

張國棟

周慎九

黃襄望

王健海

何金泉

溫菊朋

吳慎機

王尚志

李南生

郭泉

屈仁則

梁金山

劉如心

軍隊

三十五年十一月九日公布

第七編 戰後中國——肆、中共破壞行憲與全面叛亂

洪蘭友	張強	傅巖	方覺慧	任卓宣	蕭鍾	谷正鼎	沈慧蓮	黃季陸	范予遂
苗培成	鄧飛黃	鄧文儀	李敬齋	田崑山	宋子文	林翼中	彭昭賢	柳克述	鄒志奮
黃少谷	蕭吉珊	孔祥熙	鹿鍾麟	張九如	王啓江	李惟果	魯蕩平	張維楨	鍾天心
呂曉道	胡秋原	周伯敏	邵華	堯樂博士	張知本	葉秀峯	薛篤弼	朱霽青	李宗仁
鄭彥棻	程潛	馬超俊	張羣	王秉鈞	姚大海	劉瑤章	洪陸東	傅汝霖	錢用和
白海風	張發奎	趙棟華	陳泮嶺	李文範	何成濬	余俊賢	鄧家彥	丁惟汾	劉斐
劉維熾	程中行	唐縱	龐鏡塘	馬星野	狄膺	崔震華	張默君	李濟深	宋世杰
陳慶雲	程思遠	羅家倫	曾擴情	陳劍如	羅翼羣	李嗣璵	倪文亞	王世杰	張鎮
趙允義	許紹楨	陳策	羅貢華	宋述樵	原選代表蔣鼎文因公不能出席依次以候補代表宋述樵	倪文亞	王世杰	張鎮	宋宜山
賀耀組	王泉笙	張清源	高宗禹	原選代表馮玉祥因未及返國山席依次以候補代表高宗禹	陳樹人	原選代表吳國楨辭職依次以候補代表	李揚敬	李揚敬	李揚敬
補代表陳衡人選補經國民政府於三十五年十一月十五日明令公布			胡文燦	原選代表朱紹良因病不克出席依次以候補代表胡文燦	齊世英	秦德純	林彬	袁雍	彭學沛
雷震	吳開先	傅啓學	薛岳	吳尙鷹	黃琪翔	高一涵	端木愷	陳克文	謝澄宇
陳雪屏	劉積學	葉實之	何兆麟	張維翰	李雄	袁世斌	史尚寬	蔣公亮	汪觀之
胡一貫	段焯	田炯錦	白瑜	莫壹元	羅衡	蔣經國	李蒸	徐公遂	李曼瑰
賀揚靈	王文俊	冷黃輝	唐國楨	馮雲仙	張藹真	余拯	林一民	賀麟	徐君佩
上官業佑	李俊龍	湯如炎	黃佩蘭	張藹真	余拯	林一民	賀麟	徐君佩	徐君佩
李天民	季天行	黃珍吾	錢清廉	宋恪	劉公武	張宗良	何義均	余紀忠	臧元駿

劉盟訓	何 遂	陳顯遠	吳經熊	原選代表王崑崙因病不能出席經國民政府遴選吳經熊補充於三十五年十一月十四日明令公布	樓桐孫	劉克雋	趙廼傳		
鄧公玄	陳茹玄	羅 鼎	王毓祥	胡宣明	盧仲琳	衛挺生	戴修駿	李仲公	陳長蘅
劉子清	趙可夫	艾 時	樓兆元	倪炯聲					

青年黨 三十五年十一月十五日公布

曾 琦	左舜生	李 璜	未報到	陳啓天	余家菊	何魯之	常乃應	楊永浚	劉泗英
鄭振文	周謙冲	林可璣	劉東巖	張子柱	謝澄平	張伯倫	林 立	劉鵬九	夏爾康
喻孝權	王師曾	丁廷標	費明揚	陳一清	李不羈	劉天樞	吳天釋	程光復	胡阜賢
楊伯安	原選代表魏嗣鑾因事不能出席經國民政府遴選楊伯安補充於三十五年十一月二十日明令公布	宋益清	張希爲	何仲愚	胡國偉	唐筱蕓	龔從民		
閔 達	姜蘊剛	丁俊生	鄒桂芳	劉永濟	陳翰珍	周蜀雲	楊怡士	潘再中	張懋霖
侯 俊	朱瑞熙	廖海濤	謝秉鈞	李滿康	李喧榮	張化初	夏奠言	戴慶雲	顧葆常
范英莪	夏濤聲	施德全	譚 護	曾曉峯	鄧凱南	高伯繩	馬懷冲	鄧佑權	蘇汝淦
趙青譽	宋樹人	熊 恢	辛植柏	李毓華	劉雅聲	胡自翔	左幹臣	周寶三	段慎修
李實平	陳則遼	王韶生	劉尙一	朱任庵	劉子鵬	陳荇蓀	王嵐僧	蔣志靖	杜崇發
徐漢豪	馬聯芳	祝雨亭	黃石子	易維精	陳善新	陶元珍	文任武	俞 康	廖性成
趙瑞麟	黃欣周	徐天從	鄭西屏						

民社黨 三十五年十一月二十三日公布

李大明	李聖策	陳義生	未報到	洪少植	陳 衰	原選代表黃伯英因事不能出席經國民政府遴選陳衰補充於三十五年十二月二十日明令公布	譚沃初
-----	-----	-----	-----	-----	-----	---	-----

盧毅安 楊浚明 張遠清 原選代表黃伯誠因事不能出席經國民政府遴選張遠清補充於三十五年十二月十九日明令公布 鍾介民 伍藻池 楊永乾 原選代表張映南因事不能出席經國民政府遴選楊永乾補充於三十五年十二月十九日明令公布

民國政府遴選楊永乾補充於三十五年十二月十九日明令公布 石志泉 羅靜軒 王稚陔 毛立羽 宋孔微 張君鼎 張烈邦 羅師佛

廖鏡存 岑有宮 楊毓滋 蒯超 楊光揚 孫亞夫 朱鴻儒 金侯城 朱嵩壽 向構父

周兆文 原選代表戴子良因事不能出席經國民政府遴選周兆文補充於三十五年十二月十日明令公布 鄭天棧 李俊夫 程文熙 周樹聲 蔣勻田 譚家驊

劉中一 王西清 原選代表汪世銘因事不能出席經國民政府遴選王西清補充於三十五年十二月九日明令公布 張仲友

社會賢達 三十五年十一月九日公布

但懋辛 邵從恩 未報到 胡霖 章士釗 仇鰲 周覽 成舍我 褚輔成

周炳琳 未報到 張其昀 光斗 傅斯年 張難先 黃建中 許德珩 未報到 程希孟

顧頤剛 陳博生 鄭炳舜 未報到 陶玄 司徒美堂 原選代表譚平山因病不能出席經國民政府遴選司徒美堂補充於三十五年十二月十六日明令公布(未報到) 蔣碧微

溫源齊 張肇元 趙巨旭 郭沫若 未報到 繆嘉銘 李燭塵 吳貽芳 陳紀彝 蔡葵

岳寶琪 高君珊 原選代表王世靜在美不克趕回出席經國民政府遴選高君珊補充於三十五年十一月二十五日明令公布 江庸 原選代表劉純一死亡續經國民政府遴選江庸補充於三十五年十二月八日明令公布

熊芷 鄧珠娜姆 沈百先 盧毓駿 張含英 過祖源 錢昌祚 胡子昂 康心如 鄭樹文

陳孝威 陶桂林 劉爵凌 陳文淵 潘朝英 孔德成 陶希聖 原選代表茹欲立因事不能出席經國民政府遴選陶希聖補充於三十五年十一月二十五日明令公布 李治 彭革陳

王世穎 鄭曼青 喜饒嘉錯 晏陽初 冷通 達浦生 李薦廷 劉真如 李治 彭革陳

馬乘風 鄭揆一 伍純武 尹述賢 王雲五 溥儒 羅家衡 蘇珽 胡庶華

(錄自國民大會實錄)

(4) 中國國民黨中央執行委員會致蔣主席告國府主席任期延長之決議文

——民國三十五年十月十日

茲經第六屆中央執行委員會常務委員會第四十二次會議決議：「國民政府主席蔣中正任期屆滿，茲因國民大會召開在即，經決議蔣主席中正任期延至憲法實施後依法當選之總統就職日止」在案，除分函外，相應函達。即希查照。此致蔣中正同志。中央執行委員會（印）十月十日。

（錄自總統府檔案）

(5) 蔣主席當選制憲國大代表證書

——民國三十五年十一月二日

總字第〇〇〇一號

國民大會代表選舉總事務所為給與證書事。查蔣中正先生已奉國民政府依照國民大會代表選舉補充條例第二條第一款之規定，遴選為國民大會代表，特給與當選證書。右給與蔣中正先生。中華民國三十五年十一月二日，主任張厲生。國民大會代表選舉總事務所關防（印）。

（錄自總統府檔案）

(6) 制憲國大召開前夕蔣主席發表文告節要

——民國三十五年十一月十一日

(一) 今當國民大會開會之前夕，余特重新聲明，政府一貫之政策在促進國內和平全國統一，以求達到結束訓政開始憲政之目的，政府真誠期望我全國能獲得永久之和平及政治之安定，為實現此種期望，茲已明令關內外國軍除為防守現地所必須者外，停止其他軍事行動。

(二) 說明政府宣佈國民大會於十一月十二日召開之經過，以及不能再予延期之原因，並表示政府一面保留中共及各黨派在國民大會應出之代表名額，仍望其隨時參加制憲；一面希望中共立即派出代表參加各種會議。根據余十月十六日聲明所提之各點，商談停止衝突辦法與今後軍隊駐地分配以及恢復交通與軍隊整編統編等辦法，以期迅速施行。

(三) 關於國府委員會之改組，望能早日獲得協議，俾可正式改組成立。至於行政院則為實際負責之機構，其改組必須更加慎重，故國民大會閉會以前，不能遽作此重大之變更。關於憲法草案，政府擬向國民大會提出憲草審議會未完成之修正草案，此次國民大會閉會六個月內，即依照憲法舉行全國普選，以產生下屆國民大會，根據憲法所規定而行使其法定之職權。

(四) 深望本黨同志、各黨派人士、社會賢達、政府同仁、全體官兵以及有關方面人士，務必精誠團結、通力合作，以和平方式達成「政治民主化」「軍隊國家化」之目標。

(錄自總統府檔案)

附：馬歇爾特使與周恩來談話紀錄節要

——民國三十五年十一月十三日

周恩來表示：商談之決裂與否，最關重要者為國民大會，並說明停戰與國民大會之關係，苟無數日內召集國大之問題，則吾人願完全贊同先有停戰協議，然後再談其他問題之程序。……但如國大不延緩召開，則是明白表示政府走向政治決裂之路，苟能如此延期召開國大，則余願獲得軍事上之保證，並在宣佈停戰協議之前，吾人務必整個解決一切軍事問題。並稱國民大會某些代表係十年前產生者，現其他各項政協決議均未付諸實行，而十年前產生之代表則奉政府片面之召集而會議，吾人何能提交名單，此非程序問題，而係根本原則問題。

周恩來又稱：彼將於星期一回去，但董必武將留此間，因吾人仍欲在此保持一辦事處，並告知中共駐京滬平各地之人數。

馬歇爾表示：如延安不相信余之地位為真誠的公正的，則余之留此完全無用，故余希望閣下正式自延安適當之權力處決定彼輩是否希望余個人繼續目前之工作，余知如延安對余失去信任，余即無法做此工作，余今作此特別請求，並願等待閣下之回答。

（錄自總統府檔案）

(7) 洪蘭友秘書長上蔣主席報告青年黨籍制憲國大代表報到情形呈

——民國三十五年十一月十六日

謹簽呈者：查青年黨代表昨晚公布後，職隨即通知國選總所填送當選證書，一面由籌備會通電分居各地之青年黨代表趕速來京報到出席，並分電各省、市府及各交通接待站妥迅照料，便其啓行。其在京之代表，職上午先與治定，在本日下午三時半由職陪同前往代表報到處，計報到者曾琦、左舜生、陳啓天、余家菊、鄭振文、周謙沖、劉東巖、張子柱、謝澄平、張伯倫、林立、李不羈、唐筱蓀、周蜀雲、戴慶雲、范英莪、夏濤聲、曾曉峯、蘇汝淦、宋樹人、杜崇發、徐漢豪、馬聯芳二十三人。據陳啓天先生云：該黨代表明日續來報到，今晚兩日必可達七十人等語。至其遠地代表經通電知照，當可續來報到。知承垂厪，謹肅奉陳，敬乞鈞鑒。謹呈主席蔣。職洪蘭友（印）謹

呈。三十五年十一月十六日。

蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

附：洪蘭友秘書長上蔣主席續報告青年黨籍制憲國大代表報到人數呈

——民國三十五年十一月十九日

事由：爲呈報青年黨代表日內報到人數共爲七十人所鈞察由。

謹簽呈者：竊查青年黨代表十一月十六日報到人數有曾琦等二十三人，當經報請鈞鑒在案。日來陸續報到者計：十七日有吳天墀、王嵐僧、顧葆常、張化初、何魯之、劉泗英、張懋霖、鄧佑權、李滿康、李喧榮、辛植柏、閔達、胡國偉、黃欣周、左幹臣、程光復、陳荇蓀、張希爲、王師曾、胡阜賢、陳善新、周寶三、夏爾康、廖性成、龔從民、徐天從、丁廷標、趙青譽、崔萬秋、劉永濟、楊永浚、趙瑞麟、楊怡士、何仲愚等三十四人。十八日計有廖海濤、陳翰珍、李實平、易維精、謝秉鈞、劉鵬九、夏莫言、劉天樞、喻孝權、費明揚等十人。十九日有林可璣、胡自翔二人。又區域代表中青年黨史亦江一人。總計自十六日至十九日青年黨代表已報到者共爲七十人。知蒙垂厪，謹肅上陳，敬乞鈞察。謹呈主席蔣。職洪蘭友謹簽。（印）

蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

3. 制憲國民大會之舉行

(1) 國民大會籌備經過概述

——民國三十五年十二月

國民大會有關開會籌備事宜，原係由國民大會代表選舉總事務所一併辦理，二十九年十月，中國國民黨中央常務委員會第一五七次會議決議關於會場建築，以及代表招待等事，特設國民大會籌備委員會，負責主持。國民政府遂即特派蔣作賓、葉楚傖、張羣、王世杰、魏懷、周鍾嶽、陳立夫爲委員，並指定蔣作賓爲主任委員，葉楚傖爲副主任委員。又特派張道藩爲秘書長，簡派洪蘭友爲秘書處處長，辦理其事。十一月國民大會籌備委員會於重慶成立，開始工作。至三十年十二月，抗戰愈趨緊張，國內交通，益形困難，大會籌備工作，雖受影響，但仍照常進行，嗣國防最高委員會爲緊縮國家度支，決定將國民大會籌備委員會裁撤，所有經辦事項，移交內政部辦理。三十四年八月，國民政府以國民大會召集之期已定爲是年十一月十二日，乃明令恢復國民大會籌備委員會。特派葉楚傖、邵力子、吳鼎昌、張厲生、張道藩、陳立夫爲委員，並指定葉楚傖爲主任委員，特派洪蘭友爲秘書長，繼續辦理。翌年二月，葉楚傖病逝，國民政府特派邵力子繼任主任委員。迨至國民大會秘書處於三十五年十一月二十五日在京成立，國民大會籌備委員會乃於同時結束。茲概述歷年籌備情形於次：

民國二十三年四月，行政院以在首都建造和平堂爲人民集會公共娛樂之場所一案，轉送中國國民黨中央常務委員會核奪。當時中國國民黨已有召集國民大會之議，爰經第四屆中央執行委員會第一一五次常務委員會決議，在首都建築國民大會堂，指定孔祥熙、葉楚傖等七委員爲建築委員會委員，督同南京市政府趕速興修，旋因故中輟。二十四年三月，中國國民黨第四屆中央執行委員會第一六一次常務委員會決議，於首都設立國立戲劇音樂院及美術陳

列館，所需經費，於黨員所得捐項下開支。並推于右任等爲籌備委員，購地於國府路，即今之國民大會堂基地。是年八月間，中央決定於二十五年十一月十二日召開國民大會，中國國民黨第四屆中央執行委員會第一八五次常務委員會以國立戲劇音樂院及美術陳列館，已購定地基，興工建築，其計劃設備，均尙適合國民大會堂之用，乃決議增撥經費，以充實其設備及建築，作爲國民大會開會之會場。嗣即依議進行，全部工程及設備佈置，於民國二十六年六月間竣工，經中國國民黨第五屆中央執行委員會第四十六次常務委員會決議，將國民大會堂，交內政部接收管理。國民政府西遷後，國民大會曾一度準備於二十九年十一月十二日召集，是年四月，國防最高委員會又決定以復興關中央訓練團團址爲國民大會開會地點。遂即繪圖設計，招標營造，其建築原限於十月十五日以前全部完成，嗣因警報頻仍，兼以多雨，致工程進行延緩，十一月國民大會籌備委員會接辦，繼續督促，於三十年二月竣工驗收。是年八月九日被敵機集中轟炸，大會堂全部建築，悉成灰燼。

迨後國民政府復準備於三十四年十一月十二日召開國民大會，並由國民大會籌備委員會於九月間就重慶南溫泉中央政治學校中正堂擴建爲國民大會堂，修築其附近道路，十一月上旬，全部竣事。嗣以國民大會會期，再告延展，是項建築及一切設備，乃分別移交中央政治學校及重慶市工務局管理。

至在南京建築之國民大會堂，則於抗戰勝利之時即由國民大會籌備委員會函請南京市政府代爲接收，其時會堂房屋及內外裝修與各項設備等，均多破敗，節經設計，配合需要，鳩工修理，加以興建，其工程於三十五年四月底完成。

在修理國民大會堂期間，對代表招待事宜，亦同時規畫，至代表招待所，係借中央政治學校校舍，及華僑招待所、地政研究所等處，另租成賢街五十號及乾河沿女青年會，權爲使用，其中必需之房屋修繕以及水電衛生器具諸

設備，均能如限完工。

代表報到事宜，設置報到處辦理其事。至報到手續，事先分別規定公告；並製有代表證章、代表出席證、代表手冊暨代表通訊錄，以及各種登記統計表冊等，分別致送。

國民大會籌備委員會爲處理事務有所循率起見，經訂有各種章則，如招待處辦事細則、代表招待所辦事細則、交通管理規則、汽車通行證製發辦法、爲代表預訂旅館房間辦法、代表交通接待站組織通則、問訊處簡則、委託代辦處簡則、代表旅費標準、會計處發送代表各項費用辦法、報社通訊社請發旁聽證登記辦法、警衛計劃等。

此外尚有應提及者，即當國民政府三十五年四月二十四日電令五五會期延展之際，正值籌備事務極形緊張之時，匆遽之間，恪遵功令，一面急電各省市政府轉知各代表轉返原地，一面在事務力求收縮之原則下，衡酌緊弛，分別處置，雖在會期延展之中，而籌備工作，仍復照常進行，其代表過返原地，或往各地考察者，交通方面，必力求迅捷方便，所有留京研究憲法草案各代表，則仍繼續招待。

（錄自國民大會實錄）

附：國民大會籌備委員會組織條例

——民國二十九年十月二十二日國民政府公布

- 第一條 國民政府爲籌備國民大會開會事宜，特設國民大會籌備委員會。（以下簡稱本會）
- 第二條 本會之職掌如左：

- 一、關於國民大會會場及一切辦公房屋宿舍之建築佈置事宜。

二、關於國民大會開會及議事之籌備事宜。

三、關於國民大會代表之招待交際籌備事宜。

四、關於國民大會警衛籌備事宜。

第三條 本會設委員七人至九人，由國民政府特派之，並就中指定主任委員副主任委員各一人，綜理本會一切事務。

第四條 本會設秘書長一人，承主任委員副主任委員之命辦理本會一切事務，由國民政府特派之。

第五條 本會設秘書四人至六人，其中二人簡派，餘薦派，承秘書長之命辦理機要文件。

第六條 本會設秘書、招待、警衛三處，各處設處長一人，簡派，設幹事、助理幹事、事務員各若干人，分科辦事，其組織規程另訂之。

第七條 本會得酌設雇員。

第八條 本會會議規程另定之。

第九條 本會於任務終了時結束之。

第十條 本條例於公布之日施行。

（錄自國民政府公報渝字第三〇三號，民國二十九年十月二十三日）

(2) 國民大會開會紀事

——民國三十五年十二月

(一) 代表報到與資格審查

三十五年三月二十六日，國民政府頒發命令，定於是年五月五日召開國民大會，通告所有選舉當選及遴選各代

表，應各依規定，於開會前十日內，親到南京國民大會報到處報到，繳驗當選證書。同時國民大會代表選舉總事務所，及國民大會籌備委員會，分調兩機構工作人員，組織代表報到處於南京中山路十號，於四月二十四日成立。並爲事實便利起見，由國民大會籌備委員會主任委員暨秘書長，負責監督指揮其事。

復以本屆國民大會代表之選舉，計分區域選舉、職業選舉、特種選舉及遞選產生數種，方法既有不同，而十年以來人事變遷，證件不免散失，查驗手續綦繁，因是報到處之組織，亦依選舉類別分組，以期縝密。四月二十五日代表開始報到，至二十八日履行報到手續之代表計共二百六十三人。時以大會奉令延期，代表報到處工作，乃於四月二十九日暫行停止，另於籌備委員會內，設置代表接洽處，以便在途代表到京後之接待。至同年十月下旬，國民大會又奉令定期於十一月十二日召開，報到處工作，遂於十一月二日開始繼續辦理。爲求報到手續，更加敏捷起見，特具體規定國民大會代表報到程序如左：

國民大會代表報到程序

- (一)報到時間：上午八時半至十二時，下午一時半至五時半，星期日照常。
- (二)報到地點：南京中山路十號國民大會代表報到處。（即新街口社會部社會服務處）
- (三)報到手續：(1)代表簽名後，隨取報到表；(2)在填表處，依照表列各欄，逐一分別詳填；(3)報到表填竣後，檢同當選證書，及各選舉事務所此次所發出席通知，（如當選證書遺失，未及補領者，得以出席通知書爲憑。）及二寸半身照片四張，（照片背面，請書明姓名。）併交收件處點收，隨取號碼牌；(4)取得號碼牌後，請至休息室休息，候取證件。
- (四)取件手續：內部手續完畢後，由發件處唱號，憑號碼牌致送下列各件：(1)代表證章。(2)代表出席證。(3)會

場出入證。(4)代表手冊。(5)領費憑證。(6)理髮沐浴優待券等件。

以上各件，請於點收後，就報到處所備清單收據上簽名蓋章，並取回原交證件。

(五)在本年四月已經履行報到手續之代表，憑前致送之證章及出席證等件向報到處登記，其現任職務或住址有變更者分別更正，並即致送新證章，致送餐券等項。

(六)凡未經正式報到手續，僅向國民大會籌備委員會招待處登記之代表，仍須依照報到手續，辦理報到。

(七)凡辦理報到手續完畢之代表，請憑領費憑證，向發款處取領餐費，(不取餐費者，可致送餐券。)及宿費。(不住宿舍者，可致送宿費。)

(八)住宿舍者，請取住宿證。如需住旅館者，請取介紹旅客住宿通知單。

依照修正國民大會代表選舉法施行細則第八十九條，暨國民政府召集大會命令之規定，各代表均應親自報到。國民政府蔣主席中正，被推為中國國民黨代表之一，經國民政府公布名單後，即於三十五年十一月十日，親自蒞臨報到處，履辦報到手續。其他各黨派代表，如中國青年黨中國民主社會黨代表亦均先後依公布名單，全數報到。該處工作，於十二月二十五日，即國民大會閉幕之日結束。合計報到代表總數為一千七百零一人。茲表列其數字如左：

國民大會代表報到人數表

類 別	法 定 人 數	報 到 數	未 報 到 數	備 註
區 域 選 舉	七七〇	七三五	三五	內依選舉法產生者六六五名依選舉補充條例附表產生者一〇五名合如上數

職業選舉	四三七	四〇六	三一	內依選舉法產生者三八〇名依選舉補充條例附表產生者五十七名合如上數（自由職業五十八名在內）
特種選舉及遴選	八四三	五六〇	二八三	內依選舉法產生者一〇九名依選舉補充條例附表產生者七三四名合如上數
總計	二、〇五〇	一、七〇二	三四九	未報到總數內共產黨代表一百九十名民主同盟代表八十名因未提出名單致無法公布

至關於代表資格之審查，根據國民大會組織法第九條「國民大會設代表資格審查委員會」及議事規則第七條「國民大會代表，應將當選證書，送經主席團，發交代表資格委員會審查。」之規定。由大會主席團，於第六第七兩次主席團會議提出討論決定後，向第四次大會報告，請推定代表張厲生、龐樹森、陳勤士、楊懋存、余建丞、孔庚、鍾伯毅、朱叔癡、朱思純、張樹聲、張省三、薛士選、杜秀升、劉藹如、水梓、李復泰、詹調元、張昭芹、盧燾、周鍾嶽、周恭壽、張志廣、潘秀仁、任忠傑、張鳳九、劉百閱、陳楚湘、馮少青、時子周、李代芳、李仲三、唐華、王洽民、韓靜遠、南志信、馬恩忱、王傑夫、劉國增、徐鴻馭、莫德惠、畢天民、王漢倬、楊致煥、王濟舟、王致雲、馬續常、王謨仁、程潛、任培道、白瑞、溟增堅贊、于右任、廖性成、達浦生、葉秀峯、王正廷、李應生、桂永清、張知本、楊幼炯、呂超、楊敏生、王秉鈞、杜光垣、溫壽泉、鄭震宇、王普涵、趙珮、劉通、王俊、林虎、劉健羣、谷鳳翔、臧啓芳、王含章、齊世英、劉不同、張振鷺、李錫恩、董其政、許文清、韓春暄、董彥平、何梅志、王曉籟、蕭一山、李先良、李芝亭、賴健君、王星舟、奚玉書、黃志大、烏靜彬、索朗汪堆、張發奎、王孝英、賴璉、鄭振文、尹述賢、蔣勻田、黃襄望等一百零一人，為代表資格審查委員會委員，並推定委員張厲生、莫德惠、黃襄望、林虎、鄭振文、蔣勻田、溟增堅贊、杜光垣、烏靜彬等九人為召集人，當經大會通過。

十一月二十九日，舉行第一次審查會，決定辦法三項：(1)依照議事規則第七條之規定，本會審查以當選證書為限。(2)審查委員本身當選證書，相互審查。(3)分為十九小組，分別審查。

十二月五日，舉行第二次審查會議，決定辦法兩項：(1)各代表有因當選證書遺失，未及補領，或忘未攜帶者，應由本省代表兩人以上之證明，可予通過。如有主管選所出具證明書者，依法亦認為有效。(2)中央遴選代表，及各黨派代表未及領到當選證書，已由國民大會代表選舉總事務所出具證明書者，亦應予審查。旋即分組，依據決定辦法，開始分別審查，計審查代表證件九百八十二人。十二月十二日繼續審查，經審查代表證件六百零一人，兩共一千五百八十三人。時有少數代表之證件，尚未檢送，乃由召集人張厲生於十二月十五日向主席團提出報告：「代表資格審查委員會，經兩次集會，共審查通過當選證書計一、五八三人。其有於會後送到之證件，或正在檢送者，僅一百零六人。復查已經送到之證件，均屬相合，即尚未送證件之代表，亦能相互證明。可否不再集會審查，請主席團一律予以承認通過。」經主席團第十七次會議議決：「照代表資格審查委員會審查意見通過，報告大會。」旋主席團於十二月十八日向大會第十次會議完成報告之程序。

(二) 開幕典禮

國民大會於中華民國三十五年十一月十五日在南京國民大會堂舉行開幕典禮，出席代表一千三百八十一人。國民政府蔣主席與各院部會首長親臨參加。蒞會觀禮之外賓計有美大使司徒雷登、英大使施諦文、蘇大使彼得羅夫、法大使梅理霸、巴西大使游蘭略、比大使德爾福、墨大使易斯克蘭、秘魯大使李克遜、義大使芬諾蒂、瑞士公使陶倫、瑞典公使亞勒、阿富汗公使哈北布拉、多明尼加公使顧思孟，暨加拿大、伊朗、波蘭、捷克、澳洲、荷蘭各國代辦，及中外記者三百餘人。

上午十時十分典禮開始，首由國民大會籌備委員會秘書長洪蘭友報告：（一）國民大會代表總名額為二千零五十名，國民政府已公佈者為一千五百八十名，截至本日十時止，已報到代表為一千四百二十名，本日到會者一千三百八十一人。（二）本月十一日代表茶會中，商定開幕典禮主席，請國民政府蔣主席擔任，當經報告蔣主席，蔣主席謙遜堅辭，並建議大會，依照各國先例，推代表中年事最高者為主席。查全體代表中以吳代表敬恆年最長，現請吳代表主席，吳代表敬恆遂即登臺就大會主席位，並領導進行開幕。儀式如次：

國民大會開幕儀式：

- （一）典禮開始
- （二）全體肅立
- （三）主席就位
- （四）奏樂
- （五）唱國家
- （六）向國旗暨國父遺像行最敬禮
- （七）主席恭讀國父遺囑
- （八）行宣誓禮
- （九）主席致開會辭
- （十）國民政府主席致辭
- （十一）奏樂

(十二)禮成

行宣誓禮時，大會主席領導全體代表舉右手，宣讀誓詞，其詞爲：

「某某某敬以至誠代表中華民國人民，接受創立中華民國之孫先生之遺教，依法行使職權，並遵守國民大會之紀律。」

宣誓人某某某

中華民國三十五年十一月十五日。」

宣誓畢，大會主席致辭如下：

① 大會主席吳敬恆代表致開會詞文

國民政府主席、各位代表先生：

今天是中華民國人民最愉快的一天，因爲開一個劃時代的大會。這個劃時代的大會，就是中華民國第一次國民代表大會。這個第一次國民代表大會，是國父創建了民國，早定在建國大綱上的，是一個弼成絕對民主還政於民的大會。這個會，近年國內各黨各派皆曾督促幫助，現在開成了，足以安慰他們的民主熱望；尤其全國民衆，久已對建國大綱的還政，盼望已久。國父早早囑咐他的黨人，必須由國民黨擔着這個義務，籌備了創開起來，所以國民黨兢兢業業，一直議開這個大會。自二十五年起，實現其召開之手續，曾慎重的選舉區域代表，屢次定着相宜日期，無如抗戰等等，每爲現狀所阻隔。今天這個大會居然實現，聚集在一堂開幕，國父在天之靈，必十分愉快，這是第一點深可慶幸的。國父囑咐國民黨訓政，訓政的工作，本極艱巨，而且今年是民國三十五年，民國十六年以前，那十五年，不但說不上什麼訓政，國民黨流離播遷，國父把他的黨都要從新改組。十六年至二十五年那十年當中，開始的四、五年，即遭這江西湖北的內戰，運以後抗戰的力量，都在那幾年喪失。一到二十年，九一八的外患接踵而

來。二十六年至今，便入抗戰時期。無其實而有其名的訓政，還能容許進行麼。所以二十五年國民黨就渴想國民大會開成，還了這個訓政空名，而且依着國父遺教，訓政是要像伊尹訓太甲，周公訓成王，談何容易。惟一做他黨人的義務，要使全國一致瞭解他創建的中華民國，非三民主義不可。一直議立憲草，及至最近協商，全國人民與各黨各派，皆認中華民國是三民主義共和國，那末最重要的目的，賴着全國民衆及各黨各派，共同訓好了，還擔着這個虛名做什麼呢。失了黨譽還事小，遺誤國家就大了，還不早早還政。國民黨份子到底健全的很多，不使他們追隨各黨各派，在憲政時代，一路協商協商，共爲民衆服務，還不開這大會還擔負虛名做什麼呢。今天大會居然開幕，這是第二點心安理得的幸樂。大會開成，得到一個最前進的憲法，爲人民後盾，則現在共同蘄求的和平安樂，是可以圓滿達到的。可是孔子說：「能以禮讓，爲國乎何有。」不但爲國須要禮讓，而保持全世界的安寧，亦全賴忍讓。過去野心家出來擾亂，幸虧蘇聯的史達林先生首倡忍讓，解散第三國際，制止托洛斯基派的盲動。於是跟着美國的羅斯福總統，亦以最大的忍讓，忠告希特勒。他說：你說我們民主政治是落伍，我們却不認落伍，但是我們行我們的民主政治，你行使你們納粹主義好了。希特勒不聽，而因此美國國務卿亦忠告他人說：世界是大得很的，容納不同的主義是容得了的。杜魯門總統亦說：世界的不安，就是因爲政治哲學各有異同。我想世界不但甚大，而且甚長，政治哲學每每太高深，高深的學者看了無所謂，一般民衆便驚異得不肯忍讓起來，便弄成世界不安，和平失望了。所以今後我們得用忍讓，協商不已，便會在我們憲政時代得到繁榮了。所有各黨各派，皆能本着協商精神來會，先後幫助，制成最前進的憲法，這是第三點希望忍讓能發揮力量。願以此三點，貢獻各位參考。

大會主席致辭，歷時約十七分鐘，詞畢，國民政府蔣主席繼起致辭如下：

② 國民政府蔣主席致詞文

各位代表諸君：

今天國民大會舉行開幕典禮，各位代表受人民付託之重，齊集首都，參加制定中華民國憲法的大業，這是我們中國進入民主憲政時期的開端，也是我們中華民國建國史上最莊嚴最盛大的集會，中正謹代表國民政府，向各位敬致歡迎的熱忱，並向大會表示誠摯的敬意。

回溯國父倡導國民革命，畢生奮鬥的目的，在於復興中華，建立民國，實行三民主義，使中國為民有民治民享富強康樂的國家，辛亥革命，摧毀了四千餘年的君主政體，推翻了二百餘年的滿清專制，國父嘗論此役之意義，謂「自經此役，中國民主政治，已為國人所公認。」但是民國成立以後，基礎未固，主義未行，軍閥竊國，擾攘靡已，外侮紛乘，國將不國，我們國父又淬勵同志繼續奮鬥，冒險犯難，再接再厲，其堅決的意志，明告我全國國民的，一則曰「中國宜於民主。」再則曰「不務民國之名，而務三權在民之實。」國父民權主義的精義，在使「人民有權」，亦就是要全體人民能够管理衆人之事的政治。建國大綱的訂立，明定了革命方略的步驟，由軍政訓政而入於憲政時期，就是要使民治有鞏固的基礎，民國有堅強的保障。國民政府秉承國父遺志，所以在民國十七年北伐完成以後就積極開始訓政，而以實行憲政完成建國為最大目標。

關於實施憲政及召開國民大會的籌備，其詳細經過主管機關當另有報告；國民政府自二十五年五月公布了憲法草案，接着頒布國民大會組織法與選舉法，全國各地就開始進行國民大會代表的選舉。抗戰以前，政府原已決定於二十六年十一月十二日召開國民大會，制頒憲法，那時各地代表的選舉已將完成，而日本加以侵略，發動七七戰事，政府為捍衛民族生存，號召全國從事於神聖的抗戰，此後軍事緊張，國民大會的召集，事實上陷於困難。然而二十八年的六中全會，仍決議於二十九年十一月召開，終以戰事擴大，參政會許多人均主張緩開，乃又因而延期。及

至三十二年十一中全會，以國大會期不可不有一明確的決定，乃決議「於戰爭結束後一年內，召開國民大會。」但是中正個人認為抗戰建國，應畢其功於一役，國民大會能及早召開，則中國根本大法得早日制定，國民政府就可以提早實現還政於民的宿願。所以在三十四年第六次全國代表大會中提議於同年十一月十二日國父八十生辰紀念舉行國民大會，當經大會通過，並積極展開籌備的工作。當時的意思，就是覺得實行三民主義的憲政，是國父畢生盡瘁的一個最大的志願。民國元年國父的功成不居，以及後來始終一致的奮鬥，都是爲了國家人民的福利自由，因此我們全國同胞要紀念國父，也惟有以召開國民大會制頒憲法，來紀念我們革命建國的導師，今天我們國民大會的開會，已照預定的期間後了一年，各位代表在開國偉人的遺像之前，懷念我國民主政治艱難奮鬥的歷程，定必有無窮的景慕追思之感。

自從去年日本投降以後，妨礙我們統一和民主的外患是根本消除了，但是國內形勢却存在着很大的困難，武裝黨派的行動，影響了國家和平與安定，而政治意見的異同，也足以分散戰後建國的力量。國民政府深切感覺國家經八年抗戰非常的破壞之後，必須立即進行非常的建設，而國家建設要順利進行，必須有舉國一致精誠團結的努力。因之，在今年一月召集政治協商會議，集合各黨派代表及社會賢達於一堂，共商和平建國的大計。二十天的會議，產生了關於政治軍事的五項協議，其有關於國民大會者，爲五五憲草修正原則的提出，國民大會代表名額的擴大，並確定本年五月五日爲召集國民大會的日期。在這些協議之中，國民政府一貫以爲國爲民的精神，體念戰後同胞的不堪痛苦，建國大計的不可再延，始終採取寬容和協的態度，同意於各項協議的成立。而在政協會議閉幕以後，則忠實信守政協的決議，次第實施。國民大會組織法，亦依據協議予以修正。其間又經過了不少的曲折，致五月五日未能如期召開，而我們全國所盼望的國民大會，到了今日，始能舉行，對於各位代表，尤其是遠道來京滯留多月的

各位代表，是不能不報告經過的。

今天到會的各位代表，分別來自各省市、各地方、更有自海外遠道回到祖國來參加的，各位或則代表區域，或則代表職業，對政治有豐富的經驗，在社會上有卓越的聲望，產生的性質雖然不同，而熱烈期望我們國家的實現民主團結與進步則是人同此心，毫無二致的。尤其是來自曾經淪陷十四年的東北，來自新近光復的臺灣，其愛慕祖國，願為國家貢獻效力的精神定是特別深切。我相信各位必能深深體念國父所說的「國家之本在於人民」和「億兆人民繫於國家」的兩句名言，洞明國家與人民的關係，和人民對國家的責任，依法執行各位的制憲任務，為中國憲政開啓一個良好的起端。我們知道憲法是國家的根本大法，不是普通的法規所可比擬，憲法是全國共循的法典，一方面必須有遠大的理想，一方面又必須顧及國家現實的情況。我們的理想，就是國父遺留的三民主義和五權憲法。我們國家的現實，就是國家社會自抗戰以來經過長期間的演變和進步。惟有理想與現實兼顧的憲法，纔是適合國情而完善可行的憲法。纔能為國家策長治久安，為同胞謀真正幸福。如果我們能專心一志，制定一部完善可行的憲法，奠立民主法治的始基，則全國各地方各階級各職業的民意，以及各政黨的意見，皆可循法定的軌轍而表達今後一切問題，都可以依法訴諸全民的公意，以為取決。而後我們國家纔有真正獨立自由統一民主的基礎。而後我們同胞纔能行使真正的民權，確盡國民的義務，以促進國家的繁榮與進步。

中正追隨國父致力革命，始終以建設中國為獨立自由統一民主的國家為我平生的志事。過去八年的抗戰，主旨在排除強暴侵略，求得中國的獨立自由，賴我全國同胞與全體將士的努力，終於獲得最後的勝利。而且在抗戰中間實現了國父廢除不平等條約的遺訓，與英、美、蘇聯等聯合國締結平等友好的新約。但是追溯生平，終覺得我們從九一八國難以來，到今天還沒有頒布憲法，實行憲政，是一件最大的遺憾。我對於結束訓政，實施憲政，以完成建

國大業的希望，在此三十年之間，是沒有一時一刻忘懷的。我們革命建國的奮鬥，是爲國爲民，是要實行三民主義和五權憲法的民主政治，這是我們革命的最後目標。這一個最後目標，一天不能達成，就是我們國父的遺志一天沒有達到，亦就是我們對國家對人民對五十年來的革命先烈一天沒有盡到責任。我要特別掬誠以告各位的，中國國民黨自民國二十年受國民會議的委託，以行使政權，國民政府根據訓政時期的約法，以行使治權，在這十餘年中間，沒有一天不兢兢業業，如重負之在身，現在抗戰勝利，幸能無負國民的付託，所唯一期望的，就是要及早制頒憲法，實施憲政，歸政於全國的人民，以立民國百年不拔的根基，而這個神聖莊嚴的制憲任務，就要我們代表諸君來共同負荷。

各位代表諸君，我們這次國民大會，可以說是經過無數艱難，歷盡千回百折，而始能開成。我們追念國父領導革命的艱辛，及革命先烈前仆後繼的奮鬥，我們各位代表，必求這一次大會無負於國父與革命先烈的遺志。我們回想過去，受盡敵人侵略的阻撓，而稽遲了我們建國的大業，我們各位代表，又必當竭智盡忠，完成這一神聖的任務，以求安慰我八年抗戰爲國犧牲的軍民之靈。同時，我們想到今日政治的不安，人民的痛苦，都由國家基本的未立，而此次制定憲法，乃爲安定國家根本的要圖，實現憲政之治的發軔，我們各位代表的使命更是何等莊嚴而重大。中正今日參加盛會，引爲無上榮幸。謹以至誠，禱祝各位代表爲國努力，並祝大會成功。

附：國民大會會議日程簡表

日期及時間	次數	出席人數	主席	會議概要	備註
十一月十五日 星期五 上午十時十分	開幕典禮	一、三八一	吳敬恆	全體代表宣誓大會主席致辭將主席致辭	
十一月十六日 星期六	全體代表赴靈谷寺致祭抗戰陣亡將士				
十一月十七日 星期日	休息				
十一月十八日 星期一 上午十時	第一次預備會議	一、三八一	孫科	討論主席團選舉辦法	
十一月十九日 星期二 上午九時	第二次預備會議	一、三八一	孫科	討論主席團選舉辦法	
十一月二十日 星期三	各單位分別推選主席團候選人				
十一月廿一日 星期四 下午三時	第三次預備會議	一、四四〇	孫科	選舉主席團	
十一月廿二日 星期五 下午三時	第四次預備會議	一、二九四	孫科	報告主席團選舉結果	
十一月廿三日 星期六	休息				

十一月廿四日	星期日		休息			
十一月廿五日	星期一	上午十時	第一次會議	一、四五四	蔣中正	討論國民大會議事規則
十一月廿六日	星期二	上午九時	第二次會議	一、四〇九	于右任	討論國民大會議事規則
十一月廿七日	星期三		休息			
十一月廿八日	星期四	上午九時	第三次會議	一、四八五	胡適	國民政府提出中華民國憲法草案
十一月廿九日	星期五	上午九時	第四次會議	一、四六八	左舜生	對憲法草案廣泛發表意見
十一月三十日	星期六	上午九時	第五次會議	一、三一八	于斌	對憲法草案廣泛發表意見
十二月一日	星期日		休息			
十二月二日	星期一	上午十時 下午三時	第六次會議	一、四〇三	白崇禧 白雲梯	對憲法草案廣泛發表意見
十二月三日	星期二	上午九時 下午三時	第七次會議	一、三七六	孔庚 劉衡靜	對憲法草案廣泛發表意見
十二月四日	星期三	上午九時 下午三時	第八次會議	一、三七七	胡庶華 王雲五	對憲法草案廣泛發表意見
十二月五日	星期四	上午九時	第九次會議	一、四二七	張繼	對憲法草案廣泛發表意見

十二月六日	星期五		審查會
十二月七日	星期六		審查會
十二月八日	星期日		休息
十二月九日	星期一		審查會
十二月十日	星期二		審查會
十二月十一日	星期三		審查會
十二月十二日	星期四		審查會
十二月十三日	星期五		審查會
十二月十四日	星期六		審查會
十二月十五日	星期日		審查會
十二月十六日	星期一		審查會
十二月十七日	星期二		審查會

十二月十八日	星期三	上午九時	第十次會議	一、五〇五 何成濬	第一至第四審查委員會報告
十二月十九日	星期四	上午九時	第十一次會議	一、四八六 田炯錦	第五至第八審查委員會報告
十二月二十日	星期五	上午九時	第十二次會議	一、五〇九 程潛	綜合審查委員會報告
十二月廿一日	星期六	上午九時	第十三次會議	一、五五八 胡適	綜合審查委員會補充報告 討論各審查委員會報告書
十二月廿一日	星期六	下午三時	第十四次會議	一、四五四 朱家驊	二讀會（前言至第五十三條）
十二月廿二日	星期日	下午三時	第十五次會議	一、五〇七 白崇禧	二讀會（第五十四條至第八十二條）
十二月廿三日	星期一	上午九時	第十六次會議	一、三二五 谷正綱	二讀會（第八十三條至第一〇九條）
十二月廿三日	星期一	下午三時	第十七次會議	一、四六四 孫科	二讀會（第一一〇條至第一三九條）
十二月廿四日	星期二	上午九時	第十八次會議	一、五四三 孔祥熙	二讀會（第一四〇條至第一四七條）
十二月廿四日	星期二	下午三時	第十九次會議	一、四八一 王雲五	二讀會（第一四八條至第一五一條） 通過憲法實施之準備程序
十二月廿五日	星期三	上午九時	第二十次會議	一、五五九 于右任	三讀會（通過憲法全文） 決定憲法施行日期
十二月廿五日	星期三	下午三時	閉幕典禮	一、五〇〇 吳敬恒	大會主席親送中華民國憲法於國民政府 蔣主席蔣主席致辭

(三) 主席團之選舉及秘書長之推定

國民大會組織法第七條規定「國民大會出席代表互選五十五人組織主席團。」又第十五條規定「國民大會設秘書長一人，副秘書長二人，由國民大會主席團推定之，承主席團之命，處理全會事務。」惟大會開幕後籌備委員會之任務，已告終結，在大會主席團未經選出及大會秘書長未推定以前，自當由大會預備會議先行推定臨時主席及臨時秘書長，暫行主持會務。十一月十八日上午大會舉行第一次預備會議時，籌備委員會秘書長洪蘭友於報告出席代表人數後，首即報告，在預備會議未宣布開會以前，應請大會推定臨時主席。當有陳代表介生發言，本人鄭重提議，請推孫代表科任預備會議臨時主席。全場鼓掌，一致贊成。臨時主席孫科於未宣佈開會前，首即宣告，在大會秘書長未推定以前，擬請國民大會籌備委員會秘書長洪代表蘭友擔任大會臨時秘書長。全場一致鼓掌，表示贊成。

至主席團之選舉，首須製訂選舉辦法，國民大會籌備委員會秘書處曾於事先草擬主席團選舉辦法草案一種，列入第一次預備會議議程，提請核議，討論時，首由臨時秘書長洪代表蘭友報告草案要點：（一）主席團之產生，採用複選制，先由各單位推選候選人，再由出席代表複選，誠以代表人數過多，採用此制，可使互選易於進行，同時可使選舉人得以慎重考慮理想的主席團人選。（二）候選人由各單位自行推選，因各代表對於本省區內之代表，自較其他省區代表在人事上更能明瞭，更易達到選賢與能之目的。（三）每一單位至少可推選候選人一人，使每一單位皆有當選主席之可能。（四）被推候選人不以本單位產生代表為限，在選舉上使各代表能有充分的自由。（五）草案第三條之意義，使遴選代表各單位或因代表人數較少，亦能產生其應獲選主席之人數，實含有維護少數之意義。（六）附表所註規定女性候選人之產生辦法，乃所以保障婦女代表使有當選主席之機會。

報告後，大會臨時主席孫代表科宣布交付討論。當有延代表國符等三十人相繼發表意見，時將及午，請求發言

而尚未及發言者，有七十五人之多，大會爲節省時間起見，決定：凡請求發言而未發言之代表，統請將其意見用書面提出，所有各代表發言紀錄及書面意見，交籌備委員會秘書處整理歸納，報告下次大會。

十一月十九日上午九時，舉行第二次預備會議，臨時秘書長洪代表蘭友報告各代表意見歸納結果，可分五項：（一）關於選舉之方式，採用直接選舉抑採用複式選舉。（二）關於職業與區域選舉之辦法，應分別選舉抑合併選舉。（三）關於候選人選舉之範圍，究應以本單位代表爲限，抑不以本單位代表爲限。（四）關於遴選代表主席團候選人產生辦法，如代表人數不及比例數額時，應如何計算。（五）關於主席團人數，應否增加，增加若干。報告畢，大會隨即進行討論選舉辦法之程序，決定原則兩項：（一）以籌備委員會秘書處所擬選舉辦法草案爲討論之張本。（二）根據草案條文，逐條討論。經過熱烈辯論後，乃以表決方式逐條討論通過辦法全文。並決定「各單位選舉主席團候選人由各該單位代表中年長者召集」。茲將選舉辦法附錄於左：

國民大會主席團選舉辦法

——中華民國三十五年十一月十九日國民大會第二次預備會議通過

第一條 主席團候選人，由各代表產生單位，自行選舉，每單位至少一人，代表十人以上之單位，每超過十人，增加候選人一名，餘數不滿十人者四捨五入，由各單位用無記名連記法選舉之，得票較多者當選，構成候選人總名單。

第二條 主席團主席五十五人，由大會代表就主席團候選人總名單用無記名連記法選舉之，得票較多者當選，票數相同，以抽籤定之。

第三條 由國民政府直接遴選代表所選出之主席團候選人應獲選主席之人數，得依各代表產生單位人數之比例產生

之，不及比例額數時，得單獨計算。

第四條 本辦法經國民大會預備會議通過施行。

通過後，國民大會籌備委員會秘書處即照決議製成主席團候選人人數分配表，及各單位推選主席團候選人時間地點及召集人名表，分送各單位代表，請於十一月二十日按照表列時間地點分別自行選舉。

國民大會主席團候選人各單位人數分配表

單	位	區	域	職	業	補	充	代表總人數	候選人人數	備	註
江	蘇		四四		二一			六五	七		
浙	江		三三		一五			四八	五		
安	徽		三五		一五			五〇	五		
江	西		二八		一八			四六	五		
湖	北		四〇		一八			五八	六		
湖	南		四三		二一			六五	七	內土著代表一人	
四	川		四四		二一			六六	七	內土著代表一人	

雲南	廣西	廣東	福建	青海	甘肅	陝西	河南	山西	山東	河北	西康
二二	二二	四四	二二	九	一四	二〇	四四	二二	四四	四三	九
八	七	二一	九	三	五	二一	二二	八	二一	二一	三
											三
三三	二九	六五	三一	一二	一九	三一	六五	三〇	六五	六四	一七
三	三	七	三	一	二	三	七	三	七	六	二
內土著代表三人	內土著代表一人										內土著代表二人

貴州	察哈爾	綏遠	寧夏	新疆	南京	上海	北平	天津	青島	西京	臺灣
一六	一〇	一〇	九	二二	四	八	六	五	二	二	二
七	三	三	三	三	六	二二	六	六	三	三	六
二五	一三	一三	二	一八	一〇	二〇	一二	一	五	五	一八
三	一	一	一	二	一	二	一	一	一	一	二
內土著代表二人											

遼寧	安東	遼北	吉林	松江	合江	黑龍江	嫩江	興安	熱河	哈爾濱	大連
一六	七	七	一二	八	三	四	五	三	九	三	三
六	三	三	六	三	三	三	三	三	三	三	三
二三	〇	〇	一八	一一	六	七	八	六	一二	六	六
二	一	一	二	一	一	一	一	一	一	一	一

重慶	三	三	六	一
自由職業			五八	六
蒙古			二五	三
西藏			一七	二
海外			四一	四
軍隊		一〇	四〇	四
婦女		〇	二〇	二
中國國民黨			二二〇	二二
共產黨			一九〇	一九
民主同盟			一二〇	二二
青年黨			一〇〇	一〇
社會賢達			七〇	七

總

計

二、〇五〇

一一二

附註：代表中有女性之各單位，其主席團候選人達六人者應有女性一人，逾十五人者應有女性二人。

十一月二十一日下午三時舉行第三次預備會議，報告主席團候選人選舉結果，共計五十三單位，選出主席團候選人一百七十九人，就中有於兩單位同時當選，自行擇定一個單位者，有於當選後聲明自願放棄候選人資格，於選舉之際，經各單位召集人認可，或於大會宣布選舉結果之際，經大會臨時主席認可者，均經分別以次多數遞補，其名單如左：

主席團候選人名單

江	蘇：吳敬恒	汪寶瑄	馬元放	葉秀峯	顧希平	周紹成	龐樹森
浙	江：陳果夫	朱家驊	王正廷	羅霞天	張強		
安	徽：李應生	黃夢飛	王秀春	陳紫楓	徐中嶽		
江	西：周維能	段錫朋	桂永清	甘家馨	王又庸		
湖	北：孔庚	何成濬	喻育之	張知本			
湖	南：程潛	劉嶽厚	賀衷寒	柳克述	許孝炎	楊幼炯	鍾伯毅
四	川：曾擴情	王陵基	呂超	冷曝冬	李琢仁	陳潛溪	包德明
西	康：楊敏生	劉家駒					
河	北：張繼	王秉鈞	張厲生	張清源	王冬珍	李培基	

上	南	新	寧	綏	察	貴	雲	廣	廣	福	青	甘	陝	河	山	山
海：杜鏞 王曉籟	京：蔣中正	疆：阿哈買提江	夏：王含章	遠：潘秀仁	爾：谷鳳翔	州：谷正綱 何輯五 劉健羣	南：盧漢 周鍾嶽	西：李宗仁 林虎	東：王 俊 梁寒操 陳紹賢 羅卓英 謝瀛洲 方少雲 伍智梅	建：劉通 林學淵 石磊	海：趙珮	肅：水梓 田炯錦	西：孫蔚如 王普涵 周伯敏	南：郭仲隗 劉積學 李敬齋 張鴻烈 鄭震宇 石清 陳泮嶺	西：孔祥熙 溫壽泉 南桂馨	東：杜光瑱 李文齋 冷剛鋒 延國符 張靜愚 朱永寶 于漢清

北	天	青	西	臺	遼	安	遼	吉	松	合	黑	嫩	興	熱	哈	大
平：蕭一山	津：時子周	島：李先良	京：李芝亭	灣：黃國書	寧：王德溥	東：劉不同	北：張振鷺	林：李錫恩	江：董其政	江：許文清	江：韓春暄	江：董彥平	安：王濟舟	河：何梅志	濱：臧啓芳	連：王星舟
					齊世英			徐鴻馭								

重慶：賴健君

自由職業：胡適 朱經農 江一平 奚玉書 胡定安 胡健中

蒙古：白雲梯 烏靜彬 賈鴻珠

西藏：圖丹桑批 索朗汪堆

海外：林慶年 黃芸蘇 黃志大 林伯雅

軍隊：白崇禧 陳誠 張發奎 于學忠

婦女：王孝英 錢劍秋

中國國民黨：于右任 孫科 陳立夫 吳鐵城 鄒魯 邵力子 劉衡靜 潘公展 賴璉 張羣 張默君

麥斯武德 居正 丁惟汾 李宗黃 張道藩 余井塘 王世杰 蕭錚 張謨貞 莫德惠

于斌

青年黨：曾琦 李璜 左舜生 何魯之 陳啓天 張子柱 余家菊 常乃惠 劉泗英 喻孝權

社會賢達：王雲五 吳貽芳 達浦生 胡庶華 蘇珏 尹述賢 陶玄

附註：關於選舉主席團經過情形，比較重要，應予註明者：（一）蔣代表中正同時當選為中國國民黨暨南京市區兩單位之候選人

，籌備委員會經函請南京市單位另選，旋接復函，仍推蔣代表為候選人，經籌備委員會請示蔣代表允予接受。（二）廣西

雲南新疆臺灣四單位按照分配表各缺候選人一人。（廣西省單位原列有白代表崇禧，因白代表已就軍隊單位候選人，雲南

省單位原列有龍代表雲，因當時龍代表姓名，尚未經國民政府明令公布，而兩單位又均無次多數可補，故從缺。）

主席團候選人選舉結果報告後，當有西康區域代表麻傾翁、曲木倡民，雲南土著代表孫國藩、張冲，湖南土著

代表石啓貴，廣西土著代表趙乾興，四川土著代表阿汪巴登，貴州土著代表朱煥章、楊砥中等提議，請將土著民族列爲主席團候選人之單位，並推定楊代表砥中爲候選人。旋張代表道藩向大會書面申請放棄候選人資格，並請以貴州土著代表楊砥中補充。臨時主席當向大會徵詢，大會表示同意。又朱代表經農等一百四十六人臨時動議，「爲表示本大會和平民主之精神起見，請爲民主同盟保留主席團四人，共產黨保留主席團五人，以俟各該單位參加時自行推選。」經大會決議通過。至此，大會遂即進行選舉。首由臨時主席孫代表科宣告：「依照會議決定保留民主同盟及中國共產黨主席團名額九人，應請就候選人總名單中圈選四十六人爲主席團，並分別指定投票及開票監察員。」選舉於焉開始。

下午五時三十分選舉投票完畢，當由監察員督同工作人員，分十五組進行開票，通夜工作，至次晨二時始告竣事。

十一月二十二日下午三時，大會舉行第四次預備會議，臨時主席孫代表科。首由臨時秘書長洪代表蘭友報告主席團選舉開票結果，計在場代表人數一千四百四十六人，發出選舉票一千四百四十六張，依據總監察陳代表玉科、楊代表一峯、蔡代表金瑛、吳代表望伋等報告，啓封點驗選舉票數爲一千四百三十三張，內有廢票三十四張，共計有效選舉票爲一千三百九十九張，開票結果如左：

蔣中正	一、三七一票	孫科	一、二四六票	白崇禧	一、一九三票	于右任	一、一六五票
曾琦	一、一二五票	胡適	一、〇九九票	吳鐵城	一、〇五三票	陳果夫	一、〇三五票
李璜	一、〇二六票	左舜生	一、〇二〇票	程潛	九八二票	白雲梯	九五八票
吳貽芳	九五三票	鄒魯	九三九票	張厲生	九一三票	于斌	九〇五票

莫德惠	八七六票	孔庚	八五一票	谷正綱	八四四票	陳啓天	八四四票
李宗仁	八四一票	張羣	八三〇票	吳敬恆	八〇二票	陳誠	七九八票
圖丹桑批	七九三票	陳立夫	七八八票	朱經農	七七五票	阿哈買提江	七三九票
胡庶華	七二〇票	孔祥熙	七〇六票	朱家驊	六八九票	林慶年	六八一票
何成濬	六七〇票	黃國書	六三三票	張繼	六三一票	梁寒操	六一五票
郭仲隗	六一四票	黃芸蘇	六〇四票	曾擴情	五八八票	段錫朋	五六一票
孫蔚如	五五八票	劉衡靜	五二七票	王雲五	五二〇票	賀衷寒	四三六票
王德溥	四三四票	余井塘	四二七票				
以上四十六代表當選爲主席團。							
邵力子	四二五票	丁惟汾	四一九票	田炯錦	四〇八票	周雍能	四〇一票
王普涵	三八八票	杜光瑱	三八〇票	賴璉	三六八票	周鍾嶽	三六四票
李宗黃	三五三票	王俊	三二九票	王星舟	三二七票	水梓	三二三票
李應生	三〇九票	居正	三〇六票	張默君	三〇一票	潘公展	二九七票

以上次多數。

主席團選舉結果宣佈後，主席團當選人吳代表貽芳、陳代表誠、陳代表立夫等相繼書面申請辭去主席團，經大會決定，以次多數邵代表力子、丁代表惟汾、田代表炯錦遞補，邵代表力子復向大會堅決請辭，復經決定，依次以周代表雍能遞補。

大會主席團選出後，隨即在主席臺行就職儀式，並於同日下午四時在國民大會堂主席團會議室舉行主席團第一次會議，依照國民大會組織法第十五條規定，推定洪代表蘭友為大會秘書長，陳代表啓天、雷代表震為大會副秘書長，經於同日下午四時十二分報告大會第四次預備會議。

十一月二十五日，民主社會黨代表向大會報到，當依大會決議保留未參加大會主席團選舉單位主席團名額之規定，推定李代表大明、徐代表傳霖為主席團，並經大會主席團第四次會議決議，報告大會第二次會議。

四 議事規則之制定

大會議事規則，根據國民大會組織法第七條規定，應由主席團制定，國民大會籌備委員會因將預擬之大會議事規則草案，於十一月二十三日提請第二次主席團會議核議，當經修正通過，於十一月二十五日上午十時提出第一次大會討論，首由洪秘書長蘭友報告擬訂草案之原則，略謂：「（一）本草案係根據國民大會組織法擬訂，而為國民大會組織法之程序法，其間詳略之處，一以國民大會組織法為準。（二）本草案之擬訂，遵照國民大會組織法之規定，會議性質與範圍，側重於制憲。（三）本草案之擬訂，一方面遵照民權初步之原則，一方面採取各國議事成例，以期臻於完善。（四）本草案對於議案討論程序之規定，一本機會均等之原則，使每一代表均有充分發言之機會。」繼復說明草案內容：「（一）關於各單位代表座次劃分之辦法，由主席團決定。（二）關於代表資格審查委員會之職權，僅以審查各代表當選證書為限。（三）關於會議之方式，以公開討論為原則。（四）關於憲法草案，規定由國民政府提出。（五）關於憲法討論之程序，採取三讀制。（六）關於提案連署人之人數規定，對於憲法草案修正案為三十人，對於各審查會審查結果之修正案為五十人，臨時動議為一百人，目的在使少數黨派意見可以發揮，同時又可使大會意見易於集中。」

旋大會開始討論，各代表首就討論方式發表意見，當經決議：「組織審查委員會先行審查，其審查辦法由主席團決定。」主席團遂於同日中午十二時及下午三時先後舉行會議，初擬由主席團全體與本日上午大會請求發言之代表，以及各單位推定一人，共同組織審查委員會審查之。但研究結果，認為由審查會審查，範圍仍不普遍，且各單位推選審查人員，轉輾需時，爰決定建議大會，將該項草案提交大會分章審查，並推胡代表適於下午大會開會時，代表主席團報告。此項建議，經熱烈討論後，多數通過。隨由大會進行分章審查，第一第二第三章，代表意見集中，順利通過，至第四章關於提案問題，代表中發表意見者甚多，計有何冰如等四十九人，當經決定，所有各代表意見，交大會秘書處綜合整理，報告下次大會。

十一月二十六日上午九時，舉行第二次大會，廣續進行議事規則之審查。首由洪秘書長報告秘書處對於各代表發言紀錄及書面意見整理結果，隨付討論，茲逐條分述於左：

草案第十八條：「依據國民大會組織法第一條之規定，議案以憲法之制定及其施行日期為範圍。」共有三種意見：「（一）維持原案。（二）刪去原條文。（三）主張修正。」關於修正意見，復有多種：「（一）主張修正為『議案以憲法之制定及憲政之實施為範圍。』（二）主張修正為『依據國民大會組織法第一條之規定，議案以憲法之制定，憲法施行日期及行憲為範圍。』（三）主張修正為『憲法草案及憲法施行日期，國民大會應有自由提案決定之權利。』（四）主張原條文後應加但書『但遇出席代表三分之一臨時動議及過半數之同意時，得由主席團提請大會討論。』（五）主張將本條「憲法」二字上加「有關」二字。」表決結果，以六百九十票多數通過「維持原案」。

草案第十九條：「憲法草案及憲法施行日期之議案，由國民政府提出之。」亦有三種意見：「（一）維持原條

文。(二)將原文取銷。(三)將原文修正。」修正之意見：「有主張憲法草案及憲法施行日期之議案，由國民政府或國民大會代表若干人以上之連署提出之者，有主張由國民大會主席團會商國民政府提出者，有主張由國民大會推出若干人組織憲草審查委員會，將五五憲草及政協審議之憲草，合併審查後提出者，有主張由國民政府提出交由國民大會憲法起草委員會參考擬議提出者，有主張各憲法草案由國民政府彙交國民大會組織審查委員會審查者，有主張將原文『憲法施行日期』句刪去者。」表決結果，以八百九十六票多數修正通過為「憲法草案由國民政府提出之」。

草案第二十條：「凡對於憲法草案及憲法施行日期提修正案者，應詳具理由，並須有代表三十人以上之連署，送交主席團。」代表意見：「有主張將本條全文刪去者，有主張將本條中『並須有代表三十人以上之連署送交主席團』句刪去者，有主張將『並須有代表三十人以上之連署』句中之『三十人』改為『二十人』者，有主張改為『十人』者，有主張改為『三人』者，有主張條文中『詳具理由』句刪去者，有主張『詳具理由』句中之『詳』字應改為『附』字者，有主張於原條文後加『由主席團交付大會討論之』一句者。」表決結果，以一千零十一票多數通過，修正為「凡有關憲法草案或憲法施行日期之提案或修正案，應附具理由，並須有代表二十人以上之連署，送交主席團。」

草案第二十二條：「憲法草案之審查，依據分章設組，必要時有關各組得聯合審查。」大會代表意見：「有主張修正為『憲法草案之審查，除對於基本國策部門，分為國民經濟、教育、軍事、外交四組審查外；其餘以分章設組為原則，必要時有關各組得聯合審查』者，有主張修正為『憲法草案分組審查後，再經聯合審查，最後組織憲法草案審查委員會，以總其成。』者，有主張將原條文中『依據』二字改為『應』字者，又有主張將原條文中『依

據』二字刪去，而於『分章』之下加入『爲之』二字者，有主張修正爲『憲法草案應分組審查，必要時有關各組得聯合審查』者。」表決結果，以九百九十七票多數通過，修正爲「憲法草案應分組審查，必要時有關各組得聯合審查。」

草案第二十三條：「憲法草案各組審查完竣後，應繕具報告書，送由主席團交秘書長印送各代表。」此條僅有於「秘書長」之下加「於開會前」或「於會期前」字樣之兩種修正意見。表決結果，以一千零二十一票多數通過，修正爲「憲法草案各組審查完竣後，應繕具報告書，送由主席團交秘書長於開會前印送各代表。」

草案第二十四條：「對於憲法草案各組審查結果提出修正案者，應擬具具體條項及詳附理由，並須有代表五十人以上之連署，送由主席團交秘書長於二讀會前印送各代表，但參與憲法草案審查各組之代表，對於本組之審查結果，不得再提修正案。」大會代表對於連署人數問題，有主張改爲三十人者，有主張改爲二十人者，有主張改爲十人者，有主張改爲五人者，關於原條文但書意見，有主張全刪者，有主張修正爲「但參與憲法草案審查各組之代表，除保留修正意見者外，對於本組之審查結果，不得再提修正案者，有主張維持原條文但書者，有主張原條文中『具體』二字刪去，『且將詳附理由』改爲『附具理由』者。當以改連署人數爲三十人，改『詳附理由』爲『附具理由』並將但書刪去之修正案付表決，結果以七百五十六票多數通過，修正爲「對於憲法草案各組審查結果提出修正案者，應擬具具體條項及附具理由，並須有代表三十人以上之連署，送由主席團交秘書長於二讀會前印送各代表。」

草案第二十六條：「臨時動議須有出席代表一百人以上之連署，並以書面詳具理由，於議事日程所列各案議畢後未散會前提出之。」大會代表對此條共有三種意見：「（一）主張將本條原文全部刪去。（二）主張將本條原文

中『臨時動議須有出席代表一百人以上之連署』之『一百人』改為『五十人』或『三十人』或『十人。』（三）主張臨時動議應以口頭提出，經徵詢有人附議即可成立，不應以連署方式限制之。」旋有新疆代表發言，略謂新疆代表名額祇有十八人，若臨時動議須有五十人以上之附議，無異限制少數人發表意見之機會，擬請將連署人數減少。表決結果，以七百三十二票多數通過，附議人數為「十人」，關於是否須用書面提出一節，復以六百八十一票多數通過，修正為「臨時動議須有出席代表十人以上之附議，並以書面詳具理由，於議事日程所列各案議畢後未散會前提出之。」

草案第四十二條之但書：「但發言前取得主席之特許者，以特許之時間為度。」有代表提議改「特許」為「許可」，當即無異議通過。

草案第四十九條修正通過，為「同一議題討論結果，有兩種以上意見時，應就各該意見與原提案相異之程度，將相異較甚者，依次付表決。」

草案第五十一條：「表決之方法，除依國民大會組織法第十三條之規定外，主席團得酌量情形採點名法，或宣告無異議通過。大會共有四種意見：（一）刪去句中『無異議』三字。（二）本條全刪。（三）依照國民大會組織法第十三條之規定。（四）維持原案。」表決結果，以七百四十三票多數通過「維持原案」。

草案第五十二條：「主席認為必要時得舉行反表決。」有主張在「必要」二字之下加「或有代表五十人以上請求」一句者。表決結果，以八百四十三票多數通過。

此外各條，均照草案原文通過，未有修正意見提出。至此草案審查工作已告完成。下午三時繼續開會，秘書長報告「議事規則」審查結果如下：

(一)第十九條 修改爲「憲法草案由國民政府提出之。」

(二)第二十條 修改爲「凡有關憲法草案及憲法施行日期之提案或修正案，應附具理由，並須有代表二十人以上之連署，送交主席團。」

(三)第二十二條 修改爲「憲法草案應分組審查，必要時有關各組得聯合審查。」

(四)第二十三條 修改爲「憲法草案各組審查完竣後，應繕具報告書，送由主席團交秘書長於開會前印送各代表。」

(五)第二十四條 修改爲「對於憲法草案各組審查結果提出修正案者，應擬具具體條項及附具理由，並須有代表三十人以上之連署，送由主席團交秘書長於二讀會前印送各代表。」

(六)第二十六條 修改爲「臨時動議，須有出席代表十人以上之附議，並以書面詳具理由，於議事日程所列各案議畢後，未散會前提出之。」

(七)第四十二條 修改爲「提案之說明質度，或應答之發言，均以十五分鐘爲度，討論者發言，以五分鐘爲度，但發言前取得主席之許可者，以許可之時間爲度，違反前項限制者，主席得終止其發言。」

(八)第四十九條 修改爲「同一議題討論結果有兩種以上意見時，應就各該意見與原提案相異之程度，將相異較甚者，依次付表決。」

(九)第五十二條 修改爲「主席認爲必要，或有代表五十人以上之請求時，得舉行反表決。」

報告畢，主席宣告以上午審查通過之全部條文提付表決，計在場人數一千零十一人，結果以八百六十票多數照

審查決定之修正案通過。全文如次：

國民大會議事規則

——中華民國三十五年十一月二十六日國民大會第二次會議通過

第一章 總 則

第一條 本規則依國民大會組織法第七條之規定制定之。

第二條 本會之議事，除國民大會組織法已有規定外，依本規則行之。

第三條 國民大會開會時，秘書長副秘書長應列席並配置秘書及其他人員，辦理紀錄及會場事宜。

第四條 國民大會之文件，由秘書長斟酌發表，其有關係重要者，提請主席團核定後發表之。

凡未經發表之文件，國民大會代表有保守秘密之義務。

第五條 國民大會代表席次之決定方法，由主席團定之。

第六條 國民大會於開會前，開預備會。

第二章 代表資格之審查

第七條 國民大會代表，應將當選證書送經主席團發交代表資格審查委員會審查之。

第八條 代表資格審查委員會應將審查經過及其結果，繕具報告書送經主席團報告大會。

第九條 前條審查結果，如認為有不合格應撤銷代表資格者，應經大會議決行之。

第三章 開 會

第十條 國民大會之會議公開行之，但有必要時，得由主席團決定，宣告開秘密會議，開秘密會議時，除出席

人員外，其他人員應行退席，主席指定列席者，不在此限。

第十一條 主席團按國民大會組織法第十條規定之期間，酌定每日會議時間之分配。

第十二條 秘書長於每次會議查點出席人數，如已足法定人數時，主席即宣告開會，屆開會時間不足法定人數，主席得延長之，但延長二次仍不足時，主席即宣告延會。

第十三條 會議中主席得酌定時間，宣告休息。

第十四條 會議中，出席者於必要時得向主席請求退席，但其退席，不影響法定人數之計算。

第十五條 議事日程所列之議案議畢後，主席宣告散會。

第十六條 散會時間已屆，而議事未畢，主席得酌定延長時間或宣告散會。

第十七條 主席未宣告開會前，或已宣告延會散會後，出席列席者，不得就議案發言。

第四章 提案

第十八條 依據國民大會組織法第一條之規定，議案以憲法之制定及其施行日期為範圍。

第十九條 憲法草案，由國民政府提出之。

第二十條 凡有關憲法草案及憲法實行日期之提案或修正案，應附具理由，並須有代表二十人以上之連署，送交主席團。

第二十一條 所有提案及其修正案，除主席團認為有逕付大會討論之必要者外，均先交審查。

第二十二條 憲法草案應分組審查，必要時有關各組得聯合審查。

第二十三條 憲法草案各組審查完竣後，應繕具報告書，送由主席團交秘書長於開會前印送各代表。

第二十四條 對於憲法草案各組審查結果提出修正案者，應擬具具體條項及附具理由，並須有代表三十人以上之連署，送由主席團交秘書長於二讀會前印送各代表。

第二十五條 代表提出修正案而未撤回者，不得對同一議題再提第二修正。

第二十六條 臨時動議，須有出席代表十人以上附議，並以書面詳具理由，於議事日程所列各案議畢後未散會前提出之。

第二十七條 臨時動議，由主席逕付會議討論，但時間不容許時，得由主席決定提付下次會議討論。

第二十八條 凡提案修正案臨時動議在未付討論或交審查前，得撤回之。

第五章 議事日程

第二十九條 議事日程記載開議日時，分別編列報告及討論事項，並詳載各議案之提議書、審查報告書、及其他關係文件。

第三十條 議事日程由秘書長擬編呈送主席團核定，開會前印送於出席列席者。

第三十一條 遇應先議決事件，未列入議事日程，或已列而順序在後者，主席得變更議事日程。

第三十二條 議事日程所列議案，不能開議或議而未能完結者，主席團得改定議事日程。

第六章 讀 會

第三十三條 第一讀會朗讀議案後，提案者須說明其要旨，如出席代表有疑義時，得請提案人解釋之。

第三十四條 審查完竣之議案，經審查委員會說明其審查之經過及結果後，就大體討論議決，或開第二讀會，或再付審查。

第三十五條 第二讀會，應將議案逐條朗讀議決之。

第三十六條 第二讀會，修正議決之條項文句，得由主席團交原審查委員會，或指定代表若干人整理之。

第三十七條 第三讀會，應議決議案全體之可否。

第三十八條 第三讀會，得爲文字上之更正，除發現議案有互相牴觸外，不得爲修正之動議。

第七章 計 論

第三十九條 出席代表欲發言者，應先將其席次姓名以書面通知主席，未依前項程序通知，而欲發言者，須俟通知

者發言完畢，報告席次，經主席許可，始得發言。

第四十條 二人以上同時發言時，由主席定其發言之先後。

第四十一條 凡發言須至發言地點爲之。

第四十二條 提案之說明質疑或應答之發言，均以十五分鐘爲度，討論者發言，以五分鐘爲度，但發言前取得主席之許可者，以許可之時間爲度。

違反前項限度者，主席得終止其發言。

第四十三條 除左列情形外，每代表就同一議題之發言，以二次爲限。

一、辨明提案之要旨。

二、辨明審查報告之要旨。

三、質疑或應答。

四、被審查資格或應行懲戒代表之申述事項。

第四十四條 出席代表發言，逸出議題範圍之外，主席得制止之。

第四十五條 出席代表提出程序問題之動議時，主席應爲決定之宣告。

前項宣告如有出席代表二十人以上表示異議，主席即付表決，該異議未獲出席代表過半數贊成時，仍維持主席之宣告。

第四十六條 凡一議題，主席得於適當時間宣告討論終結。

第四十七條 出席代表得五十人以上之附議，對於議題得提出停止討論之動議，主席即付表決。前項表決可決時，即停止討論，否決時仍繼續討論。

第八章 表 決

第四十八條 經決定討論終結，或停止討論之議題，主席應即提付表決。

第四十九條 同一議題，討論結果有兩種以上意見時，應就各該意見與原提案相異之程度將相異較甚者，依次付表決。

第五十條 經表決仍無可決之結果，如係不得廢棄之議題，應再付審查。

第五十一條 表決之方法，除依國民大會組織法第十三條之規定外，主席得酌量情形，採點名法或宣告無異議通過。

第五十二條 主席認爲必要，或有代表五十人以上之請求時，得舉行反表決。

第五十三條 經可決之決議案，由主席指定出席代表若干人整理之。

第九章 議 事 錄

第五十四條 議事錄應記載左列事項，並附速記錄。

一、會次及其年月日時。

二、會議地點。

三、出席代表之姓名人數。

四、列席者之姓名人數。

五、主席。

六、報告事項。

七、討論事項之議案及其決議。

八、表決方法及人數。

九、其他必要事項。

第五十五條 前次會議之議事錄於下次會議時宣讀之，出席代表如對於所載事實，認為有遺漏錯誤時，得經大會之決議更正之。

前項議事錄宣讀後，由當日之主席署名。

第五十六條 議事錄經宣讀及主席署名後，應印送出席列席者。

第十章 紀 律

第五十七條 出席列席者，有共同維護會場秩序之責任。

第五十八條 出席代表於其本身懲戒事件未經大會決定前，有申辯之權。

第十一章 附 則

第五十九條 國民大會開會時，得由主席團許可旁聽，但開秘密會議，旁聽者須退席。

旁聽規則，由秘書長擬呈主席團核定之。

第六十條 本規則無特別規定者，準據民權初步之條理。

第六十一條 本規則之解釋權，屬於主席團。

第六十二條 本規則由國民大會通過施行。

(四) 主席團會議

國民大會組織法第七條規定「國民大會出席代表互選五十五人組織主席團，掌理下列事項：（一）關於議事規則之制定，及議事程序之整理進行事項。（二）關於國民大會之行政事項。（三）本法規定之其他事項。」國民大會開幕後，即依照此項規定進行主席團之選舉，於十一月二十二日選出蔣代表中正等四十六人爲主席團，同日行禮就職。其後有民主社會黨所推補之李代表大明、徐代表傅霖等二人參加，共四十八人。計先後舉行會議三十一次，議決議案一百五十九件，茲將重要案件決定梗概，分述於次：

（一）推定大會秘書長副秘書長案：

主席團選出就職後，第一次會議決定，推選洪代表蘭友爲大會秘書長，陳代表啓天、雷代表震爲大會副秘書長，當經報告大會第四次預備會議通過。

（二）議定主席團輪流擔任大會主席辦法：

大會代表人數衆多，會議工作至爲繁複，爲便利會務處理起見，於第二次主席團會議議定主席團輪流擔任大會

主席辦法五條，並決定分組名單，茲分錄如左：

主席團輪流擔任大會主席辦法

- 一、就主席團總人數分爲五組。（分組名單附後）
- 二、大會開會時，各輪值組主席團，坐於主席團座位。
- 三、每組主席團輪流主持大會。
- 四、大會進行中，如遇有須待會商解決之事件時，由主席與各該輪值組主席團會商解決之。
- 五、每次大會主席，由主席團推定之。

附：國民大會主席團分組名單

- 第一組 蔣中正、胡適、張厲生、谷正綱、阿哈買提江、孔祥熙、黃國書、丁惟汾、郭仲隗、田桐錦。
- 第二組 于右任、左舜生、鄒魯、于斌、孔庚、張羣、圖丹桑批、孫蔚如、王德溥、李大明。
- 第三組 曾琦、白崇禧、陳果夫、朱經農、胡庶華、何成濬、梁寒操、黃芸蘇、段錫朋、徐傳霖。
- 第四組 孫科、陳啓天、白雲梯、莫德惠、李宗仁、吳敬恆、張繼、賀衷寒、余井塘。
- 第五組 吳鐵城、李璜、程潛、朱家驊、林慶年、曾擴情、劉衡靜、王雲五、周雍能。

（三）抽定國民大會代表席次：

爲開會便利起見，會場席次之決定至爲重要，大會各代表曾於報到時抽定臨時席次，主席團成立後，根據國民大會議事規則第五條之規定：「國民大會代表席次之決定方法，由主席團定之。」主席團緣提經會議討論議決：「就代表產生單位分別區劃，除前列座位分配主席團及新疆蒙古西藏等代表外，餘由主席團分單位抽籤，依

序排定，至各單位代表之座次，依國民政府公布名單之次序編列之。」經抽籤結果，各單位區劃之次序如下：

(一) 西康，(二) 嫩江，(三) 自由職業，(四) 湖北，(五) 四川，(六) 婦女，(七) 北平，(八) 天津，(九) 哈爾濱，(一〇) 興安，(一一) 山西，(一二) 熱河，(一三) 中國國民黨，(一四) 遼寧，(一五) 臺灣，(一六) 陝西，(一七) 軍隊，(一八) 大連，(一九) 僑民，(二〇) 上海，(二一) 浙江，(二二) 山東，(二三) 松江，(二四) 遼北，(二五) 廣西，(二六) 安東，(二七) 甘肅，(二八) 廣東，(二九) 青島，(三〇) 江西，(三一) 青年黨，(三二) 貴州，(三三) 吉林，(三四) 河南，(三五) 西京，(三六) 察哈爾，(三七) 重慶，(三八) 黑龍江，(三九) 安徽，(四〇) 寧夏，(四一) 綏遠，(四二) 福建，(四三) 雲南，(四四) 青海，(四五) 湖南，(四六) 南京，(四七) 社會賢達，(四八) 民主社會黨，(四九) 合江，(五〇) 江蘇，(五一) 河北。

(四) 決定憲法討論之程序：

大會議事進行之程序，議事規則僅有大體規定，主席團以大會召集及憲法草案製訂之經過，有詳細說明之必要，且在交付審查以前，似宜有一廣泛交換意見之機會，俾就主要原則，作本體討論，多數代表亦有此要求，爰經主席團決定：(一) 憲法草案提出後，由國民政府蔣主席及立法院孫院長，分別予以說明。(二) 討論程序，先行由大會廣泛交換意見，再付審查。十一月二十八日大會舉行第三次會議，提出中華民國憲法草案，即照此程序進行。大會對於主席團建議先行由大會廣泛交換意見之決定，無異議通過。

又以各審查委員會審查結果，其修正意見有原審查委員會與綜合審查委員會未盡一致者，應如何處理，代表對審查委員會審查結果之修正案，應如何提出，均有切實規定必要，主席團經數度縝密考慮，對於上述諸端，特

規定其進行程序，報請第十三次大會核定如左：

1. 各審查委員決定維持原案者，不再討論，逕付二讀會。
2. 綜合審查委員會與各審查委員會意見相同之修正案，即以該會修正案付二讀會。
3. 綜合審查委員會與各審查委員會意見不同之修正案，由大會討論決定，付二讀會，或再付綜合審查委員會審查。

4. 如對原審查委員會及綜合審查委員會報告有修正意見者，應依議事規則第二十四條之規定辦理。

(五)各種審查委員會之組織：

國民大會組織法第九條規定：「國民大會設代表資格審查委員會、提案委員會，必要時得設特種委員會，各委員會之組織，由主席團提請大會決定之。」主席團根據此項規定，於第二次會議決定「國民大會各種審查委員會組織通則草案」，提請大會修正通過。原文如次：

國民大會各審查委員會組織通則

第一條 國民大會代表資格審查委員會、提案審查委員會，及特種審查委員會之組織、議事，除國民大會組織法及議事規則另有規定外，依本通則行之。

第二條 代表資格審查委員會之人數及人選，由主席團提請大會決定之。

第三條 提案審查委員會各組之人選，由主席團就出席代表中擬具名單，提請大會決定之，但代表得請求變更以每一出席代表參加一組為原則。

第四條 提案審查委員會各組於必要時，得分設若干初步審查小組，其審查結果，應提經審查委員會各該

組決定之。

第五條 特種審查委員會之組織，由主席團提請大會決定之。

第六條 各審查委員會各設召集人五人至九人，由主席團就委員中指定之。

第七條 各審查委員會各配置秘書一人至三人，速記及其他人員若干人，均由國民大會秘書處派充之。

第八條 各審查委員會開會時，由召集人互推一人爲主席。

第九條 提案及特種審查委員會審查提案時，得通知有關大會列席人員參加。

第十條 各審查委員會於必要時，得聯合審查，其主席由聯合審查之各委員會召集人互推之。

第十一條 各審查委員會審查結果，得推定委員若干人整理之。

第十二條 本規則由國民大會主席團提經大會通過施行。

主席團根據上項通則之規定，復於第六次主席團會議議決，組織代表資格審查委員會。第十五次會議議決，規定提案審查委員會各審查委員之性質職權，及推定向各審查會說明憲草原旨之代表名單，原案全文錄之如次：

一、各審查委員會之性質及職權

1. 審查會以審查憲法爲主題，代表之提案併案審查，書面及口頭意見，均爲審查時參考資料。

2. 各審查會對於憲草條文如須修改者，應擬具具體條文，對於某一事項，以擬具一種條文爲宜。

二、綜合審查委員會之性質與範圍

1. 各審查委員會相關之事項。

2. 各審查委員會爭論不決之事項。

3. 各審查委員會審查結果，與審查原則有變更者。
4. 彙編各審查委員會之結果，及全章節與文字之整理。

三、推定向各審查委員會說明憲草原旨之代表

1. 第一審查委員會張代表屬生。
2. 第二審查委員會孫代表科。
3. 第三審查委員會王代表寵惠、王代表世杰。
4. 第四審查委員會陳代表啓天。
5. 第五審查委員會王代表雲五。
6. 第六審查委員會蔣代表勻田。
7. 第七審查委員會邵代表力子。

(六)國民大會組織法第十二條之解釋：

國民大會第三次大會，牟代表震東等十九人臨時動議，爲國民大會組織法第十二條規定「國民大會非有代表過半數之出席不得開議，其議決以出席代表過半數之同意爲之，憲法之通過，應有代表三分之二以上之出席。：」等語，所稱「過半數」暨「三分之二以上」之計算，究係依照代表總名額，抑依照已報到之代表爲準，提請解釋一案。主席團以此項規定之解釋，極關重要，特於第七次會議決議：「送國民政府解釋。」十二月十日准國民政府文官處函復，略以「經司法院統一解釋法令委員會議決，計算國民大會組織法第十二條所稱出席代表之『過半數』與『三分之二』之總名額，在依選舉法選出之代表，以其應行選出之名額爲準，由國民政府遴

定之代表，以經國民政府遴定公布者為準。」惟此項解釋，尚有疑義，所稱依據選舉方法選出之代表，以其應行選出之名額，究係指依選舉補充條例第二條所稱依選舉法第二條第一款至第三款所規定之名額，抑係指實際由選舉產生之代表名額。又查國民大會組織法第十二條下半段憲法之通過云云，係指三讀會通過全部憲法而言，抑在二讀會逐條討論時，亦應受此限制。爰復經主席團會議決定，仍送國民政府轉司法院統一解釋法令委員會會議議決見復。十二月十四日准國民政府文官處復函稱「經司法院統一解釋法令委員會議決：（一）所謂應行選出之名額，係指法定名額而言，不以實際選出者為準。（二）國民大會之議決，及憲法之通過，國民大會組織法第十二條定有明文，自應依照辦理。」等語，復經主席團於二十次會議提出，以關於通過憲法時，代表出席人數及同意人數，鄭重研討，引伸其義，認為憲法草案自一讀會廣泛發表意見以迄審查委員會審查至二讀會逐條討論時，始終尚未達到通過憲法之決定階段，證明議事規則第三十六條「第二讀會修正議決之條項文句，得由主席團交原審查委員會或指定代表若干人整理之。」自不能認為即係組織法第十二條後半段所指定之通過，其條文意義已屬明顯，如在二讀會時，即適用組織法第十二條後半段三分之二之出席，及四分之三之同意之規定，則二讀會決議各條文後，憲法即已通過，何須有三讀會之階段，於此尤足確證憲法之通過即在二讀會。換言之，在三讀會通過全部憲法時，必須有三分之二以上之出席，並經出席代表四分之三同意為之。至二讀會逐條討論時，應不受此限制。當經以此解釋，報告第十三次大會。衆無異議。

（七）決定延長大會日期：

依照國民大會組織法第十條之規定「國民大會會期，定為十日至二十日，必要時得延長之。」本屆大會於三十五年十一月十五日開幕，因制憲關係重大，各代表周詳研討，致稽時日，未能如期閉幕，主席團依照上項之規

定，經四次會議決定，延長大會會期，最後決定延至十二月二十五日閉幕。

(八)其他決定事項：

以上所述爲聲舉大者，至其他較爲重要事項，其關於日常會務者，爲每次大會議事日程之核定，與每次大會主席之推定，以及人民團體請願事項之處理。其關於法規之制訂者，有國民大會秘書處、警衛處組織規程、國民大會旁聽規則、大會事務結束辦法等項。

(六)大會秘書處及警衛處之設置

國民大會組織法第十四條規定：「國民大會置秘書處及警衛處，其組織及處務規程，由國民大會主席團定之。」大會開幕後，經第七次主席團會議核定「國民大會秘書處組織規程」暨「國民大會警衛處組織規程」其原文如左：

① 國民大會秘書處組織規程

- 第一條 本規程依據國民大會組織法第十四條之規定制定之。
- 第二條 本處設處長一人副處長三人，承秘書長副秘書長之命，處理本處事務。
- 第三條 本處設秘書若干人，承秘書長副秘書長之命，辦理機要文件，並分掌大會及各種審查會紀錄事宜。
- 第四條 本處設左列各組室：

文書組。

總務組。

佈置組。

議事組。

新聞組。

交通組。

登記組。

膳食組。

住宿組。

聯絡組。

人事室。

第五條

各組設組長一人，副組長一人至三人，人事室設主任副主任各一人，主管各組室事務，下設幹事、助理幹事及事務員各若干人。

各組及人事室按事務情形，得分科辦事，其科長由幹事中派兼之。

第六條

文書組之職掌如左：

一、文件之收發及檔案之保管事項。

二、文件之撰擬繕校事項。

三、各種章則報告之撰擬及編纂事項。

四、電報之翻譯及收發事項。

五、印信之典守及監用事項。

第七條 總務組之職掌如左：

- 一、辦公室之佈置事項。
- 二、物品之購置保管事項。
- 三、工役之管理事項。
- 四、經費之出納事項。
- 五、其他關於一切庶務事項。

第八條 佈置組之職掌如左：

- 一、關於會場之佈置事項。
- 二、關於會場內外設備與管理事項。
- 三、關於會場內外清潔事項。

第九條 議事組之職掌如左：

- 一、議案之登記保管事項。
- 二、大會議事日程與紀錄之編擬，及會議之準備與開會通知事項。
- 三、大會之各種會議紀錄之協助事項。
- 四、會議之速記事項。
- 五、旁聽證之製發事項。
- 六、有關會議文件之印刷分配及保管事項。

第十條

七、會場簽到之管理，出席缺席表決人數之計算，及其他會議進行中之協助事項。

新聞組之職掌如左：

- 一、大會刊物之編輯印發事項。
- 二、大會新聞之發佈事項。
- 三、新聞記者之接待事項。
- 四、大會電影及照片之攝製事項。

第十一條

交通組之職掌如左：

- 一、代表往返飛機車船之接洽照料事項。
- 二、開會時車輛之準備，油料之保管及司機之管理事項。
- 三、車輛之指揮及路線之配備與調動照料事項。

第十二條

登記組之職掌如左：

- 一、大會代表住所與通訊等之登記事項。
- 二、關於大會代表登記後之表冊編造與統計事項。
- 三、其他有關大會之登記統計事項。

第十三條

膳食組之職掌如左：

- 一、代表膳食之配備與照料，及餐室之佈置、飲料之準備事項。
- 二、各招待所及特約餐室清潔衛生之監督事項。

三、膳食帳目之計算，及餐券之管理事項。

第十四條 住宿組之職掌如左：

一、代表宿舍之管理及照料事項。

二、宿舍之清潔衛生，侍役之管理及衣物之保管事項。

三、宿舍之茶水供應事項。

第十五條 聯絡組之職掌如左：

一、關於代表之接待及聯絡事項。

二、關於招待及對外接洽事項。

三、關於代表之供應及康樂事項。

第十六條 人事室之職掌如左：

一、大會職員之甄審考勤事項。

二、大會職員之人事登記事項。

三、大會代表及職員證章之製發事項。

第十七條 本處設會計處，置處長副處長各一人，掌理本會會計事務，請國民政府主計處派充之。

第十八條 會計處之下分設左列二組：

一、審核組。其職掌如左：

1. 大會概算決算之核編整理事項。

2. 大會各項設備購置之驗收事項。
3. 大會各項表報單據之審核事項。
4. 薪餉津貼表冊之編製事項。

二、帳務組。其職掌如左：

1. 製具記帳憑證事項。
2. 帳目之登記事項。
3. 編製會計報告事項。
4. 各項單據之保管事項。

第十九條 本處設專員若干人，分掌指定事項。

第二十條 本處設國民大會代表報到處，及國民大會實錄編纂委員會，其組織另訂之。

第二十一條 本處與當地衛生機關合設衛生處及各診療所，其組織另訂之。

第二十二條 本處各組室人員就國民大會籌備委員會人員任用，及向有關機關調用。

第二十三條 本處辦事細則另訂之。

第二十四條 本規程未盡事宜呈請主席團修正之。

第二十五條 本規程經主席團核准施行。

② 國民大會警衛處組織規程

第一條 本規程依據國民大會組織法第十四條之規定制定之。

第二條 本處設處長一人副處長三人，承秘書長副秘書長之命，處理本處事務。

第三條 本處設左列各組：

一、警務組。

二、總務組。

第四條 各組設組長一人副組長二人，主管各組事務，下設幹事、助理幹事及事務員若干人，各組按事務情形，得分科辦事，其科長由幹事中派兼之。

第五條 警務組之職掌如左：

一、關於會場宿舍及各街道一切警衛勤務事項。

二、關於交通指揮事項。

三、關於消防事項。

第六條 總務組之職掌如左：

一、關於經費出納，物品購置，及警衛官兵膳宿，暨車輛之管理等事項。

二、關於文書收發編纂保管等事項。

三、關於警衛通訊連絡等事項。

第七條 本處各組人員就國民大會籌備委員會人員任用，並向各有關機關調用。

第八條 本處所需要之警衛部隊，由憲警軍調撥之，其編組如下：

一、警衛營。

二、電話隊。

三、交通警察大隊。

四、消防警察隊。

第九條 本處辦事細則另訂之。

第十條 本規程未盡事宜呈請主席團修正之。

第十一條 本規程經主席團核准施行。

依據上項組織規程，成立國民大會秘書處、國民大會警衛處，同時國民大會籌備委員會亦告結束。惟在大會期間各項工作與籌備期間之工作前後率多聯繫，故仍繼續進行，或予擴大充實，而其事務，則益形龐冗，茲依其實況，摘要紀述如下：

甲、關於代表之日常生活者：

代表交通，備有車輛，除隨時派遣專車接送外，並於市內分佈交通廻環線，開行交通車，每站置有牌識，同時爲調配靈活及解答詢問起見，各交通要點，均設交通崗亭，派員管理其事。代表回程旅運，亦分別代爲洽辦，均得優先起程，並與國營招商局洽定免費優待，其或有於中途轉程者，均備函爲之介紹，以期便利。

在開會期間，經特約餐廳，承辦膳食，先期印就餐券，致送各代表，凡招待所附近或交通要點，均有約定之餐廳，並隨時派員巡迴視導，稽查各餐廳之清潔及侍應之禮貌。至於招待所設備之衛生侍應，均力求清潔週到。其餘圖書館、閱報室、郵電儲匯局、販賣部、洗衣作、汽車分站，均有設置。代表有寓居旅社者

，並於事前在各大旅行社訂有房間，以備應用。

乙、關於代表之登記與聯絡者：

國民政府公布代表人數爲一千七百四十四人，出席者爲一千七百零一人，經分別編製各種圖表簿冊，如全國各省市區域職業分布圖，特種代表、自由職業代表統計圖，區域代表法定名額統計圖，職業代表法定名額統計圖，特種代表法定名額統計圖，法定公布報到代表人數比較圖，報到代表分類統計圖，報到代表籍貫與實統計圖，報到代表年齡統計圖，報到代表性別統計圖，代表每日報到數字活動統計圖，報到代表籍貫與類別統計圖，報到代表籍貫與性別統計圖，報到代表年齡與類別統計圖，報到代表年齡與性別統計圖，報到代表區域別與籍貫別統計表，報到代表從事教育文化事業名冊，報到代表從事新聞事業名冊，報到代表從事工商事業名冊，報到代表在京擔任公私職務名冊，農工商職業代表名冊，報到代表年齡分類名冊，報到代表姓氏首字分割名冊，報到代表卡片，代表通訊錄等。

大會開會期間，聯絡工作，亦極頻繁，不惟經常與各黨及國民政府各部會密取聯繫隨時接洽，其他如訪問代表起居，照料醫藥，解答諮詢，伴同遊覽，轉送各方致贈之圖書雜誌，亦均分別辦理，並爲代表聘請通譯人員，解除語言隔閡，遇有機關團體公宴，則預爲通訊聯繫。

丙、關於布置及人事者：

布置事項，大都於籌備時期即已完成，在大會開會期間，則注重會場席次之檢查，修復電燈電話及表決器之管理，消防之設備，各招待所設備之補充，停車場之修整，以及會場內之臨時裝點諸項，他如錄音器材之準備，擴音器之督飭管理，及各審查會地址之分配布置，均屬布置之範圍。

人事方面，經常辦理者，首爲職員之任用審查，次爲職員動靜態之登記，再爲考勤考績之辦理，以及獎懲之實施。此外各種證章符號之分發，經常與警備人員聯繫，以期周密。

丁、關於議事及新聞者：

議事之進行，計分議案、速記、審查、準備、會場事務、油印、登記等，凡大會提案，除主席團逕行提出大會討論者外，餘均先付審查，經將收到提案四百二十九件，編印爲八冊，並按照憲法草案條文次序，將全部提案之意見要點，（另編提案意見摘要十冊）分送各審查委員會討論。各代表之發言意見，經編印爲「發言紀錄」，其書面意見，則編印爲「意見彙編」，併送各審查委員會參考。至代表向主席團提出有關大會會務問題，及人民團體之建議暨請願事項，則分別由主席團決定處理辦法，其重要者並分別報告大會。凡大會或審查委員會開會時，應行報告及討論之案件，均先編列議事日程，經秘書長提請主席團核定付印，於每次會議前分送各代表。開會時，則由速記員紀錄發言要點，並分配秘書辦理之。如係大會，並配置錄音機片，收錄發言。各審查委員會審查結果，彙編爲審查報告書，仍按憲草條文次序，分別註明分組審查及綜合審查之意見。代表在會場席次，經主席團決定，以單位區分抽籤決定，其各單位代表之席次，則依國民政府公布名單之次序排列。代表發言，印有請求發言條，依收到之先後發言。代表簽到，採用簽到卡片，先行印發各代表，由代表自行填寫姓名及序次，於每次到會時，掣交簽到處，加蓋會議名稱及次數，彙集整理，於主席宣告開會時，報告秘書長，以爲報告出席人數之根據。議案表決方法，除由主席徵詢無異議通過者外，一律採用電表決器，此器裝於主席臺兩旁，按全場出席代表席數，在器之正面，裝置燈泡，燈泡反面，繫以各代表席次之號牌，另在各席次之端，通以電線，議案表決時，各代表如表示意見

，隨按席次之電紐，則表決器反面所繫之號牌下落，正面燈泡亦明，然後由會場幹事檢查所落之號牌，統計數字，報告大會主席，以作通過與否決之依據。至旁聽人係由代表二人介紹，送議事組登記，按其先後發證。

新聞工作，計分登記、發布、編輯、聯絡、攝影等類，訂有報社及通訊社記者參加大會旁聽證登記辦法，及各種審查登記表格，凡各地報社通訊社記者申請登記，先予審查，並會同主管新聞機關，查明其已立案者即予登記，並製發旁聽證。綜計參加申請者二百八十餘單位，審查合格者二百四十一單位，記者三百九十六人。發佈新聞係採用編就文稿，送由中央通訊社發表方式，並與其密切合作。參加旁聽之記者，內有英法美蘇葡萄牙瑞士印度等外籍人士四十一人，以其大半來自京外，凡住宿、交通、翻譯、以及電臺註冊等手續，概為代辦。

關於大會動態，除監製紀錄影片外，並攝製各種新聞照片，中央電影攝影場，受大會委託，曾拍攝紀錄影片七千呎以上，其中一部份併合有關召開國民大會之材料，編成有聲紀錄影片，一部名為「國民大會紀要」。另一部份屬於代表生活動態者，名「國大花絮」。又中央通訊社及亞洲照片社所攝大會開會情形照片，統計在八百種以上，至於各省區代表以及各單位職員，均有集團照片。

戊、關於大會警衛及衛生者：

大會警衛，訂有詳細計劃，其實施區域為大會堂及其四週、代表報到處、休息室、停車場、代表招待所、分組審查委員會與路途警衛等項。警衛員兵之外，另附電話隊、交通警察、消防警察及必需之警備車、救火車與滅火器材等，所有維持場外秩序與警衛會場之部隊與其設備，均由憲兵司令部、首都警察廳分別調

撥，配合出勤。

衛生事宜，經設有衛生處專管，分設衛生室於各招待所，另設救護隊，配備救護車，從事巡迴急救之工作，尤注重環境衛生之督察，並在中央醫院、市立醫院預留病房，以備代表或工作人員醫療之用。

（錄自國民大會實錄）

4. 中華民國憲法之制定

(1) 中華民國憲法草案之提出

(一) 國民政府蔣主席出席制憲國民大會提出憲法草案之演講全文

——民國三十五年十一月二十八日於國民大會第三次會議講

中華民國三十五年十一月二十八日上午九時國民大會第三次大會，國民政府蔣主席親賡中華民國憲法草案及國民政府諮文，提出於大會，當由大會主席胡代表適代表大會，予以接受。

蔣主席於提出中華民國憲法草案後，隨即致詞，說明國民政府制定憲草之經過，切盼國民大會制定切實可行之憲法，使國家長治久安，建設順利推進，民生得以樂利，民權得以發展。其詞如左：

國民大會代表諸君：今天國民政府提出中華民國憲法草案，請送國民大會審議，本席趁此機會，要將國民政府制定憲法草案的經過，以及本席對於制憲的意見，向大會簡單報告，以供代表諸君的參考。

國民政府制定憲法草案的努力，開始於民國二十二年，經中國國民黨議決，交國民政府立法院成立憲法起草委

員會，起草憲法，到民國廿五年憲草完成，由國民政府於當年五月五日正式公布，這就是後來所謂五五憲草；是國民政府制定憲法草案的第一期。當時國民政府原定二十六年十一月召開國民大會，制頒憲法，不料二十六年七月七日抗戰發生，國民大會不得不延期召開，而憲法草案的產生，乃進入第二時期。由二十六年抗戰開始到三十四年抗戰勝利，前後八年之間，政府對於憲法草案，不斷發動大家來研討，徵詢各方的意見，以求完善，最初在二十八年，由國民參政會組織憲政期成會，對五五憲草作進一步的研討與修訂，到了三十二年，國民參政會又成立了憲政實施協進會，廣泛徵求全國人民對於憲草的意見，以求集思廣益，制定一部完美的憲法，這是憲草產生的第二時期。從抗戰勝利到今天為止，這一年多的時間，是憲法草案產生的第三時期。政府在今年一月召開了政治協商會議，決定將五五憲草加以修改，並將憲法實施協進會對於憲法草案研討結果，一併交由憲草審議委員會歸納研究，根據政治協商會議所決定的修改原則，彙總整理，來起草修正的條文，但到四月下旬以後，因為中國共產黨主張保留，修正的工作乃一時陷于停頓，直到十一月十八、十九日，政府再度與中國青年黨民主社會黨及社會賢達兩次會商，根據政協的修改原則，再如審訂整理和補充，成為完整的草案，經立法院于二十二日完成立法程序，這就是今天國民政府向國民大會提出的中華民國憲法草案。這一個憲法草案的完成，中國共產黨雖沒有參加，而當時參加政協的大多數黨派是經過同意的。

中華民國憲法草案的成立，前後計歷十年的時間，經過多次的修改，今天才由國民政府提請國民大會審議。本席今天代表政府提出這個草案以後，回溯我們國父領導革命五十餘年，中間又經過八年長期的抗戰，我們一般革命先烈與軍民同胞，拋頭顱，流熱血，犧牲奮鬥，百折不回，乃能有今天的國民大會來討論這部憲草，可以說這部憲草是五十年來全國軍民先烈血淚鑄成的。本席今天一方面追念我們這一部憲草完成之不易，同時將來憲法制定以後

對於國家的治亂與民族的盛衰，關係至爲重大，因此不能不披瀝真誠，將我個人對於憲法的見解和對於大會的期望，提出來就正于諸君。

今天國民政府將憲法草案提交國民大會以後，可以說政府已經將國家的責任交給全國人民了，從今天起，全國人民就要開始擔負這個重大的責任。各位代表受全國人民的重託，必須審察時勢，克盡職責，制定一部完美可行的憲法，纔不負全國人民的期望。代表諸君責在制憲，我們所制定的憲法，不僅要求形式的完善，而且要求其能付諸實行而無窒礙。自從政府公佈五五憲草以後，經過全國人民十年的研討，已經深入人心。五五憲草是根據國父的五權憲法而制定的，大家都知道國父發明的五權憲法，是世界上最進步的憲法，但是政府今天爲什麼要修正五五憲草？爲什麼政府今天提出的憲草與國父的五權憲法有不能完全符合之處？這一點，本席今天必須加以解釋。國父在發明五權憲法之後，就常常指示我們：「有了良好的憲法，還要有忠實的施行憲法的人，最好是由創制憲法的人來行憲，然後才能發揮憲法的精義。否則如果行憲的人不明瞭立憲的精神，則行憲就不會確實而順利。」這一段話，我今天特別要提起代表諸君注意。國父五權憲法的精義，在權能分開，政權與治權分開。要使這個憲法的精義盡量發揮，必須具備兩個條件：第一、必須行使政權的人民具有掌握政權的能力和習慣；第二、必須行使治權的政府能够恪守治權的界限，不以治權來侵犯政權。如果行使治權的人不能尊重政權，而侵犯政權，同時行使政權的人，又沒有掌握政權的能力與習慣，則其結果必致完全違背國父創制的精神。所以五權憲法，最好是由國父本人來行使，以治權來保護政權，培育政權，養成人民行使政權的能力和習慣，使政權與治權相輔相成，政府不致于無能，人民不致于無權，纔能臻于理想。如果行憲的人不能以國父的精神爲精神，對政權不能盡保育護持的責任，則將來一定要發生流弊。因爲五權憲法的中央制度，可以說是一種總統制，行使政權的人民如果沒有掌握政權的能力，

對於治權不能有適當控制，則總統權力過份集中，必致形成極權政治，這種政治不合于現在時代，而且有害于中國，有害于中華民族的。各位代表諸君奉國父遺教服膺五權憲法，決不願使國父的五權憲法流為極權政治，貽害于國家民族。所以今天要請大家估量我們一般同胞行使政權的能力和習慣，審察國際環境和時代趨向。我們如果在今天就實行五權憲法，人民是否能掌握政權而不受治權的侵犯呢？我可以說目前我國大多數的人民，還沒有這種能力和習慣。如果這樣毫無保障就實行五權憲法，我個人認為非常危險。當然我們國家人才之多，國父遺教感人之深，自有許多具備行使治權能力而瞭解五權憲法精神的人物，不過代表諸君要知道，在人民還不能自己掌握政權鞏固政權的時候，要完全信賴行使治權的人來尊重政權，這究竟是一種冒險的嘗試。

我相信假使我自己來行使五權憲法，我一定能以國父之心為心，以治權來保護政權，培育政權，使民權充份發展。但我個人自民國十四年國父逝世以後，為國奮鬥，擔負重責已經二十年了，祇因國基未固，憲政未行，革命天職不容放棄，對於國事義無容辭；現在國民已經開會，憲法制頒有期，革命建國的工作已可告一段落，我個人本來沒有政治的慾望和興趣，而且我今年已經六十歲，再不能像過去二十年一樣擔負繁重的責任，所以必須將國家的責任交託與全國的同胞。更因為如此，所以我特別關心於國家大法的確立，務使行之有利于國家，有利于人民。今天我代表國民政府提出憲草于大會，當然尊重大會的意見，同時我以人民代表的立場，為保護政權發展民權着想，對於今天國民政府所提出的憲法草案我是贊成的，擁護的。我認為五五憲草在今天是不適用的。我今天將我十四年來對於憲法的體驗貢獻于代表諸君，希望諸君為國家民族深長考慮，奠立憲政實施良好的初基。須知今後國家的存亡隆替，民族盛衰榮辱，都繫于憲政施行之是否順利，而制憲的責任，則在于代表諸君。我們今天制定憲法，一定要至公至誠，純粹為國家的安寧和人民的福利着想，切不可膠柱鼓瑟，更不可削足適履，忽略民衆的需要，無視時代

的因素。我們要集思廣益，審慎周詳，制定一部完美可行的憲法，使全國人民都能受到實利，使我們國父和五十年來的革命先烈與抗戰陣亡將士的英靈得于安慰於地下。

總之，我們所要制定的憲法必需切實可行，能使國家長治久安，建設工作得以邁進，而後民生樂利，民權自然一天天的發展而鞏固。到了這個時候，我相信我們國父五權憲法一定能完全實現。最後敬祝諸君共同努力，完成我們偉大神聖的制憲任務。

（錄自國民大會實錄）

（二）國民政府提交中華民國憲法草案於制憲國民大會之咨文

——民國三十五年十一月二十八日國民大會第三次會議中宣讀

國民政府公函

處京字四八〇九號

中華民國三十五年十一月二十三日發文

逕啓者：中華民國憲法草案，經立法院通過呈送前來，相應函請查照，予以制定爲荷。此致國民大會，附檢送中華民國憲法草案乙份。國民政府主席蔣中正。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

（三）中華民國憲法草案內容要點說明

——民國三十五年十一月二十八日孫科院長於國民大會第三次會議中報告

立法院孫院長科報告憲法草案內容，其詞如左：

奉國民政府主席命，向大會報告憲法草案之內容，現在將各章要點，作簡單說明：

第一章總綱，第一條文字與五五憲草稍有不同，但含義並無變更。第四條關於領土之規定，五五憲草採列舉式

，因為起草之際，正值九一八事變發生，國家領土被佔領，故有採用列舉方式之必要，以杜侵略野心，並表示全國人民收復失地的決心。勝利以後，不僅東北失地業經收回，即失去五十年的臺灣澎湖，亦已收回，故本草案改用概括方式，規定「非依法律不得變更」，係指領土變更須根據法律規定辦理。就是要經過立法院通過，國民政府公布。領土變更不外二種：（一）領土放棄。（二）領土接收。前者如外蒙古獨立，後者如臺灣收回，均係變更領土之實例。

第二章關於人民權利義務之規定，本章與五五憲草略有不同，五五憲草採用法律限制，即每一條文都有「非依法律不得限制之」的一句話，現在各方面意見認為人民基本自由權利，應享受憲法的保障，所以把非依法律不得限制之文句去掉，另增二十四條一條。第九條關於人民身體自由之保障，五五憲草已有規定，本條更明白規定人民非經司法或警察機關依合法手續不得逮捕拘禁，最後一項並明白規定遭非法逮捕時，得向法院聲請追究，被逮捕拘禁在二十四小時內，須移送法院提審。五五憲草原有規定，這裏更為詳細。第二十四條是人民自由，不能隨便以法律予以限制，否則將成為惡例，故特別規定在這幾種場合之外，不得以法律限制人民自由權利。

第三章國民大會，第二十六條國民大會代表之產生，較五五憲草增加二項，即第二十六條一二兩款所規定的立法委員與監察委員。加上這兩款的原因，是國大代表都由地方產生，往往容易偏重地方利益，於國家整個需要，反而有不及顧慮或不盡熟悉之處，加上立法委員與監察委員，可以充實國大內容，立法委員監察委員具有兩種資格，國民大會開會期間是代表，閉會期間是立法委員或監察委員。第二十七條國民大會職權，五五憲草規定除選舉罷免總統副總統外，並選舉罷免立法院長副院長立法委員及監察院長副院長監察委員，現在立法委員監察委員之選舉，另有規定，本草案規定祇選舉總統副總統，罷免總統副總統。五五憲草規定國民大會創制法律，許多人都認為一個

國家之內，不能有兩個行使立法權的機關，所以暫時先行使憲法修改之創議，及複決立法院所提出之憲法修正案。

第四章總統，與五五憲草所定也稍有不同，第三十八條爲什麼這樣規定，就是因爲將來立法院監察院都有特定的任務，各有其獨立行使之職權，司法院考試院也是一樣，尤其司法院考試院是立於超然地位，不能負擔政治上的責任，所以在本條規定總統依法公佈法律，發佈命令，祇需要行政院院長或行政院長及其有關部會首長之副署就够了，旁的四院是用不着副署的。第四十四條總統有發佈緊急命令之權，在五五憲草亦有同樣的規定，不過文字稍有變更，原規定爲發佈命令後二個月內，提交立法院追認，在本案是縮短時間，改爲一個月內提交立法院追認，在立法院不同意時，此項緊急命令並即失去效力，這是一個重要的修正。第四十五條五五憲草規定院與院間之爭執，由總統召集五院院長會商解決，現在不採用這個辦法，院與院間有爭執，祇須召集有關各院院長會商解決之，將來遇有爭執，大都是立法院對行政院方面的，監察院立法院考試院之間，不會有什麼爭執，尤其司法院是最高司法機關，具有超然的地位，與別院沒有連帶責任，所以司法院尤不應當參加這個會商，所以有現在的改正。

第五章行政，這一部份修改的比較重要，本案有兩大修正，一是行政院院長的任命，須經過立法院的同意，一是行政院依照某種規定對立法院負責，也就是說立法院變成一個最高的決策機關。因爲立法與政策，是離不開的，如行政院要發動某一新政策，一定要經過立法院的同意，纔能够去執行，假使立法院不贊同，可請行政院變更，行政院也仍可經總統之核可，移請立法院覆議，若移交立法院覆議，有立法院委員三分之二人數維持原案時，行政院應接受立法院的決議，行政院不肯執行此種決議時，行政院長即須辭職。第二立法院可以自動制定法律案，這種法律案的通過後，如果行政院長認爲窒礙難行，可經總統核可交立法院覆議，覆議經立法委員三分之二維持原案時，行政院院長祇有接受或辭職。爲什麼有這種規定，爲的要免去總統與立法院間發生直接的衝突。在五五憲草內行政

院長是不對立法院負責的，同時總統亦不對立法院負責，總統若提出一個法律案，立法院不贊成，經過覆議，仍通過，或者修正變更，則立法院即直接與總統衝突。遇到這種場合，原規定是要召集國民大會，或者等到國民大會開會時再來解決，這次憲草審議時，覺得召開國民大會手續繁重，故改用此種補救辦法。總統的責任由行政院長代為擔負，立法院通過時，行政院長可以立刻下來，由總統另提人選。這種方法，可以減輕總統的責任，亦免得總統受政潮的影響。很多人懷疑這樣修正，是不是行政院變成責任內閣制，立法院變成英國或者過去法國的議會呢？根據條文意義來講，行政院長是有條件的對立法院負責，還不能稱責任內閣制。因為完全的責任內閣制，行政院各部會首長是應由議員來充當的。在英國及過去的法國都是這樣，議會裏面隨時可以舉行不信任投票，不信任投票通過，內閣要全體辭職。在我們現在的草案規定沒有不信任的投票，行政院長及行政院各部會首長，非但不以立法委員來充當，而且立法委員亦不得兼任官吏，所以這一點與內閣制是有很大的區別。同時行政院仍受總統指揮，也可以說這個制度是一種修正的總統制。

第六章立法，較五五憲草也有修正之處，立法委員不由國民大會產生，而由地方直接產生。第六十五條之規定產生辦法分為三項，按此規定，將來產生的立法委員，約在五百人以上。有一點要說明的，第六十六條與二十八條有點衝突，這是技術上有點錯誤，值得在說明時提請大家注意。第六十六條規定立法委員任期三年，第二十八條規定國民大會代表每六年改選一次，這一技術上錯誤，須得大會討論改正。第七十四條七十五條七十六條五五憲草是沒有的，均係關於預算執行問題，第七十四條通過預算屬立法院職權，第七十五條第七十六條關係決算之審核，係由監察院移入於立法院，審核決算權改隸於立法院之理由很簡單，就是預算是由立法院通過的，其執行結果如何，立法院應該有過問之權責。

第七章司法，這一章與五五憲草沒有多大變動，本憲草規定司法院爲國家最高審判機關，與現在司法院不同，掌理民事刑事行政訴訟之審判及憲法之解釋，且組織方面亦有改變。五五憲草司法院長由總統任命，本案第八十三條規定司法院長及大法官均由總統提名經監察院同意任命。此種制度，相當於美國之最高法院，第八十四條新增條文，在保障司法裁判獨立，使司法裁判，不受政府影響。

第八章考試，較五五憲草稍有變動，五五憲草規定考試院由考試院長負責組織，本草案設考試委員若干人，考試院長由考試委員互選，成爲一種委員制，且院長與委員之任命，均由總統提名經監察院同意任命。至第九十條規定考試時得分區定額，乃一種權宜措施，俾免於人才選拔集中在文化較高省份，此點在顧及邊遠文化較低省份人才之羅致。第九十三條規定考試委員須超出於黨派之外，亦爲新增條文，在使考試權能獨立行使選拔真材。

第九章監察一章，和五五憲草不同之點，是本草案列有同意權。同意權之行使，祇限於考試委員及司法院長大法官之任命。第九十六條監察院長監察委員產生方式之規定，與五五憲草亦不同，監察委員之產生，採用間接選舉，監察院長副院長均由委員互選，按此分配之規定，將來監察委員可達三百人。第九十九條規定，同意權使用方式。

第十章中央與地方權限，係全部新增，五五憲草中沒有這一章條文的。第一百十條至一百十三條根據國父中央地方均權主張，將中央與地方——也可說是中央與省因爲省是地方的最高單位——的權限劃分。第一百十條規定關於中央的權限，凡外交國防軍事等項由中央立法並執行。第一百十一條所規定的事項，係由中央立法並執行或交由省縣執行。有人以爲對於同樣的事項，可以由中央執行，同時也可以由省縣來執行，在條文上顯得含糊，有時不免會發生糾紛，其實這是一種過慮，因爲依照條文的意思，原則上係由中央立法或執行，如果中央不執行的時候，即

由中央命令交給地方來執行。反之地方對於中央沒有交下的事項，自然無權執行了。第一百十二條所規定的是屬於地方自治的事項，這些事項雖然由省或縣執行，但不致發生衝突，因為原則由省立法並執行，如果省不執行的時候，就交給縣去執行，這種情形也像中央與省的職權關係一樣。第一百三十三條是對於中央與地方所屬事務的一種概括的規定，在發生問題的時候，由立法院來解決，這是根據建國大綱所指示的原則而制定的。

第十一章省縣制度，本章案的規定，比五五憲草更為清楚，這可說是一種進步的表現。第一百十四條將來的省可以召開省民代表大會，依據中央所頒布的省縣自治通則，來制定本省的自治法，但所制定的自治法，不能與憲法相抵觸。第一百五十五條說明省自治法應包括的事項。第一百十六條為防止各省制定自治法時，與憲法牴觸而發生糾紛，所以本條文規定將來各省制定的自治法，要送交司法院審查，如果發現有違背憲法的地方，就宣布無效。第一百十七條在自治法施行以後，如果發生重大障礙時，要由司法院召集有關方面陳述意見後，再由司法院與各院院長商酌解決，這是對於各省施行自治法時的一種慎重規定。以上是關於省的說明，關於縣的部份從略。

第十二章選舉，本章條文只有五條，內容也很簡單，也是五五憲草所沒有的。第一百二十八條說明本憲法所規定的各種選舉係以普通平等直接及無記名投票的方法施行。第一百二十九條規定年滿二十三歲有依法被選舉之權，但由於被選舉者的任務不同，在憲法上也有例外的規定，像本憲法第四十六條便規定必須年滿四十歲纔能被選為總統或副總統，將來對於省長或縣長也可以有類似的規定，不過除了這些情形以外，二十三歲可說是最起碼的被選資格。

第十三章基本國策，本章全文係由五五憲草中國民經濟與教育兩章合併而來，在十年以前起草的五五憲草中還有軍事一章，後來因環境關係而刪除。制定本章的動機，覺得國民經濟與教育屬於國家的基本政策，而國防與外交

亦爲基本政策的重要項目，所以在憲草中將關於國民經濟、教育、國防、外交加入基本政策一章。其中從一百三十三條至一百三十六條關於國防政策，第一百三十七條關於外交政策，第一百三十八條至一百四十二條關於國民經濟政策，第一百四十三條至一百四十五條關於教育文化政策。這一章的條文中，也有幾點特別重要，如第一百三十四條全國陸海空軍要脫離黨派關係，纔能顧到國家的利益。第一百三十五條規定任何黨派不得利用軍隊爲政爭之工具，各黨派由於政見的不同，而發生政爭，必須以和平的選舉投票解決的方法解決，不能倚靠武力，造成內亂。第一百三十六條規定現役軍人不得兼任文官，如果已兼任文官，依照規定必須辭職或退役。

第十四章憲法之施行及修正，第一百五十條規定憲法得依照所載的兩種程序提出修改，與五五憲草稍有不同。以上所述，就是本章案應須說明的地方，所以作一個簡單的報告。

（錄自國民大會實錄）

(2) 第一讀會

國民大會接受國民政府所提出之中華民國憲法草案，並由國民政府立法院院長孫科說明後，即開始一讀會之程序，茲將進行情形，分別概括綜述如下：

(一) 廣泛發表意見

十一月二十九日國民大會第四次會議起，由各代表對於憲法草案廣泛發表意見，但不作決定，計歷時六日，先後發表意見者計有代表一百二十九人，十二月五日第九次大會決議：「廣泛討論即行停止，所有請求發言而未及發言之代表意見，改以書面提出，由秘書處印送各審查委員會，並交各報摘要披露。」計以書面提出意見之代表有三

百零九人，秘書處爰將各代表發言紀錄、書面意見，連同提案四百二十七件，依照憲草條文次序，逐條彙綜整理，分送各審查委員會審查。

(二) 審 查

中華民國憲法草案交付審查之先，大會主席團依照國民大會議事規則及各審查委員會組織通則之規定，擬定中華民國憲法草案審查辦法，提出十一月三十日上午第五次大會討論，經大會修正通過如下：

中華民國憲法草案審查辦法

中華民國憲法草案之審查，分設下列九組審查委員會。

- (一) 第一審查委員會。(審查關於前言總綱人民之權利義務及選舉)
 - (二) 第二審查委員會。(審查關於國民大會及憲法之施行修正及解釋)
 - (三) 第三審查委員會。(審查關於總統行政及立法)
 - (四) 第四審查委員會。(審查關於司法考試及監察)
 - (五) 第五審查委員會。(審查關於中央與地方之權限)
 - (六) 第六審查委員會。(審查關於省縣制度)
 - (七) 第七審查委員會。(審查關於基本國策)
 - (八) 第八審查委員會。(審查關於蒙藏地方制度)
- 以上各審查委員會人選，由出席大會代表自由認定一組或二組。
- (九) 綜合審查委員會。(綜合審查各組相互有關之事項及全案章節與文字之整理)

綜合審查委員會，由各組審查委員會委員中互推一人，召集人中各推二人，主席團推選九人，及各代表產生單位各推三人組織之。

各審查委員會爲便利工作進行起見，得分設若干小組，分別研究，必要時有關各審查委員會得聯合審查。

審查辦法決定後，主席團即就出席代表自由認定之組別，開列第一至第八各審查委員會名單，並就中指定召集人，報告十二月五日第九次大會，至於綜合審查委員會及召集人人選，亦依照規定分別推定，經主席團於十二月十八日第十次大會提出報告。（審查委員會委員及各召集人名單略）

（三）綜合審查委員會審查報告

查本會審查之範圍，經大會決議爲綜合審查各組審查委員會相互有關之事項，及全部草案章節與文字之整理，當經按照各審查委員會之審查意見進行審查工作，首次會議於十二月十四日下午三時舉行，至同月二十日舉行第七次會議，全部審查工作，遂告完竣，計先後舉行全體會議七次，召集人會議五次，整理小組會議二次。

本會同仁認爲各審查委員會之審查意見，歧異之處較多，爲便於審查起見，除訂定審查進行辦法外，並根據各審查會之意見，作初步整理歸納工作，分列各項問題，提出本會全體審查會，詳加討論，初由各出席委員就審查範圍廣泛發表意見，嗣經本會召集人將有關意見作初步整理，並組織整理小組，綜合各方意見，擬具審查意見，再提全體會議討論決定。

在審查進行中，各出席委員對若干問題爭持頗烈，會場空氣極度緊張，然均能虛心研討，開誠相見，會內未能解決之問題，則採取會外協商之方式，共謀恰當之解決，卒使審查工作順利進行，獲致結論。

茲將本會審查意見及討論經過，擇要略述於后：

一、關於國體問題

原憲草第一條關於中華民國國體問題，各代表極表重視，爭論亦甚熱烈，第一審查會意見，擬修改爲「中華民國爲三民主義民主共和國。」經本會第一次全體會議詳加研討，修正爲「中華民國基於三民主義爲民主共和國。」在場人數一四六人，以一二四票多數通過。嗣因一部份代表對該項修正案尙覺未臻妥善，復於本會第五次全體會議，經陳代表誠等三十七人將該條文提請覆議，經各代表之熱烈辯論後，重付表決，結果在場人數一二六人，以一一八票多數通過維持原憲草條文，第一條仍修正爲「中華民國基於三民主義爲民有民治民享之民主共和國。」

二、人民服兵役問題

原憲草第二十一條關於人民服役問題，第一審查會意見，擬在「人民有依法律服兵役之義務。」中加入「及工役」三字。經本會討論結果，提付表決，在場一五五人，以一二〇票多數通過，仍維持原憲草條文，將「及工役」三字刪去。

三、國民大會之性質及職權問題

原憲草第三章關於國民大會性質未能確定，經第二審查委員會提出意見，擬在本章內增列一條，條文爲「國民大會爲代表中華民國國民行使政權之最高權力機關。」由本會同仁再三研究，認爲此項意見在字面上，似過於硬性，經討論結果，修正爲「國民大會依本憲法之規定，代表全國國民行使政權。」在場一四六人，以一二四票多數通過。又原憲草第二十七條關於國民大會之職權，原文規定有四項，第二審查會修正爲六項，嗣經本會討論，最後決定，仍維持原憲草條文，惟將第三款「憲法修改之創議」修正爲「修改憲法」。

四、國民大會之組織問題

原憲草第二十六條關於國民大會之組織問題，各方意見甚多，經將第二審查委員會第八審查委員會之審查意見，及溥代表儒、黃代表正清等提案，合併交本會整理小組作初步審查，再行提出全體會議，斟酌各方意見，修正通過爲「國民大會以左列代表組織之：（一）每縣市及其同等區域各選出代表一人，但其人口逾五十萬者，每增加五十萬人增選代表一人。縣市同等區域，以法律定之。（二）蒙古選出代表，每盟四人，每特別旗一人。（三）西藏選出代表，其名額以法律定之。（四）各民族在邊疆地區選出代表，其名額以法律定之。（五）僑居國外之國民選出代表，其名額以法律定之。（六）職業團體選出代表，其名額以法律定之。（七）婦女團體選出代表，其名額以法律定之。」在場人數一四五人，以八十一票多數通過。

五、國民大會代表不得兼任官吏問題

原草案第二十八條關於國民大會代表不得兼任官吏問題，第二審查委員會意見，擬增列二項：「（一）國民大會代表不得兼任官吏。（二）每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日止。」本會整理小組審查結果，僉認第一項「國民大會代表不得兼任官吏」一句刪去，似較恰當，經提出全體會議表決，結果在場一四五人，以九十八票多數通過。

六、國民大會集會問題

原憲草第二十九條關於國民大會集會問題，第二審查委員會意見，修正爲「國民大會每二年開會一次，由總統召集，會期一月，必要時得延長之。」經本會討論結果，修正爲「國民大會於每屆總統任滿前九十日集會，由總統召集之。」在場一五五人，以九十一票多數通過。

七、緊急事變問題

原憲草第四十四條第三審查委員會審查意見，增「緊急事變」四字，經提出本會研討，以「緊急事變」可另以法律規定，憲法中不必列入，仍應維持原憲草條文。

八、立法院提議時之人數問題

原憲草第五十八條第三審查委員會之意見，修正爲「行政院依左列規定對立法院負責：（一）行政院有向立法院提出施政方針施政計劃及施政報告之責，立法院有向行政院及其各部會質詢之權。（二）立法院對於行政院之重要政策不贊同時，得以決議移請行政院變更之，行政院對於立法院之決議，得經總統之核可，移請立法院覆議，覆議時，如經全體立法委員三分之二維持原決議，行政院院長應接受該決議，或辭職。（三）行政院對立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認爲該決議案有窒礙時，得經總統之核可，於該決議案送達行政院十日內，移請立法院覆議，覆議時，如經全體立法委員三分之二維持原案，行政院院長應即接受該決議案，或辭職。」經本會同仁詳加研討，及交本會整理小組審查後，經將第三審查會之修正意見重加修正，該條第一款條文刪去「施政計劃」四字，並在「行政院」之下加「院長」二字，及在「各部會」之下加「首長」二字，第二、三兩款所定覆議人數，在本會第四次會議議決，以「全體委員四分之三之出席，三分之二之通過」，文字交整理小組整理，嗣於第七次會議提出覆議，照第三審查委員會原修正文將「全體」二字改爲「出席」二字，修正通過。

九、立法院之職權及立法委員名額問題

原憲草第六十二條關於立法院職權問題，第三審查委員會決定照原案移送本會討論，經交本會整理小組研

討後，擬在原憲草條文「立法委員」四字之下，增加「組織之」三字，提出大會討論，經付表決，全場無異議通過。又憲草第六十三條第三審查會意見，主張刪去「大赦案」三字，經本會討論結果，仍照第三審查會之修正意見，刪去「大赦案」三字。

關於憲草第六十五條立法委員名額問題，各方爭執甚烈，除第三審查委員會提有修正意見外，第八審查委員會之意見，亦主張增加立法委員蒙藏應出之名額，經本會綜合審查，於第四次會議決議規定最高名額，原則通過，仍交整理小組審查，再提出第六次會議討論，經修正通過爲「立法院立法委員依左列規定選出之：一、各省市選出者，其人口未滿三百萬人者五人，其人口超過三百萬以上者，每滿一百萬人增選一人。二、蒙古各盟旗選出者。三、西藏選出者。四、各民族在邊疆地區選出者。五、僑居國外之國民選出者。六、職業團體選出者。前項第二款至第六款立法委員名額之分配及立法委員之選舉以法律定之。婦女委員在第一項各款名額，以法律定之。」

十、審計權問題

原憲草第七十五條「立法院關於決算之審核，得選舉審計長，由總統任命之，審計長及審計、協審，應爲終身職。」第三審查委員會之意見，認爲審計權應劃歸監察院，本條及第七十六條應移至監察章內，經本會審查後贊同是項意見，並將本條修正爲「監察院設審計長，由總統提名，經立法院同意任命之。」無異議通過。

十一、司法院職權問題

原憲草第八十二條關於司法院職權問題，第四審查委員會修正意見有三種：（一）司法院爲國家最高司法機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判，及公務員之懲戒。（二）司法院爲國家最高司法機關，掌理民事、

刑事、行政訴訟之審判、公務員之懲戒，及各級法院法官之任用考核。(三)司法院爲國家最高司法機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判、公務員之懲戒、各級法院法官之任用考核及其他有關司法行政事項。」以上三種意見，併提本會審查，經決定採用第四審查委員會第一項修正意見，即可司法行政，不列入司法院職權內。

十二、司法院院長大法官監察院同意權問題

原憲草第八十三條關於司法院院長大法官監察院同意權問題，第四審查委員會意見，修正爲「司法院設院長副院長各一人，由總統提名經監察院同意任命之，司法院設大法官若干人，掌理前條規定事項，由總統提名經監察院同意任命之。」並附註本條之監察院同意權，尙待綜合審查委員會決定，經提本會全體會議討論，無異議通過。

十三、考試院組織問題

原憲草第九十八條關於考試院組織問題，第四審查委員會有兩種修正意見：「(一)考試院設考試委員若干人，由總統依法提名，經監察院同意任命之。(二)考試院設院長副院長各一人，考試委員若干人，由總統依法提名，經監察院同意任命之。」經決定以上兩種不同意見，併提本會審查，本會審查結果，決議採用第二項修正意見，並將「依法」兩字刪去，經提付表決，全場無異議通過。

十四、公職人員考銓問題

原憲草第九十一條關於公職人員考銓問題，第四審查委員會共有兩種修正意見：「(一)主張維持原案。(二)主張維持原案，並於本條第二款後增加公職候選人資格一款。」經本會詳加討論，並提付表決，結果在場人數一三六人，以九十二票多數通過，仍維持原草案，不增加「公職候選人資格」一款。

十五、監察院之同意權及懲戒權問題

原憲草第九十五條關於監察院同意權及懲戒權問題，第四審查委員會審查意見，修正爲「監察院爲國家最高監察機關，行使同意彈劾糾舉懲戒及審計權。」並附註對同意權由監察院或立法院行使，懲戒權由監察院或司法院行使，兩點併送綜合審查委員會決定。經本會整理小組詳密審查，主張維持修正意見，並刪去懲戒兩字，經提出全體會議表決，在場人數一二六人，以九四票多數通過。

十六、監察院名額問題

原憲草第九十六條關於監察委員名額問題，第四審查委員會共有兩種修正意見，第一種是主張監察院委員由各省市議會蒙古西藏地方議會及華僑團體選出之。第二種意見是主張監察院委員由國民大會選舉之。兩項修正意見均相同，經本會進行縝密之研討，提付表決，修正爲「監察院設監察委員，由各省市議會蒙古及華僑團體西藏地方議會選舉之，其名額分配，依下列之規定：(1)每省五人。(2)每直轄市二人。(3)蒙古各盟共八人。(4)西藏八人。(5)僑居國外之國民八人。」

十七、憲草第十一章名稱改變問題

原憲草第十一章省縣制度，第六審查會及第八審查委員會審查意見，均主張修正爲「地方制度」。本會提出討論後，僉認地方制度，既可包括省縣，並可包括邊疆地區，似較恰當，提付表決，在場代表一二三人，以七十六票多數通過，依照第六第八審查委員會意見，改爲「地方制度」。

十八、增列關於省區劃分之條款問題

第六審查委員會之審查意見，決定凡代表提案中，有請於第十一章增加關於省區劃分之條款者，請概由綜

合審查委員會審查。經本會整理小組初步審查，以第十章第一百十一條修正文中已列有行政區劃一款，不必另行規定，提經全體會議表決，無異議通過。

十九、基本國策分章節問題

第七審查委員會審查原憲章第十三章基本國策，（第一三三條至一四五條）經綜合各代表有關提案意見，將原草案十三條補充修訂為三十條，計關於國防外交者五條，關於國民經濟者九條，關於社會安全者六條，關於教育文化者十條，至本章應否分為數章或析為數節，決議請綜合審查委員會決定。經本會討論結果，決議不必分章，可分為國防、外交、國民經濟、社會安全、教育文化五節。

二十、基本國策教育條款中規定學生須退出黨派問題

第七審查委員會教育文化組對於提案第二十八號彭代表鳳昭等請於教育條款中規定學生須超出黨派以外一案，請綜合審查委員會審查決定。經本會整理小組審查結果，認為不必列入，提付全體會議表決，無異議通過。

二二、蒙藏地方自治制度問題

第八審查委員會審查意見，於第十一章第一百二十條之後增列一條「蒙古各盟旗及西藏地方自治制度，以法律定之。」本會以蒙藏自治制度，在憲法中固應規定，然蒙藏兩地情形不同，似以分列為宜，乃於第六次會議決議，先通過「蒙古各盟旗地方自治制度，以法律定之。」一條，並將西藏問題，送請第八審查委員會召集人會同西藏代表協商，於第六次會議提出修正文，為「西藏地方自治制度，應予以保障。」全場無異議通過。

二三、聯合國憲章問題

第十三章第一百三十七條原憲草有「遵守聯合國憲章」一語，經第七審查委員會修正時，予以刪除，本會第六次會議時，胡代表適等三十六代表提議於第七審查委員會修正意見「尊重條約」下，仍增「及聯合國憲章」六字，經討論後，無異議通過。

二三、關於國都問題

原憲草第七條關於國都問題，一般代表極表重視，且意見極多，在審查會中不易獲得結論，經本會召集人會議決定，送大會討論，本會不予審查。

主席團根據各審查委員會報告，依照議事規則第三十四條規定審查完竣之議案，經審查委員會說明其審查之經過及結果後，就大體討論議決或開第二讀會，或再付審查，為使會議進行便利起見，經決定程序如次：

(一)各審查委員會決定維持原草案者，不再討論，逕付二讀會。

(二)綜合審查委員會與各審查委員會意見相同之修正案，即以該修正案付二讀會。

(三)綜合審查委員會與各審查委員會意見不同之修正案，由大會討論決定付二讀會，或再付綜合審查。

(四)如對原審查委員會及綜合審查委員會報告有修正意見者，應依議事規則第二十四條之規定辦理。

此項意見，經大會接受，於十二月二十一日第十三次大會中決議將中華民國憲法草案依照上項意見，通過一讀會修正案，付二讀會討論。

(錄自國民大會實錄)

(3) 第二讀會

先是牟代表震東等以國民大會組織法第十二條關於通過憲法法定人數提出疑義，經主席團於第十三次會議時報告解釋之經過如下：

「牟代表震東等動議：國民大會組織法第十二條內『過半數』與『三分之二以上』之數額，應如何計算案，經函請國民政府司法院統一解釋法令委員會議決，計算國民大會組織法第十二條所謂出席代表之過半數與三分之二之總名額，在依選舉法選出之代表，以其應行選出之名額為準，在由國民政府遴定之代表，以經國民政府遴定公布者為準。復查國民大會組織法第十二條後半段，關於通過憲法時代表出席人數及同意人數一節，並經提報第二十次主席團會議鄭重研討，以憲法草案自一讀會廣泛發表意見，以迄審查委員會審查，至二讀會逐條討論時，始終尚未達到通過憲法之決定階段，證以議事規則第三十六條『第二讀會修正議決之條項文句，得由主席團交由原審查委員會或推定代表若干人整理之。』自不能認為即係組織法第十二條後半段所指之通過，其條文意義，已屬明顯，如在二讀會時即適用組織法第十二條後半段三分之二之出席及四分之三之同意之規定，則二讀會決議各條文後，憲法即已通過，何須有三讀會之階段。於此尤足確證憲法之通過，應在三讀會，換言之，在三讀會通過全部憲法時，必需有代表三分之二以上之出席，並經出席代表四分之三同意為之。」

大會對於此項解釋，咸無異議。於是十二月二十一日第十四次會議起，開始進入第二讀會之程序，主席團以憲法草案經各審查委員會及綜合審查委員會之審查，各代表意見大都趨於一致，惟尚有若干重要問題，見仁見智，未能衷於一是，特推定蔣代表中正代表主席團報告對於憲法草案中性質較重要爭論較多各點之意見如下：

「現在的大會，已是憲法草案二讀會的開始，為求二讀會進行程序有所補助，所以主席團推兄弟對各位代表諸君作一個說明。並且這個說明亦可作為我個人以代表的資格，對各位表示的一點意見。第一讀會時，各位

代表諸君對於憲草各部門很和諧而迅速的通過了，不過中間還有幾點爲各位代表所重視，茲將主席團對於這幾點的意見，提出向各位代表說明。

(一)國都問題 當草擬憲法草案的時候，兄弟的意見，國都沒有列入憲法草案的必要，後來以我們的憲法草案採取一點美國憲法的精神，而美國憲法的裏面，有國都的規定，認爲憲法草案有規定國都的必要，所以有這一條規定。現在第一審查委員會對於定都有許多意見，而且決議定都北平。各位代表諸君，我以爲憲法是國家根本大法，不容有一點個人的感情，或者有一點地方的觀念，應該以國家爲前提。所以全部憲法要使大家都滿意，我們就不該有一點感情用事，這是我個人的意見。因此，我重提我過去的主張，憲法內不必規定國都地點。

(二)各民族地位問題 憲法草案第五條『中華民國各民族一律平等』，有許多代表，尤其是滿族代表，希望在本條文中敘明各民族名稱。辛亥革命，總理宣言中有五族共和平等一語，五族就是漢滿蒙回藏，滿族已經在裏面，因此這一條文字可不必修正。我們大家都認定滿族當然是中華民國各民族之一，這是今天要特別聲明的。

(三)蒙藏自治問題 第一讀會通過在第一百二十條後加二條：(1)『蒙古各盟旗地方自治制度以法律定之』。(2)『西藏地方自治制度應予以保障』。西藏代表很客氣很和藹的對於這個決議沒有什麼爭執。我認爲在地方制度一章，應有這個規定，不過我主張把地方二字刪去，就是『西藏自治制度應予以保障』。

(四)婦女當選名額問題 第一審查委員會決議在第十四章第一百三十二條後加一條『各種選舉，應規定婦女當選名額至少占百分之二十，其辦法以法律定之』。現在婦女代表，非常客氣，非常民主，對於規定婦女代

表應占百分之二十的名額一點，願意不列憲法中。我們很希望政府將來制定選舉法時，特別注意這一點，使得她們逐漸達到百分之二十的比例。」

第二讀會計先後舉行會議六次，至十二月二十四日第十九次大會始告完成。

二讀會條文，以第一讀會修正案為根據，逐條宣讀，提付討論，除無異議通過，及雖有異議，而仍維持一讀會原案者外，茲將二讀會中重要修正各點，綜述如次：

(一)第七條關於國都問題：原草案定於南京，第一審查委員會審查意見定於北平，第二讀會決議「本條刪除」。

(二)第二十八條關於國民大會代表不得兼任官吏問題：第二審查委員會主張加入「國民大會代表不得兼任官吏」一句，綜合審查委員會意見主張將此一句刪去，第十四次會議原已決議增加「現任官吏不得當選為國民大會代表」之一款，其後胡代表適等八百零九人提請複議，將本款修改為「現任官吏不得於其任所在之地選舉區，當選為國民大會代表」。延代表國符等提請複議將本款刪除，表決結果，計在場人數一千三百零三人，胡代表適等修正案，以九百二十一票多數通過。

(三)關於大赦問題：憲法草案第四十一條第五十九條第六十三條原有規定，第三審查委員會予以刪除，第十四第十五兩次會議業已通過，副經周代表宗頤等、馬代表續常等提請複議，於各條中恢復「大赦案」三字，經決議通過。

(四)第六十四條關於人民請願問題：原草案規定「立法院得接受人民之請願」，第三審查委員會以比較多數通過維持原草案，二讀會決議「本條刪除」。

(五)第七十三條關於行政院長列席立法院會議問題：原草案規定「立法院開會時，行政院長及各部會首長得出席陳述意見」，第三審查委員會主張將出席改為列席，第二讀會修正為「關係院院長及各部會首長得列席陳述意見」。

(六)第一百零七條關於監察委員追訴問題：原草案為「監察委員除現行犯外，非經監察院許可，不得逮捕或拘禁」。第四審查委員會審查意見修正為「監察委員除現行犯及已受追訴者外，非得監察院許可，不得逮捕或拘禁」。第二讀會通過刪除「及已受追訴者」六字。

(七)第一百十一條關於中央與地方權限問題：第二讀會通過第三款修改為「森林工礦及商業」。第六款修改為「航業及海洋漁業」，第十款修改為「二省以上之水利，河道及農牧事業」。

(八)第一百三十一條關於法院審判問題：原條文為「如有選舉訴訟須交法院審判」，第二讀會修正「須交」二字為「由」字。

(九)第一百三十五條關於不得以軍隊為政爭工具問題：第二讀會將本條「軍隊」二字改為「武裝力量」。

(十)第一百五十條憲法修改之程序問題：原條文第一款，「由國民大會代表總額五分之一之提議，四分之三之出席，及出席代表三分之二之決議，得修改之」。第二讀會修改為「由國民大會代表總額五分之一之提議，三分之二之出席，及出席代表四分之三之決議，得修改之」。

(十一)第一百五十一條關於憲法施行準備程序問題：第二讀會於本條增加「本憲法施行之準備程序，由制定憲法之國民大會議定之」一款。

(十二)第一百四十二條後增列第一百四十三條「中央為謀省與省間之經濟平衡發展，對於貧瘠之省，應酌予補

助；省爲謀縣與縣間之經濟平衡發展，對於貧瘠之縣，應酌予補助。」

（錄自國民大會實錄）

(4) 第三讀會

中華民國憲法草案二讀會程序，於十二月二十四日第十九次會議完成。主席團根據議事規則第三十六條規定，推定孫代表科、王代表寵惠、胡代表適、陳代表啓天、蔣代表勻田、王代表世杰、王代表雲五、陳代表誠、林代表彬、潘代表公展、洪代表蘭友、雷代表震等十二人爲決議案整理委員會委員，由孫代表科召集，負責整理憲法草案修正案之條項文句。十二月二十五日第二十次大會第三讀會開始前，決議案整理委員會推胡代表適報告整理結果如左：

「我們整理憲草條項文句委員，共開過三次會，整理結果，分幾點簡單說明：

（一）條款之編定 這一工作是将全部憲法條款編定，把所有應增加的條款，都已增加，應減少的都已減少。例如：(1)原憲法草案一五一條今已增爲一七五條。(2)關於條款方面，有一點要特別向諸君報告的，第十三章『基本國策』增加第六節『邊疆地區』將第一六八第一六九兩條列入此章，章名是否妥當，請公決。

（二）標點符號 我們已將全部憲法用標點符號校正三次之多，這是標點訂正本。

（三）文字之修改 照議事規則，我們有整理文字之權，例如第七條原爲『中華民國人民無男女宗教種族階級黨派之分，在法律上一律平等』，現修改爲『中華民國人民，無分男女宗教種族階級黨派，在法律上一律平等』。諸如此例，不勝列舉。

(四)除去重複之文字 例如第一五九條原文是『國民受教育之機會一律平等，其學術及思想之自由，國家應保障之』。整理委員會因學術思想自由，第二章第十一、十三兩條已有規定，思想是包括在言論學術著作之內，而且思想本身無法以法律保障，所以將『其學術……』十五字刪去，是否在整理文字範圍，請各位考慮。

(五)用語一致 例如第二十七條國民大會職權『複決立法院所提之憲法修正案』，第一七四條稱『擬定憲法修正草案提請國民大會決定』，『憲法修正案與憲法修正草案』，『複決與決定』，用語殊不一致，今照第二十七條用語修正。

此外，還有兩處稍超出整理文字的範圍，特別提出報告。

(一)『社會安全』節第一五二條『人民具有工作能力者，國家應予以適當之工作』。整理委員會認為這很不容易做到，研究了十幾個鐘點，在文字上補充為『……適當之工作機會』。這是揣摩大會意思，決不敢擅改，是否有當，請公決。

(二)第六十條(原第七十四條)『行政院於會計年度結束後，四個月內，提出決算於監察院，監察院依法審核後，提出報告於立法院』。又第一〇五條(原第七十六條)『審計長於審核結束後三個月內，提出審核報告於立法院』。前後文義，不能銜接，行政院提出決算在會計年度結算後四個月內，審計長提出審核報告，不說明審核工作本身應在四個月內辦完，整理委員會認為這裏有個漏洞。故揣摩大會的意思，將第一〇五條整理為『審計長應於行政院提出決算後三個月內，依法完成其審核，並提出審核報告於立法院。』又將第六十條末句『監察院依法審核後，提出報告於立法院。』刪去，以免重複。這兩點改動較大，請考慮。

公決。」

胡代表報告畢，主席于代表右任宣告，依照議事規則第三十七條規定「第三讀會應議決議案全體之可否」。又第三十八條「第三讀會得爲文字上之更正，除發現議案有互相抵觸外，不得爲修正之動議。」請大會各代表注意。於是中華民國憲法草案第三讀會，隨即開始，逐條朗誦，順利通過。其間有少數代表對第二十八條曾要求再加覆議，終以格於議事規則之規定未能接受。此外尚有若干文字上之修正意見，經決定仍交決議案整理委員會整理。決議案整理委員會當即於大會休息時間集會，上午十一時大會繼續開會，決議案整理委員會推胡代表適報告條文整理情形如左：

「剛纔主席團收到很多文字修正的條子，由決議案整理委員會開了一次會，加以整理。其中有幾條已經採用，有幾條我們認爲無須更動，或者可說沒有權可以更動。如第二十七條關於國民大會的職權，有人提議加一款『其他本憲法賦予之事項』。其實國民大會的職權，當然是由憲法賦予，所以我們認爲不必加進去。還有第五十八條中關於講和案、條約案、宣戰案的次序，有人以爲是由於整理委員會的錯誤，主張照第六十三條的次序更正，這一點我們承認是整理會的疏忽，應照修改。第六十四條第一款『各省市選出者』，『各省市』三字，很多代表請求修改爲『各省各直轄市』，應即照改。第七十二條『立法院法律案通過後，移送總統』，這也是我們的疏忽，應該改爲『移送總統及行政院』。第一百零八條史代表尙寬主張將第十三項『社會立法及勞動法』改爲『勞動法及其他社會立法』，亦已照改。此外有主張將第十章與第十一章掉換，可是我們認爲不應當加以變動。」

決議案整理委員會意見，大會完全接受，主席于代表右任宣告將修正通過全部憲法草案提付表決，在場代表一

千四百八十五人，全體一致起立鄭重通過，並高呼中華民國萬歲！萬萬歲！至此五十年來志士仁人所犧牲奮鬥全國人民所殷切期望以求實現之制憲大業於以完成。而中華民國長治久安富強康樂之基礎，從此奠立。

（錄自國民大會實錄）

(5) 憲法實施之準備程序及憲法施行日期之議定

(一) 憲法實施之準備程序之議定

制定憲法，固為本屆國民大會之偉大任務，然自憲法之制定至憲法之施行，尚須相當時日。而此過渡時期中，又必有若干事項，須預為規劃準備，然後憲法之施行，方可臻於確實與順利。國民大會多數代表有見於此，乃於制定憲法外，同時議定「憲法實施之準備程序」，其議定之經過如左：

一、第二審查委員會之擬議

第二審查委員會審查憲法草案第十四章「憲法之施行及修正」，多數代表認為過渡條款，應有規定，十二月十四日上午第二審查委員會第七次會議，經表決通過於憲法規定者，計有左列二條：

(一) 憲法草案第一百五十一條，修正為「本憲法施行政序，由制定憲法之國民大會制定憲法施行政序法規定之。」

(二) 增列一條文為「第〇條，制定憲法之國民大會，負監督並促成憲法施行之責，其代表之任期，至依據本憲法產生之國民大會集會之日終止。」

此外經多數代表同意決議者，尚有左列二點：

(一)代表提議「制定憲法之國民大會，在閉會期間，設監督憲政實施委員會，其辦法另定之」案。決議原則通過，送請綜合審查委員會決定辦法。

(二)代表提議「修正之第一百五十一條所稱之憲法施行程序法，由國民大會制定」案。決議通過，送請綜合審查委員會決定辦法。

以上各節，即由第二審查委員會送請主席團提付公決。

二、綜合審查委員會之擬議

綜合審查委員會於十二月十九日下午舉行第六次會議，研審關於憲法施行程序之訂定問題，即憲法草案第一百五十一條。經決議「維持原草案，第二審查委員會意見，由主席團併入過渡條款。」其次關於監督並促成憲法施行問題，第二審查委員會增列條文及所附之二項決議案，經決議「照整理小組意見，以上三項，由主席團併入過渡條款中規定」。

三、主席團之擬議

主席團根據第二審查委員會及綜合審查委員會之審查報告，暨各代表先後提出之意見，擬定過渡條款十一項，即憲法實施之準備程序草案。十二月二十一日下午，主席團第二十四次會議，對於憲法制定至憲法實施過渡條款案，又決議「由洪秘書長就憲法實施之準備程序草案，並歸納各代表提案及意見整理後，提下次會討論。」嗣於十二月二十二日主席團第二十五次會議，十二月二十三日主席團第二十七次會議中，又兩度提出討論，再加修正。嗣即以此修正之憲法實施準備程序草案，提出於十二月二十四日第十九次大會。

四、大會之討論通過

十二月二十四日下午三時，國民大會舉行第十九次大會，討論事項有二：（一）繼續二讀會程序，討論「中華民國憲法草案修正案第十四章憲法之施行及修改」，經決議第一百五十一條「本憲法規定事項，有另定實施程序之必要者，以法律定之。本憲法施行之準備程序，由制定憲法之國民大會議定之。」（二）大會主席團提出憲法實施之準備程序草案。大會主席王代表雲五宣布付大會討論，繼由孫代表科代表主席團對本草案內容加以說明。經王代表澤民、戴代表天球、趙代表子懋、陳代表煥章等發表意見後，提付表決，雷副秘書長震將草案逐條宣讀，除各條文中「首屆國民大會」之「首屆」二字，由王代表澤民提議刪除，經多數代表表決贊成外，餘均無異議通過。

（二）憲法施行日期之議定

本屆國民大會之職權，依照修正國民大會組織法第一條之規定，為「制定憲法，並決定憲法施行日期」。中華民國憲法既於十二月二十五日上午十一時四十五分經國民大會全體出席代表通過。大會雷副秘書長震繼即宣讀主席團擬定請大會決定之憲法施行日期。（一）三十六年十月十日。（二）三十六年十一月十二日。（三）三十六年十二月二十五日。經大會討論。繼由大會主席王代表右任將主席團所擬定之第三日期「三十六年十二月二十五日」先付表決，出席代表一、四八五人，贊成者一、〇五四人，多數通過。主席遂宣告：「第三日期既經通過，第一第二兩日期，已無須表決，現在宣布定中華民國三十六年十二月二十五日為中華民國憲法施行日期。」至是制定憲法之國民大會任務，全部完成，全體熱烈鼓掌，十一時五十五分散會。

（錄自國民大會實錄）

(6) 閉幕典禮

中華民國憲法及其施行日期，既經國民大會通過，十二月二十五日下午三時，制定憲法之國民大會舉行閉幕典禮。事先經主席團決議，推吳代表敬恆爲閉幕典禮主席。出席代表一千五百人。國民政府蔣主席與中樞各院部會首長均參加。蒞會觀禮之外賓，計有美大使司徒雷登、英大使施諦文、蘇聯大使彼得羅夫、法大使梅理藹、巴西大使游蘭略、比大使德爾福、墨大使易斯克蘭、秘魯大使季克遜、義大使芬諸諦，以及中外記者等。會場中較歷次大會更充滿歡樂空氣，人人以和悅心情，參與此最後之奠基大典。儀式如次：

國民大會閉幕儀式：

- (一) 典禮開始
- (二) 全體肅立
- (三) 主席就位
- (四) 奏樂
- (五) 唱國歌
- (六) 向國旗暨國父遺像行最敬禮
- (七) 主席恭讀國父遺囑
- (八) 主席致詞
- (九) 國民大會咨送中華民國憲法於國民政府

(甲)宣讀咨文

(乙)大會主席親送中華民國憲法於國民政府主席

(十)國民政府主席致詞

(十一)奏樂

(十二)禮成

(一)大會主席吳敬恆代表主持閉幕典禮致詞文

三時四十分大典開始，大會主席吳代表敬恆與國民政府蔣主席步上主席臺，分立兩旁，掌聲雷動。旋大會主席就主席位，領導行禮後，致詞如下：

各位代表先生：

我們這次大會開會之時，我說過，是我們中華民國最可紀念最愉快的一天。因為開國民大會，是國父念念不忘，最希望的一件事。開了國民大會，必定制出一個中華民國的圓滿憲法，將他建造的中華民國的政權，交付給中華國民。本了一個圓滿憲法，可以把中華民國在世界上永遠成爲一個富強康樂之國。果然一開會，經國民政府主席把一個再三斟酌完善的憲草交到大會，由大會代表精心討論了一個多月，便制成了今天圓滿成功的一個很前進的憲法。基於三民主義，成功民有民治民享的共和國憲法，爲世界共和國最新的憲法。國父在天之靈，必非常愉快。國父貢獻他的祖國同胞一個三民主義，請他同胞做了基礎，制出最圓滿最民主的憲法，他便達了他的熱望。他是很贊同孔子的「禮讓爲國」。同時亦能贊成老子的「長而不宰」。做了臨時總統，馬上可以讓給別人，又爲而不有。他有最好的主義，不私他的同黨，他早早寫成建國大綱，渴望開成國民大會，還政

於民。因此這大會的各位代表，亦一致尊重國父的作爲，都能切合禮讓，禮讓兩個字，在禮的方面，討論不肯含糊，甚而大聲的爭論；在讓的方面，一經多數決議，馬上心平氣和的不爭，只恰恰與各國最前進的議會代表，毫無二致，故能制出今天最圓滿最民主的中華民國新憲法。這第一次大會，可以做今後各次大會的模範，不達個人主張事小，做模範的事大，所以又可以佩服這次代表的氣量。現在就此把這憲法送交國民政府主席，請他擇吉頒布，依法交與民選政府施行，使我中華民國，永遠成爲世界上一個富強康樂之國。今天我們代表，不敢告勞，得以榮幸開會之中，感謝全體國民，隱爲大會後盾，故能得此成功，藉此敬祝四百五十兆同胞康寧福壽。

(二) 國民大會咨送中華民國憲法於國民政府

大會主席致詞畢，即由大會洪秘書長蘭友宣讀國民大會致送中華民國憲法於國民政府之咨文如下：

「案於十一月二十八日第三次大會，承蔣主席親覽中華民國憲法草案修正案到會，當由本大會予以收受。嗣即繼續舉行大會，將原草案暨出席各代表提出之修正案，交付各審查委員會審查。旋將審查結果，提報大會分別採擇。依照大會議事規則，先後共舉行大會二十次，完成一讀、二讀、三讀之程序，全部修正通過。並經決定憲法實施之準備程序、確定公布日期，復經決議：中華民國憲法，定於三十六年十二月二十五日施行。茲謹將中華民國憲法及憲法實施之準備程序，繕成正本，敬奉於政府，依時公布，屆期施行。本大會懷此不刊之業，曷勝殷望之忱。謹致國民政府主席蔣。」

咨文宣讀畢，洪秘書長蘭友步上主席臺，齎呈中華民國憲法及憲法實施之準備程序至大會主席前一鞠躬，大會主席答禮接受，旋由大會主席代表全體國民大會代表，致送於國民政府蔣主席，蔣主席亦即答禮接受，轉遞與國民

政府文官長吳鼎昌。此一莊嚴隆重致送之儀式，在全場熱烈鼓掌中告成。吳鼎昌、洪蘭友兩氏步下主席臺，同坐於原席次。蔣主席即席致詞如下：

(三) 國民政府蔣主席接受中華民國憲法後致詞文

今天國民大會制定中華民國憲法，並議決憲法實施日期及準備程序，中正代表國民政府敬謹接受。誠如剛纔大會主席吳先生所說，此次憲法的制定，足使我們國父五十二年來領導革命所犧牲的先烈以及抗戰陣亡軍民的英靈得到安慰。國民政府必當遵照大會決定的程序，一一施行。深望我全體代表，協助國民政府，領導全國民衆，共同一致，擁護這一部憲法，實行這一部憲法，使我們中國成爲三民主義民有民治民享的新中國，從今天起，國民政府得償其還政人民的夙願。代表諸君開創了中國憲政之治的初基，實在值得全國同胞的慶幸。中正謹代表政府慶祝大會的成功，並祝各位代表及全國同胞的康樂。

詞畢，全場高呼中華民國萬歲！禮成散會。

國民大會第十九次大會通過憲法實施之準備程序，其中規定中華民國憲法應由國民政府於中華民國三十六年一月一日公布。又經第二十次大會決議，定三十六年十二月二十五日爲憲法施行日期。並於大會閉幕典禮中咨請國民政府依時公布，屆期施行。國民政府爰於三十六年元旦，明令公布中華民國憲法。蔣主席特於三十五年十二月三十一日下午四時二十分，在國民政府大禮堂正式簽署公布之憲法，與憲法施行日期，及憲法實施之準備程序之明令。行政院院長宋子文、立法院院長孫科、司法院院長居正、考試院院長戴傳賢、監察院院長于右任依次副署。此次簽署盛典至爲隆重。國民大會主席團到府觀禮者，有吳敬恆、莫德惠、曾琦、于斌、陳啓天、孔庚、白崇禧、吳鐵城、陳果夫、張厲生、鄒魯、張繼、王雲五、孫蔚如、谷正綱、朱家驊、郭仲隗、梁寒操、劉蘅靜、曾擴情、林慶年

、黃芸蘇、賀衷寒、田炯錦、周雍能等二十五人。參加典禮人員有國民政府文官長吳鼎昌、文書局長許靜芝、政務局長陳方、代參軍長典禮局長吳思豫等，及中外新聞記者五十二人。

（錄自國民大會實錄）

5. 洪蘭友秘書長上蔣主席報告各代表離京留京情形呈

——民國三十六年一月四日

事由：爲簽報各代表離京留京情形，祈鈞察由。

謹簽呈者：國民大會代表先後奉鈞府明令公布者，爲一千七百四十五人，來京報到者爲一千七百零一人，根據代表報到時所填職務，全部出席人數中，在京供職者四百八十人。當大會閉幕之時，曾經函知各代表來處洽辦回程交通，截至一月三日止，計已登記者爲八百三十四人，業已離京者六百六十六人，尙有一百六十八人，正待交通工具成行。其餘居住各招待所未經來處接洽交通工具者一百一十九人，未經洽辦交通工具或自行離京者二百六十六人。又盛代表紹章病故，雷代表啓霖因案被捕，所有各代表離京留京情形，理合列表簽呈鈞察。謹呈主席蔣。

附呈各代表離京留京人數表一份。職洪蘭友謹簽（印）。

國民大會代表離京暨留京人數表

國民政府公布代表人數

一、七四五

甲、報到代表人數

一、七〇一

在京供職者

四八〇

已離京者	六六六
已登記接洽交通工具準備離京者	一六八
住招待所未登記交通工具者	一一九
未經洽辦交通工具或自行離京者	二六六
死亡者	一
因案被捕者	一
乙、未報到代表人數	四四
	三十六年元月三日調製

(錄自總統府檔案)

6. 谷正鼎秘書長上蔣總裁有關國際對我新憲法之評論呈

——民國三十六年一月九日

謹查自憲法通過後，國外報刊多有評論，除極少數左傾報章仍吹毛求疵外，泰半均加讚許。謹將最近期間，國際對我新憲法之輿論，彙輯成篇，賡呈鑒覽。謹呈總裁蔣。職谷正鼎（印）呈，三十六年元月九日。

附呈國際對我新憲法之評論一件。

擬辦：原件呈閱。職俞濟時（印）呈，元月十三日。

蔣總裁批示：閱。

國際對我新憲法之評論

國民大會召開時，各國輿論初期對我之批評，頗多不利，嗣後因青年黨、民社黨，暨社會賢達踴躍參加，復以會場內充份表現民主精神，國際遂以另眼相看。更益以主席懇切之演講，及保證憲法通過之堅決，尤得國際輿論之讚揚。新憲法通過後，因大部原則係依照政協決議，除極少數之左傾報紙繼續吹毛求疵，攻訐本黨及政府外，其他各報咸一致稱讚，尤以美國霍華德及赫斯特兩系報紙，更多推崇之辭。各報均以首頁篇幅，刊載我國民大會正式通過新憲法之消息，國際人士對我之好感，為勝利來所僅見。謹摘要分述於左：

一、美國輿論

(一) 對新憲法盛加讚揚者——有紐約前鋒論壇報、紐約時報、紐約郵報、華盛頓郵報、芝加哥日報、美國人報等。

紐約前鋒論壇報稱：「此新憲法，遠較國大會中討論所可預料之文獻為優」。「凡此皆賴蔣主席在國大堅持通過以本年初政協會議各黨派所同意之原則為基礎之憲法」。「蔣主席在此事中，將居於中國歷史上，較其前此所曾想望更為偉大之地位。」

紐約時報稱：「新憲法不僅滿足共黨曾同意之各黨派政協會議之條件，而規定政府之制度，雖共黨亦難於公開反對也。」並謂：「此乃亞洲黎明之新曙光」。

紐約郵報稱：「在共產黨及民主同盟『不滿』，且迄未承認新憲法之際，中國雖無吾人所知之民主，但此次能完成基本民主之憲法，至少為一大進步。」「在憲法保障下之聯合政府，將造成獨立統一強大中國之

偉大目標。」

華盛頓郵報稱：「中國此次通過之新憲法，極與政協決議相符合，除非別具用心者，必不忍反對之也。」芝加哥日報稱：「此次新憲法之通過，乃代表籌組聯合政府之趨勢」。「赤色份子不放棄其武力，以和平方法致力於國家之統一，誠屬不幸之至。」「共產黨及國民黨之極右派，皆不足為達到統一之代表人物。」美國人報稱：「新憲法之通過，足徵蔣主席對此保證諾言之努力之偉大收穫。」

紐約時報特派員之北平通訊稱：「憲法之獲得通過，足以表明蔣主席個人政治思想之一大轉變」。「蔣主席將在中國，甚至世界歷史上，成為終止獨裁，且將中國置於憲法民主道路之領袖矣。」

基督教科學箴言報發表廣播評論稱：「中國現在已採取世界最開明最新式之憲法。此憲法為一模範憲法，而將英美政府制度之最優點加以融滙，此確為一似不可能而終告成就之事。」

(二) 對新憲法吹毛求疵者——有紐約太陽報、巴的摩爾太陽報等。

紐約太陽報評人民權利條款稱：「如此廣泛之限制，當易招致反對」。然其結論又稱：「雖此憲法有缺點，另一方面亦表現若干理想也。」

巴的摩爾太陽報稱：「國民黨或仍將控制臨時政府，及明秋舉行之大選」。「新憲法並無可行之辦法，將目前之軍事，及完全屬於國民黨之實際政權，移交各黨派均參加之新機構。」

二、英國輿論

蘇格蘭人報評論我新憲法稱：「新憲法之內容，較以前各種憲草均為民主，國大一致通過之憲法，乃表明蔣主席本身之聲望日隆，就中國之制定憲法而論，其已能領導亞洲，因民主可以開始建設康強之國家。」

三、蘇聯輿論

蘇聯各報，一月二日均刊載塔斯社倫敦一日消息稱：「蔣主席於去年十二月三十一日簽署頒佈中華民國憲法令」。對我新憲法並未加任何批評。

四、其他各地輿論

日本每日新聞稱：「新憲法爲中國之民主奠定基礎」。「新憲法帶來極大之希望，預料明年中國之一切問題，將獲得一總解決。」

日本朝日新聞稱：「新憲法之通過，爲中華民國民主化途中之里程碑。」

印度斯坦時報稱：「新憲法最可貴之條文，即國民大會爲中國主權之最後權力機關，其最富興趣之政府部門，則爲監察院，該院爲其他各國憲法中審計處與檢察處之混合」。

（錄自總統府檔案）

（五）實施憲政

1. 公布中華民國憲法

（1）國民大會主席團咨請國民政府蔣主席依時公布中華民國憲法暨憲法實施之準備程序文

——民國三十五年十二月二十五日

事由：爲咨奉中華民國憲法暨憲法實施之準備程序，敬請依時公布，屆期施行由。

國民大會咨

國會字第三號、附一
中華民國三十五年十二月二十五日

案於十一月二十八日第三次大會承蔣主席親賡中華民國憲法草案到會，當由本大會予以收受。嗣即繼續舉行大會，將原草案暨出席各代表提出之修正案，交付各審查委員會審查。旋將審查結果，提報大會分別採擇。依照大會議事規則，先後共舉行大會二十次，完成一讀、二讀、三讀之程序，全部修正通過。並經決定憲法實施之準備程序、確定公布日期，復經議決：中華民國憲法，定於三十六年十二月二十五日施行。茲謹將中華民國憲法及憲法實施之準備程序，繕成正本，敬奉於政府，依時公布，屆期施行。本大會懷此不刊之業，曷勝殷望之忱。謹致
國民政府主席蔣。

附送：(一)中華民國憲法。

(二)憲法實施之準備程序。

主席團(印)

(錄自總統府檔案)

(2) 中華民國憲法全文

國民政府令

國民大會制定中華民國憲法，並定於中華民國三十六年一月一日公布，同年十二月二十五日施行，茲公布之。
此令。

中華民國憲法

——中華民國三十五年十二月二十五日國民大會通過

中華民國國民大會受全體國民之付託，依據孫中山先生創立中華民國之遺教，爲鞏固國權，保障民權，奠定社會安寧，增進人民福利，制定本憲法，頒行全國，永矢咸遵。

第一章 總 綱

- 第一條 中華民國基於三民主義，爲民有、民治、民享之民主共和國。
- 第二條 中華民國之主權屬於國民全體。
- 第三條 具有中華民國國籍者，爲中華民國國民。
- 第四條 中華民國領土，依其固有之疆域，非經國民大會之決議，不得變更之。
- 第五條 中華民國各民族一律平等。
- 第六條 中華民國國旗定爲紅地，左上角青天白日。

第二章 人民之權利義務

- 第七條 中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。
- 第八條 人民身體之自由應予保障。除現行犯之逮捕由法律另定外，非經司法或警察機關依法定程序，不得逮捕拘禁。非由法院依法定程序，不得審問處罰。非依法定程序之逮捕、拘禁、審問、處罰，得拒絕之。

人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關，應將逮捕拘禁原因，以書面告知本人及其本人

指定之親友，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問。本人或他人亦得聲請該管法院，於二十四小時內向逮捕之機關提審。

法院對於前項聲請，不得拒絕，並不得先令逮捕拘禁之機關查覆。逮捕拘禁之機關，對於法院之提審，不得拒絕或遲延。

人民遭受任何機關非法逮捕拘禁時，其本人或他人得向法院聲請追究，法院不得拒絕，並應於二十四小時內向逮捕拘禁之機關追究，依法處理。

第九條 人民除現役軍人外，不受軍事審判。

第十條 人民有居住及遷徙之自由。

第十一條 人民有言論、講學、著作及出版之自由。

第十二條 人民有秘密通訊之自由。

第十三條 人民有信仰宗教之自由。

第十四條 人民有集會及結社之自由。

第十五條 人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。

第十六條 人民有請願、訴願及訴訟之權。

第十七條 人民有選舉、罷免、創制及複決之權。

第十八條 人民有應考試服公職之權。

第十九條 人民有依法納稅之義務。

第二十條 人民有依法服兵役之義務。

第二十一條 人民有受國民教育之權利與義務。

第二十二條 凡人民之其他自由及權利，不妨害社會秩序公共利益者，均受憲法之保障。

第二十三條 以上各條列舉之自由權利，除爲防止妨礙他人自由，避免緊急危難，維持社會秩序，或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。

第二十四條 凡公務員違法侵害人民之自由或權利者，除依法律受懲戒外，應負刑事及民事責任。被害人民就其所受損害，並得依法律向國家請求賠償。

第三章 國民大會

第二十五條 國民大會依本憲法之規定，代表全國國民行使政權。

第二十六條 國民大會以左列代表組織之：

一、每縣市及其同等區域各選出代表一人。但其人口逾五十萬人者，每增加五十萬人，增選代表

一人。縣市同等區域，以法律定之。

二、蒙古選出代表，每盟四人，每特別旗一人。

三、西藏選出代表，其名額以法律定之。

四、各民族在邊疆地區選出代表，其名額以法律定之。

五、僑居國外之國民選出代表，其名額以法律定之。

六、職業團體選出代表，其名額以法律定之。

七、婦女團體選出代表，其名額以法律定之。

第二十七條 國民大會之職權如左：

一、選舉總統、副總統。

二、罷免總統、副總統。

三、修改憲法。

四、複決立法院所提之憲法修正案。

關於創制複決兩權，除前項第三第四兩款規定外，俟全國有半數之縣市曾經行使創制複決兩項政權時，由國民大會制定辦法並行使之。

第二十八條 國民大會代表每六年改選一次。

每屆國民大會代表之任期，至次屆國民大會開會之日為止。

現任官吏，不得於其任所在地之選舉區，當選為國民大會代表。

第二十九條 國民大會於每屆總統任滿前九十日集會，由總統召集之。

第三十條 國民大會遇有左列情形之一時，召集臨時會：

一、依本憲法第四十九條之規定，應補選總統副總統時。

二、依監察院之決議，對於總統副總統提出彈劾案時。

三、依立法院之決議，提出憲法修正案時。

四、國民大會代表五分之一以上請求召集時。

國民大會臨時會，如依前項第一款或第二款應召集時，由立法院院長通告集會。依第三款或第四款應召集時，由總統召集之。

第三十一條 國民大會之開會地點在中央政府所在地。

第三十二條 國民大會代表在會議時所爲之言論及表決，對會外不負責任。

第三十三條 國民大會代表，除現行犯外，在會期中，非經國民大會許可，不得逮捕或拘禁。

第三十四條 國民大會之組織，國民大會代表之選舉、罷免，及國民大會行使職權之程序，以法律定之。

第四章 總統

第三十五條 總統爲國家元首，對外代表中華民國。

第三十六條 總統統率全國陸海空軍。

第三十七條 總統依法公布法律，發布命令，須經行政院院長之副署，或行政院院長及有關部會首長之副署。

第三十八條 總統依本憲法之規定，行使締結條約及宣戰、媾和之權。

第三十九條 總統依法宣布戒嚴，但須經立法院之通過或追認。立法院認爲必要時，得決議移請總統解嚴。

第四十條 總統依法行使大赦、特赦、減刑及復權之權。

第四十一條 總統依法任免文武官員。

第四十二條 總統依法授與榮典。

第四十三條 國家遇有天然災害、瘟疫、或國家財政經濟上有重大變故，須爲急速處分時，總統於立法院休會期間，得經行政院會議之決議，依緊急命令法，發布緊急命令，爲必要之處置，但須於發布命令

後一個月內，提交立法院追認。如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。

第四十四條 總統對於院與院間之爭執，除本憲法有規定者外，得召集有關各院院長會商解決之。

第四十五條 中華民國國民年滿四十歲者，得被選爲總統、副總統。

第四十六條 總統、副總統之選舉，以法律定之。

第四十七條 總統、副總統之任期爲六年，連選得連任一次。

第四十八條 總統應於就職時宣誓，誓詞如左：

「余謹以至誠，向全國人民宣誓，余必遵守憲法，盡忠職務，增進人民福利，保衛國家，無負國民付託。如違誓言，願受國家嚴厲之制裁。謹誓。」

第四十九條 總統缺位時，由副總統繼任，至總統任期屆滿爲止。總統、副總統均缺位時，由行政院院長代行其職權，並依本憲法第三十條之規定，召集國民大會臨時會，補選總統、副總統，其任期以補足原任總統未滿之任期爲止。總統因故不能視事時，由副總統代行其職權。總統、副總統均不能視事時，由行政院院長代行其職權。

第五十條 總統於任滿之日解職。如屆期次任總統尚未選出，或選出後總統副總統均未就職時，由行政院院長代行總統職權。

第五十一條 行政院院長代行總統職權時，其期限不得逾三個月。

第五十二條 總統除犯內亂或外患罪外，非經罷免或解職，不受刑事上之訴究。

第五章 行政

第五十三條 行政院爲國家最高行政機關。

第五十四條 行政院設院長、副院長各一人，各部會首長若干人，及不管部會之政務委員若干人。

第五十五條 行政院院長由總統提名，經立法院同意任命之。

立法院休會期間，行政院院長辭職或出缺時，由行政院副院長代理其職務，但總統須於四十日內咨請立法院召集會議，提出行政院院長人選徵求同意。行政院院長職務，在總統所提行政院院長人選未經立法院同意前，由行政院副院長暫行代理。

第五十六條 行政院副院長，各部會首長及不管部會之政務委員，由行政院院長提請總統任命之。

第五十七條 行政院依左列規定，對立法院負責：

一、行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責。立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權。

二、立法院對於行政院之重要政策不贊同時，得以決議移請行政院變更之。行政院對於立法院之決議，得經總統之核可，移請立法院覆議。覆議時，如經出席立法委員三分之二維持原決議，行政院院長應即接受該決議或辭職。

三、行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認爲有窒礙難行時，得經總統之核可，於該決議案送達行政院十日內，移請立法院覆議。覆議時，如經出席立法委員三分之二維持原案，行政院院長應即接受該決議或辭職。

第五十八條 行政院設行政院會議，由行政院院長、副院長、各部會首長及不管部會之政務委員組織之，以院

長爲主席。

行政院院長、各部會首長，須將應行提出於立法院之法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、約條案及其他重要事項，或涉及各部會共同關係之事項，提出於行政院會議議決之。

第五十九條 行政院於會計年度開始三個月前，應將下年度預算案提出於立法院。

第六十條 行政院於會計年度結束後四個月內，應提出決算於監察院。

第六十一條 行政院之組織，以法律定之。

第六章 立法

第六十二條 立法院爲國家最高立法機關，由人民選舉之立法委員組織之，代表人民行使立法權。

第六十三條 立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及國家其他重要事項之權。

第六十四條 立法院立法委員依左列規定選出之：

一、各省、各直轄市選出者，其人口在三百萬以下者五人。其人口超過三百萬者，每滿一百萬人增選一人。

二、蒙古各盟旗選出者。

三、西藏選出者。

四、各民族在邊疆地區選出者。

五、僑居國外之國民選出者。

六、職業團體選出者。

立法委員之選舉及前項第二款至第六款立法委員名額之分配，以法律定之。婦女在第一項各款之名額，以法律定之。

第六十五條 立法委員之任期爲三年，連選得連任，其選舉於每屆任滿前三個月內完成之。

第六十六條 立法院設院長副院長各一人，由立法委員互選之。

第六十七條 立法院得設各種委員會。

各種委員會得邀請政府人員及社會上有關係人員到會備詢。

第六十八條 立法院會期，每年兩次，自行集會，第一次自二月至五月底，第二次自九月至十二月底，必要時得延長之。

第六十九條 立法院遇有左列情事之一時，得開臨時會：

一、總統之咨請。

二、立法委員四分之一以上之請求。

第七十條 立法院對於行政院所提預算案，不得爲增加支出之提議。

第七十一條 立法院開會時，關係院長及各部會首長得列席陳述意見。

第七十二條 立法院法律案通過後，移送總統及行政院，總統應於收到後十日內公布之，但總統得依照本憲法第五十七條之規定辦理。

第七十三條 立法委員在院內所爲之言論及表決，對院外不負責任。

第七十四條 立法委員除現行犯外，非經立法院許可，不得逮捕或拘禁。

第七十五條 立法委員不得兼任官吏。

第七十六條 立法院之組織，以法律定之。

第七章 司法

第七十七條 司法院爲國家最高司法機關，掌理民事、刑事、行政訴訟之審判，及公務員之懲戒。

第七十八條 司法院解釋憲法，並有統一解釋法律並命令之權。

第七十九條 司法院設院長副院長各一人，由總統提名，經監察院同意任命之。

第八十條 司法院設大法官若干人，掌理本憲法第七十八條規定事項，由總統提名，經監察院同意任命之。法官須超出黨派以外，依據法律獨立審判，不受任何干涉。

第八十一條 法官爲終身職，非受刑事或懲戒處分，或禁治產之宣告，不得免職。非依法律，不得停職、轉任或減俸。

第八十二條 司法院及各級法院之組織，以法律定之。

第八章 考試

第八十三條 考試院爲國家最高考試機關，掌理考試、任用、銓敘、考績、級俸、陞遷、保障、褒獎、撫卹、退休、養老等事項。

第八十四條 考試院設院長副院長各一人，考試委員若干人，由總統提名，經監察院同意任命之。

第八十五條 公務人員之選拔，應實行公開競爭之考試制度，並應按省區分別規定名額，分區舉行考試。非經

第八十六條 考試及格者，不得任用。
左列資格，應經考試院依法考選銓定之：

一、公務人員任用資格。

二、專門職業及技術人員執業資格。

第八十七條 考試院關於所掌事項，得向立法院提出法律案。

第八十八條 考試委員須超出黨派以外，依據法律獨立行使職權。

第八十九條 考試院之組織，以法律定之。

第九章 監察

第九十條 監察院爲國家最高監察機關，行使同意、彈劾、糾舉及審計權。

第九十一條 監察院設監察委員，由各省市議會、蒙古西藏地方議會，及華僑團體選舉之。其名額分配依左列之規定：

一、每省五人。

二、每直轄市二人。

三、蒙古各盟旗共八人。

四、西藏八人。

五、僑居國外之國民八人。

第九十二條 監察院設院長副院長各一人，由監察委員互選之。

第九十三條 監察委員之任期爲六年，連選得連任。

第九十四條 監察院依本憲法行使同意權時，由出席委員過半數之議決行之。

第九十五條 監察院爲行使監察權，得向行政院及其各部會調閱其所發布之命令及各種有關文件。

第九十六條 監察院得按行政院及其各部會之工作，分設若干委員會，調查一切設施，注意其是否違法或失職。

第九十七條 監察院經各該委員會之審查及決議，得提出糾正案，移送行政院及其有關部會，促其注意改善。監察院對於中央及地方公務人員，認爲有失職或違法情事，得提出糾舉案或彈劾案，如涉及刑事，應移送法院辦理。

第九十八條 監察院對於中央及地方公務人員之彈劾案，須經監察委員一人以上之提議，九人以上之審查及決定，始得提出。

第九十九條 監察院對於司法院或考試院人員失職或違法之彈劾，適用本憲法第九十五條、第九十七條，及第九十八條之規定。

第一百條 監察院對於總統副總統之彈劾案，須有全體監察委員四分之一以上之提議，全體監察委員過半數之審查及決議，向國民大會提出之。

第一百零一條 監察委員在院內所爲之言論及表決，對院外不負責任。

第一百零二條 監察委員，除現行犯外，非經監察院許可，不得逮捕或拘禁。

第一百零三條 監察委員不得兼任其他公職或執行業務。

第一百零四條 監察院設審計長，由總統提名，經立法院同意任命之。

第一百零五條 審計長應於行政院提出決算後三個月內，依法完成其審核，並提出審核報告於立法院。

第一百零六條 監察院之組織，以法律定之。

第十章 中央與地方之權限

第一百零七條 左列事項，由中央立法並執行之：

一、外交。

二、國防與國防軍事。

三、國籍法，及刑事民事商事之法律。

四、司法制度。

五、航空、國道、國有鐵路、航政、郵政及電政。

六、中央財政與國稅。

七、國稅與省稅縣稅之劃分。

八、國營經濟事業。

九、幣制及國家銀行。

十、度量衡。

十一、國際貿易政策。

十二、涉外之財政經濟事項。

第一百零八條

十三、其他依本憲法所定關於中央之事項。

左列事項，由中央立法並執行之，或交由省縣執行之：

一、省縣自治通則。

二、行政區劃。

三、森林、工礦及商業。

四、教育制度。

五、銀行及交易所制度。

六、航業及海洋漁業。

七、公用事業。

八、合作事業。

九、二省以上之水陸交通運輸。

十、二省以上之水利、河道及農牧事業。

十一、中央及地方官吏之銓敘、任用、糾察及保障。

十二、土地法。

十三、勞動法及其他社會立法。

十四、公用徵收。

十五、全國戶口調查及統計。

十六、移民及墾殖。

十七、警察制度。

十八、公共衛生。

十九、賑濟、撫卹及失業救濟。

二十、有關文化之古籍、古物及古蹟之保存。

前項各款，省於不牴觸國家法律內，得制定單行法規。

第一百零九條 左列事項，由省立法並執行之，或交由縣執行之：

一、省教育、衛生、實業及交通。

二、省財產之經營及處分。

三、省市政。

四、省公營事業。

五、省合作事業。

六、省農林、水利、漁牧及工程。

七、省財政及省稅。

八、省債。

九、省銀行。

十、省警政之實施。

十一、省慈善及公益事項。

十二、其他依國家法律賦予之事項。

前項各款，有涉及二省以上者，除法律別有規定外，得由有關各省共同辦理。各省辦理第一項各款事務，其經費不足時，經立法院議決，由國庫補助之。

第一百十條

左列事項，由縣立法並執行之：

一、縣教育、衛生、實業及交通。

二、縣財產之經營及處分。

三、縣公營事業。

四、縣合作事業。

五、縣農林、水利、漁牧及工程。

六、縣財政及縣稅。

七、縣債。

八、縣銀行。

九、縣警衛之實施。

十、縣慈善及公益事項。

十一、其他依國家法律及省自治法賦予之事項。

前項各款，有涉及二縣以上者，除法律別有規定外，得由有關各縣共同辦理。

第一百十一條 除第一百零七條、第一百零八條、第一百零九條及第一百十條列舉事項外，如有未列舉事項發生時，其事務有全國一致之性質者屬於中央，有全省一致之性質者屬於省，有一縣之性質者屬於縣。遇有爭議時，由立法院解決之。

第十一章 地方制度

第一節 省

第一百十二條 省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則，制定省自治法，但不得與憲法牴觸。

省民代表大會之組織及選舉，以法律定之。

第一百十三條 省自治法應包含左列各款：

一、省設省議會。省議會議員由省民選舉之。

二、省設省政府，置省長一人。省長由省民選舉之。

三、省與縣之關係。

屬於省之立法權，由省議會行之。

第一百十四條 省自治法制定後，須即送司法院。司法院如認為有違憲之處，應將違憲條文宣布無效。

第一百十五條 省自治法施行中，如因其中某條發生重大障礙，經司法院召集有關方面陳述意見後，由行政院院長、立法院院長、司法院院長、考試院院長與監察院院長組織委員會，以司法院院長為主席，提出方案解決之。

第一百十六條 省法規與國家法律牴觸者無效。

第一百十七條 省法規與國家法律有無牴觸發生疑義時，由司法院解釋之。

第一百十八條 直轄市之自治，以法律定之。

第一百十九條 蒙古各盟旗地方自治制度，以法律定之。

第一百二十條 西藏自治制度，應予以保障。

第二節 縣

第一百二十一條 縣實行縣自治。

第一百二十二條 縣得召集縣民代表大會，依據省縣自治通則，制定縣自治法，但不得與憲法及省自治法牴觸。

第一百二十三條 縣民關於縣自治事項，依法律行使創制複決之權，對於縣長及其他縣自治人員，依法律行使選舉罷免之權。

第一百二十四條 縣設縣議會。縣議會議員由縣民選舉之。

屬於縣之立法權，由縣議會行之。

第一百二十五條 縣單行規章，與國家法律或省法規牴觸者無效。

第一百二十六條 縣設縣政府，置縣長一人。縣長由縣民選舉之。

第一百二十七條 縣長辦理縣自治，並執行中央及省委辦事項。

第一百二十八條 市準用縣之規定。

第十二章 選舉、罷免、創制、複決

第一百二十九條 本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行

之。

第一百三十條 中華民國國民年滿二十歲者，有依法選舉之權。除本憲法及法律別有規定者外，年滿二十三歲

者，有依法被選舉之權。

第一百三十一條 本憲法所規定各種選舉之候選人，一律公開競選。

第一百三十二條 選舉應嚴禁威脅、利誘。選舉訴訟，由法院審判之。

第一百三十三條 被選舉人得由原選舉區依法罷免之。

第一百三十四條 各種選舉，應規定婦女當選名額，其辦法以法律定之。

第一百三十五條 內地生活習慣特殊之國民代表名額及選舉，其辦法以法律定之。

第一百三十六條 創制複決兩權之行使，以法律定之。

第十三章 基本國策

第一節 國防

第一百三十七條 中華民國之國防，以保衛國家安全，維護世界和平爲目的。

國防之組織，以法律定之。

第一百三十八條 全國陸海空軍，須超出個人、地域及黨派關係以外，效忠國家，愛護人民。

第一百三十九條 任何黨派及個人不得以武裝力量爲政爭之工具。

第一百四十條 現役軍人不得兼任文官。

第二節 外交

第一百四十一條 中華民國之外交，應本獨立自主之精神，平等互惠之原則，敦睦邦交，尊重條約及聯合國憲章，以保護僑民權益，促進國際合作，提倡國際正義，確保世界和平。

第三節 國民經濟

第一百四十二條 國民經濟，應以民生主義為基本原則，實施平均地權，節制資本，以謀國計民生之均足。

第一百四十三條 中華民國領土內之土地屬於國民全體。人民依法取得之土地所有權，應受法律之保障與限制。私有土地應照價納稅，政府並得照價收買。

附着於土地之礦，及經濟上可供公眾利用之天然力，屬於國家所有，不因人民取得土地所有權而受影響。

土地價值非因施以勞力資本而增加者，應由國家徵收土地增值稅，歸人民共享之。

國家對於土地之分配與整理，應以扶植自耕農及自行使用土地人為原則，並規定其適當經營之面積。

第一百四十四條 公用事業及其他有獨佔性之企業，以公營為原則，其經法律許可者，得由國民經營之。

第一百四十五條 國家對於私人財富及私營事業，認為有妨害國計民生之平衡發展者，應以法律限制之。合作事業應受國家之獎勵與扶助。

國民生產事業及對外貿易，應受國家之獎勵、指導及保護。

第一百四十六條 國家應運用科學技術，以興修水利，增進地方，改善農業環境，規劃土地利用，開發農業資源，促成農業之工業化。

第一百四十七條 中央爲謀省與省間之經濟平衡發展，對於貧瘠之省，應酌予補助。

省爲謀縣與縣間之經濟平衡發展，對於貧瘠之縣，應酌予補助。

第一百四十八條 中華民國領域內，一切貨物應許自由流通。

第一百四十九條 金融機構，應依法受國家之管理。

第一百五十條 國家應普設平民金融機構，以救濟失業。

第一百五十一條 國家對於僑居國外之國民，應扶助並保護其經濟事業之發展。

第四節 社會安全

第一百五十二條 人民具有工作能力者，國家應予以適當之工作機會。

第一百五十三條 國家爲改良勞工及農民之生活，增進其生產技能，應制定保護勞工及農民之法律，實施保護勞工及農民之政策。

婦女兒童從事勞動者，應按其年齡及身體狀態，予以特別之保護。

第一百五十四條 勞資雙方應本協調合作原則，發展生產事業。勞資糾紛之調解與仲裁，以法律定之。

第一百五十五條 國家爲謀社會福利，應實施社會保險制度。人民之老弱殘廢，無力生活，及受非常災害者，國家應予以適當之扶助與救濟。

第一百五十六條 國家爲奠定民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女兒童福利政策。

第一百五十七條 國家爲增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度。

第五節 教育文化

第一百五十八條 教育文化，應發展國民之民族精神、自治精神、國民道德，健全體格、科學及生活智能。

第一百五十九條 國民受教育之機會一律平等。

第一百六十條 六歲至十二歲之學齡兒童，一律受基本教育，免納學費。其貧苦者，由政府供給書籍。

已逾學齡未受基本教育之國民，一律受補習教育，免納學費，其書籍亦由政府供給。

第一百六十一條 各級政府應廣設獎學金名額，以扶助學行俱優無力升學之學生。

第一百六十二條 全國公私立之教育文化機關，依法律受國家之監督。

第一百六十三條 國家應注重各地區教育之均衡發展，並推行社會教育，以提高一般國民之文化水準。邊遠及貧瘠地區之教育文化經費，由國庫補助之。其重要之教育文化事業，得由中央辦理或補助之。

第一百六十四條 教育科學文化之經費，在中央不得少於其預算總額百分之十五，在省不得少於其預算總額百分之二十五，在市縣不得少於其預算總額百分之三十五。其依法設置之教育文化基金及產業，應予以保障。

第一百六十五條 國家應保障教育、科學、藝術工作者之生活，並依國民經濟之進展，隨時提高其待遇。

第一百六十六條 國家應獎勵科學之發明與創造，並保護有關歷史文化藝術之古蹟古物。

第一百六十七條 國家對於左列事業或個人，予以獎勵或補助：

一、國內私人經營之教育事業成績優良者。

二、僑居國外國民之教育事業成績優良者。

三、於學術或技術有發明者。

四、從事教育久於其職而成績優良者。

第六節 邊疆地區

第一百六十八條 國家對於邊疆地區各民族之地位，應予以合法之保障，並於其地方自治事業，特別予以扶植。

第一百六十九條 國家對於邊疆地區各民族之教育、文化、交通、水利、衛生及其他經濟、社會事業，應積極舉辦，並扶助其發展，對於土地使用，應依其氣候、土壤性質、及人民生活習慣之所宜，予以保障及發展。

第十四章 憲法之施行及修改

第一百七十條 本憲法所稱之法律，謂經立法院通過，總統公布之法律。

第一百七十一條 法律與憲法牴觸者無效。

法律與憲法有無牴觸發生疑義時，由司法院解釋之。

第一百七十二條 命令與憲法或法律牴觸者無效。

第一百七十三條 憲法之解釋，由司法院爲之。

第一百七十四條 憲法之修改，應依左列程序之一爲之：

一、由國民大會代表總額五分之一之提議，三分之二之出席，及出席代表四分之三之決議，得修改之。

二、由立法院立法委員四分之一之提議，四分之三之出席，及出席委員四分之三之決議，擬定憲法修正案，提請國民大會複決。此項憲法修正案，應於國民大會開會前半年公告之。

第一百七十五條 本憲法規定事項，有另定實施程序之必要者，以法律定之。

本憲法施行之準備程序，由制定憲法之國民大會議定之。

（錄自國民政府公報第二七一五號，民國三十六年一月一日）

2. 實施憲政之準備工作

(1) 憲法實施之準備程序

——中華民國三十五年十二月二十四日國民大會第十九次會議通過

中華民國三十六年一月一日國民政府明令公布

本大會此次通過之憲法，應由國民政府於中華民國三十六年一月一日公布；其準備實施程序如下：

一、自憲法公布之日起，現行法令之與憲法相牴觸者，國民政府應迅速分別予以修改或廢止，並應於依照本憲法所產生之國民大會集會以前，完成此項工作。

二、憲法公布後，國民政府應依照憲法之規定，於三個月內制定並公布左列法律。

- (一) 關於國民大會之組織，國民大會代表之選舉罷免。
- (二) 關於總統副總統之選舉罷免。
- (三) 關於立法委員之選舉罷免。
- (四) 關於監察委員之選舉罷免。

(四) 關於五院之組織。

三、依照憲法應由各省市議會選出之首屆監察委員，在各省市議會未正式成立以前，得由各省市現有之參議會選舉之，其任期以各省市正式議會選出監察委員之日爲止。

四、依照本憲法產生之國民大會代表，首屆立法委員與監察委員之選舉，應於各有關選舉法公布後六個月內完成之。

五、依憲法產生之國民大會，由國民政府主席召集之。

六、依憲法產生之首屆立法院，於國民大會閉幕後之第七日自行集會。

七、依憲法產生之首屆監察院，於國民大會閉幕後由總統召集之。

八、依憲法產生之國民大會代表、立法委員、及監察委員，在第四條規定期限屆滿，已選出各達總額三分之二時，得爲合法之集會及召集。

九、制定憲法之國民大會代表，有促成憲法施行之責，其任期至依照憲法選出之國民大會代表集會之日爲止。

十、憲法通過後，由制定憲法之國民大會代表組織憲政實施促進委員會，其辦法由國民政府定之。

(錄自國民政府公報第二七一五號，民國三十六年一月一日)

(2) 憲法實施準備程序之實施進度及進度表

憲法實施準備程序之實施進度

一、國民大會代表之選舉及召集：

(一) 國民大會代表選舉法，於三十六年三月二十日以前由立法院制定，並移送國民政府，於三月底以前公布之。

(二) 國民大會代表選舉總事務所，應於三十六年四月底以前成立。

(三) 各省、市、縣及各選舉單位之辦理選舉機構，應於五月底以前一律成立。

(四) 各縣、市及各選舉單位之國大代表候選人，應於七月底以前分別推選之。

(五) 各縣、市及各選舉單位之選民名冊，應一律於八月二十日以前呈報並宣布。

(六) 各縣、市及各選舉單位，應於九月底以前完成其國民大會代表之選舉。

(七) 已選出之國大代表，由國民政府於十一月十五日以前公布其名冊，並頒布召集令，定於三十六年十二月二十五日開會。（會期一個月，選舉總統、修改憲法。）

二、立法委員之選舉及集會：

(一) 立法委員選舉法，於三十六年二月二十日以前由立法院制定，並移送國民政府於二月底以前公布之。

(二) 立法委員之選舉事務與國大代表之選舉事務合併辦理，不另設機構。

(三) 各省、市及各選舉單位之立法委員候選人，應於七月底以前分別推選之。

(四) 各省、市及各選舉單位之選民名冊，應於八月底以前呈報並宣布。

(五) 各省、市及各選舉單位，對於立法委員之選舉，應於九月底以前完成之，選舉結果由國民政府定期公布之。

(六) 依憲法產生之首屆立法委員，於三十七年二月一日自行集會。（準備程序規定首屆立法院於國民大會閉幕

後之第七日自行集會，按前項預定國民大會於三十六年十二月二十五日開幕，會期以一個月計，則可於三十七年一月二十五日閉幕。）

三、監察委員之選舉及召集：

- (一) 監察委員選舉法，於三十六年二月二十日以前由立法院制定，並移送國民政府於二月底公布之。
- (二) 各省、市議會及華僑團體，對於監察委員之選舉，於九月底以前完成之，選舉結果由國民政府定期公布之。

- (三) 省、市議會尚未正式成立者，由國民政府令限於八月底以前分別成立。

- (四) 依憲法產生之首屆監察委員，由總統於三十七年二月十五日召集之。

四、總統之選舉及五院之組織：

- (一) 總統、副總統選舉法，於三十六年三月底以前由立法院制定，並移送國民政府公布之。
- (二) 關於五院之組織，於三十六年三月底以前由立法院依據憲法規定予以釐定，並移送國民政府公布之。
- (三) 國民大會於三十七年一月十五日左右，選舉總統、副總統。
- (四) 總統於三十七年二月十五日，召集依憲法產生之首屆監察院。
- (五) 總統於三十七年二月十五日提出行政院院長人選，於立法院徵求同意。
- (六) 總統於三十七年三月一日提出司法院院長、副院長、大法官及考試院院長、副院長、考試委員等人選，於監察院徵求同意。
- (七) 依憲法產生之五院，於三十七年三月底以前完成組織，同時國民政府解職授政，建國大功於以告成。（建

國大綱第二十五條規定：國民政府於選舉完畢之後三個月解職。）

五、現行法令之修改或廢止：

- (一) 現行法令與憲法規定之人民自由權利及義務相牴觸者，於三十六年一月至三月審訂完成。
 - (二) 現行法令與憲法規定之中央地方權限及制度相牴觸者，於三十六年四月至八月審訂完成。
 - (三) 現行法令與憲法規定之基本國策相牴觸者，於三十六年九月至十二月二十五日以前審訂完成。
- 六、憲政實施促進委員會之組織：

- (一) 憲政實施促進委員會組織辦法，於三十六年一月二十日以前由國民政府制定並公布之。
- (二) 憲政實施促進委員會，於三十六年一月底以前組織成立。
- (三) 憲政實施促進委員會，於三十六年十二月二十五日以前結束，制定憲法之國民大會代表任期至此為止。

憲法實施準備程序之實施進度表

時 期	工 作	之國民大會代表選舉及召集	選立法委員及集會之選舉及召集	監察委員之選舉及召集	總統及副總統之選舉及組織	現行法令之修改或廢止	憲政實施促進委員會之組織
三十六年一月	擬訂國大代表選舉法	擬訂立法委員選舉法	擬訂監察委員選舉法		審訂有關人民自由權利之法令	制定憲政促進會組織法並成立	
二月	同	右	同	同	同	右	
三月	制定國大代表選舉法並公布	制定立法委員選舉法並公布	制定監察委員選舉法並公布	擬訂總統選舉法及五院組織法並公布	同	右	
四月	成立國大代表選舉總事務所	同	上		審訂有關中央地方權限制度之法令		

五月	成立各省縣市選舉事務所	同	上		同	右	
六月	各省縣辦理選民登記	同	上		同	右	
七月	各單位推定代表候選人	同	上		同	右	
八月	宣布選民名冊	同	上		同	右	
九月	辦理選舉於月底完成	同	上		審訂有關基本國策之法令		
十月	國民政府公布立法委員選舉結果	同	上		同	右	
十一月	國民政府公布名單並頒布召集令				同	右	
十二月	本月二十五日國大開幕				同	右	憲政促進會結束
三十七年 一月	十五日左右選舉總統二十五日閉幕			選舉總統副總統			
二月	立法院自行集會	本月十五日召集監察院	提出行政院院長人選於立法院				
三月			提出司法考試院長等於監察院組織建國大功告成				

(錄自中央黨史會庫藏史料)

附：蔣主席致國防最高委員會秘書長王寵惠轉發憲法實施準備程序之實施
進度及進度表電

——民國三十六年一月二十日

府交字第九三一九號

國防最高委員會王秘書長勛鑒：三十五年十二月二十九日機秘甲第一零一零零號手條計達，茲據洪秘書長蘭友本月四日國秘字三二號簽呈，擬具憲法實施準備程序之實施進度及進度表各一份，請參考等情前來，茲將原實施進度及進度表隨文轉發，希即併案參酌核辦爲要。中正。子胥府交。

附發：原實施進度及進度表各一份。

中華民國三十六年元月二十日

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(3) 憲政實施準備案

中央常務委員會提

——民國三十六年三月二十三日中國國民黨第六屆中央執行委員會第三次
全體會議通過

一、自中華民國憲法公佈之後，至依據憲法召集國民大會之日爲止，本黨之政治設施，應以從速擴大政府基礎，準備實施憲法爲中心。

二、國民政府擴大基礎後，在三民主義原則指導下，依據憲法基本精神，所爲之各項設施，本黨應予以全面之支持。

三、本黨與國內其他和平合法之政黨，應切實合作，共同完成憲法實施之準備程序。

四、國家法令，有與憲法保障人民自由之規定相牴觸者，應由政府迅速分別予以修正或廢止。

五、國民政府應迅速依據憲法實施之準備程序，製頒各種有關法規，如期施行。

六、依憲法實行各種選舉時，本黨應與其他和平合法之政黨互相提挈，儘量協助確能代表人民利益之人士參加競選。並力矯因選舉而發生之弊端，以樹立民主政治之楷模。

七、依憲法之規定，對於中央與地方權限，應作重新劃分之準備，並逐步予以實施。

八、依憲法之規定，分別擬訂省縣自治通則，加速推行地方自治，並於秩序安定之省區，選定縣份，實行縣長民選。

九、訓政時期，各項應行完成之地方自治工作，其有尚未完成者，應加緊辦理，尤應注重清查戶口，辦理戶籍登記，以便實行選舉。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央執行委員會第三次全體會議紀錄）

(4) 行憲法律之制定

憲法實施之準備程序第二條規定：「憲法公布後，國民政府應依照憲法之規定，於三個月內制定並公布左列法律：

- 一、關於國民大會之組織，國民大會代表之選舉罷免。
 - 二、關於總統副總統之選舉罷免。
 - 三、關於立法委員之選舉罷免。
 - 四、關於監察委員之選舉罷免。
 - 五、關於五院之組織。」
- 國民政府依據上述規定，於三十六年三月底制定上述五類法律共十一件。

(一) 國民大會組織法

——民國三十六年三月三十一日國民政府公布，三十七年四月二日修正

- 第一條 本法依憲法第三十四條制定之。
- 第二條 國民大會行使憲法所賦予之職權。
- 第三條 國民大會以依法選出之國民大會代表組織之。
- 第四條 國民大會代表，於國民大會舉行開會式時，應行宣誓，其誓詞如左：
某某謹以至誠，恪遵憲法，代表中華民國人民依法行使職權，謹誓。
國民大會代表宣誓後，應於誓詞簽名。
- 第五條 國民大會設主席團，由出席代表互選八十五人組織之，其職掌如左：
 - 一、關於議事程序事項。
 - 二、關於國民大會行政事項。

三、本法規定其他事項。

第六條 國民大會每次開會，由主席團互推一人爲主席。

第七條 國民大會設代表資格審查委員會、提案審查委員會、紀律委員會，必要時得設特種委員會。各委員會之組織，由主席團提請大會決定之。

第八條 國民大會非有代表過半數之出席，不得開議，其議決除憲法及法律另有規定外，以出席代表過半數之同意爲之。

第九條 國民大會會議之表決方法，得由主席酌定以舉手起立或投票行之。

前項表決，可否同數時取決於主席。

第十條 國民大會會議時，主席有維持議場秩序之權責，代表如有違反議事規則或其他妨礙議場秩序之行爲，主席得警告或制止，並得禁止其發言，其情節重大者，得付懲戒。

第十一條 前條懲戒，由主席提交主席團議決，交付紀律委員會審議後，提出大會決定之。

第十二條 國民大會設秘書處，置秘書長一人，副秘書長二人，其人選由主席團提請大會決定之，承主席團之命處理全會事務。

秘書處之組織及處務規程，由國民大會主席團訂定之。

第十三條 國民大會議事規則，由主席團擬訂，提請大會決定之。

第十四條 國民大會每次集會，於任務終了時即行閉會。

（錄自國民政府公報第三〇九七號，民國三十七年四月二日）

(二) 國民大會代表選舉罷免法

——民國三十六年三月三十一日國民政府公布，同年七月五日修正，十月三日、三十日、十一月八日、十三日再修正

第一章 總 則

第一條 本法依憲法第三十四條制定之。

第二條 國民大會之選舉，以普通、平等、直接及無記名單記法投票行之。

第三條 選舉手續公開辦理。

第四條 國民大會代表之名額如左：

- 一、每縣市及其同等區域各選出代表一人。但其人口逾五十萬人者，每增加五十萬人增選代表一名。
 - 二、蒙古各盟旗選出者共五十七名。
 - 三、西藏選出者共四十名。
 - 四、各民族在邊疆地區選出者共三十四名。
 - 五、僑居國外之國民選出者共六十五名。
 - 六、職業團體選出者共四百八十七名。
 - 七、婦女團體選出者共一百六十八名。
 - 八、內地生活習慣特殊之國民選出者共十七名。
- 前項各款名額之分配，另以法律定之。

第五條 中華民國國民，年滿二十歲，而無左列情事之一者，有選舉權；年滿二十三歲，而無左列情事之一者

，有被選舉權：

- 一、犯刑法內亂外患罪，經判決確定者。
- 二、曾服公務而有貪污行爲，經判決確定者。
- 三、褫奪公權尚未復權者。
- 四、受禁治產之宣告者。
- 五、有精神病者。
- 六、吸用鴉片或其代用品者。

第六條 外國人民因歸化取得中華民國國籍，滿五年者，依前條之規定有選舉權，滿十年者，依前條之規定有被選舉權。

第七條 回復中華民國國籍人民，滿二年者，依前條之規定有選舉權，滿三年者，依前條之規定有被選舉權。

每一選舉人只有一個選舉權，於本法第四條各款選舉有二個以上選舉權者，限參加一種，由選舉人於登記選舉人名冊時自行聲明。

第八條 現任官吏不得於其任所在地之選舉區當選爲國民大會代表。

第二章 選舉人及候選人

第九條 本法第四條各款選舉之主管選舉機關，應將各該選舉單位選舉人之資格審查後，造具選舉人名冊正副兩本，記載姓名性別年齡籍貫職業住所等項，於選舉前四十日完成公告之，並將總名額報請上級選舉

機關遞報選舉總事務所備案。

第十條 前條主管選舉機關及上級選舉機關如左：

一、關於縣市及同等區域者，主管選舉機關爲縣市選舉事務所或其相當機關，上級選舉機關爲省選舉事務所，如爲院轄市，其上級選舉機關爲選舉總事務所。

二、關於蒙古者，主管選舉機關爲盟旗選舉事務所，上級選舉機關爲蒙藏選舉事務所。

三、關於西藏者，主管選舉機關分別爲噶夏及蒙藏選舉事務所指定之機關，上級選舉機關爲蒙藏選舉事務所。

四、關於僑居國外之國民者，主管選舉機關爲僑民選舉事務所指定之機關，上級選舉機關爲僑民選舉事務所。

五、關於各民族在邊疆地區及內地生活習慣特殊之國民者，主管選舉機關爲縣市選舉事務所或相當機關，上級選舉機關爲省選舉事務所。

六、關於全國性之職業團體及婦女團體者，主管選舉機關爲省及院轄市選舉事務所，上級選舉機關爲全國性職業團體及婦女團體選舉事務所。

七、關於各省市之職業團體及婦女團體者，同第一款。

第十一條 選舉人名冊，由各主管選舉機關編製完成後，分別發給選舉權證，以憑領取選舉票。

第十二條 有被選舉權而願爲候選人時，經五百名以上選舉人之簽署，或由政黨提名，得登記爲候選人，公開競選，非經登記者不得當選。但僑居國外國民之候選人，經二百名以上選舉人之簽署，職業團體候選人

及婦女團體候選人，經五十名以上選舉人之簽署，即得登記爲候選人。

前項候選人之簽署，每選舉人以簽署一人爲限。

第十三條 有被選舉權人，不得爲二個以上候選人之登記。

第十四條 候選人之登記期間，由各該主管選舉機關公告之。其起訖期間不得少於三十日。

前項候選人之登記，應於簿冊內填明姓名年齡籍貫職業住所等項，如爲婦女，並應於姓名下註明一女子，由主管選舉機關於投票前十五日審查公告，並將名冊遞報各該上級選舉機關備案。

第十五條 縣市或同等區域之候選人，以該縣市或同等區域內之人民爲限。

職業團體之候選人，以各該團體之會員爲限。

僑居國外國民之候選人，以居住該選舉區合計滿三年以上者爲限。

第十六條 前條所稱之會員，指各該團體之基層會員，會員爲法人時，爲其會員代表。

第三章 選舉機關

第十七條 中央設選舉總事務所，置委員三人至五人，組織選舉委員會，指揮辦理全國選舉事宜，其委員人選由

國民政府派充之，並指定一人爲主席。

選舉總事務所之組織，另以法律定之。

第十八條 各省設省選舉事務所，置委員三人至五人，組織選舉委員會，以省政府主席爲當然委員兼主席，辦理該省選舉事宜，其委員人選，由選舉總事務所呈請國民政府派充之。

省內各縣市或其同等區域，各設選舉事務所，各置委員三人至五人，組織選舉委員會，以各該縣市或

其同等區域之行政長官爲當然委員兼主席，辦理各該縣市或其同等區域選舉事宜，其委員人選由選舉總事務所派充之。

第十九條

院轄市設市選舉事務所，置委員三人至五人，組織選舉委員會，以市長爲當然委員兼主席，辦理市選舉事宜，其委員人選由選舉總事務所呈請國民政府派充之。

第二十條

蒙古西藏之選舉，設蒙藏選舉事務所，置選舉監督一人，以蒙藏委員會委員長充任，由選舉總事務所呈請國民政府派充之。

蒙藏選舉事務所下分設各區主管選舉事務所，各置選舉監督一人，在蒙古以盟旗最高行政長官充任，在西藏分別以噶夏及蒙藏選舉監督所指定之人員充任，均山選舉總事務所派充之。

第二十一條

僑居國外國民之選舉，設僑民選舉事務所，置委員三人至五人，組織選舉委員會，以僑務委員會委員長爲當然委員兼主席，辦理僑居國外國民選舉事宜，其委員人選由選舉總事務所呈請國民政府派充之。

僑民選舉事務所下分設各區主管選舉事務所，各置委員三人至五人，組織選舉委員會，以附表所定之人員爲當然委員兼主席，辦理各該區選舉事宜，其委員人選由選舉總事務所派充之。

第二十二條

全國性職業團體及婦女團體之選舉，設全國性職業團體及婦女團體選舉事務所，置委員三人至五人，組織選舉委員會，辦理各該團體選舉事宜，其委員人選由選舉總事務所呈請國民政府派充之，並指定一人爲主席。

第二十三條

國民大會代表選舉之投票開票，置投票管理員、投票監察員、開票管理員、開票監察員，由主管選舉

機關派充之。

第二十四條 選舉機關委員或監督及職員，於其辦理選舉之區域或團體內，不得爲國民大會代表之候選人。

第四章 選舉程序

第二十五條 本法第四條各款選舉之投票日期，由選舉總事務所規定通告。

第二十六條 各主管選舉機關，應於選舉前十五日發布選舉公告，載明左列事項：

一、投票所及開票地址。

二、投票方法及日期。

三、各該選舉單位應出代表之名額。

第二十七條 選舉票及選舉公告，在邊疆各地得兼載各該地通用文字。

第二十八條 候選人依照法定當選名額，以得票比較多數者依次當選爲國民大會代表，票數相同時，以抽籤定之。

第二十九條 國民大會代表依照規定選足法定名額後，其他得票之候選人，按票數多寡依次爲國民大會代表候補人，票數相同時，以抽籤定之。

每選舉區或單位當選人在二名以下者，候補人名額定爲三名，每選舉區或單位當選人超過二名者，候補人名額與當選人名額同。

代表出缺時，由候補人依次遞補。

第三十條 各民族在邊疆地區選舉代表所投各候選人之票數，應由所屬縣市或同等區域之主管選舉機關分別計算，開列名單，於公告後，報由省選舉機關彙計，依第二十八條及第二十九條規定辦理，並公告之。

內地生活習慣特殊之國民選舉代表所投各候選人之票數，應由各省市選舉事務所分別計算，開列名單，於公告後，轉報選舉總事務所彙計，依第二十八條及第二十九條辦理，並公告之。

第三十一條 國民大會代表之當選證書，由選舉總事務所製備，交第十條所定各上級選舉機關蓋印分發，分發時應取具當選人最近二寸半身相片，粘於證書上規定位置。

第三十二條 本法第四條各款選舉定有婦女代表名額，其當選票數應單獨計算。

第三十三條 本法第四條各款選舉定有婦女代表名額，而無婦女候選人競選時，任其缺額。
婦女代表出缺，而無婦女候補人時，亦同。

第五章 選舉及當選無效

第三十四條 有左列情事之一者，其選舉無效：

一、辦理選舉違背法律，經判決確定者。

二、選舉人名冊因舞弊涉及該冊選舉人達十分之一以上，經判決確定者。

第三十五條 選舉無效，應即依法重選。

第三十六條 候選人資格不符或當選票數不實，經判決確定，或選舉前死亡者，其當選無效。

第三十七條 當選無效時，由候補人依次遞補。

第六章 選舉訴訟

第三十八條 選舉人或候選人，確認辦理選舉人員或其他選舉人候選人，有威脅、利誘或其他舞弊情事時，得自選舉日期起十日內提起訴訟。

第三十九條 選舉人或候選人，確認當選人資格不符，或所得票數不實，以及候選人確認其本人所得票數被計算錯誤時，得自當選人姓名公布日起十日內提起訴訟。

第四十條 選舉訴訟歸該管高等法院管轄，應先於其他訴訟審判之，無高等法院者，由首都高等法院就書面審理裁判之，以一審終結。

第七章 代表之罷免

第四十一條 原選舉單位之選舉人，對於所選之代表，非經過六個月後，不得提出罷免聲請書。

第四十二條 罷免聲請書應敘述理由，以原選舉單位當選時投票總數百分之十以上選舉人之簽署，向各該單位之主管行政機關首長提出。

第四十三條 前條主管行政機關首長，於收到聲請書三十日內，查明簽署屬實及其人數合於規定後，應將聲請書副本通知被聲請罷免人於收到後十五日內提出答辯書。

第四十四條 主管行政機關首長於收到答辯書三日內，應連同聲請書公告之，並應於公告後三十日內舉行投票，以投票總數之過半數贊成票通過罷免案。

第四十五條 代表經罷免後，由候補人依次遞補，其任期至原任期屆滿之日為止。

第八章 附則

第四十六條 關於選舉罷免，如有觸犯刑法行為時，依刑法處斷。

第四十七條 本法施行條例另定之。

（附表略）

（錄自國民政府公報第二九七八號，民國三十六年十一月十三日）

（三）總統副總統選舉罷免法

——民國三十六年三月三十一日國民政府公布

第一條 國民大會依憲法及本法之規定，行使選舉罷免總統副總統之職權。

第二條 每屆國民大會，應於前屆總統副總統任滿前六十日，舉行總統副總統之選舉。

首屆總統副總統之選舉日期，由國民大會定之。

第三條 總統副總統之選舉，應分別舉行，先選舉總統，再選舉副總統。

第四條 總統之選舉程序如左：

一、國民大會代表一百人以上，得於大會決定之期限內，連署提出總統候選人，但每一代表僅得提名或連署一次。

總統候選人之名單，應以連署提出之代表人數多寡為先後，開列各候選人姓名，並應於選舉前三日公告之。

二、投票監察員與開票監察員，由國民大會代表擔任之。

前項監察員之名額，由大會分別定之，其名單由主席團提請大會決定之。

三、國民大會代表，應就選舉票上所列之各候選人中，以無記名投票法，圈選一名為總統，以得代表總額過半數之票數者為當選。

如無人得前項所規定之過半數票時，就得票比較多數之首三名重行投票，圈選一名，如無人當選

時，舉行第三次投票，圈選一名，如仍無人當選時，就第三次得票比較多數之首二名圈選一名，以得較多票數者爲當選，票數相同時，重行圈選一名，以得較多票數者爲當選。

選舉結果，應由主席當場正式宣佈。

第五條 關於副總統候選人之提名與選舉程序，準用前條規定。

第六條 總統副總統之當選證書，應由國民大會主席團分別致送。

第七條 當選之總統副總統，於現任總統副總統任滿之日就任。

首屆總統副總統，於當選後二十日內就任。

第八條 國民大會代表，對就任未滿十二個月之總統，不得聲請罷免。

第九條 總統之罷免，依左列規定之程序：

一、罷免聲請書應敘述理由，並須有國民大會代表總額六分之一以上之代表簽名蓋章，方得提出。

上述聲請書，連同簽署人姓名，應由國民大會秘書長於收到後，即行公告之，自公告之日起三十日內，如無人否認簽署之事實，或雖有否認而簽署人仍足六分之一時，應將聲請書咨送立法院院長。

二、立法院長接到罷免聲請書後，應即將副本一份咨送總統，並召集國民大會於一個月內舉行臨時會。

三、總統得於收到上述副本後，向國民大會提出答辯書。

上述答辯書，應即由國民大會秘書處公告之。

四、罷免案之表決，用無記名投票法，以代表總額過半數之贊成票通過之。

罷免案通過後，國民大會主席團應即正式通知總統，總統應即解職。

第十條 監察院對於總統向國民大會提出彈劾案時，國民大會應就總統之罷免與否為決議。前項決議，以出席

國民大會代表三分之二之同意行之。

第十一條 罷免案如經否決，對於同一總統，原聲請人不得再為罷免之聲請。

第十二條 關於副總統之罷免，準用前四條之規定。

第十三條 總統經罷免而解職，由副總統繼任，至前任總統原任期屆滿之日為止。

第十四條 關於選舉罷免，如有觸犯刑法行為時，依刑法處斷。

（錄自國民政府公報第二七八七號，民國三十六年四月一日）

附：國民政府依照憲法規定制定公布各種法律一覽表

名	稱	公 布 及 修 正 日 期	施 行 日 期
國民大會組織法		民國三十六年三月三十一日公布	
		民國三十七年四月二日修正	
國民大會代表選舉罷免法		民國三十六年三月三十一日公布	
		民國三十六年七月五日修正	
		民國三十六年十月三日、三十日、十一月八日、十三日再修正	

總統副總統選舉罷免法	民國三十六年三月三十一日公布	
立法院立法委員選舉罷免法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年七月五日修正 民國三十六年七月十一日、九月二十九日、十月三日、十一月八日、十二月二十五日再修正	
監察院監察委員選舉罷免法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十月七日修正 民國三十六年十二月八日再修正	
中華民國總統府組織法	民國三十七年五月一日公布	民國三十七年五月十九日國民政府令定自民國三十七年五月二十日起施行
行政院組織法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十二月二十五日修正 民國三十七年五月十三日再修正	民國三十七年五月二十五日施行
立法院組織法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十二月二十五日修正 民國三十七年四月三日、六月十日、二十六日再修正	民國三十七年五月一日國民政府令定自民國三十七年五月八日起施行

立法院各委員會組織法	民國三十六年十二月二十五日修正公布	民國三十七年五月一日國民政府令定自民國三十七年五月八日起施行
司法院組織法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十二月二十五日修正	民國三十七年五月一日國民政府令定自民國三十七年依憲法任命司法院院長之日起施行
考試院組織法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十二月二十五日修正	民國三十七年五月一日國民政府令定自民國三十七年依憲法任命考試院院長之日起施行
監察院組織法	民國三十六年三月三十一日公布 民國三十六年十二月二十五日修正 民國三十七年四月三日再修正	民國三十七年六月五日起施行

(錄自中央黨史會庫藏史料)

(5) 訓政結束程序法

國民政府依據制憲國民大會「定中華民國三十六年十二月二十五日爲憲法施行日期」之決議，爲使政權銜接起見，國務會議於三十六年十二月十二日通過訓政結束程序法，同月二十三日經立法院通過，二十五日由國民政府公佈。全文如次：

第一條 國民政府主席，國民政府委員會及其五院外之直轄機關行使原有之法定職權，應於依憲法產生之總統

就職之日即行停止。

第二條 立法院行使原有之法定職權，應於依憲法產生之首屆立法院集會之日即行停止。

第三條 監察院行使原有之法定職權，應於依憲法產生之首屆監察院集會之日即行停止。

第四條 行政院、司法院、考試院行使原有之法定職權，應於依憲法產生之各該院改組完成之日即行停止。

第五條 省市縣現有民意機構及行政機構行使原有之法定職權，應於依憲法選舉或改組完成之日即行停止。

第六條 本法自公布日施行。

（錄自國民政府公報第三〇一四號，民國三十六年十二月二十五日）

3. 國民政府改組

(1) 陳誠陳立夫委員上蔣總裁推薦中國國民黨籍國府委員候選人備供

參考簽呈

——民國三十五年十二月九日

事由：爲推薦國府委員候選人以供參考由。

謹簽呈者：查此次國府改組實與以前歷次改組之意義完全不同，不但影響當前政局甚鉅，且與下屆國大之召開、代表之產生及憲法之施行均有密切關係。蓋國府改組後，國防最高會議即不存在，而國府即成爲政治上最高決策而兼執行之機關，與以前國府性質不同，府委四十名額中，本黨二十席必須慎重遴選，除五院院長參加外，人選標

準應如下列各點：(1)黨的意識濃厚；(2)政治見解卓越；(3)精神充沛具有政治鬥爭經驗，並能經常到會者；(4)應注重南北及一般地域關係，並須顧及蒙藏新疆之特殊地位，至於資歷地位及年齡等似尚爲次要條件。基於上述各點，謹就本黨同志擬就府委候選人名單呈供參考，如蒙提出國府委員，本黨候選人加倍人數（四十人），交由中央常委投票選舉，尤爲一般同志所盼望，是否有當？仍候鈞裁。謹呈總裁蔣。陳誠、陳立夫（印）呈。三十五年十二月九日。

附：中國國民黨籍國民政府委員候選人名單

蔣中正 宋子文 翁文灝 孫科 魏道明 居正 覃振 戴傳賢 周鍾嶽 于右任 劉尚清 孔祥熙 張人傑 鄒魯
馮玉祥 閻錫山 宋慶齡 張繼 熊克武 柏文蔚 李文範 朱家驊 章嘉 胡毅生 鈕永建 劉哲 麥斯武德 魏懷
陳其采

以上二十九人爲現任國府委員

吳鐵城 陳果夫 陳誠 何應欽 丁惟汾 白崇禧 陳布雷 潘公展 張厲生 張治中 陳立夫 段錫朋 張道藩 梁寒操
賀衷寒 谷正綱 劉健羣 蕭同茲 賴璉 朱霽青 白雲梯 蕭錚 田崑山 鄧文儀 柳克述 王啓江 吳敬恒 邵力子
程天放 王寵惠 林雲陔 賀耀組 李敬齋 劉文島 姚大海 邵華 魯蕩平 張羣 章嘉 徐永昌

以上三十五人爲本黨中央執監委員會常務委員可充國府委員之候選人

李濟 梁龍 雲 黃紹竑 吳忠信 程潛 張知本 張難先 仇鰲 張之江 俞飛鵬 余井塘 高一涵 林彬 薛篤弼
鹿鍾麟 蔣夢麟 齊曉嘉錯

以上十三人爲本黨老同志其資歷可充國府委員之候選人

莫德惠 傅 儒 圖丹桑批 周鍾嶽 劉 哲 章士釗 王雲五 孔德成 傅斯年

（錄自總統府檔案）

(2) 蔣主席致張羣主任促請張伯苓參加國府改組電

——民國三十六年二月十七日

重慶行轅張主任：○五○七。請代訪張伯苓先生，將來國民政府委員會改組時，務請望參加，並先來電同意爲盼。中正。丑篠府機。

（錄自總統府檔案）

(3) 王世杰部長呈蔣主席告胡適之態度電

——民國三十六年二月二十四日、瀋陽

急刻到京。主席蔣鈞鑒：八九五七密（表），胡適之謂中共民盟現方集中對彼攻擊，彼如不以任何名義參加政府較能切實爲主席及政府之助，其意至誠，迄未決。公權事已由天翼兄另陳，職至遲于星期四日返京，餘面呈。職王世杰。丑敬午印。

蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

(4) 中國國民黨中央執行委員會致蔣主席告暫兼行政院院長職務之決議文

——民國三十六年三月一日

茲經本會常務委員會第五十九次會議決議：(一)行政院院長宋子文辭職照准；(二)行政院院長職務由國民政府主席蔣中正暫行兼理在案。除分函外，相應錄案函請查照爲荷。此致蔣中正同志。中央執行委員會（印）。三月一日。
蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

(5) 駐美大使顧維鈞致外交部告紐約時報社評內容及美國態度電

——民國三十六年三月三日、華盛頓

第四二六號 三日

南京外交部：關於政府改組事，今晨紐約時報發表社評略稱：宋院長爲財政專家，在美人觀之爲第一能手，現因經濟風潮出於辭職，實屬犧牲。在此關頭，蔣主席兼任行政院長爲惟一適當人選，此次人事變動，將予主席一刷新政治，擴大政府組織之機會。立法院人數之增加，即其肇端，此與馬帥離華時之建議相符。再中共繼續破壞交通，爲造成經濟困難基因，中央命令中共人員退還延安，實表示政府有以武力解決一切之決心。在此緊急情勢之下，美國只有兩種態度：(一)對華坐視不顧，聽其自決命運；(二)履行諾言（指馬帥離華時之聲明言），對華協助，至少在

經濟方面設法解決其困難。時機已迫，如欲協助，必須迅速行動云。顧維鈞。
蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

(6) 陶希聖函陳民社黨青年黨方面之希望（陳布雷主任抄呈蔣主席）

——民國三十六年三月十六、十七日

第一函

民社黨十六下午談話會，張君勛主張：（一）政府提名，可以同意；（二）參加國府，不入政院。李大明反對，責為糊塗，主張：（一）提出方案（包含親蘇和共改制等，改制與此次憲政案提案相似）；（二）全面參加。李之用意在窘張，同時亦含有張如提名或不及己之懼。現李與萬鴻圖（伋千）正在起草方案，希促成有聯絡諸人，請其達到如下之決議：（一）方案，但不取換文方式，可口頭向政府申述，仍不作為參加之先決條件，而作為參加政府後之政策；（二）全面參加；（三）政府提名。明日（十八日）如可達到如此之決議，則最好由政府正式邀請張君勛、李大明、徐傳霖、湯住心四人進京，由彼等申述其所謂「方案」，而由政府提出名單，李見政府提名有他，則方案不過談談而已。（李願為府委，不入政院）名單仍當另以電話奉達。

如由蔣勻田單獨入京，或約請諸人而同時約有萬伋千，則事必無成。蔣入京則該黨諸人認為名單將由張君勛單獨決定。勛之為人則反覆多計，皆為清末民國初年之權謀，必使變卦時生也。

第二函

民社黨伍憲子不願入國府，其意在省府。希此刻關於省府尚未向該黨人士說話，因彼若說及地方，則目的在主席也。但提名徵求同意時，必提出地方政府之參加，在國府改組後可商，否則彼等將有異議。

青年黨方面之希望，希先為陳述，以備商討：

(一) 國府委員會：青年黨要求比民社多一名，如提張為院長，彼亦望曾同樣任一院長。如民社連同院長為四名，彼望五名。如均無院長，彼亦望五名。

(二) 政院方面，要求多一政委（兩政委），部如衛生部，彼不同意。

(三) 地方方面：

一廳長一省委——四川

一廳——湖北、湖南、江蘇、福建、廣東

一省委——江西、河北、安徽、遼寧

擬辦：陶希聖同志來函（十六、十七發）二件，抄呈鈞閱。職陳布雷呈。三十六、三、十八。

蔣主席批示：存。

（錄自總統府檔案）

(7) 民社黨張君勸上蔣主席告各黨參加政府之意見函

——民國三十六年三月十八日

介公主席勛鑒：前次參加政府議起，同人會以為各黨執政即為各黨對人民之負責，故先有參加四機構之決定。繼承寵召，告以莫斯科會議在即，各黨參加名單須即決定，同人散處各地，未易集議。惟香港李大明先生昨已抵滬

，同人愚見以爲各黨參加政府爲二十餘年來之創舉，吾國尚無有效之憲法爲政府進退之法則，更無歷久遵循之習慣可爲朝野兩黨從容揖讓之標準，其合也不易，其散也或更起糾紛，與其一時勉強遷就，不如開心見誠之爲得。同人以爲和平建國綱領本爲各黨共同參加政府時代之決議，此綱領就年來之國內局勢與主席最近之演說觀之，已有出入，新政府之施政方針何在？令人有惘惘若失之感。茲特列舉各點爲商討之資（另紙列陳），此項和平建國綱領依舊保存，此外加以補充。竊願本此精神先行商討，俾各黨有一共守之信條，此後實行之際倘有背馳之處，則各黨有進退之自由，乞示明教是幸。專此敬頌勛安。張君勛（印）謹啓。三月十八日。

（錄自總統府檔案）

(8) 陳布雷副秘書長上蔣總裁報告討論國府改組後之施政方針案情形呈

——民國三十六年三月二十二日

謹呈者：昨日上午與兩黨會晤，青年黨亦提出一案，當經決定先交小組（每方面二人，加莫德惠先生）審查。本黨原宣布由王世杰、張厲生同志參加，（因王、張均不能到）臨時經哲生先生指定布雷與力子先生參加，茲將討論結果（並附青年黨案，未討論完者）呈閱（其中關於中共問題一條，民社黨堅持其原案甚力，故初步修改如此）。今日上午十時繼續討論（在雷震家），職須準備宣言，推鐵城先生前往，如鈞座有指示，請電話諭示鐵城、力子先生。謹聞。職陳布雷呈。三十六年三月二十二日。

蔣總裁批示：閱。

（錄自總統府檔案）

附：（一）政府根據民社黨案提出之「施政方針」案

此原為政府根據民社黨案而提出之意見，經小組討論，綜合各案而修改者，第十一條以前已決定，第十二條以後今日再討論。卅六年三月廿一日。（陳布雷註記）

第一、改組後之國民政府，以和平建國綱領為施政之準繩，由參加之各黨派及社會賢達，共同負責完成憲法實施之準備程序。

第二、依據政治民主化與軍隊國家化之原則，以維持國家安定與社會安定為各黨派合作之基礎，在此共同認識之下，力謀政治上之進步。

第三、為促進世界和平，擁護聯合國憲章起見，中國外交政策應對各友邦一律平等親善，無所偏倚。

第四、國內問題仍以政治解決為基本方針，只須共產黨願意言和，鐵路交通完全恢復，政府即以政治方法解決中共問題。

第五、根據憲法規定之精神，提前試行行政院負責制。行政院應依國府委員會之決策，負執行之全責，以符合於有權有責之原則。立法院之職權，應同樣尊重，行政當局遇有提案，應出席立法院說明，以保行政與立法之聯繫。

第六、行憲以前行政院院長之人選，國民政府主席在提出任用時，應先徵求各黨之同意。

第七、對於各省行政，應本軍民分治與因事制宜之原則，在法制上與人事上均作澈底之檢討與改革，使各省政府能充分發揮其效能。

第八、凡因訓政需要而設置之法制與機關，在國民政府改組後，應予廢止與裁撤。

第九、澈底整理稅制及財政，簡化稽征手續，減少賦稅種類及附加稅，以減輕人民之負擔。

第十、嚴格保障人身自由，言論出版自由與結社自由，嚴禁非法之逮捕與干涉，以重人權。

第十一、今後所有舉辦之外債，應指定專為生產建設之用。

第十二、各、省、市縣之參議會，或臨時參議會，儘量使各黨派共同參加。各省地方政府，亦應本惟才惟賢之旨，由各黨派參加。

（陳布雷註記：此條及青年黨案之五、六、七、八、九條，尚未討論。）

（錄自總統府檔案）

附：（二）青年黨提出之「施政方針」案

- 一、爲促進世界和平，擁護聯合國憲章起見，中國外交政策，應對各友邦一視同仁。
- 二、爲促進和平統一、民主建設，以肅解除民生痛苦及經濟危機起見，內戰應早停止，黨派問題仍應以政治方式解決。
- 三、憲法第二章，關於人民權利之保障，應立即付諸實施，並停止一切非法之拘捕與威脅，以重人權。
- 四、爲促進政治民主化起見，各省、縣、市參議會在未依照憲法實行民選以前，應使各黨派平等參加。
- 五、爲澈底刷新地方政治，增進行政效率起見，各黨派及社會賢達應依下列兩種方式參加省級政府。
 - 甲、指定若干省區，由各黨派或社會賢達分別主持，以競賽方式改進地方政治。
 - 乙、由各黨派及社會賢達與國民黨合作，實行文人主政之原則。
- 六、爲促進軍隊國家化原則之實現起見，應積極整軍、建軍，鞏固國防。對於用人行政，應本不分畛域之旨，中央與地方各級軍事機構，由各黨派平等參加。
- 七、爲保障言論自由、宣傳民主建設起見，所有中央地方及海外之宣傳機構（如報紙通訊社廣播電臺及駐外宣傳機構），應由各黨派及社會賢達平等參加。
- 八、爲杜絕私人操縱之流弊，防止官僚資本之發展，中央各省、市、縣金融機構及國營事業，應由各黨派及社會賢達平等參加。

（錄自總統府檔案）

(9) 蔣主席爲國府改組成立發表談話

——民國三十六年四月十八日

今日國府委員會之改組，乃我國自訓政進入憲政之重要步驟。此次改組，使各政黨及社會賢達得以參加全國最高之政治決策機構，改組以後國府委員之分配如下：

國民黨 十二席

民社黨 四席

青年黨 四席

社會賢達 四席

五院院長（爲當然委員）五席

目前五院院長尚係國民黨員，是以國民黨共佔十七席。其他政黨黨員或社會賢達出任院長之時，則國民黨所佔之席次自將減少。國府委員名額原定爲四十名，國民黨員之席次原定爲二十名。現僅發表二十九名，如將餘額十一名補足，則國民黨員之席次，成爲四十席中之十七席，尚不足全額之半數也。

此次改組政府，民社黨與青年黨之人選由兩黨自行推定。社會賢達之參加人選，則徵得其本人之同意。

各政黨參加立法，監察兩院以後，繼之以國府委員會之擴大範圍，今已完成多黨之政府矣。再進一步，行政院改組完成時，在新任院長之下，各部會首長亦將由各政黨及社會賢達分別擔任。

我國之政府權力以往屬於國民黨負責，此次改組以後，將由國民黨、民社黨、青年黨及社會賢達所共同行使。

國府委員會將在此過渡時期行使其職權，執行國民大會之決議，而完成本年十二月二十五日開始行憲之準備工作。

抗戰勝利以後，我國之政局可劃分為兩個階段。第一階段乃藉美國之調解，以勸導中共參加政府而將其軍隊編入國家之軍隊。

第二階段始於國民大會之召開。民社黨、青年黨及社會賢達之參加國大共同制定憲法，足徵全國人士對於政府實施憲政之努力，無不熱心贊助。

值茲世局不斷演進之時，我國需要和平與建設，日益迫切；是以國家之統一務須於最短期間促其實現。民主與憲政自不能因等待中共而無期拖延。倘中共放棄其以武力奪取政權之行動，能為國家之團結統一而合作，則該黨仍有參加政府，從事建國工作之機會。為解除我同胞之痛苦計，誠盼中共最後仍能改變其叛亂之態度也。

（錄自總統府檔案）

附： 英文件

April 18, 1947.

STATEMENT BY PRESIDENT CHIANG KAI-SHEK

* * * * *

The reorganization of the State Council, which takes effect today, is another step in the transition from Kuomintang tutelage to constitutional government in China. It gives representation on the nation's highest policy-making body to two minority parties and to Independents.

The composition of the State Council under this reorganization is as follows:

The Presidents of the Five Yuan (ex officio)—5 seats.

Kuomintang --12 seats.

Democratic Socialist Party --4 seats.

Young China Party --4 seats.

Independents --4 seats.

At present the Yuan presidents are all Kuomintang members, so that the total Kuomintang seats number 17. But assumption of any of these posts by members of other parties or by Independents automatically would reduce the Kuomintang representation.

It was originally planned that the membership of the State Council consist of 40, with the Kuomintang members numbering 20. At present 29 seats have been occupied. If the remaining 11 should be filled, the Kuomintang membership will be 17 out of 40, or less than half.

In the case of the Democratic Socialist and Young China parties the individuals were selected by the groups themselves. In the case of the Independents, I made the selections after consultation with the individuals concerned.

The broadening of political representation on the State Council follows the election of minority party members to the Legislative and Control Yuan and thus establishes multi-party government. The next step is the forthcoming reorganization of the Executive Yuan under the new premier, with cabinet ministries assigned to minority parties and Independents as well as the Kuomintang.

The effect of the reorganization on the Chinese government is as follows:

Control of the government, hitherto exclusively under the Kuomintang, is broadened to control by the Kuomintang, the Democratic Socialist Party, the Young China Party, and Independents. The State Council will direct China's affairs during the transitional period, carry out the mandates of the last National Assembly, and prepare for the inauguration of constitutional government on December 25, 1947.

China's postwar political history has been divided into two phases. First came an attempt, with American mediation, to persuade the Communists to join the government and merge their army into the National army.

The second phase began with the National Assembly. The participation by the Democratic Socialists, the Young China Party, and Independents in that body and in the adoption of the constitution meant that they supported the government's effort to bring in the constitutional era.

The world is not static. China's need for peace and reconstruction becomes more urgent every day. China must push vigorously ahead to achieve unity by the quickest means possible. Progress toward democracy and constitutionalism cannot wait indefinitely for the Communists.

If the Chinese Communist Party abandons its policy of seizing power by force and cooperates to achieve the unity of the nation, it still has the opportunity to join the government and participate in the work of national reconstruction. For the sake of China's suffering people, it is hoped that the Communists will change their present attitude of open rebellion.-----END.

10 國民政府公告改組後政府之施政方針

——民國三十六年四月十八日

國民政府爲實現憲政，推進民主，自政治協商會議以來，即決定改組政府，延攬中國國民黨以外各黨派人士及社會賢達，共同參加。經一年餘之不斷努力，茲已詢謀僉同，可即完成改組之程序。關於改組後政府之施政方針，亦經與各方詳加商討，並經中國青年黨、中國民主社會黨、中國國民黨常會分別通過，參加商討之社會賢達，亦表贊同。此項施政方針，將爲改組後國民政府所共同遵守。茲特公告其內容如左：

第一、改組後之國民政府，以和平建國綱領爲施政之準繩，由參加之各黨派及社會賢達，共同負責，完成憲法實施之準備程序。

第二、以「政治民主化」及「軍隊國家化」之原則，爲各黨派合作之基礎，在此共同認識之下，力謀政治上之進步與國家之安定。

第三、爲促進世界和平，擁護聯合國憲章起見，中國外交政策，應對各友邦一律平等親善，無所偏倚。

第四、中共問題仍以政治解決爲基本方針，只須中共願意和平，鐵路交通完全恢復，政府即以政治方法謀取國內之和平統一。

第五、根據憲法規定之精神，提前試行行政院負責制，行政院應依國府委員會之決策，負執行之全責，以符合於有權有責之原則，立法院之職權，應同樣尊重，行政當局遇有提案，應出席立法院說明，以保行政與立法之聯繫。

第六、行憲以前，行政院院長之人選，國民政府主席在提出任用時，應先徵求各黨之同意。

第七、對於各省行政，應本軍民分治與因地制宜之原則，在法制上與人事上，均作澈底之檢討與改革，使各省政府能充分發揮其效能。

第八、凡因訓政需要而領設之法制與機關，在國民政府改組後，應予廢止或裁撤。

第九、澈底整理稅制及財政，簡化稽征手續，減少賦稅種類及附加稅，以減輕人民之負擔。

第十、嚴格保障人民身體自由，言論、出版自由，集會、結社自由，嚴禁非法之逮捕與干涉。其因維持社會秩序，避免緊急危難，而必須予以限制者，其法律應由國民政府委員會通過之。

第十一、今後所有舉辦之外債，應指定專為穩定並改善人民生活及生產建設之用。

第十二、各省、市、縣之參議會，或臨時參議會，儘量使各黨派及無黨派人士共同參加。各省地方政府，亦應本惟才惟賢之旨，由各黨派及無黨派人士參加。

（錄自總統府檔案）

4. 還政於民——第一屆國民大會之召開

(1) 重要批示

(一) 蔣總裁批國防最高委員會秘書長王寵惠報告關於選舉法草案與友黨洽商情形呈

——民國三十六年三月十七日

關於選舉法草案，本日職與孫院長，約請青年黨商洽，各點均已同意。惟青年黨主張立法委員之選舉，用「單名投票法」，即每票只寫（或圈）一候選人，例如一選舉區可選出立法委員五名，則每一選舉人應有選舉票五張，選舉人得於其所領五張選票，均圈選同一個人（或二個人以上，悉聽其便），目的在集中票數於一、二候選人，俾少數黨候選人得較有當選之把握。此點民社黨主張相同，經與孫院長商討，以此項辦法與本黨並無不利，似可接受。以「單名投票法」規定於條文中，是否可行？敬乞核示。職王寵惠（印）謹呈。三十六年三月十七日。

蔣總裁批示：可。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

（二）蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告與民青兩黨商談選舉事宜呈

——民國三十六年七月二十一日

敬呈者：關於與青年黨、民社黨商談選舉事宜，迭經黨政小組研究，並經職與立夫、厲生兩同志分別約青年、民社兩黨代表商詢意見，經悉：

- （一）青年黨在各種選舉中，要求均須佔五分之一。
- （二）民社黨要求國大代表四百名，立法委員一百名，監察委員未定，但表示國民黨如有困難，或可弗須此數。復經孫哲生同志召集黨政小組，研究青年、民社兩黨要求事項，僉認為此次選舉，困難甚多，絕對統制，恐不可能，本黨同志將來究能佔若干數字，亦尚難作精確之估計，因此對於青年、民社兩黨之要求，無論數字多少，均難有絕對之保證。惟該兩黨參加選舉，又非要求本黨予以全力支持不可，為表示三黨切實合作建國起見，似應假定一數字，俾商談能順利進行，藉免誤認本黨無誠意而影響合作之精神。爰經假定一數字如次：
- （一）國大代表 青年黨四百名，民社黨三百名，本黨二千名，餘為社會賢達及其他黨派（約五百名）。

(二) 立法委員 青年黨一百二十名，民社黨八十名，本黨四百名，餘爲社會賢達及其他黨派（約一百二十名）。是否可以此爲商談之基礎，除擬提請常會討論決定外，謹報請鈞裁。謹呈總裁蔣。職吳鐵城（印）謹呈。三十六年七月二十一日。

蔣總裁批示：此數字尚合理，本黨可以同意此爲基數。但選舉結果如何？在事實上無法保證，其確數只可以此爲標準，共同努力，相互協助。惟不能以此爲本黨對友黨作負責之保證。總之對二友黨，凡選舉事一切皆可公開協商，決不存有任何私圖。以最近情勢，本黨本身亦絕無把握也。

(三) 蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告各省市縣選舉指導辦法及指導本黨同志參加競選實施辦法案呈

——民國三十六年八月十九日

敬呈者：昨日中央常會舉行第八十次會議，討論指導黨員參加選舉辦法，經通過：

一、各省、市、縣選舉指導辦法。（附件一）

二、指導本黨同志參加競選實施辦法。（附件二）

除以上兩辦法外，並決議三項如左：

- (1) 本黨得斟酌情形，於某地區不提候選人。（按此項規定，爲便於與友黨協商，分配名額，並使少數同志可不經本黨提名，而以社會賢達身份競選。）
- (2) 中央決定支持之同志未獲當選者，各級承辦選舉之同志，應由中央查明情節，課以責任。

- (3) 通知中央委員，凡競選國大代表、立法委員、監察委員者，除依照規定向地方黨部申請登記外，應報告中央黨部彙列登記。

以上各項，除分行各級黨部團部外，謹繕同辦法全文報請鑒察。謹呈總裁蔣。職吳鐵城（印）謹呈。三十六年八月十九日。

附呈 ① 各省、市、縣選舉指導辦法。

② 指導本黨同志參加競選實施辦法。

蔣總裁批示：可。

① 各省、市、縣選舉指導辦法

一、省（市）、縣（市）一律不另設選舉指導委員會。

各省（市）本黨同志參加各項選舉之指導事宜，由中央指派著有聲譽公正而不參加該地方競選之同志一人為指導員，其人選不以本籍為限。

各縣（市）本黨同志參加選舉之指導事宜，由省指派著有聲譽公正而不參加該地方競選之同志一人為指導員。

二、各項選舉候選人選，須俟指導員到達後方得擬定。

三、各省（市）設置選舉指導會報，協助指導員處理左列各項事宜，會報時以指導員為主席。

- (一) 執行中央命令，並轉達同志意見。
- (二) 指派縣級選舉指導員，並指導各種選舉之進行。
- (三) 初審省級候選人，並複審縣級候選人。

四、省（市）選舉指導會報參加人員規定如左：

（一）省（市）黨部主任委員。

（二）省（市）黨部書記長。

（三）支團部幹事長。

（四）支團部書記。

（五）省政府主席、或市長之爲本黨同志者。

（六）省政府民政廳長、或市政府民政局長之爲本黨同志者。

（七）省政府社會處長、或市政府社會局長之爲本黨同志者。

（八）省市參議會議長、副議長，或秘書長之爲本黨同志者。

（九）省市選舉事務所委員之爲本黨同志者。

五、縣（市）設置選舉指導會報，協助指導員處理左列各項事宜，會報時以指導員爲主席。

（一）執行中央及省選舉指導會報之決定，並轉達同志意見。

（二）指導縣級各種選舉之進行。

（三）初審縣級候選人。

六、縣（市）選舉指導會報參加人員規定如左：

（一）縣（市）黨部書記長（或常務委員）。

（二）縣（市）黨部秘書。

(三) 縣團部幹事長。

(四) 縣團部書記。

(五) 縣(市)長之爲本黨同志者。

(六) 縣(市)政府民政科長之爲本黨同志者。

(七) 縣(市)政府社會科長之爲本黨同志者。

(八) 縣(市)參議會議長、副議長，或秘書長之爲本黨同志者。

(九) 縣(市)選舉事務所委員之爲本黨同志者。

② 指導本黨同志參加競選實施辦法

一、凡本黨同志(黨員團員)入黨入團在三年以上，志願參加競選國大代表、立法委員、監察委員者，應依左列規定，分別申請登記：

(一) 競選由縣(市)選舉產生之國大代表者(包括婦女)，向縣(市)黨部申請登記。

(二) 競選由省(市)職業選舉產生(包括婦女)、或分區職業選舉產生，或由省(市)婦女團體選舉產生之國大代表，或由區域選舉產生、或分區職業團體選舉產生、或由省市區域婦女團體選舉產生之立法委員，及由省市參議會選舉產生之監察委員者，向省市黨部申請登記。

(三) 競選由分業職業選舉產生、或全國合選產生之國大代表或立法委員者，向中央選舉指導委員會申請登記。

二、每一同志祇能爲一種候選人(國大代表、或立法委員、或監察委員、或職業選舉代表、或職業選舉立法委員、或婦選代表、或婦選立法委員、或婦選監察委員)之申請登記。

三、各級黨部對申請登記之同志，依左列程序處理之：

(一) 縣(市)黨部對申請登記之同志，應於中央規定申請登記截止後，彙集名單，提出縣市選舉指導會報，作比較性之審查，詳加評語，特別着重其社會地位與信譽，儘三日內編列全部名冊(包括姓名、年齡、籍貫、性別、黨證團體字號、入黨入團年月、學歷、略歷、所代表之團體、初審評語、複審意見)，呈由省黨部提出省選舉指導會報，按照各該縣(市)所應產生之國大代表及候補代表名額，擬具可以支持之名單，加註審查意見，連同全部名冊，儘三日內呈由中央選舉指導委員會轉呈常會，作如額之決定；其經決定支持者，由中央黨部向選舉總事務所提出爲本黨候選人之登記，並由中央電知原省市縣黨部知照。

(二) 省市黨部對申請登記之同志，應於中央規定申請登記限期截止後，彙集名單，提出省市選舉指導會報，作比較性之審查，詳加評語，特別着重其在團體內之地位與信譽，儘於三日內按各該省(市)或區所應產生之名額，擬具可以支持之名單，連同全部名冊(包括姓名、年齡、籍貫、性別、黨證團體字號、入黨入團年月、學歷、略歷、所代表之團體、初審評語)一併呈由中央選舉指導委員會轉呈常會，作如額之決定；其經決定支持者，由中央黨部向選舉總事務所提出爲本黨候選人之登記，並由中央電知原省(市)黨部知照。

(三) 中央選舉指導委員會對申請登記之同志，其審查及決定，由該會比照前項規定程序爲之，其經中央決定支持者，由中央黨部向選舉總事務所提出爲本黨候選人之登記，並通知有關黨部知照。

四、各級選舉指導會報、中央選舉指導委員會，對申請登記之同志，加具評語或作審查決定時，應以會議方式行之。

五、凡經中央常會決定爲本黨候選人之同志，各級指導會報，應即發動黨員團員以全力支持其當選；其未經中央核定爲候選人之同志，應由各級黨部勸告其自動放棄競選，並囑其將所有選票集中於中央決定支持當選之同志，其有不聽命令自由活動者，應受開除黨籍或團籍之處分。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

（四）蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城呈送有關選舉問題運用之原則要點文

——民國三十六年十月十三日

敬陳者：中央常會本日舉行臨時會議，商討有關選舉問題運用之原則，經決議交選舉指導委員會辦理，茲謹繕陳要點，敬祈察核。謹呈總裁蔣。職吳鐵城（印）謹呈。三十六年十月十三日。

附呈：有關選舉問題運用之原則要點一份。

蔣總裁批示：可。

有關選舉問題運用之原則要點

一、中央對於此次普選之態度問題：

- (1) 不拖延時機。
 - (2) 切實解決各項實際困難問題。
 - (3) 依次完成各種選舉。
- 二、本黨對於不由政黨提名候選人之支持問題：
- (1) 今後避免沿用社會賢達之名詞。

(2) 不由政黨提名者統稱之爲無黨派人士。

(3) 無黨派人士之提名採用候選人提名簽署辦法。

(4) 對無黨派人士不特定當選名額。

(5) 無黨派人士之當選，應依其區域或團體爲適當之部署。

(6) 凡經中央認爲必須支持當選之無黨派人士，如其本身尚未辦理提名手續者，各級黨部應代爲辦理候選人提名簽署書。

(7) 經本黨代辦提名簽署之無黨派人士，各省市選舉會報應盡力協助其當選。

(8) 無黨派人士擬從左列人員名單中選擇：

(甲) 上屆國民大會代表；

(乙) 歷屆國民參政員；

(丙) 歷屆立法委員、監察委員；

(丁) 其他富有社會聲譽之人士。

三、民、青兩黨之提名當選問題：

(1) 名額：

(甲) 民社黨 國大代表百五十——二百名，立法委員五十名。

(乙) 青年黨 國大代表二百五十——三百名，立法委員七十名。

(2) 與兩黨協商之態度，如不能就上開名額求得協議時，即採放寬兩黨提名名額，減輕本黨協助責任之態度，

其限度仍以不超過上開之最高名額為準。

(3) 協助友黨當選之名額，儘量避免集中於某一省區或某一團體。

(4) 政黨提名應由三黨各自逕向選舉總事務所爲之。

四、除三黨外其他黨派能否爲政黨提名問題：

凡未參加制憲之政黨，不能爲政黨提名候選人。

五、中央及地方同志參加各種選舉問題：

(1) 在國民大會、立法院、監察院三部門應有黨團組織，發生領導作用，因之中央及地方幹部，在各地區各團體內應爲適當之分配與部署，以便在各該會院內組織黨團。

(2) 調製現任中央及地方幹部參加各種選舉明細表，請示總裁作最後之調整。

六、中央及地方軍政負責同志，如何參加國大代表競選問題：

註：奉總裁諭中央及地方軍政負責同志除必要者外，能不參加者，不必參加國大代表競選，以便騰出名額由本黨應參加之同志或民、青兩黨及同情本黨之無黨派人士當選，俟各地呈報結果，經常會決定後，簽報總裁核示。

七、現任立法委員同志之提名當選問題：

說明：立法爲一專門技術，現任立委對過去立法經過情形熟悉，經驗豐富，在將來七百六十名立法委員中，似宜保留若干舊有立委同志，以爲立法院之基幹。

就現任立法委員同志名單，儘可能範圍內，由本黨作政黨提名。

(四) 蔣總裁批中央執行委員會秘書長吳鐵城報告中常會推定同志研究本年大選應否

緩辦意見呈

——民國三十六年十一月四日

敬呈者：最近中央常會檢討時局，以目前匪勢猖獗，選舉困難，本年大選，應否緩辦，亟應鄭重考慮，爰推孫科、居正、于右任、戴傳賢、張羣、邵力子、鄒魯、陳立夫、白崇禧諸同志及鐵城等十人，詳加研究。僉以延緩與否，各有利弊，而延緩之方式，尤待考慮。惟憲法實施準備程序規定，選出代表達三分之二時，得為合法之集會，是選舉結果，不能達到三分之二時，當可自然延期。究竟應否延期？及如何延期？以茲事體大，常會決議請鈞座指示。謹附陳研究意見，敬請鈞核為禱。謹呈總裁蔣。職吳鐵城（印）謹呈。民國三十六年十一月四日。

附呈研究意見。

蔣總裁批示：選舉不能停辦，應如期舉行為宜。中正。

選舉應否緩辦問題意見

甲、應予延緩之理由：

1. 前美國對共匪認識不清，受其宣傳，希望中國有民選政府，民、青兩黨亦希望在選舉中多有所得。今則不然，美現希望中國政府有力量剿匪，得到勝利，無暇問行憲之遲早，民、青兩黨亦以維持現狀為滿足，無即時行憲之企求。

2. 動員戡亂，全國宜切實認真施行，今匪勢猖獗，由黃河流域蔓延至長江流域，而各地黨政工作同志則置戡

亂工作於腦後，用全力於辦選舉或競選，即武裝同志亦多有消耗精力於辦選舉或競選者，匪用全力竄擾，我僅少數武裝同志應戰，其他黨政工作人員及保甲長與民衆皆忙於不急之務，此情此勢，不可不慎重考慮。

3. 按現在各地競選情形，選舉完畢後，本黨內部一定「分崩離析」，同志變成仇人，民、青兩黨必因不滿選舉結果，橫生枝節，甚至要退出政府，如何能集中力量戡亂。

4. 現對內對外一切問題，皆繫於剿匪工作之勝敗，勝利則遲一、二年辦理選舉亦無妨，如失敗則選舉雖十分美滿，將無補於土崩瓦解。

5. 剿匪不宜僅靠軍隊，須有民衆力量配合作戰，而組織民衆，武裝民衆，領導民衆之任務，黨政工作同志不能辭其責，如虛耗全國各地黨政工作同志精力於選舉，恐數月以後，將欲組織民衆而不可得，國事不堪再問矣。

乙、不應延緩之理由：

1. 憲法實施準備程序，係由國民大會通過，與憲法有同等效力，政府無權變更，如無法律依據而延期選舉，無異違憲。

2. 國際輿論，近因解散民盟懷疑本黨是否有行憲誠意，如廢即宣佈停辦選舉，將使懷疑益深，於我國國際地位愈益不利。

3. 過渡時期政府，其時間愈短愈好，依憲法而產生之政府，在國內可以加強團結，在國際可以轉變觀感。

4. 匪勢猖獗，固足影響選舉，但無匪竄擾之區，應可照常舉辦，如無匪地區亦不舉辦，將何以自解，故祇可

宣佈局部不能辦理選舉之地區，而不能一概停止。

5. 黨內問題，由來已久，能否解決，端在此次決定候選人是否公允合理，如因黨內糾紛不能克服，而蒙違憲之名，本黨在國內地位，勢將益形低落。

丙、延緩之方式：

1. 由政府命令停辦選舉或緩辦一年。
有背憲法，於法無據，不能冒此不韙。
2. 由制憲之國大代表開會決定延期。
憲法實施準備程序，係由制憲國大代表通過，由其修正，自是合法，但恐引起其他要脅，益增政府爲難。
3. 由制憲國大代表通訊簽署要求延期。
此舉固可避免集會形式，但舊代表同時對於本身有利事項提出要求，勢所難免。
4. 能辦地區照常舉辦，不能舉辦之地區自然延期。
中國幅員廣闊，初次舉辦大選，不能無爭執，特殊情形亦不能免，憲法實施準備情（程）序，既規定選出達三分之二時得爲合法之集會及召集，則在選舉情況是否已達三分之二與否尚未判明之際，自難作延期之表示。反之，如屆時選舉情況不能達三分之二時，自然延期，殆無人得加以非難。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(2) 代表之選舉

(一) 第一屆國民大會代表之選舉

第一屆國民大會代表與立法院立法委員之選舉，係同時進行。其選舉事務，由同一機關辦理。在中央設立選舉事務總所，在省、市設立省、市選舉事務所，各縣、市及同等區域，亦比照設立。蒙古、西藏設立蒙藏選舉事務所，其下分別設置盟旗及分區選舉事務所。僑居國外之國民，設立僑民選舉事務所，其下分設區選舉事務所。全國性職業團體及婦女團體，則設立全國性職業團體及婦女團體選舉事務所。至各省、市職業團體及婦女團體之選舉，則由各省、市、縣選舉事務所辦理。

選舉總事務所成立後，即着手訂定各級選舉事務所組織規程及投票開票所辦事細則，各級選舉機構，遂先後依法成立，依照規定，辦理一切準備事項。至各種選舉投票日期，依照選舉進程序，規定為三十六年十一月二十一日至二十三日，期前各級選舉機關應行辦理之法定手續，及投票簿等均告完成，各投票所之投票管理員、投票監察員，及開票管理員、開票監察員，俱經派定，並由各主管選舉事務所造具名冊呈報備案。投票所之數量、地址、單位等項，亦相繼由主管選舉事務所層轉選舉總事務所備查。若干省市並於期前舉行投票演習，或舉行投票及開票職員講習會，以資熟練；及屆投票日期，全國各地，均同時開始投票，歷時三日，全國普選，遂告一段落。

惟關於綏靖區選舉，辦理較為困難，選舉總事務所根據事實，每一地區或依行政區域組織之團體，全部不能選舉時，另定補救辦法。經國民政府核定「國民大會代表立法院立法委員選舉補充條例」，公布施行。選舉總事務所復依照上項補充條例，訂定實施辦法。此項補充條例之要旨如下：每一地區或依行政區域組織之團體，全部不能辦

理選舉時，得在鄰近區域或指定處所照規定程序辦理。局部不能辦理選舉時，即在能辦理之地區內，由該地區之主管選舉機關，就不能辦理部份，依規定程序辦理之。至全部能依法辦理選舉時，應依各該選舉罷免法之規定，辦理普選。其辦理選舉日期，由國民政府定之。

至於綏靖區內之蒙古選舉區之選舉，及非綏靖區之蒙藏各選舉區，其辦理選舉確有困難者，亦經訂頒「蒙藏國民大會代表及立法院立法委員選舉補充辦法」規定：(一)綏靖區內各蒙古選舉區，其全部收復者，即在該選舉區內舉行。(二)其一部份未收復或全部未收復者，即由各該選舉主管斟酌實際情形，或在該收復區內，或在鄰區，或指定適當地點，登記選民，辦理選舉。其候選人之提名，並得不受國民大會代表選舉罷免法第十二條及立法院立法委員選舉罷免法第十二條選舉簽署之限制。(三)非綏靖區內各蒙藏選舉區，其辦理選舉事實上有困難，須予變通程序者，得由各該主管選舉監督根據實際情況，參酌法令規定，指導選民，完成選政。於是綏靖區及蒙藏代表之選舉，均獲解決，且能依法辦理竣事。

茲將各項代表選舉結果分述如次：

(一) 全國各縣、市及其同等區域，共有選舉單位二、一二六個，應選出代表二、一七七名。惟其中四川省之興中、麥桑、農祥，及新疆省之布爾津、七角井、烏河等六設治局，原未列為選舉單位，其應產生之代表，任其缺額，法定總額遂為二、一七一。嗣以新疆省之七角井、烏河兩設治局，仍請各產生代表一名，經國民政府核准，故又增加二名，其總額為二、一七三名。惟廣西省之南寧、柳州、梧州三市以及金秀設治局，亦以各該單位未能依法成立，所有應選出之代表各一名，應任從缺，並經國民政府核准備案。是各縣、市及其同等區域代表實際總名額為二、一六九名，辦理結果，計選出二、一四一名。

(二) 蒙古部份，選舉單位計十八個，應選出代表五十七名，經全部產生。

(三) 西藏部份，計分西藏地方及暫時旅居內地之西藏人民與省區藏民三種，共應選出代表四十名。其中西藏地方應選出十四名，經選出十三名，因西藏婦女不能參政，致少選婦女代表一名。又暫時旅居內地之西藏人民應選出代表十一名，全部選出。至省區藏民應選出代表十五名，其間由西康選出六名，青海選出四名，甘肅選出三名，四川選出一名，雲南選出一名，均依法產生。

(四) 各民族在邊疆地區選出者，計分土著民族及滿族兩種。土著民族僅限於雲南、貴州、西康、四川、廣西、湖南等六省之土著民族而言。此六省之土著民族，應選出之代表名額為十七名，計：雲南四名，貴州三名，西康四名，四川二名，廣西二名，湖南二名，均經全部選出。滿族選出者，其地區指定為東北九省、二市及前清滿兵主要駐地，如南京市、北平市、天津市、迪化市、廣州市、杭州市、長沙市、歸綏市、成都市及河南開封、湖北荊門等地區共應選出代表十七名，均依法產生。

(五) 僑居國外國民選出之代表，計分四十一區，共應選出代表六十五名。其能順利進行選舉者，計第一區美國西部，第二區美國中部，第三區美國東部，第四區加拿大，第五區檀香山，第六區墨西哥，第七區巴拿馬、薩爾瓦多等地，第八區秘魯、巴西等地，第九區智利、阿根廷等地，第十區古巴，第十一區占美加等地，第十五區大溪地及附近各島，第十七區澳門，第十九區朝鮮，第二十三區印度及亞洲西南各國，第四十區歐洲及蘇聯，第四十一區非洲及馬達加斯加各島，共十七區，已選出代表二十二名。其餘二十四區，以種種原因，不能進行選舉，經國民政府核准暫緩辦理。

(六) 職業團體代表，依照國民大會代表名額分配表第六項之規定，職業團體為省市性與全國性兩種，省市性為

農工團體，全國性爲工商業、漁業、教育與自由職業等團體，兩者共應選出代表四百八十七名。

(1) 省市性之職業團體，分爲農業團體及工人團體兩種，均以省與院轄市爲選舉單位。農業團體應選出代表一百三十四名，除其中婦女代表十四名爲全國綜合計票外，其名額分配原則，以每省二名每院轄市一名爲基本數，餘額依各該縣市農會現有會員數增配之。工人團體應選出代表一百二十六名，除其中婦女代表十名爲全國綜合計票，及不依行政區域組織之工會代表二十名，由全國分業選出外，其餘九十六名之分配，以每省市一名爲基本數，餘額依各該省市工會現有會員數增配之。上開兩種代表名額，均隨區域選舉一併依法選出。

(2) 全國性職業團體選舉單位，係包括漁業團體、教育團體、自由職業團體、工商業團體、及工人團體中不依行政區域組織之工會等五單位，連同農業團體及工人團體中綜合計票之婦女代表名額合計，應選出代表數爲二百七十一名。其產生方式，爲農工團體中全國綜合計票之婦女代表名額二十四名，及不依行政區域組織之工會代表二十名，分由鐵路、海員、鹽業、鑛業、公路及電話公會選出；工商業團體代表六十八名，由商業及工礦業兩團體分區選出；漁業團體代表十名，分三區選出；教育團體代表九十名，由各省市教育會，各大學及獨立學院，教員團體分區選出。在自由職業團體中，新聞記者公會十五名（內婦女四名），律師公會十四名（內婦女三名），由全國分區選出；技師公會九名（內婦女二名），由全國分業選出；會計師公會五名，中醫師公會八名，及醫師公會八名，均爲全國合選。至於職業團體代表名額分配規定各項職業代表中應有婦女代表，共計七十四名，均係以全國綜合計票方式產生。以上各項職業團體代表四百八十七名之選舉結果，除律師公會代表一名（男），商業團

體代表一名（女），及工礦團體代表一名（女），未選出外，其餘均經依法選出。

(f) 各婦女團體代表之名額爲一百六十八名，就中全國性婦女團體應選出二十名，餘一百四十八名由各省市及蒙古西藏婦女會選出。辦理結果，除西藏婦女團體代表一名未選出外，其餘均經依法選出。

(v) 內地生活習慣特殊國民之選舉，係指全國性同民選舉而言，凡屬居住各地有選舉權之同民均可參加，不受地域之限制，共應選出代表十七名，均經依法產生。

總計第一屆國民大會代表總名額三、〇四五名，依法選出者共爲二、九六一名，尚有八十四名未經選出。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(二) 俞濟時局長上蔣主席報告青年民社兩黨參加三十六年度各種選舉辦法呈

——民國三十六年七月二十三日

謹按青年、民社兩黨爲準備參加本（卅六）年度各種選舉，經積極準備，並協議採用政黨提名式，茲將民社黨「參加政府人員提名處理辦法」及青年黨「選舉注意各點」摘要呈閱。

附呈：①民社黨參加政府人員提名處理辦法。

②青年黨選舉注意各點。

擬辦：擬交聯秘處與內政部張部長參考。職俞濟時（印）謹簽。三十六年七月廿三日。

蔣主席批示：如擬。抄聯秘處與內政部長。七月二十四日。

① 民社黨參加政府人員提名處理辦法

一、由本黨（民社黨）向政府提名之人員包括：

1. 參加中央機構之各機關人員。
2. 參加各省省府（包括省委及廳長）之人員。
3. 參加各種選舉機構之委員。
4. 其他向政府提名之人員。

其程序分登記、審查、提名三步驟。

二、登記 由本黨（民社黨）中央組織部設專人辦理登記。

1. 由主席（張君勱）交付組織部者。
2. 由中央常務委員會交付組織部者。
3. 由各級黨部提請主席或中常委准予交付組織部者。

三、審查 設評議顧問若干人，依登記表作初步之評議，備主席及中常會之參考，評議之標準爲：

1. 擬提名人員之任務爲何，能否勝任。
2. 黨務經歷、學歷、及服務經驗。

四、提名 凡應向政府提名之人員，應由中常委就審查之結果，依所需名額由主席正式提送政府。

② 青年黨對選舉注意各點

一、本（卅六）年度應舉行之選舉計爲：省、市、縣參議員之改選、國大代表及立法、監察委員之選舉五種。各省市黨部對上述各種選舉，均應預爲籌劃，並依照總部指示努力爭取。

二、(1) 立、監兩種委員候選人，由中央黨部遴選決定。

(2) 國大代表候選人，除由中央黨部另有指定者外，均由各該省、市黨部推薦一至三人，報由中央黨部決定一人洽提。

(3) 各省、市、縣參議員之候選人，由各該省、市黨部遴派決定，但省參議員應報由中央黨部洽辦。

三、擬定之候選人應具備下列條件：

- (1) 有號召選民能力者。
- (2) 社會上有良好聲譽者。
- (3) 對地方足以應付競選者。
- (4) 對黨忠實者。

注意吸收有競選資格之社會份子，並對競選同志只須有競選把握，不問在黨年資，一律支持。

(錄自總統府檔案)

(三) 民社黨張君勛上蔣主席請速確定選舉名額函

——民國三十六年十月二日

介公主席勛右：敬啓者，關於此次參加普選，本黨基於合作精神，疊與貴黨開誠協商，冀早完成憲政大業，乃以名額分配問題遷延日久，未能解決，以致影響提名。溯本黨在交換意見之始，即一秉至誠，提出國大四百名、立委一百名之總額，此項數目在選舉總額中僅占極小數額，其目的祇在協助政府選拔人材，而樹行憲之基礎耳。現在選期已迫，似應亟速明確規定名額，俾本黨得以早日決定態度。專函奉陳，伏惟亮督示知爲禱。順頌助綏。張君勛謹啓。十月二日。

(四) 溥儀上蔣主席報告滿族人士參加立監委員及國大代表競選名單簽呈

——民國三十六年十月七日

事由：滿族人士參加立委、監委、國大代表及蒙藏委員等，敬請轉囑有關機關惠予援引。

各省滿胞來電，均切盼此次大選中，滿族名額之分配，如推選各省本族才智之士參加立法委員、監察委員、國大代表及蒙藏委員會等，敬請鈞座轉囑有關機關惠予援引。

附列：

滿族競選立法委員名單：

關顯凱 金 湯 唐君武 富保昌 趙伯鈞 秉 志 王湘濤 唐舜君

滿族競選監察委員名單：

金光平 富聖廉 金世中 趙靖黎 慶 厚 趙炳麟 富廣仁 王竹淇

滿族競選國大代表名單：

金麓滢 全紹武 關麗生 傅寶堃 畢天民 金度之 關邦傑 富士仁 英千里 羅毓靜 齊雲階 趙普炬

安世瓚 庫仲英 洪明峻 王虞輔 戴濟民

滿族參加蒙藏委員名單：(此節不抄)

趙崇愷 佟敏長

擬辦：除參加蒙藏委員會須候另案辦理外，所請參加立委、監委及國大代表競選名單，擬抄交吳秘書長於詢明地區

後，注意予以支持。吳鼎昌呈。三十六年十月十六日。

蔣主席批示：如擬。

(四) 蔣主席當選行憲國民大會代表證書

——民國三十七年三月

國民大會代表
立法院立法委員
浙江省選舉事務所，為給與證書事，依國民大會代表選舉罷免法及其施行條例各規定選舉之結果，蔣中正先生當選為國民大會浙江省奉化縣代表，合依國民大會代表選舉罷免法第三十一條及施行條例第五十五條之規定，給與當選證書。右給與蔣中正先生。

主席委員：沈鴻烈

委員：阮毅成

趙見微

葉 韋

徐家齊

中華民國三十七年三月 日。

(錄自總統府檔案)

報到
號碼
席次

表到報表代會大民國

附：① 蔣主席之國民大會代表報到表

姓名	蔣中正	別號	介石	性別	男	年齡	62	籍貫	浙江省奉化縣
單位表	浙江省奉化縣	當選證書字號	浙區字第叁拾壹號	學歷		所屬政黨	國民黨特字壹號	經歷	
現任職務	國民政府主席	住址	永久 奉化溪口	開會期間	本京黃埔路五號	電話		備註	
報到日期	年 月 日	代表章	蔣中正印						

說明
一、代表單位一關請填明某省某縣市代表或某省某職業團體代表或全國性某團體代表或僑外及蒙藏某地代表等
二、代表住址務祈詳細填明
三、現任職務欄請詳細填明

卡分各 卡總 貼粘 報編 件發 計會 宿膳 管保件證 證發 校審 件收

附：② 蔣主席以應領之國大代表旅膳公費捐贈下關難民之收據

——民國三十七年四月

謹收到國民政府主席蔣，以國大代表應領之旅、膳公費捐贈下關難民，款計國幣伍千壹百壹拾萬元正。此據。收款機關：社會部。主管長官谷正綱（印）。主管會計盛長忠（印）。主管出納金成鼎（印）。中華民國三十七年四月 日。社會部（印）。

（錄自總統府檔案）

（六）吳忠信委員呈蔣主席報告青年民社兩黨最近動態函

——民國三十七年三月二十二日

主席鈞鑒：頃晤曾慕韓兄關於國民大會代表事，渠云青年黨幹部現均在滬，已囑彼等即日返京商談。又國民大會如到期不克開會，稍展數日亦無不可，但會期極宜縮短，應在四月內閉幕等語。專此敬叩鈞安。忠信敬呈。三月二十二日午後。

再陳者：民社黨張君勵既已出國，該黨內部乏人主持，意見不能一致，甚恐越出軌外，尚須善為應付。

（錄自總統府檔案）

（七）駐美大使顧維鈞呈蔣主席告紐約時報「中國之民主」社論內容電

——民國三十七年三月二十九日華盛頓發

南京外交部：紐約時報社評，今日在「中國之民主」標題下，稱揚蔣主席召開國民大會之功績，與此次蔣主席百般設法使各黨參加民選機構，足徵其不但無意永久專政，且竭力培植新黨，使其將來擔負政府責任，以利民主制度之

實現，蔣氏之努力足以駁斥一般反蔣批評，亦為美國應從速援華之理由云。顧維鈞。

擬辦：呈主席。外交部機要室，三十七年三月三十一日。

蔣主席批示：閱。

（錄自總統府檔案）

(3) 第一屆國民大會之舉行

(一) 蔣主席第一屆國民大會開幕詞

——民國三十七年三月二十九日

今日我們第一屆國民大會開會，各位來自各地，受着全國選民的付託，行使憲法所賦予的職權，這是我們中華民國實行民主憲政的開始，也是國父領導國民革命五十餘年犧牲奮鬥以求達到的目標。今日的盛會，不僅是中華民國建國史上的一件大事，真是我們中國有史以來劃時代的一件大事，中正得以參加這一個神聖莊嚴的慶典，深感無限的欣慰。

國民革命的目的在拯救中國於危亡，求得中國的自由平等，建設中國為民有民治民享的三民主義的共和國，這也就是今天各位代表共同的責任。國父嘗言：所謂民國者，不務民國之名，當務國本在民之實。國父又說：三民主義的意思，就是民治民有民享，國家是人民所共有的，政治是人民所共管的，利益是人民所共享的。為要澈底實現這個偉大的理想，所以有建國大綱的訂立，喚起全國國民來共同奮鬥。但是民國成立三十七年以來，內憂外患，紛起迭乘，其初有帝制餘孽北洋軍閥的竊國，隨後有日本帝國主義者的侵略，到了抗戰勝利，又遭蓄意顛覆我國實行

暴民專政的共匪叛亂，這些反動勢力，無不是出其全力來阻礙我們民主憲政的實施，我們的一部革命建國史，可說是充滿了困苦艱難的犧牲奮鬥史。我們去年頒行的中華民國憲法，可以說是血淚凝成的結晶，我們在過去已經衝破了層層的阻力，克服了種種的困難，來產生這一部憲法，我們在今後更必須珍視憲法的價值，芟除民主的障礙，保障憲政的成功。世界各國的憲政，無不是逐漸發展，逐漸改進，逐漸充實，而達到完善的境界，憲法不重在條文的美好，而重在圓滿的實行。

我們中華民國的憲法主要的可分為三大部份：第一是人民的權利義務；第二是國家的政治組織；第三是國家的基本政策。這三部份也就是民治民有民享的內容，惟有人民有行使政權的能力和習慣，能了解人民權利與自由的可貴，能善盡國民對於國家的義務，而後國家基礎得有確實的保障，國家乃始成為人民所有的國家，唯有人民與政府之間建立起密切圓滿的關係，使人民有權，政府有能，共同遵循憲法的軌轍，而後國家的政治組織，乃能發揮他應有的功能，成為推進國策的工具；也唯有依照全體人民與整個國家的利益，而訂定基本國策，而後全國人民乃能努力追求共同的理想，以求取進步與繁榮，這三大部份實在是密切相關而不可分的。世界各國的憲政發展史證明了政治的民主離不開國家的獨立，也離不開人民的幸福，就我們中國來說，民權主義的基礎在於民族，民權主義的目的在於民生，中國一部民主運動史，是首先爭取國家民族的獨立平等，而終極的歸趨，則在於保障人民的權利，充裕人民的生活。各位如果把握了這個要點來體認我國憲政的前途，就可以發現我們行憲以後的政治措施，必須以實現基本國策為目標，必須以增進全體人民的生活為前提，亦必須以保障民族生存與鞏固國家基礎為前提。

依照國父建國大綱的規定，憲法頒佈以後，舉行全國大選，國民政府則遷政於民選之政府，是為建國之大功告成。但是我們今天的行憲，就經濟建設來說，就社會建設來說，就文化教育的建設來說，只能說建國工作，從此有

基本國策爲準繩，可以作更進一步的努力，還不能說是建國已告成功。各位代表選民來自各地，必能認清我們建國最大的障礙是什麼？我們民主憲政最大的障礙是什麼？自從抗戰勝利後，我們就努力於復員和建設，而共匪則到處破壞，到處阻撓，我們同時積極準備召開國民大會和制憲的工作，而共匪始而牽制，繼而拒絕，終至公開叛亂。到了去年我們頒佈憲法以後，共匪更認爲中國一旦實行了民主憲政，他就無法實行其出賣祖國危害民族的所謂階級專政，於是他悍然反對憲法，反對行憲的國民大會，他甘心作民主的敵人，作國家的敵人，而展開更瘋狂的武裝叛變，更兇殘的屠戮毀滅。我們今天開始行憲，要爲國策永久的安全；而共匪所要的是混亂。我們要保障人民的生活和民族的生存；而共匪所要製造的則是饑餓、貧窮與滅亡。因此我認爲今天國家和人民戡亂與行憲，應該同等重視，我們不因戡亂而延緩憲政的實施。反之，我們正因爲要保障憲政的成功，不能不悉力戡亂，以剷除這個建國的障礙與民主的敵人，各位代表們省察國家現實的形勢，定必有同樣深刻的認識。

這次國民大會，是行憲的第一屆國民大會。憲法甫告施行，利弊得失所在，還沒有具體的經驗可供修改的參考。因之大會的使命，只是行使選舉權，以完成中華民國政府的組織，依據我們憲法的精神，憲政政府的職責，在保障人民自由，執行其基本國策；最大的任務，尤在於維護我民主共和國體，保持國家主權，恢復領土完整。代表諸君在大會中行使職權，每一代表所投神聖的一票，都是代表我中華民國國民把保障人民自由，執行基本國策的責任，以及維護民主共和國體，保持國家主權的責任，交託於憲政政府，同時也就要把剷除民主障礙，消弭建國阻力的責任交託於憲政政府。今天的戡亂，乃是民主憲政對暴民專政的戰爭，也就是救國對賣國，救民對害民的戰爭。處在這樣嚴重的時機，又值行憲開始的時候，全國人民與憲政政府的責任，都是特別的重大，深望代表諸君體念國家與人民真正的需要，忠實表達人民的意志，鄭重行使憲法所賦與的職權，爲憲政開始樹立良好的規模，謹祝大會成

功。

（錄自總統府檔案）

（二）莫德惠代表等七七一人提請制定動員戡亂時期條款案說明

——民國三十七年四月十五日第一屆國民大會第一次大會第九次會議

莫德惠代表說明

莫代表德惠等七七一人提請制定動員戡亂時期條款案（秘書處宣讀本案原文）

主席：請莫代表說明提案要旨。

莫代表德惠：主席、各位代表，本席對於所提請制定動員戡亂時期條款案，有兩點補充說明：

第一、就是這個提案，完全是適應現在國家的需要，因為現在全國同胞都在水深火熱中，這是奸匪所造成的，我們爲要加緊戡亂建國工作，必須賦與元首以緊急應變的臨時權限。

第二、就是要說明這種提案性質的產生，過去在國際制憲史上也有前例，比如第二次世界大戰時候，美國國會之對羅斯福總統的授權，英國國會之對邱吉爾首相的授權，這都是大家所共知的。這種授權與其說是授權，毋寧說是加重他們的責任。我們國家現在正在戡亂時期，我們也必須如此，才能達成戡亂工作，和安定全國的目的。（鼓掌）因此，本席希望大會同仁共體時艱，挽救危亡，對於這個提案務請予以考慮，予以贊同。（鼓掌）至於在法律上的觀點，我們應該還有充分的說明，現請本案提案人之王代表世杰再作補充。（鼓掌）主席：請王代表再加補充說明。

王代表世杰：現在就莫代表德惠先生的說明，對於提請制定動員戡亂時期條款案再作一個補充說明。我們七百餘人提這個議案，其根本目的，在求行憲戡亂並行不背。我們知道，現在政府有兩大任務：一爲開始憲政；一

爲動員戡亂。但在憲法裡，對於政府在變亂時期的權力，限制甚嚴，如果沒有一個適當辦法補救，則此次國大閉會以後，政府實行憲政，必會有兩種結果：一爲政府守憲守法但不能應付時機救平叛亂，挽救危機；一爲政府爲應付戡亂需要，蔑視憲法或曲解憲法條文，使我們數十年流血革命付了很大犧牲而制定的憲法，變爲具文。我們提這個案，以沈重的情緒要使國民大會休會以後，真正能行憲而且能戡亂，故有此提案。

第二、本案提出的補救方法，在我們商討的時候，曾有人認爲我們可以採決議案的方式由大會通過授權總統處置戡亂，無庸修改憲法。這個意見我們考慮結果認爲不當，因爲大會決議案不能與憲法有同等效力，影響憲法條文。說到修改憲法，大會同仁見仁見智各有不同，一般社會人士認爲目前修改憲法，有損憲法尊嚴，但我們的提案是有時間性的，僅能適用於戡亂時期，變亂平定以後，條文的效力便要消失。我們考慮了很久，也參考了其他國家的先例，所以我們不用大會的決議，也不作憲法本身的修正，僅僅是在憲法條文之後，再來一個臨時的普通條款，其制定的方式仍照制憲方式，俾與憲法具有同等效力。

第三、我們所提出的臨時條款，只牽涉憲法第三十九條與四十三條，憲法第四十三條：「國家遇有天然災害、瘟疫或國家財政、經濟上有重大變故須爲急速處分時，總統於立法院休會期間得經行政院會議之決議，依緊急命令法發布緊急命令，爲必要之處置，但須於發布命令後一個月內提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。」依照這條條文，如果沒有另外條款的補充，在緊急有重大變故時，政府必會被迫採取違憲違法的措施，或者貽誤時機，坐使事態擴大。憲法第三十九條：「總統依法宣布戒嚴，但須經立法院之通過或追認，立法院認爲必要時得決議移請總統解嚴。」換句話說，總統要宣布戒嚴，必須經過立法程序。在立法院開會期間必得立法院之通過，在立法院休會期間亦須事後提交追認。此種規定，在戡亂時期，對於一切應

變的處置是有窒碍的。我們對於憲法本身固不願輕易修改，但對此兩條文如沒有補充規定，則將來不是只能行憲不能戡亂，便是只能戡亂不能行憲。同時我們顧慮到，爲防止總統與行政院的濫用職權，故有「前項緊急處分，立法院得依憲法第五十七條第二款規定之程序，變更或撤銷之。」之規定，一面也是尊重了立法院的尊嚴；其次、戡亂終止以後總統不宜告撤銷時，也可以「由立法院咨請總統宣告之」。

在憲法條文之外，如果再補充了我們所提議的臨時條款，我們相信在負責的政府裡，一定可以守法，也一定可以戡亂，這樣雙重的目的就可達到。故我們請求各位代表對本提案予以支持和援助。

主席：對於本案，各位代表有無疑義？（衆無疑義）無異議交審查會審查，現在休息十分鐘。
十一時休息

（錄自中央黨史會庫藏史料）

（三）動員戡亂時期臨時條款之制定

——民國三十七年四月十八日第一屆國民大會第一次會議第十二次大會

三讀通過、三十七年五月十日國民政府公布

茲依照憲法第一百七十四條第一款程序制定動員戡亂時期臨時條款如左：

總統在動員戡亂時期，爲避免國家或人民遭遇緊急危難，或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議爲緊急處分，不受憲法第三十九條或第四十三條所規定程序之限制。

前項緊急處分立法院得依憲法第五十七條第二款規定之程序變更或廢止之。

動員戡亂時期之終止由總統宣告或由立法院咨請總統宣告之。

第一屆國民大會，應由總統至遲於民國三十九年十二月二十五日以前，召集臨時會，討論有關修改憲法各案。如屆時動員戡亂時期尚未依前項規定宣告終止，國民大會臨時會應決定臨時條款應否延長或廢止。

（錄自國民政府公報第三一二九號，民國三十七年五月十日）

（四）蔣主席當選中華民國行憲後第一任總統

依照總統副總統選舉罷免法第二條第二項之規定：「首屆總統、副總統之選舉日期，由國民大會定之。」又同法第三條規定：「總統、副總統之選舉，應分別舉行，先選舉總統，再選舉副總統。」三十七年四月十日第五次大會，通過第一次會議日程表，就中規定：三十七年四月十九日選舉首屆總統；三十七年四月二十三日選舉首屆副總統。

關於總統、副總統候選人之提名，同法第四條第一項規定：「國民大會代表一百人以上，得於大會決定之期限內，連署提出總統候選人，但每一代表僅得提名或連署一次。總統候選人之名單，應以連署提出之代表人數多寡為先後，開列各候選人姓名，並應於選舉前三日公告之。」

依照總統副總統選舉罷免法第四條第二項及第三項之規定，在進行選舉前，先決定投票監察員與開票監察員，皆由代表擔任，其名額及名單由主席團提請大會決定之。投票及開票之細節，另有總統副總統選舉投票及開票辦法，報經大會決定施行。投票方式採用無記名投票法，國民大會代表就選舉票所列各候選人中圈選一名為總統，以得代表總額過半數票者為當選。第一屆國民大會代表總額為三、〇四五人，其過半數為一、五二三人，如果候選人多或勢均力敵，即不易得到過半數之票數。所以在選舉法中繼續規定，如第一次投票無人得過半數票時，就得票比較多數之前三名重行投票圈選一名。如第二次投票仍無人當選時，舉行第三次投票。如仍無人當選時，則就第三次

得票比較多數之前二名，舉行第四次投票，圈選一名，以得較多票者爲當選。票數相同時，重行圈選一名，以得票較多者爲當選。選舉結果，由大會主席當場正式宣佈。

關於副總統候選人之提名、公告及選舉進行，均與總統選舉相同。

茲將第一屆總統、副總統之選舉經過，略述於後：

依照第一次會議日程，定於三十七年四月十九日選舉總統，並依法於四月十六日公告總統候選人。時全國各級民意機關，各種社團，文電交馳，一致擁戴蔣主席競選總統，於是國民大會代表吳敬恒、于右任、張伯苓、胡適、梅貽琦、顧毓琇、王雲五等二百餘人，首先發起簽署提名蔣主席爲首屆總統候選人，其他代表亦分別進行簽署。至四月十六日，各代表連署提出之總統候選人，經秘書處整理簽署提名書，計連署提名蔣中正先生爲總統候選人者二、四八九人，提名居正先生爲總統候選人者一〇九人。並經主席團推代表于斌、孫亞夫、徐傳霖、水梓、胡靖安、沈慧蓮、張希文等七人檢查無誤，依法公告。

四月十九日，國民大會舉行選舉總統大會，出席代表二、七三四人，主席周代表鍾嶽。選舉時，主席團報告依總統副總統投票及開票辦法之規定，抽籤決定投票監察員及開票監察員名單，並分配職務。選舉大會投票結果，主席當場宣布：「本日選舉總統大會投票結果，蔣中正先生得二千四百三十票，居正先生得二百六十九票，依照總統副總統選舉罷免法第四條第三項規定：『國民大會代表應就選舉票上所列之各候選人中，以無記名投票法，圈選一名爲總統，以得代表總額過半數之票數者爲當選。』本屆代表總額爲三千零四十五人，過半數爲一千五百二十三，蔣中正先生得二千四百三十票，已得代表總額過半數之票數，當選爲中華民國第一任總統。」全體代表，三呼「中華民國萬歲」。

依照第一次會議日程，定於四月二十日公告副總統候選人，二十三日選舉副總統。至四月二十九日，舉行第四次選舉副總統大會，出席代表二、七六六人，主席于代表斌。宣告進行選舉。選舉結束後，秘書長報告：「發票總數二、七六六張，投票二、七六一張，有效票二、七三三張，廢票二八張。」主席當場宣告選舉結果：「中華民國三十七年四月二十九日，第四次選舉副總統大會投票結果：（一）李宗仁先生得票一千四百三十八票，孫科先生得票一千二百九十五票，依照總統選舉罷免法第五條準用同法第四條第三項第二款之規定，「就第三次得票比較多數之首二名圈選一名，以得較多票數者為當選」。本日投票結果，李宗仁先生得票一千四百三十八票，為比較多數，依法當選為中華民國副總統。」

四月三十日，主席團全體在當選證書中簽名蓋章，五月一日上午，在舉行大會閉幕式前，周代表鍾嶽及秘書長洪蘭友致送總統當選證書，于代表斌及副秘書長劉東巖、崔心一致送副總統當選證書。

依照總統副總統選舉罷免法第七條第二項規定：「首屆總統、副總統於當選後二十日內就任。」國民大會主席團於三十七年五月一日致送當選證書，因此中華民國第一任總統、副總統，遂於三十七年五月二十日，在總統府舉行就職典禮。由國民大會先期決定推請吳代表敬恒為總統宣誓之監誓人。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

(四) 第一屆國民大會第一次會議主席團致蔣主席告定五月一日致送總統當選證書文

——民國三十七年四月三十日

國民大會公函 (卅七) 國會字第叁號
中華民國三十七年四月三十日

事由：為定於五月一日上午九時由本大會主席團致送總統當選證書，敬請察照由。

敬啓者：三十七年四月十九日本大會依法選舉總統，先生當選爲中華民國總統。謹定於五月一日上午九時，由本大會主席團依法致送當選證書，請周代表鍾嶽、洪秘書長蘭友恭詣官邸，貴奉肅先奉達，敬請察照爲荷。謹致蔣中正先生。第一屆國民大會第一次會議主席團（印）。

（錄自總統府檔案）

附：中華民國行憲後第一任總統當選證書文

總統當選證書正文爲：「中華民國三十七年四月十九日，第一屆國民大會依法舉行總統選舉，蔣中正先生當選爲中華民國總統。此證。」左爲國民大會主席團全體及秘書長、副秘書長簽名蓋章。

（錄自第一屆國民大會實錄）

（六）蔣主席第一屆國民大會第一次會議閉幕詞

——民國三十七年五月一日講

主席、代表諸君：

此次大會是中華民國施行憲政第一屆國民大會的第一次會議，負有開始行憲的使命，而又適當戡亂建國最艱難的時期，其意義與責任，至爲重大。各位代表受全國人民付託之重，一月以來，出席會議，研精覃思，極盡辛勞，茲當會議結束，圓滿閉幕，中正謹代表國民政府向各位敬致慰勞之忱。

在行憲以前，我們的中央政府是由訓政達到憲政的國民政府，自今日以後，中央政府是依憲法產生的政府，亦卽五十年來國父所領導的國民革命，一般志士仁人爲國爲民爲三民主義流血犧牲而奮鬥所致力以求實現之行憲政府

。今後政府一切措施，必須遵守憲法，以發揮憲法中所賦予其治權之能力，而求達到民有民治民享之最大目的。此次大會實爲民主憲政政府依法產生之源，今後更負有行使政權的崇高任務，繼往開來，在歷史上實爲劃時代之創舉。

代表諸君當中有不少曾經參加過制憲國民大會的，這部憲法制定的過程，各位都是明瞭的。今後行憲的績效，全賴舉國一心，人民與政府互爲權能的發揮，而尤繫乎人人奉行憲法，以實現民主的精神，貫徹法治的效用。

這次大會由三月二十九日開幕，到今天閉幕，整整經過了一個月的時期，在開會當中，全國上下，都寄以熱烈的希望。諸位代表受全國國民的選舉和付託，齊集首都，在這一個月的時期，無時不念及全國國民付託之重，敬慎從事，始終不懈，來完成這重大的使命，這種精神是值得大家欽佩的。

這次大會中，各位代表的建議案，統計有數百件之多，充分表達了各地同胞對國計民生殷切的期望，同時也是各位代表關於國家民族忠誠的貢獻。這許多建議案，相信新政府必能尊重公意，儘量採行。

中正自許身革命以來，竭知盡能，排除萬難，以完成統一建國爲一貫的職志，惟回溯四十年的努力，仍未實現國父的遺志，解除同胞的困苦，正深愧悚。這次行憲政府成立，又蒙寄畀以重任，唯有益加惕勵，秉過去爲國効忠，爲民服務，致力於民主憲政與三民主義之實現。謹掬誠奉告於各位代表，轉達全國父老以及全國同胞，同心同德，相勉相匡，爲中華民國創造光明之前途，謹祝各位健康，謹祝大會成功！

（錄自中央黨史會庫藏第一屆國民大會第一次會議紀錄）

5. 組織行憲政府

(1) 蔣總統就任中華民國行憲第一任總統演講詞

——民國三十七年五月二十日

中正承國民大會依照憲法選舉爲中華民國總統，擔任國家和人民的公僕，當此就職伊始，追念我國父和先烈締造民國的艱難，省察我國家民族所處的環境，以及全體同胞的期望，深感覺到責任重大，負荷艱鉅。我自從許身國事以來，一向祇知道效忠服務是自己的天職，今日膺此名位，實非本懷。二十年來內憂外患接踵而至，因長期的抗戰與戡亂，而未能達成建設的目標，深自惶愧。今後我們全國不僅在戡亂中要建立民主，更應從戡亂中求建設、求進步……。既承國民課我以責任，更望國民給我以助力。特就今後國家的需要，政府人民共同努力的方針，掬其誠悃，告我全國同胞。

實行憲政，是中華民國前所未有的大事。我們經歷無數的犧牲困難和挫折，纔能完成今日實施憲政的程序，這是長期苦鬥所獲的結果，這是五十餘年我革命先烈和全體軍民流血流汗的結晶。我們必須珍護這一個艱難創出的成果，每一個人都有神聖的責任，行憲是爲了國家的前途，也是爲了人民的福利，如果國家不能因行憲而得到幸福和進步，則行憲將失其意義。行憲以後第一個要務，就是使憲法不祇是文字而要見諸實行，因之嚴格遵行這一部憲法，是行憲政府的責任，也是全國同胞每一個人應有的責任。國家的主權在於全體人民，救國建國的責任也在於全體人民，在行憲之始，更須全體國民盡責守紀，人人有奉公守法的精神，養成先公後私的習慣，纔能達成這次行憲的目的……。我和政府同人，在此行憲開始的時候，必當恪守憲法所規定的範圍，執行憲法所賦予的職責，爲中國的民主奠立永久不拔的基礎。

我們中華民國憲法制定的主旨，在於鞏固國權保障民權，當前國家最大的需要，是統一、自由和進步，而稱兵叛國，搗亂社會秩序的共匪，則是國家統一的障礙和自由進步的敵人，我們對於製造分裂，製造恐怖，破壞統一，破壞建設的反民主的惡勢力，必須集合全國力量，澈底的予以根本的清除。憲政政府成立以後，必須進一步整頓軍事、加強軍事，在短期內戡亂，使匪區同胞脫離水深火熱的痛苦，民族生存與歷史文化不致感受威脅。同時我們更必使全國政治、經濟、教育、社會各方面，一切的措施，與戡亂軍事相配合。今天的戡亂軍事，決不是黨派意氣之私，更不是得失利害之爭，乃是民主對極權、統一對分裂、愛國對禍國、人道對殘暴、生存對毀滅的全民族救亡自救的戰爭。今天實在是國脈民命存亡絕續的最重關頭，中正受命於危急之際，個人的成敗榮辱，早已置於度外，惟有鞠躬盡瘁，期達我畢生報國救國的志節，我確信全國民衆自覺自發的力量，乃是剷除共匪最堅強的力量，也惟有政治、經濟、社會全般的革新，才是消滅共匪最有效的方法。爲了維護民國基礎，爲了保障人民的幸福，我懇切召號我全國愛好自由的愛國同胞們，及時奮發，在三民主義憲政之下一致動員，集中意志，貢獻力量來完成戡亂的工作，縮短戰爭的災禍，恢復正常的秩序，以實現國家統一與和平。

國家承八年抗戰之餘，敵偽遺毒還未清除，共匪陰謀突然擴大，致使復員建設和善後整理的原定計劃遭受阻撓，由社會而影響經濟，由經濟而影響政治，由政治而影響民生。今日國勢的嚴重，是不可否認的，政治與社會上各種缺點，亦是不可否認的。這些嚴重的缺點，必須迅速的加以改革，更是毫無疑問的。但是最有效的改革，必須通過制度和法律，必須適應大多數民衆的要求，更必須分別本末輕重，有步驟、有計劃來實行。我們行憲以後，制度是革新了，政府和人民的關係是更接近了，我個人既承受國民鄭重的付託，我必以最大的誠意和決心，把握這一個更新的時機，督促我們政府着手於庶政的改革，我認爲新政府主要的施政，必須整肅吏治、樹立紀綱、根絕一切假

借地位營私自利的行爲，必須登用賢能、刷新人事以提高各級行政的效能，必須厲行考核、嚴明賞罰、勤求民隱以革除虛偽泄沓的政風，更必須簡化法令、釐訂權責、統一執行的機構、芟除繁複與不切實際的法規。總之要提高法令的尊嚴、保障合法的權利，使法律之前人人平等，使人民在履行國民義務與發展私人能力上，獲得機會的平等。

在經濟措施方面，我們要貫徹民生主義的實施。我們新憲法基本國策，有關於國民經濟與社會安定的規定，都是根據國父民生主義的遺教。新政府成立後，我和政府同人，必以全力循這個目標而施行。在治標方面，我們要以有效的方法穩定幣值、平衡收支、管理金融、改善交通使物價趨於安定，人民得免窮困。在治本方面，我們要實事求是，來推行土地改革、保護佃農利益、推廣農地貸款以平均地權，試用累進稅率、徵收過份利得、取締投機暴利以節制資本。同時更要推行合作事業，獎進農工生產、保護合法貿易、歡迎國際投資以增加物資的數量，充裕人民的生活。我們始終認定政治自由與經濟平等，爲三民主義固有的目標。……

至於新政府的對外政策，我要就三部份來說明：

第一、關於聯合國的組織。新政府成立後，對外政策方面所負之第一責任，在於維護及加強聯合國組織的力量。中華民國憲法第一百四十一條，關於我國對聯合國的責任，已有明文規定，我們抵抗軸心國家八年抗戰的犧牲，就是要實現聯合國世界和平的理想。聯合國組織迄今尚未能成爲一個維持世界和平的有力機構，中國是這組織的一個發起者，而且是安全理事會的責任理事國，我們更應該增加我們的努力，以維護並加強聯合國的組織。

第二、關於一般國際的合作。德日投降以後，同盟國間的關係，漸漸由一般的合作轉到普遍的猜疑，這是中國人民最爲憂慮的。但是中國政策，始終是一個和平合作的政策，我們對於一切國際合作問題，決不單從一國的利益着想，而輕視全世界和平繁榮與進步的需要。……我們認爲戰後國際最高的理想，是和平與合作，我們國民和海

外僑民與友邦人民間的相處必一本平等互惠的精神，盡量謀取相互友誼的增進，和相互地位的尊重。至於我們中國的經濟復興與誠然需要國際的援助，但是我們深切認識，惟有厲行自助，乃能使國際援助發生真正的效能。……

第三、關於和約的態度。當日本投降的時候，我曾經說過中國對於日本決不採取報復主義。……關於對日政策，我們認為有兩點必須注意：（一）盟國必須盡最大的努力，輔助日本真正民主勢力的成長，使日本的政治制度、社會制度與人民思想，能獲得真正的改進，以根絕軍國主義的復活。我們的寬大政策，能否成功全要看我們這種努力是否切實與成功。（二）中國對日本並無任何過分的要求，但中國是一個飽受日本侵略，而抗戰八年以上的國家，在決定對日和平條款的時候，自不能不要求其他盟邦，承認我國在和會中應有一種特殊的地位。以上這三大要項，是我們對外主要方針。總之對內要自治自立，對外要平等合作，我們政府必秉此努力，以求貢獻於全世界正義與和平。

中正今日就職，正值國內叛亂未平、經濟動盪的時候，也正在世界和平還未能確奠的時候，內省職責，外察環境，我不否認我們中國是憂患重重，我更不否認我們建國前途是十分艱鉅，民主的基礎條件，還是薄弱。但是時代的力量，已使我們向民主憲政的途程上邁進了大一步。……我戮力國事四十年，確信國父所說：「凡事之順乎天理、應乎人心、合乎世界潮流與人羣需要，而為先知先覺之士所決志行之者，則無不成。」這一句話，實在是確切不移的真理。因之，我願以誠摯堅定的信心，與我全國同胞和政府同人，共同接受這一個救國建國實現民主的神聖使命。希望我全國賢俊和軍民同胞，羣策羣力，一德一心，各竭其能，各盡其職，尤望對中正個人及新政府同人，規過勸善，相勉相扶，為中華民國的統一獨立與自由平等奠立民主的良基，中正必以人民的意志為意志，國家的利益為利益，博採衆議，盡忠職守，使我們行憲建國的任務，達到完滿的成功。

（錄自總統府檔案）

(2) 行憲政府之成立

自第一屆國民大會第一次會議選舉總統副總統之後，新任總統副總統於三十七年五月二十日舉行就職大典，總統府隨之正式成立。國民大會閉幕後之第七日，即三十七年五月八日，首屆立法院，自行集會。首屆監察院，亦於同年五月二十六日，由總統明令於六月五日在首都集會。總統於立法院成立後，即依憲法第五十條第一項之規定，於三十七年五月二十四日向立法院提名翁文灝為行政院院長，經立法院第一會期第三次會議的多數同意。繼即由翁院長提出行政院副院長、各部會首長及不管部會之政務委員，請總統任命，於六月一日就職，依憲法產生的首屆行政院遂正式成立。

監察院成立後，總統遂依照憲法第七十九條及第八十四條之規定，分別向監察院提名王寵惠為司法院院長，石志泉為司法院副院長，張伯苓為考試院院長，賈景德為考試院副院長，當經監察院同意，由總統正式任命，於是首屆司法院與考試院也相繼成立。

(錄自中央黨史會庫藏史料)

(一) 監察院籌備主任委員劉哲呈蔣總統報告于右任當選監察院長電

——民國三十七年六月七日

大總統鈞鑒：本日監察院選舉院長，投票壹百三十六張，于右任得一百一十八票當選為院長。謹此稟聞。監察院籌備主任委員劉哲。已佳（印）。

蔣總統批示：閱。

（錄自總統府檔案）

（二）蔣總統促請張伯苓來京就考試院院長電

——民國三十七年六月十八日

限一小時到天津。杜市長。○密。速譯轉張伯苓先生勛鑒：篠電謹誦悉，此次中提請先生，實幾經考量，此間羣情嚮慕，一致推崇，務盼勉允屈就。先生健康自所系念，但在京市亦可頤養，且試院下設兩部，只須先生總挈其成，決不致事務太繁。如先生以體力一時不便南來，則暫由副院長代理，以待尊體完全康復再理院務，亦無不可。請勿再辭，不勝公私交感之至。弟中正叩。（巧）機。

（錄自總統府檔案）

（三）蔣總統欣聞張伯苓允就考試院院長致意電

——民國三十七年六月二十日

杜市長轉張伯苓先生：欣悉先生允就考試院長，當此國家艱難之際，益感風雨同舟之切，聞訊之餘益增銘感。一俟明令發表，即請命駕蒞京，是為至盼。中正手啓。

（錄自總統府檔案）

（四）行政院院長翁文灝呈蔣總統告張伯苓允就考試院院長職電

——民國三十七年六月二十三日、南京

西安總統蔣鈞鑒：五九〇一（表）鈞座提張伯苓為考試院長，職曾遵命電勸允任，並電由杜市長建時親往面勸

。茲接杜市長已皓秘電，張先生初言身體年歲經驗均不應擔任，惟以總統德意感召，只有承乏斯席等語，可見張君業已允任。職翁文瀾。已漾機印。

蔣總統批示：閱。

（錄自總統府檔案）

（四）蔣總統爲司法考試院正副院長人選問題致于右任院長電

——民國三十七年六月二十三日

南京總統府吳秘書長轉于院長右任先生：○密。司法、考試二院正副院長人選昨日在中政會提出之後，原擬約集各監委同志親加說明，旋以前方軍事緊要，故即離京，未克如願約會。此項人選均經中再三慎重考慮，想亦爲先生及各監委同志素所稔知者。司法院副院長石志泉先生，雖屬民社黨籍，但其本人乃是同盟會員，望以本黨同志待之，俾使本黨與友黨合作之方鍼得以貫徹。請先生將此意轉致各監委同志，以期本案能早日完成，無任感盼。中。

（錄自總統府檔案）

（六）監察院院長于右任呈蔣總統報告監察院對司法考試兩院正副院長執行同意權

結果電

——民國三十七年六月二十四日、南京

西安總統崇鑒：敬日下午本院第九次會議，出席委員一四六人舉行司法、考試兩院院長、副院長同意投票。王寵惠先生得一三二票、石志泉先生得一二三票、張伯苓先生得一二七票、賈景德先生得一〇四票，均依法取得同意。謹聞。監察院院長于右任叩，已敬印。

蔣總統批示：復。敬有電均悉，甚感。關於田同志事，弟甚同意，當俟張院長到京後面商再報復。中正手啓。

(七) 監察院院長于右任呈蔣總統推薦田炯錦博士電

——民國三十七年六月二十五日南京發

西安綏署副主任諸速轉呈總統蔣鈞鑒：○密。行憲政府組織伊始，甘、寧、青三省參加無人，田炯錦君隸籍甘肅，美國意利諾政治博士，為本院開院委員，資深學博，才堪大用，本係南開學校出身，與伯苓先生有師生之誼，擬請就銓敘、考選二部擇一提用，必能濟用，且籍與三省人士以鼓勵。當否？乞鈞裁。于右任謹上，已有印。

蔣總統批示：可。

(錄自總統府檔案)

(八) 總統府秘書長吳鼎昌呈蔣總統報告張伯苓院長保舉鄭道儒為考試院秘書長電

——民國三十七年六月二十五日南京發

西安總統蔣：○四八四(表)。司法、考試兩院王、張院長，石、賈副院長均經監察院投票多數同意。一俟咨復到府，當即發表。再張院長日前電保鄭道儒為考試院秘書長，經布雷先生與職呈報在案，可否即予發表，併請鑒核示遵。職吳鼎昌。統一已廻印。

蔣總統批示：復。鄭道儒任考試院秘長，可即發表。中正。

(錄自總統府檔案)

二、動員戡亂

(一) 軍事報告

1. 陳誠參謀總長之軍事報告

——民國三十六年三月十七日於中國國民黨六屆三中全會報告

(1) 一年來一般工作

第一 國防部三十五年、三十六年施政方針

本部三十五、三十六兩年度施政方針：

遵照中央整個政策，確定施政方針爲：

一、加緊復員工作；

二、完成整軍任務；

三、樹立建軍基礎。

茲分別擇要報告如下：

在復員工作中其最要者

一、解除敵人武裝，遣送敵俘敵僑回國；敵人繳械，按照敵方呈報中國戰區日方現有人馬及主要武器數量表，分區

收繳管理計劃運用，詳附表第一、二、三。俘僑則按照本部頒行之戰俘管理計劃綱要，及中美會議之決定計劃，分別實施，截至三十五年六月底，關內已掃數遣送回國，三十五年十二月底止，東北（我軍控制區內）亦掃數遣送回國。計關內日俘一、二二三、七五二名，日僑七七四、四三九名；東北日僑、日俘六八七、三五九名。

二、保安游擊部隊及偽軍之處理：

保安團隊——按照每省以一萬五千人及無重兵器裝備之原則加以整理，編為保安總隊歸還地方，屬行政院系統。

游擊部隊——依照編併原則，屬於地方者歸還地方，編為保安團或編補充團、監護團撥補正規軍，編餘官佐統籌安置。截至現在，僅有獨立保安騎兵總隊一，補充團九，官兵二萬四千人，正統籌撥補中，如附表第四。

偽軍編遣——偽軍以編遣為原則，官佐分別情節予以處分，除長江以北尚有因情況未能編遣者約十四萬人外，餘均編遣完畢，如附表第五。東北自新軍已改編東北各省保安團。

三、有功將士之勛獎及陣亡將士之撫卹：有功將士均已分別辦理勛獎，抗戰陣亡之撫卹，正竭盡一切方法調查辦理。至綏靖作戰者，則分派撫卹人員隨部隊立刻處理，更較切實。

四、地方綏靖：分設綏靖區辦理軍事綏靖工作，近由行政院設綏靖區政務委員會，辦理綏靖區行政、經濟建設及救濟各項工作。

整軍工作進行狀況

一、海空軍因部隊較小，抗戰結束後，在國防上着眼，必須擴充，故多屬建軍工作，併在建軍項下報告。

二、陸軍部隊整編：原計劃在三十五年度整編為步兵八十九個師，騎兵十個旅，其他特種部隊、勤務部隊依所需數

目充實之，如編成之後，計有重裝備師十個，輕裝備師七十九個，青年軍則改爲預備軍官訓練機構。迨至本（三十六）年，預定進一步整編爲二十個軍，六十個師，騎兵六個旅，及其必要之特種部隊。

在事實上，三十五年三月，原有部隊共八十六個軍，二百三十個師，七百個團，隨即開始整編，迨至本（三十六）年二月底止，已將五十七個軍整編爲五十七個師，計裁撤一百四十五個團，另於同時期撤銷二個軍，十二個師，二十六個團，合計一年來共撤銷一百七十一個團，其整編概況如附表第六。

三、軍事機關之調整：全國軍事機關原有七十三萬人，預定保持三十萬人，於三十五年底完成，迨至本年（三十六）進一步加強國防部組織，使陸海空軍成一元化制度，奠定中央軍事機構之基礎。兵役機關，設立全國各師團管區，開始辦理徵兵，至戰時增設各種機構，均已撤編完竣，如附表第七、第八。

四、國軍待遇之調整：根據能够維持最低生活爲原則，整編完竣後即可實施。軍官各級薪俸相當於文官各等級之薪俸，士兵薪餉相當於各機關之工友；海空軍給與，以與陸軍平等爲原則，服特殊勤務者，另照規定給與。歷次增加薪餉之原則，低級加成分數均較高級爲多，如附表第九、十、十一、十二、十三。

五、復員官兵之安置：第一、二期整編復員軍官佐屬，預計約四十萬人，士兵一百四十萬人，合計官兵一百八十萬人，以集團轉業爲主，分任公路鐵路修築、水利工程、移墾、集體農場，各省建設服務隊及警察、警衛等部門，其他個別轉業或退役（伍），如附表第十四。

因受奸匪內亂影響第一、二期復員士兵，俱未能照計劃實施轉業，所有復員士兵亦無如預定計劃之人數，其復員者悉數遣返家鄉，軍官佐、軍官總隊前後收訓復員軍官共約二十一萬，計已安置者約九萬餘人，餘十一萬餘人，亦已擬定計劃，實行安置。如附表第十五、十六。

建軍基礎工作

一、陸軍部隊之建設，在減少單位，提高素質，充實裝備。

二、軍事機構建設，除中央軍事機構業經改組爲國防部外，兵役機構亦經建立，其人員並經受訓練；至建立軍區制度，統一軍事行政，尙待綏靖任務完畢，始可按照計劃實施。

關於補給制度，成立聯合勤務總司令部，並設立八個補給區，臺灣設供應局，辦理補給供應，實施實物補給制度，施行以來，頗著成效；海空軍之生產與供應，尙未完全納於聯合勤務總司令部之下，應於不妨害海空軍發展之情形下，漸次歸納。

改善軍法制度，分中央與地方兩級制，經按照計劃裁撤各戰區方面軍司令部之軍法執行監部，成立各行轅及各綏靖區軍法處，並臨時成立處理戰犯機構。

三、軍事教育建設：確立陸、海、空軍學制與體系，並派遣國外留學考察深造各項人才。

四、兵役建設：改良兵役制度，完成徵補組訓準備，平時保有必要兵額，將來能動員必要之員額。

抗戰勝利後停徵一年，修訂兵役法頒佈實施，爲兵役制度之建立，分期成立師管區六十個，團管區一九九個，並成立新兵大隊四一五個。

國民兵之組訓，經飭各省市縣設置軍事科，各省市縣鄉鎮設國民兵隊，實行普訓。

五、軍需工業建設：其目標以生產武器能供給輕裝常備軍爲準，彈藥以能供給國軍所有部隊爲準。

輕重武器械彈，完全依照年度計劃製造，雖未達成預期目標，然亦勉可供應，整建部隊分別國械、美械、日械充實，並儘量使之制式化。

被服種類數量，補給與儲備並重，確定生產交通工具，與通信衛生器材，照輕裝備部隊所需，作生產自給計劃。
六、營房演習場建設：永久營房建築，以國防師數為標準，於十年內分五期完成，三十五年先修建十八個師營房，各軍區建設一個演習場。

以綏靖作戰關係，營房迄未建築，年來僅切實清查營產營地，修繕既有之營房。

七、要塞建設：臺灣、海南島、沿江沿海，重要戰略地區先予查勘整理，三十五年選定六至八個，完成一切構築準備。

八、海空軍建設：空軍使第一線保有五〇〇架，劃全國為五個軍區，使有供應補充設備，航空工業充實現有各廠，擴充空軍參謀學校為空軍大學，健全各技術學校。

海軍將軍令、軍政、教育及部隊指揮權劃清，設立各種學校，籌備海軍大學，設立海道測量局，劃全海岸為四個海軍區，每軍區完成一至二個碇泊場，開始一個軍港之建築，恢復江南造船廠。

查空海軍之建設，以受綏靖作戰影響，計劃多未實施，年來除積極整理現有兵力裝備外，復注意各級制度之建立。

右述各節，為本部一年來工作計劃與實施之概要，足示政府誠意希望和平，努力建設。不幸奸匪倡亂，計劃與實施相距尚遠，妨碍復員與整軍建軍，更影響國軍對國防之準備，和平既不可得，今日剿匪戡亂，實非得已。

(2) 奸匪一般狀況

第二 奸匪兵力及分配區域

一、奸匪組織系統及兵力判斷，如附表第十七、十八、十九。

二、奸匪全般態勢判斷要圖，如附圖第一（略）。

三、華北地區奸匪態勢判斷要圖，如附圖第二（略）。

四、東北地區奸匪態勢判斷要圖，如附圖第三（略）。

第三 奸匪企圖

奸匪企圖於最近三個月內全面反攻，以配合莫斯科會議，魯南、魯西、魯中各次戰役，及東北蠢動、陝北竄擾等，皆爲其整個企圖行動之一部。

第四 重要戰役經過概要

一、魯南方面：奸匪陳毅於去年十二月即開始集中主力，作向徐州進攻之準備。於一月二日，先向我駐向城附近之二十六師猛攻四晝夜，六日又向棗莊之五十一師攻擊，至二十日先後攻陷嶧縣、棗莊，此時我蘇北歐震兵團積極反擊，向北推進，於十七日攻克隴海路要點新安鎮，並打通海州、徐州間交通，至二十八日攻佔邳縣，二月一日克鄭城，排除奸匪之頑強抵抗，於十五日攻佔奸匪山東軍政老巢之臨沂，我膠濟路之國軍，此時亦以有力一部南下，於二月上旬先後攻入萊蕪、新泰，但爲防匪截擊及山地補給關係，於十九日自動放棄萊蕪、新泰及淄博等處，刻膠濟路之濰縣、青島外圍，均有戰鬥。

當陳匪毅由魯南發動攻勢時，晉冀魯豫軍區劉伯誠傾其主力指向隴海路中段攻擊，先後攻陷鉅野、鹿邑等十一縣城，但在二月上旬於民權小垵、毫縣各地附近，遭我嚴重之打擊，殲滅其二個縱隊以上兵力後，其勢大挫，二十四日將匪完全擊潰，並驅逐於黃河北岸，我於三月九日進駐汶上、寧陽，其沿津浦正面進攻之部隊，相

繼收復滕縣、鄒縣、曲阜等城，如附圖第四（略）。

二、吉長方面：奸匪林彪於一月六日分三路渡松花江南竄，我軍至二十七日完全恢復原防，二月十九日至二十二日，匪復兩度由松花江北岸白旗屯、陶賴昭分五路渡江南犯，企圖一舉攻佔長吉，至二十五日先後陷城子街、九臺、農安，並攻陷長春外圍之米沙子、萬寶山，至二十七日我部署完成，開始反攻，即將米沙子、萬寶山之匪肅清，三月二日克農安，三日克伏龍泉及塔木城子街，並與堅守德惠守軍會師，至七日渡江分向五棵樹、五家站攻擊，但此時匪復乘我兵力疲勞之餘，又糾集約十餘萬人，於九、十兩日分由五棵樹、陶賴昭等處渡江回竄，十一日陷靠山屯，十三、四兩日分別圍攻德惠及農安，於十五日經我反擊，將其擊潰，刻正分別追擊中，如附圖第五（略）。

三、陝北方面：奸匪以襄形地帶與西安密邇，於二月中旬不斷向我封鎖線攻擊，企圖威脅西安，我被迫於二月十八日向襄形地帶之匪反擊，先後攻佔馬欄、石底、焦翎關等要點，摧毀其核心區，至三月十四日，匪復大舉向我攻擊，我乃於宜川、洛川方向出擊，至十六日相繼收復臨真鎮、金盆灣及鄜縣，迫近甘泉，刻續向延安進攻中，如附圖第六（略）。

以上各役，匪傷亡估計在十萬人以上，其被俘獲及俘虜亦甚夥，國軍數師傷亡損失亦較重，如附表第二十、二十一。

此外尚有數事報告，供大會參考：

一、和談停戰影響軍事進展，被動挨打，失守城市，惟自奸匪不承認國大，抵毀憲法，不承認政府對外所締條約後，和平之門已關閉，今後人心士氣當必大有裨益。

二、剿匪絕對自信，絕對有把握。我軍反擊後，收復區及匪傷亡、被俘、投誠數字，如附表第二十二、第二十三。
(匪傷亡投誠數參看附表第二十)

三、軍事重要仍在交通及經濟，交通重要地方皆為我軍控制，經濟則匪亦不如我，匪以土地政策，爭取民衆，但已完全失敗，匪之失敗即我之成功，僅有一點匪較我為強，即宣傳技倆，挑撥離間辦法、欺騙手段等是。

四、剿匪應以軍事為中心，本人不敢希望黨政能完全配合軍事，但消極的應不妨碍軍事，此說諸君或不樂聞，惟證諸徵兵徵糧各種事實，即可說明。

五、諸位先生如有指示，吾人當誠意接受。破壞軍風紀之官兵，本部絕不姑息或護短，知道即辦，本部懲辦貪污及破壞軍風紀案件，已有多起，詳附表第二十四。惟懲罰是消極的，根本改造環境與改善生活，才是積極之圖，現在官兵待遇及全數軍費與現在物價指數對照，即可了然於此類事實發生之原因，及其維持之困難。

附表：(一) 敵偽械彈收繳發出現存數量表

項 別	收 繳 數	發 出				現 存 數
		戰 列 部 隊	警 勤 衛 務 部 守 隊 備	地 方 團 隊 警 隊	教 育 軍 事 團 學 校 隊	合 計
步 騎 槍	45680	111111	111000	110000	110000	544111
輕 機 槍	110000	55555	111000	55555	111000	222555
重 機 槍	55555	11111	11100	5555	11100	122255
什 式 機 槍	222	111	111	111	111	444

機動砲	狙擊砲	無後坐砲	各種火砲	高機砲	機關砲	高射砲	速射砲	臼砲	加農砲	曲射砲	步兵砲	榴砲	野砲	山砲	戰防砲	平射砲	各種迫砲	衝鋒槍
三	八	二〇七	一六六	六	二四	二五	六	四	二八	二五	六三	二四	三八	三三	三三	一四	三六四	一八五
			三三	七		六					二六	七	三三	三三	二四		六八	
						六			三		六				三		一五	
																	二〇	
																	六	
			三三	七	六				三	二五	六	二四	三三	三三	二四		一〇四	
						二八	一	一〇	二	二	一六	一〇	二	一四	一四	一三	一三	一五

彈藥名稱	單位	數量
自動砲	1000	798
擲彈筒	1000	798
拾彈筒	1000	798
手槍	1000	798
步機槍	1000	798
迫砲	1000	798
平射砲	1000	798
戰防砲	1000	798
山砲	1000	798
野砲	1000	798
榴砲	1000	798
白砲	1000	798
步兵砲	1000	798
曲射砲	1000	798
加農砲	1000	798
速射砲	1000	798
高射砲	1000	798
機關砲	1000	798
狙擊砲	1000	798

附 記	無後生砲彈	各種火砲彈	高機砲彈	擲榴彈	槍榴彈	手榴彈	手槍彈
一、收繳數係根據各地區特派員驗收委員會及各補給區所報材料列計。	1'300	25'26	47'35	1'26'56	2'47'3	25'21'03	13'00'37
二、發出數係截至二月二十八日止，就本部核定撥發有案者。				2'000	10'11'00	18'11'10	
三、第三補給區接管後遺存未報實存情形不明，表列現存數中無第三補給區存數。又接收數中一部份廢品已送廠修理利用，故現存數對照收繳數、發出數不相符合。				3'301	5'17'00	15'2'00	
四、接收及現存數包括待修與廢壞者。				3'3'100	1'24'1'00	1'0'000	
				8'100	8'200	3'10'00	
				3'3'201	3'1'2'00	5'0'00	
	2'2'56	2'2'7	2'2'2	2'2'2	1'2'3'4	3'4'1'50	

附表：(四) 游擊部隊概況表

區	二							張家口綏署	總	區分	番	號	主官姓名	駐	地	官	兵	人	數
	第																		
補充第九團	補充第八團	補充第六團	補充第五團	補充第四團	補充第三團	補充第二團	補充第一團	獨立保安騎兵總隊	計										
賀光鼎	衛軼青	鄧希文	楊永剛	蕭鳳鳴	張金祥	姜期永	高子日	張天聰											
沙嶺莊	黃埠	黃埠	南泉	咋山	昌邑	濟南	濟南	南口											
二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九	二、五八九											

附記

1. 游擊部隊原有二〇三個單位柒拾貳萬零貳百柒拾壹人，經年餘整編現有九個單位貳萬肆千人。
2. 獨立保安騎兵總隊，將來視情況即改編為察省保安部隊八個補充團，現正撥編充實國軍中，約本月底可撥編完畢。

附表：(五) 自新部隊概況表

區分	番號	主官姓名	駐地	官兵人數	備	考
保定綏署	保安總司令部	孔令恂	北平保定	三七、九四二	原門致中部隊編	
	第一保安縱隊	孫良誠	宿遷	一三、三五七		
徐州司令部	第二保安縱隊	吳化文	兗州	一八、三四五		
	第三保安縱隊	張嵐峰	商邱	二〇、一〇二	張嵐峰被俘現由黃宗顏代理司令	
鄭州指揮部	暫編第三縱隊	孫殿英	淇縣	一三、二二一		
	暫編獨立第八總隊	趙瑞	太原	八、四二二		
太原綏署	暫編獨立第九總隊	楊誠	太谷	八、四五三		
	暫編獨立第十總隊	荆誼	太原	八、四二二		

附記	張家口綏署		計	王英	大同	五、〇二四
	暫編獨立第二總隊	寶貴庭				
	暫編獨立第十四總隊	陶林				五、〇二四
合			一三八、一〇一			

1.偽軍原有五十一個單位約六十萬人，除編遣外，現有十單位十三萬八千一百零一人。
2.東北自新軍在卅五年度數達十二萬餘人，已奉令改編東北各省保安團，正辦理中，未列入本表。

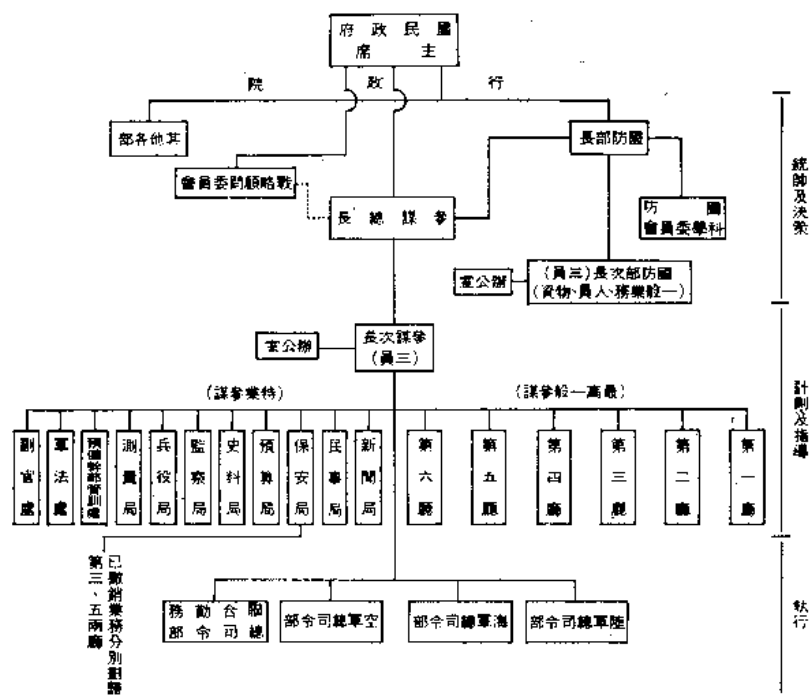
附表：(六) 全國陸軍步兵各部隊整編概況表

三十五年三月一日起至三十六年三月十五日止

區分	原有部隊數	現有部隊數		裁撤部隊數	備考
		已整編	未整編		
總計	原有部隊八六個 A、二二〇個 D、三〇個 （青年軍三個師在外）	已整編部隊五七個 A、一四四個 D、一五個 （師編為旅）	未整編部隊二七個 A、七個 D、四個	裁撤部隊二個 A、一個 D、一個 （青年軍三個師在外）	三十五年三月原有部隊共八十六個軍七百個團 即開始整編迄至本年六月（卅六）年二月底止已將五十七個軍整編為五十七個師（整編師）計裁撤一百六十五個團另於同期撤銷二個軍十二個師共二十個團合計一年來共撤一百七十一個團
東北行轅	七個A 二個D		七個A 二個D		
北平行轅	一〇個A 二三個D	三個A 三個D	八個A 二〇個D	一個A	

西北行轅	六個A 一二個D	六個A 一三個D			四二A、九一A、N二A等所轄七個師每師裁減一個步兵團等編後另於四二A內增設一個整編旅 (三三B)
武漢行轅	五個A 一五個D	五個A 一四個D		一個D	
重慶行轅	三三個A 一〇個D	八三個A		二個D	
廣州行轅	三一個A 三一個D	二一個A		一個D	
徐州綏署	七二九個A 七八個D	五二二個A 三三一個D	一七個A 一八個D	七一個A 七一個D	
鄭州綏署	四一八個A 四七個D	四一八個A 四七個D			
第二戰區	一五個A 一五個D		一五個A 一五個D		
首都衛戍部	三一個A 三一個D	二一個A		一個D	
本部直轄	三一個A 三一個D	三一個A			

附表：(七) 國防部組織系統表



中樞軍事機構之調整

基於第二次世界大戰之經驗，各國為適應未來戰爭之要求，對國防機構均籌劃調整。我國一方面為追求進步合理之組織；一方面顧慮憲政之實施，乃於去（三十五）年五月採納美顧問團建議，將原軍事委員會暨所屬各單位改組為國防部，成為行政院之一部。

參謀總長，在軍令系統上，承主席之命統率國軍；在軍政系統上，則承部長之命綜理有關軍政事宜。其下設第一至第六廳，為其最高一般參謀。設新聞、民事、預算、史料、監察、兵役、測量等七個局及副官、軍法、預備幹部管訓等三個處，為其特業參謀。更設陸海空軍及聯合勤務等四個總司令部，負責執行。（組織如附表）

本制度之特點：第一使國防行政與軍事行政統一，軍與政之連繫增強，政略與戰略容易協調；第二為陸、海、空軍軍令、軍政組織運用之一元化，以增強軍事之速度及效能；第三本制度分決策、計劃及執行三個階層。主席及國防部長為決策階層，參謀總長及其最高一般參謀及特業參謀為計劃階層，四個總司令部為執行階層，權責分明，俾能分層負責。

附表：(八) 全國軍事機構原有增減現有單位及編制人數對照表

三十五年三月一日至三十六年三月十五日

總 計	區 分		增 減 比 較				現 有		附 <
--------	--------	--	------------------	--	--	--	--------	--	--

空 軍	陸 軍	兵役 機構	衛戍 警備 機構	中共軍事 機構	
三三三三	五二五二五六六六〇六	三六二六二二五	二九一三三九五	八八二一六六八三	
一四五五	四一四二	五五	一四五六四〇	七二六六九三	
七二八二	三三三五六四三三	二九二二六三六	一九一六四四四	七三三三〇四六	
一六二〇〇〇	四〇四四四四四	七三二四四五六	二四二二二二二	二六二七五三七	
一、增加數係應發展需要，而增設之單位與人數。	一、增加數係因設置要塞機構。 二、裁減數係歷次整編裁減單位人數之總和。 三、陸軍應戰局之需要，有隨時調整之必要。	一、增加數係在舊有兵役機構裁撤後，復因實際需要，而重新成立之師團管區等機構。 二、裁減數係因撤銷舊有之各級兵役機構。	一、增加數因增首都衛戍及東北華北警備機構。 二、裁減數係因撤銷長江流域及其以南原設之警備機構。	一、增加數係軍官總隊收訓之編餘軍官。 二、裁減數係轉業及除退役軍官暨改組時編餘人數之總和。 三、現有數含國防部、軍事參議院、各行轅、中訓團、各軍官總大隊及陸大、軍校、測校等單位。	一、俘虜及投誠之中共員兵，因隨時撥補遺失，亦未列入。 二、空軍因在二中全会報告表中，原列機關（航委會及軍政部）內，某單位未計列，故此次亦不便計列。 三、預備處所設青年中學及職業班等，因係暫時性質，未經列入。 四、交警部隊因隸屬交通部系統，故未經列入。

附表：(十) 歷年官兵票面薪餉指數與真實薪餉指數比較表 三十六年三月十日

年 別 (民國)	票 面 薪 餉 指 數		物 價 指 數	幣 值 (單位：元)	真 實 薪 餉 指 數	
	官 佐 薪 俸	士 兵 餉 項			官 佐 薪 俸	士 兵 餉 項
二十年 下半年	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇	一・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇
二十六年 下半年	五六・三七	七三・四七	一〇八	〇・九二五九	五二・一九	六八・〇三
二十七年 上半年	五六・三七	七三・四七	一一七	〇・八五四七	四八・一八	六二・七九
二十七年 下半年	五六・三七	七三・四七	一二九	〇・七七五二	四三・七〇	五六・九五
二十八年 上半年	五六・三七	七三・四七	一六五	〇・六〇六一	三四・一七	四四・五三
二十八年 下半年	五六・三七	七三・四七	一二九	〇・四三六七	二四・六二	三三・〇八
二十九年 上半年	五六・三七	一一九・七二	三三一	〇・三〇二一	一七・〇三	三六・一七
二十九年 下半年	五六・三七	一一九・七二	六三三	〇・一五八〇	八・九一	一八・九二

三十年 上半年	七二・一三	二〇八・七六	一、一一七	〇・〇八九五	六・四六	一八・六八
三十年 下半年	七二・一三	二〇八・七六	一、九三六	〇・〇五一七	三・七三	一〇・七九
三十一年 上半年	一一三・六三	五〇〇・二三	二、八九八	〇・〇三四五	三・九二	一七・二六
三十一年 下半年	一三九・六六	七〇五・四一	四、六七八	〇・〇二一四	二・九九	一五・一〇
三十二年 上半年	一六四・八八	一、二四四・六四	六、八六二	〇・〇一四六	二・四一	一八・一七
三十二年 下半年	二九〇・九九	二、〇七三・一一	一四、二五九	〇・〇〇七〇	二・〇四	一四・五一
三十三年 上半年	六五三・七五	四、五二〇・五八	二八、九一〇	〇・〇〇三五	二・二九	一五・八二
三十三年 下半年	二、〇九五・三三	七、六〇八・三四	四五、五九三	〇・〇〇二二	四・六一	一六・七四
三十四年 上半年	六、〇九三・八五	三一、一一三・七三	一〇八、一七九	〇・〇〇〇九	五・四八	二八・〇〇
三十四年 下半年	一三、七二八・〇五	六二、四三三・一二	一九一、九九〇	〇・〇〇〇五	六・八六	三一・二二
三十五年 上半年	四六、四三七・四三	一三〇、二〇六・九八	三三五、一〇四	〇・〇〇〇三	一三・九三	三九・〇六
三十五年 下半年	一四六、〇二九・一四	二八七、七〇五・二八	六二六、五六七・〇〇	〇・〇〇二三四六	一七・八八	三五・二三
三十六年 上半年	一六五、九五三・八九	三八七、七二一・八〇	一、〇二三・八〇八	〇・〇〇〇〇九七七七	一六・二二	三七・九一
三十六年 下半年	二一六、六〇八・〇〇	四五一、〇二八・〇〇	一、〇二三・八〇八	〇・〇〇〇〇九七七七	二一・〇七	四四・二二

1. 本表所用物價指數，係根據主計處所編之公務人員生活費指數按月平均，自三十四年十二月以前係重慶市區指數，自三十五年一月

附 註

以後則爲銜接編製之南京市指數，幣值即根據是項指數計算而得。

2. 平時士兵糧餉不分，自二十九年後糧餉劃分，本表爲便與平時比較起見，自二十九年以後所有餉額及指數均加入主副食計算，副食費採用歷屆之折衷數字，主食則依照三十五年九月份折價一萬元之比例按物價指數推算。

3. 三十六年一月份物價指數因金潮波動實有劇烈之增漲，本表爲符凍結指數於一月份之旨，故仍以一月份之物價指數及其幣值計算一月份之真實薪餉指數。

陸海空軍主副食日給定量

[illegible]

軍			空			軍
員 人 勤 地			員 人 勤 空			務 潛 人 艇 員 服
戊 種		丁 種	丙 種	乙 種	甲 種	
內	二五	一四	二	二	二	二
種	二六	四	四	四	四	四
二		三	四	四	四	四
一〇・九		二	二	二	二	二
一		三	四	六	八	八
一〇		一六	一六	一六	一六	一六
		一	一	二	四	四
					一	一
〇・五		同	同	同	同	同
准支副食總 價百分之三						
二・三		右	右	右	右	右
工測高空 兵總射軍 團隊砲特 適用及團、 。航空照、		適用。一般地勤人員	空軍幼年學校 學生及其他空 勤學生入伍期 間適用。	空軍恢復空勤及 空勤員病後不能 恢復空勤者。空 軍參謀學校學 員生適用。	空軍飛行及住 生期間適用。 空勤員士及學 院期間適用。	空軍飛行及住 生期間適用。 空勤員士及學 院期間適用。

附表：(四) 軍用牲畜飼料日給定量

牧 場 馬						一 般 馬 騾			品 名		
場	牧 場		種 馬		種 國 產 馬	毛 騾	洋 產 馬 騾	國 產 馬 騾			
	駒一歲至二歲	駒一歲至二歲	駒一歲至二歲	駒一歲至二歲							
四·五	三·五	三·五	二·五	二·五	九	六	一·五	四·五	三	斤	料
三	三	三	二	二	三	三	一·五	四·五	三	斤	皮
九	七	六	五	五	二	一〇	七	一五	一〇	斤	食 草
九	八	八	六	六	一五	一〇	五	一五	一〇	錢	食 鹽
										斤	黃 豆
										斤	玉 米
										斤	萊 菔
										斤	稻 草
四	四	三	三	五	四					斤	舖 草
										兩	大 米(糜)
										兩	麩 粉
										兩	肉 類
										兩	燃 料
三歲至四歲幼駒，除照上列飼量給與外，另加料豆、麸皮各半斤。						長江以南稻草區域，得混合飼料中，日給炭酸鈣五錢。			伊犁馬、蒙古馬、日本馬、同。惟日給飼料量與洋馬不同。以十斤日本馬飼料，五斤內以五錢易炭酸鈣作飼料。		
									備 考		

犬		草	牛		驢	
洋	國	犬	乳	農試情馬及 差馬驢牛	場牧	軍
					二歲以下幼駒	三歲母馬及公駒
				三	二	四
			三	三		
				一〇	六	一〇
			八三・五三・五	一〇	二	四
			五			
			一三			
二四	一六					
一五一・五	一〇					
二四	一六					
						1. 國產公母馬及幼駒，於每年六至十二月全部放牧，不給飼料。 2. 洋種公母馬及幼駒，照種馬牧場例，分別給飼。

附表：(四) 復員官兵安置計劃概況表

官		區分	編餘預算數		安置辦法	
		人	數		辦	法
					數	數
		集			法	
		建築鐵路			一人	一一〇、〇〇〇
		建築公路				一一〇、〇〇〇
		水利工程				一六〇、〇〇〇

士					佐 屬							
一、四〇〇、〇〇〇					四〇〇、〇〇〇							
個 別					體 轉 業							
金融財政	行政司法	工廠管理	交通管理	警官	小計	建設報務隊	移民	集體農場	工場警衛	保安警察	鐵路警務	
二〇、〇〇〇	二二〇、〇〇〇	五、〇〇〇	五、〇〇〇	三〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇（內有軍官佐屬十萬）	一八〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇	四〇、〇〇〇	四〇、〇〇〇	

總計 餘人數	小 兵			計		
				一、八〇〇、〇〇〇		
	轉	業	資	遣	授	田
總計安置人數	地方衛生	學校教職員	小計	退役軍官佐屬	退伍士兵	小計
	第一、二、三期	第一、二、三期	第一、二、三期	第一、二、三期	第一、二、三期	第一、二、三期
壹百捌拾萬員名	一〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇（官佐屬）	一〇〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇（內有軍官佐屬十萬）
						移墾茶園農場實施集體授田退役資遣——無田可耕者而又自願歸農者實施個別授田
						交通工程完竣無其他工作可安置者可集體授田
						服任官公事務退職後自願歸農而無田可耕者以個別授田為主

附表：(五) 中訓團各軍官總大隊一覽表 三十六年一月份

項	總	第		一		至		總		隊	
別	計	一	二	三	四	五	六	七	八	九	員
主	官	潘佑強	王修身	傅正模	韓漢英	余 能	陳 沛	劉嘉樹	朱鼎卿	林廷華	官
駐	地	重慶大坪	合 川	重慶李子壩	遵 義	重慶馬家店	南 昌	蔡 甸	漢 陽	曲 江	官
總	計	一〇、九二八	已併一總隊	已併五總隊	二、三六八	四、八〇七	五、五六三	二、六六三	二、二三三	五、七九三	佐
官	佐	八、九七八			二七三	三九〇	三六八	一三六	一〇八	四一六	編
餘	軍	六八、八〇四				三、八九六	三、二二二	一、〇三二	一、四七〇	二、四〇七	官
無	職	三六、四三六			二、〇九五	五二一	一、九八三	二、六六三	五四五	五、九七三	軍
軍	官	二〇九									官

官	軍			九			十			二			
二十二	陳瑞河	臨潼	三、八八五	四二八	二、六四四	八三三	十	羅奇	南寧	五、二二七	三五九	一、八四八	三、〇二〇
二十一	劉進	寶雞	一、七五三	八六	一、六六七		十一	周建陶	上饒	二、二〇六	一七八	一、二九三	七三五
二十	陳長捷	蕪湖	三、四九〇	二七八	二、三三〇	八八二	十二	柏天民	杭州	四、四七一	三九二	二、四二五	一、六五四
十九	周慶祥	濟南	六一一	一八	四六七	一二六	十三	張測民	蕪湖	三、七〇五	四四五	二、一七四	一、〇八六
十七	陶柳	無錫	五、一六九	三七二	二、六一八	二二、一七九	十四	劉德芳	鄆城	二、六六一	一九三	二、一八一	二八七
十六	郭禮伯	昆明	八、五六一	五〇〇	五、五二八	二二、五三三	十五	袁樸	西安	二、七一一	二五七	一、四九四	八六〇
十五	袁樸	西安	二、七一一	二五七	一、四九四		十六	郭禮伯	昆明	八、五六一	五〇〇	五、五二八	二二、五三三
十四	劉德芳	鄆城	二、六六一	一九三	二、一八一		十七	陶柳	無錫	五、一六九	三七二	二、六一八	二二、一七九
十三	張測民	蕪湖	三、七〇五	四四五	二、一七四		十八	陶柳	無錫	五、一六九	三七二	二、六一八	二二、一七九
十二	柏天民	杭州	四、四七一	三九二	二、四二五		十九	周慶祥	濟南	六一一	一八	四六七	一二六
十一	周建陶	上饒	二、二〇六	一七八	一、二九三		二十	陳長捷	蕪湖	三、四九〇	二七八	二、三三〇	八八二
十	羅奇	南寧	五、二二七	三五九	一、八四八		二十一	劉進	寶雞	一、七五三	八六	一、六六七	
							二十二	陳瑞河	臨潼	三、八八五	四二八	二、六四四	八三三

隊	總					東北軍官總隊	平直屬大隊一	軍官屬大隊六	暫直屬大隊州	暫編屬大無錫
	二十三	二十四	二十五	二十六	二十七					
	曹日暉	高建伯	聶松溪	鄭助琪	蔣伏生	曹大中	朱瑞祥	陳振仙	葉爾臻	周屏中
	鄂縣	臨潼	鄭州	重慶歌樂山	南岳	上海	臺灣	彰化	鄭州	無錫
	二、六三三	二、六三五	二、九〇三	已併一總隊	八、〇九八	一、五九六	六一〇	六四七	六四八	六〇三
	二〇二	二四八	一七四		六二九	一九一	五六	四五	五二	五三
	二、四二一	一、九三一	二、七二九		一、四四〇	一、四〇五	五五四	五八三	五九六	
		四五六			六、〇二九	二、〇二七		一九		五五〇

直屬北平一蔣中光	北平	三六二	三六	三二六
暫編大隊				

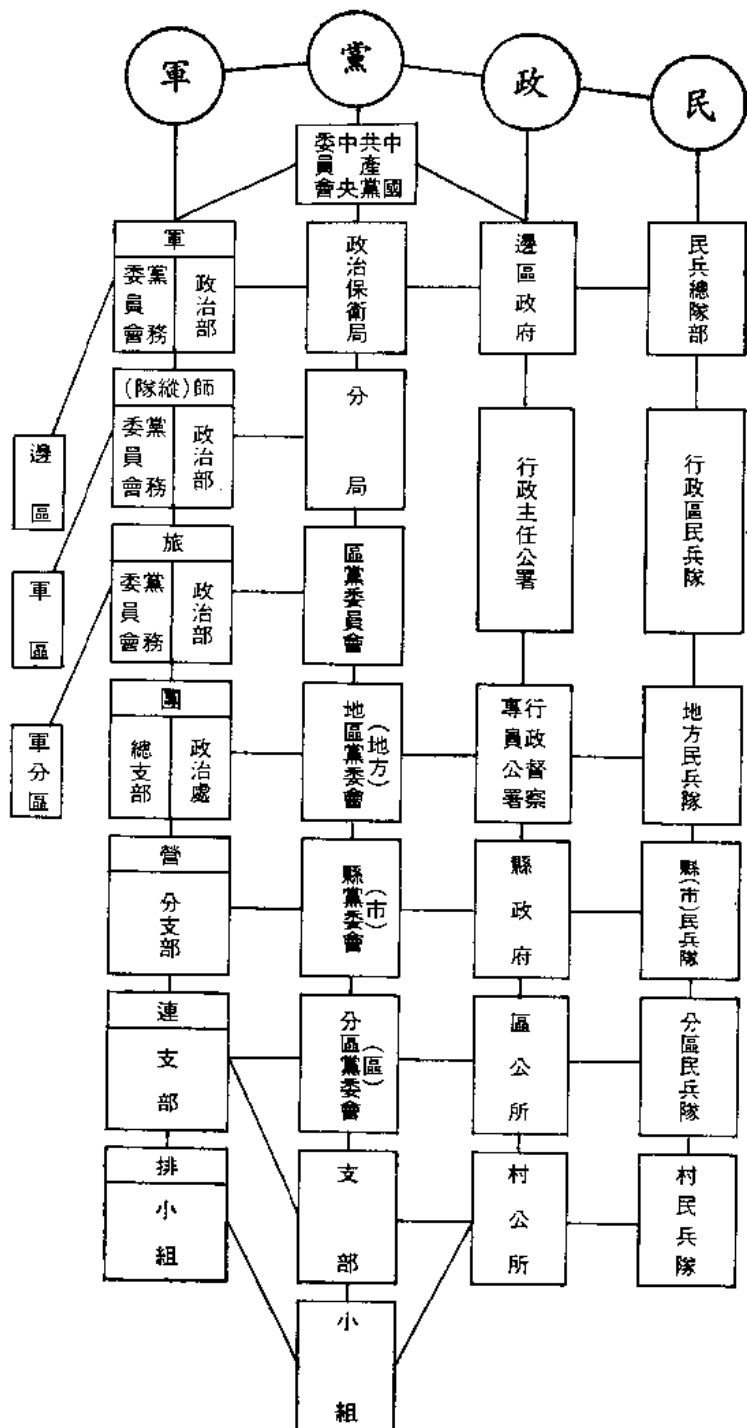
附表：(六) 中訓團現有復員軍官佐安置計劃表

安置項目	安置數	尚可安置數	備考
總計	九八、五二〇	一一三、八一八	據中訓團二月二十日表報數。
留合計	三七、二六九	一七、七九八	
新軍幹部		一、五〇〇	
兵役幹部	一八、四〇九	八、九九六	
各部隊軍官隊	一五、五四五	六、三〇二	
補給區增設附員	五五四		
軍醫人員	二、七六一	一、〇〇〇	
合計	三四、〇二八	二五、五〇〇	

轉

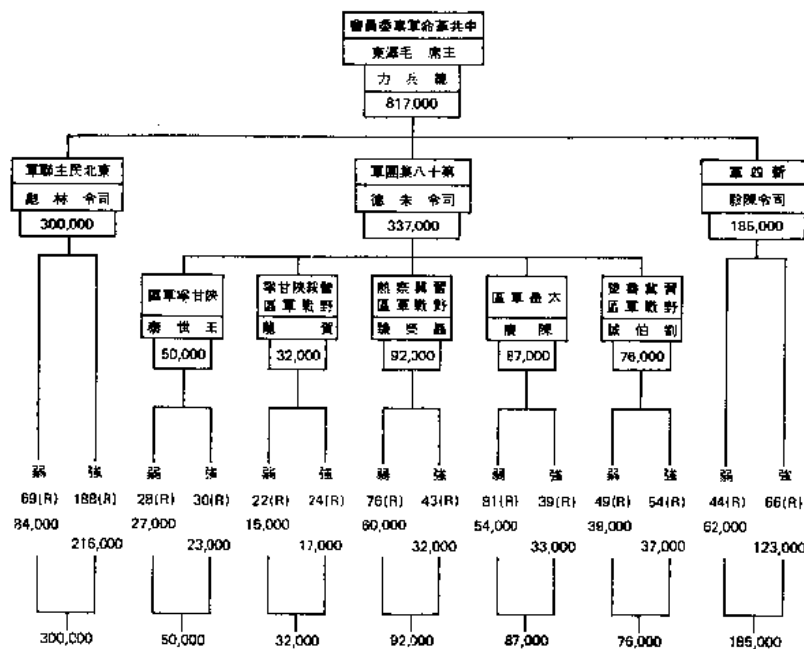
警 官	五、六〇一	五、〇〇〇	
警 員		七、五〇〇	
地方自衛幹部	五、二六〇	一、三〇〇	
交通管理	二、四三六	一、〇〇〇	
地方行政人員	六、一二二		
國民教育			因挑選不易暫不定數字。
農林墾牧	四七七		
勞動幹部		四、〇〇〇	
財務人員	四六六		
地政人員	一六一		
新聞人員		七〇〇	
水產人員		一、〇〇〇	

附 記	業		
	東北鐵路警察幹部		原委中下級幹部三、一二〇人，俟洽商後再定。
	配發各省訓團	一三、五〇五	一、〇〇〇
	授田屯墾		四、〇〇〇 盤山三、六〇〇人，長墊四〇〇人。
退 除 役 職		二七、二三三	七〇、五二〇
			內正在辦理中者四四、四三一入。
各軍官大隊分別於三月底及四月十五日以前兩批結束。			



附表：(乙) 奸匪黨政軍民關係表

附表：(A) 奸軍指揮系統暨兵力判斷表



附表：(六) 東北方面日偽軍武器糧秣等被蘇軍收繳判斷數量表

類別	飛		機		車		槍	枝	火	
	品名	單位	數	量	備	考	步騎槍	機關槍	野山砲	要塞砲門
	練習機	架	七〇〇							
	戰鬥機	架	五〇							
	偵察機	架	五〇							
	輕轟炸機	架	三〇							
	戰車	輛	一〇〇							
	汽車	輛	一五〇、〇〇〇		以卡車為主(包括民間用車)					
	步騎槍	枝	一、〇〇〇、〇〇〇							
	機關槍	挺	三〇、〇〇〇							
	野山砲	門	五〇〇							
	要塞砲門	門	一〇〇		均係十至十五生的口徑					

砲	彈	藥	糧	服	附記
大口徑砲	步機槍彈	砲彈	糧秣	服裝	
門	發	發	師份	人份	
三〇	七五〇、〇〇〇、〇〇〇	一、五〇〇、〇〇〇	一二〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一、東北日偽軍投降時之兵力，計日軍九十萬人、偽軍五十萬人、軍馬二十萬匹，均被蘇軍俘虜。 二、表列數字係根據情報綜合判斷者。
係二八生的榴彈砲				內防寒服裝佔三分之一	

附表：(三) 共軍負傷陣亡被俘暨投誠人數統計表

項	負	陣	俘
別	傷	亡	虜
人			
數	六〇四、六六七	三三七、〇八八	七四、一七〇

投	合	附 記
誠	計	本表係自三十五年元月起至本（三十六）年二月份止。
一三四、八〇〇	一、一五〇、七二五	

附表：(三) 國軍綏靖作戰繳獲匪軍武器統計表

名	稱	投	誠	俘	獲	合	計
步	騎	槍（手槍）	一九、七四三	四九、〇二二	七八、七六四		
輕	重	機 槍	八七五	九五〇	一、八二五		
	砲		一一四	一九四	三〇八		
本表係自三十五年元月起至本（三十六）年二月份止。							
附 記							

附表：(四) 關內十二省匪軍侵佔及國軍收復縣城(面積人口)統計表

省 份	項 別	原有縣數	日軍投降 前 佔領縣城 數	停戰期 間 匪 侵佔 縣城數	三十五年 六月七日 以後國軍 收復縣數	匪軍現佔 據縣城數	國軍現佔 縣城數
河 北		一三	一	六	八	二四	五
山 東		一〇	一〇	六	二〇	三	四
山 西		一五	九	八	一〇	四	六
陝 西		一	一	一	二	一四	六
熱 河		一	一	二	二	七	九
河 南		一	三	二	七	二八	一〇
甘 肅		六	四			四	六
寧 夏		三	一			一	三
江 蘇		六	三		六	三	六

附記	總計		察哈爾	綏遠	安徽
	人	口	縣城	縣城	縣城
一、凡自三十五年六月七日以後國軍收復縣城得而復失者不列計。	二八七二,000	五,五五五,000	八三	四〇	二六
二、迄至三十六年三月二十日止，經國軍收復而現在仍在我手者列入本表第五欄。			二六	三	二
三、陝西匪軍原佔十六縣，除延安、鄜縣經我軍收復外，尚有十四縣。			四		二
	三,〇〇五,六六六	七,四四一,六六六	一六	二	六
	三,九六七,〇〇〇	四,八四九,〇〇〇	三三	七	一
	三,六七四,〇〇〇	五,五五五,〇〇〇	一六	一八	二

附表：(國) 東北九省匪軍侵佔及國軍收復縣城(面積人口)統計表

區分	原		有		日本投降後至卅五年一月十三日匪軍侵佔		三十五年一月十三日以後國軍收復		匪軍現在佔據					
	縣數	面積(平方公里)	縣數	面積(平方公里)	縣數	面積(平方公里)	縣數	面積(平方公里)	縣數	面積(平方公里)				
總計	一五	一〇,三三〇	三三	三六,五九五	一六	九,五五七	三	八八〇	四	二,三三三	一〇〇	七,三三〇	一五	一〇,三三〇

附記	遼寧	遼東	安東	遼北	吉林	松江	合江	黑龍江	嫩江	興安
一、本表所列係根據三十六年三月五日以前之各方報告統計。	二五	二五	二五	二五	二五	二五	二五	二五	二五	二五
二、本表所列國軍收復縣城均為人口稠密資源豐富地區，故縣城數僅合總數三分之一，而人口則約佔總數二分之一。	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三	六〇三三
	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三	八二〇七三
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六
	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六	五八九七六
	二七	二七	二七	二七	二七	二七	二七	二七	二七	二七
	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六	四六六六
	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇	五五二五〇
	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六	三二六
	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五	一七六二五
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六	八八七六
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二	二〇二二
	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八	一八八八
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六	二七三六
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四	六九二四
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五
	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二
	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五	二四七五

附表：(四) 國防部軍法處處理貪污及接收舞弊人員統計表

從國防部成立起至三十六年一月三十一日止

刑別	總計	小計	將官	上校	中校	少校	上尉	中尉	少尉	准尉	階級不明	士兵
總計	二七四	二二七	四	一六	二七	二九	四二	二五	一一	一一	四二	五七

(錄自中央黨史會庫藏中國國民黨六屆三中全會會議檔案)

刑	徒 期						無 期 徒 刑	死 刑
	一年 未 滿	一年 以 上	三年 以 上	五年 以 上	七年 以 上	十年 以 上	十五 年 以 上	
		一四	三三	四〇	三七	五二	二四	五六
		二三	二五	三一	三三	三七	二〇	四四
			一			一		二
		一	一	一	一	一	二	六
			四	五	三	四	一	一〇
		五	六	六	二	二	一	六
			三	六	六	一一	四	九
		三	五	五	九	二		一
			四	四	六	五	一	一
				一	一	四	二	二
		四	一	三	五	七	九	七
		一	八	九	四	一五	四	二二

2. 國防部部长白崇禧之軍事報告

——民國三十六年九月九日於中國國民黨六屆四中全會報告

主席、各位同志：

本席奉命報告軍事，要請各位同志注意的，其中有若干有關軍事機密，請勿向外發表。

自共匪背棄民國以來，先後破壞政府所頒之停戰令，否認全國民意所制定之憲法，竊兵黷武，包藏禍心，非使中華民族淪於萬劫不復不止。本部秉承最高統帥之命令，繼續實行剿匪戡亂，拯救匪區人民，同時建立軍事制度，以爲建軍之宏規。自七月四日政府頒布全國總動員令後，使我政戰兩略之協調，益臻緊密，軍事行動之目的，亦更爲顯明，故政策得能以推行順利，蓋動員令下後，即進入「一切爲勝利」階段，全國上下，一致奮起，淬勵進行，所有政治經濟上諸般設施，皆以集中於剿匪勝利爲目的；而軍事方面，自更宜以貫徹軍事上之勝利爲核心，而適應當前剿匪局勢。今後之軍事政策在「剿匪第一」之前提下：第一、爲充實第一線兵團，兵員缺額適時徵補，以維經常戰力。第二、建立第二線兵團，爲國軍之總預備隊，以新生之力量，提早達成勝利。第三、健全地方自衛組織，普遍加強民衆組訓，使軍民配合，以發揮全面戰術，確保面的控制。第四、在一般軍民方面，着重現代化軍事制度之建立與推行，以奠定國軍百年之基礎與國防安全之確保。

總之，爲適應總動員，俾軍事政策能配合一切人力財力物力之動員，適切達成軍事上之勝利，依此改訂計劃，作合理之推行，俾能克復一切困難，完成戡亂使命。茲略舉半年來剿匪經過及有關軍政措施分別加以報告。

(1) 關於軍政之設施

軍政設施經緯萬端，本部在不斷進行中，茲舉當前需要及國人所關心者略述如左：

(一) 復員官佐之安置

復員官佐之安置，前係依預定計劃實施，自動員令頒布後，所有復員軍官，除已有安置者外，其不能轉業及年富力強者，一律留用，儲爲補充幹部。現各軍官總（大）隊已全部結束，而復員軍佐安置之工作，亦告一段落矣。茲將過去安置情形分述於左：

一、復員軍官佐之人數：自國軍整編後，至三十五年底，共計約二十四萬人（內編餘軍官佐約十六餘萬人，失業者約七萬餘人），分由各軍官總（大）隊收訓。

二、復員軍官佐之安置：分留用、轉業、退（除）役三種，原定留用二萬人，轉業十五萬人，退役一萬五千人，嗣因編餘人數較預定者增多，約計二十四萬人。且以時局影響，轉業困難，結果留用約七萬人，轉業五萬餘人，退役十萬餘人。

三、復員將官之安置：共計二千五百餘人，除轉業退役外，大部留用。

四、復員軍官轉業人數統計爲五萬餘人。

(二) 官兵待遇之調整

官兵待遇，受物價影響，維持生活，異常困難，因之直接影響作戰，間接影響人民觀感。雖經本年二、五兩月作二次稍加調整，然以物價不斷高漲，軍官生活，仍無法改善，士兵生活尤爲惡劣。幸蒙政府採取文武待遇一致之措施，於八月份起調整官兵待遇，其大要如左：

一、官佐底薪比較同級文官之中間級薪額支給，如少將按簡任五級計，上尉按委任二、三級中間級計。

二、士兵依抗戰前實得餉額，即軍士按一萬倍，上等兵按一萬五千倍，一、二等兵按一萬五千倍計算增加。

三、武職官兵，因部隊調動頻繁，爲便於補給，不予分區，各地待遇均按文職第二區標準計算，即基本數三十九萬元，底薪一千六百倍，東北、新疆、臺灣另予提高。

四、嗣後文職人員調整待遇時，軍職人員，同時比照調整。

(三) 傷亡官兵撫卹及殘廢軍人之安置

一、官兵撫卹：本部一年來，對撫卹措施之改善，茲述其大要如左：

1. 改訂制度：放寬證件尺度，並求無缺無溢，改訂遺族領卹辦法，安撫失蹤被俘官長之眷屬，對卹金給與比照陸軍給與，及除役時待遇金額，適時調整。

2. 簡化手續：推行郵政發卹，簡化領卹手續，普設撫卹詢問處，並將以前請卹表格十二種，簡化爲(傷

亡)請卹表各一種，製發各地郵局、機關、部隊、地方政府，供請卹者使用。

3. 充實人力：增設戰地撫卹機關，就地核卹發卹。

4. 委託驗傷：由各地軍醫院，或公立醫院代驗，以省請卹者之煩難。

5. 設置撫卹基金保管委員會：將撫卹經費劃作國家特別基金，不列入軍費，俾保卹戶之法益。

6. 頒發榮哀狀：辦理褒揚表揚，入祀忠烈祠，建立紀念坊碑，舉辦公葬、國葬。

7. 遺亡殘傷族就業優待：職業介紹，收容教養，及子女免費就學等。

8. 守土殉職之文職公務員之獎卹：先由本部調查作戰情形，作初步核定，再轉呈行政院。

二、殘廢軍人之安置：

我國對日抗戰中，因傷致殘之將士，達七萬餘人，此項殘廢軍人之善後，除將管理機構裁併緊縮外，並由主管部門妥擬安置計劃，其要點大致分下列數項：

- 一、有家可歸者，遣送回籍。
- 二、入伍前有職業技能，殘廢不妨礙其工作者，使其恢復舊業。
- 三、因殘不適於恢復舊業，或原無職業技能者，予以職業再造，並介紹其就業。
- 四、志願務農者，授田耕種。
- 五、有相當學歷之青年，志願繼續求學者，予以深造機會。
- 六、完全喪失工作能力而無家可歸者，繼續留院瞻養之。

實施上項計劃，第一步應先行辦理除役及退伍，由政府發給優厚之除役或退伍金，願回籍者，並給予足用之旅費。此後無論其回籍、就業、授田或求學之殘廢軍人，仍按年分等發給瞻養金至終身，以示崇德報功，此項經費，為數雖鉅，但尚有賴政府勉力支付。惟上項計劃如欲全部實施：(一)必須各地交通無阻，社會秩序恢復。(二)經濟恢復正常狀態，農工商業能普遍發展。現在各地共匪尚未肅清，以上條件尚未具備，殘廢軍人之安置，擬先從東南西南各省着手，再逐漸推及於華北各省。

四 軍風紀之整飭與官兵生活之融和

一、軍風紀之整飭：軍風紀為軍隊之命脈，本部曾不斷着力於此，主要以直系管理為中心，再輔建立各級監察制度，並輔以憲兵力量，其辦法如左：

1. 籌組各行轅、各總部、各綏署監察機構。

2. 計劃派遣師以上部隊機關之監察官，實施全面監察。
3. 於中訓團訓練監察人員，派遣任用。
4. 以上級監察下級為主，輔以憲兵之力量。

二、軍法審判及戰犯之處理：

1. 各級軍法機關，分設軍事檢察科或檢察官，自三十五年六月至三十六年七月，經辦結之檢察案件六、八八二件，直接審理四三七件，審核案件辦結五、一一七起。
2. 現正計劃於各鐵路線區，設置軍法監督執行機構。
3. 戰犯之處理，另設各地軍事法庭，計已審理終結者七八二人，死刑者九十三人，各地尚羈押者六百九十九人。
4. 為判決徒刑之戰犯，集中執行起見，正籌備於上海成立戰犯監獄一所，以資管理。

三、關於官兵生活之融和：為期士兵生活不致偏枯，官兵生活不致脫節，使達部隊即家庭，部隊即學校之境，本部措施之概要如次：

1. 新聞局本年編訂之新聞工作實施綱要，其要旨為：指導官兵，注重營養，實行新生活。指導士兵組織伙食管理委員會，協助整理，佈置營地環境，改善衛生醫藥，現各部隊，已設中山俱樂部者一五、三六五所。並隨時對全體官兵舉行歌詠、演劇、放映電影，提倡高尚娛樂。
2. 倡行意見公開、經理公開、是非公斷、賞罰公斷之新風氣，組織紀律監察評判會、時事座談會、小組討論會等。

3. 爲使官兵一體，生活一致，訂定官兵生活考查實施辦法，規定各級部隊應率同工作人員，每天視察一個連，考查官兵生活情形，並與官兵共同操作飲食。

4. 對於傷病官兵物質與精神之慰問，本部規定部隊長暨新聞工作人員，應每週訪慰一次，或派代表訪慰，但部隊長仍應每月訪問一次。

(五) 徵兵設施之改善

兵役在他國本爲內政事項，而我國現時，仍爲軍政要端，亦爲本部與人民關係至爲密切之事，本部對之特加審慎。茲將關於兵役業務之改進及「動員勘亂時期徵兵設施之改善」略述之如下：

一、修訂兵役法規：由二百三十三種整理修訂成二十四種，以成一有系統而完善之兵役法規。

二、調整兵役機構：三十四年四月，舊師團管區一律撤消，準備成立六十個師管區、一九九個團管區。至本年八月底止，除匪區外，已成立師管區五十七個、團管區一八一一個，軍管區原十七個，現增設蘇魯兩省軍管區二個，共一十九個。

三、改進管區人事：在中訓團設兵役研究班，已辦三期，共畢業將級、上校級學員六二六人，分派各管區擔任高級工作。

四、徵兵配額：依照各省人口及治安狀況，平均配賦（配賦比例佔人口數千分之一點五）。

五、實施正常徵兵：徵集年滿二十歲者一個年次爲標準，如不足時，再伸延年次，但以不超過二十五歲爲止，除特種地區特種部隊外，嚴禁擅自招募。

六、各大都市免役緩役數較多，故儘先徵集志願兵，不足時再行徵集。

七、增加徵集費，每人爲一萬元，安家費每人爲五萬元，並發動地方籌集優待金穀。

八、營地由各管區及地方政府，或修或建或利用祠堂廟宇，禁止露宿及強駐民房。

九、新兵按季配發服裝，並施行新兵保育競賽及虐待檢舉。

因是本年徵兵，尙見順利，配額之徵集，達百分之九十九強，途中逃亡疾病佔百分之二弱，本年一月至八月徵集新兵計五十萬零八千三百零七名。尙待改進者，爲健全保甲、戶政、修建營房等。

(六) 第二線兵團之建立

依據總動員令，除充實第一線兵團外，仍須積極建立第二線兵團，經擬定辦法，分別實施中。

(七) 地方自衛武器之加強

本部對於培養地方武力，素甚重視，自前（三十四）年八月起，迄今年六月之間，撥發全國各省地方團隊及警察武器，計步槍四十二萬三千四百二十二枝、輕重機槍一萬七千二百五十三挺，其他手機槍、手槍、擲彈筒、迫砲爲數甚多。撥發原則，除各地區民衆自衛隊，儘量利用民間槍枝，並按其實際需要，酌撥彈藥與俘獲武器外，對各省保安團隊武器，以按編制數撥足爲準。實際上重要省份早已撥足，次要省份，亦充實百分之六十以上，業經檢討，策定補充計劃，預期於本年下半年度實施完成。

(八) 分配日艦之處理

自日本投降後，所有日本軍艦，均經盟國解除武裝，其中戰艦、航空母艦，以及潛水艇均經美國沉毀，自驅逐艦以下，則由中、美、英、蘇平均分配，以抽籤法決定之，我國得到者：第一批日艦八艘，一〇、〇四〇噸，於七月三日抵滬。第二批八艘，計八、四五〇噸，於七月二十八日抵滬。第三批八艘，計一〇、七〇〇餘

噸，於八月二十七日抵青島。

總觀此次接收之日艦，多係戰時出品，構造均較簡陋，且所有武器及電信設備等於日本投降時遭全部破壞，現經修理完整者，計有護航艦兩艘、另有驅逐艦一艘、護航艦一艘，正在裝修中，一經完工之各艦，即行編隊服役，其餘部份，將陸續積極裝修，因該項船隻，原為軍艦，其艦體構造及一切設備均不能改作他用，即其各項配件之補充亦甚困難也。

(2) 關於制度之推行

制度為建軍之基礎，百年大計，目前雖置重在剿匪，但亦未忽視將來，故仍注意建立制度加緊推行，以奠立國軍永久基礎，茲舉重要數端如左：

(一) 人事制度

人事制度之革新，在配合整軍戡亂，剔除舊習，以期提高國軍幹部之素質，增加國軍之作戰力量，茲錄舉如左：

一、分層負責：過去國軍人事，所有官役職績獎懲，概由軍委會集中辦理，控制雖嚴，考核雖周。本部成立後，為實事求是加強各級權責，改用分層負責制，制定陸海空軍人事業務職掌劃分辦法，本部僅作員額分配與官佐控制及將官之任免，考績獎懲，上校以下人員職務之調轉及考績等，授權陸海空勤各總司令及行轅綏署主任與軍師長辦理，事後呈報備案。

二、退除役：退除役制度，為保持軍隊朝氣之最善辦法，不但使常備軍各級幹部不斷新陳代謝，以提高素質士

氣，且可儲備大批後備軍官，俾戰時補充容易，故本部成立後，排除萬難，力求此良好制度之實施。

(二) 教育制度

優良之軍官教育制度，為建軍之基礎。本部成立以來，對教育制度之改善，特加注意，茲將策定之教育制度與實施要點分述如左：

一、軍官教育制度訂定之原則：以提高軍官對科學之素養，及培養陸海空軍一元化之統帥與幕僚為主，其他如加強聯勤訓練與專門技術訓練，及培植預備軍官，均為主要着眼。

二、軍官教育之階層：分為軍官養成教育、深造教育、高級幕僚教育，及最高國防教育四者。(一)軍官養成教育階層中，設立陸海空聯勤統一教育之軍官學校，並設軍官訓練班，建立預備軍官訓練團，以培養國防軍之基本幹部。(二)深造教育，則由各軍種設兵科學校。(三)高級幕僚教育，為參謀學校，由國防部管轄。(四)最高國防教育，為國防大學，訓練優秀軍官及文官，使成高級軍事人才，及國防經濟技術專家，由國防部管轄。此外視需要設立各種學校，施以特業訓練，並成立軍事科學研究院，聘請科學專家從事研究。

三、關於實施概況，軍官學校及軍官訓練班，現已開始籌備成立，陸軍、聯勤各兵科學校，今年秋成立初級班，預定明年成立高級班，海軍空軍學校，亦在籌備中，參謀學校已開始籌劃，今年冬可期成立，國防大學預定於三十九年成立軍事科學院，已與教育部商洽，先委託各普通大學辦理中。

(三) 補給制度

補給制度之良否，直接影響官兵之保育，間接與第一線之戰鬥力有關，亦為軍事制度之重要部份。本部曾對此加以精密之設計，以期建立良好之補給制度，茲略述如左：

一、財務與經理分立：過去財物併由軍需人員經理，現仿會計立法之精神，將財務與經理分立，爲兩個系統，人員與機構皆明白劃分，各專其責。

二、預算與財務分立：仿照主計職掌分歲計會計之原則，本部及以下各級機關部隊均分別設置預算人員，辦理預算，編審分配，監督及支出前之查核簽證，與事後之按期報告，於是本部得以完全控制預算。至會計收支事則由財務部門主管，並實行軍需獨立，使業務單位不管金錢出納，並勵行公庫制度，藉使會計制度納於正軌。

三、推行實物補給：此項制度推行已久，現仍在力求澈底改進中，凡軍用器材糧服裝具燃料等皆力求實物補給，以免委託部隊諸感不便，或滋生弊端。而其實行並採取不待各方請求，而主管者，按照規定與計劃實施補給。

四、員兵人數力求核實：軍隊吃空積弊甚深，迭經糾正尙覺難以清除，本部爲澈底力矯此弊，最近更制定人事日報表一種，以後一切給與補給均以日報表數字爲準，如能順利實施，吃空之弊當可根除，同時並擬定人馬點驗辦法表厲行點驗，俾與表報辦法相輔而行。

本部三十六年度施政方針，原以繼續整軍復員爲最大目的，並按計劃逐步實施中，詎共匪更加緊擴充軍隊，澈底擴大叛亂，且進而在東北，引韓蒙共匪及日俘，出某方接濟武器，攻擊國軍，復串引外蒙公然侵略西陲，半壁江山橫受摧毀。匪蹤所至，隨在破壞工廠、鐵路、河堤、礦區，欲將國家元氣、國民經濟完全摧毀，屠戮無辜，無所不用其極，凡異國敵人所不忍爲之殘忍行爲，共匪皆甘心爲之而無所顧惜，致人民水深火熱，國祚動搖，政府以職責所在，爲保全國脈民命，不得已乃決心戡亂，掃除建國障礙。蓋共匪存在一日，國家安寧，社會秩序，人民生活

，即一日受其危害，國家財政，國民經濟，莫不受其摧殘，建國建軍，皆無從着手。綜觀世界大勢，各國間因畛域觀念、經濟利害與觀念形態之衝突，日趨尖銳，良非空言可以保障和平，吾人鑑於八年抗戰，損失之嚴重，犧牲之慘烈，對今後之國防，實應有更深之認識，與更充分之準備，方能保我國家之獨立自由與安全，而建國建軍之大業，必須統一之局面，與相當時間之準備及實施，始克完成。共匪一日不滅，國家不但不能統一，且將直接招致外禍，建國建軍，即不能實行，故建國建軍，必先消滅共匪，否則國家前途，民族命運，實不堪設想，是誠目下國家解除危難，而趨於富強之首要國是也矣。

(3) 關於軍令方面

軍令方面簡單作一報告：共產黨總兵力為八十六萬零一百五十人，包括野戰軍六十一萬三千一百五十人、軍區部隊二十四萬七千人。野戰部隊，戰力較強；軍區部隊，等於第二線部隊，是整補的。如果把他分開來，關外有十四萬四千人、關內有四十一萬六千一百五十人。東北的民主聯軍是歸林彪統率，野戰軍有三十九萬九千人、軍區部隊有四萬五千人，包括韓共十四萬五千人、日軍一萬五千人、東蒙古自治軍三萬五千人在內。林彪的部隊，曾有五次攻勢，第五次規模尤大，都被我們打回去了，現在東北方面極力整補，依賴外援來接濟，並且控制東北的面比我们多。同時，他在山東訓練的壯丁，可以經遼東半島運到東北，據去年林彪的王科長投降過來說，去年一共運了一萬六千人，由海運去的有八萬人，由山海關去的只有三萬六千人，都由蘇聯以獲得的日械，予以裝備。此外，周保忠、張學詩的地方部隊，去年五月，一齊稱為三十二萬人，今年已經超過三十二萬，是四十多萬。現在東北方面，我們有增援部隊去了，我們很重視東北的資源豐富，是國防的屏蔽，歷史上遼金和滿洲，都是拿東北做根據地。

日俄戰爭，同我們抗日戰爭，及這次蘇聯出兵，都是以東北爲主要目標。我們要保華北，一定要保東北，最近主席特派陳總長去兼行轅主任，一方面是因熊主任過於勞苦，屢次辭職；一方面是因爲東北很重要，所以才派國防部高級將帥去。我想東北有三句話最要緊：第一是要趕快充實第一線正規軍兵力；其次是儘量發展民力，儘量發槍械跟民衆；儘量利用東北的人力物力，東北有三百多萬啓羅瓦特電力，有二千五百萬噸煤，有三百萬噸鋼鐵，一萬二千里鐵路，並且整個鐵路，多半是雙軌，通訊電信，非常方便，經日本人經營十四年，已經近代化了。

其次要講到關內，關內的主要戰場在山東，山東戰場自一月份起至六月二十五日止，這是國軍受挫折的階段，損失不少，傷亡四十萬人中四分之三在山東，將領被捕也不少。但自六月二十五日以後，經過重新調整部署規劃，可說把戰局已經轉敗爲勝、轉逆勢爲優勢、變被動爲主動。就陳毅匪部說，十三個縱隊差不多有三十個師，現在有五分之三被國軍消滅了，所剩大概還有五分之一，對於這些殘匪我們還在繼續肅剿。陳部主力，自從攻南麻、臨朐不下，傷亡很大，除一部份退到黃河以北，一部份已退到膠東，另有一股則竄日照。膠東方面的共匪，我們正在進剿，希望在一個月把膠東肅清。如果膠東共匪肅清後，共軍在遼東半島的外援便沒有，共軍東北的武器到不了山東，這將是山東共軍嚴重的打擊。

再次說劉伯誠部，此次渡河係援助葉劍英指揮的陳毅部，過河的約有四萬到五萬人，我們很吃虧。如三十二師等都在此中受了很大損失，原因是被他各個擊破，幸虧以後我們援兵到了，把他擊潰竄到隴海路以南，又一部份渡過淮河，現在已多到了大別山，國軍也正跟蹤追擊，以後可能竄到黃梅、廣濟。劉伯誠竄擾，政治意義重於軍事意義，經濟意義重於軍事意義，共匪到處擾亂，使人心不安，藉此宣傳共產主義。其手段就是乘農民收割時將農家儲藏的糧食分給人民，或者予以焚燬，使貧苦人民對共匪發生好感，使我們發生糧食問題，這種竄擾可以說是一種政

治戰或經濟戰。

這次的竄擾，在晉南方面尚有陳賡部隊，由茅津渡等地渡河，已渡過一萬五千至二萬人，此部份人員多向豫西伏牛山區洛陽一帶前進，現在調集部隊跟蹤追剿中。這一部份原係策應劉伯誠部隊作戰，因為我們部隊在平漢路堵截，不能與劉伯誠部隊會合，所以由西改向南竄。這是共匪竄擾豫西、鄂東、皖西的情形。

共匪這種竄擾，如果地方有力量堵截，跟蹤追擊，比較在匪區進剿要容易，因為在共匪控制的區域，不但得不到匪區民衆的幫助，並且遭到情報封鎖的種種困難，在我們行使政權的區域來剿匪，我們的民衆不會爲匪用，爲匪做情報與輸送等工作，所以發展地方武力，實是防止共匪流竄的好方法，我們如能做到到處有碉堡，就不怕匪的流竄，祇要跟蹤追擊，就可將匪擊散。以上是關於山東主戰場的大概情形，主戰場勝利對戰爭形勢關係很大，主戰場的勝利，可以振作軍心，可以有餘力抽調部隊到東北。

至於陝北情形，自占領延安以後，已經將匪壓迫到米脂、綏德以北地區，現在匪正企圖南竄，胡主任正在追剿中。山西方面無變化，晉南和太原仍在我軍固守中。河北方面石家莊、保定一帶不斷有戰事，因這方面我軍兵力不大，防守有餘，攻則不足。察綏方面情形很好，匪已大致肅清，對民衆組織甚爲注意，軍隊紀律亦佳，做到了真正軍民合作的地步。

以整個剿匪情勢來看，今後的主戰場在東北，不在山東，不能說山東戰場得到勝利，對匪就可鬆懈，就可樂觀。不過山東戰場的勝利，已經奠定了勝利的基礎，根本的剿滅共匪，不僅在軍事方面，還是要求政治與經濟的配合，軍事祇能剿大股的匪，如果肅清散匪，收拾人心完全要靠政治的努力與經濟問題的解決，要是政治經濟問題得不到解決，散匪到處騷擾，將使民衆都變成無產階級，這是造成匪的很大原因，所以政治經濟問題相當重要。

今天的軍事報告中，國防部的剿匪得有成就，是秉承最高統帥命令執行剿匪任務的結果，我們總是謹慎恐懼的負起最高統帥的付託，不負全國同胞的期望，所以希望各位對我們多多指教。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨六屆四中全會會議檔案）

（二） 有關文件

1. 最高法院檢察署訓令全國各高等法院首席檢察官嚴緝究辦毛澤東文

——民國三十六年六月二十五日

最高法院檢察署訓令

平字第一九〇六號
三十六年六月二十五日（補登）

令全國各高等法院首席檢察官

案據甘肅高等法院院長葉在囑、首席檢察官詹世銘呈，據成縣參議會議長汪作桂等呈，以毛澤東擁兵倡亂，請依法制裁，以平民憤等情，據此，理合呈請鈞長鑒核等情前來。查該逆毛澤東，竊據國土，稱兵叛亂，禍國殃民，罪大惡極，自應依法緝辦，除分令外，合行令仰該首席檢察官飭屬一體嚴緝，務獲究辦，以伸法紀。此令。

計發通緝書一件。

最高法院檢察署通緝書

他字第一四三號
三十六年度

毛澤東內亂一案

應通緝被告		姓名		性別		年齡		特徵		案由	
毛澤東	犯	年	月	日	處	所	備考	所處送解	各地司法機關	竊據國土	通緝理由
罪	年	月	日	處	所	備考	所處送解	各地司法機關	竊據國土	通緝理由	由

（錄自國民政府公報第二八六二號，民國三十六年六月二十七日）

2. 關於中國共產黨叛亂問題案

- (1) 中國國民黨第六屆中央執行委員會
常務委員會第七十四次
政治委員會第六次
聯席會議
之決議

——民國三十六年六月三十日

決議：中國共產黨武裝叛亂，割據地方，破壞統一和平，危害國家民族，政府以政治方式解決之途徑，已因共產黨之迭次峻拒而告絕望，為保衛國家基礎，掃除建國障礙，拯救匪區同胞，亟應明令剿辦，戡平內亂。至如何動員一切力量，為迅速有效之實施，一併由主管各同志秉承總裁指示，詳擬辦法，提候決定。

(錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央政治會議檔案)

(2) 孫科委員於討論中國共產黨叛亂問題案前提出對於時局檢討之報告

——民國三十六年六月三十日

奉常會推定檢討當前時局問題，經先後集會數次，對於目前之癥結，得一致之見解如次：

一、抗戰勝利，中共稱兵作亂，政府無法與民更始。

二、中共拒絕和談，關閉以政治方法解決之門。

三、政治方法既不能解決，除加強武力解決外，無他道。

四、欲加強戰力則：

1. 政府須爲戰時之體制。
 2. 財政須有充分之把握。
 3. 地方政府須有切實執行徵兵、徵糧及一切戰時法令之信仰與能力。
- 以上各點不但與會同志詢謀僉同，即參加政府之青年、民社兩黨所表示，亦認爲祇有打到底，以武力求和平之一道。

其次對於如何加強戰力，以武力戡平內亂，則有主張下令討伐與不必下令討伐之兩種不同意見：

甲、主張不必下令討伐之理：

一、剿匪係既成事實。

二、充實戰力非一紙命令所能奏效。

三、討伐與政府施政方針不合。

四、下討伐令形成交戰團體，供美國左翼份子宣傳口實，阻撓美政府之援助。

五、蘇聯將公開援助中共。

乙、主張下令討伐之理由：

一、明定作戰理由。

二、提高作戰士氣。

三、便利徵兵徵糧。

四、態度明朗，使國際視線不致模糊。

五、美國因我態度堅強而加緊援助。反之，將因我態度遊移而無法援助。

六、蘇聯因我有辦法而不致輕侮。反之，亦不因不討伐中共而不援助中共。

七、在明令討伐之下，中共軍隊始有反正自覺之可能。

此外認為有亟須注意者：

一、本年選舉，應如期趕辦。

二、地方政治，應速調整，主席不宜再由軍人兼任。

三、幣制必須整理。

四、外匯管制應速放棄。

五、士兵、公教人員待遇必須提高。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央政治會議檔案）

(3) 吳鐵城秘書長上蔣總裁報告中常會中政會聯席會議對中共問題之決議呈

——民國三十六年六月三十日

謹呈者：本日中央常務委員會、政治委員會聯席會議，恭聆鈞座剴切指示，於休息後接續細討論，對於中共問題，當經決議：「中國共產黨武裝叛亂，割據地方，破壞統一和平，危害國家民族，政府以政治方式解決之途徑，已因共產黨之迭次峻拒而告絕望，爲保衛國家基礎，掃除建國障礙，拯救匪區同胞，亟應明令剿辦，戡平內亂。至如何動員一切力量，爲迅速有效之實施，一併由主管各同志秉承總裁指示，詳擬辦法，提俟決定。」在案。至關於取締青年團問題，因時間不及，擬先擬具辦法，再提常會討論。理合報請鑒察！謹呈總裁蔣。職吳鐵城（印）。三十六年六月三十日。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會檔案）

3. 國民政府厲行全國總動員戡平共匪叛亂訓令

——民國三十六年七月四日

國民政府訓令 處字第七二二號
三十六年七月四日

令行政院

本年七月四日本府委員會第六次國務會議，通過拯救匪區人民，保障民族生存，鞏固國家統一，勵行全國總動員，以戡平共匪叛亂，掃除民主障礙，如期實施憲政，貫徹和平建國方針案，應即切實施行。除分令外，合行抄發

原案，令仰遵照並轉飭各主管機關辦理爲要。此令。（計抄發提案一份）國民政府主席蔣中正，行政院院長張羣，立法院院長孫科，司法院院長居正，考試院院長戴傳賢，監察院院長于右任。

提案原文：

主席交議：爲拯救匪區人民，保障民族生存，鞏固國家統一，提請勵行全國總動員，以戡平共匪叛亂，掃除民主障礙，如期實施憲政，貫徹和平建國方針案。

政府自抗戰勝利以後，即積極進行復員，以期從事建設，與民蘇息。雖一切措施未能盡如所期，但對於中國共產黨擁兵割據，擾害地方，武力叛國之行動，則始終秉持政治解決之方針，不惜委曲求全，多方容忍，以求其實現。乃共黨自去年十月以來，始則拒絕政府頒布之停戰令，繼則拒絕參加國民大會，又復拒絕政府派員赴延安商洽和平之建議，最近復由其宣傳機關對國民參政會之和平建議斷然予以拒絕。政府方力謀整編軍隊，而共黨則脅制民衆，大量擴充其叛國之武力；政府方力謀復員建設，而共匪則到處阻碍復員之進行，到處破壞我交通與工礦之建設；政府方勵圖實現民主政治，準備行憲工作，而共匪則一面宣傳民主，一面殘虐人民，無所不用其極；最近數月，共匪復在華北東北對我國軍發動大規模之攻勢，妨碍政府對領土主權之完全接收，其必欲以武力顛覆國家，已極彰著，而其煽動各地社會擾亂治安秩序之盜匪暴行，亦日益明顯。共匪既公然揭開其武裝全面之叛亂，實已自絕於國人，且早以武裝叛亂集團自居，而自外於政黨之林，不惜與國家民族爲敵，其怙惡不悛，執迷不悟，一至於此，則政府和平建國之國策，已非以政治方式所能求得解決。尤其我北方受共匪蹂躪區域及接近匪區之同胞，水深火熱，日甚一日，政府不能長此貽誤，坐視不救，而我全國同胞欲求得安居樂業之生活，亦非以全力剷除此復興建國之最大障礙，實不足以捍衛國家基礎，安定社會秩序，而策我整個國家與全體人民之安全。況政府有鞏固國家統一保障民

族生存之責任，若非從速戡平叛亂，則不僅憲政與民主無由實現，即國家之統一與安全，亦已失其保障，故政府決心戡亂，實出於萬不得已，必須全國軍民集中意志，動員全國力量，一面加緊戡亂，一面積極建設，方能掃除民主憲政之障礙，達成和平建國之目的。本此意旨，擬請由國務會議決定實行全國總動員，號召全民，一致奮起，淬勵進行。學凡加強經濟建設，刷新地方政治，發動人力物力，改善糧政役政，保持社會安全，救卹人民疾苦，保障人民基本權利，厲行消費節約，增進農工生產，提高官兵待遇等項，均交各主管機關，妥擬方案，制頒法令，一體依法推行。至實施時，應如何防止法外之滋擾，並飭各主管機關嚴切注意。是否有當？敬祈公決。

（錄自中央黨史會庫藏史料）

4. 蔣主席抗戰十週年紀念告全國同胞書

——民國三十六年七月七日

重申收復東北主權、加強戡亂工作

今天是我七七抗戰十週年紀念日，我覺得對抗戰勝利以來我們國家局勢的變遷和民族整個的危機，以及同胞們禍福利害的關鍵，有向我全國同胞鄭重說明的必要。我們對日抗戰的目的，原在於捍衛國土，收復東北，保持主權和領土的完整。東北的主權和領土行政一天沒有恢復，便是抗戰的目的沒有達到，我們為抗戰而犧牲的千萬軍民的英靈就無由慰藉，這完全是我們後死者共同的責任。大家都知道：在日本投降以前，東北是沒有中共匪軍的。及至國軍進入東北，接收領土主權的時候，在這一年半中間，共匪竟對國軍先後發動了五次的攻勢，圍攻政府已經接收了的地區，割裂東北的土地，屠戮東北的人民。最近國民參政會的和平建議，共黨的反響，首先是經過他宣傳機

關的謾罵誣蔑，接着便在關內外發動瘋狂的攻勢，來作事實上的答覆。特別是他這次對東北的攻勢，規模之大，前所未有。五月初旬以來，他發動了三十萬以上的兵力，向各重要據點，作猛烈攻擊，最後把攻擊重點，集中於四平街，以十倍於守軍的兵力，展開了十八晝夜慘烈的攻城戰，卒賴我將士繼續對日抗戰的精神，對來犯的共匪，以殲滅的打擊，而粉碎了他包圍長吉、奪取瀋陽的企圖，使東北戰局得到一個成敗的轉捩點。但是共匪毀滅祖國一貫的陰謀，決不會從此罷手，所以東北的危機，並不能說因四平街的勝利而根本解除。共匪是怎樣的進入東北？他在東北參加叛亂的部隊，又是怎樣編組成立的？這都是盡人皆知，很明顯的，共黨是繼承了帝國主義者日本和偽滿漢奸的衣鉢，他正在執行帝國主義者日本滅亡中國所未曾貫徹而遺留下來的毒計，不許我中華民族恢復東北的主權，不讓我們中華民國享有領土和行政的完整，而且他到今天還在利用敵軍日本殘餘的部隊，帶領了他們來蹂躪我們中國的土地，殘害我們中國的人民。共匪這種倒行逆施喪心病狂的作爲，比之歷史上任何流氓盜匪都要兇殘，他的居心比之中國歷史上所有漢奸傀儡，都要狠毒。同胞們須知共黨這樣的軍事叛亂，就是要分裂我們整個中國，斷送我們整個民族，他必要使我們民族的精神和固有的道德，消滅淨盡，使我們神明華胄生生世世，永遠淪爲奴隸牛馬，不能保有獨立自由的人格。這種破壞人性、滅絕人倫的獸行共匪，如果任其繼續存在，那我們黃帝子孫，便要受到最近亡國各民族一樣的集體殺戮、集體放逐與永遠奴役的慘禍。我們國民革命的目的，是要建立一個獨立自由民有民治民享的三民主義新中國，而建國的工作，必以國家的和平統一爲前提。但是和平與統一是不可分的，統一與民主自由是不可分的，統一與人民幸福，更是不可分的。國家如果不能統一，則一切建國理想都成空談，民族民權民生主義就都無法實現，人民在地方被蹂躪，經濟被割據，生產被破壞，交通被阻斷的狀況之下，決不能享受水準以上的生活。同胞們必能回憶，「大戰甫告終結，內爭不容再有」，這是我在勝利以後對共產黨所發的真摯的呼聲。任何

有責任心的政府以及有愛國心的人民，斷不願在大戰後瘡痍滿目之餘，使國家與人民重陷於戰禍的痛苦。……所以十年以來，尤其在過去一年多的時間，政府對於共產黨始終是苦心忍讓，委曲求全，祇希望共黨不破壞統一，不擁兵割據，不推翻國本，不斷喪民命，一致爲和平民主建設而奮鬥，政府都可盡量容納他們的意見。但是任何的商談協議和調處，終不能消弭他們叛國的禍心，終無法感召他們爲國家前途和民生痛苦而覺悟。共黨匪軍一年多來的主要行動，無不集中於破壞交通，破壞工礦，而且到處破壞奄奄一息的農村。政府每一次呼籲和平，每一次頒發停戰令，只有助長共黨匪軍更進一步的擴張和進攻，只有增加國軍前線的困難，只有增多忠勇將士和人民的犧牲，也只有把匪患擴大，戰禍延長，使戰後社會復興重建的工作，比以前更陷於艱難無比的困境，到了現在，我全國同胞，可以明白認識共黨是「匪性難移」，絕對沒有悔禍的誠意，是決定要叛亂到底的。他的野心陰謀非斷送國家，貽害世界，是決不會停止的。我們如不能舉國一致，洞察奸謀，抱定決心，戳平叛亂，那不祇民生日益凋敝，而整個國家，也要被他割裂斷送，淪胥以盡了。共黨在抗戰結束後公開叛變，本來是他們早已預定的步驟。當我們抗戰勝利之時，他就在匪區內公然的發動其所謂「參軍運動」和「社會鬥爭」「民衆清算」，以強暴和劫持的方式，專以殘忍的殺戮立威，上至老嫗，下至童稚，一粟一布，不容保留，一草一木，都被劫奪爲他叛國的暴力。匪區內所有壯丁，不隨他爲匪，就別無生存之途，稍有違抗就凌割活埋，實行他所謂「一人逃亡，全家處死」的暴刑。匪區內成千成萬的同胞，就是這樣的被共匪驅迫着作了他們叛國害民的犧牲品。但是在我們後方的，尤其是在華中華南各大都市，還有許多人沒有認識國家民族的根本危機，沒有看清共黨窮兇極惡的暴行，或儼伴姑息，或苟且偷安，不知道我們後方同胞，今天尚得保持其經常的生活方式，全賴我們爲剿匪救民而犧牲的國軍將士，在前線奮鬥阻遏之力，否則就早已陷入華北東北匪區內民衆一樣的悲境，因之我們如果今日削弱了國軍，就是動搖了全國人民的基本生

存權利。正因為我們後方同胞，還不能明察這種禍福利害的事實，於是共匪就利用社會上苟且偷安、因循姑息的心理，指使其反動工具，提出「反對徵糧」、「反對徵兵」、「反對內戰」等各種口號，來顛倒黑白麻醉人心，蠱惑社會搖動國本。使我們的人力物力乃至精神的力量，都不能集中應用到剿匪和建設的工作上去，坐視共匪暴力長大，叛亂因而蔓延，追本溯源不能不說是我們社會人士中了共匪反宣傳的毒計，要知道共匪爲了遂行他背叛國家民族的陰謀，首先他必須閉塞我們同胞的耳目，麻醉我們同胞的良知。共匪的目的就是要使我同胞對於民族大義，完全不明，對於國家危亡，視若無睹，甚至對於自身禍福，與永久利害，亦茫然無知，由此喪失了自強自立與獨立自上的信心，無形之間成了共匪精神上的俘虜。今天社會上是非不分、利害不辨的這種麻痺狀態，正是共匪所欲造成的。這正如古語所說燕雀巢於危幕之下而不自知其危。實際上覆巢之下，決無完卵，同胞們今天的袖手旁觀，就是他日的束手待斃，待到像匪區同胞那樣已入陷阱，求生不得，求死不能的時候，雖欲後悔也已無及了。我們國家和全國同胞的命運，實際已臨到了這樣嚴重的危機，我怎麼能不負責明告喚起全體同胞一致的警覺。同胞們：要知道現在我們中國擺在面前的，只有兩條道路，我希望我們同胞，立刻有所抉擇，一條是因循貽誤，袖手旁觀，坐待共匪宰割蹂躪，使整個國家和四萬萬五千萬同胞，淪胥陸沈以亡的道路；一條是正視事實，認清禍福，明辨利害，自立自強，一致奮起，肅清匪患，救國自救的道路。我們究竟還是共同一致，全力戮力，保持國家領土主權，完成統一，以期達到民主自由的目的呢？還是坐視匪軍猖獗，叛亂蔓延，讓自己的家鄉被劫奪，家族受凌辱，子弟被驅迫做賣國的工具，而最後斷送了國家命脈呢？我們全體同胞，要想東北華北遭受匪禍的同胞，所過的是怎樣的日子，在東北經過了十多年淪亡奴隸的苦痛，而勝利所帶來的，乃是共黨匪軍的恐怖壓迫，劫奪屠戮，代替了日本帝國主義的強暴統治。至於華北各地，在抗戰期間，犧牲最大，受苦最深，在抗戰勝利後，許多地區的同胞，喘息未定，又遭到

共匪的侵入，重新墮入黑暗的深淵，最近共匪在各地所發動的攻勢，都是匪軍驅逼其所謂「民兵」在前，大車騾馬在後，兇鋒所過，裹脅擄掠，雞犬不留，有過於抗戰時期敵人的三光政策，每逢共匪侵佔了一個據點，則成萬的民衆只有拋棄一切，冒着危險，向國軍陣地後方來歸。其呼號怨憤之聲，極人間之慘事，我們後方同胞，和他們都是一脈相承，同氣連枝的兄弟，對於他們的命運，怎麼可熟視無睹？對於他們的災難，怎麼能不急起直追的趕速拯救？並且匪軍的全面叛亂，是以滅亡整個中國，奴役全體同胞爲目的，我們如不能萬衆一心，剿匪戡亂，則今天東北華北陷匪區域同胞慘無天日的生活，就是我們華中華南同胞們不久將來的生活寫照。我們復員未竣，阻礙迭乘，我深深知道在我們收復區內，一般同胞生活的艱難，尤其是農村農民的困苦，不堪言狀，但不論如何，比之受匪禍區域的同胞，生活行動，精神物質，同受剝奪沉淪之痛，乃至一呼一吸，一言一動，都被壓迫脅制，父子夫婦之間，也要互相提防，不敢傾訴痛苦的悲境，究有天淵之別，可知今天我們全國軍民同胞的戡亂剿匪，不但是拯救匪區同胞，實在就是自救自衛。如果在共匪的企圖已經這樣明顯的時候，還是因循却顧，冷淡旁觀，任令匪軍蔓延猖獗，而還不能對國家對同胞負責盡職，努力奮起，遏滅叛亂，那便是甘心斷送自己的身家性命。何況我們經過八年堅貞卓絕的抗戰，受盡了萬苦千辛，犧牲了千萬軍民的生命，如果任令共黨匪軍，得逞他幸災樂禍的陰謀、叛國殃民的野心，毀滅我們全國軍民抗戰光榮的歷史，替日本帝國主義者執行其滅亡中國未完的工作，那我們撫心自問，又何以對自身當時奮起抗戰的初衷，何以對無數殉難軍民先烈的英靈。所以今天的戡亂剿匪，是爲了國家最高的利益，也爲了人民的基本生存和民主自由的權利而與共匪奮鬥，這和對日抗戰神聖的意義，並無二致，換句話說，今日剿匪工作就是繼續對日抗戰未完的任務。也正如我對同胞們所說的要確保抗戰勝利成果，獲得國家民族真正獨立自由所必須經過的奮鬥。我們國軍將士，前仆後繼，英勇慘烈的犧牲，應與抗戰先烈獲得同樣崇高的尊敬。而足食足兵

，充實前線軍事，乃爲我四萬萬五千萬同胞每一個人無可旁貸的義務，在救國保民的意義上，不論任何地域，無分前方後方，都是休戚相關，存亡與共的，我要嚴正的昭告我們同胞，從最近東北戰役中，可以看出匪軍野心完全暴露，國家危機日益加重。因此，大家不能再存任何僥倖苟安的幻想，不能再有置身事外的態度，必須急起直追，統一意志，集中力量，軍民一致，加強剿匪實力，加強建設工作，爲國家掃除這一個百世的禍根，我們要以抗戰時期同樣的精神，實行全體總動員，並且要格外振奮，格外嚴整，來改正抗戰時期所發生的缺點。我們要毫無遲疑毫無保留的貢獻一切人力物力和生命，共同努力於救國家、救同胞、戡亂定變的戰事。如此，纔能保障對日抗戰勝利的成果，國家才有獨立自由，社會才有重獲安全的希望。同胞們：國民政府業已下令實行剿匪總動員了，這次總動員最重大的意義是在喚起全國人民的警覺，統一全國人民的意志，集中全國人民的力量，我們要號召全國愛國民眾一致奮起救國自救，政府一切措施，必循法定的軌轍，而且完全信任我們同胞的愛國良知，使全國同胞，在民族大義之下，自動自發的報效國家，但是我們國民，必須人人愛國自愛，遵守國家的法律，竭盡國民的職守，對於與剿匪有關的任務，都要踴躍仗義，悉力以赴。無論一言一動，都要裨益剿匪與建設工作的進行。社會上有地位的各界領袖，更應首先急公赴義，爲天下倡，我全國青年們是國家民族命脈所寄託，尤其要明辨是非，認定順逆，發揚國家意識，保障民族生命。如果青年們甘心爲共匪作工具，不惜使國家淪亡，民族滅絕則已，否則大家應人人自認爲黃帝的子孫，中國的國民，爲中華民族求得獨立生存，使自己將來能發揮自主自由的思想，不受共匪的摧殘壓迫，那就要立定決心共赴國難，求學的專心求學，爲農工商的，要努力生產，增加國力，各守崗位，各盡職責，使後方社會秩序絕對的安定，我全國同胞，尤其要知道共黨的全面叛變，和他徹底破壞社會秩序，是互相呼應，互相配合的。自從我們對日抗戰以來，共黨始終一貫的對政府抗戰建國的工作，肆意作誣譏詆毀的宣傳，其目的就是要離間我

政府與國民的關係，分散我中華民國整個的力量，貶損國家的地位，抹煞我全體軍民抗戰的歷史，減低我人民救國的信心，沮喪我人民愛國的意志，他們不僅在學校、在社會、在工廠、在經濟界，造謠挑撥，擾亂破壞，他們並公開宣稱這種擾亂破壞行爲，是他叛亂的「第二道戰線」，而以軍事叛變爲他「第一道戰線」，兩者互相策應，既可以軍事影響社會，更可以後方影響前線，這是何等險毒的陰謀，我不能不喚起大家及時防止。我可以向大家申言，政府這次實施總動員，一切必照法定的範圍，對於人民的基本權利，各級軍政機關，自必一體尊重，但是對於不顧國家危機，不守民族大義，甘受共匪亂國殃民的指使，參加其「第二戰線」的工作而有擾亂秩序危害治安的行爲，則政府爲國家存亡與人民禍福計，自不能姑息養奸，必須負責取締，依照法紀予以處治，當此剿匪軍事積極展開，前線將士浴血奮鬥的時候，凡我愛國同胞，務必萬衆一心，團結一致，認清目標，積極努力，乃可以加強軍事力量，縮短戰禍日期，及早達成戡平叛亂的目的。政府對於當前時局的決策，已見於國務會議的決議，這次的總動員，不僅爲爭取勝利而動員，也爲了求取國家改革與努力建設而動員，因此我更要爲我同胞指出下列的兩點：第一、我們要致力完成建國的工作，我們今天當然要集中力量，加強軍事，戡平叛亂，實現統一，而一面亦要努力建設，增進生產，來打破共匪妨礙建國危害民生的陰謀，尤其我們實行憲政與推進民主的工作，決不因剿匪軍事而稽延，共黨高呼民主，而反對憲政，拒絕參加國民大會，盡力破壞建國程序的進行，這就可以看出共匪是根本不顧中國有憲政，根本不顧中國實行民主，根本不顧中國完成生產建設的。如果中國實行了憲政，他就要在憲政之前，解除其私有的武裝，喪失他叛國的根據，如果中國走上了民主的大道，由人民起來作國家的主人，則他們所謂無產階級專政獨裁的恐怖政策，在人民大眾的公意之前，就無法行使其欺騙與壓迫，而且中國一旦實行憲政與民主，完成經濟建設應有的工作，他就不能製造社會的混亂與經濟的恐慌，就無法憑藉人民的饑饉困乏，以遂其建立蘇維埃政權的陰謀。

，所以我要正告我全國同胞，正告全國真正爲民主自由與建立現代國家而努力的同胞，我們要實現民主憲政，完成建國工作，必須剷除這個與民主自由及復興建設根本不能相容的共匪武裝集團，同時正因爲要使中國脫離了恐怖主義，製造混亂，製造饑餓的魔爪，我們更應該急起直追，完成憲政準備，實行民生主義，保障人民的基本權利，改善人民的經濟生活，絕不能絲毫動搖我們一貫的信心，鬆弛我們應有的努力。第二、我們要全力促進國家的改革與進步，我們現在一面要執行剿匪戰事，一面就要改革內政，我不諱言政府的本身，存在着種種缺點，而我們社會亦存在着許多弱點，經過八年艱苦的抗戰，接着就有共匪叛變的禍亂，使政府與社會不遑喘息，治標治本，難於兼顧，國力民力更加疲敝，戰後各種缺點弱點更形顯露，以致人民痛苦日益加深，整個民族意志分散，如果政府不能斷行改革，力求進步，我們國家就無法存立於現代的世界。因之我們政治、經濟、教育、社會，各方面的改革，決不能待剿匪軍事結束，而應該立刻開始實行，我們要從徹底的改革中間，充實國家的力量，解除人民的痛苦，統一政府與人民的意志，以突破國家當前所面對着的國難，我們同胞，對於政治經濟的缺點，和民生痛苦的所在，凡有意見貢獻，政府無不竭誠採納，努力改正，對於各級政府施政上的錯誤，更望指明事例，剴切舉發，俾資切實糾正。我們這次實行總動員，就是要集合政府與人民的力量，一德一心，自反自覺，來刷新政治的積弊，剷除一切妨害國家進步的阻力，所以我們總動員的意義，不是消極的而是積極的，不是局部的而是全面的，不是片面的責成人民，而同時也是鞭策我們各級政府和各地社會的進步和建設，中正許身革命，一貫爲挽救國家危亡而奮鬥，爲實行三民主義而奮鬥，爲統一建國與實現民主憲政而奮鬥，個人的成敗得失，毀譽榮辱，都非所計，我所可揭示於我同胞的，祇有救國救民的一片耿耿忠誠。我決不能辜負國父與革命先烈，決不能自背革命救國的初衷，決不能辜負八年抗戰患難與共的軍民同胞，我必竭忠盡智，以保持我們抗戰勝利的成果，任何妨害我們主義實現，破壞我們國家統一

，阻礙我們國家建設與進步的敵人，我誓必領導我全體同胞生死不渝，始終一致的奮鬥到底。我全國同胞們：臨到今天七七抗戰神聖紀念日，我要求全國同胞重振我們抗戰時期舉國一致奮勇邁進的精神，而堅定我們對於掃除建國障礙，完成建國大業的信心。我在抗戰勝利時，曾經宣示我全國同胞，「我們戰後復興建國的任務，比之戰時更要十倍的艱鉅。」以我們中國近百年來遭受內憂外患的深重，以我們國家社會基礎的薄弱，要造成一個富強康樂獨立自由的新中國，本來不是旦夕之間所能期成的事。但是我們國家歷史這樣的悠久，人口這樣的衆多，民族德性這樣的優秀而堅忍，我可以斷言任何頑強的阻力，決不能妨礙我們國家的復興。祇要我們同胞以抗戰期間同樣的決心和忍耐，一致奮起，積極努力，則共匪的叛亂，必能於最短期內，予以戡平，我們克服了這一個最後困難，掃除了這一個最大障礙之後，國家民族就可進入於光明燦爛的坦途。所以我們同胞，切不可爲共匪虛偽的宣傳所迷惑，不可因當前局勢的艱難而灰心喪志以動搖其自信。我願同胞們無忘當時「抗戰必勝」的誓願，堅定我們「建國必成」的信念。發揚抗戰勝利的偉績，突破一切的艱難險阻，肅清共匪掃除赤禍，以完成建國的大業，而安慰我們爲抗戰與剿匪而犧牲的軍民先烈之靈。

（錄自總統府檔案）

5. 國民政府公布動員戡亂完成憲政實施綱要

——民國三十六年七月十八日

國民政府令

茲制定動員戡亂完成憲政實施綱要，公布之。此令。

動員戡亂完成憲政實施綱要

第一條 本綱要依國務會議通過屬行全國總動員以戡平共匪叛亂如期實現憲政案及國家總動員法之規定，制定之。

第二條 實施憲政及各項有關憲政之選舉，均應依照規定積極進行。

第三條 戡亂所需之兵役工役及其他有關人力，應積極動員，凡規避徵雇及妨礙徵雇等行為，均應依法懲處。

第四條 戡亂所需之軍糧、被服、藥品、油、煤、鋼鐵、運輸、通訊器材及其他軍用物資，均應積極動員，凡規避徵購徵用妨礙徵購徵用及囤積居奇等行為，均應依法懲處。

第五條 各業勞資雙方，應密切合作，如有爭議，並應依法調解及仲裁，凡怠工、罷工、停業關廠及其他妨礙生產及社會秩序之行為，均應依法懲處。

第六條 為安定民生，政府對於日用品之交易價格、各業薪俸工資及物資流通、資金運用、金融業務，均得加以限制或管理。

第七條 為維持安寧秩序，政府對於煽動叛亂之集合及其言論行動，應依法懲處。

第八條 對於收復匪區，應由各主管機關鞏固治安，維持秩序，必要時施行貸款停徵賦稅，並辦理各項社會救濟及醫藥救護工作。

第九條 對於由匪區來歸之人民，應由各主管機關妥為救助與安置。

第十條 對於糧食、燃料、紡織、冶煉及有特別需要之工礦製造事業，各主管機關均應特別指導輔助，其所需資金，如有短缺，應由國家銀行予以貸款，使能積極推進，以裕供應，必要時得由政府對其成品加以

管理。

第十一條 凡未被匪亂之區域，均應刷新地方政治，確保社會安寧，並就目前急需之生產運輸及農田水利工程，擇要建設以利民生。

第十二條 增加合理之稅收，限制非必要之支出，以適應戡亂之迫切需要。

第十三條 制定節約消費及增進效率辦法，政府各機關與人民一致遵行。

第十四條 人民基本權利，均應切實尊重，妥為保障，除因動員戡亂所必需之各種法令，必須切實施行者外，任何法外侵擾行為，均應嚴行防制。

第十五條 關於本綱要之實施，有須另定詳細規條者，由行政院各主管部會釐定辦法，送由行政院核定，分別以命令施行。

第十六條 違反本綱要第三條至第七條，或依據各該條所定辦法，應行制裁或限制之行為者，依妨害國家總動員懲罰暫行條例懲罰之。

公務人員於執行本綱要賦與之職權時，如有違法或失職之行為者，應依法嚴行懲處。

第十七條 除本綱要已有規定者外，為達成戡亂之目的，行政院得依國家總動員法之規定，隨時發布必要之命令。

第十八條 本綱要經國務會議通過公布施行。

（錄自國民政府公報第二八八一號，民國三十六年七月十九日）

6. 中國國民黨戡亂建國總動員方案

——民國三十六年八月三十日第六屆中央常務委員會第八十一次會議修正通過

說明：中央各部會首長會議，以政府爲戡亂建國，業經頒布總動員法令，本黨自應配合實施，一致進行，爰推洪委員蘭友等五委員草擬方案。又三中全會通過現階段黨務方針一案，業經各部會分別製訂實施辦法，經彙提常會研究小組決定，應一併訂入上項動員方案內，茲經各部會詳加商討，擬具中國國民黨戡亂建國總動員方案一種，提請核議施行。

決議：修正通過。（方案印附）

中國國民黨戡亂建國總動員方案

政府戡亂建國，實施總動員，本黨黨員責任愈益艱鉅，應發揮革命精神，清除革命障礙，以完成三民主義建國之使命，是以在剿匪第一之原則下，吾人必須忍受嚴酷之鍛鍊，使用一切力量，支援前線，爭取勝利，在此過程中，絕不容有任何和平之幻想。爰本以上之認識，制定中國國民黨戡亂建國總動員方案，各地黨員、團員，應參酌當地環境之需要，一致奮起率循邁進。

甲、工作原則

- 一、準照戰略地區之劃分，建立黨與政治軍事配合之領導機構。
- 二、各地黨部應加強組織，領導所屬黨部與黨員，分區建立地面與地下之雙重組織，並隨環境變化而異其工作。
- 三、黨對民運，在城鎮重工運，在鄉村重農運，並策動各地積極份子、愛國人士、公正紳耆，發起戡亂建國總動員

運動，以號召民衆，推動社會各部門，切實執行有關總動員事項，其在邊疆地區，並應策動各民族作自救之反共運動。

四、分區建立戰地青年組織，吸收當地有鬥志之知識青年，加以訓練，使其成爲打擊共匪地方組織之力量。

五、黨對各級政府與民意機構，必須獲得領導地位，運用黨團組織，推行黨的決策與工作，黨部及其所屬黨員，尤應協助地方政府，辦理動員戡亂綱要所規定之事項，務使黨務活動，均能與動員配合。

六、無剿匪軍事行動區域之黨務工作，尤應注重廓清反動思想，發動人力、物力，厲行消費節約，倡導經濟建設，爲中心工作。其於收復區，則應以提高民族意識，救卹人民疾苦爲中心工作。

七、本黨中央及省級幹部，儘量分向下層領導，並力謀與下層同志共同工作，生活一致。

乙、工作要領

一、無剿匪軍事行動區域：

1. 各地黨部應切實宣傳此次總動員之意義，提高人民之警覺性，並廓清反動思想。
2. 全力協助政府徵兵、徵糧及保安工作，並根除各種貪污及不平不良之現象，黨員尤應率先有錢出錢，有力出力，以應一切之徵發，而爲倡導。必要時，並發動黨員從軍運動。
3. 黨員在其服務之工廠、礦場或其所屬之民衆團體中，應形成領導核心，使怠工、罷工等妨礙生產及社會秩序之行爲，不致發生，並進而履行總動員，努力增加生產，對於接近匪區之廠礦，尤應選派精幹黨員，布置地下工作。
4. 協助地方政府，增加農工生產，改善人民生活，並促進地方自治之改革與進步。

5. 協助地方政府，管制經濟，平衡物價，厲行節約，並率先倡導。
6. 注意偵查並破壞匪黨之潛伏，尤當注意交通事業，以確保軍需及生產之運輸。
7. 加強保安團隊之反共教育，提高其保國族即為保家鄉之觀念。
8. 協助實施憲政準備工作，如期辦理選舉。
9. 優待軍屬，發動民衆助其耕作，並發動勞軍運動，以振奮士氣。
10. 普遍加強黨員鬥爭技術訓練，使其全體戰鬥化、勞動化。

二、收復區：

1. 協助政府建立地方武力。
2. 盡力向匪區搶救知識青年與壯丁。
3. 發動捐獻慰勞國軍，特別慰勞受傷將士。
4. 協助政府遣送難民還鄉。
5. 發動民衆，全面嚴密搜查，根絕潛匪。
6. 撫輯流亡，招致脅從，策動匪共自首、自新，增強其對政府之信念。
7. 揭破匪黨之欺騙宣傳，與小惠誘惑手段，闡揚三民主義及此次動員之要義。
8. 協助政府及軍隊辦理徵發物資及佚運與住所。
9. 如遇國軍戰略退却時，應協助其轉移人力、物力。

三、匪區：

1. 建立行動小組，深入匪區，潛入活動，非奉令絕對不准擅離。
2. 調查共匪之活動情形及其運用民衆之方式與策略，擬具摧毀對策。
3. 調查匪區地形，並物色道路熟習之人，加以訓練，以備國軍進剿時之嚮導。
4. 設法使匪區壯丁及知識青年來歸，以減少其人力。
5. 調查當地士紳及廠礦、學校領袖份子之思想、背景、個性及其號召力，設法聯繫運用。
6. 調查當地之秘密會社情形，予以適宜運用。
7. 破壞匪區之經濟設施，以減少其物力。
8. 偵察匪情，報告附近國軍。
9. 秘密宣揚政府剿匪意義，及匪軍與政府力量之懸殊，以動搖匪軍之鬥志及匪區民衆之觀念。

四、清剿區：

1. 黨應領導青年組織，積極展開與共匪作鬥爭工作。
2. 宣慰士兵與民衆，加強軍民合作，予國軍以便利。
3. 發動黨員，潛伏匪區，參加各地方工作，取得民衆信仰與聯絡，並爲收復時之策應。
4. 隨時蒐集共匪散佈之各種宣傳品、書籍及其他資料，分析研究，並擬具對策實施。
5. 發動民衆團體，協助軍事運輸工作。

五、職業黨部：

1. 工礦黨部工作，應着重防奸與增產。

2. 鐵、公路、海員黨部工作，應着重防奸、維護交通及強化運輸。
3. 各礦廠及沿線較大車站、碼頭，限期完成秘密防奸網。
4. 接近匪區礦廠及沿線駐點，選派精幹份子，佈置地下工作。
5. 與當地黨部密取聯繫，交換情報及工作意見。
6. 爭取中立分子，轉變親共份子，監視共黨嫌疑份子。
7. 加緊區黨分部工作，進行反共教育。
8. 全力協助主管當局及工會，加強「護路」「護廠」「護航」各工作，確保軍需及生產運輸之安全。

六、海外工作：

1. 海外各黨部應領導僑民團體，組織華僑戡亂建國總動員機構，發動各該地僑胞人力、物力，貢獻祖國，戡平內亂，建設國家。
2. 策動僑胞舉行戡亂動員大會，擴大宣傳。
3. 各地黨報，應努力闡揚戡亂建國之意義，並發表僑胞領袖對擁護戡亂動員之意見。
4. 檢舉並制裁潛伏華僑社會之匪黨動亂份子。
5. 發動僑胞、僑團獻金捐募運動，並組織慰勞團，回國慰勞前線將士。

七、婦女工作：

1. 普遍策動各地婦女，組織婦女戡亂建國總動員機構，協助本方案工作要領中所規定之各項工作，推行宣傳、捐募、慰勞及節約運動。

2. 斟酌實際需要，組織各種婦女服務隊。

丙、附 則

- 一、各地方黨部，應依照本方案規定，參酌實際情形，擬具協助政府動員戡亂、完成憲政之具體計劃，切實施行。
- 二、對於參加戡亂工作之黨員，應另行訂定考核獎懲辦法，以資激勵。
- 三、關於青年之動員事宜，在黨團統一組織機構已成立者，由黨部統一辦理；尚未成立統一組織機構者，由各地團部辦理，但須與黨部密切聯繫。
- 四、三民主義青年團之戡亂建國總動員事宜，準用本方案之規定。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

7. 內政部公告民主同盟爲非法團體文

——民國三十六年十月二十七日公布

查民主同盟勾結共匪，參加叛亂，早爲國人所注意。茲迭據各地負責治安機關先後報告，其最顯著事實，爲該盟派駱賓基在東北策動之軍事叛亂，與在西北之負責人員策動孔從周等叛變，並煽動五月學潮及上海工潮，皆暗與共黨之軍事行動相呼應。政府頒布動員戡亂命令後，該盟香港及馬來亞之支部公開宣言反抗，顯與共匪勾結一氣，最近該盟重要份子李蔭楓在川省招致匪徒，圖謀暴動，以響應共匪李先念殘部之竄擾。其他公然作叛亂宣傳，掩護共匪之間諜活動，皆罪證確鑿。政府對此不承認國家憲法企圖顛覆政府之非法團體，不能坐視不理。證之共匪近來四處流竄，益形猖獗，而該盟份子亦無不到處活動，互爲聲援。如不立加遏制，後方治安，在在堪虞，本部職責所

在，對此在匪區助長叛亂，在後方則爲匪聲援之不法團體，不得不採取適當之處置，已將該民主同盟宣佈爲非法團體，今後各地治安機關對於該盟及其份子一切活動，自應依據「妨害國家總動員懲罰暫行條例」及「後方共產黨處置辦法」嚴加取締，以遏亂萌，而維治安。

（錄自總統府檔案）

8. 蔣總裁爲南京撤守告全國同胞書

——民國三十八年四月二十七日

現在共黨匪軍強渡長江，南京業已撤守，我愛國軍民同胞，八年血戰，從日本軍閥鐵蹄之下光復的首都，爲時未及四年，又淪陷在共產國際鐵幕之中。我們今日面對着這一種摧殘人民自由、毀滅國家獨立、威脅世界和平的黑暗的暴力，每一個國民的生命已經是與整個國家的存亡結成一體而不可分了！中正雖引退于野，爲國民一份子，而對於國家的危難，同胞的災禍，仍自覺其負有重大的責任。際此憂危震撼之時，中正重申決心，誓與我全國同胞，共患難，同生死，並掬我赤忱，向我愛國軍民特進一言。在對日作戰時期，我們中國唯一重大問題，就是堅持抗戰，爭取勝利；到了抗戰勝利以後，共產黨問題就是我們中國唯一的重大的問題了。所以中正正在抗日戰事甫告停止之時，竭盡心力，尋求政治解決的方法。我們知道，共產黨問題是一個國際問題，不是我們中國所能單獨解決，但在當時，我們認定這一問題如果由中國本身或國際共同以和平方法來解決，則抗戰的成果，可以保持，人民可以休養生息，國家建設可以順利進行，而世界和平安全，方不致受其威脅。所以我們政府當時以最大的誠意，不惜忍讓一切，召開政治協商會議，接受美國的軍事調處，並四度頒發停戰命令，以促進和平解決的成功。不料商談調處經過

了一年有餘的時間，共產黨不獨毫無謀和的誠意，並且變本加厲，倒行逆施，利用和平商談與軍事調處的掩護，和國軍停戰的機會，進據東北，阻撓國軍接受東北主權，並南渡黃河，擴大中原的戰亂。政府至此，始不能不採軍事行動，積極剿匪，在戡亂政策確立之時，我們知道如果剿匪軍事不能在二三年以內到達成功的境域，不但人民痛苦如水益深，並且亞洲安全與世界和平將受嚴重的影響，我們中國將成爲第三次世界大戰的戰場，與世界人類同罹空前未有的浩劫。因此政府集中力量，動員作戰，務期戡亂政策得以貫徹，軍事行動迅速完成，以拯救國家的危亡，消弭人類的戰禍。但是由於我們政治、軍事的缺陷，中外人士的誤解，再加以共產黨宣傳的毒素與間諜活動滲透於其間，使我們內政、外交與士氣、人心，都不能適應剿匪動員的需要，遂演成今日的嚴重局勢。今年元旦中正重申和平解決中共問題的方針，並潔身引退，以期促成和平的實現。三個月來，李代總統忍辱負重，與共黨折衝，委曲求全。但是在此期間，共黨公然發表了在第三次世界大戰中幫助蘇俄作戰的宣言，暴露其國際第五縱隊的面目，接着便提出了他所謂「國內和平協定」八條二十四款的招降書。迫使我軍繳械投匪，撤除我國家獨立、人民自由的保障，最後更發出其總攻擊令，突破我長江防線，向江南大舉進犯。共黨這次以強暴專橫的態度，破壞和平商談，繼續擴大變亂，更是完全證明了他的目的不是和平，而是戰爭。更確切的說，他的目的不是爲了中國和平與民主，而是對於中國的侵略和征服，要把我一千二百萬方公里的領土，造成第三次世界大戰之中共產國際的基地，要把我四億五千萬同胞充當第三世界大戰的砲灰，要把我中華民族五千年崇高優秀的歷史文化，摧毀無遺，要把我們中國以仁愛和平爲本位的倫理，轉變爲冷酷殘忍的鬥爭，參加國際的殘殺。這一嚴重局勢的演成，始終是在我們苦思焦慮之中，這不止是中國一國存亡的決定關頭，而世界民主國家對此都不能迴避其影響，也就不能諉卸其應負的責任。同胞們：我們看透了共黨匪徒滅亡祖國、出賣民族的陰謀，我們領受和平商談兩度失敗的教訓，我們對於匪軍橫暴殘

忍的進逼，只有全國一致，萬衆一心，奮起應戰。我們當前的情勢，固然是險惡的，我們今後的戰鬥，亦是艱苦的；但是我們認清了今日剿匪作戰，是反侵略主義的民族戰爭，同時也是爲了每一個國民、每一個家庭自由生活方式的社會戰爭，和保障我悠久的歷史、優秀的文化、和平仁愛的倫理道德的文化戰爭。這一戰爭最後的結果，將要決定整個國家的存亡，將要決定每一個國民和家庭的生死與禍福。這一個反侵略戰爭如果失敗，國家的獨立自主地位、人民的自由生存方式，都必歸於毀滅，我們的前途，只有普遍的貧窮、冷酷的饑餓和世界戰爭；若是這一個反侵略、反共產戰爭果能成功，則國家是獨立的國家，人民是自由的人民，對於世界的和平與安全有其光榮的貢獻。當此國家民族存亡生死之交，中正願以在野之身，追隨我愛國軍民同胞之後，擁護李代總統暨何院長領導作戰，奮鬥到底。現在這戰鬥是開始了！我們今日祇有在一個政府之下，以對共的態度爲忠奸的試金石，凡是反共的政策，就要力謀貫徹，凡是剿共的命令，便要絕對服從，我們今日只有在民族大義之下，不分職業階級，不計個人恩怨，凡是不願做共產國際的奴隸、牛馬，不能坐視民族與歷史、文化的淪亡，不能坐視祖宗廬墓、田園的喪失，家庭、夫婦、兒女的分離，一切反共產、反侵略、反極權主義的人們，站在一起，精誠團結，集中力量，集中意志，百折不回，奮鬥到底，我深信必能克服當前的危機，達到最後的勝利。同胞們：我們中國原是一個貧弱的國家，但在東方大陸，實是一個獨立的大國，而且爲國家獨立、民族自由、爲了民主和平而奮鬥，持有光榮無比的歷史。我們今日剿共是爲獨立自由和每一人民自身生存而戰，也是爲世界安全人類幸福而戰，我今日不顧共產國際的誣蔑，不問民主國家的觀感，站在反侵略的尖端，作世界反共鬥爭的先鋒。我們相信世界人類必持正義，只要我們盡其在我，在國際社會上，一定是吾道不孤，但是，我們必須祛除依賴的觀念，尤其要洗滌僥倖的心理，中共在四月四日已經發出宣告，信誓旦旦，在第三次世界大戰中幫助蘇俄作戰了，他沒有一點國家意識和民族思想，他對於祖國和同胞，

也沒有絲毫的愛護心和責任感。我們經過和平商談的兩度失敗，絕對不能想像共產匪徒還會改變他的政策，更不能希冀他還有和平妥協的可能。要知道：毛澤東甘心依附共產國際，做侵略國家擴張政策的工具，其爲漢奸與汪精衛相同，而其心地之深沈，行爲之險毒，遠非汪精衛所能比擬於萬一。汪精衛是在我們中國抗日戰事受了挫折的時期，對抗戰喪失信心，投降日本軍閥，爲他個人謀苟且偷生之地；而今日的毛澤東，乃在我們抗戰已告勝利之後，國家獨立自主的地位已經確立，建設事業正在萌芽滋長，人民生活正要走向復員進步的前途，不料他喪心病狂，竟帶領了他共黨匪徒，處心積慮，摧毀抗戰勝利的成果，破壞國家獨立自主的地位，阻擾國家建設，訪害人民的復員和休養生息，甘心以中國的領土主權，作爲他賣身投靠、賣國求榮的犧牲品。他每一步驟，每一行動，都是執行國際陰謀，謀逞狂妄野心，這豈是汪精衛所能望其項背？我們今日面對此五千年歷史空前未有的元凶巨慝，只有恢復我們革命精神，發揮各人自己的力量，把握匪軍的弱點，再接再厲，奮鬥到底，不然我們如果稍存依賴，只有因循怠惰，任人宰割。如果中途妥協，只有投降，更只有低首就戮，自取滅亡。我們承認過去東北和華北屢次的失敗，我們預料當前局勢，也許更要惡化，但是我們決不氣餒，更絕不失望。要知道，我們過去的失敗，並不是匪軍實力怎樣堅強，而是我們政治的缺點，經濟的恐慌，內部組織的鬆懈，使共黨匪徒有隙可乘，所以他能從容不迫的在我們前方軍隊與後方民衆中間，埋伏間諜，散播失敗主義的毒素，以瓦解士氣和人心，所以國家擁有優勢的兵力，反招較嚴重的挫折，中正對於過去政治、經濟的缺陷和剿匪軍事的失敗，以致我們同胞遭受共匪的蹂躪和殘殺，墜入共產主義的鐵幕，來過這種黑暗地獄的活罪，這是我個人德薄能鮮，應該負其重大的責任。因爲我對共產黨的陰謀暴行，認識特爲深切，所以我對國家的危難與人民所受的災禍，愧疚尤其沈痛。但是我決不動搖我救國救民的信念，確信我們必能從共產鐵幕之中，拯救我全國同胞，重登自由康樂的境域。古人說：「失之東隅，收之桑榆」，今日

只要我全國同胞，一致奮起，擁護政府，督促政府，使政治有適時的改革，經濟有一定的方針，軍政幹部更能徹底覺悟，加強組織，只要我們接受失敗的教訓，使失敗成為陶冶和洗鍊，在政治上奏洗心革面之效，在軍事上收汰弱留強之功，更使軍事、政治優秀的人才與民衆自衛活動，打成一片，爲剿匪武力開闢廣大無比的源泉，深信我們國家轉危爲安之機，就在共匪渡江深入的今日。同胞們：我們更要知道，渡江是匪軍發展的最高峯，同時就是共黨暴露他最大的弱點。換言之，也就是他失敗的開始。固然共匪渡江以後，我們華南民衆又要遭遇華北和東北同胞一樣的黑暗與痛苦，但是，我們國家和人民前途的光明與最後的勝利，亦就在此開端。因爲就戰略和政略上來說，共匪已蹈日本軍閥南陷入泥淖的覆轍，日本之所以急於南侵，是要在第二次世界大戰以前完成其控制全中國的梦想。而今日第三國際第五縱隊之共匪，亦妄想第三次世界大戰以前，控制全中國，爲共產國際充實其應付世界大戰之人力物力與資源，犯了日本軍閥一樣的錯誤，他這個大錯的鑄成，就是他自取滅亡的基因，亦就是我們中國剿共最後勝利的把握。我在抗戰勝利以後，對上海羣衆大會說：「我們還要再作八年苦鬥，用過去八年抗戰一樣的精神，來準備犧牲與忍受痛苦，方能獲得真正的勝利和成功。」這句話我就是爲今日而說的。同胞們：不要喪氣，不要悲觀，只要起來決心奮鬥，共匪就無法滅亡我們國家，亦不能奴役我們本身，不出三年，最後勝利必然是我們的。同胞們：國家的危亡與個人的災禍，是十分迫切了！共匪必敗與反共必勝的道理，亦是十分明白了，救國自救的戰鬥，已經開始發動了，十一年前南京撤守政府西遷，乃是我們政府長期抗日戰事的起點，今日南京撤守，政府南移，更成爲我們中國反共鬥爭惟一的轉機，所望我全國軍民，一致接受李代總統的領導，全體將士，絕對服從何兼部長的指揮，掃除失敗主義的心理，發揮一切可用的力量，支持反侵略、反共產、求生存、求自由、拯救國家、保障民主的神聖莊嚴的戰爭，達到最後成功的境域。中正個人領導國軍服務政府二十餘年，過失缺誤，爲國人所共見，亦

爲寸心所內疚，但我效忠國家維護人民的一片耿耿赤心，自信可質諸天日而無愧。當此國家存亡、民族生死、歷史文化絕續的關頭，無論何時何地，必將始終不貳，追隨我全國愛國軍民同胞之後，竭忠盡智，剿滅共產國際的第五縱隊——共匪，策進中華民族的復興，恢復中華民族的獨立、民主和自由，實現三民主義，完成國民革命，最後成功歸於最後努力者，願我全國同胞共勉之！

（錄自總統府檔案）

9. 中國國民黨中央執行委員會爲救國護黨對共戰爭告全體黨員書

——民國三十八年四月二十八日第六屆中央常務委員會第一八七次會議通過

自四月一日，我政府代表，與中國共產黨代表，在北平舉行和談，全國同胞咸望和平之局，從此開始，本黨對於和談之誠意與鄭重決議之和談五項原則，經於本月十八日正式公布。政府當局，受國民與本黨之付託，不惜以萬分忍辱負重之精神，順受中共一切無理的譏嘲誣謗，原冀精誠所至，金石能開，只求人民獲致和平，國家得有保障，則本黨黨員任何犧牲非所計較。不料中共竟肆其爭奪，向我政府代表提出其所謂「國內和平協定」全文八條二十四款，已見全國報章，即比之三十年前日本向我提出二十一條之最後通牒，猶無此恣睢暴戾，我政府如果接受，則不特總理與先烈艱難締造之中國國民黨與中華民國從此消滅。即憲法賦予全國人民之基本自由權利，亦將從此剝奪，而永遠捱受鐵幕中之奴役生涯。且毛澤東之廣播，假令世界大戰不幸發生，吾中華民族，更需準備受中共之牽率，爲蘇聯而作戰，使中國人民，充他人之砲灰，其何以上對祖宗下對後代？我李代總統與何院長，爰於本月二十日毅然決然予以拒絕，本黨中央亦於同日發表聲明，向全國國民說明本黨不能接受此種軼出和議範圍危害民命國本之

殘酷條件，而仍望中共懸崖勒馬，放下屠刀，雙方先行下令停戰，另爲合情合理之商議，以獲致真正永久的和平。乃中共竟悍然不顧一切，公然於二十一日下總攻擊令，在此舉國渴望和平萬目睽睽之下，發動大軍，繼續侵略，強行渡江，企圖席捲京滬，征服全國。我政府爲重新佈署防線，以從事長期抵抗之故，迫得暫避兇鋒，撤守南京，同時將政府遷駐廣州，重新建立抗戰之策源地，爲救國獲黨，吾人將繼續戰爭，以求正義之伸張，永久和平之實現。

凡我同志，當知總理創造本黨，其目的在實現三民主義，而觀於二十世紀世界之演進，已證明三民主義實今日人類生活之真理，不特足爲吾國立國之根本，亦可爲世界和平之方針。國父往昔曾告吾人，謂革命黨所恃而自存者，不在武力、金錢，而在真理、主義與道德。本黨五十年來，千撓百折，艱困備嘗，卒能愈挫愈奮，再接再厲者，蓋全藉真理之在我。本黨既曾領導國民，推翻滿清之專制，掃除軍閥之橫行，更擊退日本之侵略，凡我後死同志之曾參加此三種戰役者，今當中共正企圖消滅吾黨歷史之時，亦豈畏其一時軍事優勢，爲屈辱之降服？吾人今爲免除國家民族淪爲極權國家之附庸，爲免除全國同胞陷於奴役之慘境，更爲免除中華民族互相仇殺清算鬥爭之慘劇，祇有團結一致恪遵總裁本月二十七日發表之聲明，誓與中共週旋，同仇敵愾，除此兇殘，必使其不再嗜戰好亂而後已。本黨同志，皆曾受革命主義薰陶，當此黨國危難之時，深信必淬礪奮發，爲民前鋒，習軍事者效力戰場，有資財者毀家紓難，能宣傳者喚起民衆，任公職者努力革新，大義所在，當各盡其在我。中共武力，豈逾日寇？吾黨必能領導國民，予以擊潰，此乃吾黨應有之自信，更不必有絲毫之氣餒。

至於過去二十年，以吾黨糾紛迭起，同志與同志之間，或因意見權利之衝突，造成若干派系個人之恩怨是非，當此生死鬥爭陣線分明之秋，自當各各激發天良，泯除私恨，一致團結於本黨中央領導之下，爲保國保民而努力。其有若干深具革命熱情之同志，因不滿多年來黨政措施，或曾爲越軌之言論行動者，今見中共如此專橫，稍具良知

，當有醒悟，亦當重新來歸於三民主義大羣之下，有以貢獻其革命之肺誠。愛國忠黨，誰肯後人，為保障三民主義之實踐，為挽救國家民族之危亡，吾人惟有精誠團結，努力奮鬥，始能無愧於總理與先烈之靈也。中國國民黨中央執行委員會。中華民國三十八年四月二十八日。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

10 中國國民黨中央執行委員會反對中國共產黨赤化中國擾亂世界和平宣言

——民國三十八年四月二十八日第六屆中央常務委員會第一八七次會議通過

本年元旦蔣總裁為期弭戰消兵，曾發表文告，向中國共產黨提出結束戰事舉行和議，並申述其主張，在只求：國體不致變更，憲政不致推翻，人民自由生活與國家軍隊得有保障，則個人進退，唯以國民之公意是從。旋於一月二十一日毅然聲明，身先引退，依據憲法，以李副總統代行總統職權，以促成和議之進行。

李代總統代行總統職權以後，即以極端忍辱之苦心，從事於和談途徑之覓取，行政院孫院長，原揭榮光榮與平等之和平，嗣以主張不克實現，亦不惜毅然辭職，冀和談之勉可打開。爾後，何應欽將軍受命出組新閣，協助李代總統，繼續為促成和平而努力，卒賴輿論督促，始於四月一日，獲致雙方代表在北平開始和談。本黨順應民情，不恤任何犧牲，以達成和平之誠意，當為天下所共見。

本黨對和談主張，及決議原則五項，曾於四月十八日正式發表，認為今日國是準繩，端在於此。原冀中共能加接納，彼此平心協商，建立永久和平，以慰國民喁喁之望。不意中共始終迷信武力，絕未放棄其以陰謀暴力劫奪政權之野心，當我政府代表抵平之後，即提出其最後通牒式之所謂「國內和平協定」，其內容之八條二十四款，直無

異將先烈艱難締造之中華民國，爲殘酷無情之處分，根本違背和談協議之精神，業經李代總統、何院長正式拒絕。同時本黨中央亦經於四月二十日晚，發表聲明，本黨絕不能接受此類滅國條件之協定。仍望中共幡然悔悟，雙方下令停戰，再爲從長之協議，本黨爲人民而忍辱犧牲之苦心，亦當爲天下所共諒。乃中共於獲知我政府拒簽此無理的協定之後，即悍然不顧一切，於四月二十一日發動軍隊，繼續侵略，強行渡江，企圖席捲江南，征服全國。政府爲重新部署防線，作長期抵抗，迫不獲已，撤守南京，將政府全部遷駐廣州，爲國家民族生存，與中共繼續作戰，以求伸張正義，達成真正永久之和平。

本黨茲欲向國內外人士剴切說明者：中國共產黨之產生與成長，實完全不脫其爲赤色國際第五縱隊之本色，查其開始成立黨部，即受國外金錢之津貼，以後之一切宣傳與行動，亦無不受命於赤色之國際組織；當民國十三年本黨改組之時，以反對帝國主義侵略，進行國民革命，固曾採行容共之政策。本黨特許中國共產黨員，以個人資格加入本黨，但必須遵守孫中山先生與第三國際代表越飛先生之聯合聲明，不能於中國進行共產主義之革命，並須於入黨之日，爲服從三民主義之宣誓。乃不意中共黨員於加入本黨之後，不斷秘密進行其推動共產主義之陰謀，爲時不久，已爲本黨所覺察。至民國十六年，北伐軍抵達武漢之後，中共即背叛國民革命，發動農民暴動，以圖推翻國民政府之政權，是爲中共確爲赤色第五縱隊之第一次暴露。本黨自此始與中共決裂，本黨所領導之國民革命，因此乃受極大之挫折。

爾後，本黨繼續北伐，完成統一，原冀從此破壞告終，可以遂行三民主義之建設。不料中共轉以流寇方式於湘粵閩贛等地，組織蘇維埃政府，執行其殘酷鬥爭之土地革命，當時無辜人民，犧牲生命於此種鬥爭政策者，以千萬計；嗣爲國民圍剿，乃拚命竄擾於湘、桂、黔、川，而僅獲保留其最後殘部於陝北。中共至是，已窮無所之，又另

爲一次之陰謀，用抗日號召爲煙幕，以煽動西安事變，卒賴全國民意之維護，蔣委員長始得還都主政，然後抗戰準備工作，未至中斷。及二十六年七月，我政府發動抗日戰爭，中共復發表聲明，承認三民主義爲中國今日之所需，願爲其徹底實現而奮鬥，並取消其蘇維埃政權，放棄土地革命，改編紅軍爲第八路軍，接受蔣委員長之指揮，爲抗戰而努力。

本黨方以中共從此真能激發其愛國良知，爲抵禦強寇，重與本黨合作，寧非國家民族之大幸。乃抗戰後三數年間，本黨即發現中共實假抗戰爲護符，而唯秘密從事於擴充兵力，侵佔地盤。故對日寇游而不擊，對國軍則時爲襲擊牽掣，倘非政府容忍，顧全大局，抗戰大業，豈堪設想？至日寇投降，中共即悍然不理統帥部之指揮，發表其獨自受降之荒謬命令，其又一次背叛國家之野心，已路人共見。其時政府爲欲以政治方法，解決國內問題，庶能與民休息，從事建設，遂有政治協商會議之召集，經一月之協商，始獲致各黨同意之結果。而中共於友邦執行調解之際，仍有到處襲擊國軍，爭佔地盤之卑劣行動，復藉蘇紅軍佔領東北，延宕移交旅順、大連鐵路之際，分派幹部潛赴關外，收編偽軍土匪，取得日本偽滿俘虜之武裝，發展其東北之軍事力量，撫順煤礦工程師張莘夫，即於當時爲共黨所殺害，國人當尙省憶，今日東北之全面赤化，實爲中共處心積慮陰謀之實現，是爲中共確爲赤色第五縱隊又一次暴露。本黨領導抗日戰爭之成果，至是又爲之破壞無餘。

以本黨二十餘來與中共往還之經過，深知中共實泯滅人性陰毒險狠之集團，其宣言宣誓，皆毫無誠意於其中，而只爲愚弄他人，蠱惑社會之手段。其宣傳，則昨彼今此，誇張無常；其作風，則口蜜腹劍，先甜後辣；信義二字，實非中共字典中之所有。彼輩對於人類，更無絲毫同胞親切之情感，爲求壟斷政權，即犧牲國家民族以至無數人寶貴之生命，亦非彼輩所計及。蓋彼輩迷信之唯物主義與鬥爭史觀，實認人類鬥爭爲必然，而以和平爲虛幻，故彼

黨對外在任何政黨或個人，除絕對受其支配宰割，即從無平等合作之可能；即同屬其黨員，除絕對為黨奴，亦從無個人良心理性之自由。以如是思想信仰之政黨，實無時不為人類和平、世界安全與個人生命自由之威脅。當其力量未成，或尚可謀短期之暫安，苟其力量坐大，即絕難有安寧之歲月。其外形縱有萬變，其實質終為不易。若毛澤東之所謂新民主主義，若中共對西方人士宣傳其僅為農民主政黨者，實皆為一時適應環境之偽裝。所以自元旦蔣總統發表重開和談文告以來，為時四月，中共雖以舉國民意之督促，仍絕不放棄其以武力規奪政權之野心，甚至於大西洋公約簽訂後，毛澤東公然宣稱：「將來世界大戰發生時，將領導中國為蘇聯而作戰。」其為虎作倀，甘為侵略國家工具之用心，更已畢露無遺，戰爭罪犯誰屬？又何能逃國內外人士之耳目。

本黨負有保衛中華民國與世界和平之責任，凡遇有足以危害國家民族與世界和平而殘民以逞之任何暴力，必當領導全國人民予以排除。是非自在人心，真理必無失敗，乃本黨萬劫不磨之信念。本黨憑此信念，誓將遵奉三民主義，恪守聯合國憲章，奮鬥到底，國內外愛好和平寶貴自由之人士，當能認識本黨此次繼續作戰之意義，而予以精神與物質之支援也。中國國民黨中央執行委員會。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

三、政府播遷

(一) 蔣總統引退

1. 蔣總統引退聲明

——民國三十八年一月二十一日

中正自元旦發表文告，倡導和平以來，全國同聲響應，一致擁護，乃時逾兼旬，戰事仍然未止，和平之目的不能達到，人民之塗炭曷其有極！因決定身先引退，以冀弭戰消兵，解人民倒懸於萬一。爰依據中華民國憲法四十九條：「總統因故不能視事時，由副總統代行其職權」之規定，於本月二十一起，由李副總統代行總統職權。務望全國軍民暨各級政府共矢精誠，同心一德，翊贊李副總統，一致協力，促成永久之和平。中正畢身從事國民革命，服膺三民主義，自十五年由廣州北伐，以至完成統一，無時不以保衛民族、實現民主、康濟民生為職志；同時即認定必須確保和平，而後一切政治經濟之改進，始有鞏固之基礎。故先後廿餘年，祇有對抗日之戰堅持到底，此外，對內雖有時不得已而用兵，均不惜個人犧牲一切，忍讓為國，往事斑斑，世所共見。假令共黨果能由此覺悟，罷戰言和，拯救人民於水火，保國家之元氣，使領土主權克臻完整，歷史文化與社會秩序不受摧殘，人民生活與自由權利確有保障，在此原則之下以致和平之功，此固中正馨香祝禱以求者也。蔣中正。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

2. 中國國民黨中央執行委員會爲蔣總裁引退對全黨同志指示文

——民國三十八年一月二十四日

各直轄黨部均鑒：○密。總裁爲促成和平之早日實現，離京返里，依據中華民國憲法第四十九條之規定，以總統職權交副總統李宗仁同志代行。此在總裁個人爲磊落光明之偉舉。中央爲使全黨同志洞達總裁之意旨，瞭解工作之方針起見，頒發指示如下：

一、總裁對於國家大計所持之立場，具見元旦文告及一月二十一日聲明，全黨同志應就此兩項文件，悉心研討，全力信守。

二、無論總裁之行止何在，全黨同志均應竭誠盡力，接受領導，繼續奮鬥。

本黨致力革命五十餘年，與中共相處亦在二十年以上，雖爲戰爲和，胥以國家需要與人民願望爲依歸，而救國救民之立場始終一貫，堅持不變。故黨對時局之政策可適應時機予以變更，而黨的本身工作不特不能有一日之停頓，且應隨時勢之需要而益加努力。際此國家民族存亡歷史文化絕續之交，我全黨同志尤須同矢精誠，加強團結，在總裁領導之下，共赴救國救民之一的，願共勉之。希轉飭知照，並勿將本電公開發表爲要。中央執行委員會子敬議通印。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

3. 在穗中央執監常委及中央政治委員對於和談意見

——民國三十八年三月三十日

南京居委員覺生、于委員右任、李委員德鄰、何委員敬之並轉在京各中央執、監、常務委員、中央政治委員會委員及張、邵、黃、李、劉五代表：○密。寅儉電敬悉。在穗各中央執監常務委員及中央政治委員以時間及交通關係，不及赴京，參加今晨舉行談話會，交換意見，僉認爲：（一）和談代表抵平後，應先提出雙方立刻無條件停戰；（二）和談一切報導公開；（三）和談進行詳情，應隨時報告黨的中央，談判結果並應對黨完成法定程序；（四）和談內容應堅持下列原則：（甲）國體不容變更；（乙）人民之自由生活方式必須保障；（丙）憲法之修改必須依法定程序；（丁）土地改革應首先遵行，但反對以暴力實行土地革命；（戊）戰爭責任問題，應毋庸議。囑電奉陳，敬希鑒察。中央秘書處。（寅）（卅）議穗午叩。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨六屆中央政治會議檔案）

4. 中央決定擬與共方在北平和談之立場

——民國三十八年四月七日第六屆中央常務委員會第一八一一次會議報告、廣州

中央秘書處報告：三月二十九日接南京居正、（于右任）、李宗仁、何應欽四委寅儉電：茲於共方表示於四月一日在北平開始和談，政府代表張、邵、黃、李諸同志定本月三十一日飛平，以茲事體大，須秉承本黨中央辦理，除由張委員長治中謁總裁請示外，本黨中常會暨中政會似宜緊急集會，研討決策，俾各代表有所遵循。惟各常委、政

委因供職軍政機樞及出席立監兩院會議關係目前聚居京滬者達三十人，一時勢難赴穗集會，而弟宗仁、應欽及各和談代表因局勢及時間關係更屬無法分身，凡此困難實情知蒙諒察；爲資補救計，經弟等與此間諸同志一再研商，特定於本月三十日下午在京舉行中央常委暨中央政委聯席談話會，專就和談問題交換意見，以利事機。此事關係國家民族及本黨之前途至鉅，特電奉懇蒞臨參加，共策大計，至希惠允，禱甚，幸甚等語。經即分轉，並提報三月三十日中央常務委員暨中央政治委員聯席談話會，各委員僉以時間及交通關係不及赴京參加，並認爲：（一）和談代表抵平後應先提出雙方立刻無條件停戰。（二）和談一一報導公開。（三）和談進行詳情隨時報告黨的中央，談判結果並應對黨完成法定程序。（四）和談內容應堅持下列原則：（甲）國體不容變更；（乙）人民之自由生活方式必須保障；（丙）憲法之修改必須依法定程序；（丁）土地改革應首先實行，但反對以暴力實行土地革命；（戊）戰爭責任問題，應毋庸議。決定由秘書處電復居委員，除遵辦外，謹報請察核。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

5. 留滬中央委員建議對和談主張

——民國三十八年四月七日第六屆中央常務委員會第一八一次會議報告、廣州

中央秘書處報告：接留滬中央委員三月十五日代電，建議對和談主張：（一）和談方案關係國家前途至大，應請透過本黨中央政治會議始可提出。（二）國家今日已面臨存亡危急關頭，本黨同志應提高警覺，力求黨內團結，共濟時艱，如和談不成，如何備戰應戰，今日尤應把握時機，詳盡計劃。（三）萬一和談失敗，戰火重開，如軍事上陣地轉移後，本黨如何佈置地下工作，今日應有通盤籌劃，此點尤盼中央特別注意。（四）中常、中政兩會人數

過多，更以疏散遷徙關係不易開會，中央似應考慮辦法，於常會無法召開時，仍能不受影響，開展工作。關於政治會議，同人等茲已另呈總裁，懇請增設常會，並指定常委人選，經常負責。（五）請中央密飭沿江各省市黨部特別加強情報工作，並積極配合軍事行動，以赴事功等語。除錄送何院長參考外，謹報請察核。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

6. 關於和談問題之決議案

——民國三十八年四月七日第六屆中央常務委員會第一八一次會議通過、廣州

中央常務委員會聽取何應欽同志關於和談之報告以後，對於政府謀和之誠意與苦心，業已洞悉。現和平商談正在進行，國家之存亡，人民之禍福，世界之安危，皆繫於商談之結果。本會體認總統元旦文告及一月二十一日聲明之指示，愈認為和平商談，必須達到消極與積極兩方面之目的。在消極方面，拯救人民於戰爭之災禍與恐怖；在積極方面，保持國家之獨立地位與民主體制；始切合國家人民之需要，而奠定全面的真正和平之基礎。為此本會提出下列原則，務望在政府負責之同志予以堅持。

一、為表示謀和誠意，昭信國人，在和談進行開始時，雙方應即下令停戰，部隊各守原防。

共軍在和談進行期間，如實行渡江，即表示其無謀和誠意，政府應即召回代表，並宣告和談破裂之責任屬於共黨。

二、為保持國家獨立自主之精神，以踐履聯合國憲章所賦予之責任，對於向以促進國際合作、維護世界和平為目的之外交政策應予維持。

三、爲切實維護人民之自由生活方式，應停止所有施用暴力之政策，對人民之自由權利及其生命財產，應依法予以保障。

四、雙方軍隊，應在平等條件之下，各就防區自行整編；其整編方案必須有雙方互相尊重，同時實行之保證。

五、政府之組織形式及其構成分子，以確能保證上列第二、三、四各項原則之實施爲條件。

中國乘八年抗戰之後，繼以三年之變亂，國計民生備極艱苦，全面的真正和平，實爲舉國一致之願望，亦爲本黨始終一貫之方針。際此和平商談進行之時，本黨同志自當精誠團結，支持李代總統宗仁、何院長應欽兩同志，基於公平合理之原則，以爭取全面的真正和平之努力。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

7. 中央設置和談特種委員會案

——民國三十八年四月七日第六屆中央常務委員會第一八一次會議通過、廣州

何應欽同志電：請成立一特種委員會，專負處理和談問題之責，請核議案。

說明：接何院長同志電：以和談事宜，關係重大，本黨中央宜設專門機構負責指導，因應事機，經與李代總統及此間諸同志審慎籌議，擬請鈞會俯准成立一特種委員會，專負處理和談問題之責，以于右任、居正、孫科、李宗仁、張羣、吳鐵城、吳忠信、童冠賢、朱家驊、徐永昌、何應欽等十一同志爲委員。關於此事，曾於三月三十日託由張治中同志面呈總裁核可，並於三十一日提出在京中常委中政委談話會，徵詢意見，是日到會有于右任、居正、閻錫山、李宗仁、邵力子、張羣、張治中、李蒸、宋述樵、張知本、王秉鈞、徐永昌、劉健

羣、王啓江、白崇禧、白瑜、黃宇人、倪文亞、柳克述、李永新、劉贊周、鄧文儀、程思遠、黃紹竑、范予遂、朱家驊、李世軍、白雲梯、黃少谷諸同志及何應欽共三十一人，對上述組織及人選均表贊同。蓋和談進行波折必多，代表請示文電日必數起，必須有一機動之指導機構，以便常川駐京，以便與各代表及總統府、行政院保持密切聯繫，隨時集會，隨時處理各項複雜問題，隨時指示各和談代表，俾其有所秉承。至於重大問題，仍應提請中央政治委員會決定，以昭鄭重。以上所請，敬懇即予核准賜覆，以便尅日成立指導委員會，開始工作，不勝迫切等語。謹提請核議。

決議：設置和談問題特種委員會，依據中央常會決定之原則，協助政府負責同志，處理和談有關問題，以李宗仁、何應欽、于右任、居正、孫科、張羣、吳鐵城、吳忠信、朱家驊、徐永昌、童冠賢等十一位同志爲委員，由李宗仁、何應欽二同志召集。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

8. 中國國民黨中央執行委員會對當前和談聲明

——民國三十八年四月十八日第六屆中央常務委員會第一八四次會議通過、廣州

本年元旦蔣總統發表文告，願與中國共產黨重新商討停止戰爭，恢復和平，並揭示和平之具體辦法：只要和議無害於國家的獨立完整，而有助於人民的休養生息；只要神聖的憲法不由此而違反；民主憲政不因此而破壞；中華民國的國體，能够確保；中華民國的法統，不致中斷；軍隊有確實的保障；人民能够維持其自由的生活與目前最低生活水準；則個人進退出處，絕不繫懷，而一應國民的公意是從。其謀國之苦心，光明之態度，已引起全國之同聲

響應。至本年元月二十一日，蔣總統爲求達到弭戰銷兵起見，復毅然發表聲明，決定身先引退，依據憲法，以李副總統代行總統職權，期望全國軍民暨各級政府，同心一德，翊贊李代總統，一致協力促成永久之和平；同時重述其主張，在求拯救人民於水火，保國家之元氣，使領土主權，克臻完整，歷史文化與社會秩序，不受摧殘，人民生活與自由權利，確有保障。

蔣總統爲本黨總裁，上述兩項文告，皆經獲得本黨中央一致同意，然後鄭重發表者。良以國父創造本黨之一貫宗旨，原在實現三民主義，以措國基於永固，謀世界之和平。蔣總統此項主張，實足以代表本黨五十年來犧牲救國、盡忠主義之精神。故本黨同志，無不一致努力，以爲此項主張之後盾。

李代總統代行總統職權以後，即本上述兩項文告之啓示，以忍辱負重之精神，積極從事於和談途徑之覓取。卒賴國民公意之督促，舉國輿論之支援，始於本月一日，獲致雙方代表在北平開始和談。至是，和平曙光，始呈一線，國內同胞與世界友邦咸一致矚目，以爲中國治亂，世界安定，胥視此次和談之結果，爲重要之關鍵。

在此和談進行中，其最可遺憾或足爲和談之障礙者，厥爲謠諑之陰霾，此種謠諑，大抵由於和談進行之艱困途中，任和談之責者，咸有審慎戒懼之心，不欲隨便揭露消息之故。本黨爲掃除和談障礙計，爰將本黨對和談之一貫主張，再次聲明，以正中外之觀聽。

先欲使國人明瞭者，今日李代總統與何院長，對國家所負之任務實基於中華民國之憲法；而其對本黨所負之任務則爲執行本黨之決議。李代總統、何院長所憑以與共黨和談者爲國民與本黨之公意；國民與本黨則本其對和談之主張，一致爲李代總統與何院長之後盾。故本黨中央常務委員會，於本月七日，曾有關於和談之決議，其原則有五：

一、爲表示謀和誠意，昭信國人，在和談進行開始時，雙方應即下令停戰，部隊各守原防。共軍在和談進行期間，如實行渡江，即表示其無謀和誠意，政府應即召回代表，並宣告和談破裂之責任屬於共黨。

二、爲保持國家獨立自主之精神，以踐履聯合國憲章所賦予之責任，對於向以促進國際合作、維護世界和平爲目的之外交政策，應予維持。

三、爲切實維護人民之自由生活方式，應停止所有施用暴力之政策，對人民之自由權利及其生命財產，應依法予以保障。

四、雙方軍隊應在平等條件之下，各就防區，自行整編，其整編方案，必須有雙方互相尊重、同時實行之保證。

五、政府之組織形式及其構成份子，以確能保證上列第二、三、四各項原則之實施爲條件。

本月十四日，本黨中央常務委員會，關於上述「和談原則第五項」，復爲補充之決議。其決議文爲：「在憲法未依法定程序修改前，雙方協議劃定管轄區域，各自從事和平建設，待憲法修改後，即依憲法組織政府。」本黨對當前和談之主張，端在於此，茲爲掃除社會迷惑起見，特予以發表。

本黨認爲和談結果關係國家民族前途至鉅，任何政黨不能徒以其一黨之權益爲權衡，反乎是者，必將受全國人民之唾棄。本黨自國父創立以還，其永久信仰三民主義，其最終目的，爲謀國利民福與世界永久和平，五十餘年之奮鬥，萬苦千辛，不離此旨。本黨所求只在能確保國家民族之生存與三民主義之實現，從無以一黨壟斷全國政權之念，倘國家民族與三民主義不能確保，則犧牲奮鬥，以履行其救國救民之天職，亦必萬死而無辭，此爲本黨對中華民國歷史無可逃避之責任。不如是，則將爲國父之叛徒，先烈之罪人。此心光明，可質天下。

當今本黨領導抗戰成功之後，國家元氣大傷，民生困苦，咸期蘇息，自當以和平方法，努力促成三民主義之實

行。本黨同志所爭，唯在國是之主張，絕不計較黨派或個人之權利。所願共黨人士，應加諒察者：和談條件之細目，雙方代表自應各以極大忍耐，詳細擬訂期其可行與必行，惟勿論如何，有不容草率者，若中華民國之名稱必不可變更；若憲法所賦予人民之基本自由權利，必不可剝奪；若國家主權之完整與獨立，必不可損害，使中華民族充他人之砲灰；若社會經濟之改革，必不可以暴力為手段，使一息奄奄之社會，重演清算之慘劇；凡此最低限度聲聲大者，訴之全國，人同此心，國是準繩，即在乎此。倘逾此限，不唯無以對創造民國，掃除軍閥，抵抗日寇之成仁先烈，亦將陷吾四億五千萬同胞於永久不拔之深淵。豈獨本黨不當默爾而息，舉國同胞，亦必有其正義之表示也。中國國民黨中央執行委員會。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

9. 中國國民黨對於中國共產黨所謂「國內和平協定」之聲明

——民國三十八年四月二十日第六屆中央常務委員會第一八五次會議通過、廣州

中國國民黨中央執行委員會對於中國共產黨所提「國內和平協定」八條共二十四款，特向全國同胞為左列鄭重之聲明：

一、二十年來，我全國同胞因中國共產黨變亂而受之損害，實不下於日本入寇所予吾國家人民之損害，或且尤有過之。但自政府倡導和平以來，忍辱負重，對於內亂責任問題，迄未置論，原期表示誠意，感召祥和。實則本黨領導全國，於民國十七年完成統一之後，吾人努力建設，國家早可復興，徒以中共歷年不斷發動叛亂，破壞全國人民所渴望之統一，乃使建國大業，橫受阻梗。抗戰之初，中共於二十六年九月二十二日，曾向全國宣告四

點：（一）中山先生之三民主義，爲中國今日所必需，中共願爲其徹底實現而奮鬥；（二）取消一切推翻中國國民黨政權的暴動政策及赤化運動，停止以暴力沒收地主土地的政策；（三）取消蘇維埃政府，實行民權政治，以期全國政權之統一；（四）取消紅軍名義，改編爲國民革命軍，受國民政府軍事委員會之統轄。本黨原冀中共幡然悔悟，共同致力於抗戰建國，詎知曾不旋踵，又復自食諾言，到處騷擾，一再稱兵，若非吾政府容忍寬大，抗日戰局幾被中途摧毀，國家命脈亦將被其斷送無遺。

抗戰勝利以後，本黨爲求得人民之休養生息，不念舊惡，首倡和平，召開政治協商會議，訂定和平方案，並依據政協決議精神，召開國民大會，制頒中華民國憲法，求取國內之和平統一，以期實行民權主義，建立民主政府。乃中共始終堅持其以武力奪取政權之策略，兩三年來，更不斷的廣泛發動內亂，遂致我全國人民八年抗戰犧牲無數生命財產所獲勝利之戰果，國際光榮之地位，人民自由之生活，以及五十年來國父領導國民革命之成就，一一遭受無情的斷喪。凡茲明顯事實，皆爲國人所共見。倘非因中共在其所謂「國內和平協定」前文中，強欲以內戰責任謗諸吾中央政府，則本黨爲弭戰息爭，儘可忍受一切內外之誣謗。但中共既如此歪曲事實，企圖一手掩盡天下耳目，本黨爲正義計，爲真理計，爲天下後世歷史計，決不能接受一個完全違反事實真相的責任。

二、中共所提八條廿四款，按其內容，完全失去協議和平條款的性質，直是對我中華民國全國人民與政府爲殘酷之處分與宰割。中共此次提案，其目的只在樹立一黨專政的共產黨政權，對本黨歷年來所致力促成之民主憲政，既摧毀無遺，對於目前人民和平之要求，及自由生活與安全之保障，復絲毫未曾顧及，徒使中國整個國家與人民緊閉於其鐵幕之中，爲波蘭、捷克之續。故爲維護國家之獨立與人民之自由計，中共實應依照本黨本月十八

日聲明中提出之原則，商議修正和平條款。

三、民國卅五年一月，國民政府召開政治協商會議之時，中共曾聲言和議舉行之前，雙方必須下令停戰，否則應即視為無和平誠意。國民政府因於是月十日，政協首次集會之前，下令停戰，當此和平關鍵千鈞一髮之時，本黨仍盼中共懸崖勒馬，立即頒發停戰命令，庶全國人民殷切企望之和談，不致中斷，全面永久之和平，能獲實現。中國國民黨中央執行委員會。民國卅八年四月廿日。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：中共代表團所謂「國內和平協定」全文

——民國三十八年四月十五日

中華民國三十五年，南京國民政府在美國政府幫助之下，違背人民意志、破壞停戰協定及政治協商會議的決議，在反對中國共產黨的名義之下，向中國人民解放軍發動全國規模的國內戰爭，此項戰爭至今已達兩年又九個半月之久，全國人民因此蒙受了極大的災難，國家財力物力遭受了極大的損失，國家主權亦遭受了新的損害，全國人民對於南京國民政府，違背孫中山先生的革命三民主義的立場，違背孫中山先生的聯俄聯共及扶助農工等項正確的政策，以及違背孫中山先生的革命的臨終遺囑，歷來表示不滿，全國人民對於南京國民政府發動此次空前規模的國內戰爭，以及由此而採取的政治、軍事、財政、經濟、文化、外交等項錯誤的政策及措施，尤其表示反對。南京國民政府在全國人民中，業已完全喪失信任。

而在此次國內戰爭中，南京國民政府的軍隊業已為中國共產黨所領導，為中國人民革命軍事委員會所指揮的人民解放軍所戰

敗，基於上述情況，南京國民政府曾於中華民國三十八年一月一日，向中國共產黨提議，舉行停止國內戰爭、恢復和平狀態的談判。中國共產黨曾於同年一月十四日，發表聲明，同意南京國民政府上項提議，並提議以懲辦戰爭罪犯，廢除偽憲法，廢除偽法統，依據民主原則，改編一切反動軍隊，沒收官僚資本，實行土地改革，廢除賣國條約，召集沒有反動份子參加的新的政治協商會議，成立民主聯合政府，接收南京國民黨反動政府，及其所屬各級政府的一切權力等八項條件為雙方舉行和平談判的基礎。此八項基礎條件，已為南京國民政府所同意。因此，中國共產黨方面，和南京國民政府方面，派遣自己的代表團，授以舉行談判和簽訂協定的全權，雙方代表於北平集會，首先確認南京國民政府，應對於此次國內戰爭及其各項錯誤政策，擔負全部責任，並同意成立本協定。

第一條

第一款：為着分清是非，判明責任，中國共產黨代表團與南京國民政府代表團，雙方（以下簡稱雙方）確認，對於發動及執行此次國內戰爭，應負責任的南京國民政府方面的戰爭罪犯，原則上必須予以懲辦，但得依照下列情形，分別處理。

第一項：一切戰犯，不問何人，如能認清是非，翻然悔悟，出於真心實意，確有事實表現，因而有利於中國人民解放事業之推進，有利於用和平方法解決國內問題者，准予取消戰犯罪名，給以寬大待遇。

第二項：一切戰犯不問何人，凡屬怙惡不悛，阻礙人民解放事業之推進，不利於用和平方法解決國內問題，或竟策動叛亂者，應予從嚴懲辦，其率隊叛亂者，應由中國人民革命軍事委員會負責予以討平。

第二款：雙方確認南京國民政府，於中華民國三十八年一月二十六日，將日本侵華戰爭罪犯岡村寧次大將宣告無罪釋放，復於同年一月三十一日，允許其他日本戰犯二百六十名送還日本等項處置是錯誤的，此項日本戰犯，一俟中國民主聯合政府，即代表全國人民的新中央政府成立，即應從新處理。

第二條

第三款：雙方確認，南京國民政府於中華民國三十五年十一月召開的「國民代表大會」所通過的「中華民國憲法」，應予廢除。

第四款：「中華民國憲法」廢除後，中國國家及人民所當遵循的根本法，應依新的政治協商會議，民主聯合政府的決議處理之。

第三條

第五款：雙方確認南京國民政府的一切法統應予廢除。

第六款：在人民解放軍到達和接收的地區，及在民主聯合政府成立以後，應即建立人民的民主的法統，並廢止一切反動法令。

第四條

第七款：雙方確認南京國民政府所屬的一切武裝力量，（一切陸軍海軍空軍憲兵部隊、交通警察部隊、地方部隊，一切軍事機關、學校、工廠及後方勤務機構等。）均應依照民主原則，實行改編為人民解放軍。在國內和平協定簽字之後，應立即成立一個全國性的整編委員會，負責此項改編工作。整編委員會委員七人至九人，由人民革命軍事委員會派出四人至五人，南京國民政府派出三人至四人，以人民革命軍事委員會派出之委員一人為主任，南京國民政府派出之委員一人為副主任，在人民解放軍到達和接收的地區，得依需要，設立區域性的整編委員會分會，此類分會，雙方人數的比例，及主任、副主任的分擔，同於全國性的整編委員會。海軍及空軍的改編，應各設一個整編委員會，人民解放軍向南京國民政府現時所轄地區開進和接收的一切事宜，由中國人民革命軍事委員會以命令規定之。人民解放軍開進時，南京國民政府所屬武裝部隊，不得抵抗。

第八款：雙方同意，每一區域的改編計劃，分為兩個階段進行。

第一項：第一階段，為集中整理階段。

第一點：凡南京國民政府所屬的一切武裝部隊（陸軍、海軍、空軍、憲兵、交通警察總隊及地方部隊等），均應集中整理。整理原則，應由整編委員會根據各區實況，在人民解放軍到達和接收的地區，按照其原番號、原編制、原人數，命令其分區、分期開赴指定地點，集中整理。

第二點：南京國民政府所屬一切武裝部隊，在其駐在的大小城市，交通要道、河流、海港及鄉村，當人民解放軍尚未到達和接收前，應負責維持當地秩序，防止任何破壞事件發生。

第三點：在上述地區，當人民解放軍到達和接收時，南京國民政府所屬武裝部隊，應根據整編委員會及其分會的命令，實行和平移交，開赴指定地點，在開赴指定地點的行進中及到達後，南京國民政府所屬武裝部隊，應嚴格遵守紀律，不得破壞地方秩序。

第四點：在南京國民政府所屬武裝部隊，遵照整編委員會及其分會的命令，離開原駐地時，原在當地駐守的地方警察或保安部隊，不得撤走，並應負責維持地方治安，接受人民解放軍的指揮和命令。

第五點：南京國民政府所屬一切武裝部隊，在開動與集中期間，其糧秣被服及其他軍需供給，統由整編委員會及其分會和地方政府負責解決。

第六點：南京國民政府所屬一切軍事機關，（從國防部直到聯合後方勤務總司令部所屬的機關、學校、工廠、倉庫等）一切軍事設備（軍港、要塞、空軍基地等）及一切軍用物資，應由整編委員會及其分會根據各區實況，命令其分區、分期移交給人民解放軍及其各地軍事管制委員會接收。

第二項：第二階段，為分區改編階段。

第一點：南京國民政府所屬陸軍部隊（步兵部隊、騎兵部隊、特種兵部隊、憲兵部隊、交通警察部隊及地方部隊）在分區分期開赴指定地點，集中整理後，整編委員會應根據各區實況，製出分區改編計劃，定期實施。改編原則，應依照人民解放軍的民

主制度和正規編制，將經過集中整理的上述全部陸軍部隊，編成人民解放軍的正規部隊，其士兵中老弱殘廢，經查驗屬實，確須退伍，並自願退伍者；其官佐中自願退役，或轉業者，均由整編委員會及其分會負責處理，給以回家的便利和生活的安置，務使各得其所，不至生活無着，發生不良行為。

第二點：南京國民政府所屬海軍、空軍，在分期開赴指定地點，集中整理後，即按原番號、原編制、原人數，由海軍、空軍整編委員會，依照人民解放軍的民主制度，加以改編。

第三點：南京國民政府所屬一切武裝部隊，在改編為人民解放軍後，應嚴格遵守人民解放軍的三大紀律，八項注意，忠實執行人民解放軍的軍事政治制度，不得違紀。

第四點：在改編後，退伍官兵，應尊重當地人民政府，遵守人民政府法令，地方人民政府及當地人民，亦應對退伍官兵給以照顧，不得歧視。

第九款：南京國民政府所屬一切武裝力量，於國內和平協定簽字之後，不得再行徵募兵員。對其所有武裝、彈藥及一切裝備，一切軍事機關設備，及一切軍用物資，均須負責保護，不得有任何破壞、藏匿、轉移、或出賣的行為。

第十款：在國內和平協定簽字之後，南京國民政府所屬任何武裝力量，如有對改編計劃抗不執行者，南京國民政府，應協助人民解放軍強制執行，以保證改編計劃的徹底實施。

第五條

第十一款：雙方同意，凡屬南京國民政府統治時期，倚仗政府特權，及豪門勢力，而獲得或侵佔的官僚資本企業（包括銀行、工廠、礦山、船舶、公司、商店等）及財產，應沒收為國家所有。

第十二款：在人民解放軍尚未到達和接收的地區，南京國民政府應負責監督第十一款所述官僚資本的企業和財產，不許逃匿，或破壞或轉移戶頭，暗中出賣。其已經遷移者，應命其就地凍結，不許繼續遷移，或逃往國外，或加以破壞；官僚資本的企業

及財產在國外者，應宣佈爲國家所有。

第十三款：在人民解放軍已經到達和接收的地區，第十一款所指的官僚資本企業和財產，則應由當地的軍事管制委員會，或民主聯合政府委任的機構，實行沒收。其中如有私人股份，應加清理，經證實確爲私人股份，並非由官僚資本暗中轉移者，應予承認，並許其有留股或退股之自由。

第十四款：凡官僚資本，屬於南京國民政府統治時期以前，及屬於南京政府統治時期，而爲不大的企業，且與國計民生無害者，不沒收。但其中若干人物，由於犯罪行爲，例如罪大惡極的反動份子，而爲人民告發，並審查其屬實者，仍應沒收其企業及財產。

第十五款：在人民解放軍尚未到達和接收的城市，南京國民政府所屬的省、市、縣政府，應負責保護當地的人民民主力量，及其活動，不得壓抑或破壞。

第 六 條

第十六款：雙方確認全中國農村中的封建的土地，所有權制度，應有步驟地實行改革，在人民解放軍到達後，一般地先行減租減息，以後實行分配土地。

第十七款：在人民解放軍尚未到達和接收的地區，南京國民政府所屬的地方政府，應負責保護農民羣衆的組織及其活動，不得壓抑或破壞。

第 七 條

第十八款：雙方同意，在南京國民政府統治時期所訂立的一切外交條約、協定及其他公開的秘密的外交文件及檔案，均應由南京國民政府交給民主聯合政府，並由民主聯合政府予以審查。應分其中凡對於中國人民及國家不利，尤其是有出賣國家權利的性質者，分別情形，予以廢除，或修改，或重訂。

第八條

第十九款：雙方同意，在國內和平協定簽字之後，民主聯合政府成立之前，南京國民政府及其院、部、會等項機構，應暫行使職權，但必須與中國人民革命軍事委員會協商處理，並協助人民解放軍辦理各地的接收和移交事項。待民主聯合政府成立之後，南京國民政府即向民主聯合政府移交，並宣告自己的結束。

第二十款：南京國民政府及其各級地方政府，與其所屬一切機構，舉行移交時，人民解放軍、各地人民政府及中國民主聯合政府，必須注意吸收其工作人員中一切愛國份子，及有用人材，給以民主教育，並任用於適當的工作崗位，不使流離失所。

第二十一款：南京國民政府及其所屬各省、市、縣地方政府，在人民解放軍尚未到達和接收以前，應負責維持當地治安，保管及保護一切政府機關、國家企業（包括銀行、工廠、礦山、鐵路、郵電、飛機、船舶、公司、倉庫及一切交通設備等），及各種屬於國家的動產、不動產，不許有任何破壞、損失、遷移、藏匿或出賣，其已經遷移後藏匿的圖書檔案、古物珍寶、金銀外鈔，及一切產業資財，均應立即凍結，聽候接收。其已經送往外國或原在外國者，應由南京國民政府負責收回或保管，準備交代。

第二十二款：在人民解放軍已經到達和接收的地區，即應經由當地的軍事管制委員會，及地方人民政府，或聯合政府委任的機構，接收地方之一切權力，及國家產業財富。

第二十三款：在南京國民政府代表團簽字於國內和平協定，並由南京國民政府付諸實施後，中國共產黨代表團，願意負責向新的政治協商會議的籌備委員會提議，南京國民政府得派選愛國份子若干人爲代表，出席新的政治協商會議。在取得新的協商會議籌備委員會批准後，南京國民政府的代表，即可出席新的政治協商會議。

第二十四款：在南京國民政府業已派遣代表出席新的政治協商會議以後，中國共產黨方面，願意負責向新的政治協商會議提議，在民主聯合政府中，應包括南京國民政府方面的若干愛國份子，以利合作。

雙方代表團聲明：爲着中國人民解放，和中華民族的獨立自由，爲着早日結束戰爭，恢復和平，以利在全國範圍內開始生產

建設的偉大工作，使國家和人民穩步地進入富強康樂之境，我們特負責簽訂本協定，希望全國人民一致爲充滿實現本協定而奮鬥。本協定於簽字後，立即生效。

（錄自中央黨史會特藏史料）

10 居正委員等代表中央赴港敦促李宗仁早返陪都情形報告

——民國三十八年十一月二十七日第六屆中央常務委員會臨時會議報告、重慶

居委員正、朱委員家驊、鄭秘書長彥棻、洪秘書長蘭友報告：本月二十日李代總統宗仁同志，以胃疾劇發，赴港就醫，同日發表談話，一面託由白崇禧同志，於二十日來渝，携有陳總裁一書（原書印附），並致閻錫山同志函。總裁當於是日午後，召見正等，示及上情，命赴香港，代表問疾，並敦促早返陪都，復奉交致李宗仁同志函一件（原函印附），遵於二十一日飛香港，抵達後旋往太和醫院，謁見李代總統宗仁同志，當即面陳總裁函，並代達慰問與敦促之意，李同志談話內容，與其所發表之書面談話相似，次日正等復往謁晤，于右任同志亦奉總裁命同往敦勸，李同志仍堅執赴美醫治，不允回渝。第三日李同志邀約家驊、蘭友二人前往，謂其胃疾施行手術，絕非一二週內可以痊癒，或須兩三月後始可健復，惟中樞不可久陷於此一狀態，益增總裁負責之困難，擬請總裁即日復位，主持大計，如就個人健康計，雖副總統一職亦冀能容辭脫，第恐國人疑涉意氣，擬取消代字，仍爲副總統，今後願以副總統名義赴美，一面療疾，一面接洽美援，希爲代達此行同來諸同志，會同轉陳總裁許諾，再商進行步驟云云。正等即於二十五日返渝，除將上情面陳總裁外，謹將赴港經過情形，報請鑒察。

附記：本會聽取居委員正、朱委員家驊、鄭秘書長彥棻、洪秘書長蘭友等報告後，僉以當前國家局勢之嚴重，西南

戰況之艱危，中樞不可一日無人主持，茲經鄭重商討，仍切望李代總統宗仁同志迅返中樞，力疾視事，萬一爲病勢所不許，再請總裁復行總統職權，爲此特推朱委員家驊、洪秘書長蘭友二同志，前往香港，代表本會轉達，並致慰問之意，請李委員重加考慮，並將考慮結果函告。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(1) 蔣總裁敦促李宗仁早返陪都主持大計共挽危局往覆函三件

(一)

總裁鈞鑒：卽駕蒞渝，無任欣幸！承電促返，本應卽日就道，惟以自海口抵邕，胃疾突發，十二指腸有流血症象，精神至感疲憊，因決於本日起港轉美檢驗，必要時施行手術治療，並藉此探詢美方對華之真實態度，局勢嚴重，不敢自逸，仍當於最短期內歸國，知荷厚念，特請李主任鶴齡兄來渝晉謁而報種切，中樞軍政已函百川兄就近請示處理矣。專此肅頌崇安。李宗仁敬啓。
十一月十七日。（民國三十八年）

(二)

德鄰我兄代總統助右：健生兄二十日來渝，出示惠書，始悉兄已因病赴港並將轉美治療。目前匪患侵黔，西南震動，川東烽火逼近陪都，軍民仰賴中樞之領導，政府付待元首之主持，其殷切無逾此日。中應遽來渝，亟盼行旌返旆，共濟艱危，不意我兄倉卒成行，士氣人心不無影響，中個人尤覺悵惘！茲特託居先生暨驥先、蘭友、彥霖諸同志飛港問候，並代致悵忱。仍望兄採納中樞電之建議，物色醫藥携同返渝調養，俾中樞有所秉承，軍民有所依託，國家幸甚！未盡之意，特託居先生等代達一切。專此致意，並頌痊祺。蔣中正。十一月二十一日。（民國三十八年）

(三)

總裁鈞鑒：共匪西竄，川黔告急，我公命駕蒞渝，人心振奮！仁以出巡在外，未及迎候，面聆指示，深用歉悵！前自海口抵邕，適胃疾劇發，因即飛港就醫，並擬於必要時赴美割治，比囑健生兄飛渝面報種切，知已早荷垂咎。覺生先生及膺先、蘭友、彥案三兄蒞港，奉到賜書，辱承厘注殷殷，益增感愧！賤恙經檢驗後非割治不能防止其繼續進展，須赴美施用手術，詳情已與覺生先生等談及，即託面報。中樞政務前經函告百川兄就近請示處理，一俟賤軀康復，即當迴返與諸同志共同為反共戡亂而奮鬥。仁許身革命，備歷艱險，從無畏避，區區之忱，計必能邀鑒諒也。專肅敬頌鈞安。李宗仁敬啓。十一月二十四日。（民國三十八年）

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(2) 中國國民黨中央執行委員會常務委員會致李宗仁慰問敦促函

——民國三十八年十一月二十七日

德隣同志代總統勛鑒：居委員覺生等由港返渝，於本日向本會提出報告兩次談話經過，並抄附同志本月二十四日致總裁函一件，僉對同志出巡各地，為國宣勤，以致胃疾復發，至深關切。當此國步艱難之際，亟望同志早日康復，並力疾即返中樞共挽危局。爰一致決議推朱耀先、洪蘭友兩同志代表本會致慰問敦促之意，即希鑒納。專此並頌痊祺。中央執行委員會常務委員會啓。

三十八年十一月二十七日。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

11 張羣委員對雲南局勢演變情形之報告

——民國三十九年一月六日

竊查雲南局勢，在去年一月鈞座引退和談開始之時，共匪及附共份子即乘機活躍，雲南土共亦同時滋長，地方

政府期待和談之成功，對反動份子未能盡力鎮壓，和平空氣瀰漫全滇。至四月下旬和談破裂，共匪渡江，政府重申反共之決心，繼續戡亂軍事，但此時共匪在滇之勢力根基已深，盧漢深感力量薄弱不足自保，積極擴充保安團隊，要求中央補充械彈充實裝備，亦未盡如願。龍雲在外煽動獨立，各派反動份子在內包圍誘脅，盧漢意志遂不免惶惑動搖，其時中央方集中力量於全面作戰，對滇不能增兵鎮攝，曾派國防部蕭次長毅肅及徐政務委員永昌先後入滇，勸導盧漢堅守反共立場，努力剿匪制裁反動，盧漢雖表示接受，但事實上未能實行。羣受任西南軍政，感於責任之重大，於七月中旬赴穗，曾向鈞座報告滇情，綜合盧漢代表楊適生來渝之陳述，及羣所派西南長官公署第二處徐處長遠舉赴滇之考察，暨中央駐滇第二十六軍余軍長程萬赴穗之報告所得，彼時盧漢有消極之打算，尙無叛離之企圖。而中央各方面共同之顧慮，厥爲倘如盧漢離滇，龍雲之勢力在滇復起，則中央對滇將難控制，如盧龍合作，滇事必更棘手；惟有策勸盧漢反共反龍，把握滇局較爲周安。羣於七日下午返川，即本此方針進行。八日鈞座蒞渝，當時華中匪軍已威脅川黔，滇省地位益形重要，必需切實肅清滇省之反動勢力，始能保持此國家在西南戡亂之基地。當鈞座電召盧漢赴渝時，政府亦正計劃對滇用兵，並改組雲南省政府，此項計劃於九月初派員送渝陳閱。是時羣已奉鈞座指示，準備於必要時令第八、第八十九兩軍入滇，與中央計劃大體相似。惟用意所在，仍爲以軍事壓力求政治方法之有效，因軍事計劃幾經商討之結果，由川、滇、桂三省進兵雲南，僅黔省一路距滇較近，最速亦須一星期以上，如得抵達霑益，其餘兩路皆途遠交通困難，難收分進合作襲取昆明之效，且可能抽調入滇之兵力，亦不敷戡定全滇之用，勢將反迫盧漢與共匪及龍雲在滇之力量合流，共力抵抗中央，縱使國軍能佔領昆明，盧漢引兵西移，滇局仍難解決。在兩廣局勢緊張，共匪進窺川黔企圖已顯之時，後方如輕啓戰端，更予共匪以可乘之隙，故鈞座意旨：一方準備進兵，一方仍應循政治途徑勸諭盧漢，提示必要之措施，使盧漢積極負責改善滇局，如盧不就

範，即不恤訴之軍事。羣衆承指示，對盧漢所派代表朱景暄、楊文清兩委員剴切喻說，朱楊兩委員先後回滇提示辦法，第一盧漢必須表明反共之立場，積極肅清反動；第二中央增調部隊入滇，加強剿匪工作，地方應多予協助。盧於九月六日到渝晉謁鈞座，表示擁護中央積極反共，對解散反動參議會、整理反動學校、查封反動報刊、逮捕反動份子各端，一一傾誠接受，對第八軍、第八十九軍入滇一節，表示歡迎，並要求恢復滇省原有之兩軍番號，使雲南力量更爲充實。鈞座對所陳要求，允爲轉達中央辦理。以上對滇局處理情形，經於九月九日赴穗，在當晚行政院會議暨次日中央非常委員會出席報告，均認爲可行。盧返昆明之後，對提示各點一一實施，中央並派員駐昆協助，一切進行均極順利，未料剿匪計劃甫經核定頒佈，第八、第八十九兩軍尚未進駐指定地區完成佈署，進之昆明之一個師亦尚未到達，而華中華南之局勢已日趨惡化，十月中旬廣州陷落，政府遷渝，匪分兵進攻川黔，西南局勢更轉緊張。貴陽陷落之後，盧漢判斷共匪可能由黔攻滇，擬具計劃電請中央增調兩軍，至川滇黔邊區保衛雲南。惟彼時中央在西南可供機動使用之兵力不敷應用，即已調滇駐剿之第八十九軍亦抽調回黔作戰，盧漢派代表裴存藩到渝請求款糧械彈各端，因事實上之困難，亦未能悉予滿足。國防部派蕭次長毅肅赴滇說明情形，指導作戰，並商改組省府問題，盧感人事困難意態消極，自請辭去省政，其眷屬亦於是時送港，並催發其本人及家屬出國護照。政府對於盧之辭職懇切慰留，並責以大義，勉其共赴國難，盧所提省府改組名單，雖未能完全遵照政府指示之原則，人選亦不盡孚輿望，但爲曲徇盧意，仍予通過。十月初羣隨李代總統赴昆，對盧多方予以策勵，但未能改變其消極之態度，嗣仍稱病請假，將綏署省府業務，分別交由馬瑛及楊文清代行。十月底政府遷蓉，研討駐地問題，鈞座意旨堅主：縱四川不保，亦必固守滇康，昆明與西昌均可爲政府與統帥部之駐地。是時羣雖已辭卸西南軍政長官，但因與雲南淵源已深，仍奉命於十二月七日赴滇與盧漢商談，到後與盧商政府遷移問題，而盧之態度牢騷，謂保衛雲南所必需

之各項請求，皆未獲解決，雲南即無法保衛，且有作向西撤退打算，政府遷昆實爲徒勞。羣允就所提問題商主管設法予以解決，仍鼓勵其積極努力共赴艱鉅，當晚即將談話情形急電成都報告鈞座。八日晨奉電召，偕同李彌、余程萬、龍澤滙三軍長，飛蓉晉謁面陳一切，並與主管會商解決辦法。九日由蓉再飛昆明答復盧漢並續予商談，是日下午三時抵昆，據空軍第五軍區沈副司令延春面告，盧漢汽車三十輛，將機場汽油運去二萬五千加侖，現在又派兵監視油庫並禁止飛機起飛，當囑龍澤滙軍長迅予解決，迄晚七時未得答復，亦未獲與盧晤見，因再囑楊文清商盧解決，楊旋來答復，謂盧允翌晨開放，聞盧是晚六時在家宴請外賓，以爲飯後當可一晤，但迄未見來，派人往詢晤見時間，亦不得復。九時許李、余兩軍長及沈副司令來言，盧九時在家召集會議，沈並出示綏署總務處通知，略謂：「奉主任諭：長官張山蒼蒞昆，定本晚九時召開會議，希屆時出席，如有議案，亦請屆時提出」等語；羣知有異，因憶下機時，余、李兩軍長曾見告，下午五時當往見盧，遂詢以晤談情形，李言盧對總裁所提「此時必須保衛雲南不能遂作撤退迤西打算」之指示，認爲無法遵守，如總裁堅持，則請張長官或顧長官來滇負責，談話未畢，已到盧宴客時間，約到九時開會再談云云。當時余、李兩軍長已知此中必有異謀，但已無法走避，遂同往開會，余程萬等去後未久，即有兵來羣住所監視，斷絕一切交通，通霄不得外間消息，次晨二函盧漢請予面談，均未得復，行動備受禁制，消息亦繼續封鎖，中午楊文清、楊適生兩委員來告知，盧爲避免雲南遭受戰禍，現已有所宣布，並成立臨時軍政委員會，維持過渡之局，俟中共派員接收，盧即引退云云。楊等並傳達盧意謂：一切公誼私交，均深感謝，擬以商機送羣赴香港，當經要求以赴昆原機送臺北未允。監視直至十一日午前十時半楊始送羣赴機場，途中見市上已有匪方五星旗懸出，在候機時間，自楊等談話中略悉滇變情形，時盧送來一書爲別，原函抄呈鈞覽。當時午後一時許起飛，因香港機場封閉，改飛海防。次日（十二）始抵港，在港稍息疲憊，轉船來臺。查盧漢以信仰不堅，意志

不免因時局之轉變而動搖，在和談期間，盧冀和談能獲成功，雲南免於戰事；泊九月初赴渝返昆之後，期冀中央能在軍費糧械各方面，儘量支持，增厚兵力，俾雲南得以保衛；嗣因局勢轉劣，中央駐滇之兵力不敷，糧款械彈亦不滿足其要求，遂擬西撤自保或卸職離國。當李代總統蒞昆時，徇地方之請求，對於逮捕之反動份子，批准從寬辦理，盧未經呈本署，全部逕予開釋，此輩恢復自由，自多活動，盧之部屬原主附共者與相結納，對盧之包圍愈力，盧遂終萌異志。羣年來竭其心力，期使雲南確能保持為國家在大陸上之最後基地，任務未成，實深罪疚！謹將政府對滇先後措施及此次滇變經過，略陳原委，伏祈鑒察。謹呈總裁蔣。張羣。三十九年元月六日。

附：雲南盧漢致張羣委員函

——民國三十八年十二月十日、昆明

岳公鈞席：兩辱書，遲報為歉！軍事牽羈，亦未得面候訓誨，中懷尤耿耿也。歷年以還，明公對於滇省多所庇護，不第漢中心銘感，而滇人時頌德惠。此次明公來滇任務至重，大勢已去，而望漢挾滇省作孤注一擲，誰無桑梓，稍有良心，何忍出此！所以毅然而圖自救也。以是公情私誼，唯有送公赴港，亦以報德，至於漢對於介公，自我檢討，初末相負，將歷舉事實自證，另有詳函布其心曲，早晚當邀鑒察。臨行未及恭送，並冀曲諒。即頌鈞安。弟盧漢上。十二月十日。（民國三十八年）

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

（二） 蔣總統復行視事

1. 朱家驊副院長洪蘭友秘書長赴港促李宗仁速返成都主持大計暨轉達決議情形報告

——民國三十八年十二月三日第六屆中央常務委員會臨時會議報告、成都

朱委員家驊、洪秘書長蘭友報告：十一月廿七日鈞會臨時會議決議，派家驊、蘭友等前往香港向李代總統宗仁同志致慰問，並敦促過返行都主持大計暨轉達決議各節。遵于是日星夜飛港數度謁談，虔致前意，李代總統初向家驊表示：夙疾行治必須赴美就醫，既以代總統名義向美洽妥出國手續，擬於抵美後再請辭卸代任或儘速返國辦理辭職手續，屆時再請總裁復職。家驊等以中樞政務不可久懸，堅請其先返成都，與總裁及中樞諸人會晤後將政務略予安排再行赴美，李代總統謂一切手續均已辦妥，不欲再生周折，復謂此一擬議，可與前次所談請總裁即日復職之意見，併加考慮。迨家驊等再度晉謁，李代總統又謂此次赴美，係以代總統名義獲得入境便利，兼以國家前途繫諸美援，此行意在爭取，現時不擬有所變更，希望中央予以諒解，當交致復函（復函印附），囑向鈞會復命，家驊等復中述中央意旨，請其從長計議，揆其情形，似已成行在即，於前兩次所談均無意再有考慮。家驊等遂於十二月二日由港飛蓉，謹將此行經過情形，報請鑒察。

附記：（一）本會聽取朱家驊、洪蘭友兩同志報告，並閱讀李宗仁同志十二月一日復函之後，經鄭重討論，僉以時局艱危，中樞不可一日無人主持，決定依照本會十一月二十七日臨時會議之決議，接受李宗仁同志十一月二十四日對朱家驊、洪蘭友兩同志之表示，懇請總裁復行總統職權，李同志以副總統地位出國就醫，並致力於外援之爭取。

（二）推本次會議主席朱家驊同志向總裁報告決議案文，並代表懇請總裁即日復行總統職權。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(1) 李宗仁致中國國民黨中央常務委員會函

——民國三十八年十二月一日

敬復者：朱驕先、洪蘭友兩同志蒞港，接誦十一月廿七日來函，辱承諸同志關懷殷切，彌增感奮！目前局勢嚴重萬分，際茲艱危，仁決不敢推卸責任，以圖自逸。惟環顧現狀，認為非獲得國際支援，實無以解此坐困之險，此次考慮再三，毅然出國，在私為根治宿疾，在公則實欲藉此催促美政府支付已獲通過之援華款項，以期解救我今日財政上之極度困難，庶可於穩定中徐圖規復。擬以一月為期，即可迴返，與諸同志繼續為反共救國而奮鬥。中樞政務已函閩院長隨時指示總統，當可妥善處理。啓行在即，不及回川面報，即託朱、洪兩同志代達，諸維察照是幸！此致中央執行委員會常務委員會。李宗仁敬啓。十二、一。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(2) 中國國民黨中央執行委員會秘書處致李宗仁電文

——民國三十八年十二月三日

香港李代總統勳鑒：○密本日中央臨時常會決議，本會聽取朱家驊、洪蘭友兩同志報告，並閱讀李宗仁同志十二月一日復函之後，經鄭重討論，僉以時局艱危，中樞不可一日無人主持，決定依照本會十一月廿七日臨時會議之決議，接受李宗仁同志十一月廿四日對朱家驊、洪蘭友兩同志之表示，懇請總裁復行總統職權，李同志以副總統地位出國就醫，並致力於外援之爭取等語；紀錄在卷，相應電請鈞照，為荷！中央執行委員會秘書處亥江印。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

2. 中國國民黨中央常務委員會促請蔣總裁復行視事決議文

——民國三十九年二月二十三日第六屆中央常務委員會第二二六次會議通過、臺北

關於非常委員會委員致李宗仁同志寒電，及李宗仁同志巧日復電，二月二十一日中央委員談話會請總裁即日復行總統職權紀錄，又閻錫山、朱家驊兩同志請辭行政院院長、副院長函呈，關係重大，謹併提請核議案。

決議：本會對於非常委員會委員致李副主席宗仁同志寒電，及李同志巧日復電，二月廿一日中央委員談話紀錄，及行政院院長閻錫山同志、副院長朱家驊同志先後提請辭職函，均經詳加審閱，僉以自本會上年十一月十二月間，渝蓉兩次臨時會議決議以還，屈指及今，瞬屆三月，元首之位久虛，大計秉承無自，羣情惶惑，險象環生，毛俄之僞約締成，世界之危機亦著，當茲救亡圖存、稍縱即逝之時，舉凡有關總統及統帥之軍政措施，必須迅赴事機，庶足挽回厄運，而李同志養痾國外，遽難言旋，行政院院長閻錫山同志、副院長朱家驊同志復又先後向本會申述辭意，至爲懇摯，政府益陷於危疑莫定之境，全國軍民、海外僑胞及各級民意機關，無不屬望總裁尊重全民之付託，當機立斷，復主中樞。溯自去年元旦總裁曾於倡導和平，發表文告，重申以政治方法解決中共問題之方針，復於一月廿一日依據憲法第四十九條「總統因故不能視事時，由副總統代行其職權」之規定，將其職權，交由李副總統代行，原冀匪徒覺悟，弭戰言和，今既事與願違，而局勢益加嚴重，李同志既以健康未復，不克遽行回國，而總統去年因故不能視事之原因，又經消失，允宜本救國救民之夙志，返主中樞，共圖安攘。本會認爲事機萬急，不容再計，亟應依照上年十一月廿七日及十二月三日兩次臨時會議之決議，請總統復行視事，繼續行使總統職權，以挽此危疑震撼之局，而慰我全國軍民之望。李同志

療疾期中，縈懷國事，亦極宵旰之勤，深望加意調攝，早復健康，歸國輔政。關於閻錫山、朱家驊兩同志請辭行政院院長、副院長一節，應俟總統復行視事後，再行提會討論。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(1) 中國國民黨中央非常委員會委員聯名致李宗仁電

——民國三十九年二月十四日

李副主席德公賜鑒：比聞尊病漸就康復，曷勝欣慰！伏念我公出國就醫，承示卅月為期，今忽忽已兩月有半，尚未聞返旆確訊。大陸戰事屢遭挫敗，億萬同胞淪入鐵幕，政府處此空前變局，舉凡有關總統及統帥之軍政措施，必須迅赴事機，而胥苦無所秉承，延擱則誤國，處理則違憲，同人等參與中央決策議席之列，目覩此險象環生之局，對黨既無以盡其職責，對國亦無以匡濟艱危，且竊彷徨，憂心如搗。立法院第五會期已定本月敬日開始，現任行政院院長暨副院長已先後向中央常會遞呈請辭，意至堅決，中樞現勢真有汲汲不可終日之感。總裁為非常委員會主席，對於我公苦心孤詣，促歸則有涉求全責備之嫌，任之則久陷國家於無元首狀態，亦非所安，故每於談次，輒避免論及。然今事處萬難，人民苦於倒懸，國命決於俄頃，同人等竊認為總統及統帥職權不可再事虛懸，政府更不容長此處於危疑莫定之境，如我公能於立法院集會以前命駕返臺，主持國政，實為衷心所禱；倘公屆時實在不能返國，則同人等惟於時局艱危，羣情望切，惟有籲請總裁依照中常會三十八年十一月二十七日臨時會議之建議，繼使總統職權，以維大局。迫切陳辭，佇候明教。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(2) 李宗仁覆居正委員等電

——民國三十九年二月十八日

臺北總統府邱秘書長轉居覺生、于右任、何敬之、閻百川、吳禮卿、張岳軍、吳鐵城、朱驥先、陳立夫諸先生勳鑒：弟於出院後即準備回國，嗣據醫囑身體尚未完全復原，不能於此時遽作長途旅行。國事至此，拯救危亡，維護憲法，至爲重要，先生等老成憂國，諒有同感。弟宗仁巧。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

附：(3) 民國三十九年二月二十一日中國國民黨中央委員在臺北談話會紀錄

——民國三十九年二月二十三日第六屆中央常務委員會第二二六次會議

報告、臺北

秘書處報告：本年二月二十一日舉行在臺北中央委員談話會，對非常委員會委員致李副主席宗仁同志寒電，及李同志巧日復電，曾充分交換意見，並將商討結果作成如下紀錄：「談話會同人於審閱非常委員會委員致李副主席宗仁同志寒電，及李同志巧日復電之後，僉以李同志出國就醫，迄已三月，仍無返國確訊，元首之位久虛，政令詘於審顧，誠如非常委員會委員去電所云，羣情惶惑，險象環生，實屬不容再計。況復總裁去年因故不能視事之原因，既早經消失，自應請常會依照去年十一月二十七日，及十二月三日兩次臨時會議之決議，請總裁即日復行總統職權，以維大局。」謹報請鑒核。

（錄自中央黨史會庫藏中國國民黨第六屆中央常務委員會會議紀錄）

3. 蔣總統復行視事文告

——民國三十九年三月一日

去年元旦，中正鑒於共匪肆虐，生靈塗炭，國家前途之憂患方殷，而國人和平之期望彌切，當時固知共匪爲蘇俄之工具，其侵略決無止境，和平自難獲致，第以個人之誠信未孚，不能使中外深喻斯義，乃發表文告，重申以政治方法，解決中共問題之旨；復於一月二十一日依據憲法第四十九條「總統因故不能視事時，由副總統代行其職權」之規定，將總統職權交李副總統代行，原冀共黨幡然悔悟，弭戰銷兵，出人民於水火，拯國家於危亡。乃一年以來，共黨匪徒初則破壞和談，殘民贖武，繼則擅改國號，僭立政權，最近更明目張膽，與蘇俄訂立僞約，出賣我國之領土資源，斷送我人民之生命財產，使國家淪爲附庸，人民夷爲奴隸。亞洲之形勢爲之激變，世界之危機日益迫切。此誠我中華民族五千年來未有之浩劫，凡我國人所當一致奮起救國自救之時也。李代總統自去年十一月積勞致病，出國療養，迄今健康未復，返旆無期，於是全體軍民對國事惶惑不安，而各級民意機關對中正責望尤切。中正許身革命，四十餘年，生死榮辱，早已置諸度外，進退出處，一惟國民之公意是從。際此存亡危急之時期，已無推諉責任之可能，爰於三月一日復行視事，繼續行使總統職權。抗戰勝利結束，至今不及五年，而國事演變至此，中正領導無方，彌用自責，惟有鞠躬盡瘁，補過去之缺失，策未來之成效。所望我海內外愛國同胞精誠團結，三軍將士砥礪奮發，各級官吏竭誠奉公，爲恢復中華民國之領土主權，拯救淪陷同胞之生命自由，維護世界之和平安全，同心一德，奮鬥到底。務期掃除共匪，光復大陸，重建我中華民國爲三民主義民有、民治、民享之國家。全國同胞幸共鑒之。中華民國三十九年三月一日。蔣中正。

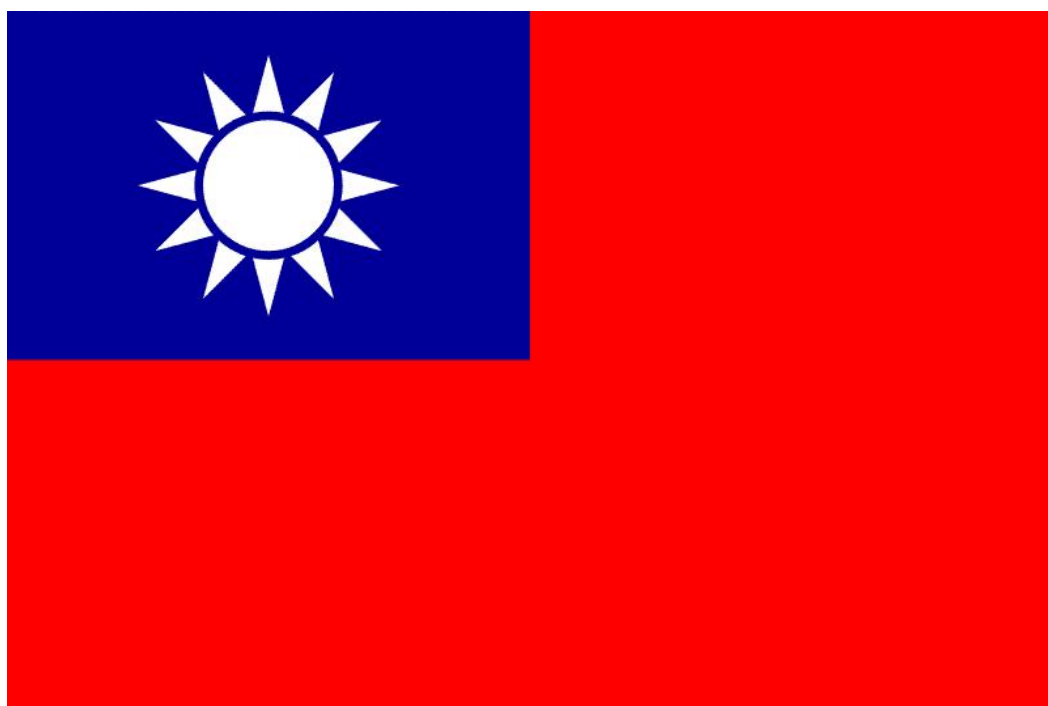
（錄自中央黨史會庫藏史料）

4. 中國國民黨中央委員會通飭各級黨部電

——民國三十九年三月六日

各直轄黨部均鑒：○密。總裁鑒於世界局勢之激變，國家危機之深重，感於海內外愛國同胞之期望，各級民意機關之請求，已於三月一日繼續行使總統職權，履府視事，比經發表文告，辭旨殷諄，宜爲國人所共喻，本黨同志尤須對下列兩端，深切認識，積極努力。（一）抗戰結束以後，總裁力排共匪之阻撓，召開國大，制頒憲法，民主憲政卒底於成。其個人之進退出處，胥以民意爲依歸，憲法爲準據，光明磊落，無可疵議。凡我同志對於總裁去年元旦文告、一月二十一日引退謀和文告及今年三月一日復行視事文告，務須悉心研討，尋繹憲法第四十九條之文意，體會總裁憂勞爲國之精神，際此存亡生死之交，國家之法度紀綱必須申明，政治之中心領導必須維護，同心戮力，共濟艱危，進圖光復。（二）一年以來，總裁引退在野，政局陷於紛歧，人心失其依託，大陸軍事迭遭挫敗，亡國災禍迫於眉睫，言念之下，曷勝悲痛。今者總裁繼續領導政府，統帥三軍，當此愛國軍民同深感奮之時，尤爲本黨同志發憤自強之會。惟有把握時機，改造本黨，收攬萬流歸向之人心，凝結於三民主義旗幟之下，成爲堅貞強毅之力量，以摧毀共匪之暴政，抗禦蘇俄之侵略。以上兩端，務希共喻共勉，是爲至要。中央執行委員會寅魚議印。

（錄自中央黨史會庫藏史料）



更多好書：

<http://myboooks.googlepages.com>